

## 2018회계연도 기획조정실 소관 세입세출 결산 및 기금 결산 승인안

# 검 토 보 고 서

### I. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제746호/제748호
- 나. 제출자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2019년 5월 31일
- 라. 회부일자 : 2019년 6월 3일

### II. 세입세출 결산 및 기금 결산 개요

- 2018회계연도 기획조정실 소관 일반회계의 결산 총괄은,
  - 세입예산현액은 1,948억 2천 1백만원이고, 1,917억 8천 4백만원을 징수결정 하였으며, 수납액은 1,916억 9천 3백만원(수납률 99.95%)이고, 미수납액은 9천 2백만원임.
  - 세출예산현액 1조 2,802억 3천 9백만원이고, 지출액은 1조 1,102

억 9천 4백만원(집행률 86.71%)이며, 다음연도 이월액은 7억 7천 1백만원과 보조금 반납액 3천 8백만원을 제외한 집행잔액은 1,691억 3천 6백만원임.

- 도시개발특별회계의 예산현액은 513억 8천 3백만원이며, 지출액은 444억 3천 4백만원으로, 집행잔액은 69억 4천 9백만원임.
- 재정투융자기금의 2018년도 수입·지출액은 8,893억 3천 2백만원이며, 연도말 조성액은 2조 3,141억 4천 8백만원임.
- 감채기금의 2018년도 수입·지출액은 8,687억 6천 3백만원이고, 연도말 조성액은 6,163억 5천 5백만원이며 전액 시금고에 예치되었음.
- 대외협력기금(국내협력계정)의 2018년도 수입·지출액은 85억 9백만원, 연도말 조성액은 44억 9천 6백만원으로 전액 시금고에 예치되었음.
- 대외협력기금(국제협력계정)의 2018년도 수입·지출액은 59억 6천 9백만원, 연도말 조성액은 37억 1천 9백만원으로 전액 시금고에 예치되었음.
- 지역개발기금의 2018년도 수입·지출액은 9억 2천 8백만원이며, 기본경비 지출 6백만원을 제외한 연도말 조성액은 58억 2천 2백만원으로 전액 시금고 예치 및 재정투융자기금에 예탁되었음.

### Ⅲ. 일반회계

#### 1. 세입 결산

- 2018년도 일반회계 세입예산현액은 1,948억 2천 1백만원이며 징수결정액 1,917억 8천 4백만원 대비 99.9%를 수납했으며, 미수납액은 9천 1백만원임.
- 주요 세입 현황은
  - 경상적 세외수입은 총 22억 4천 8백만원으로, 재산임대수입, 사용료 등임.
  - 임시적 세외수입은 총 97억 2천 2백만원으로, 시·도비반환금수입, 지난해연도수입, 그외수입 등임.
  - 지방교부세는 보통교부세와 특별교부세, 소방안전교부세를 합쳐 모두 1,795억 7천 5백만원임.
  - 보조금은 총 1억 4천 6백만원으로, 국가균형발전특별회계 보조금임.
- 미수납액은 총 9천 2백만원으로 전액 이월하였으며, 그 내역은 그외 수입으로 소송비용 회수금 미납 수입임.

## 2. 세출 결산

### 가. 총괄

- 2018년도 일반회계 세출예산액은 1조 3,105억 7천 9백만원으로, 예비비사용액 306억 7천 8백만원을 차감하고, 전년도이월액 3억 3천 9백만원이 반영하여 예산현액은 1조 2,802억 3천 9백만원임.
- 이 중 예산현액 대비 86.7%인 1조 1,102억 9천 4백만원이 지출되고, 7억 7천 1백만원은 다음연도로 이월되었으며, 1,691억 3천 6백만원이 집행되지 않았음.
- 부문별 세출 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
  - 일반공공행정 부문은 예산현액 1조 1,019억 3천 5백만원에 대해 지출액은 1조 990억 8천 8백만원이며, 다음연도 이월액은 7억 7천 1백만원, 20억 6천 1백만원이 집행잔액으로 남음.
  - 산업·중소기업 부문은 예산현액 107억 7천 3백만원에 대해 지출액은 101억 7천 6백만원을 지출하였으며, 5억 9천 7백만원이 집행잔액으로 발생함.
  - 예비비는 당초 1,969억 8천 2백만원에서 306억 7천 9백만원을 지

출승인하였으며, 예산현액 1,663억 3백만원이 전액 집행잔액으로 남음.

