

2020회계연도 인권담당관 소관 결산 승인안 검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

- 예산현액 : 3백 75만 2천원
- 징수결정액 : 5백 21만 3천원
- 실제수납액 : 5백 21만 3천원
- 결손처분액 : 0천원
- 미 수 납 액 : 0천원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100%(전년도 100%)임.

〈 2020회계연도 인권담당관 소관 세입결산 내역 〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	결손처분액 (D)		미수납액 (E) = (B)-(C)-(D)	예산 수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
합 계	3,752	5,213	5,213	-	-	-	138.9	100.0
세외수입	3,752	5,213	5,213	-	-	-	138.9	100.0
경상적세외수입	36	54	54	-	-	-	148.5	100.0
이자수입	36	54	54	-	-	-	148.5	100.0
기타이자수입	36	54	54	-	-	-	148.5	100.0
임시적세외수입	3,716	5,159	5,159	-	-	-	138.8	100.0
기타수입	3,716	5,159	5,159	-	-	-	138.8	100.0
그외수입	3,716	5,159	5,159	-	-	-	138.8	100.0

2. 세출결산

- 예산액 : 15억 6천 2백만원
- 예산증감 : -
- 예산현액 : 15억 6천 2백만원
- 지출액 : 13억 2천 6백만원
- 이월액 : 0천원
- 불용액 : 2억 3천 6백만원

- 예산현액 대비 불용률 15.1%(전년도 6.9%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 코로나19 등으로 인한 계획변경 1억 2천 만원, 지출잔액 6천 5백만원, 낙찰차액 5천 2백만원임.

< 2020회계연도 인권담당관 세출결산 총괄 >

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용율 (%)
총 예산	1,562,480	1,325,919	-	236,561	15.1
사업예산계	1,509,718	1,281,737	-	227,981	15.1
시민 인권보호 및 권리증진	1,509,718	1,281,737	-	227,981	15.1
시민 인권증진 및 인권의식 확산	1,509,718	1,281,737	-	227,981	15.1
인권보호 및 증진활동 지원	227,300	225,364	-	1,936	0.8
서울특별시 인권위원회 운영	68,200	52,159	-	16,041	23.5
시민인권침해구제위원회 운영	52,560	49,633	-	2,927	5.5
인권감수성 향상을 위한 인권교육	389,588	261,182	-	128,406	32.9
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	129,000	117,621	-	11,379	8.8
서울시민 인권실태조사	184,000	158,174	-	25,826	14.0
인권 현장체험프로그램 개발·운영	67,650	57,780	-	9,870	14.5
범죄피해자 보호 지원	32,000	30,900	-	1,100	3.4
서울 인권 콘퍼런스	271,600	244,384	-	27,216	10.0
철거현장 인권지킴이단 운영	17,820	17,731	-	89	0.4

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용율 (%)
인권영향평가제도 운영	70,000	66,809	-	3,191	4.5
일 반 예 산 계	52,762	44,182	-	8,580	16.2
기 본 경 비	52,762	44,182	-	8,580	16.2

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용 : 해당 없음.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당 없음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 해당 없음.

사. 국고보조금 집행 : 해당 없음.

3. 기금결산 : 해당 없음.

4. 채권현재액 : 해당 없음.

5. 채무결산 : 해당 없음.

6. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2020년도말 인권담당관 관리 공유재산

- 기타 2건 5억 2천 2백 16만 8천원

총 5억 2천 2백 16만 8천원 상당의 금액

〈 2020회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:천원)

구 분	2019년도 말 보유현황	당해연도 증감액		2020년도 말 보유현황
		증가	감소	
합 계	-	-	-	-
행정 재산	합 계	-	-	-
	공용재산	-	-	-
	공공용재산	-	-	-
	기업용재산	-	-	-
	보존재산	-	-	-
일반재산	522,168	-	-	522,168

7. 물품 증감 및 현재액

2020년도말 인권담당관 소관 관리 정수물품은

○ 신규취득 등 2백 71만 4천원

○ 관리소관의 전환 등 2백 91만 9천원

○ 당해연도말 총 수량 6개, 현재액은 7백 25만 9천원임.

Ⅱ. 검토 및 의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입예산운용 필요

- 인권담당관 소관 세입예산의 징수결정액 대비 실제수납액 비율은 100%이나, 예산액 대비 수납율은 138.9%로 전년도(46.7%)에 이어 예산 대비 과다한 차이가 발생하고 있음.
 - 당초 예산편성시 '세외수입(3,752천원)'을 편성하였으나, '기타이자수입'과 '그외수입'에서 예산액 대비 실제수납액(5,213천원)은 과다한 초과세입(1,461천원)이 발생하였음.

< 인권담당관 소관 세입 예산액 대비 실제수납액 현황 >

(단위 : 천원)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	수납율 (B/A)
합 계	3,752	5,213	5,213	-	100.0
세외수입	3,752	5,213	5,213	-	100.0
경상적 세외수입	36	54	54	-	100.0
기타이자수입	36	54	54	-	100.0
임시적 세외수입	36	54	54	-	100.0
사·도비반환금수입	3,716	5,159	5,159	-	100.0
그외수입	3,716	5,159	5,159	-	100.0

- 인권담당관은 비교적 소액이기는 하나, 세입예산 편성시 적정 세입예산 편성을 통한 예산집행 효율성 제고를 위해 세목별, 세입발생 사안별로 보다 과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세수추계를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

2. 세출결산

가. 예산 불용률 과다

- 인권담당관 2020회계연도 세출예산현액(15억 6천 2백만원) 대비 불용률(집행잔액 2억 3천 6백만원)은 15.1%(전년도 6.9%)로 서울시 일반회계(1.6%)보다 월등히 높은 수준임.
- 세부사업 중 “서울특별시 인권위원회 운영”사업과 “인권감수성 향상을 위한 인권교육”은 과다한(각 불용률 23.5%, 32.9%) 불용이 발생했으며, “서울시민 인권실태조사(14.1%)”, “인권 현장체험프로그램 개발·운영(14.2%)”, “서울 인권 콘퍼런스(10.0%)” 사업도 상대적으로 불용률이 높은 것으로 나타났다.

