

2021년도 제2회 도시계획국 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

2021. 8. 30.
도시계획관리위원회
수석전문위원

I. 추가경정 예산안 총괄

1. 세입예산

○ 없음

2. 세출예산

○ 일반회계 1억 7천5백만 원, 도시개발특별회계 1억 8백만 원을 각각 감액
편성함.

(단위 : 백만 원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 계	계	31,908	32,190	△282	△0.9
	행정운영경비	534	634	△100	△15.8
	재무활동	7	7	-	-
	사 업 비	31,367	31,549	△182	△0.6
일반회계	계	21,876	22,051	△175	△0.8
	행정운영경비	534	634	△100	△15.8
	재무활동	7	7	-	-
	사 업 비	21,335	21,410	△75	△0.4
도시개발 특별회계	계	8,641	8,749	△108	△1.2
	사 업 비	8,641	8,749	△108	△1.2
균형발전 특별회계	계	1,391	1,391	-	-
	사업비	1,391	1,391	-	-

(단위 : 천 원)

회계	세부사업명	통계목	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
합 계			31,908,236	32,190,468	△282,232	△0.9
일반회계	도시계획위원회 운영	소계	364,016	399,016	△35,000	△8.8
		기간제근로자등 보수	47,000	47,000	-	
		사무관리비	152,600	152,600	-	
		국외업무여비	-	35,000	△35,000	△100.0
		시책추진업무추진비	43,000	43,000	-	
		특정업무경비	106,800	106,800	-	
		기타보상금	14,616	14,616	-	
	도시계획 정책자문단 운영	소계	30,000	50,000	△20,000	△40.0
		사무관리비	30,000	50,000	△20,000	
	기본경비 (도시계획과)	소계	258,148	358,148	△100,000	△27.6
		사무관리비	125,712	125,712	-	
		국내여비	117,000	217,000	△100,000	△46.1
		기관운영업무추진비	9,900	9,900	-	
		부서운영업무추진비	5,536	5,536	-	
	용산정비창 개발 전문가 포럼 운영	소계	20,000	40,000	△20,000	△50.0
사무관리비		20,000	40,000	△20,000		
도시개발특별회계	지구단위계획 수립 및 재정비 용역비(자치구 예산지원)	소계	3,856,768	3,964,000	△107,232	△2.8
		자치단체 자본보조	3,856,768	3,964,000	△107,232	

II. 검토의견

- '21년 서울시 제2회 추가경정예산안은 주로 중앙정부의 제2회 추경에¹⁾ 따른 국비 매칭 예산을 확보코자 불요불급한 예산은 감액하는 것으로 파악되

1) 코로나19 피해 지원, 백신 방역 보강, 고용 및 민생안정 지원, 지역경제 활성화 등을 위해 '21년 제2회 정부 추경 확정(34조 9천억 원)

* 서울시 '21년 제2회 추경(1조 7,857억 원 증액(기정예산 대비 4% 증가))

며, 이에 따라 도시계획국은 국내외 출장 경비 및 회의비 등을 감액하고 불용이 예상되는 사업비를 삭감하는 내용으로 이번 추경예산을 편성함(총 5건, 2억 8천2백만 원 감액).

(단위 : 천 원)

회계	세부사업명	통계목	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)	비 고
			31,908,236	32,190,468	△282,232	△0.9	
일반회계	도시계획위원회 운영	국외업무여비	-	35,000	△35,000	△100.0	코로나19로 국외업무출장 취소
	도시계획 정책자문단 운영	사무관리비	30,000	50,000	△20,000	△40.0	코로나19로 회의개최 최소화
	기본경비 (도시계획과)	국내여비	117,000	217,000	△100,000	△46.1	코로나19로 출장건수 감소
	용산정비창 개발 전문가 포럼 운영	사무관리비	20,000	40,000	△20,000	△50.0	코로나19로 포럼 개최 회수 감소
도시개발특별회계	지구단위계획 수립 및 재정비용역비(자치구 예산지원)	자치단체 자본보조	3,856,768	3,964,000	△107,232	△2.8	자치구 매칭 예산 미확보로 지원 유보

1. 일반회계 “코로나19 장기화로 인한 출장비·회의비 감액”

- 부서 전체의 국외여비 및 국내여비는 각각 ‘도시계획위원회 운영’ 및 ‘기본 경비(도시계획과)’에 편성되어 온 가운데, 코로나19 장기화로 인해 작년에 이어 올해도 국내외 출장이 취소 또는 감소됨에 따라²⁾ 해당 예산을 감액하고, ‘도시계획 정책자문단 운영³⁾’ 및 ‘용산정비창 개발 전문가 포럼 운영⁴⁾’도 코로나19 장기화로 인해 회의가 축소되면서 해당 예산을 각각 40%, 50% 감액하는 사안으로서⁵⁾, 코로나19로 인해 불용될 예산을 감추경하는

