

2020년도 시장비서실·정무부시장실 소관 세입세출 예산안 검 토 보 고 서

【 서울특별시장 제출 】

I. 총 관

- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2019. 11. 1.
- 회 부 일 : 2019. 11. 5.
- 의안번호 : 1203

II. 예산안 개요

1. 세입

- 해당사항 없음.

2. 세출

- 2020년도 시장비서실 소관 세출예산은 3억 7,130만원, 정무부시장실은 1억 9,780만원임.

<표-1> 2020년도 시장비서실·정무부시장실 세출예산안 개요

(단위 : 천원)

구 분	2019년 예산 (A)	2020년 예산안 (B)	증감	
			금액(B-A)	비율(%)
시장비서실	370,700	371,300	600	0.16
정무부시장실	197,800	197,800	-	-

○ 2020년도 시장비서실과 정무부시장실의 세출예산 세부내역은 다음과 같음.

- 시장비서실은

- 시책추진업무추진비 8,000만원
- 기관운영업무추진비 2억 8,710만원
- 부서운영업무추진비 420만원임.

- 정무부시장실은

- 기관운영업무추진비 1억 9,360만원
- 부서운영업무추진비 420만원임.

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

1. 세입

- 해당사항 없음.

2. 세출

1) 시장비서실

- 2020년도 시장비서실 세출예산은 전년도보다 60만원 증액된 3억 7,130만원으로 편성되었음(표-2).
 - 시책추진업무추진비 8,000만원, 기관운영업무추진비 2억 8,710만원은 전년도와 동일하고, 부서운영업무추진비는 420만원으로 60만원 증액되었음.

<표-2> 2020년도 시장비서실 세출예산안 세부 내역

(단위 : 천원, %)

구 분	2019년 예산 (A)	2020년 예산안 (B)	증감	
			금액(B-A)	비율(%)
계	370,700	371,300	600	0.16
시책추진업무추진비	80,000	80,000	-	-
기관운영업무추진비	287,100	287,100	-	-
시 장	277,200	277,200	-	-
비 서 실 장 (2 급)	9,900	9,900	-	-
부서운영업무추진비	3,600	4,200	600	16.7

- **시책추진업무추진비¹⁾**는 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영 기준」(이하 “예산편성 운영기준”)에 따라 8,000만원으로 편성됐음.
 - 2016년까지는 1억 300만원을 편성했으나 2015년 업무추진비 집행 관련 감사원의 감사결과²⁾ 통보(2015.4.23.)에 따라, 서울시는 그동안 부적절하게 집행된 업무추진비 43억원을 2017년부터 5년간 분할해 연간 8억 6,000만원을 감액 편성해오고 있음.

- **기관운영업무추진비³⁾**는 예산편성 운영기준에 따라 시장의 경우 2억 7,720만원, 시장 비서실장(2급)의 경우 990만원으로 편성됐음.
 - 기관운영업무추진비는 2018년부터 자치단체 유형별·직위별 금액기준을 폐지하고, 자치단체가 행정운영경비의 일정비율을 산정한 총액한도 내에서 지급 대상과 금액을 자율적으로 편성하고 있음.⁴⁾

- **부서운영업무추진비⁵⁾**는 시장비서실 직원 정원과 현원 모두 22명(2019.10.31.기준)으로 월 35만원씩 총 420만원으로 편성됐음.

1) 지방자치단체가 시행하는 주요 행사, 대단위 시책추진사업, 주요 투자사업의 원활한 추진을 위한 경비소요의 예산으로 자치단체별 예산편성기준액을 상한으로 하여 경비의 목적에 따라 해당부서에 편성되어 지출되는 경비임.

2) 2010~2014년 서울시가 본청 4급 과장과 5급 팀장에게 각각 기관운영업무추진비와 직책급업무추진비를 지급한 사실에 대해, 감사원에서는 예산편성 운영기준 등을 위반한 부정적인 집행으로 판단했음.

3) 지방자치단체의 장과 보조기관, 사업소장의 통상적인 조직 운영과 홍보 및 대민활동, 유관기관과의 협조 등의 직무 수행에 소요되는 제반 경비임.

4) 광역자치단체의 경우 총액한도를 최근 3년간 행정운영경비 평균액×0.0024로 산정하고 있음.

5) 통상적인 실·과 조직 운영에 소요되는 부서 운영 업무 추진을 위한 제반 경비로서 시·도의 모든 실·과 정원수에 따라 편성되며, 부서 운영을 위한 기본 경비와 직원의 사기 진작 경비로 사용됨.

<표-3> 2020년도 부서운영업무추진비 기준

구 분	기준액	비 고
정원 5명 이하 실·과	월 100,000원	▶ 정무부시장실(정원 5명)
정원 10명 이하 실·과	월 175,000원	
정원 15명 이하 실·과	월 250,000원	▶ 정무수석실(정원 11명)
정원 20명 이하 실·과	월 300,000원	
정원 25명 이하 실·과	월 350,000원	▶ 시장비서실(정원 22명)
정원 30명 이하 실·과	월 400,000원	
정원 31명 이상 1명 초과 시	5,000원 추가	

자료: 「2020년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」
 각 부서 정원은 2019년 10월 말 기준임.