〈인권담당관 예산 집행 현황〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용율 (%)
총 예산	1,562,480	1,325,919	-	236,561	15.1
사업예산계	1,509,718	1,281,737	-	227,981	15.1
시민 인권보호 및 권리증진	1,509,718	1,281,737	-	227,981	15.1
시민 인권증진 및 인권의식 확산	1,509,718	1,281,737	-	227,981	15.1
인권보호 및 증진활동 지원	227,300	225,364	-	1,936	0.8
서울특별시 인권위원회 운영	68,200	52,159	-	16,041	23.5
시민인권침해구제위원회 운영	52,560	49,633	-	2,927	5.5
인권감수성 향상을 위한 인권교육	389,588	261,182	-	128,406	32.9
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	129,000	117,621	-	11,379	8.8
서울시민 인권실태조사	184,000	158,174	-	25,826	14.0
인권 현장체험프로그램 개발·운영	67,650	57,780	-	9,870	14.5
범죄피해자 보호 지원	32,000	30,900	-	1,100	3.4
서울 인권 콘퍼런스	271,600	244,384	-	27,216	10.0
철거현장 인권지킴이단 운영	17,820	17,731	-	89	0.4
인권영향평가제도 운영	70,000	66,809	-	3,191	4.5
일반예산계	52,762	44,182	-	8,580	16.2
기본경비	52,762	44,182	-	8,580	16.2

○ 특히, 매년 불용액이 과다(1억원 이상 또는 20% 이상)하게 발생하는 “서울특별시 인권위원회 운영”, “인권 현장체험프로그램 개발 운영”, “범죄피해자 보호 지원” 등의 사업의 경우는 다음연도 예산심사시 삭감조치 하는 등 적극적인 예산 심사를 통한 재정보율성 증대를 위한 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈1억원이상 또는 20% 이상 불용 사업 현황〉

(단위: 원, %)

세부사업	예산과목	예산현액	지출액	불용액	불용률 (%)	불용사유
서울특별시 인권위원회 운영	사무관리비	47,200,000	34,512,060	12,687,940	26.8%	-코로나19로 회의 축소, 비대면회의로의 전환 등에 따른 운영비, 수당 감소 -위원회위원공석(3명)으로 인한수당미지출
서울특별시 인권위원회 운영	행사실비지원금	7,000,000	3,703,250	3,296,750	47.0%	-코로나19로 공동연수 예산 미지출
인권감수성인양을 위한 인권교육	사무관리비	381,588,000	253,337,400	128,250,600	33.6%	-코로나19로 집합교육을 온라인 교육으로 전환하여 강사료, 운영비 등 감소(집합교육 224회→50회)
인권 현장체험프로그램 개발 운영	공공운영비	3,000,000	660,000	2,340,000	78.0%	-바닥동판 상태 양호로 유지보수비 절감
범죄피해자 보호 지원	사무관리비	2,000,000	900,000	1,100,000	55.0%	-부서 내 '인권보호 및 증진활동 지원' 사업과 일정이 동일하여 선정 심사 위원회를 통합 실시함에 따라 참석수당, 심사수당 등 운영 경비 감소
서울 인권 콘퍼런스	사무관리비	8,000,000	5,883,960	2,116,040	26.4%	-코로나19로 회의 축소, 비대면회의로의 전환 등에 따른 운영비, 수당 감소
기본경비	국내여비	13,090,000	4,510,000	8,580,000	65.5%	-코로나19로 출장 축소(철거현장 인도집행 감소, 외부회의행사 축소 및 취소 등)

- 인권담당관은 향후 효율적인 예산집행을 위하여 각 사업별 필요 예산에 대한 과학적인 검토 후 예산이 편성·집행되도록 하여 예산이 방만하게 운영되지 않도록 하는 주의와 함께, 불용액이 과다하게 발생하는 사업의 경우는 적극적이고 효율적 운용 노력이 요망된다고 할 것임.