- 기타 부문은 예산현액 12억 2천 8백만원 중 10억 3천만원을 지출하고, 보조금 반납금 2천 3백만원을 뺀 1억 7천 4백만원의 집행잔액이 발생함.

### 나. 예산의 이용·전용·이체

- 예산 이용 내역은 없음.
- 예산 전용은 총 3건에 2억 1천 2백만원으로, 세부내역은 다음과 같음.

〈 표1. 예산 전용 내역 〉

과 목		예산액	전용금액	
부서	세부사업명		감액	증액
기획조정실 조직담당관	민간위탁제도 운영 (사무관리비)	4억 8천만원	1천 5백만원	
	지방분권 촉진 및 지원 (사무관리비)	1억 1천만원		1천 5백만원
기획조정실 법무담당관	행정심판위원회 운영 (사무관리비)	2억 5천 5백만원	2백만원	
	행정심판위원회 운영 (기타보상금)	0		2백만원
기획조정실 재정관리 담당관	지역상생발전기금 출연 (출연금)	1,833억 1천 5백만원	1억 9천 5백만원	
	재정통계 분석관리 (사무관리비)	2천 8백만원		1억 9천 5백만원

- 예산 이체 내역은 없음.

## 다. 변경사용

- 예산의 변경사용은 총 5건에 9천 9백만원으로, 세부내역은 다음과 같음.

〈 표2, 변경사용 내역〉

과 목		예산액	변경금액	
부서	세부사업		감액	증액
기 획	미래인지적시정운영 체계구축 (사무관리비)	5천 6백만원	1백만원	
	시정계획 수립조정 (특정업무경비)	1억 2천만원		1백만원
기 획	미래인지적시정운영 체계구축 (사무관리비)	5천 5백만원	3천 5백만원	
	시정계획 수립조정 (사무관리비)	3억 5백만원		3천 5백만원
조 직	직무발명 보상제도 운영 (사무관리비)	1억 2천 5백만원	5천 3백만원	
	시정시책연구용역 (연구용역비)	13억 5천만원		5천 3백만원
조 직	긴급시정시책연구용역 (연구용역비)	2억 5천만원	5백만원	
	시정시책연구용역 (연구용역비)	14억 2백만원		5백만원
조 직	시정연구논문 공모 (사무관리비)	3천 7백만원	5백만원	
	학술용역사업 심의회의 운영 (사무관리비)	3천 7백만원		5백만원

## 라. 다음연도 이월액

- 다음연도 이월액 7억 7천 1백만원으로 내역은 아래와 같음.

〈 표3, 다음연도 이월액 내역〉

부서	사 업 명	예산현액	지출액	다음연도이월액	집행잔액
조직 담당관	시정시책 연구용역	17억 4천 7백만원	11억 4천 1백만원	사고이월: 9천 8백만원 명시이월: 4억 4천 4백만원	6천 5백만원
	긴급시정 시책연구 용역	2억 4천 5백만원	1천 4백만원	명시이월:2억 3천만원	-

### 마. 집행잔액

○ 일반회계 세출예산 집행잔액은 예산현액 대비 13.2%인 총 1,691억 3천 6백만원이며, 사업별 주요 불용내용은 다음과 같음.

- 공무원직접수행 학술용역 738만원
- 직무발명 보상제도 운영 3,126만원
- 민간위탁제도 운영 1억 755만원
- 소청심사 및 규제개혁위원회 운영 등 1,268만원
- 지자체 합동평가 실적 관리 2,292만원
- 민사, 행정소송등 수행 1억 186만원
- 시민법률상담실 및 서울시 마을변호사 운영 등 1억 273만원
- 예산절약성과금제 운영 6,280만원
- 기관운영경비(예산담당관) 7억 2,474만원

