

# 2021회계연도 남북협력추진단 소관 세입·세출 예산(안) 및 기금운용계획(안) 검 토 보 고

## I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2045호, 제2046호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2020년 10월 30일
4. 회부일자 : 2020년 11월 2일

## II. 남북협력추진단 소관 예산안 및 기금운용계획안 개요

### 1. 세입·세출 예산안

#### 가. 세 입

- 2021년도 남북협력추진단 소관 세입예산은 없음.

#### 나. 세 출

- 2021년도 남북협력추진단 소관 세출예산안 총규모는 4억 1천 6백만원

으로, 전년도 최종예산 86억 4천 7백만원 대비 82억 3천 1백만원 (△95.2%)이 감액되었음.

- 이중 사업비는 2억 8천 3백만원으로 전년대비 2억 3천만원(△44.8%)이 감액 되었고, 재무활동 예산은 80억원(△100%)이 순감되었으며, 이 밖에 행정운영경비는 1억 3천 3백만원이 편성됨.

### < 2021년도 남북협력추진단 세출예산(안) 개요 >

(단위 : 백만원, %)

| 구 분  |        | 2020최종예산 | 2021예산(안) | 증감액    | 증감률    |
|------|--------|----------|-----------|--------|--------|
| 일반회계 | 소 계    | 8,647    | 416       | △8,231 | △95.2  |
|      | 행정운영경비 | 134      | 133       | △1     | △0.7   |
|      | 재무활동   | -        | 8,000     | △8,000 | △100.0 |
|      | 사업비    | 516      | 283       | △230   | △44.8  |

- 세출예산은 평화·통일 청년 아카데미 운영을 포함한 총 3건으로 신규사업은 없으며, 재무활동비인 남북교류협력기금 전출금은 편성되지 않았음.
- 정책사업별 세부 내역은 다음과 같음.

**【남북교류협력 기반 조성】**(남북협력담당관).....1억 8백만원

- 평화·통일 청년 아카데미 운영 1억 8백만원

**【남북 인도·개발·경제협력 및 평화환경 조성】**(개발협력담당관)···1억 7천 5백만원

- 서울-평양 도시협력 포럼 1억 4천 5백만원
- 남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량 강화 3천만원

## 2. 기금운용계획안

- 남북교류협력기금의 2021년도 말 조성액은 전년도말 대비 △127억 4천 2백만원이 감소한 212억 6천 4백만원임.

### < 2021년도 남북교류협력기금 조성액 >

(단위 : 백만원)

| 2020년도 말<br>조성액 | 2021년도 조성계획 |        |         | 2021년도 말<br>조성액 |
|-----------------|-------------|--------|---------|-----------------|
|                 | 수 입         | 지 출    | 증 감     |                 |
| 34,006          | 364         | 13,106 | △12,742 | 21,264          |

- 기금운용규모는 343억 7천만원으로,
  - 수입은 예치금회수 340억 6백만원, 이자수입 3억 6천 4백만원임.
  - 지출은 남북교류협력사업비(비용자성사업비) 129억 5천 6백만원, 예치금 212억 6천 4백만원, 기본경비 1억 5천만원임.

### < 2021년도 남북교류협력기금 운용계획(안) >

(단위 : 백만원)

| 수입계획        |        |            |        | 지출계획        |        |            |        |
|-------------|--------|------------|--------|-------------|--------|------------|--------|
| 항 목         | 수입액    | 전년도<br>수입액 | 증감     | 항 목         | 지출액    | 전년도<br>지출액 | 증감     |
| 합계          | 34,370 | 41,258     | △6,887 | 합계          | 34,370 | 41,258     | △6,887 |
| 전입금         | 0      | 8,000      | △8,000 | 비용자성<br>사업비 | 12,956 | 15,000     | △2,044 |
| 예탁금<br>원금회수 | 0      | 4,143      | △4,142 | 기본경비        | 150    | 00         | 50     |
| 예치금회수       | 34,006 | 28,248     | 5,758  | 예치금         | 21,264 | 26,158     | △4,893 |
| 이자수입        | 364    | 867        | △503   | -           |        |            |        |

### Ⅲ. 세입·세출 예산안 검토보고(수석전문위원 강상원)

#### 1. 2021년도 남북협력추진단 예산안 총괄

##### 가. 세입·세출 예산안

##### (1) 세입

- 2021년도 남북협력추진단 소관 세입예산은 없음.

##### (2) 세출

- 2021년도 남북협력추진단 소관 세출예산은 4억 1천 6백만원으로, 전년도 최종예산 86억 4천 7백만원 대비 82억 3천 1백만원( $\Delta 95.2\%$ )이 감소되었음.
  - 이중 사업비는 2억 8천 3백만원으로 전년대비 2억 3천만원( $\Delta 44.8\%$ )이 감소했으며, ‘평화·통일 청년 아카데미 운영’을 포함한 총 3건의 기존 사업 외 신규사업은 없음.
  - 전년대비 재무활동 예산은 80억원( $\Delta 100\%$ )이 순감되었으며, 기본경비는 1억 3천 3백만원으로 1백만원( $\Delta 0.7\%$ ) 감소 편성됨.

### (3) 남북협력추진단 예산안·기금의 특징

- 남북협력추진단의 2021년도 세출예산 규모는 서울시 예산의 0.001% 수준으로 전년도 최종예산 대비(0.02%) 비중이 대폭 감소하였음.

#### < 서울시 전체 예산 대비 남북협력추진단 예산 비율 추이 >

(단위 : 백만원)

| 구분      | 2019년 |            | 2020년      |            | 2021년(안)   |            |
|---------|-------|------------|------------|------------|------------|------------|
|         | 당초    | 최종         | 당초         | 최종         |            |            |
| 서울시     | 일반회계  | 24,168,334 | 26,858,339 | 26,893,391 | 32,528,019 | 27,665,803 |
|         | 특별회계  | 11,573,274 | 11,964,528 | 12,642,522 | 12,476,821 | 12,382,130 |
|         | 합계    | 35,741,608 | 38,822,867 | 39,535,913 | 45,004,840 | 40,047,933 |
| 남북협력추진단 | 일반회계  | 25,454     | 25,454     | 15,647     | 8,647      | 416        |
|         | 특별회계  | -          | -          | -          | -          | -          |
|         | 합계    | 25,454     | 25,454     | 15,647     | 8,647      | 416        |
| 비율 (%)  | 일반회계  | 0.11       | 0.09       | 0.06       | 0.03       | 0.002      |
|         | 특별회계  | 0.00       | 0.00       | 0.00       | 0.00       | 0.000      |
|         | 합계    | 0.07       | 0.07       | 0.04       | 0.02       | 0.001      |

- 일반회계로부터의 남북교류협력기금 전입금(2020년도 80억원)이 2021년도 예산안에 미편성됐으며, 예치금 등 기조성된 기금으로 2021년도 기금 사업을 추진할 예정임.
  - 기금사업은 남북관계 경색과 코로나19 여파로 정상적으로 추진되지 못해 ‘서울-평양 도시간 교류활성화’ 사업이 전년대비 30.9%(△32억 1천 7백만원), 남북교류협력사업 홍보 등에 집행되는 기타사업비가 46.5%(△8천만원) 감액되었음.
  - 반면, 남북교류 및 통일에 대한 인식제고를 위한 시민참여형 사업

분야인 ‘통일기반조성’ 사업은 전년대비 45.1%(14억 5천 3백만원) 증액  
되었음.