나. 사무관리비 예산집행 부적정

- 2020회계연도 인권담당관의 사업별 사무관리비는 총 8억 8천 2백만원의 예산을 편성하여 21.8%(집행잔액 1억9천2백만원)를 불용처리 하였으며, 부서별 세부 산출기초별 예산 대비 지출 현황을 살펴보면, 당초 편성예산 보다 초과하여 집행했거나, 50%이상의 불용률을 나타내고 있는 사례들이 상당 수 발견되고 있음.
 - 먼저, “서울시민 인권 실태조사”사업 중 ‘인권정책회의 개최’비(1천만원)는 예산 편성 후 전액불용 처리(최근3년간 불용률 100%)하였고,
 - “인권보호 및 증진활동 지원”사업 중 ‘회계교육 및 컨설팅과 ‘최종평가회’(241만원), “시민인권침해구제위원회 운영”사업 중 ‘시민인권침해구제위원회 회의 개최’(144만원)“서울시민 인권실태조사”사업 중 ‘실태조사 선정 등 위원회 운영’(102만원)비 등 총 3건은 예산편성 대비 초과지출(487만원) 하였으며,
 - “인권보호 및 증진활동 지원”사업 중 ‘사업설명회’(불용률 74.7%)와 ‘보조금심의위원회’(불용률 87.1%), “인권감수성 향상을 위한 인권교육”사업 중 ‘자문회의 운영’(불용률 62.8%), ‘서울인권아카데미교육’(불용률 52.9%), “범죄피해자 보호 지원”사업 중 ‘지원사업 선정심사위원회 운영’(불용률 55.0%) 등 총 4개 사업은 불용률이 50%이상으로 나타났음.

〈 인권담당관 사무관리비 초과집행, 전액비용 및 50%이상 미집행내역 〉

(단위 : 천원)

세부사업명	예산액 (A)	예산현액 (B)	집행실적 (C)	집행잔액 (D)=(B)-(C)	불용률 (D/B)
계	882,218	882,218	689,784	192,434	21.8%
인권보호 및 증진활동 지원	6,400	6,400	6,110	290	4.5%
사업설명회	700	700	177	523	74.7%
보조금심의위원회	2,500	2,500	323	2,177	87.1%
회계교육 및 컨설팅	800	800	5,610	-2,410	-75.3%
최종평가회	2,400	2,400			
서울특별시 인권위원회 운영	47,200	47,200	34,512	12,688	26.8%
위원회 회의 개최	36,400	36,400	24,717	11,683	32.1%
인권위원회 포럼	10,800	10,800	9,795	1,005	9.3%
시민인권침해구제위원회 운영	52,560	52,560	49,633	2,927	5.5%
시민인권침해구제위원회 회의 개최	28,800	28,800	30,243	-1,443	-5.0%
조사 매뉴얼 및 결정례집 발간	10,000	10,000	8,734	1,266	12.7%
시민인권배심원제 운영	5,760	5,760	5,611	149	2.6%
지방자치단체 및 인권단체 협력관계 구축	8,000	8,000	5,045	2,955	36.9%
인권감수성 향상을 위한 인권교육	381,588	381,588	253,337	128,251	33.6%
선정위원회 운영	4,800	4,800	3,818	982	20.5%
자문회의 운영	6,000	6,000	2,234	3,766	62.8%
서울인권아카데미 (인권교육)	215,020	215,020	101,225	113,795	52.9%
인권강사 양성	60,600	60,600	60,450	150	0.2%
교육 모니터링	29,668	29,668	22,030	7,638	25.7%
인권교육 콘텐츠 개발	65,500	65,500	63,580	1,920	2.9%
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	48,000	48,000	39,574	8,426	17.5%
인권 침해 상담 신고 홍보 자료 제작	5,000	5,000	4,964	36	0.7%

인권홍보 동영상 제작	22,000	22,000	16,400	5,600	25.5%
인권정책 홍보 자료 제작	21,000	21,000	18,210	2,790	13.3%
서울시민 인권실태조사	184,000	184,000	158,174	25,826	14.0%
인권 현안 실태조사	89,750	89,750	81,944	7,806	8.7%
실태조사 선정 등 위원회 운영	4,250	4,250	5,276	-1,026	-24.1%
인권정책회의 개최	10,000	10,000		10,000	100.0%
청년 혐오표현 인식 실태조사	75,000	75,000	66,975	8,025	10.7%
청년 혐오표현 인식 실태조사 선정위원회 등 운영	5,000	5,000	3,979	1,021	20.4%
인권 현장체험프로그램 개발·운영	64,650	64,650	57,120	7,530	11.6%
바닥동판(표지석) 추가 설치	5,000	5,000	5,000	-	0.0%
체험프로그램 운영	57,250	57,250	50,650	6,600	11.5%
위원회 운영비	2,400	2,400	1,470	930	38.8%
범죄피해자 보호 지원	2,000	2,000	900	1,100	55.0%
지원사업 선정심사위원회 운영	2,000	2,000	900	1,100	55.0%
서울인권 콘퍼런스	8,000	8,000	5,884	2,116	26.4%
콘퍼런스 자문단 운영	8,000	8,000	5,884	2,116	26.4%
철거현장 인권지킴이단 운영	17,820	17,820	17,731	89	0.4%
철거 현장 인권지킴이단 운영	17,820	17,820	17,731	89	0.4%
인권영향평가제도 운영	70,000	70,000	66,809	3,191	4.5%
인권영향평가운영 용역	70,000	70,000	66,809	3,191	4.5%

○ 이외에도 예산편성 후 20% 이상 과다 불용처리한 사무관리비가 총 8건에 이르는 바, 이는 사무관리비의 비과학적이고 전례답습적인 예산편성에 기인한 것이며, 방만하고 자의적인 예산집행 등 예산의 비효율적 운용의 전형을 보여주는 것이라 하겠음.

