

소방재난본부 직장어린이집 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 제안경위

- 가. 제 출 자 : 서울시장
- 나. 의안번호 : 제 990호
- 다. 제출일자 : 2019. 8. 7.
- 라. 회부일자 : 2019. 8. 13.

2. 제안이유

- 가. 영유아보육법에 따른 직장어린이집 의무설치 대상은 아니지만 소방공무원의 직장과 가정의 양립을 촉진함으로써 육아 보육에 따른 부담을 경감하여 안심하고 출근할 수 있는 근무여건을 확보하고자 하는데 사업목적이 있음
- 나. 어린이집 운용에 따르는 제반업무 및 보육철학 제시, 예산계획 및 집행, 보육 운영계획 수립 및 평가, 영유아 보호와 교육, 종사자 임용, 보육교직원 전문성 증진을 위한 교육, 부모교육, 가정과 지역사회간의 연계 및 교류 등 어린이집 운영을 민간위탁 하기 위해 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4 조의3(의회동의 및 보고)에 따라 서울특별시의회 동의를 받고자 함

3. 주요내용

가. 위탁사무명 : 소방재난본부 직장어린이집 민간위탁 사업

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 「영유아보육법」 제24조 3항(어린이집의 운영기준 등)

○ 추진필요성

- 보육종사자 채용의 현실적인 어려움 및 운영경험 부재로 인한 보육서비스의 획일화가 우려되고 다양한 경험과 인적·물적 자원의 전문성을 갖춘 기관에 민간위탁을 통해 다양한 보육서비스 욕구에 대처하고 책임경영 및 유연한 서비스 제공 여건을 조성하고, 안전사고 대비 및 보육교직원 채용 등 양질의 보육 서비스를 제공할 수 있도록 조직체계 활용

다. 위탁사무 내용(위탁 대상 사무, 범위 등)

○ 어린이집 관리, 운영 전반에 관한 사항

○ 재산, 시설, 장비 등의 구매 및 관리

○ 보육 운영계획 수립 및 평가

○ 영유아 보호와 교육

○ 예산계획 및 집행

○ 보육교직원 임용 및 전문성 증진을 위한 교육

○ 부모교육 및 가정과 지역사회간의 연계 및 교류

라. 위탁시설(2개소) 개요

○ 소재지 : 은평구(소방행정타운) 및 용산구 소재(용산소방서)

○ 규모 : 지상2층, 연면적 520.12㎡

○ 개원일 : '20.1월('19. 10월 준공예정)

○ 모집정원 : 각30명(4학급)

구분	0세반	1세반	2세반	3세반	4세반	소계
교사 대 아동 (법정비율)	1:3	1:5	1:7	1:15	1:20	
아동수(정원)		8	10	12		30
교사		2	2	1		5
기타	원장(1), 조리사(1), 보조교사(1)					3

마. 민간위탁기간 : 3년(2020년~2022년)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

- 운영위탁 대상 기관은 보육에 관한 전문성과 인력 장비를 갖춘 법인, 단체 또는 개인으로 함

시 설 위 치 도

	<p>1. 소방행정타운 내 신축</p> <p>2. 용산소방서 내 별도건물</p>	<table border="1" style="width: 100%; height: 100%;"> <thead> <tr> <th colspan="2">범례</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> <tr><td> </td><td> </td></tr> </tbody> </table>	범례							
범례										
<p>1. 소방행정타운 내 신축</p> 										
<p>2. 용산소방서 내 별도건물</p> 										
<p>지역여건</p>										

현 장 사 진



사진설명

소방행정타운 내 직장어린이집 신축 예정(현재 부지)



사진설명

용산소방서 별도건물 직장어린이집 개보수 예정(현재 건물)

사. 소요예산(2개소) : 908,800천원(개소별 454,400천원)

○ 사업주 부담금(시비) : 670,340천원

○ 보육료 지원금(정부지원금) : 238,460천원

[산출근거]

○ 보육아동 : 30명 (만1세 10명, 만 2세 10명, 만3세 8명, 만4~5세 7명)

○ 종 사 자 : 8명 (원장 1명, 보육교사 5명, 보조교사 1명, 조리사 1명)

