

서울특별시 공무원 정원 조례 일부개정조례안

# 심 사 보 고 서

의안번호	903
------	-----

2019. 8. 29.  
기획경제위원회

## I. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2019년 8월 7일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2019년 8월 13일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제289회 임시회】

- 제1차 기획경제위원회(2019.8.29.)상정, 제안설명, 검토 보고, 질의 및 답변, 의결(원안가결)

## II. 제안설명의 요지(기획조정실장 서정협)

### 1. 제안이유

- 강서소방서 마곡119안전센터 신설에 따른 소요인력을 적기에 배치

하고자 서울시 총 정원을 18,533명에서 18,561명으로 28명 증원 하려는 것임.

## 2. 주요내용

- 마곡119안전센터 신설에 따른 소방공무원 증원(+28명)

## Ⅲ. 검토보고 요지 (수석전문위원 강상원)

### 가. 개정안의 개요

- 강서소방서 마곡119안전센터 신설(2019.10)에 따른 소방인력 28명(소방 경 1, 소방위 3, 소방장 5, 소방교 9, 소방사 10)을 적기에 지원하기 위해 서울시 총 정원을 18,533명에서 18,561명으로 증원하려는 것임.

### 〈 정원 조정 내역 〉

총 정원	정무	일반								별정	연구	지도	소방	교육
			1급	2·3급	3급	3·4급	4급	4·5급	5급이하					
18,533	2	10,536	7	24	20	5	246	10	10,224	37	387	24	7,027	520
18,561 (+28)	2	10,536	7	24	20	5	246	10	10,224	37	387	24	7,055 (+28)	520

## 나. 마곡119안전센터 신설의 필요성

- 현재 서울시에는 24개 소방서와 117개 안전센터가 설치되어 있으며, 소방 총 정원은 7,029명(국가직 2명 포함)<sup>1)</sup>으로, 2012년 이후 소방력 기준에 맞춰 현장근무 인력 1,006명을 지속적으로 충원해 왔음.
- 올해 10월 마곡지구 공공청사 부지(F11)에 신설되는 마곡 119안전센터(이하 “마곡센터”)에는 펌프차와 구급차 등 소방차량 3대와 3교대 근무 인력 28명의 소방력이 배치되며, 설계 및 부지매입비와 공사비로 55억 1천만원이 소요되었음.

### < 신설예정인 마곡 119안전센터 장비 및 인력 운용계획 >

구분	합계	센터장	펌프차	탱크차	구급차
배치차량(대)	3	-	1	1	1
기준인력(명)	-	1	4	2	3
소요인력(명) (기준인력*3교대)	28	1	12	6	9

- 사업기간 : 2018년(설계·부지 매입)~2019년(공사 및 업무 개시)
- 사업기간 : 2018년(설계·부지 매입)~2019년(공사 및 업무 개시)
- 위 치 : 서울 강서구 공항동(마곡지구 공공청사 F11부지)
- 신축규모 : 지상 3층 연면적 845㎡ ※ 부지면적 : 1,063㎡
- 소방력 배치 : 인원 28명(3교대 기준), 차량 3대(펌프차1, 탱크차1, 구급차1)
- 소요예산 : 5,510백만원(설계·부지매입, 공사비)

- 「지방소방기관 설치에 관한 규정」(대통령령) [별표2] 에 따르면, 인구 5만명 이상 또는 면적 2km<sup>2</sup> 이상인 경우에 ‘119안전센터’를 설치할 수 있음.

1) 이번 마곡 119안전센터 설치 이후에도 2020년에는 광나루 수난구조대(2020.5월), 강일 119안전센터(2020.10월)를, 2021년에는 금천소방서(2021.7월)가 연차적으로 신설되며 2023년까지 모두 243명의 정원이 증원될 계획임.

- 마곡센터 관할 지역(5.15km<sup>2</sup>, 가양1동, 발산1동, 방화1동, 공항동 일부)은 2008년 이후 마곡지구 개발로 지역 인구나 소방대상물이 지속적으로 증가하고 있음.
- 올해 7월 기준으로 거주인구가 61,724명으로 급증하였고, 마곡산업단지에 57개의 기업이 입주해 있으며 입주계약이 197개에 이르는 등 마곡센터 관할지역의 소방 수요는 계속 증가될 것으로 전망됨.
- 따라서 119안전센터 설치기준과 소방 수요 등을 종합적으로 고려할 때 119센터 설치와 해당 인력 배치의 필요성이 인정되며, 마곡센터의 신설로 5분내 도착가능 면적이 최소 3.8km<sup>2</sup> 이상으로 확대될 것으로 예상됨.

