

서울특별시의회
제290회 정례회

의안 번호	1206
----------	------

2020년도 서울특별시교육청 기금운용계획안

검 토 보 고 서



2019. 12. 6.

예산결산특별위원회
수석전문위원

I . 제안경위

- 「2020년도 서울특별시교육청 감채기금 운용계획안」 및 「2020년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안」은 서울특별시교육감이 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항에 따라 11월 1일에 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

II . 2020년도 기금운용계획안 개요

- 서울시교육청은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」·「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 근거하여 각각 감채기금과 신청사 및 연수원 건립기금을 직접 운용하고 있음

〈표 2-1〉 서울시교육청 기금 운용현황

연번	기금명	설치연도	근거법령	설치목적
1	감채기금	2007	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」	지방채의 상환재원 적립 및 부채규모 감축
2	신청사 및 연수원 건립기금	2016	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」	신청사 및 연수원 건립에 필요한 재원을 연차적으로 적립·조성

- 서울시교육청이 직접 운용하는 감채기금과 신청사 및 연수원 건립 기금의 2020년도 수입·지출 총 규모는 각각 0원과 633억 7,100만원인 것으로 확인됨

〈표 2-2〉 2020년도 기금 규모

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020년도 (A)	2019년도 (B)	증 감 내 역	
			증감액(A-B)	증감률
감채기금	0	0	0	0.0
신청사 및 연수원 건립기금	63,371	53,154	10,217	19.2

1. 서울특별시교육청 감채기금

- 2020년도 감채기금은 2019년도와 동일하게 조성하지 않는 것으로 제출되었음
- 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조 제2에 따르면 매년 교육비특별회계 순세계잉여금의 20% 이상에 해당되는 금액을 감채기금으로 적립하거나 지방채 원리금을 직접 상환하여야 하나, 지방채 상환재원이 지방교육재정교부금으로 지원되는 경우에는 그러하지 아니할 수 있다고 규정하고 있는 바, 2019년도말 기준 지방채 미상환 잔액은 총 6,159억원으로 전액 국가부담인 것으로 확인됨

〈표 2-3〉 2020년도 감채기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	2019년도말 조성현재액 (A)	2020년도		2020년도말 조성현재액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		금 액 (C=B-A)	비 율 (C/A)
감채기금	0	0	0	0	0	0.0

- 「지방회계법」 제19조 및 같은 법 시행령 제16조에서 결산상 잉여금을 직접 채무상환에 사용할 수 있도록 하고 있고, 「2019년도 교육비특별회계 예산안 편성 및 기금운용계획안 수립 기준」에서는 기금사업 중 예산으로 대체가능한 사업은 예산사업으로 전환하고 불필요한 기금을 폐지하는 기금 운용 혁신, 존속기한이 정해지지 아니한 기금의 존속기한 등의 기준을 제시하고 있는 바,

- 서울시교육청이 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조 제2항의 단서에 의한 사유로 2014년부터 감채기금을 조성하지 않았으며, ‘2020년~2024년 중기서울교육재정계획안’에 반영된 기금운용 계획에서도 감채기금 조성계획이 없는 것을 고려한다면 지방채 원리금 상환을 위한 감채기금 운용의 실효성이 낮은 것으로 판단됨
- 또한 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조 제4항에서는 기금의 존속기한 및 통합·폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 이를 ‘중기지방재정계획’에 반영하도록 되어 있으나, 제출된 ‘2020년~2024년 중기 서울교육 재정계획안’에는 감채기금에 관한 정비계획이 포함되지 않은 것으로 확인됨
- 따라서 서울시교육청은 「서울특별시교육청 감채기금 및 운용 조례」의 존치 또는 폐지에 대하여 검토하고, 기금 정비 계획을 수립하는 등 법령이 정한 기준을 준수할 필요가 있을 것으로 판단됨

2. 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

(1) 기금총괄

○ 동 기금은 서울시교육청의 신청사 및 연수원 건립 사업 추진을 위한 안정적 재원 확보를 목적으로 「지방자치법」 제42조 및 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 2016년 설치된 기금임

- 당초 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금(이하 ‘건립기금’이라 함)의 존속기한은 2020년까지이나, 사업추진 일정 지연 등의 사유로 존속기한(’20.12.31.)을 넘어 존치할 필요가 있어 건립기금 운용기간 연장을 염두에 두고 2021년까지 1,787억원 규모의 운용계획을 수립·제출한 것으로 검토됨

〈표 2-4〉 건립기금 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

구 분	계	2020년도	2021년도	비 고
신청사 및 연수원 건립기금	178,733	71,977	106,756	

자료근거 : 2020년~2024년 중기서울교육재정계획 p.28, 기금수입 전망

〈표 2-5〉 교육비특별회계 상 건립기금 적립 계획

(단위 : 백만원, %)

구 분	계	2016년도	2017년도	2018년도	2019년도	2020년도	2021년도
기금적립금 (구성비)	107,892	5,909 (0.1)	11,930 (0.1)	29,935 (0.3)	7,527 (0.1)	17,813 (0.2)	34,779 (0.3)