- 예비비	1,663억 331만원
- 기본경비(예산담당관)	1억 2,627만원
- 자매도시 교류	1,768만원
- 지구촌나눔한마당	4,364만원
- 국내 개최 국제행사(회의) 지원	4,701만원
- 자매·우호 협정체결 기념행사	2,893만원
- 기본경비(국제교류담당관)	283만원
- 우수정책 해외진출사업 수행	2,027만원
- 국제기구 유치 및 교류 협력	1억 9,480만원
- 다자개발기구 협력 및 사업추진	1,194만원
- 시민 예산절약성과금제 운영	239만원
- 기본경비(시민참여예산담당관)	661만원
- 지역희망박람회 서울전시관 운영	455만원
- 대국회 협력업무 강화	483만원
- 재정계획심의위원회 운영	605만원
- 지방보조금심의위원회 운영	5,242만원
- 재정통계 분석관리	2,754만원

○ 도시개발특별회계 세출예산 집행잔액은 전액 예비비로 예산현액 대비

13.5%인 총 69억 4천 9백만원임.

### 3. 검토의견

#### 가. 세입·세출결산

##### (1) 세입결산

- 2018년도 기획조정실 소관 일반회계의 세입예산현액은 1,948억 2천 1백만원이었으며, 이 중 1,917억 8천 4백만원을 징수결정하여 1,916억 9천 2백만원을 실제 수납하였음.
- 주요 세입현황을 살펴보면, 경상적 세외수입은 총 22억 4천 8백만원으로 공유재산임대료, 사용료 등이며, 임시적 세외수입은 총 97억 2천 2백만원으로, 지난연도수입, 기타수입(시·도비반환금수입 등)임.

〈 표4. 2018 회계연도 세입결산 총괄 〉

(단위 : 백만원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	징수율 (B/A)	미수납액 (C=A-B)
계	194,821,135	191,783,955	191,692	98.4	91,826
세 외 수 입	15,674,376	12,062,196	11,970,370	76.4	91,826
경상적세외수입	2,387,869	2,248,571	2,248,258	94.2	314

재산임대수입	2,309,050	2,095,449	2,095,136	-	314
사 용 료 수 입	78,819	152,596	152,596	-	-
이 자 수 입		526	526	-	-
임시적세외수입	13,286,507	9,813,625	9,722,112	73.2	91,513
기 타 수 입	13,181,957	9,758,140	9,698,745	-	59,395
지난연도수입		55,485	23,367	-	32,118
지 방 교 부 세	179,000,359	179,575,359	179,575,359	100	-
지 방 교 부 세	179,000,359	179,575,359	179,575,359	100	-
보 통 교 부 세	140,043,000	140,043,000	140,043,000	-	-
특 별 교 부 세		575,000	575,000	-	-
소방안전교부세	38,957,359	38,957,359	38,957,359	-	-
보 조 금	146,400	146,400	146,400	100	-
국 고 보 조 금 등	146,400	146,400	146,400	-	-
국가균형발전특별회계보조금	146,400	146,400	146,400	-	-

- 지방교부세는 보통교부세와 특별교부세, 소방안전교부세를 합쳐 모두 1,795억 7천 5백만원이며, 보조금은 총 1억 4천 6백만원으로 국가균형발전특별회계 보조금임.
- 미수납액은 총 9천 2백만원으로 전액 이월하였으며, 그 내역은 피신청인 측이 소송비용을 납부하지 않아 발생하였음.

## (2) 세출결산

- 2018년도 일반회계 세출예산현액은 1조 2,802억 3천 9백만원으로, 당초 예산액 1조 3,105억 7천 8백만원 보다 303억 3천 9백만원(0.23%) 감

소하였음.

- 이는 예비비 306억 7천 8백만원을 사용하여 세출예산이 감소하고 전년도이월금 3억 3천 9백만원이 증가하였기 때문임.
- 세출예산현액 중 1조 1,102억 9천 4백만원(86.7%)이 지출되었고, 다음연도 이월액 7억 7천 1백만원과 보조금반납금 3천 8백만원을 제외한 1,691억 3천 6백만원이 집행되지 않았음.

#### 나. 세입결산 검토의견

- 기획조정실의 최근 3년간 세입결산액 추이를 살펴보면, 징수결정액 대비 수납율은 99%이상으로 전반적으로 정밀하고 안정적인 세입추계와 징수활동이 이뤄지고 있는 것으로 분석됨.
- 다만 2018년도에는 세입예산현액 대비 징수결정액이 감소하는 예외적 상황이 발생하였음.
- 이는 지역상생발전기금의 재정지원액을 직전 2개년도 평균치로 편성했으나, 실제 재정지원금이 예산액 대비 44억 3천 6백만원 적은 86억 1천 5백만원이 세입처리 되었기 때문임.

