

# 서울특별시 강북구 거점형 마을활력소 건립 (영구시설물 축조) 동의안 검 토 보 고

## 1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 1330
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 일 : 2020년 2월 5일
- 회 부 일 : 2020년 2월 12일

## 2. 제안이유

- 서울시에서는 마을공동체 활성화를 위해 마을활동 거점공간인 거점형 마을활력소 조성 및 운영을 지원하고 있음.
- 강북구에서는 현재 마을공동체 활성화를 위해 번3동 마을활력소(2019.12. 개소) 및 번2동 마을활력소(2020.7. 개소 예정)조성을 추진하고 있음.
- 위 마을활력소 2개소를 포함한 강북구 내 공동체 공간들에 대한 운영 활성화 지원 플랫폼 공간인 「거점형 마을활력소」를 신축하고자 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제9조 규정에 따라 시유지 상에 영구시설물 축조에 따른 서울특별시의회 동의를 구하고자 함.

## 3. 주요내용

### 가. 토지개요

- 위 치 : 서울특별시 강북구 미아동 1339-4, -14(2필지)
- 면 적 : 215.9 $m^2$
- 소 유 자 : 서울특별시(재산관리관 : 지역공동체담당관)
- 도시계획시설 : 제3종일반주거지역
- 공시지가 : 1,490,574천원(215.9 $m^2$ ×개별공시지가 6,904천원)

## 나. 시설 개요

- 위치 : 서울특별시 강북구 미아동 1339-4, -14(2필지)
- 건립규모 : 연면적 539.75㎡, 지상1층~5층
- 건립비용 : 2,278백만원(시비 1,647백만원, 구비 631백만원)
- 사업기간 : 2019. 8. ~ 2022. 7.
- 주요시설 : 마을자치센터 사무 공간, 주민이용시설 등

층 수	면 적(㎡)	주요시설(안)
5층	107.95	거점형 마을활력소(주민이용시설, 업무시설)
4층	107.95	거점형 마을활력소(주민이용시설, 업무시설)
3층	107.95	거점형 마을활력소(주민이용시설)
2층	107.95	거점형 마을활력소(주민이용시설)
1층	107.95	로비: 33.76㎡, 주차장 3면: 74.19㎡ (필로티 구조)
합 계	539.75	

## 다. 그간의 추진사항

- `19. 7. 5. : 거점형 마을활력소 조성지원계획 안내(지역공동체담당관→자치구)
- `19. 8. 28. : 거점형 마을활력소 조성 지원 신청(강북구→지역공동체담당관)
- `19. 10. 8. : 현장심사(지역공동체담당관, 적정)
- `19. 10. 16.: 사유재산 활용부서 선정(자산관리과→지역공동체담당관)
- `19. 10. 22.: 회계간 무상이관 등 협의 회신(주거장비과→지역공동체담당관, 적정)
- `19. 10. 31.: `19년 제6차 공유재산심의회(심의결과 적정)
  - 용도변경(기업용재산→공용재산), 회계간 무상이관(주택사업특별회계→일반회계)
- `19. 12. 2. : 강북구 거점형 마을활력소 조성 및 운영계획 수립(강북구)
- `19. 12. 27.: `20년 공유재산심의 안건 등 제출(강북구→지역공동체담당관)
- `20. 1. 16. : `20년 제1차 공유재산심의(강북구 무상사용 관련)

## 라. 위치도 및 현장사진



## 4. 참고사항

### 가. 관계법령

- 「공유재산 및 물품 관리법」 제13조(영구시설물의 축조 금지)  
해당 지방자치단체의 장 외의 자는 공유재산에 건물, 도랑·교량 등의 구조물과 그 밖의 영구시설물을 축조하지 못한다. 다만 그 공유재산의 사용 및 이용에 지장이 없는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.
- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제9조(영구시설물의 축조 금지)  
법 제13조 단서에 따라 공유재산에 영구시설물을 축조할 수 있는 경우는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로 한정 한다.
  11. 해당 지방자치단체의 장이 아닌 다른 지방자치단체의 장이 **법 제5조제2항제1호**에 따른 공용재산(이하 "공용재산"이라 한다) 또는 같은 항 제2호에 따른 공공용재산(이하 "공공용재산"이라 한다)에 해당하는 영구시설물을 축조하는 경우로서 지방자치단체장 간에 서로 합의하고 해당 지방의회가 동의한 경우

나. 예산조치 : 2020~2022년 2,278백만원(사비 1,647 / 구비 631)

다. 기 타 : 해당사항 없음.