### < 남북협력추진단 분야별 기금 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 구 분                    | 2020<br>예산 | 2021<br>예산안 | 증감     | 주 요 사 업   |
|------------------------|------------|-------------|--------|---|
| 통일기반<br>조성             | 3,225      | 4,678       | 1,453  |   |
|                        | 1,599      | 2,146       | 547    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 : 1,000</li> <li>▫ 자치구 평화·통일 교육 지원사업 : 750</li> <li>▫ 서울시 평화·통일 가족캠프 : 297</li> <li>▫ 공직자 국외 통일교육 아카데미 : 99</li> </ul>   |
|                        | 300        | 300         | -      | ▫ 6·15 남북정상회담 기념 학술회의 및 10·4 남북정상선언 기념행사 지원 : 300   |
|                        | 1,326      | 2,232       | 906    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 2021 시민이 만들어가는 평화·통일 사회적 대화 : 1,059</li> <li>▫ 평화·통일 청년리더 양성 프로그램 운영 : 198</li> <li>▫ 통일 시니어 양성 프로그램 : 45</li> <li>▫ 2021 서울평화포럼 개최 : 930</li> </ul>   |
| 서울-평양<br>도시간 교류<br>활성화 | 10,403     | 7,186       | △3,217 |   |
|                        | 10,403     | 7,186       | △3,217 | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 서울-평양 사회문화 교류사업 : 3,805                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 이산가족 협력사업 : 100</li> <li>- 2032 서울-평양 올림픽 유치를 위한 남북 평화기원 프로그램 운영 : 25</li> <li>- 서울-평양 체육·문화(예술)·역사·관광 교류 : 3,680                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 서울-평양 축구대회 : 724</li> <li>▶ Eastern Champions Cup 개최 : 900</li> <li>▶ 서울-평양-프랑스 관현악단 협연 : 939</li> <li>▶ 이순신장군 녹둔도·나선 유적발굴 : 770</li> <li>▶ 서울-평양 간 팸투어 운영 : 147</li> <li>▶ 남북 관광 국제포럼 개최 : 200</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>▫ 서울-평양 도시인프라 협력사업 : 1,000                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울-평양 간 대동강 수질개선 협력 : 1,000</li> </ul> </li> <li>▫ 서울-평양 경제·개발 협력사업 : 2,381                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울-평양 간 산림협력 : 216</li> <li>- 서울-평양 간 환경협력 : 100</li> <li>- 서울-평양 간 동·식물교류 및 협력 : 65</li> <li>- 서울-평양 간 보건·의료 협력 : 1,000</li> <li>- 북한 취약계층 식량지원 등 영양개선 : 1,000</li> </ul> </li> </ul> |
| 기타 사업비                 | 172        | 92          | △80    |   |
|                        | 172        | 92          | △80    | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 남북교류협력사업 홍보 등 : 42</li> <li>▫ 남북교류협력사업 추진을 위한 국외업무여비 : 25</li> <li>▫ 남북교류협력사업 추진을 위한 민간인국외여비 : 25</li> </ul>   |

## 2. 남북관계 동향

- 2018년 평창동계올림픽을 계기로 남북대화가 재개된 이후 3차례에 걸친 남북정상회담과 북미정상회담으로 한반도 비핵화와 종전선언 등의 기대가 높아졌음.
- 그런데, 2019년 2월 베트남 하노이에서 개최된 2차 북미정상회담이 합의문 도출 없이 결렬되면서 북미관계뿐만 아니라 남북관계 역시 급격히 경색되었음.
- 올해 6월에는 북한이 대북전단 살포를 문제 삼으며 개성 남북연락 사무소를 폭파하는 일이 발생했으며, 코로나19 확산으로 인한 국경 봉쇄와 미국 정권교체 국면에서 북미·한미 관계 변화 등으로 남북 교류사업 교착상태가 상당기간 지속될 수 있음.
- 한편, 통일부는 정치적 이해관계를 떠나 보다 자유롭게 북한과 교류할 수 있는 지방자치단체에 남북교류사업의 주체적 역할을 할 수 있도록 기반을 마련하고 있음.
- 2019년 7월 통일부와 대한민국시도지사협의회는 ‘한반도의 평화와 번영을 위한 협약’을 체결하여 통일부-지자체-민간단체 간의 포괄 협력과 지자체 차원에서 적극적인 남북교류협력을 추진할 것을 약속함.
- 또한 서울시는 지난해 11월 「인도적 대북지원 사업 및 협력사업

처리에 관한 규정」에 근거해 지방자치단체 최초로 대북지원사업자<sup>1)</sup>로 지정되어 통일부-서울시 간 유기적인 의견교류와 사업추진 협력의 토대가 마련되었음.

### 3. 주요사업 검토

#### 가. 평화·통일 청년 아카데미 운영

〈사업별설명서 15쪽〉

- 통일미래의 주역인 대학생과 청년을 대상으로 평화·통일 핵심리더를 양성하는 사업으로, 전년대비 2천 2백만원(△16.9%) 감소한 1억 8백만원을 편성했음.
- 세부 산출내역은 사무관리비 3천만원과 행사운영비 1천 9백만원, 시책추진업무추진비 2천 5백만원 등임.

#### 〈 평화·통일 청년 아카데미 운영 예산안 〉

(단위 : 백만원)

| 2020예산 | 2021예산(안) | 증 감 | 산출내역  |
|--------|-----------|-----|---|
| 130    | 108       | △22 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■기간제근로자등 보수 15</li> <li>■사무관리비 30</li> <li>■행사운영비 19</li> <li>■시책추진업무추진비 25</li> <li>■특정업무경비 18</li> <li>■행사실비지원금 1</li> </ul> |

1) 「인도적 대북지원 사업 및 협력사업 처리에 관한 규정」 제2조 제1항 및 2항  
 대북지원사업이란 인도적 목적으로 시행하는 ▶이재민 구호와 피해복구 지원사업, ▶식량난 해소를 위한 농업개발지원에 관한 사업, ▶보건위생 상태 개선 및 영양결핍 아동과 노약자 지원사업, ▶자연재해 예방위한 산림복구 및 환경보전 지원사업, ▶기타 대북지원사업의 특성을 고려하여 통일부장관이 인정하는 사업을 의미하며, "대북지원 사업자"라 함은 이 사업을 추진하는 남한주민(법인·단체에 한한다)을 뜻함.