수 입		지 출	
238,460천원 + 670,340천원 = 908,800천원		454,400천원 × 2개소 = 908,800천원	
시비 계	670,340천원	계	454,400천원
지원금 계	119,230천원 × 2개소 = 238,460천원		소계 307,902천원
지원금	사업 수입 (보육료1) 보육료(종일반 기준) 112,030천원 · 1세 412,000원 × 8명 × 12월 = 39,552,000원 · 2세 340,000원 × 10명 × 12월 = 40,800,000원 · 3세 ~ 220,000원 × 12명 × 12월 = 31,680,000원	인건비	급 여 206,351천원
			- 시설장(12개월) 38,256,000원
			- 보육교직원(12개월) 168,095,000원
			· 교사5, 보조교사1, 조리원1 일체포함
			수 당 51,807천원
			- 시설장(12개월) 13,407,000원
			- 보육교직원(12개월) 38,400,000원
			· 교사5, 보조교사1, 조리원1 일체포함
			기타인건비 2,625천원
			- 대체교사 등(12개월) 2,625,000원
			기관부담금 47,119천원
			- 법정부담금 25,504,000원
			- 퇴직적립금 21,615천원
보조금 2)	누리보조(만3~5세) 7,200천원 · 50,000원 × 12명 × 12월 = 7,200,000원	운영비	관리운영비 64,201천원
			- 수용비 53,606,000원
			- 공공요금 및 제세공과금 2,627,000원
			- 복리후생비 등 3,328,000원
			- 업무추진비 및 직책금 등 4,640,000원
		보육활동비	보육활동비 76,680천원
			- 급간식비 등 50,160,000원
			- 교재,교구 구입비 15,600,000원
			- 행사비 및 영유아복지비 등 10,920,000원
		재산조성비	시설장비 유지비 등 5,617천원
			- 시설장비 유지비 4,800,000원
			- 예비비 등 817,000원

1) 보육료(정의) : 만0~5세 아동에 대해 정부에서 어린이집의 아동에 대해 무상보육으로 지원하는 금액

2) 누리보조금(정의) : 만3~5세 아동에 대해 어린이집과 유치원 어디를 이용하던 지방교육재정교부금으로 지원하는 금액

아. 민간위탁운영평가위원회 심의결과: 적정 (조직담당관-6132(2019.5.15.)회)

3. 참고사항

가. 관계법령

- 『남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률』

제4조(국가와 지방자치단체의 책무)

- ① 국가와 지방자치단체는 이 법의 목적을 실현하기 위하여 국민의 관심과 이해를 증진시키고 여성의 직업능력 개발 및 고용 촉진을 지원하여야 하며, 남녀고용평등의 실현에 방해가 되는 모든 요인을 없애기 위하여 필요한 노력을 하여야 한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 일·가정의 양립을 위한 근로자와 사업주의 노력을 지원하여야 하며 일·가정의 양립 지원에 필요한 재원을 조성하고 여건을 마련하기 위하여 노력하여야 한다.

- 『영유아보육법』

제24조(어린이집의 운영기준 등)

- ③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

※ 작성자 : 소방재난본부 안전지원과 안전보건팀 강휘석 (☎3706-1652)

5. 검토의견

■ 개요

- 본 동의안은 소방공무원들의 직장과 가정의 양립을 지원하고 교대 근무의 특성에 따른 자녀 양육의 어려움, 육아 휴직의 증가에 따른 인력난, 육아 보육에 따른 부모 소방공무원의 어려움을 경감하여 안심하고 출근할 수 있는 근무 환경을 구축하고자 소방행정타운과 용산소방서에 각각 직장어린이집을 개설하고 이에 대한 운영을 민간 전문기관에 위탁하기 위해 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조에 따라 의회 동의를 구하는 사안임.