## 5. 검토의견

### 가. 동의안 개요

- 본 동의안은 「공유재산 및 물품관리법」 제13조와 동법 시행령 제9조제1항제11호<sup>1)</sup>에 따라 시유지에 구 소유 영구시설물을 축조하기 위하여 서울특별시의회의 동의를 얻고자 하는 것임.
- 동 건은 시유지인 강북구 미아동(1339-4, 1339-14)에 강북구 거점형 마을활력소를 건립하려는 것으로, 소요 예산은 22억 7천 8백만원 (시비 16억4천7백만원, 구비 6억3천1백만원)임.
- 서울시에서는 2015년부터 마을활력소를 조성하여 2019년까지 45개소의 마을활력소를 조성한바 있으며, 그 중 거점형 마을활력소는 2018년부터 조성하여 현재 5개의 자치구(송파구, 강동구, 중랑구, 도봉구, 노원구)에 조성하고 있음.
  - 2020년도에 조성예정인 거점형 마을활력소는 구로구 거점형 마을 활력소로 5억원의 예산(자치단체자본보조)을 편성하고 있으며,
  - 본 동의안에서 조성하고자 하는 강북구 거점형 마을활력소는 사전절차 미비 등으로 2020년도 예산은 편성하지 못했으며, 서울민주주의위원회는 사전 절차 준수 이후 추가경정예산안 등에 반영할 계획이라는 입장임.

1) 「공유재산 및 물품관리법」 제13조(영구시설물의 축조금지) 해당 지방자치단체의 장 외의 자는 공유재산에 건물, 도랑·교량 등의 구조물과 그 밖의 영구시설물을 축조하지 못한다. 다만, 그 공유재산의 사용 및 이용에 지장이 없는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

같은 법 시행령 제9조(영구시설물의 축조 금지) ① 법 제13조 단서에 따라 공유재산에 영구 시설물을 축조할 수 있는 경우는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로 한정한다.

1.~10. (생략)

11. 해당 지방자치단체의 장이 아닌 다른 지방자치단체의 장이 법 제5조제2항제1호에 따른 공용재산(이하 "공용재산"이라 한다) 또는 같은 항 제2호에 따른 공공용재산(이하 "공공용재산"이라 한다)에 해당하는 영구시설물을 축조하는 경우로서 지방자치단체장 간에 서로 합의 하고 해당 지방의회가 동의한 경우

마을활력소 개념

○ **누구나** **언제나** **주민이 함께** 하는 마을공간

1. 누구나	회원자격 및 역할에 동의하는 주민은 누구나 참여 가능한 공간
2. 언제나	일 5시간 개방하는 공간이자 회원이 원하면 언제나 사용할 수 있는 공간
3. 주민이함께	운영위원회·협의회 등의 민주적 의사소통구조가 있는 공간