- 이 사업의 예산은 청년아카데미 운영에 소요되는 강사료, 원고료, 대관료, 자료집 제작 등으로 구성되며, 강의횟수가 올해 25회에서 내년에는 8회로 대폭 축소되면서 행사운영비가 전년도 대비 △16.9% 감소하였음.
- 반면에 행사홍보비(사무관리비)는 전년도와 동일한 3천만원을 편성하고 있어 합리적인 예산편성으로 보기 어려움.
- 사업추진 구조를 살펴보면, 60명 청년들이 “포스트 코로나 한반도 평화경제”를 주제로 5개 분야별 소그룹에 참여해 ‘모듬구성 → 교육 참여 → 연구 및 활동 → 정책제안·실행 → 성과 공유·확산’ 순으로 진행되며, 선순환 청년 네트워크 구축을 목표로 하고 있음.
- 그런데, 각 분야별 5강으로 이루어진 강좌의 참석현황을 살펴본 결과, 일부 강좌의 참석률이 매우 저조한 것으로 확인됨.
  - 중도포기자가 전체인원의 16.7%(10명)에 달하고, 분야별 토론이 어려울 정도로 2~3명의 소수인원만이 참석한 강좌도 있었음(표 참조).
- 또한 참석인원과 강의만족도, 정책제안 횟수 등의 사업성과와 관계없이 강좌개최를 하게 되면 예산이 지급되는 방식으로 진행되고 있음.
- 2021년에도 동일한 사업운영 방식으로 설계되어 있어 사업성과 달성과 효율적인 예산집행을 위한 다각적인 방안이 마련되어야 할 것임.

## <2020년 서울시 평화통일 청년아카데미 추진 현황>

| 주제                   | 강 | 강의 내용                        | 일         | 장소     | 참석 |
|----------------------|---|------------------------------|-----------|--------|----|
| 환경과보건                | 1 | 남북경제 상황으로 바라본 환경             | 7.23.(목)  | 한옥카페   | 9  |
|                      | 2 | 경제협력을 통한 환경의 발전성             | 8.27.(목)  | 화상토론   | 9  |
| FT-권대한 대표<br>(정원12명) | 3 | 북한의 보건 현황                    | 9.24.(목)  | 상연재    | 9  |
|                      | 4 | 국제개발관점에서의 보건분야 대북 개발협력방안     | 10.22.(목) | 상연재    | 3  |
|                      | 5 | 경제협력을 통한 환경 발전의 모델 만들기       | 11.12.(목) | 상연재    | 5  |
| IT와 4차산업             | 1 | 북한IT산업의 어제와 오늘               | 7.23.(목)  | 루프탑카페  | 9  |
|                      | 2 | 남북IT협력의 사례를 중심으로             | 8.27.(목)  | 화상토론   | 8  |
| FT-임창현 교수<br>(정원12명) | 3 | 4차산업혁명, 남한과 북한 IT정책진단        | 9.24.(목)  | 상연재    | 6  |
|                      | 4 | 남한과 북한의 IT교육은 어떻게 이뤄지고 있는가   | 10.22.(목) | 나무새чат | 8  |
|                      | 5 | 남북IT협력 방안검토                  | 11.12.(목) | 한옥카페   | 6  |
| 도시와 건축               | 1 | 인간과 역사를 담은 도시와 건축이야기         | 7.23.(목)  | 누각재    | 8  |
|                      | 2 | 보존과 개발사이-성곽도시 이야기            | 8.27.(목)  | 화상토론   | 9  |
| FT-한승용 박사<br>(정원12명) | 3 | 영화속에 비쳐진 도시와 건축 이야기          | 9.24.(목)  | 나무새    | 5  |
|                      | 4 | 환경친화적 생명력을 지닌 도시와 건축의 과제     | 10.22.(목) | 상연재    | 7  |
|                      | 5 | 창조적인 북한의 미래 도시               | 11.12.(목) | 상연재    | 8  |
| 사회적경제                | 1 | 남북교류협력과 사회적경제의 이해            | 7.23.(목)  | 누각재    | 9  |
|                      | 2 | 남북 소셜 이슈 및 기회 탐색             | 8.27.(목)  | 화상토론   | 8  |
| FT-강도욱 대표<br>(정원12명) | 3 | 사회적경제 BM 모델 수립(1)            | 9.24.(목)  | 제리백    | 2  |
|                      | 4 | 사회적경제 BM 모델수립(2)             | 10.22.(목) | 상연재    | 4  |
|                      | 5 | 향후 남북교류협력에서 사회적경제 역할 및 사례 연구 | 11.12.(목) | 상연재    | 7  |
| 관광문화                 | 1 | 남북경협의 미래 관광자원의 가치 이해         | 7.23.(목)  | 복합문화   | 11 |
|                      | 2 | 철도관광루트의 개발 방향                | 8.27.(목)  | 화상토론   | 10 |
| FT-최철호 소장<br>(정원12명) | 3 | 역사문화관광의 이해                   | 9.24.(목)  | 복합문화   | 9  |
|                      | 4 | 생태관광의 관점으로 바라본 남북관광          | 10.22.(목) | 해방촌    | 6  |
|                      | 5 | 남북의 관광자원 개발의 발전적 이해          | 11.12.(목) | 상연재    | 8  |

※ 코로나-19 상황에 따른 소그룹(각 분야별 2개 모듈/12명)으로 대면·비대면 활동 진행

### 나. 서울-평양 도시협력 포럼

<사업별설명서 23쪽>

- 서울과 평양의 도시 간 협력추진을 위해 정부-지자체-민간단체-전문가의 지속가능한 협력체계를 구축하는 사업으로, 전년대비 2천 9백만원 (△16.7%) 감액된 1억 4천 5백만원이 편성됨.

### < 서울-평양 도시협력 포럼 예산안 >

(단위 : 백만원)

| 2020예산 | 2021예산(안) | 증 감 | 산출내역  |
|--------|-----------|-----|---|
| 174    | 145       | △29 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■사무관리비 140</li> <li>■시책추진업무 추진비 5</li> </ul> |

- ‘서울-평양 도시협력 3대분야 10대과제’ 를 중심으로 분야별 전문가와 민간단체 활동가 등으로 구성된 협의체에서 정책과제에 대한 토론, 자문, 발표 등을 진행해 효과적인 남북교류사업을 추진할 수 있는 기반을 마련하고 있음.

### < 서울-평양 도시협력 3대 분야 10대 과제 >

| 3대 분야    | 10대 과제                                |
|----------|---------------------------------------|
| 사회 문화 교류 | 서울-평양(경평)축구, 서울-평양 교향악단 교류 등 문화·체육 교류 |
| 경제·개발협력  | 산업협력, 전자정부, 산림협력, 환경협력, 보건협력          |
| 도시인프라 협력 | 도시재생·계획, 도로·교통, 도시안전, 상·하수도(대동강 수질개선) |

- 그런데 남북관계 교착상태가 장기화됨에 따라 직접적인 남북교류협력 사업이 대부분 정상 추진하지 못하고 있어 이 사업에서 공유된 아이디어와 논의들이 사실상 활용되지 못한 채 사장되고 있는 실정임.
  - 올해 ‘서울-평양 도시간 교류 활성화’ 분야 11개의 기금사업(98억원) 중 ‘동·식물교류 및 협력’ 사업 등 8건이 미추진 되었으며, 다른 3개의 사업들 또한 정상 추진되지 못했음.
- 이 사업은 전문가와 실무자, 민간단체 등 남북교류사업 관계자가 모여 분야별 세미나와 총괄 포럼 등을 개최하고, 도출된 의견들을 심화·

발전시켜 정책화하는 방식으로 운영되고 있음.