- ‘사무관리비’가 비교적 탄력적으로 사용가능한 예산이라고는 하나, 예산의 탄력적 사용의 한계는 명확히 존재한다고 할 것인바, 인권담당관은 예산의 규모를 넘어 ‘예산의 목적외사용금지 원칙’에 따라 편성된 예산 보다 과다 집행되는 일이 없도록 하고, 다음연도 사무관리비 예산 편성에 보다 세밀한 사업계획 수립 후 집행하는 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

다. 소극적 사업추진

- “서울특별시 인권위원회 운영” 사업은 예산현액(6천8백만원) 대비 불용률은 23.5%(1천6백만원)이며, ‘인권행정 공동연수 개최’는 예산현액(3,200천원) 대비 전액 불용처리 되었음.

〈“서울특별시 인권위원회 운영” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			68,200	52,159	16,041	23.5
서울특별시 인권위원회 운영	사무관리비		47,200	34,512	12,688	26.9
		위원회 회의 개최	36,400	24,717	11,683	32.1
		인권위원회 포럼	10,800	9,795	1,005	9.3
	업무추진비		14,000	13,944	56	0.4
		시책추진업무추진비	14,000	13,944	56	0.4
	행사실비 지원금		7,000	3,703	3,297	47.1
		인권행정 공동연수 개최	3,200	-	3,200	100.0
지자체 인권위원회 등 협력구축		3,800	3,703	97	2.5	

- 인권담당관은 집행잔액 발생 주된 사유를 외부전문가로 구성된 위원회의 결정에 따라 회의 등이 축소(개최횟수 및 인원) 운영되어 발생한 것으로 설명하고 있으나, 이는 예산편성시 수요예측이 정확하지 못했다는 것을 반증하는 것인바, 인권담당관은 필요 분야의 외부 전문가 인력풀 구성 및 정확한 수요예측을 통하여 사업 목적을 실현할 수 있도록 하여야 할 것임.
- 특히, 이렇게 과도한 예산불용은 인권위원회의 개최 미비, 포럼 축소 개최, 지방자치단체 인권위원회 협력구축 등 인권위원회 활동실적 및 성과 미비 등에 따른 것이며, 2020년 인권위원회 개최 실적은 총 15회로 직전 2개년('18년 23회→ '19년 13회)에 비해 비대면 회의를 할 수 있었음에도 불구하고 저조하게 나타나고 있음.

〈최근 3년간 인권위원회 개최 현황 실적〉

(단위:회)

연도	합계	정기회	임시회	소위원회
합계	51	12	10	29
2020	15	4	3	8
2019	13	4	3	6
2018	23	4	4	15

- “서울특별시 인권위원회 운영”사업의 예산집행실태를 보면, ‘사무 관리비(4천7백만원)’는 불용률(23.5%)이 다소 높은 반면, ‘시책업무 추진비’는 99.5%를 집행하는 등 주요 사업추진보다는 사업추진에 수반되는 예산만을 집행하는 주객이 전도된 예산집행 형태를 보이고 있음.

- 한편, 인권위원회가 구성되지 않은 지방자치단체가 존재하고, 각 지방자치단체별 입장이 상이할 수 있으므로 지방자치단체 특성을 감안한 공동성명서 제안 등의 세밀한 협력방안 마련도 요구된다고 하겠음.

〈광역시·도 지방자치단체 인권위원회 구성 현황〉

기관	인권 담당부서		인권위원회	
	부서명	팀명	위원장	위원회임기
서울	인권담당관	인권정책팀	위촉직, 호선	3년
부산	인권노동정책과	인권증진팀	위촉직, 호선	2년
대구	시민소통과	인권팀	위촉직, 호선	2년
인천	혁신담당관	시민인권팀	위촉직, 호선	2년
광주	민주인권과	인권정책팀	위촉직, 호선	2년
대전	자치분권과	인권팀	위촉직, 호선	2년
울산	시민소통협력과	인권공동체팀	위촉직, 호선	2년
세종	자치분권과	자치협력팀	부시장 (부위원장 호선)	2년
경기	자치행정과	인권보장팀	위촉직, 호선	2년
강원	총무행정담당관	인권센터	위촉직, 호선	2년
충북	자치행정과	인권센터	위촉직, 호선	2년
충남	자치행정과	인권증진팀	위촉직, 호선	2년
전북	인권담당관	인권정책교육팀	위촉직, 호선	2년
전남	도민행복소통실	인권센터	위촉직, 호선	3년
경북	자치행정과	자치제도팀	미구성	미구성
경남	자치행정과	인권보호팀	도의원	2년
제주	자치행정과	인권팀	위촉직, 호선	2년

기관명	인권위원회 구성		
	위원장	위원수	권한 및 기능
서울	한상희	15 (당연직 1)	심의·자문·정책 개선 권고
부산	정귀순	14 (당연직 2)	심의·자문
대구	공석	14 (당연직 1)	심의
인천	윤대기	15 (당연직 1)	심의·정책 개선 권고
광주	홍관희	20 (당연직 1)	심의·자문·정책 개선 권고
대전	이경희	12 (당연직 1)	심의·자문·정책 개선 권고
울산	최민식	13 (당연직 1)	심의
세종	류임철 (부시장)	15 (당연직 2)	심의·정책 개선 권고
경기	홍세화	15 (당연직 2)	심의·자문·정책 개선 권고
강원	이선경	15 (당연직 1)	심의·자문·정책 개선 권고
충북	안건수	15 (당연직 1)	심의·정책 개선 권고
충남	이진숙	20 (당연직 1)	심의·자문·정책 개선 권고
전북	정영선	15 (당연직 3)	심의·자문·정책 개선 권고 (조사결과) 시정 권고
전남	강희숙	9 (당연직 1)	심의
경북	이용근	15 (당연직 1)	심의
경남	송해경 (직무대행)	9 (당연직 1)	심의
제주	신강협	15 (당연직 1)	심의·정책 개선 권고

라. ‘민간경상사업보조’ 지원 필요성 검토

- “인권보호 및 증진활동 지원” 사업은 인권분야의 시민단체 전문성을 활성화하여 서울시의 인권사각지대를 해소하고 시민단체 인권증진 활동을 지원하고자 다양한 인권정책 수요를 충족하기 위하여, ‘보조금심의위원회 운영’, ‘회계교육 및 컨설팅 지원’, ‘인권단체 사업비 지원’ 등을 시행하는 사업으로, 2억 2천 7백만원을 편성한 후 2억 2천 5백만원을 집행(불용액 193만원)하였음.