<마곡119안전센터 신설시 5분내 도착가능 면적 현황>

구 분	면적
합 계 (중복면적 제외)	17.8km <sup>2</sup>
① 강서소방서 (등촌119안전센터)	3.4km <sup>2</sup>
② 화곡119안전센터	2.9km <sup>2</sup>
③ 발산119안전센터	4.2km <sup>2</sup>
④ 방화119안전센터	2.4km <sup>2</sup>
⑤ 개화119안전센터	2.7km <sup>2</sup>
⑥ 마곡119안전센터	3.8km <sup>2</sup>

- 다만, 최근 서울시의 소방력은 지속적으로 확대·강화되고 있으나 이런 양적 강화가 소방서비스에 대한 시민들의 만족도로 직접 연결되지 않는다는

점에서, 소방서비스에 대한 시민의 편의성과 효과성을 제고시킬 수 있는  
대안 마련이 필요해 보임.

#### 다. 기준인건비에 대한 검토

- 개정안에 따라 소방공무원 28명을 증원하는 경우, 추가 소요되는 인건비는 연간 20억 4,589만원 수준으로 추정됨.
- 서울시의 2019년 당초 인력운영비 예산편성액은 1조 7,418억원으로 행정안전부의 기준인건비<sup>2)</sup> 1조 7,752억원 대비 334억원 여유가 있었음.
- 이번 소방 정원 증원에 따른 추가 인건비(약 21억원)를 포함해 2019년 인력 증원에 따른 인건비 총비용은 263억원으로, 기준인건비에 71억원의 여유가 있어 기준인건비 범위에서 유지·관리될 전망이다.

#### < 소방공무원 증원에 따른 인건비 소요 산정내역 >

(단위 : 천원)

구 분	소요비용	세 부 내 역	비 고
합 계	+2,045,896	◆ 총 계 : +2,045,896(2,045,896천원)	2019년 인건비 예산편성 기준
		○ 일반직(+28명) : +2,045,896	
		▷ 소방경(+1) : 107,290 × 1명 = 107,290	
		▷ 소방위(+3) : 99,000 × 3명 = 297,000	
		▷ 소방장(+5) : 85,736 × 5명 = 428,680	
		▷ 소방교(+9) : 68,984 × 9명 = 620,856	
		▷ 소방사(+10) : 59,207 × 10명 = 592,070	

2) 기준인건비는 행정안전부에서 지방자치단체별 인구 및 장애인수, 외국인수, 65세 이상 인구, 주간 인구 등 10개 행정지표를 반영하여 산정하고 각 지방자치단체에 통보하고 있음.

## 라. 종합의견

- 서울시는 강서소방서 마곡센터 신설에 따른 소방인력 28명의 증원을 요청했음.
- 시민의 안전, 생명과 재산 보호와 직결되는 소방서비스의 질적 확보와 소방역량 강화라는 측면에서 마곡센터 설치의 필요하며, '2019년도 중기 기본인력운용계획'에 반영된 인력배치계획에 따라 인력충원이 정상적으로 이루어지고 있음.

< 소방재난본부 중기기본인력운용계획(2019~2023)>

(단위 : 명)

업무내용	인력증원					
	계	2019	2020	2021	2022	2023
소방재난본부	243	53	100	35	30	25
구급대	12	-	-	2	5	5
구조대	50	-	-	5	25	20
화재예방 기능 극대화를 위한 소방특 별조사 요원 증원	24	24	-	-	-	-
마곡119안전센터 신설	28	28	-	-	-	-
금천소방서 신설	53	-	53	-	-	-
강일119안전센터 신설	28	-	-	28	-	-
광장119안전센터 신설	28	-	28	-	-	-
광나루 수난구조 신설	19	-	19	-	-	-
공직윤리 전담인력 보강	1	-	-	-	-	-

- 그동안 지속적인 인력 충원에 따라 현장 대응력은 향상됐지만 초고층 건물 등 대형특수복합재난에 대한 대응력, 소방장비의 현대화, 미래의 소방작전과 전술 목표를 달성할 수 있는 장비·시설 관련 조직은 매우 미약하다는 지적이 있으므로 이에 대한 대책이 강구되어야 할 것임.