- 이처럼 정해진 전문가 풀(pool) 안에서 진행되는 포럼사업은 홍보가 중요한 사업이 아님에도 불구하고, 홍보사업비(사무관리비)가 전년도와 동일한 2천만원으로 편성되어 합리적인 예산편성으로 보기 어려움.

#### 다. 남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량 강화 <사업별설명서 28쪽>

- 남북교류협력분야 민간단체 실무자의 대북지원 사업 재원조달 역량 강화를 위한 사업으로, 전년대비 9백만원(△22.7%) 감액된 3천만원이 편성됨.
- 코로나19의 유행과 지역사회 확산으로 올해 편성된 1박2일 실무 워크숍이 개최되지 않아 관련 사무관리비 예산이 전액 감소되었음.

#### < 남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량 강화 >

(단위: 백만원)

| 2020예산 | 2021예산(안) | 증 감 | 산출내역                                     |
|--------|-----------|-----|--|
| 39     | 30        | △9  | ■사무관리비 23<br>■시책추진업무 추진비 5<br>■행사실비지원금 2 |

- 올해는 4차산업 분야와 사회적경제 분야에서 새로운 남북교류협력사업을 발굴하는 것을 목적으로 남북교류협력분야의 민간단체, 유관기관 담당자, 관련분야 창업자 등을 대상으로 역량교육을 진행하였음.

- 2021년도에는 민간차원에서 남북교류협력사업에 필요한 주요 재원조달 방안을 강구하는 교육을 진행할 계획이며, 강좌 수를 8회(2020년 7회)로 확대·운영할 예정임.
- 이 사업은 매년 서울시의 주요 시책에 부합하거나 민간단체 실무자들의 교육수요에 맞춰 새로운 주제를 선정해서 민간단체 실무자들의 역량 강화 교육을 실시하고 있음.
- 올해는 코로나19 여파로 대면교육을 온라인 방식으로 전환하면서 플랫폼 구축을 위해 1천 1백만원으로 전산장비를 임차<sup>2)</sup>해 사용하고 있음.
- 코로나19 장기화로 종전의 집합교육을 비대면 방식으로 전환하는 사업이 증가하고 있는 만큼, 매년 장비임대료를 지불할 것이 아니라 필요 장비의 구매를 고려할 필요가 있음.

---

2) 장비임대 상세지출내역을 살펴보면 노트북(4백만원), 모니터(1백만원), 캠코더(3백만원), 무선마이크(1백만원), 조명(80만원) 등이 사용됨

## IV. 기금 운용계획안 검토보고

### 1. 남북교류협력기금 개요

#### 가. 기금 조성 및 운용현황

- 남북교류협력기금(이하 “기금”)은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」 제2조에 따라 남북교류협력사업에 소요되는 자금지원을 위해 2004년 설치되어 운용되고 있음.
  - 기금의 주요재원은 일반회계로부터의 전입금, 기금의 운용수익금, 그 밖의 수입금 등임.
- 2021년도 말 기금 조성액은 212억 6천 4백만원으로, 전년도 말 조성액인 340억 7백만원 대비 37.4%(△127억 4천 2백만원) 감액되었음.

#### < 2021년도 남북교류협력기금 조성계획 >

(단위 : 백만원)

| 2020년도 말 조성액(A) | 2021년 조성계획 |        |         | 2021년도 말 조성액(A+B) |
|-----------------|------------|--------|---------|-------------------|
|                 | 수입         | 지출     | 증감(B)   |                   |
| 34,006          | 364        | 13,106 | △12,742 | 21,264            |

- 2021년도 수입·지출 운용규모는 343억 7천만원으로, 전년대비 16.7%(△68억 8천 7백만원) 감액되었음.

- 수입내역은 ▶ 예치금 회수 수입 340억 6백만원, ▶ 이자수입 3억 6천 4백만원임.
- 지출내역은 ▶ 기금 고유 목적에 사용되는 비용자성 사업비 129억 5천 6백만원, ▶ 예치금 212억 6천 4백만원, ▶ 기본경비 1억 5천만원임.

**< 2021년도 남북교류협력기금 운용계획(안) >**

(단위 : 백만원)

| 수입계획    |        |         |        | 지출계획    |        |         |        |
|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|
| 항 목     | 수입액    | 전년도 수입액 | 증감     | 항 목     | 지출액    | 전년도 지출액 | 증감     |
| 합계      | 34,370 | 41,258  | △6,887 | 합계      | 34,370 | 41,258  | △6,887 |
| 전입금     | 0      | 8,000   | △8,000 | 비용자성사업비 | 12,956 | 15,000  | △2,044 |
| 예탁금원금회수 | 0      | 4,143   | △4,142 | 기본경비    | 150    | 100     | 50     |
| 예치금회수   | 34,006 | 28,248  | 5,758  | 예치금     | 21,264 | 26,158  | △4,893 |
| 이자수입    | 364    | 867     | △503   | -       |        |         |        |

**나. 기금 집행내역**

- 최근 3년간(2018-2020) 기금 사업의 평균 집행률은 49.8%로 저조한 실적을 보이고 있음

**< 최근 3년간 남북교류협력기금 사업 집행률 및 사업실적 >**

(단위 : 백만원, %)

| 2018  |       |      | 2019   |       |      | 2020.10 |       |      |
|-------|-------|------|--------|-------|------|---------|-------|------|
| 편성액   | 지출액   | 집행률  | 편성액    | 지출액   | 집행률  | 편성액     | 지출액   | 집행률  |
| 7,319 | 3,721 | 50.8 | 15,000 | 7,255 | 48.4 | 15,000  | 7,518 | 50.1 |

- 2018년은 기금 사업비로 73억 2백만원을 편성했으나 37억 2천 1백만원을 지출하여 집행률 50.8%를 보였고, 2019년은 150억원 중 72억 5천 5백만원을 지출해 48.4%를 기록하였음.
- 올해는 10월 말 기준 150억원 중 75억 1천 8백만원을 지출해 50.1% 집행률을 보였으나 민간단체 경상보조금이 정산되어 미집행액 등이 반환되면 집행률은 더 낮아질 전망이다.
- 기금사업으로 추진될 예정이던 ▶공직자 국외 통일교육 아카데미(1억 2백만원), ▶겨레말 큰사전 평양 홍보관 설치 및 운영(3억 9천 4백만원), ▶서울-평양 간 동식물교류 및 협력(2억 6천 5백만원), ▶서울-평양 간 산림협력(2억 1천 3백만원), ▶서울-평양 간 대동강 수질개선 협력(10억원), ▶서울-평양 문화(예술) 교류(30억원), ▶동북아시아 스마트시티(S7) 네트워크 구축(10억원) 등 12개의 사업들이 미추진 되었음.