- 자료근거 : 1. 2016~2018년은 최종예산에 대한 건립기금의 비율
 2. 2019년은 제1차 추경예산액에 대한 건립기금의 비율
 3. 2020년은 세출예산(안)편성액에 대한 기금적립금의 비율
 4. 2021년은 ‘2020~2024년 중기서울교육재정계획’의 중기 재정규모(p.24)에 대한 중기 경상지출 전망(p.30)에 의한 기금적립금의 비율

- 2020년도 동 기금의 조성규모는 348억 6,100만원으로 2019년도 조성규모(455억 5,800만원) 보다 △23.5%, △106억 9,800만원 감소된 규모로 검토됨

〈표 2-6〉 2020년도 건립기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기금명	2019년도말 조성액 (A)	2020년도기금운용계획		2020년도말 조성액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		증감액 (C=B-A)	증감률 (C/A)
신청사 및 연수원 건립기금	45,558	17,813	28,510	34,861	△10,698	△23.5

- 2020년도 건립기금의 기금수지총액은 633억 7,100만원으로 2019년도(531억 5,400만원) 보다 19.2%, 102억 1,700만원 증가한 규모임

〈표 2-7〉 2020년도 건립기금 기금수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수 입 계 획				지 출 계 획					
항 목	2020년도 수입액	2019년도 수입액	증 감		항 목	2020년도 수입액	2019년도 수입액	증 감	
				비율					비율
합 계	63,371	53,154	10,217	19.2	합 계	63,371	53,154	10,217	19.2
전 입 금	17,230	7,527	9,703	128.9	고유목적 사업비	28,510	7,595	20,915	275.3
예 치 금 회 수	45,558	45,291	267	0.6	예 치 금	34,861	45,559	△ 10,698	△23.4
이지수입	583	336	247	73.5					

(2) 기금 수입·지출계획

- 2020년도 수입계획은 633억 7,100만원으로 2019년도말 기금조성액 455억 5,800만원을 포함하여 교육비특별회계 전입금 172억 3,000만원과 기금운용수익(이자수입) 5억 8,300만원으로 확인되는 바,

〈표 2-8〉 건립기금 수입계획

(단위 : 백만원)

장	관	항	목	'20년 수입액(A)	'19년 수입액(B)	증감(A-B)
수입합계				63,371	53,154	10,217
자체수입				583	336	247
		이자수입		583	336	247
			이자수입	583	336	247
			예금이자수입	583	336	247
기타				45,558	45,291	267
		예치금회수		45,558	45,291	267
			예치금회수	45,558	45,291	267
			예치금회수	45,558	45,291	267
내부거래				17,230	7,527	9,703
		전입금		17,230	7,527	9,703
			전입금	17,230	7,527	9,703
			교육비특별회계전입금	17,230	7,527	9,703

- 동 기금의 교육비특별회계전입금(172억 3,000만원) 재원은 2020년도 공유재산 매각 예정 수입으로 편성된 것으로, 금년도에 비해 공유재산 처분 예정액이 증가(97억 300만원, 128.9%) 한 것으로 검토됨

- 2020년 지출계획의 경우, 633억 7,100만원으로 예치금 348억 6,100만원과 신청사 건립경비 285억 1,000만원(설계비 1,900만원, 시설비 264억 7,200만원, 감리비 19억 6,900만원, 시설부대비 5,000만원)을 지출계획한 것으로 검토됨

〈표 2-9〉 건립기금 지출계획

(단위 : 백만원)

분야	부분	정책	단위	세부	편성목	2020년 지출액(A)	2019년 지출액(B)	증감 (A-B)
지출합계						63,371	53,154	10,217
교육						63,371	53,154	10,217
교육일반						63,371	53,154	10,217
기관운영관리						28,510	7,595	20,915
교육행정기관시설						28,510	7,595	20,915
본청시설관리(신청사 건립)						28,510	7,595	20,915
설계비						19	4,595	△4,576
시설비						26,472	2,000	24,472
감리비						1,969	950	1,019
시설부대비						50	50	0
직속기관시설관리(연수원 건립)						0	0	0
토지매입비						0	0	0
예비비 및 기타						34,861	45,559	△10,698
예비비 및 기타						34,861	45,559	△10,698
내부유보금						34,861	45,559	△10,698
예치금						34,861	45,559	△10,698

- 서울시교육청은 「지방자치단체 기금관리법」 제14조에 따라 건립기금의 2018년도 운용성과 분석 결과를 2020년도 기금운용계획서와 함께 제출한 바,

- 서울시교육청이 제출한 자체 운용성과 분석 보고서에 대한 교육부의 검토 결과에 의하면, 사업완료기간 미도래로 인해 당초 계획 대비 집행실적이 저조하고 기금 운영의 계획성이 낮음을 지적하고 있는 것으로 확인되어 앞으로 기금운용 시 개선이 필요한 것으로 사료됨
- 또한 2019년도 운용 과정에 있어서도 지난 11월 7일 신청사 건립 사업 추진일정 지연을 사유로 지출계획 변경(기정지출 계획 대비 49%, 73억 6,600만원 감액)을 위한 기금운용계획 변경안이 우리 의회에 제출(의안번호 1210호)된 상황까지 고려한다면, 향후 신청사 건립과 연수원 건립과 관련된 제반 상황을 면밀히 관리하고 예측하여 건립기금 운영의 계획성과 합리성이 제고될 수 있도록 개선되어야 할 것으로 사료됨