※ 시·구 유희공간뿐만 아니라 민간소유 공동체공간도 마을활력소로 확대가능

유형	~ 2019년도 사업						2020년도 사업(예정)		
	사업연도	연번	자치구	행정동	주소	공간명	방식	유형	개소 수
01 마을 공동체형 마을활력소	2015	1	서대문	천연동	독립문로10길 6	운영중('17.3월 개소)	'모두의 공간' 마을활력소 (새로운 방식)	매입형	1개소 (선도모델, 광진구 구의2동 마을활력소) ※ 사설 예비선정:강북 2곳, 금천, 동 작, 서초, 은평
		2	관악	삼성동	신림로 143	운영중('16.9월개소)			
	2016	3	성북	길음1동	길음로 144, 길음중학교	운영중('18.2월 개소)			
		4	노원	상계1동	상계동 996-10, 21	운영중('18.5월 개소)			
		5	마포	성산1동	성산동 250-23	운영중('18.7월 개소)			
		6	양천	목2동	목2동 202-16, 용왕산근린공원 내	운영중('17.6월 개소)			
		7	구로	천왕동	오리로 지하 1130, 천왕역사 내	운영중('17.5월 개소)			
		8	금천	시흥4동	독산로50길 105	운영중('17. 3월 개소)			
		9	영등포	대림2동	디지털로37나길 21, 3층	운영중('17.8월 개소)			
		10	강동	성내2동	성내동 43-17, 성내2동 경로당	운영중('18.10월 개소)			
	2017	11	성동	사근동	사근동길 72	운영중('19.2월 개소)	기존과 달 리 운영주 체 선 선정	신축형	없음 (신청지 없음)
		12	동대문	회기동	회기동 60-38, 舊 회기파출소	운영중('18.12월 개소)			
		13	동대문	휘경1동	휘경동 267-10, 지하보도	운영중('18.12월 개소)			
		14	성북	종암동	종암동 65-13	운영중('19.12월 개소)			
		15	은평	역촌동	역촌동 219-33, 舊 역촌기압장	운영중('19.1월 개소)			
		16	은평	진관동	연서로48길 74	운영중('19.12월 개소)			
		17	구로	가리봉동	가리봉동 131-49	운영중('18.11월 개소)			
		18	금천	시흥5동	탑골로 22(시흥동 247-19)	운영중('18.6월 개소)			
	2018	19	동작	신대방2동	여의대방로14길 41	운영중('18.12월 개소)	기존방식 ※ 차세대자 본보조	신축형	1개소 (동작구 사당3동)
		20	중랑	상봉1동	망우로55길 19, 2층	운영중('18.11월 개소)			
		21	도봉	방학1동	방학동 697-15	공사중('20.6월 준공예정)			
		22	도봉	창2동	덕릉로89비길 21, 덕릉로57길 38-9	공사중('20.8월 준공예정)			
		23	도봉	창5동	창동 224-41	운영중('18.11월 개소)			
		24	구로	가리봉동	가리봉동 30-24	공사중('20.2월 준공예정)			
		25	동작	사당2동	동작대로 27가길 19	시범운영중('20.5월 정식개관)			
		26	강동	명일2동	구천면로 502, 2층	운영중('18.9월 개소)			
02 거점형 마 을활력소	2018	27	송파	거여동	거여동 187-42외 5	설계중('21년 준공예정)	1개소 (구로구 개봉동) ※ 강북구 1개소는 추경 등으로 추가 편성 예정		
		28	강동	천호1동	천호동 29-4, 29-5	공사중('20.4월 준공예정)			
	2019	29	중랑	망우동	중랑구 망우동 454-7	설계중('21년 준공예정)			
		30	도봉	쌍문2동	쌍문2동 85-38, 85-7	설계준비 중('21년 준공예정)			
		31	노원	중계4동	중계동 606-2	공사준비 중('21년 준공예정)			
03 찾동 마을 활력소	2015	32	성동	금호1기동	행당로 15	운영중('16.1월 개소)	없음 (찾동 마을활력소는 2019년도로 조성사업 완료되어 2020년부터는 조성 예정 없음)		
		33	성북	동선동	동소문로26길 27	운영중('16.1월 개소)			
		34	도봉	방학3동	시루봉로 94	운영중('16.2월 개소)			
		35	금천	독산4동	독산로 232	운영중('15.12월 개소)			
	2016	36	성동	마장동	마장로42길 11	운영중('17.5월 개소)			

		37	도봉	방학1동	방학로2길 27	운영중('17.7월 개소)
		38	금천	독산1동	시흥대로123길 11	운영중('17.1월 개소)
	2017	39	은평	갈현1동	갈현로 301	운영중('18.6월 개소)
		40	서대문	북가좌1동	수색로 100-55, 북가좌1동 주민센터	운영중('18.6월 개소)
		41	영등포	문래동	도림로141가길 16	운영중('18.7월 개소)
		42	동작	대방동	여의대방로44길 20	운영중('18.6월 개소)
	2018	43	광진	중곡4동	간고랑로 131	운영중('19.7월 개소)
		44	강북	번3동	한천로105길 21	운영중('19.12월 개소)
	2019	45	중구	다산동	동호로15길 50	사전준비('20.2월까지 워크숍)

## 나. 영구시설물 축조 동의 필요성 검토

- 동 시설물은 서울특별시 강북구 미아동(1339-4, 1339-14)에 22억 8천만원(시비 16억5천만원, 구비 6억3천만원)의 예산을 투자하여 지상 5층 규모(연면적 539.75㎡, 지하 없음)로 마을활력소를 조성하여 사무실, 강당, 워크숍룸, 주민이용시설 등으로 활용할 계획임.