### < 2020년도 미추진 사업 >

(단위: 백만원)

| 분야                      | 사업명                         | 당초계획  | 변경계획  | 집행액 |
|-------------------------|-----------------------------|-------|-------|-----|
|                         | 계                           | 7,289 | 2,951 | 0   |
| 통일<br>기반<br>조성          | 공직자 국외 통일교육 아카데미            | 102   | 102   | 미추진 |
|                         | 함께서울, 함께평화 페스티벌             | 295   | 51    | 미추진 |
|                         | 겨레말큰사전 평양 홍보관 설치 및 운영       | 550   | 394   | 미추진 |
| 서울-평양<br>도시간 교류<br>활성화  | 서울-평양 간 동·식물교류 및 협력         | 265   | 265   | 미추진 |
|                         | 서울-평양 간 산림협력                | 213   | 213   | 미추진 |
|                         | 서울-평양 간 대동강 수질개선 협력         | 1,000 | 1,000 | 미추진 |
|                         | 남북 관광 교류 활성화(서울-평양 팸투어)     | 274   | 116   | 미추진 |
|                         | 남북 관광 교류 활성화(남북관광 국제포럼 개최)  | 280   | -     | 미추진 |
|                         | 서울-평양 문화(예술) 교류             | 3,000 | 500   | 미추진 |
|                         | 유네스코 세계문화유산 고구려 고분벽화 현지조사   | 260   | 260   | 미추진 |
| 동북아시아 스마트시티(S7) 네트워크 구축 | 1,000                       | -     | 미추진   |     |
| 기타 사업비                  | 남북교류협력사업 추진을 위한 민간인 국외여비 지원 | 50    | 50    | 미추진 |



- 내년도에는 코로나19로 인한 북한의 국경봉쇄 강화와 인도적 지원의 거부, 북한 비핵화와 경제제재를 강조하는 미국의 정권교체 등의 영향으로 북미관계와 남북관계는 새로운 국면에 접어들 것으로 보임.
- 이처럼 급변하는 한반도 정세와 북·미 남북관계 변화에 유연하게 대응하면서 예상보다 빠르게 시작될 수 있는 남북교류협력사업 재개의 기반을 철저히 준비해야 할 것임.

### < 최근 3년간 남북교류협력기금 사업 예산집행 및 사업실적 >

(단위: 백만원)

| 연 도                    | 예산현액   | 집행액   | 집행률   | 세부 사업실적   |
|------------------------|--------|-------|-------|---|
| 2020<br>(10.31.<br>기준) | 15,000 | 7,518 | 50.1% | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 기본계획 수립 용역 (16)</li> <li>■ 노벨평화상 수상자 월드서밋 실무회의 추진 (57)</li> <li>■ EBS 평화·통일 방송 프로그램 제작 지원 (36)</li> <li>■ 남북교류협력사업 추진을 위한 국외여비 지원 (6)</li> <li>■ 2020년 나선·녹둔도 이순신 장군 유적 남북러 공동발굴조사 추진 (672)</li> <li>■ 국제기구(유니세프) 공여 등 보건의료 협력 (722)</li> <li>■ 평화·통일 청년리더 양성사업 추진 (162)</li> <li>■ 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 추진 (962)</li> <li>■ 지역밀착형 자치구 평화·통일 교육 공모사업 추진 (641)</li> <li>■ 제2회 동북아 국제친선탁구대회 추진 (400)</li> <li>■ 서울청년평화경제 오픈랩 프로젝트 추진 (221)</li> <li>■ 세계 어린이 평화 합창제 지원 (195)</li> <li>■ 서울시 평화·통일 가족캠프 추진 (177)</li> <li>■ 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 추진 (1,210)</li> <li>■ 한반도 평화영원 창작가요제 통일로가요 (200)</li> <li>■ 6·15 남북공동선언 20주년 기념 문화행사 추진 (438)</li> <li>■ 6·15 남북공동선언 20주년 기념 학술회의 추진 (44)</li> <li>■ 원코리아 통일시니어 양성 프로젝트 추진 (23)</li> <li>■ 6·15 남북공동선언 20주년 평화통일대회 추진 (11)</li> <li>■ 동아시아 평화포럼 지원 (62)</li> <li>■ 2020 시민이 만드는 평화통일 사회적대화 추진 (742)</li> <li>■ 평화대담프로그램 Peace-tube 제작 (66)</li> <li>■ 윤이상 2020 서울평화음악제 지원 (295)</li> <li>■ 한반도 평화공감 온라인 토론대회 지원 (20)</li> <li>■ 평양여행학교 지원(23)</li> <li>■ 안중근의사 의거 111주년 남북공동행사 (50)</li> </ul> |

(단위: 백만원)

| 연 도  | 예산현액                             | 집행액   | 집행률   | 세부 사업실적   |
|------|----------------------------------|-------|-------|---|
|      |                                  |       |       | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 10.4 남북정상선언 13주년 기념행사 지원 (17)</li> <li>■ 서울시 평화·통일 대학생 동아리 지원 (50)</li> </ul>  |
| 2019 | 15,000                           | 7,255 | 48.4% | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 대북 인도적 사업(식량 등) 지원(2차) (300)</li> <li>■ 대북 인도적 사업(식량 등) 지원 (200)</li> <li>■ 한국지방자치학회 동계학술회의 지원 (30)</li> <li>■ 수질개선사업 기본구상 용역 (15)</li> <li>■ 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 (725)</li> <li>■ 자치구 평화·통일 교육 지원사업 (295)</li> <li>■ 서울-평양 미래 포럼 지원 (15)</li> <li>■ 4·27 남북정상회담 1주년 기념 판문점 디오라마 전시 (17)</li> <li>■ 4·27 남북정상회담 1주년 기념 학술회의 개최 (39)</li> <li>■ 4·27 판문점 선언 1주년 기념행사 지원 (507)</li> <li>■ 평화·통일 시민 아이디어 공모전 (66)</li> <li>■ 남북교류협력사업 추진을 위한 국외여비 지원 (44)</li> <li>■ 남북교류협력 활성화를 위한 특별 다큐(겨레말큰사전 관련) 제작 지원 (145)</li> <li>■ 6·15 남북정상회담 19주년 기념 학술회의 지원 (29)</li> <li>■ 2019 한국학 세계학술대회 지원 (58)</li> <li>■ 서울시 평화·통일 청년리더 양성사업 추진 (59)</li> <li>■ 유엔 세계식량계획(WFP) 공여를 통한 대북 인도적 지원 (1,169)</li> <li>■ 한반도 평화성취 박람회 및 문화제 지원 (57)</li> <li>■ 평화경제 얼리버드 청년 아이디어톤 행사 추진 (46)</li> <li>■ 서울-평양 경제협력 활성화를 위한 전문인력 양성 기초조사 및 추진전략 용역 (14)</li> <li>■ 2019 평화음악회 지원 (99)</li> <li>■ 겨레말큰사전 홍보관 설치·운영 지원 (200)</li> <li>■ DMZ 평화경제 국제포럼 지원 (40)</li> <li>■ 서울시민이 만들어가는 평화·통일 사회적 대화 추진 (296)</li> <li>■ 신한대학교 남북교류협력분야 국제학술회의 지원 (93)</li> <li>■ 10·4 남북정상선언 12주년 기념행사 지원 (60)</li> <li>■ 서울시 평화·통일 가족캠프 추진 (53)</li> <li>■ 나선-녹둔도 이순신 장군 유적 남북러 공동발굴 조사(1차) (814)</li> <li>■ 2019 동북아 국제친선탁구대회 지원 (900)</li> <li>■ 평화와 통일을 위한 사회적 대화(종합대화) 지원 (49)</li> <li>■ 2019 서울시민 남북교류협력 의식조사 추진 (14)</li> <li>■ 평화·통일 공감 특별 기획전시 개최 (55)</li> <li>■ 2019 도시혁신포럼 지원 (280)</li> <li>■ 서울시 기업을 위한 한반도 평화경제 컨퍼런스 지원 (20)</li> <li>■ 평화·통일 교육 성과 발표회 및 전시회 개최 (35)</li> <li>■ 개성공단-금강산관광 재개 시민한마당 지원 (66)</li> <li>■ 노벨평화상 수상자 월드서밋 국제부담금 지원 (351)</li> </ul> |
| 2018 | 7,319<br>(사고이월<br>319백만<br>원 포함) | 3,721 | 50.8% | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 평창 동계올림픽·패럴림픽 성공 기원 삼자연관현악단 특별공연 지원 (509)</li> <li>■ WT-ITF 태권도 합동 시범공연 지원 (56)</li> <li>■ 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 (351)</li> <li>■ 자치구 평화·통일 교육사업 지원 (132)</li> </ul>   |