〈“인권보호 및 증진활동 지원” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			227,300	225,364	1,936	0.9
인권보호 및 증진활동 지원	기간제근로자 등 보수	기간제근로자보수	7,700	7,423	277	3.6
			7,700	7,423	277	3.6
	사무관리비		6,400	6,110	2,700	42.2
		사업설명회	700	177	523	74.7
		보조금심의위원회	2,500	323	2,177	87.1
		회계교육 및 컨설팅	800	5,610	-2,410	-75.3
	특정업무경비	최종평가회	2,400			
			13,200	11,831	1,369	10.4
	특정업무경비	특정업무경비	13,200	11,831	1,369	10.4
민간경상사업 보조		200,000	200,000	-	0.0	
	인권단체 사업비 지원	200,000	200,000	-	0.0	

- 동 사업은 관련 법령(「비영리민간단체 지원법」 제6조~제7조, 「서울특별시 인권 기본 조례」 제13조)에 따라 인권관련 비영리민간단체를 지원하는 것으로, ‘인권단체 사업비 지원’사업에 2억원을 전액지원하였으나, 단체 선정 등을 위한 ‘사무관리비’는 오히려 42.2%(270만원) 불용처리 하였음.
- 또한, “범죄피해자 보호지원” 사업은 「범죄피해자 보호법」 제5조 및 제34조에 따라 범죄피해자에게 각종 치료비(심리치료비·간병비) 등 의료비 지원을 통해 피해자의 피해회복 및 재활에 기여하고자 하는 것으로, 예산현액(32,000천원) 대비 불용률은 3.4%(1,100천원)이며, 이중 ‘사무관리비’의 예산(2,000천원) 대비 불용률은 55.0%(1,100천원)로 해당사업 불용액의 전체가 사무관리비에서 발생하였음.

〈범죄피해자 보호 지원〉 사업 예산집행 내역

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	비용률(%)
합계			32,000	30,900	1,100	3.4
범죄피해자 보호지원	사무관리비		2,000	900	1,100	55.0
		지원사업 선정심사위원회 운영	2,000	900	1,100	55.0
	민간경상사 업보조		30,000	30,000	-	0.0
		범죄피해자 보호 지원사업 선정단체 사업비 지원	30,000	30,000	-	0.0

〈범죄피해자 보호법〉(제5조 및 제34조)

제5조(지방자치단체의 책무) ① 지방자치단체는 범죄피해자 보호·지원을 위하여 적극적으로 노력하고, 국가의 범죄피해자 보호·지원 시책이 원활하게 시행되도록 협력하여야 한다.

② 지방자치단체는 제1항에 따른 책무를 다하기 위하여 필요한 재원을 조달하여야 한다.

제34조(보조금) ① 국가 또는 지방자치단체는 제33조에 따라 등록된 범죄피해자 지원법인(이하 "등록법인"이라 한다)의 건전한 육성과 발전을 위하여 필요한 경우에는 예산의 범위에서 등록법인에 운영 또는 사업에 필요한 경비를 보조할 수 있다.

② 국가는 제7조제2항 후단에 따른 위탁기관(범죄피해자 지원법인을 제외한다. 이하 "위탁기관"이라 한다)의 보호시설 운영에 필요한 경비를 보조할 수 있다.

③ 법무부장관으로부터 보조금을 받으려는 등록법인과 위탁기관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 사업의 목적과 내용, 보조사업에 드는 경비 등 필요한 사항을 적은 신청서와 첨부서류를 법무부장관에게 제출하여야 한다.

④ 제3항에 따른 보조금의 지급 기준 및 절차에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

○ 이와 같이 2020년 인권담당관 소관 민간단체 보조금 교부 총액은 2억원으로 부당집행액은 발생하지 않았으나 전년도 집행잔액(3,149천원)과 비교해 보면, 집행잔액(10,582천원)이 29.8%로 상당부분 증가하였음.

〈최근3년간 민간단체 보조금 집행 현황〉

(단위:천원)

연도	보조금 사업	교부액	집행액	집행 잔액	부당 집행액	부당집행 액 반납액	집행잔액 반납액
2020	계	200,000	189,417	10,582	0	0	10,582
2019	계	196,000	192,850	3,149	191	191	3,149
2018	계	215,000	213,684	1,315	752	752	1,315

- 한편, 지난해 결산검사 지적사항 조치결과, 2021년도에는 범죄피해자에게 보다 많은 지원이 이루어지도록 예산을 증액하여 지원법인을 확대(5개단체 1억5천만원)하여 집행할 계획이었는데, 의료비, 심리치료비, 긴급생계비 등 각 항목별 세부지출 내역도 면밀히 살펴보아야 할 것으로 사료됨.