■ 소방재난본부 직장어린이집 추진 배경 및 현황

- 소방재난본부 직장어린이집은 '16.4월 시장과의 대화(서울의 안전 생각 더하기 행사)와 '17.6월 문재인 대통령의 용산소방서 격려 방문 시 직원들의 건의사항을 수용함에 따른 후속 조치로
- 「영유아보육법」 3)에서 직장어린이집 의무설치대상을 여성근로자 300명 이상 또는 상시근로자 500명 이상의 사업장을 대상으로

3) 「영유아보육법」 제14조(직장어린이집의 설치 등) ① 대통령령으로 정하는 일정 규모 이상의 사업장의 사업주는 직장어린이집을 설치하여야 한다. 다만, 사업장의 사업주가 직장어린이집을 단독으로 설치할 수 없을 때에는 사업주 공동으로 직장어린이집을 설치·운영하거나, 지역의 어린이집과 위탁계약을 맺어 근로자 자녀의 보육을 지원(이하 이 조에서 "위탁보육"이라 한다)하여야 한다.

② ~ ③ 생략

제44조의2(직장어린이집 설치의무 미이행 사업장에 대한 이행명령) 시·도지사, 시장·군수·구청장은 제14조에 따른 사업장의 사업주가 직장어린이집의 설치 등 의무를 이행하지 아니하는 경우에는 상당한 기간을 정하여 그 의무를 이행할 것을 명할 수 있다.

하고 있어 소방관서가 의무설치대상에 포함되지는 않으나,

- 소방공무원 휴직사유를 살펴보면, 84.3%(427명)가 ‘육아휴직’에 해당하고 근무여건 상 육아휴직자 발생 시 대체인력 확보에 상당한 어려움이 따르는 상황에서 소방행정타운과 용산소방서 내에 직장어린이집을 설치하여 소방공무원의 육아부담 경감과 복지증진을 추진코자 하는 것임. ([표 1] 참조)

[표 1] 최근 3년간 소방공무원 휴직 현황

휴직구분	계	2017	2018	2019 (8월기준)
1호: 질병휴직	31	9	10	12
2호: 유학휴직	12	9	1	2
3호: 병역휴직	28	17	9	2
4호: 육아휴직	427 (84.3%)	127 (76.5%)	141 (86.5%)	159 (89.8%)
5호: 가사휴직	6	3	1	2
6호: 해외동반휴직	1		1	
7호: 자기개발휴직	1	1		
계	506	166	163	177

<출처: 소방재난본부>

- 또한 직장어린이집 설치와 관련해 소방재난본부 수요조사(2018.1.23.~6.4)결과에 따르면, ① 운영필요성에 대한 설문조사 결과는 676명이 참여하여 그 중에 644명(95.2%)이 ‘필요하다’는 응답을 하였고, ② 직원 대상 직장어린이집 수요조사는 미취학 자녀를 둔 소방대원 1,384명을 대상으로 조사한 결과 554명(40%)이 ‘이용하겠다’고 응답을 했으며, ③ 위험물 저장소가 없는 직장어린이집⁴⁾ 시범운영지를 대상으로 조사한 결과 용산소방서는

4) 「영유아보육법」 시행규칙 [별표1] 어린이집 설치기준(제9조 관련) : 어린이집은 주택건설기준 등에 관

85명, 소방행정타운 91명이 각각 이용을 희망하는 것으로 조사 됨. ([표 2] 참조)

[표 2] 직장어린이집 설치를 위한 설문조사 및 수요조사 결과

○ **1차 : 직장어린이집 운영(필요성, 운영방식)설문조사** (2018.1.23.)

구 분	인 원(명)	기타의견
필요함	644 (95.2%)	· 소방서나 권역별 설치 · 소방서 인근 어린이집 위탁운영 · 기존 운영(시청, 구청) 공동이용
이용함	524 (77.5%)	
전문기관위탁	555 (82.0%)	
위탁형태(종일반)	422 (82.0%)	

※ 시스템을 활용한 설문(25개 문항) 참여(676명)

○ **2차 : 직원(미취학 자녀)대상 직장어린이집이용 수요조사** (2018.2.10.)

구 분	합계	1세	2세	3세	4세	5세	6세	7세
미취학 자녀 현황	1,384	86	148	222	267	232	225	204
이용희망	554	44	73	100	110	92	78	57
이용율(%)	40	51.2	49.3	45	41.2	39.7	34.7	27.9

※ 미취학 자녀를 둔 전 직원을 대상으로 직장어린이집 수요조사

○ **3차 : 직장어린이집 시범운영(용산소방서, 소방행정타운) 수요조사** (2018.6.4.)