(단위: 백만원)

| 연 도 | 예산현액 | 집행액 | 집행률 | 세부 사업실적  |
|-----|------|-----|-----|--|
|     |      |     |     | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 제1차 남북정상회담 시민 홍보 등 (68)</li> <li>■ 6·15 남북정상회담 18주년 기념 학술회의 및 기념식 지원 (107)</li> <li>■ 남북교류협력사업 추진을 위한 국외여비 지원 (2)</li> <li>■ 남북노동자통일축구대회 지원 (236)</li> <li>■ 제3차 남북정상회담 성공개최 기원 사업 지원 (390)</li> <li>■ 늦봄 문익환 탄생 100주년 문학의 밤 지원 (50)</li> <li>■ 서-평 두 도시 이야기 방송프로그램 제작 지원 (132)</li> <li>■ 안중근 의사 의거 109주년 남북공동행사 지원(45)</li> <li>■ 대북 인도적 사업(식량 등) 지원(1차) (199)</li> <li>■ 대북 인도적 사업(식량 등) 지원 (1,030)</li> <li>■ 2018 서울 평화통일 원탁회의 개최 (60)</li> <li>■ 2018 서울시민 남북협력 의식조사 (14)</li> <li>■ 평화·통일 교육 세미나 및 전시회 개최 (6)</li> <li>■ 2018 북한연구학회 동계학술회의 지원 (15)</li> <li>■ 서울-평양 도시계획분야 도시교류 기초연구용역(3차년도) (319)</li> </ul> |

## 2. 남북교류협력기금의 단일 정책사업

- 「지방자치단체 기금관리기본법」<sup>3)</sup>에 따르면, 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 20% 초과하지 않는 경우에는 지방의회 의결 없이 변경지출할 수 있음.
- 올해 남북교류협력기금 예산 150억원 중 당초계획 대비 102억원 규모의 예산변동이 있었음. 그러나 남북협력교류기금의 정책사업은 ‘남북교류협력추진’ 단일사업과 재무활동으로만 구성되어있어, 정책사업 지출금액이 20% 증가하지 않는 한 지방의회 의결을 받지 않게 됨<sup>4)</sup>.

3) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항  
지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우 그러하지 아니하다

4) 행정안전부, 「2021년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」, 308면

- 기금은 예산원칙의 일반적인 제약으로부터 벗어나 탄력적인 운영에 있다고 하나, 기금의 잦은 변경과 사업에 대한 불확실성은 기금운용의 투명성과 책임성을 저해할 수 있는 만큼 이에 대한 경각심이 요구됨.
- 따라서 담당부서별로 정책사업을 분리하여 기금의 변동을 효율적으로 관리함으로써 기금운용에 대한 시의회의 민주적 통제를 강화할 필요가 있음.
- 남북교류협력기금은 지난 제293회 임시회 폐회중 수입·지출 계획 변경(총 △72억 2천 3백만원)을 위한 기금운용계획변경안(2020.5.8.)이 통과된 바 있음.

### < 2020년도 기금사업 사업별 예산변경 현황 >

(단위: 백만원)

| 분야                             | 사업명                                  | 당초계획   | 변경계획   | 집행액   | 변동액    |
|--------------------------------|--------------------------------------|--------|--------|-------|--------|
|                                | <b>합 계</b>                           | 15,000 | 15,000 | 7,518 | 10,208 |
| 통일<br>기반<br>조성                 | 평화통일 청년리더 양성 프로그램                    | 243    | 243    | 162   | 0      |
|                                | 평화·통일 가족캠프                           | 298    | 298    | 177   | 0      |
|                                | 공직자 국외 통일교육 아카데미                     | 102    | 102    | 미추진   | 0      |
|                                | 함께서울,함께평화 페스티벌                       | 295    | 52     | 미추진   | 243    |
|                                | 자치구 평화·통일 교육 지원사업                    | 400    | 641    | 641   | 241    |
|                                | 사회적 대화                               | 291    | 1,058  | 742   | 767    |
|                                | 서울청년평화경제 오픈랩 프로젝트                    | 297    | 297    | 221   | 0      |
|                                | 6.15 정상회담 기념 학술회의 및 10.4정상회담 기념행사 지원 | 300    | 300    | 71    | 0      |
|                                | 6.15 남북공동선언 20주년 기념 문화행사             | -      | 438    | 438   | 438    |
|                                | 2020 세계 노벨평화상 수상자 월드서밋 추진            | -      | 2,500  | 1,210 | 2,500  |
|                                | 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 실무회의 추진          | -      | 124    | 57    | 124    |
| 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 기본계획 수립 용역 |                                      |        | 16     | 16    | 16     |
| 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업            | 800                                  | 962    | 962    | 162   | 162    |
| 겨레말큰사전 평양 홍보관 설치 및 운영          | 550                                  | 394    | 미추진    | 156   | 156    |
| 한반도 평화영원 창작가요제 통일로가요           | -                                    | 200    | 200    | 200   | 200    |