2) ‘20년 제2회 추경에서 ‘도시계획위원회 운영’ 국외업무여비 5천만원 중 4천만원을 감액한 바 있음
 3) 서울특별시 도시계획 조례 제63조의2(도시계획 정책자문단 설치·운영 등)에 따라 도시계획 현안에 대한 자문 수행(붙임1)
 4) 용산정비창 개발 가이드라인 관련 ‘서울시-코레일-SH공사-용산구 및 전문가’ 자문단 운영(붙임2)

것으로 이해됨.

- 다만, ‘도시계획 정책자문단 운영’의 경우 대면회의로만 수행되고 있는데, 도시기본계획을 비롯해 주택공급, 역세권개발, 주요 지역 정비·개발 등 도시계획의 주요 현안들이 적시에 논의될 수 있도록 대면회의는 축소하되 서면회의나 온라인회의 비중을 높여가야 할 것으로 판단됨.
- 한편, 21년 예산에서 빚축제가 포함된 ‘서울로 7017 주변 야간경관 활성화’에서 불용이 크게 예상되나⁶⁾, 이 사업은 이월사업으로서 감추경 대상에서 제외됨⁷⁾. 코로나19 장기화가 예상되지 못했던 만큼 사업 연기에 따른 예산 이월로 이해되나, 사장예산을 축소하고 재정운용의 효율성을 높이기 위해서는 사업 추진이 불확실할 경우 예산을 이월하기 보다는 불용 후 본예산을 편성하여 필요시 추경을 추진하는 것이 보다 바람직할 것으로 사료됨.

(단위: 천 원)

서울로 7017 주변 야간경관 활성화	‘20.				‘21.	
	예산액	집행액	명시이월	사고이월	예산액	예산현액
계	3,537,000	976,249	17,000	2,083,914	-	2,100,914
사무관리비	20,000	3,000	17,000	-	-	17,000
행사운영비	2,800,000	520,986	-	2,083,914	-	2,083,914
시설비	650,000	440,863	-	-	-	-
감리비	67,000	11,400	-	-	-	-

5) 도시계획정책자문단 당초 26회에서 15회로 축소(현재까지 6회 개최), 용산정비창 개발 전문가 포럼 당초 20회에서 10회로 축소(현재까지 3회 개최)

6) 당초 작년에 개최할 계획이었으나 코로나19로 인해 올해로 연기된 가운데(‘21.10.22.~10.31.), 올 하반기도 변이 발생 및 집단면역 형성 지연 등으로 코로나19 극복을 낙관하지 못하게 되어 빚축제 개최가 어려울 것으로 전망됨

7) 지방재정법 제7조제1항을 근거로 이월사업은 예산에 계상하지 않고 현액으로 처리(이월액을 감액해서 다른 사업에 편성한다는 것은 전년도 세입으로 올해 세출을 충당한다는 의미로서 회계연도 독립의 원칙에 따라 예산에 계상하지 않음) 즉, 빚축제 사업은 이월사업으로서 ‘21년 편성액에 포함되지 않기 때문에 감추경 불가(단, 증추경은 올해 세입으로 해당사업의 세출을 증액하는 것으로서 이월사업의 증추경은 가능)

※ 지방재정법 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

2. 도시개발특별회계 “자치구 예산 미확보로 인한 불용 예산 감액”

- 시·구 매칭 사업으로 자치구의 지구단위계획 수립 또는 재정비 용역비를 지원해주는(시:구=1:1) ‘지구단위계획 수립 및 재정비 용역비(자치구 예산지원)’에서 자치구 예산 미확보로 인해 불용될 예산을(강동구 천호대로변 지구단위계획(신규) 1억 7백만 원) 삭감함.
- 지구단위계획 지원 예산은 서울시 지구단위계획 관리 기본계획⁸⁾ 및 수요 조사, 자치구 협의 등을 토대로 편성되는 만큼, 계획대로 시·구 예산이 차질없이 확보될 수 있도록 집행부의 노력과 독려가 요구된다 하겠음.
- 참고로, 올해 지구단위계획 용역비 지원 대상은 13개 자치구 18개 구역임(신규 3, 재정비 15, 불임3).