[최근 3년간 범죄피해자 보호 지원 집행내역]

(단위 : 천원)

회계연도	세부사업명	교부대상	예산현액	지출액	비고
2019	범죄피해자 보호 지원	(사)한국범죄피해자지원중앙센터	30,000	30,000	
2020	범죄피해자 보호 지원	(사)한국범죄피해자지원중앙센터	30,000	30,000	
2021	범죄피해자 보호 지원	(사)한국범죄피해자지원중앙센터	150,000	35,000	보조금 1차 교부
2021	범죄피해자 보호 지원	(사)동부범죄피해자지원센터		17,500	
2021	범죄피해자 보호 지원	(사)서부범죄피해자지원센터		17,500	
2021	범죄피해자 보호 지원	(사)남부범죄피해자지원센터		17,500	
2021	범죄피해자 보호 지원	(사)북부범죄피해자지원센터		17,500	

[2019 결산검사 시정권고사항]

범죄피해자보호지원 예산 과소편성 및 지원금 불균형

○ 내 용

- 서울특별시 범죄피해자 지원 예산이 다른 광역시 및 서울특별시 자치구보다 범죄피해자 현황 또는 센터관할 인구수에 비해 매우 적음.

범죄피해자 지원센터는 서울지역 지방검찰청 권역별로 5개 지원센터가 있는데 현재 서울중앙지방검찰청 산하 지원센터인 (사)한국범죄피해자지원중앙센터에만 매년 30백만원씩 지원하고 있음. 그러나 5개 센터가 동일한 목적사업을 추진하고 있는데 한 센터에만 지원하는 것은 형평에 맞지 않음.

범죄피해자 보호지원 예산편성은 범죄피해자 현황 또는 센터관할 인구수 등에 비례하여 타 지방자치단체와 권형이 맞게 편성되도록 합리적 근거를 마련하기 바람.

○ 조치결과

- 그간 본 사업에 대한 예산이 30백만원으로 다소 과소편성되어 1개 센터에만 지원을 하였으나,
- 범죄피해자에게 많은 지원이 이루어지도록 예산을 증액하여 2021년 150백만원으로 편성되어 5개 센터에 지원 추진(센터별 25~50백만원 지원)

* (사)한국범죄피해자지원중앙센터 50백만원

* (사)서울범죄피해자지원동부센터 25백만원

* (사)서울범죄피해자지원서부센터 25백만원

* (사)서울범죄피해자지원남부센터 25백만원

* (사)서울범죄피해자지원북부센터 25백만원

〈2019년 보조금 부당집행 단체 현황〉

(단위 : 천원)

연번	기관명	교부액	집행액	집행잔액	부당집행액	부당집행액 반납액	집행잔액 반납액	비고 (사유)
1	동화콘텐츠문화원	24,000	23,607	393	191	191	393	인건비(강사료, 단순인건비) 초과지급
2	한국범죄피해자 지원중앙센터	30,000	30,000	0	17	17	0	증빙자료 미비

- “범죄피해자 보호지원” 사업은 2019 회계연도 보조금 부당집행 단체로 지적되었고, 증빙자료 미비 등 자료요청에도 비협조적인바, 인권담당관은 인권보호 증진활동을 위한 비영리민간 인권단체 사업비 지원에 있어 면밀한 검토를 거친 단체 선정 등 효율적인 예산 집행노력이 요구된다고 하겠음.

- 2020년 민간단체 보조금은 집행 실적이 양호한 것처럼 보이나, 2019회계연도에 이어 2020회계연도에도 민간단체 보조금 사업 관련 집행잔액이 반복적으로 발생되고 있는바, 동 사업에 대한 철저한 관리에 만전을 기함은 물론 보조예산의 정산 등에 각별한 주의와 예산집행 관련 사전교육 강화 및 철저한 관리·감독이 요망된다고 하겠음.

- 또한, 매년 10여개 인권단체(단체당 평균 2천만원)에 예산지원을 계획하고 있는 바, 단체의 프로그램, 사업의 규모 등을 감안하지 않고, 유사동일하게 예산을 지원하는 것이 과연 적정한 것인지 여부와 함께 단체의 실적, 경험, 능력 등을 감안한 예산 지원 필요성에 대한 검토가 요망된다고 하겠음.

마. “인권감수성 향상을 위한 인권교육”의 다양성과 체계적 계획 수립 필요

- “인권감수성 향상을 위한 인권교육” 사업은 인권에 기반을 둔 행정실천을 위해 공무원 및 산하 공공기관 직원의 인권의식과 인권감수성 향상을 위한 사업으로, 예산현액(3억 8천 9백만원)중 1억 2천 8백만원(32.9%)을 불용처리하였음.