| 분야                             | 사업명   | 당초계획  | 변경계획  | 집행액   | 변동액   |
|--------------------------------|---|-------|-------|-------|-------|
| 서울<br>평양<br>도시간<br>교류<br>활성화   | 한반도 평화공간 온라인 토론대회 지원  | -     | 20    | 20    | 20    |
|                                | 민간차원의 통일문화조성사업 지원   | 200   | 200   | 195   | 0     |
|                                | - 세계 어린이 평화 합창제 지원 (195)  |       |       |       |       |
|                                | 서울-평양 간 동·식물교류 및 협력   | 265   | 265   | 미추진   | 0     |
|                                | 서울-평양 간 산림협력  | 213   | 213   | 미추진   | 0     |
|                                | 서울-평양 간 대동강 수질개선 협력   | 1,000 | 1,000 | 미추진   | 0     |
|                                | 남북 관광 교류 활성화(서울-평양 팸투어)   | 274   | 116   | 미추진   | 158   |
|                                | 남북 관광 교류 활성화(남북 관광 국제포럼 개최)   | 280   | -     | 미추진   | 280   |
|                                | 서울-평양 문화(예술) 교류   | 3,000 | 500   | 미추진   | 2,500 |
|                                | 유네스코 세계문화유산 고구려 고분벽화 현지조사   | 260   | 260   | 미추진   | 0     |
|                                | 서울-평양 체육교류  | 2,400 | 1,633 | 400   | 766   |
|                                | - 제2회 동북아 국제친선탁구대회 추진(400)  |       |       |       |       |
|                                | 서울-평양 간 보건·의료 협력  | 1,160 | 1,160 | 366   | 0     |
|                                | 국제기구(유니세프)를 통한 방역물품 지원  | -     | 360   | 356   | 360   |
|                                | 동북아시아 스마트시티(S7) 네트워크 구축   | 1,000 | -     | 미추진   | 1,000 |
| 민간단체와의<br>남북교류협<br>력사업<br>공동추진 | 민간단체 등과의 남북교류협력사업 공동 추진   | 1,200 | 1,476 | 1,241 | 276   |
|                                | - 나선-녹둔도 이순신 장군 유적 남북러 공동발굴 조사(672)<br>- 원코리아 통일시니어 양성 프로젝트 추진 (23)<br>- 동아시아 평화포럼 지원 (62)<br>- 평화대담프로그램 Peace-tube 제작 (66)<br>- 2020 서울평화음악제 지원 (295)<br>- 평양여행학교 지원(23)<br>- 인종근의사 의거 111주년 남북공동행사(50)<br>- 서울시 평화통일 대학생 동아리 지원(50) |       |       |       |       |
| 기타<br>사업비                      | 남북교류협력사업 추진을 위한 국외업무여비  | 50    | 50    | 6     | 0     |
|                                | 남북교류협력사업 추진을 위한 민간인 국외여비 지원   | 50    | 50    | 미추진   | 0     |
|                                | 남북교류협력사업 홍보 등   | 72    | 72    | 37    | 0     |

### 3. 주요 기금사업 검토

- 남북교류협력기금은 2021년도 일반회계로부터의 전입금 없이 예치금 등 기조성된 재원으로 사업을 추진할 예정이며, 전년도 대비 20억 4천 4백 만원이 감소한 129억 5천 6백만원이 편성되었음.
- 기금의 주요 사업은 ▶서울-평양 도시간 교류 활성화, ▶통일기반 조성,

▶ 민간단체와의 남북교류협력사업 공동 추진, ▶기타 사업비 등 4가지 분야임.

### < 2020년도 남북교류협력기금 주요 사업개요 >

(단위: 백만원)

| 주요사업명        |                       | 2020예산 | 2021예산(안) | 증감     |
|--------------|-----------------------|--------|-----------|--------|
| 소계           |                       | 15,000 | 12,956    | △2,044 |
| 남북교류<br>협력사업 | 서울-평양 도시간 교류 활성화      | 10,403 | 7,186     | △3,217 |
|              | 통일기반 조성               | 3,225  | 4,678     | 1,453  |
|              | 민간단체와의 남북교류 협력사업 공동추진 | 1,200  | 1,000     | △200   |
|              | 기타 사업비                | 172    | 92        | △80    |

#### 가. 서울-평양 도시간 교류 활성화

- 서울-평양 도시간 교류 활성화 사업은 전년대비 32억 1천 7백만원 (△30.9%)이 감소한 71억 8천 6백만원이 편성되었음.
  - 서울-평양 간 보건·의료협력 사업을 포함해 대동강 수질개선사업 등 12개 사업을 북측과의 직접 교류 방식으로 추진할 계획이며, 이 중 올해 계획된 ‘유네스코 세계문화유산 고구려 고분벽화 현지조사’ 등은 미추진 되어 2021년도 기금사업에서 폐지되었음.

## < 서울-평양 도시간 교류 활성화 세부 현황 >

(단위: 백만원)

| 구 분                    | 2020예산 | 2021예산안 | 증감     | 주요사업  |
|------------------------|--------|---------|--------|---|
|                        | 10,403 | 7,186   | △3,217 |   |
| 서울-평양<br>도시간 교류<br>활성화 | 10,403 | 7,186   | △3,217 | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 서울-평양 사회문화 교류사업: 3,805                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 이산가족 협력사업: 100</li> <li>- 2032 서울-평양 올림픽 유치를 위한 남북 평화기원 프로그램 운영: 25</li> <li>- 서울-평양 체육·문화(예술)·역사·관광 교류: 3,680                                     <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 서울-평양 축구대회: 724</li> <li>▶ Eastern Champions Cup 개최: 900</li> <li>▶ 서울-평양-프랑스 관현악단 협연: 939</li> <li>▶ 이순신장군 녹둔도·나선 유적발굴: 770</li> <li>▶ 서울-평양 간 팸투어 운영: 147</li> <li>▶ 남북 관광 국제포럼 개최: 200</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>▫ 서울-평양 도시인프라 협력사업: 1,000                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울-평양 간 대동강 수질개선 협력: 1,000</li> </ul> </li> <li>▫ 서울-평양 경제·개발 협력사업: 2,381                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울-평양 간 산림협력: 216</li> <li>- 서울-평양 간 환경협력: 100</li> <li>- 서울-평양 간 동·식물교류 및 협력: 65</li> <li>- 서울-평양 간 보건·의료 협력: 1,000</li> <li>- 북한 취약계층 식량지원 등 영양개선: 1,000</li> </ul> </li> </ul> |

○ 내년에 신규로 추진되는 ‘이산가족 협력사업(1억원)’은 남북 이산가족 문제를 인류의 아픔이라는 공감으로 접근해 서울거주 이산가족 상봉과 고향 방문을 지원하고, 이산가족 2~3세대에 이산가족 의미와 필요성 등 인식 개선을 위한 것임.

- 2020년 8월 현재 이산가족 신청자 13만 3,397명 중 사망자 8만 2,858명(62%), 생존자는 5만 539명으로 매달 평균 330명의 이산가족이 사망하고 있음.

