

서울특별시의회
제295회 정례회

의안
번호

1525

2019회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

심 사 보 고 서



2020. 6. 30

예산결산특별위원회

2019회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

심 사 보 고 서

의안 번호	1525
----------	------

2020년 6월 30일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2020. 5. 25.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2020. 6. 9.
4. 상정일자 : 제295회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2020. 6. 23.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2020. 6. 26.)
 - 승인

II. 제안설명의 요지 (기획조정실장 권성연)

1. 제안이유

- 서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법 제129조, 지방재정법 제43조, 서울특별시 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례 제3조 제2항에 의거하여 예비비 지출 승인을 받고자 함

2. 주요내용

- 예비비는 예산액 85억 4천 7백만원을 지출결정하여 75억 2천 1백만원을 집행함
 - 다음연도로 이월되는 금액은 2억 9천 6백만원이며, 7억 3천만원이 집행잔액임

〈표2-1〉 2019회계연도 예비비 지출내역

(단위 : 천원)

예산액	지출결정액	지출액	다음연도이월액	집행잔액
17,570,000	8,547,421	7,521,133	296,013	730,275

- 지출내역 : 학교시설교육환경개선 등 12개 사업, 총 29건
- 세부내역 : 2019회계연도 예비비 지출내역 참조

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2019회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안」은 서울특별시교육감이 2020년 5월 25일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2019회계연도 예비비 지출 개요

- '19회계연도 예비비는 당초 175억 7,000만원을 편성하여 85억 4,700만원을 지출결정하고 75억 2,100만원을 지출하였으며, 2억 9,600만원을 이월하였음

〈표 3-1〉 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

예산액	지출결정액(A)	지출액(B)	이월액(C)	집행잔액(A-B-C)
17,570	8,547	7,521	296	730

3. 2019회계연도 예비비 지출 검토

- 예비비는 관련 법률에 따라 일반회계 예산 총액의 100분의 1 범위 내의 금액을 일반예비비로 예산에 계상하도록 하고 있고, 이와 별도로 편성한도에 제한이 없는 재해·재난 목적예비비를 예산에 계상할 수 있도록 정하고 있음

- '19회계연도 결산결과 예비비 175억 7,000만원에 대해 29건, 85억 4,700만원을 지출결정하고, 75억 2,100만원을 지출한 것으로 확인됨

〈표 3-2〉 예비비 지출 현황 (2019~2017)

(단위 : 백만원)

회 계 연 도	예 산 액	지 출 결 정 현 황		지 출 액 (B)	사 고 이 월 액 (C)	집 행 잔 액 (A - B - C)
		지출결정액(A)	건 수			
2 0 1 9	17,570	8,547	29	7,521	296	730
2 0 1 8	10,779	6,648	33	5,157	239	1,252
2 0 1 7	7,729	3,641	29	3,338	150	153

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-4758 ('20. 2.28)

- '19회계연도 예비비 배정사업중 회계연도 종료가 임박한 '19년 12월에 원 인행위 후 사고이월한 사례가 3건 확인된 바,

- 사업여건 변화 및 긴급한 사안에 대응하는 과정에서 집행상 한계가 있었을 것으로 사료되나, 이는 다음 연도로의 이월을 전제로 한 경비에 해당하여 **예비비의 지출제한**중 내재적 제약을 위반한 것으로 동 사례가 재발되지 않도록 대책마련이 필요할 것임

〈표 3-3〉 예비비 사고이월 발생 현황

(단위 : 백만원)

사업부서	사업명	지출결정현황		지출액	집행잔액	사고이월현황	
		지출결정액	지출결정일			이월액	원인행위일 ^{주1)}
서부교육지원청	은명초 임시 가설교사설치	1,400	'19. 7. 8	899	395	105	'19. 7.29
남부교육지원청	오류중 옹벽개선	131	'19.10.18	47	2	80	'19.12.13 '19.12.24
남부교육지원청	당산중 연결통로 구조보강	100	'19. 5.30	27	0	72	'19. 8. 2
학교지원과	공립유치원 신증설설계비	341	'19. 4.12	238	64	37	'19. 5.31 '19.12.18

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-4758 ('20. 2.28)

주1) 원인행위일은 사업내 사고이월된 원인행위가 2개 이상인 경우, 해당 일자를 각각 기재

- 서부교육지원청 소관 **은명초 임시가설교사설치**는 화재사고에 따른 임시가설교사설치를 위해 14억원이 지출결정된 것으로, 임시가설교사 사용이 완료되는 '20년 2월 28일 이후 철거 및 원상복구작업이 가능함에 따라 연도 내 집행이 불가한 1억 500만원이 사고이월된 것임
- 남부교육지원청 소관 **오류중 옹벽개선**은 교육정보관 외벽보수 공사 추진중 창고 철거로 노출된 블록담장식 옹벽의 균열 등을 긴급 보수하기 위해 1억 3,100만원이 지출결정된 것으로, 설계기간 소요 등 사업추진기간 부족으로 인해 건축공사 7,600만원과 후속공종인 건설폐기물처리 400만원, 총 8,000만원이 회계연도 종료가 임박한 '19년 12월에 원인행위 후 사고이월된 것으로 확인됨
- 남부교육지원청 소관 **당산중 연결통로구조보강**은 당산중학교 본·별관동 연결통로 양끝 간 이음부에 바닥침하 등이 발생하여 긴급보수를 위해 '19년 5월, 예비비 1억원이 지출결정된 것으로, 공사 과정에서 발생한 지하철 9호선 터널 천공으로 인한 '19년 8월, 공사중지로 준공기한이 '20년 1월로 연장되어 준공금 7,200만원이 사고이월된 것으로 확인됨