### 강북구 거점형 마을활력소 현황

토지 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위치 : 서울특별시 강북구 미아동 1339-4, -14(2필지)</li> <li>○ 면적 : 215.9㎡</li> <li>○ 소유자 : 서울특별시(재산관리관 : 지역공동체담당관)</li> <li>○ 도시계획시설 : 제3종일반주거지역</li> <li>○ 공시지가 : 1,490,574천원(215.9㎡×개별공시지가 6,904천원)</li> </ul>			
시설 개요	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위치 : 서울특별시 강북구 미아동 1339-4, -14(2필지)</li> <li>○ 건립규모 : 연면적 539.75㎡, 지상1층~5층</li> <li>○ 건립비용 : 2,278백만원(시비 1,647백만원, 구비 631백만원)</li> <li>○ 사업기간 : 2019. 8. ~ 2022. 7.</li> </ul>			
주요 시설	○ 주요시설 : <u>마을자치센터 사무 공간</u> , 주민이용시설 등			
	층 수	면적(㎡)	평	주요시설(안)
	5층	107.95	32.7	주민이용시설, 업무시설
	4층	107.95	32.7	주민이용시설, 업무시설
	3층	107.95	32.7	주민이용시설
	2층	107.95	32.7	주민이용시설
	1층	107.95	32.7	로비 33.76㎡, 주차장 3면 74.19㎡ (필로티 구조)
합계	539.75	163.5		

위치		
	위치도	현장사진

※ 지방자치단체 공유재산에 대한 ‘영구시설물 축조 금지’ 조항은 공유재산(토지)을 소유한 지방자치단체장 외의 자가 영구시설물을 설치할 경우에는 해당 공유재산(토지)은 정작 해당 지방자치단체의 장이 주민의 편익증진 등을 위하여 그 토지를 활용하고자 할 때 토지위에 설치된 영구시설물 때문에 당해 토지를 적절하게 사용할 수 없는 불합리한 상황이 초래되는 것을 방지하고자 하는 취지라고 할 것임.

- 행정편의적이고 무분별한 ‘영구시설물 축조 허용’을 방지하기 위해 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 2)에서는 공유재산을 소유한 지방자치단체 지방의회의 동의를 얻도록 명시하고 있음.

2) 「공유재산 및 물품관리법」 제13조(영구시설물의 축조금지) 해당 지방자치단체의 장 외의 자는 공유재산에 건물, 도랑·교량 등의 구조물과 그 밖의 영구시설물을 축조하지 못한다. 다만, 그 공유재산의 사용 및 이용에 지장이 없는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

같은 법 시행령 제9조(영구시설물의 축조 금지) ① 법 제13조 단서에 따라 공유재산에 영구시설물을 축조할 수 있는 경우는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로 한정한다.

1.~10. (생략)

11. 해당 지방자치단체의 장이 아닌 다른 지방자치단체의 장이 법 제5조 제2항 제1호의 공유재산에 해당되는 건축물을 축조하는 경우로서 지방자치단체장 간에 서로 합의하고 해당 지방의회가 동의한 경우

- 서울민주주의위원회는 서울시 부지에 강북구 거점형 마을활력소를 건립하는 것이 지역내 마을공동체 거점공간을 제공함으로써 공동체 네트워킹 활성화 등 공동체의 질적·양적 성장에 기여할 수 있을 것으로 기대하고 있음.