시범운영 장소	이용희망(명)	비 고
용산소방서	85	전입희망 : 188명
소방행정타운	91	

- 전입희망 : 거리상의 문제로 현재는 이용 불가이지만 전입해서 직장어린이집을 이용 희망하는 직원
 ※ 시스템을 활용한 설문(8개 문항) 참여(1,256명)

- 동 사업의 추진을 위한 사전절차 이행과 관련해 2018년 제4차 공유재산심의('18.8.2)와 2019년 제2차 민간위탁운영평가위원회 5) 심의('19.5.15.)에서 '적정'으로 결과를 통보받았으며, 2019

한 규정 제9조의2제1항 각 호의 시설로부터 50M이상 떨어진 곳에 위치해야 한다.

- 5) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제5조(민간위탁 운영평가위원회) ②시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 운영위원회의 심의를 거쳐야 하며, 운영위원회는 민간위탁의 적정성을 종합적으로 검토하여 심의하여야 한다.

년도 직장어린이집 관련 예산 12억 6천만원을 편성하여 현재 용산소방서 어린이집은 설계용역을 완료해 금년 8월말에 공사를 착공할 예정이고 소방행정타운 어린이집은 6.21일 공사를 착공해 공정률 10%에 달하고 있음. ([표 3] 참조)

[표 3] 2019년도 직장어린이집 설치 관련 예산편성 내역

(단위 : 천원)

예산과목		금액		비고
총계		1,260,000		
		소방행정타운	용산소방서	
소계		850,475	409,525	
소방 공무원 보건 복지 증진	시설비	737,748	307,644	
	○공사비	700,080	296,639	이전비포함
	○설계비	37,668	11,005	
	감리비	8,506	-	
	시설부대비	4,221	1,881	
	자산 및 물품취득비	100,000	100,000	물품 일체

■ 민간위탁의 적정성 및 타당성 검토

- 소방재난본부는 두 곳의 직장어린이집에 대하여 각각 보육실, 조리실, 사무실로 시설을 구성하고 원장(1명), 조리사(1명), 보조교사(1명), 교사(5명) 등 총 8명의 운영인력과 30명의 보육아동 입소를 받아 2020년 1월 개원을 목표로 추진하고 있음. ([표 4] 참조)

[표 4] 직장어린이집 사업개요

- 대상 및 규모 : 소방행정타운(2/0층 240㎡), 용산소방서(2/0층 241㎡)

소방행정타운 내
(신축)



용산소방서 내
별도건물
(개·보수)



- 주요시설 : 보육실, 조리실, 사무실 등 (각 정원 30명)
- 개원일(예정) : 2020년 1월 (‘19.9~10월 준공예정)
- 운영방식 : 민간위탁(3년)
- 소요예산 : 908,800천원(개소별 454,400천원 - **市 예산지원 335,168천원**)
- 개소별(정원30명) 예산 : 정부지원금(112,032천원) 및 기타보조금 등 포함
- 모집정원(안) : 개소별 정원 동일 30명(4학급)

구 분	출생일기준 (2020년 입소기준)	만1세	만2세	만3세	만4세	비 고
		‘18.1.1~ 12.31	‘17.1.1~ 12.31	‘16.1.1~ 12.31	‘15.1.1~ 12.31	
교사 대 아동 법 정 비 율		1 : 5	1 : 7	1 : 15	1 : 20	예 정 (안)
아동수	30	8	10	12		
교사수	5	2	2	1		
기 타	3	원장 1, 조리사 1, 보조교사 1				

※ 연령별 반 편성은 동년도 출생아를 함께 반 편성하는 것이 원칙이나 교사 대 아동비율을 준수하는 범위(작은수)에서 2개반 동시 운영 가능

- 직장어린이집 2개소에 대한 민간위탁 소요예산은 연간 총 9억 9백만원(개소별 454,400천원)으로, 이 중 보육학생수에 비례하여 책정될 보육료지원금⁶⁾ 및 누리보조금⁷⁾(이하, ‘정부지원금’이라 함)은 2억 38백만원으로 이는 학부모에게 직접 지급되어 개인별로 납부

6) 보육료 : 만0~5세 아동에 대해 정부에서 어린이집의 아동에 대해 무상보육으로 지원하는 금액

7) 누리보조금 : 만3~5세 아동에 대해 어린이집과 유치원 어디를 이용하던 지방교육재정교부금으로 지원하는 금액

하는 방식임.