담당자	도시계획관리위원회 입법조사관 최 정 희
연락처	02-2180-8206
이메일	rienrien@seoul.go.kr

8) ‘서울시 지구단위계획 관리 기본계획’에 지구단위계획 수립·재정비 시기가 단계별로 제시되어 있음

〈붙임1〉 도시계획 정책자문단 관련 (자료: 도시계획과)

관련근거

- 서울특별시 도시계획 조례 제63조의2(도시계획 정책자문단 설치·운영 등)

주요역할

- 시대변화, 사회적 요구 등에 대응하기 위한 도시계획 이슈 제기
- 다양한 도시계획 현안 문제에 대한 자문 및 대안 제시
- 서울시의 합리적인 도시계획 수립 운영 지원

운영현황

- 정책자문단 회의 개최 : 총 153회 ('12~'20)

구 분	계	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년
전체회의	30	6	3	5	8	4	2	1	1	0
분과회의	123	22	3	16	5	12	24	19	14	8
기획회의	8	-	-	-	-	3	3	2	0	0

최근3년 회의 운영현황

- '21년

연번	구분	안 건 명	자문일자	비고
1	공간계획분과	- 서울역 북부역세권 부지 사전협상(1차)	2. 8.	대면 회의
2		- 서울역 북부역세권 부지 사전협상(2차)	7.20.	
3	도시계획·제도 분과	- 주택공급 확대 관련 현안회의	2. 5.	
4		높이관리기준 현안사항	4.19.	
5		제2종일반주거지역(7층) 관리방안 및 제도개선사항 등(1차)	5.13.	
6		제2종일반주거지역(7층) 관리방안 및 제도개선사항 등(2차)	5.31.	

- '20년

연번	구분	안 건 명	자문일자	비고
1	미래어젠더 분과 (1차~2차)	자율주행시대, 주차장의 변화와 주차수요 관리정책 코로나 이후의 도시정책 도시문제 해결을 위한 도시복잡계 빅데이터 활용	6.25	대면 회의
2		포스트코로나 시대 서울 도시계획 과제와 정책방향	8.21	

연번	구분	안 건 명	자문일자	비고
3	공간계획분과 (1차~3차)	- 동북권(성수,망우,미아) 지역중심 육성방안 수립 용역	5.20	대면회의
4		- 동북권(성수,망우,미아) 지역중심 육성방안 수립 용역	6.03	
5		- 동북권(성수,망우,미아) 지역중심 육성방안 수립 용역	6.26	
6	도시계획·제도분과 (1차~3차)	- 초고령화 사회에 대비한 도시·건축혁신방안 - 오늘날 역세권 개발의 의의와 정책방향 - 광역경제권 공간 전략 및 서울시 도시공간구조	6.23	
7		도시계획시설 기능 고도화 방안 마련 서울형 용도지역 체계재편 실행계획 수립	12.3	
8		지하건축물의 도시계획적 관리방안 연구용역	12.10	

○ '19년

연번	구분	안 건 명	자문일자	비고
1	전체회의(1차)	- 2040 서울 도시기본계획 재정비 과제와 추진방향 (김인희 박사) - 2019년 정책자문단 운영방안 설명 (도시계획과장)	03.22	대면회의
2	미래서울 어젠다분과 (1차~6차)	- 4차 산업혁명과 서울시의 산업 육성전략 (홍진기 박사) - 분단과 냉전시대의 서울 VS 평화협력시대의 서울의 도시공간구조와 건축 (안창모 교수) - 미세먼지 저감과 기후변화 적응을 위한 녹지 활용과 확대방안(이은희 교수) - 2019년도 도시계획 정책자문단 운영계획 (종합계획팀장)	02.18	
3		- 도시건축 혁신방안 (종합계획 팀장) - 미래서울 어젠다분과 위원 발표자료(8건) 요약 (김상일박사)	03.08	
4		- 중심지와 경계의 맥락과 연계 (이창수 교수) - 구간의 도시기본계획 성과평가 (김상일 박사) - 수도권 광역도시계획 수립 추진방향 (이주일 박사)	04.12	
5		서울-평양간 미래공간 발전전략 수립 용역 추진현황	06.14	
6		도시공간정책차원의 스마트도시계획 추진방안 연구	09.20	
7		- 서울-평양간 경제발전축 형성과 연계한 미래공간 발전전략 연구 중간보고	12.23	
8		도시계획제도 분과 (1차~3차)	역세권 활성화 사업 제도화 방안	
9	시범지역생활권 실행계획(면목, 응암생활권지역)		06.18	
10	도로공간 입체개발 가이드라인 및 시범사업		08.30	
11	토지이용관리 분과 (1차~3차)	서울시 지구단위계획 관리 기본계획 수립 추진방향 높이관리 기준 주요이슈 및 해외사례 검토	04.25	
12		개발제한구역(집단취락 포함) 관리방안 및 실행계획 수립방향	07.25	
13		고층주거가 사회에 미치는 영향 등 사회병리 도시기본계획상 높이구제에 대한 법적 정당성 해외 주요도시 높이기준비교 연구(뉴욕사례)	12.10	
14	공간정책분과 (1차~2차)	구로차량기지 이적지 도시관리계획 수립	07.16	
15		영등포 여의도 도심관리기본계획	10.01	