〈 표5. 기획조정실 소관 세입결산 추이 〉

(단위 : 백만원)

구분	예산액	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율(% (B/A))
						결손처분	다음연도 이월액	
2018년	194,821	194,821	191,784	191,692	92	-	92	99.95%
2017년	166,750	166,750	177,495	177,440	55	-	55	99.96%
2016년	139,937	139,937	146,703	146,652	54	-	54	99.96%

- 전년도에 비해 증가한 미수납액은 대부분 소송 승소 후 상대방이 비용을 납부하지 않아 발생한 체납액으로, 해마다 유사한 체납사유가 발생하고 있어 적절한 관리와 대책이 필요할 것임.
- 한편 세입결산결과 당초 본예산에 편성하지 않았던 세입예산이 다음과 같이 징수된 것으로 나타남.

〈 표6. 미편성 세입예산의 징수 결정 현황 〉

(단위 : 천원)

부서	세입과목	징수결정액	수 납 액	발 생 사 유
기획	그외수입	855	855	수당(여비) 및 급여 반납
조직	기타	30	30	민간위탁금 정산 후 발생잔액 반납
	그외수입	276	276	'17회계연도 민간위탁금 집행잔액 반납
평가	그외수입	12	12	과 지급된 초과근무수당('17.12월 분) 반납
	특별교부세	200,000	200,000	정부합동평가 재정인센티브는 지방교부세법에 의거 합동평가 결과에 따라

				특별교부세로 교부되며, 규모를 미리 예측할수 없어 세입예산편성 불가
법무	그외수입	253	253	연가보상비, 초과근무수당 반납
법률	지난연도수입	55,248	23,367	우리시 최종승소사건의 상대방인 패소자(체납자)가 과년도에 부과한 소송비용액을 '18년에 납부(5건)하여 수납액 발생함
대외	기타이자수입	203	203	2017년 지역상생교류사업단 민간위탁금 집행잔액 반납이자 등 발생
	시·도비 반환금 수입	3,543	3,543	2016년 지역역량강화 보조금 집행잔액(구로구청) 반납
	그외수입	9,618	9,618	2017년 지역상생교류사업단 민간위탁금 집행잔액 등 발생
예산	특별교부세	75,000	75,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 특별교부세 : 25,000천원 ('18.3.28. 세입처리 의뢰)</li> <li>· '17년 하반기 지방재정 신속집행 우수 지자체 인센티브로서, '18년 3월에 교부 결정되어 전년도 세입예산 편성 곤란</li> <li>- 특별교부세 : 50,000천원 ('18.8.8. 세입처리 의뢰)</li> <li>· '18년 1/4분기 지방재정 신속집행 우수 지자체 인센티브로서, '18년 7월에 교부 결정되어 전년도 세입예산 편성 곤란</li> </ul>
시민 참여	특별교부세	300,000	300,000	"2018년도 행정안전부 주민참여예산제 우수자치단체 선정" 특별교부세 3억 교부 받음
국제	그외수입	46,000,	95	2016~2017년 대한민국시도지사협의회 프랑스사무소 파견자(2016.3.18. ~ 2018.3.17.)에 대한 특별분담금 관련 사용잔액을 반납받음에 따라 발생
해외	기타이자수입	293	293	시티넷사무국 지원금 및 서울시 정책수출사업단 민간위탁금 이자반납액
	그외수입	426,246	426,090	리관유 세계도시상 시상금, 서울시정책수출사업단 수입금, 서울글로벌센터 대행사업비 및 시티넷사무국 지원금 정산잔액

- 특별교부세, 시·도비 반환금과 같이 사전에 그 세입규모를 예측하기 어려운 과목의 불가피성은 인정되지만, 소액일지라도 매년 반복되는 포착 가능한 세입예산은 세입재원별로 누락없이 계상하는 등 세입추정의 정확성을 높여야 할 것임.

## 다. 세출결산 검토의견

- 기획조정실 소관의 2018년도 예산집행률은 86.7%로 전년도(81.4%)보다 다소 높아졌으나 2016년도의 96.4%와 비교하면 여전히 낮은 수준임.