〈“인권감수성 향상을 위한 인권교육” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			389,588	261,182	128,406	32.9
인권감수성 향상을 위한 인권교육	사무관리비		381,588	253,337	128,251	33.6
		선정위원회 운영	4,800	3,818	982	20.5
		자문회의 운영	6,000	2,234	3,766	62.8
		서울인권아카데미(인권교육)	215,020	101,225	113,795	52.9
		인권강사 양성	60,600	60,450	150	0.2
		교육모니터링	29,668	22,030	7,638	25.7
		인권교육 콘텐츠 개발	65,500	63,580	1,920	2.9
	시책추진업 무추진비		8,000	7,845	155	1.9
		시책추진업무추진비	8,000	7,845	155	1.9

- 이 중 ‘사무관리비’의 ‘선정위원회 운영’, ‘자문회의 운영’ 등은 높은 불용률을 나타내고 있는 바, 당초 세밀한 사업계획 없이 예산이 편성된 것으로 보여짐.
- 한편, 본 사업 중 서울시 공무원과 출자·출연기관 직원들을 대상으로 한 ‘인권교육’은 법령에 따라 연 1회 이상 의무적으로 받아야 하는 것으로, 그 취지와 필요성에는 공감하나, 매년 동일한 주제를 대상으로 한 강의의 협의성에 따른 교육의 관심 하락이 지적되고 있는 바, 인권에도 다양한 주제가 존재하므로 중장기 계획을 기반으로 한 교육 다양화 필요성에 대한 심도 있는 논의와 검토가 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권교육 운영 현황〉

2020년도	○ 인권교육 이수율 60%
2019년도	○ 인권교육 222회 실시 : 27,601명 - 4급이상 5회, 본청 74회, 사업소 106회, 출자출연기관 34회, 복지시설장 3회
2018년도	○ 인권교육 218회 실시 : 30,663명 - 4급이상 5회, 본청 75회, 사업소 105회, 출자출연기관 30회, 복지시설장 3회

○ 또한, 인권교육의 담당을 특정기관(인권정책연구소)에서만 수행하고 있는 바, 다양한 교육기관의 참여를 허용하여 서울시 및 출연·출자 기관에 부합하고 적합한 주제로 전문화된 교육기관을 선정할 필요성은 없는지에 대해서도 다각적인 검토가 요망된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권교육 운영 횟수 및 수행 현황〉

2020년도	○ '20년: 집합교육 50회, 온라인교육(5개 과정) 운영 44,055명 이수(87%)						
	구	분	교육횟수(회)	인 원(명)		이수율	
				대 상	이수		
	합 계			50	50,507	44,055	87%
	4 급 이 상 간 부 직			7	657	545	83%
	본 청			31	5,176	3,580	70%
	사 업 소			12	15,159	10,980	72%
투 자 · 출 연 기 관			0	29,117	28,683	99%	
위 탁 · 복 지 시 설 장			3	398	267	67%	
2019년도	○ '19년 : 집합교육 222회, 27,601명 이수(85%)						
	구	분	교육횟수(회)	인 원(명)		이수율	
				대 상	이수		
	합 계			222	32,444	27,601	85%
	4 급 이 상 간 부 직			5	362	332	92%
	본 청			74	5,265	3,982	76%
	사 업 소			106	15,335	12,995	85%
투 자 · 출 연 기 관			34	11,139	10,117	91%	
위 탁 · 복 지 시 설 장			3	343	175	51%	
2018년도	○ '18년 : 집합교육 218회, 26,697명 이수(87%)						
	구	분	교육횟수(회)	인 원(명)		이수율	
				대 상	이수		
	합 계			218	30,663	26,697	87%
	4 급 이 상 간 부 직			5	338	314	93%
	본 청			85	5,133	4,274	83%
	사 업 소			98	14,501	12,627	87%
투 자 · 출 연 기 관			27	10,367	9,314	90%	
위 탁 · 복 지 시 설 장			3	324	168	52%	

바. “인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업 관련

- “인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업은 인권정책을 홍보하고, 인권의 의미를 되새길 수 있는 다양한 시민 참여 기회를 제공하여 인권감수성 증진을 도모하기 위한 것으로, 예산현액(1억 1천 7백만원) 대비 8.8%(1천1백만원)를 불용 처리하였음.

〈“인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천 원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			129,000	117,621	11,380	8.8
인권정책 홍보 및 인권문화행사 개최	사무관리비		48,000	39,574	8,426	17.6
		인권 침해 상담신고 홍보 자료 제작	5,000	4,964	36	0.7
		인권홍보동영상 제작	22,000	16,400	5,600	25.5
		인권정책홍보자료 제작	21,000	18,210	2,790	13.3
	행사운영비		81,000	78,047	2,953	3.6
		인권토크콘서트	10,500	10,500	-	0.0
		인권전시회	20,500	20,500	-	0.0
		인권문화 전시전	15,000	20,283	1,717	7.8
		청년 인권 캠페인	7,000			
		인권 단편영화 상영	10,000	17,033	1,967	10.4
		인권체험 프로그램	9,000			
	인권 연극	4,000	9,731	△731	△8.1	

- 다만, ‘인권 연극’항목은 예산을 초과하여 지출하였는바, 통계목내에서의 원칙 없는 예산 집행은 당초 부실한 사업계획에 기인하는 것으로 인권 담당관에서는 사업의 추진 실적 및 계획 등을 면밀히 분석하여 부진한 사업에 대해서는 과감한 예산 조정을 통해 예산효율성을 높여 나아가야 할 것으로 사료됨.