### 강북구 거점형 마을활력소 추진 경과 및 향후 일정

#### 〈추진경과〉

- 2019. 7. 5. : 거점형 마을활력소 조성지원계획 안내(지역공동체담당관→자치구)
- 2019. 8. 28. : 거점형 마을활력소 조성 지원 신청(강북구→지역공동체담당관)
- 2019. 10. 8. : 현장심사(지역공동체담당관, 적정)
- 2019. 10. 16. : 시유재산 활용부서 선정(자산관리과→지역공동체담당관)
- 2019. 10. 22. : 회계간 무상이관 등 협의 회신(주거정비과→지역공동체담당관, 적정)
- 2019. 10. 31. : `19년 제6차 공유재산심의회(심의결과 적정)
  - 용도변경(기업용재산→공용재산), 회계간 무상이관(주택사업특별회계→일반회계)
- 2019. 12. 2. : 강북구 거점형 마을활력소 조성 및 운영계획 수립(강북구)
- 2019. 12. 27. : 2020년 공유재산심의 안건 등 제출(강북구→지역공동체담당관)
- 2020. 1. 16. : 2020년 제1차 공유재산심의(강북구 무상사용 관련)

#### 〈향후일정〉

- 2020. 3. 6. : 강북구 제2차 공유재산심의(신축)
- 2020. 4. : 강북구 투자심사
- 2020. 5.~ : 사업 추진
- 2020. 하반기 : 2021년도 본예산(구비) 편성

- 다만, 본 동의안은 다음의 사항에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 첫째, 강북구는 거점형 마을활력소 신축 건에 대한 공유재산심의를 미 실시(2020.3.6. 예정) 하였으며, 강북구에서 투자심사도 실시하지 않은 상황(2020.4. 예정)인바, 서울시의 무상사용 동의 이전에



강북구에서 사전에 관련 절차의 이행 및 준수가 필요함에도 미진한 것은 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 둘째, 강북구에는 이미 마을공동체형 마을활력소와 찾아가는 동주민센터 마을활력소 두 곳이 조성되어 있으며, 새로 조성하는 거점형 마을 활력소 또한 인근 위치에 조성하고자 하고 있음.
- 동 마을활력소는 자치구내 입지 측면에서 강북구의 다양한 주민에게 행정서비스를 제공하는 공간이 되어야 함에도 기존 입지와 근접하고 있는 문제와
- 마을활력소의 조성이 서울시의 역점사업<sup>3)</sup>이라고는 하나, 자치구별 수요와 형평이 고려되어야 함에도 강북구에 집중적으로 마을 활력소를 조성하는 것이 타 자치구의 주민에 대한 행정서비스 제공을 제약하는 것은 아닌지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

※ 2019년 모집한 모두의 공간 마을활력소(매입형)의 경우에도 강북구의 2개소가 예비 선정되어 있음(강북구 미아동, 강북구 수유동, 금천구 독산동, 동작구 노량진동, 서초구 우면동, 은평구 녹번동).

### 〈강북구 마을활력소 조성 현황〉

구분	거점형 마을활력소	번2동 마을활력소	번3동 마을활력소
조성형태	거점형 마을활력소 (시비 1,647백만원, 구비 631백만원)	자치구 조성 마을활력소 (자치행정과 특별교부금으로 조성)	찾동 마을활력소
위치 (대지면적)	강북구 미아동 1339-4, -14 (215.9㎡)	강북구 번2동 148-118 (225㎡)	강북구 번동 242-3(번3동 주민센터) (700.1㎡)
활력소규모 (면적)	지상1~5층 (539.75㎡)	지하1층~지상3층 (444.28㎡)	지하 1층 (220.00㎡)
조성기간 (추진현황)	2019. 8월~2022. 7월(예정)	2018. 10.~ 2020. 6.(예정) (조성 중)	2018. 7. ~ 2019. 12. (운영 중, 2019. 12월 개관)
주요시설	(1층)로비, 주차장	(지하1층)마을카페	(지하1층)

3) 민선 7기 공약 사항 : 우리마을 활력공간 조성 자치구별 3개소, 총 75개소 조성

	(2층)주민이용시설 (3층)사무실 (4층) 교육 및 회의실 (5층)강당, 워크숍룸	(1층)공유부엌 (2층)주민공동이용공간 (3층)체력단련공간	주민모임 공간1, 창고, 주민모임 공간2, 공유부엌, 체력단련실, 놀이공간(쉼터)
운영주체	강북구 마을자치센터	주민자율운영단 (2019년 상반기, 市 추진 주민 공감워크숍 진행)	번3동 마을활력소 운영진 (2018년 하반기, 찾동 마을활력소 주민 공감워크숍 진행)
진행 프로그램	-	조성 중	체력단련실 운영 음식 나눔 프로그램 (‘엄마손맛배우기’) 진행 사업비 교부 후 활성화 프로그램 진행 예정