〈 표7. 세출결산의 최근 3년간 결산추이 〉

(단위 : 백만원)

구분	예산액	전년도 이월액	예비비	변경		전용	이용	예산 현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용율)
				사업 변경	세목 변경						
2018	1,310,578	339	△30,679	0	99	212	0	1,280,239	1,110,294	771	169,136 (13.2%)
2017	927,561	909	△2,384	0	95	44	0	926,086	753,304	339	172,443 (18.6%)
2016	923,110	1,288	△129,230	40	8	102	0	795,168	766,029	909	28,229 (3.6%)

- 집행 잔액의 대부분은 기획조정실(예산담당관)에서 관리하는 예비비로  
항시 불용의 가능성을 내포하고 있으나, 그 외의 사업에서도 집행잔액  
을 최소화하는 노력을 기울여야 할 것임.

### (1) 이용, 전용, 이체 및 사업변경

- 「지방재정법」은 예산의 목적외 사용금지 등을 규정하고 있으며,  
세출예산에서 정한 목적 외에 경비를 사용하거나 장·관·항 사이의 상  
호 이용을 금하고 있음.

- 다만, 예외적으로 예산집행상 필요에 의해 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻은 경우에는 이용할 수 있도록 제한적으로 허가하고 있음.
- 기획조정실은 최근 6년간 예산의 이용내역을 발생시키지 않고 의회가 심의·의결한 바와 같이 집행하려는 의지를 보여 왔음.
- 예산의 전용은 총 3건에 2억 1천 2백만원이며, 민간위탁제도 운영과 행정심판위원회 운영 사무관리비, 지역상생발전기금출연 출연금 등에서 예산항목을 변경한 것임(표1 참고, p.9).
- 이중 지역상생발전기금 출연금 전용은 재정전략컨설팅 사업을 사실상 새롭게 착수한 것으로, 이는 전용의 내재적 금지사항인 신규사업을 시의회의 예산심의 없이 추진한 행위임.
- 예산 변경은 총 5건, 9천 9백만원으로 남북협력추진단 신설, 서울시정 4개년 책자 부수확대, 시정시책연구용역 용역비, 학술용역사업심의회 운영 등을 위해 예산을 변경하였음(표2 참고, p.10).
- 이용, 전용, 변경 제도는 예산운용의 신축성과 융통성을 부여해 예산 집행의 효율성을 기여한다는 장점에도 불구하고 과도하게 사용될 경우 예산의 계획성을 저하시키고 의회의 예산 심사권한을 무력화시킬수 있으므로 최소의 범위에서 적법하게 활용되어야 할 것임.

(2) 다음연도 이월사업

- 2018년에 기획조정실 소관 세출결산과 관련하여 시정시책연구용역 사업에서 7억 7천 1백만원의 사고이월이 발생하였음.

〈 표8. 기획조정실 소관 이월 현황 〉

(단위 : 백만원)

구분	사업명	예산현액	지출액	다음연도이월액	집행잔액
조직 담당관	시정시책연구용역	1,747	1,141	사고이월 : 98 명시이월 : 444	65
	긴급시정시책연구용역	245	14	명시이월 : 230	-

- 시정시책연구용역 사업은 시정에 필요한 각종 주요 연구용역 가운데 시급히 그 필요성이 인정되는 각종 연구용역에 대응하기 위한 포괄 연구용역비로 매년 편성해 운영하고 있음.
- 사고이월 된 ‘서울시 패션혁신허브 조성을 위한 기본구상 용역’은 2018년 7월에 용역계약을 체결했고, 계약기간을 2019년도 1월까지로 하고 있어 연내 준공이 불가능할 것이 충분히 예상되었음.
- 「지방재정법」은 사고이월의 요건을 엄격하게 제한하고 있으며, 이는 회계연도 독립의 원칙을 보장하여 예산의 무분별한 다음연도 지출을 방

지하고자 하는 것임.

- 시정시책연구용역 사업은 매년 빈번하게 이월이 반복되어 시의회도 예산편성 방식 전환, 사업구조 변화 등을 요청하고 있으나 개선은 이뤄지지 않았으며, 현재와 같은 사업구조에서는 예산이월이나 사업의 불명확성이 지속될 것이므로 이에 대한 개선책이 요구됨.