- 학교지원과 소관 **공립유치원 신증설 설계비**는 '19년 9월, 신·증설 예정인 공립유치원의 적기 개원을 위한 설계비 우선교부를 목적으로 예비비 3억 4,100만원이 지출결정된 것인 바,
 - 방이초병설유치원 학급증설 설계비는 학교장의 승강기 공사 추가요청에 따라 연도 내 집행 불가하여 1,900만원 사고이월되었으며,
 - 도신초병설유치원과 우신초병설유치원 학급증설 설계비는 겨울방학중 추진예정에 따라 회계연도 종료가 임박한 '19년 12월에 원인행위 후 1,800만원이 사고이월된 것으로 확인됨
- 뿐만아니라, 서울시교육청은 「2019년 1분기 예비비 집행내역」에서 **공립유치원 신증설 설계비**에 예비비 3억 4,100만원을 지출결정한 것으로 보고한 바 있으나, 지출결정된 예비비중 당초 예비비 지출목적과 달리 설계비가 아닌 소방공사로 1,800만원이 사고이월된 사실이 확인되는 바,

〈표 3-4〉 도신초병설유·우신초병설유관련 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

사 업 내 역	목	세 목	예 비 비 배 정 액	원인행위일	원인행위액	지출액	사고이월액
공립유치원 신증설	설계비(남부)		62		62	44	18
우신초병설유 건축설계	건설비	실사설계비		'19. 4.26	15	15	-
우신초병설유, 도신초병설유 전 기 설 계	건설비	실사설계비		'19. 4.29	6	6	-
도신초병설유 건축설계	건설비	실사설계비		'19. 4.29	15	15	-
도신초병설유 소방설계	건설비	실사설계비		'19. 5.31	6	6	-
도신초병설유, 우신초병설유 소 방 공 사	건설비	실사설계비		'19.12.18	18	-	18

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-4758 ('20. 2.28), 「7-2. 예비비 사고이월 세부명세서」

- 예비비 지출결정 당시의 목적범위를 벗어나는 예비비 지출사례로 **예산의 목적 외 사용금지**에 해당될 수 있어 향후 유사사례가 발생되지 않도록 주의가 필요한 사안으로 판단됨

○ '19회계연도 예비비 배정사업 중 불용률 30% 이상인 사업은 1건인 바,

- **은명초화재사고긴급지원**은 16억 9,800만원을 긴급지원한 것으로 지출결정액 대비 60.7%인 10억 3,300만원을 지출하고 1억 500만원 (10.1%) 사고이월, 5억 6,000만원(33.0%)은 불용된 것임
- 동 예비비 지출사례가 긴급사안에 대한 지원이라는 점을 고려하여도 예비비 지출결정액의 30%이상 불용시킨 것은 예비비 편성액이 한정재원이라는 사실을 공감하지 못한 사례로 사료됨
- 특히, 예비비 집행잔액은 다시 예비비로 환원이 불가하여 예비비 재원이 활용되지 못하는 결과를 초래하므로 예산부서에서는 예비비 지출결정시 보다 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨

〈표 3-5〉 은명초 화재사고 긴급지원 집행 현황

(단위 : 백만원)

세 부 사 업	지출결정액	지 출 액	이 월 액	집행잔액	불 용 률	지출결정일
합 계	1,698	1,033	105	560	33.0	
학 교 신 증 설	1,404	903	105	396	28.2	'19. 7. 8
방 과 후 학 교 운 영	210	62	-	148	70.5	"
학 교 환 경 위 생 관 리	35	20	-	15	42.9	"
유 아 교 육 지 원	25	25	-	-	-	"
학 생 상 담 활 동 지 원	24	23	-	1	4.2	"

※ 자료근거 : 서울시교육청, 교육재정과-4758 ('20. 2.28), 「7.2 2019회계연도 예비비 건별 집행현황」

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2020. 6. 26.)

2019회계연도 서울특별시교육비특별회계 예비비 지출 승인안

의안 번호	1525
----------	------

제출년월일 : 2020년 5월 25일
제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

서울특별시교육비특별회계의 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 예산초과지출에 충당하기 위한 예비비 지출에 대하여 적정성을 검토하고 추후 예비비 지출 결정의 합리화를 도모하기 위하여 지방자치법 제129조, 지방재정법 제43조, 서울특별시 세입·세출 결산서 제출 및 예비비 지출 승인에 관한 조례 제3조 제2항에 의거하여 예비비 지출 승인을 받고자 함

2. 예비비 지출내역

(단위 : 천원)

예산액	지출결정액	지 출 액	다음연도이월액	집행잔액	비 고
17,570,000	8,547,421	7,521,133	296,013	730,275	

- 지출내역 : 학교시설교육환경개선 등 12개 사업, 총 29건
- 세부내역 : 2019회계연도 예비비 지출내역 참조