〈 강북구 거점형 마을활력소 위치도〉



- 셋째, 서울민주주의위원회는 자치구에서 자체적으로 조성하는 마을 활력소 등에 대해서는 관리하는 자료가 없다고 하고 있으나, 서울시에서 재원을 투자하여 자치구에 마을활력소를 조성할 때에는 자치구에서 조성한 마을활력소 등에 대한 정보 등도 함께 파악하여 마을 활력소 조성이 단지 숫자만 늘리는 사업이 아닌 적소에, 적기에, 적절한 행정서비스를 제공하여 사업의 우선순위와 투자효과가 제고 될 수 있도록 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

- 넷째, 최근 3년간 조성한 거점형 마을활력소를 살펴보면, 송파구는 구 토지를 기부채납하였고, 강동구와 중랑구의 경우 자치구 소유의 부지에 거점형 마을활력소를 건립하고 있으나, 타 자치구의 거점형 마을활력소와 달리 시비의 지원(자치단체 자본보조) 뿐만 아니라 시유지(공시지가 14억 9천만원) 무상사용 등의 사업방식으로 추진되고 있는바, 과도한 혜택은 아닌지 살펴볼 여지는 있다고 하겠음.

〈거점형 마을 활력소 추진 현황(2020. 1월말 기준)〉

연도	자치구	주소	진행상황	연면적(m <sup>2</sup> )	조성예산(천원)	토지소유
2018	송파	거여동 187-42외 5	설계 중 (2021년 준공예정)	900.00	2,692,800 市 2,692,800	區 (기부채납)
	강동	천호동 29-4,29-5	공사 중 (2020.4월 준공예정)	685.00	2,325,000 市 2,325,000	區
2019	중랑	망우동 454-7	설계 중 (2021년 준공예정)	900.00	2,892,800 市 2,692,800 區 200,000	區
	도봉	쌍문2동 85-38외 1	설계준비 (2021년 준공예정)	568.50	1,700,000 市 1,700,000	市 (주차계획부)
	노원	중계동 606-2	공사준비 (2021년 준공예정)	1,145.31	11,017,000 市 2,690,000 市(특교) 2,700,000 區 5,627,000	區
2020	강북	미아동 1339-4,14	시유재산 관련 협의 중	539.75	2,278,000 市 1,647,000 區 631,000	市 (지역공동체 담당반)
	구로	개봉2동 195-2외 2	설계준비 중	700.00	총 2,136,400 市 2,136,400 2020 예산 5억원	區

- 다섯째, 강북구 거점형 마을활력소의 용도를 살펴보면, 자치구에서 민간위탁 등으로 운영 중인 ‘자치구 마을자치센터’를 위한 사무공간이 2개 층에 걸쳐 많은 공간을 차지하고 있으며, 강당, 워크숍룸 등도 조성할 예정인바,
  - 자치구의 민간위탁 기관 입주 공간까지 거점형 마을활력소라는 이름으로 서울시가 자치구에 보조금(자치단체자본보조)을 지원하여 조성해주는 것이 타당한지에 대해서는 논란의 여지는 있다고 하겠음.

## 〈거점형 마을활력소 및 마을공동체형 마을활력소 비교〉

유 형	마을공동체형		거점형
정 의	주민이 자율적으로 운영하는 공간		자치구에 있는 마을공간을 진단하고 지원하는 공간
운영 지향점	주민모임공간	사회문제해결	이용자 편의
공간규모	500㎡ 미만		500㎡ ~ 900㎡
운영방법	시·자치구 직영 등 (주민자율운영)	민간보조, 사용·수익허가	민간위탁
운영주체	주민운영진	비영리 민간단체 등 법적형태를 갖춘 단체	자치구 마을자치센터
공간구성	모임 특성에 맞는 공간(놀이터, 공유부엌, 스튜디오, 오픈카페, 공동육아, 문화예술공간 등)		마을자치센터 사무실, 강당(교육용, 행사용), 모임 실험·지원공간, 특화시설(육아방, 방송국, 기록실, 카페, 도서관 등)
공간입지	접근성 높고, 근접거리 내 다른 공동체공간 존재 여부(역할 중복 체크)		
공간 마련법	민간공간 매입, 민간공간 리모델링, 공유재산(소유/임대), 민간 기부채납 등		