Ⅳ. 질의 및 답변요지 : 「생략」

Ⅴ. 토론요지 : 「없음」

Ⅵ. 심사결과 : 원안가결

(재적위원 12명, 참석위원 8명, 전원찬성)

Ⅶ. 소수의견 요지 : 「없음」

Ⅷ. 기타 필요한 사항 : 「없음」

# 서울특별시 공무원 정원 조례 일부개정조례안

의안 번호	903
----------	-----

제출년월일 : 2019년 8월 7일

제출자 : 서울특별시장

## 1. 제안이유

강서소방서 마곡119안전센터 신설에 따른 소요인력을 적기에 배치하고자 서울시 총 정원을 18,533명에서 18,561명으로 28명 증원하려는 것임

## 2. 주요내용

마곡119안전센터 신설에 따른 소방공무원 증원(+28명)

## 3. 참고사항

가. 관계법령:

(1) 「지방자치법」 제112조

(2) 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제30조

나. 예산조치 : 협의완료

다. 기 타

(1) 신·구조문 대비표: 별도 첨부

(2) 입법예고(2019. 7. 25. ~ 7. 29.) 결과 : 의견 없음

(3) 비용추계서: 별도 첨부



서울특별시조례 제 호

## 서울특별시 공무원 정원 조례 일부개정조례안

서울특별시 공무원 정원 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조 각 호 외의 부분 중 “18,533명”을 “18,561명”으로 한다.

제2조제2호 중 “7,027명”을 “7,055명”으로 한다.

별표 3 총계란을 다음과 같이 한다.

총계	18,561	
----	--------	--

같은 표 소방공무원 계란, 소방령 이하 계란을 각각 다음과 같이 한다.

소방공무원 계	7,055	
---------	-------	--

소방령 이하 계	7,020	
----------	-------	--

부칙

이 조례는 2019년 10월 10일 부터 시행한다.

## 신 · 구조문 대비표

현 행	개 정 안																																																																																																		
<p>제2조(정원의 총수) 서울특별시에 두는 공무원 정원의 총수는 <b>18,533명</b>으로 하며 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. (생략)</li> <li>2. 본청·소방학교·소방서 등에 두는 소방공무원의 정원 : <b>7,027명</b></li> <li>3. (생략)</li> <li>4. (생략)</li> <li>5. (생략)</li> </ol> <p><b>【별표 3】</b> 정원의 관리기관별 직급별 정원(제4조 관련)</p>	<p>제2조(정원의 총수) ----- ----- <b>18,561명</b> -----.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. (생략)</li> <li>2. ----- ----- <b>7,055명</b></li> <li>3. (현행과 같음)</li> <li>4. (현행과 같음)</li> <li>5. (현행과 같음)</li> </ol> <p><b>【별표 3】</b> 정원의 관리기관별 직급별 정원(제4조 관련)</p>																																																																																																		
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>계</th> <th>본 청</th> <th>의 회 사무처</th> <th>직 속 기관</th> <th>사업소</th> <th>합의제 행정기관</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>총 계</td> <td style="color: blue;"><b>18,533</b></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방공무원 계</td> <td style="color: blue;"><b>7,027</b></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방준감</td> <td style="text-align: center;">5</td> <td style="text-align: center;">4</td> <td></td> <td style="text-align: center;">1</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방정</td> <td style="text-align: center;">29</td> <td style="text-align: center;">2</td> <td></td> <td style="text-align: center;">27</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방정 또는 기술서기관</td> <td style="text-align: center;">1</td> <td></td> <td></td> <td style="text-align: center;">1</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방령 이하 계</td> <td style="color: blue;"><b>6,992</b></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	구 분	계	본 청	의 회 사무처	직 속 기관	사업소	합의제 행정기관	총 계	<b>18,533</b>						소방공무원 계	<b>7,027</b>						소방준감	5	4		1			소방정	29	2		27			소방정 또는 기술서기관	1			1			소방령 이하 계	<b>6,992</b>						<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>계</th> <th>본 청</th> <th>의 회 사무처</th> <th>직 속 기관</th> <th>사업소</th> <th>합의제 행정기관</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>총 계</td> <td style="color: red;"><b>18,561</b></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방공무원 계</td> <td style="color: red;"><b>7,055</b></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방준감</td> <td style="text-align: center;">5</td> <td style="text-align: center;">4</td> <td></td> <td style="text-align: center;">1</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방정</td> <td style="text-align: center;">29</td> <td style="text-align: center;">2</td> <td></td> <td style="text-align: center;">27</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방정 또는 기술서기관</td> <td style="text-align: center;">1</td> <td></td> <td></td> <td style="text-align: center;">1</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>소방령 이하 계</td> <td style="color: red;"><b>7,020</b></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	구 분	계	본 청	의 회 사무처	직 속 기관	사업소	합의제 행정기관	총 계	<b>18,561</b>						소방공무원 계	<b>7,055</b>						소방준감	5	4		1			소방정	29	2		27			소방정 또는 기술서기관	1			1			소방령 이하 계	<b>7,020</b>					
구 분	계	본 청	의 회 사무처	직 속 기관	사업소	합의제 행정기관																																																																																													
총 계	<b>18,533</b>																																																																																																		
소방공무원 계	<b>7,027</b>																																																																																																		
소방준감	5	4		1																																																																																															
소방정	29	2		27																																																																																															
소방정 또는 기술서기관	1			1																																																																																															
소방령 이하 계	<b>6,992</b>																																																																																																		
구 분	계	본 청	의 회 사무처	직 속 기관	사업소	합의제 행정기관																																																																																													
총 계	<b>18,561</b>																																																																																																		
소방공무원 계	<b>7,055</b>																																																																																																		
소방준감	5	4		1																																																																																															
소방정	29	2		27																																																																																															
소방정 또는 기술서기관	1			1																																																																																															
소방령 이하 계	<b>7,020</b>																																																																																																		