〈최근 3년간 인권홍보 자료 및 동영상 제작 및 홍보실적〉

연도	홍보자료 등 제작내역
2020	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2020 청년과 함께하는 인권문화행사(상반기) <ul style="list-style-type: none"> - 일시 : '20.7.24.(금)~7.27(화) - 장소 : 서울시 온라인 플랫폼(서울시 유튜브, 라이브 서울) - 내용 : 인권도서추천이벤트, 인권도서추천, 인권특강, 인권콘서트 ○ 2020 세계인권선언의 날 기념 인권문화행사(하반기) <ul style="list-style-type: none"> - 일시 : '20.12.7.(월)~12.10.(목) 예정 - 장소 : 서울시 온라인 플랫폼(서울시 유튜브, 라이브 서울) - 내용 : 인권특강, 인권콘서트
2019	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2019 상반기 인권문화행사(인권사진전) <ul style="list-style-type: none"> - 전시기간 : '19.5.13~23 / 소요예산 : 15,000천원 ○ 인권침해구제 안내 리플릿 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 15,000부 / 소요예산 : 5,525천원 ○ 서울시민 인권보고서(2017~2018) 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 300부 - 소요예산 : 27,170천원 - 지난 2년간 인권담당관 주요 사업 정리 및 평가 반영
2018	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인권침해구제 안내 리플릿 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 15,000부 / 소요예산 : 9,442천원 ○ 서울시 인권행정 홍보용 수첩 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 1,500부 / 소요예산 : 6,050천원 ○ 인권행정 소개 홍보책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 2,000부 (국문 1,500부 영문 500부) - 소요예산 : 4,453천원 ○ 제2차 인권정책 기본계획 책자 제작 <ul style="list-style-type: none"> - 제작부수 : 300부 / 소요예산 : 4,018천원

- 또한, 세계인권선언의 날을 기념하여 연 1회 개최되는 전시회의 실효성과 형식적 전시행정으로 비취질 여지는 없는지 여부에 대해서도 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

사. “인권 현장체험프로그램 개발·운영” 사업 관련

- “인권 현장체험프로그램 개발·운영”은 인권관련 주요 역사적 장소에 대한 공간을 조성하고, 탐방프로그램을 개발하는 사업으로, 예산현액(67,650천원) 대비 불용률은 14.5%(9,870천원)이며, 이중 ‘인권현장 홍보콘텐츠 개발(불용률 38.8%·집행잔액 93천원)’, ‘바다동관 유지보수(불용률 78.0%·집행잔액 2,340천원)’항목에서 높은 불용률을 나타내고 있음.

〈“인권 현장 체험프로그램 개발운영” 사업 예산집행 내역〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	내역	예산현액	지출액	집행잔액	불용률(%)
합계			67,650	57,780	9,870	14.6
인권 현장체험 프로그램 개발 운영	사무관리비		64,650	57,120	7,530	11.6
		바다동관(표지석) 추가 설치	5,000	5,000	-	0.0
		체험프로그램 운영	57,250	50,650	6,600	11.5
		인권현장 홍보콘텐츠 개발	2,400	1,470	930	38.8
	공공운영비		3,000	660	2,340	78.0
		바다동관(표지석) 유지보수	3,000	660	2,340	78.0

- 인권담당관은 면밀한 사전조사 없이 주먹구구식 예산 편성에 기인한 것으로 예산의 효율적 집행을 위해 인권담당관의 면밀한 조사와 적극적인 사업 추진이 요구된다고 하겠음.

〈최근 3년간 인권현장체험 프로그램 운영 실적〉

연도	기간	내용	횟수
2020	'20. 6. ~ 12.	○ 코로나19로 현장 탐방 축소 및 온라인 탐방 병행 운영 ○ 현장 탐방 : 6개코스 및 통합코스 운영 ○ 온라인 탐방 : 온라인 탐방 영상 2편 제작 및 시범 상영회 개최	현장 23회 / 온라인 1회
2019	'19. 6. ~ 12.	○ 6개 코스 운영 ○ 통합코스, 외국인 대상 탐방(남산자유길) 각 1회 시범운영 ○ 서울시 공공서비스 예약을 통한 참가신청서 온라인화 도입 ○ 탐방프로그램 홍보영상 제작(총 6개코스)	83회
2018	'18. 6. ~ 12.	○ 6개 코스로 확대 운영 ○ 1개 통합코스 추가 구성 운영 ○ 탐방 UCC경진대회 실시	31회

아. 종합의견

- 인권담당관은 2020년 성과지표를 초과 달성했다고 하고 있으나, 각종위원회 회의 개최 실적 미비, 사업미집행 및 축소 시행 등이 나타나고 있는 바, 이는 해당 사업의 부실화와 예산 집행 효율성 저하로 이어질 가능성이 있으므로 인권담당관에서는 주요사업별 사업 미집행, 불성실 집행 등으로 업무를 소홀히 하는 일이 없도록 하는 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

〈2020년 성과목표 달성현황〉

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'18년 달성성과	'19년 달성성과	'20년 달성성과
공무원 등 인권교육 이수율(%)	공무원 등을 대상으로 한 인권교육 연간이수율= 이수인원/대상인원*100	목표	866회	222회	60%
		실적	871회	222회	87%
		달성률(%)	101%	100%	145%
인권보호 및 증진활동 수행 비영리 민간단체 지원 누적 건수(건)	인권보호 및 증진활동 수행 비영리 단체 지원 누적 건수	목표	46건	70건	80건
		실적	49건	71건	83건
		달성률(%)	106%	101%	104%

- 또한, 인권담당관은 다른 실·국에 비하여 과도한 불용률이 발생한 사업에 대해서는 금액의 대소를 떠나 예산의 효율적 배분과 집행을 저해하는 바, 전년도 지출 실적을 감안한 예산 집행실태 분석을 통한 사업계획 수립과 감액조정 및 효과적인 예산 집행을 통한 예산의 효율적 운용 노력이 요망된다고 하겠음.

전 문 위 원	김 태 한
입 법 조 사 관	김 고 은