- 여섯째, 거점형 마을활력소 조성은 한 자치구당 평균 20억원 이상의 시(市)재원이 투자됨에도 ‘자치단체 자본보조’의 형식으로 자치구에 교부되어 서울시의회 공유재산관리계획 심사 의결을 거치지 않아 거점형 마을활력소의 조성과 관련하여 서울시의회 통제의 사각지대에 놓여 있는 실정임.
- 한편, 「서울특별시 자치구의 재원조정에 관한 조례」에 따르면, “자치구의 청사 그 밖에 공공시설의 신설” 등의 필요가 있는 경우 특별조정교부금을 교부할 수 있도록 규정하고 있는바, 자치구의 공공시설을 특별조정교부금이 아닌 ‘자치단체자본보조’로 지원하게 되어 일부 자치구의 경우 이중적인 수혜를 받아 자치구별 행정 서비스 제공간의 격차가 확대되는 불합리한 상황을 촉발하고 있는 것은 아닌지 살펴볼 여지는 있다고 하겠음.

## 「서울특별시 자치구의 재원조정에 관한 조례」

제11조(특별조정교부금의 교부) ① 특별조정교부금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 이를 교부한다.

1. 재해로 인한 특별한 재정수요가 있어 예비비를 포함한 해당 자치구의 재원으로 충당할 수 없는 경우

2. 자치구의 청사 그 밖에 공공시설의 신설·복구·보수 등의 사유로 인한 특별한 재정수요가 있어 시장이 필요하다고 인정하는 경우

3. 그 밖에 특별한 재정수입의 감소가 있거나 특별한 재정수요가 있어 시장이 필요하다고 인정하는 경우

② 특별조정교부금은 자치구청장의 교부신청이 있는 경우 시장이 이를 심사하여 교부한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 교부신청이 없는 경우에도 교부할 수 있다.

③ 제2항에 따른 특별조정교부금에는 그 사용에 관하여 조건을 붙이거나 용도를 제한할 수 있다.

④ 자치구청장은 제3항에 따른 교부조건이나 용도를 변경하여 특별조정교부금을 사용하고자 할 때에는 미리 시장의 승인을 얻어야 한다. <개정 2015. 12. 31.>

⑤ 자치구청장은 자치구의회 의 예산안 심의결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 특별한 사정이 없는 한 특별교부금을 신청할 수 없다.

- 일곱째, 특히, 2020년 사업으로 추진되는 서울시 마을 활력소 조성사업 중 ‘모두의공간’ 마을활력소는 시 소유 건물의 사용·수익 허가를 통해 장기 임대하는 방식으로 추진하려고 하나,
  - 특정단체의 독점적 사용을 보장함으로써 사업의 특혜성 시비 우려가 있는 바, 전반적인 마을공간 조성 사업이 투명하고 공정하며 시민의 체감도와 만족도가 높은 사업으로 거듭나야 할 것으로 사료됨.
  - 또한, 마을활력소가 조성 숫자에만 매몰되는 것이 아닌 지속 가능한 운영방안에 대한 고민과 검토가 필요할 것으로 사료되며, 주민 자치적 운영이 향후 일부 시민을 위한 자산이 되어 논란과 갈등이 유발 되지 않도록 시설관리에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.
  - 특히, 마을활력소의 기능과 유사한 역할을 수행하고 있는 우리동네 키움센터, 마을예술창작소, 작은도서관 사업의 통·폐합 등 예산 투자의 효과를 높일 수 있는 방안에 대한 검토도 요망된다고 하겠음.

- 결론적으로, 거점형 마을활력소를 포함한 마을활력소 신규 조성에는 각종 사전절차 이행 등에 대한 전반적인 사항을 고려한 신중한 검토가 요망된다고 하겠으며,
  - 자치구에서 마을활력소의 신축이 점차 증가하고 있는 시점에서의 자치구별 형평성 제고와 함께 강북구 거점형 마을활력소의 안정적인 운영을 위하여 강북구가 서울시로부터 토지를 매입하도록 하는 방안 등에 대해서도 적극적인 검토가 요망된다고 하겠음.