- 특히 이산가족 중 80대 이상의 고령자가 3만 3천 3백여명에 이르고 있으나, 지금까지 가족을 만난 사람은 3,320명(2.4%)에 불과해 이산

가족 협력사업의 시급성이 인정됨.

- 따라서 남북이산가족 상봉관련 합의가 이루어질 경우 언제든지 추진될 수 있도록 만반의 준비를 갖춰야할 것임.
- 또한, 서울-평양 간 대동강 수질개선 협력(10억원), 산림협력(2억 1천 6백만원), 동식물교류·협력(6천 5백만원) 등 경제개발 협력사업들이 올해 정상적으로 추진되지 못했음에도 2021년도에 재편성되었음.
- 이들 사업들은 전문가와 관계자의 남북 도시 간 왕래가 필연적으로 수반되는 사업구조로 설계되어 있어 현재 남북교착 상황에 비추어볼 때 사업추진 가능성은 현저히 낮을 것으로 판단됨.

#### 나. 통일기반 조성

- 남남갈등 해소 등 남북교류협력과 통일한반도에 대한 사회적 공감대 확산을 위한 사업으로, 전년대비 14억 5천 3백만원(45.1%)이 증가한 46억 7천 8백만원이 편성되었음.

#### < 통일기반 조성 사업 세부내역 >

(단위: 백만원)

| 구 분        | 2020예산 | 2021예산안 | 증감    | 주요사업   |
|------------|--------|---------|-------|--|
| 통일기반<br>조성 | 3,225  | 4,678   | 1,453 |  |
|            | 1,599  | 2,146   | 547   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 : 1,000</li> <li>▫ 자치구 평화·통일 교육 지원사업 : 750</li> <li>▫ 서울시 평화·통일 가족캠프 : 297</li> <li>▫ 공직자 국외 통일교육 아카데미 : 99</li> </ul>        |
|            | 300    | 300     | -     | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 6·15 남북정상회담 기념 학술회의 및 10·4 남북정상선언 기념행사 지원 : 300</li> </ul>  |
|            | 1,326  | 2,232   | 906   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 2021 시민이 만들어가는 평화통일 사회적 대화:1,059</li> <li>▫ 평화·통일 청년리더 양성 프로그램 운영 : 198</li> <li>▫ 통일 시니어 양성 프로그램 : 45</li> <li>▫ 2021 서울평화포럼 개최 : 930</li> </ul> |



- 2021년에는 ‘통일기반조성’ 분야에 9개 사업이 진행될 계획이며, 이 중
  - ▶ 통일 시니어 양성 프로그램(4천 5백만원), ▶ 2021 서울평화포럼 개최(9억 3천만원)가 신규사업으로 편성되었음.
- ‘서울평화포럼’ 은 13개의 권위 있는 국제연구기관과 도시평화 의제를 공동 발굴하고 국제평화 이슈를 논의하는 한편, 협의체 구성을 통해 한반도 평화와 남북관계에 대한 국제사회 지지를 얻는 매개체로 활용할 예정임.
- 이 사업은 올해 서울연구원 출연금으로 대규모 오프라인 행사를 계획·추진했으나 코로나19에 따라 국내외 이동이 제한되면서 ‘서울평화대화’ 로 행사를 변경해 13개 국제연구기관과 비대면 화상회의 방식으로 사업을 진행함.

< 2020년도 서울평화포럼 사업변경 내용 >

| 당 초<br>(대규모 오프라인 행사)  | 변 경<br>(온라인 화상회의)  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 제18차 노벨평화상수상자 월드서밋(WSNPL)</li> <li>▪ 제1회 서울평화포럼(Seoul Peace Forum)</li> <li>▪ 시민참여 평화 문화행사(콘서트 등)</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 서울평화대화(Seoul Peace Dialogue)<br/> <div style="border: 1px dashed black; padding: 2px; display: inline-block;">국제연구기관과의 연대 기반 형성</div> </li> </ul> |
| <p>◇ 코로나19 팬데믹 지속, 국내 감염 우려, 행사 취지 등 전반적 사항을 고려<br/>       - (노벨평화상수상자 월드서밋) 개최 취소, (서울평화포럼) 내년으로 연기</p> <p>◇ 2021년 평화주간, 제1회 서울평화포럼으로 연계, 국제적 협력 토대 마련에 중점<br/>       - 올해는 세계적으로 권위 있는 13개 국제연구기관(스톡홀름국제평화연구소, 미국동서센터 등)과 네트워킹 차원의 온라인 회의로 진행</p> |  |

- 2021년도 사업 편성액 산출내역을 살펴본 결과, 행사장 조성비, 외빈 초청여비(숙박비, 항공료, 연사비) 등 대면행사를 전제로 사업을 설계함.
- 서울시는 2021년도 예산편성 과정에서 국외 관련 사업예산을 대폭 삭감하는 등 내년도 역시 코로나19 여파로 해외사업 추진이 어려울 것으로 전망하고 있음.
- ‘서울평화포럼’은 남북협력추진단의 핵심 사업으로서 전담부서를 신설할 만큼 심혈을 기울였음.
- 따라서 코로나19가 장기화 될 경우를 대비해 본래 사업목적에 충실히 달성하면서 관련 상황변화에 대응할 수 있는 사업형태로 2차적인 계획수립이 필요할 것임.

#### 다. 민간단체와의 남북교류 협력사업 공동 추진

- 남북교류협력 사업에 역량 있는 민간단체와 공동으로 추진하기 위한 사업으로 전년대비 2억원(△16.7%)이 감액된 10억원을 편성하였음.

#### < 민간단체와의 남북교류 협력사업 공동추진 세부사업 >

(단위: 백만원)

| 구 분                  | 2020예산 | 2021예산안 | 증감   | 주요사업   |
|----------------------|--------|---------|------|--|
| 민간단체와의 남북교류협력 사업공동추진 | 1,200  | 1,000   | △200 |  |
|                      | 1,200  | 1,000   | △200 | <ul style="list-style-type: none"> <li>▫ 문화·체육·역사·관광 등 사회문화 분야 교류</li> <li>▫ 도시재생·교통·도로·도시안전 등 도시인프라 분야 협력</li> <li>▫ 산림·환경·동식물 등 경제·개발 분야 협력</li> <li>▫ 보건의료, 재난·재해 구호, 식량 지원 등 인도적 지원</li> </ul> |

- 이 사업은 ▶사회문화 분야교류, ▶도시인프라 분야 협력, ▶경제·개발 분야 협력, ▶인도적 지원 분야로 분류되어 추진되지만 구체적인 대상사업과 산출근거 없이 10억원을 포괄편성하고 있음.
- 이처럼 기금 사업별 목적·용도 및 추진계획 등을 사전에 구체적으로 확정하지 않은 채 포괄 편성하는 것은 바람직한 기금운용방향으로 볼 수 없음.
- 2020년도 남북협력추진단 예산안 심사 시 지적했던 사항으로, 2021년 예산안도 포괄예산 방식으로 사업계획을 세웠음.

|        |              |
|--------|--------------|
| 담당 조사관 | 연락처          |
| 박 은 샘  | 02-2180-8064 |