- 여기서, 정부지원금을 제외한 직장어린이집 민간위탁금은 2개소를 운영하는데 연간 총 6억 7천만원으로 추계하고 있는데, 이는 원장 2명을 포함한 총 16명의 직원에 대한 인건비와 운영비, 보육활동비, 재산조성비 등에 해당함. ([표 5] 참조)

[표 5] 2020년도 소방재난본부 직장어린이집 민간위탁 운영 예산(안)

수 입 (국·시비 지원금)		지 출 (국·시비 지원금+사업주 부담금)	
238,460천원 + 670,340천원 = 908,800천원		454,400천원 × 2개소 = 908,800천원	
시비 계	670,340천원	계	454,400천원
지원금 계	119,230천원 × 2개소 = 238,460천원		소계 307,902천원
지원금	사업수입 (보육료8)	인건비	급 여 206,351천원
			- 시설장(12개월) 38,256,000원
	보조금 9)	운영비	수 당 51,807천원
			- 시설장(12개월) 13,407,000원
보육료(종일반 기준) 112,030천원	보육활동비	기타인건비 2,625천원	
		기관부담금 47,119천원	
· 1세 412,000원 × 8명 × 12월 = 39,552,000원	· 2세 340,000원 × 10명 × 12월 = 40,800,000원	· 3세 ~ 220,000원 × 12명 × 12월 = 31,680,000원	관리운영비 64,201천원
· 2세 340,000원 × 10명 × 12월 = 40,800,000원	· 3세 ~ 220,000원 × 12명 × 12월 = 31,680,000원	· 50,000원 × 12명 × 12월 = 7,200,000원	- 수용비 53,606,000원
· 3세 ~ 220,000원 × 12명 × 12월 = 31,680,000원			- 공공요금 및 제세공과금 2,627,000원
			- 복리후생비 등 3,328,000원
			- 업무추진비 및 직책금 등 4,640,000원
			보육활동비 76,680천원
			- 급간식비 등 50,160,000원
			- 교재, 교구 구입비 15,600,000원
			- 행사비 및 영유아복리비 등 10,920,000원
			재산조성비 5,617천원
			- 시설장비 유지비 4,800,000원
			- 예비비 등 817,000원

- 직장어린이집 운영방식 측면에서 살펴보면, 직영 또는 민간위탁 방식을 고려할 수 있는데,
- 직영운영 방식의 경우, 사업장의 요구 및 특성 반영이 용이하며 직접적인 관리감독이 지속적으로 이루어지고 위탁수수료 비용절감, 투명성확보 등의 장점이 있는 반면, 어린이집 운영에 대한 전문지식과 경험이 부족하여 효율적인 관리가 어려울 수 있으며 전문적인 자격을 가지고 있는 직원이 부재하여 신규직원 채용 등 조직운영에 부담요인이 될 것으로 예상됨.

[표 6] 직장어린이집 운영 방식에 따른 비교

구분	직영운영	민간위탁운영
장점	<ul style="list-style-type: none"> - 사업장의 요구 및 특성을 반영한 어린이집 운영가능 - 사업주의 직접 관리감독 기능으로 어린이집에 지속적인 관심 유지 - 어린이집 직접 관리에 따른 위탁수수료 등 비용 절감 - 어린이집 운영비용에 대한 직접적인 관리·감독을 통한 투명성 확보 	<ul style="list-style-type: none"> - 위탁운영자의 전문적인 운영관리 서비스로 사업장 업무부담 경감 - 위탁체가 여러 어린이집을 위탁한 경우 어린이집 간 정보교류를 통한 효율적 운영 가능 - 보육교직원 채용 및 인사관리 등의 업무지원으로 인력관리가 용이
단점	<ul style="list-style-type: none"> - 어린이집에 대한 전문지식, 경험 부족으로 인한 효율적인 관리 어려움 - 보육교직원 채용 등 어린이집 운영에 대한 부담 증가 	<ul style="list-style-type: none"> - 위탁운영에 따른 위탁수수료 등 사업주의 비용 부담 증가 - 부실 또는 부적합한 위탁운영으로 인한 문제 발생 시 사업주의 책임 증가