전문위원 : 김태한
입법조사관 : 신정희

# 참 고 자 료

## 연도별 마을활력소 조성현황

연번	유형	연도	자치구	행정동	완공여부	운영현황	예산액 (백만원)	
1	마을공동체형 마을활력소	2015	서대문	천연동	완공(2017. 3월 개소)	구 위탁	319	
2			관악	삼성동	완공('16.9월개소,'18.8월직영)	시 직영	395	
3		2016	성북	결음1동	완공(2018.2월 개소)	구 민관협약	102	
4			노원	상계1동	완공(2018. 5월 개소)	구 직영	700	
5			마포	성산1동	완공(2018. 7월 개소)	시 위탁	2,771	
6			양천	목2동	완공(2017. 6월 개소)	구 위탁	150	
7			구로	천왕동	완공(2017. 5월 개소)	구 직영	790	
8			금천	시흥4동	완공(2017.6월 개소)	구 직영	200	
9			영등포	대림2동	완공(2017. 8월 개소)	구 민관협약	150	
10			강동	성내2동	완공(2018. 10월 개소)	구 직영	1,500	
11			2017	성동	사근동	완공(2019. 4월 개소)	구 민관협약	430
12				동대문	회기동	완공(2018. 11월 개소)	구 위탁	165
13		동대문		휘경동	완공(2018. 9월 개소)	구 위탁	434	
14		성북		종암동	공사중(2019. 12월 개관예정)	구 위탁	2,400	
15		은평		역촌동	완공(2018. 12월 개소)	구 민관협약	400	
16		은평		진관동	완공(2017. 1월 개소)	구 직영	180	
17		구로		가리봉동	완공(2018. 11월 개소)	교육청 운영	420	
18		금천		시흥5동	완공(2018. 9월 개소)	구 직영	2,000	
19		2018	동작	신대방2동	완공(2018. 12월 개소)	구 직영	603	
20			중랑	상봉1동	완공(2018. 11월 개소)	구 민관협약	135	
21			도봉	창2동	공사중(2020. 8월 준공 예정)	구 위탁	500	
22			도봉	창5동	완공(2018. 12월 개소)	구 민관협약	200	
23			도봉	방학1동	공사발주중(2020. 6월 준공 예정)	구 민관협약	1,900	
24			구로	가리봉동	공사중(2020. 2월 개소예정)	구 직영	1,500	
25			동작	사당2동	공사중(2019. 12월 개소예정)	구 직영	320	
26		강동	명일2동	완공(2017. 6월 개소)	구 직영	50		

연번	유형	연도	자치구	행정동	완공여부	운영현황	예산액 (백만원)
27	거점형 마을활력소	2018	송파	거여동	공사중(2021. 12월 개소예정)	구 직영	2,692
28			강동	천호동	공사중(2020. 4월 개소예정)	구 위탁	2,325
29		2019	중랑	망우동	완공(2018. 11월 개소)	구 민관협약	2,690
30			도봉	쌍문2동	설계 중	구 위탁	1,700
31			노원	중계동	설계 중	구 직영	2,692
32	찾동 마을 활력소	2015	성동	금호1가동	완공(2016. 1월 개소)	구 민간협약	290
33			성북	동선동	완공(2016. 1월 개소)	구 민간협약	220
34			도봉	방학3동	완공(2016. 2월 개소)	구 민간협약	300
35			금천	독산4동	완공(2016. 12월 개소)	구 직영	250
36		2016	성동	마장동	완공(2017. 5월 개소)	구 민관협약	272
37			도봉	방학1동	완공(2017. 7. 20. 개소)	구 민관협약	272
38			금천	독산1동	완공(2016. 12월 개소)	구 직영	256
39		2017	은평	갈현1동	완공(2018. 6.25. 개소)	구 민관협약	220
40			서대문	북가좌1동	완공(2018. 6.30. 개소)	구 민관협약	220
41			영등포	문래동	완공(2018. 7월 개소)	구 민관협약	235
42			동작	대방동	완공(2018. 6.30 개소)	구 민관협약	320
43		2018	광진	중곡4동	완공(2019. 7월 개소)	구 직영	300
44			강북	번3동	공사중(2019. 11월 개소예정)	구 직영	300
45		2019	중구	다산동	공사 준비 중	구 직영	200
46		마을배움터	2016	강북	우이동	완공(2019. 10월 개소)	시 위탁