〈붙임2〉 용산정비창 개발 전문가 포럼 관련 (자료: 전략계획과)

배 경

- 용산정비창 개발 가이드라인 마련에 코레일, SH, 용산구 참여 확대

추진경위

- '18.03.~ : 용산정비창 개발 관련 서울시-코레일 협의체계 지속 운영
- '19.06.~ : 용산정비창 개발 가이드라인 마련 용역 시행
- '19.09.~ : 전문가 자문단 구성·운영(1~4차 자문회의 시행)
 - 참여 전문가 : 강병근 교수(건국대), 김도년 교수(성균관대), 정상혁 박사(서울연), 윤혁렬 박사(서울연), 남두희 교수(한성대)
- '20.07. : 예비타당성조사 착수(KDI)

포럼구성

- 서 울 시(3) : 도시계획국장, 도시계획과장, 전략계획과장
- 시 의 회(1) : 노식래 시의원(도시계획관리위원회)
- 관련기관(3) : 코레일(사업개발본부장), SH(공공개발사업본부장), 용산구(도시관리국장)
- 전 문 가(12) : 다양한 분야 전문가로 구성

'20~'21년 포럼 운영현황

연번	구분	안 건 명	자문일자	비고
1	키오프 회의	용산정비창 개발 전문가포럼 운영방안 용산정비창 개발구상 및 추진계획	'20.09.21	대면
2	1차 분과위	용산정비창 개발 사업방식	'20.10.08	대면
3	2차 포럼	용산정비창 개발 사업추진방안	'20.11.10	대면
4	2차 분과위	용산정비창 개발 사업추진방안	'20.11.20	서면
5	3차 포럼	용산정비창 개발비전, 방향 및 토지이용계획 등	'20.12.01	대면
6	4차 포럼	용산정비창 개발 주변지역 연계방안	'20.12.30	서면
7	5차 포럼	용산정비창 마스터플랜 국제공모 용산정비창 개발 주변지역 연계방안	'21.02.25	대면
8	6차 포럼	용산정비창 마스터플랜 국제공모	'21.03.17	대면
9	자문회의	용산정비창 개발방향, 사업방식, 주요 현안 논의	'21.06.02	대면

〈붙임3〉 '21년 자치구 지구단위계획 수립 및 재정비 예산지원 (자료: 도시관리과)

(단위 : 천 원)

연번	자치구	구 분	구역명	총사업비	구비 편성액	시비 요청액	비고
1	송파구	재정비	잠실광역중심 제1지구	199,699	100,000	99,699	49.9%
2	성동구	재정비	왕십리광역중심	591,200	295,600	295,600	50.0%
3	광진구	재정비	화양2지구	250,000	125,000	125,000	50.0%
4	광진구	재정비	중곡역지구	60,000	30,000	30,000	50.0%
5	금천구	재정비	금천구심	759,172	380,000	379,172	49.9%
6	동작구	재정비	사당·이수	700,000	350,000	350,000	50.0%
7	양천구	재정비	신정생활권중심	459,604	235,547	224,057	48.7%
8	양천구	재정비	신월생활권중심	445,514	228,274	217,240	48.7%
9	영등포	재정비	영등포1	500,000	250,000	250,000	50.0%
10	영등포	재정비	대림2생활권	543,000	271,500	271,500	50.0%
11	노원구	신규	석계역 주변	490,000	245,000	245,000	50.0%
12	강동구	신규	길동역 외 2개 역세권	200,000	100,000	100,000	50.0%
13	강동구	재정비	둔촌동역 주변	150,000	75,000	75,000	50.0%
14	관악구	재정비	신림지구중심	393,500	196,750	196,750	50.0%
15	관악구	재정비	봉천지역중심	455,000	227,500	227,500	50.0%
16	중랑구	재정비	중화생활권중심	713,500	356,750	356,750	50.0%
17	도봉구	재정비	쌍문생활권중심	442,000	221,000	221,000	50.0%
18	동대문	신규	청량리역세권	385,000	192,500	192,500	50.0%
계				7,737,189	3,880,421	3,856,768	49.8%