- 한편 최근 3년간 시장비서실의 업무추진비 집행 실적을 살펴보면, 시책업무추진비는 2017년 82.1%, 2018년 67.4%, 2019년 10월 말 기준 92.9%, 기관운영업무추진비는 2017년 85.3%, 2018년 98.0%, 2019년 53.9%의 집행률을 보이고 있음(표-4).

<표-4> 최근 3년간 시장비서실 업무추진비 집행현황

(2019.10.31. 기준, 단위 : 천원, %)

과목	연도	예산액	집행액	집행잔액	집행률
시책추진 업무추진비	2017	80,000	65,645	14,355	82.1
	2018	80,000	53,884	26,116	67.4
	2019.10.	80,000	74,302	5,698	92.9
기관운영 업무추진비	2017	287,100	244,779	42,321	85.3
	2018	287,100	281,352	5,748	98.0
	2019.10.	287,100	154,874	132,226	53.9
부서운영 업무추진비	2017	4,200	4,146	54	98.7
	2018	4,200	4,200	-	100
	2019.10.	3,600	3,446	154	95.7

- 시장비서실의 경우 그동안 연례적이고 반복적으로 업무추진비를 과다 불용해 운영위원회 업무보고·행정사무감사·예산안·결산심사 시 끊임 없이 시정 조치 요구를 받아왔으므로 향후 업무추진비의 집행 시 그 편성 목적에 맞춰 계획적으로 집행하는 데 중점을 두어야 할 것임.
- 또한 2019년 10월 말 기준으로 시책업무추진비는 92.9%의 양호한 집행률을 보인 반면 기관운영업무추진비 집행률은 53.9%에 그치고 있음.
- 기관운영업무추진비는 통상적인 조직 운영과 홍보 및 대민활동, 그리고 유관기관과의 협조 등의 직무를 수행하는 데 사용하도록 정한 바, 기관운영업무추진비의 집행률이 저조하다는 것은 시 공무원과 시민, 중앙정부 등으로부터 시정 철학과 주요 시책에 대한 공감대와 긍정적인 여론을 형성하려는 노력이 부족했다고 볼 수 있음.
- 시책을 원활하게 추진하기 위해 편성된 업무추진비를 효과적이고 능률적으로 사용할 수 있도록 노력해야 할 것임.

2) 정무부시장실

- 2020년도 정무부시장실 세출예산은 전년도와 동일하게 기관운영업무 추진비 1억 9,360만원, 부서운영업무추진비 420만원 등 총 1억 9,780

만원으로 편성됐음(표-5).

<표-5> 2020년도 정무부시장실 세출예산안 세부 내역

(단위 : 천원)

구 분	2019년 예산 (A)	2020년 예산안 (B)	증감	
			금액(B-A)	비율(%)
계	197,800	197,800	-	-
기관운영업무추진비	193,600	193,600	-	-
정무부시장	193,600	193,600	-	-
부서운영업무추진비	4,200	4,200	-	-
정무부시장실	1,200	1,200	-	-
정무수석실	3,000	3,000	-	-

- 기관운영업무추진비 1억 9,360만원은 예산편성 운영기준에 따라 행정운영경비의 일정비율을 산정한 총액한도 내에서 편성됐음.
- 부서운영업무추진비 역시 예산편성 운영기준(표-3)에 따라, ‘정무부시장실’(2019.10.31. 기준 정원 5명)에 월 10만원씩 총 120만원, ‘정무수석실’(2019.10.31. 기준 정원 11명)에 월 25만원씩 총 300만원으로 각각 편성됐음.
- 한편, 정무부시장실은 2017년과 2018년 기관운영업무추진비를 100%에 가깝게 집행했고, 2019년 역시 10월 말 기준으로 94.2%의 양호한 집행률을 보이고 있어 연말까지 주어진 예산을 집행하는 데 별다른 문제는 없을 것으로 보임(표-6).

<표-6> 최근 3년간 정무부시장실 업무추진비 집행현황

(2019.10.31. 기준, 단위 : 천원, %)

과목	연도	예산액	집행액	집행잔액	집행률
기관운영 업무추진비	2017	193,600	193,054	546	99.7
	2018	193,600	193,534	66	99.9
	2019.10.	193,600	182,336	11,264	94.2
부서운영 업무추진비	2017	4,200	4,193	7	99.8
	2018	4,200	4,192	8	99.8
	2019.10.	4,200	3,363	837	80.1

3) 예산안·결산 중복 심사 문제

- 현재 시장비서실은 행정국(행정자치위원회 소관)에서, 정무부시장실은 시민소통기획관(문화체육관광위원회 소관)에서 업무 지원을 하고 있는바, 업무추진비 역시 이들(행정국, 시민소통기획관) 부서 예산에 각각 포함돼 있음.
- 따라서 시장비서실과 정무부시장실이 운영위원회의 소관부서임에도 불구하고, 운영위원회 예산안·결산 예비심사와 행정자치위원회(행정국-시장비서실), 문화체육관광위원회(시민소통기획관-정무부시장실) 심사가 중복 되고 있음.

- 예·결산 심사 주체에 대한 혼란을 막고 예산을 효율적으로 심사하기 위해 시장비서실과 정무부시장실 예산은 업무 지원 부서(행정국, 시민소통기획관)에서 분리해 편성하는 방안에 대해 검토할 필요가 있음.