- 다음으로, 민간위탁의 경우, 위탁운영자의 전문적인 운영관리로 업무 부담이 경감되고 효율적인 운영이 가능하며 인력관리가 용이하다는 장점을 가지고 있으나 사업주의 비용부담이 증가하고 자칫

8) 보육료(정의) : 만0~5세 아동에 대해 정부에서 어린이집의 아동에 대해 무상보육으로 지원하는 금액
 9) 누리보조금(정의) : 만3~5세 아동에 대해 어린이집과 유치원 어디를 이용하던 지방교육재정교부금으로 지원하는 금액

감독소홀에 따른 부실운영 등이 발생할 소지가 있음.

- 이와 관련하여 서울시내 투자·출연기관의 어린이집 현황을 살펴보면, 7곳의 어린이집 모두 민간위탁 운영방식을 취하고 있어 민간 위탁 방식이 보편적인 방식으로 자리매김하고 있는 상황이라는 점 ([표 7] 참조)과,
- 소방재난본부가 어린이집을 직영하기엔 추가 인력 수급에 따른 상당한 부담감이 따를 것으로 예상되기 때문에 어린이집 운영과 같은 별도 업무는 민간 전문기관을 활용하고 소방재난본부 조직은 고유의 소방업무에만 치중토록 하는 것이 효율적일 것으로 사료된다는 점 등을 감안할 때 민간위탁 방식이 바람직하다 여겨짐.

[표 7] 서울시 및 투자·출연기관 직장어린이집 위탁기관 현황

(단위 : 천원)

기관명	어린이집 명칭	수탁기관명	위탁기간	위탁계약금액
서울소방재난본부	서울소방재난본부 어린이집 (2개소)	미정	2020.01.01~2022.12.31	908,800 (2개소 예정)
서울시립대 어린이집	서울시립대 직장어린이집	한솔어린이보육재단	2018.01.01.~2020.12.31	652,348
서울시인재개발원 어린이집	서울시인재개발원 쭉쭉어린이집	한국아동보육복지협회	2019.01.01.~2023.12.13.	493,461
서울교통공사	서울교통공사어린이집	한빛바른보육경영원	2017.09.01~2019.08.31	313,067
	대공원어린이집	대한불교조계종 법장사	2017.03.01~2020.02.29	173,687
서울시설공단	누비어린이집	킨더솔레보육경영연구소	2019.03.01~2021.02.28	438,238
서울시 농수산식품공사	올본어린이집	한솔어린이보육재단	2019.03.01~2024.02.28	684,548
서울주택도시공사	으뜸어린이집	킨더솔레보육경영연구소	2019.03.01.~2021.02.28	857,556
서울의료원	서울특별시 서울의료원어린이집	킨더솔레보육경영연구소	2018.03.01.~2020.02.28	600,627

■ 종합의견

- 소방재난본부가 소방공무원들의 직장과 가정의 양립 촉진과 육아 보육 부담을 경감하기 위해 소방공무원 직장어린이집을 추진한다는 점을 고려하였을 때, 본 동의안의 직장어린이집 민간위탁 취지는 충분히 이해되며 그 타당성 또한 인정된다 하겠음.
- 다만, 앞서 민간위탁의 단점에서 지적했던 사안들이 발생하지 않도록 수탁기관 선정 시에 주의를 기울이고 선정 이후에도 철저한 관리와 감독이 수반되어야 할 것임.
- 참고로, 소방대원의 전체 인력과 근무지가 서울전역에 걸쳐 배치되어 있는 상황을 고려할 때, 현재 추진하고 있는 두 곳 만으로 전체 수요를 충족시키기에 부족하다 판단되므로 좀 더 많은 소방대원들이 육아에 대한 부담을 경감시키면서 업무에 집중할 수 있는 환경을 조성하기 위한 추가적인 노력도 필요하다 하겠음.