서울특별시 공무원 정원 조례일부개정조례안

# 비 용 추 계 서

## I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인 : 서울특별시 공무원 정원을 18,533명에서 18,561명으로 총 28명 증원함에 있어 관련 인건비 발생  
(소방공무원 +28명)

2. 비용추계의 전제 : 2019년 서울특별시 인건비 예산편성 기준에 의거 향후 5년간의 소요인건비 추계

3. 비용추계의 결과 (단위 : 천원)

구분		연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
세입								
	소계(a)	347,802	2,082,722	2,120,211	2,158,375	2,197,226	8,906,336	
세출	인건비							
	소계(b)							
□ 총 비용(a-b)		347,802	2,082,722	2,120,211	2,158,375	2,197,226	8,906,336	

※ 매년 인건비 상승률 1.8%('19년 기준) 적용 추계

※ 1차년도는 정원 배정시기 고려 2개월분으로 비용추계(정원배정 시기 : '19.10.10.(예정))

4. 재원조달 방안 (단위 : 천원)

구분		연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
국비								
시비	지방세수입	347,802	2,082,722	2,120,211	2,158,375	2,197,226	8,906,336	
	세외수입							
	지방채 등							
민간								
기타								
합계		347,802	2,082,722	2,120,211	2,158,375	2,197,226	8,906,336	

5. 덧붙이는 의견 : 없음

6. 작성자 : 서울특별시 조직담당관 문제호(☎ 2133-6724)

## II. 비용추계의 상세내역

1. 정원 변동내역 : +28명

○ 소방공무원 : +28명

- 소방경+1, 소방위+3, 소방장+5, 소방교+9, 소방사+10

2. 비용소요 추계 : 2,045,896천원

(단위 : 천원)

구 분	소요비용	세 부 내 역	비 고
합 계	+2,045,896	<p>◆ 총 계 : +2,045,896</p> <p>○ 일반직(+28명) : +2,045,896</p> <p>▷ 소방경(+1) : 107,290 × 1명 = 107,290</p> <p>▷ 소방위(+3) : 99,000 × 3명 = 297,000</p> <p>▷ 소방장(+5) : 85,736 × 5명 = 428,680</p> <p>▷ 소방교(+9) : 68,984 × 9명 = 620,856</p> <p>▷ 소방사(+10) : 59,207 × 10명 = 592,070</p>	'19년 인건비 예산편성 기준

※ 비용추계 상세내역은 1년 기준으로 추계한 것임