### (3) 불용예산 과다 발생 사업

- 예산의 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 측면에서 발생을 최소화하는 노력이 사업집행의 모든 단계에서 요구됨.
- 기획조정실의 예산 불용율은 지난연도의 18.6.%보다 줄어든 13.2%이나, 2016년도의 3.6%와 비교해 봤을 때 여전히 높은 편임.

〈 표9. 최근 3년간 기획조정실 소관 세출예산 불용액 현황 〉

(단위 : 백만원)

구 분	2018년	2017년	2016년
예산현액	1,280,239	926,086	795,168
불용액(비율)	169,136(13.2%)	172,443(18.6%)	28,229(3.6%)

- 이는 기획조정실에서 편성되는 예비비의 영향이 크며, 2018년도 예비비의 경우, 예산현액 1,663억 3백만원이 전액 불용되었음.
- 예비비는 「지방재정법」에 따라 일반회계의 예산총액의 1% 이내에서 의무적으로 편성하고 있으나, 긴급하거나 예측할 수 없는 집행 발생에 대비한다는 측면에서 보면 불용의 가능성이 높은 구조를 갖고 있음.
- 따라서 향후 예비비의 규모를 적정히 유지해 과다 불용이 반복되지 않도록 주의가 요구됨.
- 이 밖에 20% 이상 높은 불용율을 보인 지방보조금심의위원회 운영, 국내 개최 국제행사 지원, 예산절약성과금제 운영, 직무발명보상제도 운영 등의 사업에 대해서는 예산 불용의 원인을 면밀히 살펴 예산 편성과 집행의 효율화를 도모해야 할 것이며, 특히 다년간 빈번하게 불용율이 높은 사업에 대해서는 사업의 폐지나 추진목표의 전환을 고려해봐야 할 것임.

〈표10. 2018년도 주요 불용 사업 및 사유(불용률 20% 이상)〉

(단위 : 백만원)

부서명	세부사업명	예산 현액	집행액	불용		
				집행잔액	불용률(%)	불용액 발생사유
조 직	직 무 발 명 보 상 제 도 운 영	145	114	31	21.5%	선급실시로 폐지(2017.12.)에 따른 처분수익금 감소 및 처분보상금 지급액 감소
예 산	예 산 절 약 성 과 금 제 운 영	150	87	63	41.9%	예산 편성 후 대상사업 접수, 실무검토, 위원회 심의 등으로 최종 지급 대상이 선정되어 불용액이 발생함 (*19년 예산은 80백만원으로 감액 편성)
예 산	기 본 경 비	313	187	126	40.3%	기본경비 중 조직개편 등에 대비한 예비적·포괄적 성격의 기관운영 업무추진비와 부서운영 업무추진비에서 집행잔액 발생 (172백만원 중 126만원 잔액 발생)
재 정	지 방 보 조 금 심 의 위 원 회 운 영	109	57	52	47.9%	· 위원회 참석수당이 12명을 기준으로 편성되었으나, 위원회 개최 시 평균 9명의 외부위원이 참석하여 참석 및 검토수당 일부 미집행 · 심의책자 등 자료인쇄 시 부서 내 복사기를 활용하여 인쇄비 예산절감 · 지방보조금 신고포상금 지급 신청이 없어 전액 미집행. 2019년 기타보상금 예산 미편성(*19년 감사위원회에 공익제보 포상금 2억원이 편성되어 지급예정)
국 제	국내 개최 국제 행사 (회의) 지 원	100	53	47	47.0%	· 국제행사 및 회의 지원 횟수 감소
해 외	국 제 기 구 유 치 및 교 류 협 력	966	772	195	20.2%	· 서울국제중재센터 해산으로 임대료 미집행 · 신규유치 국제기구 임대료 미집행 · 국제기구 간담회 및 진출 설명회 등 진행시 케이터링 최소화 등 낭비 요소 줄여 예산 절감
해 외	다 자 개 발 기 구 협 력 및 사 업 추 진	54	42	12	22.2%	· 다자개발은행과의 행사 축소(취소) 등 변동사항 발생, 국외 개최 예정 행사의 국내 개최 추진으로 국외여비 미집행

#### (4) 국내 개최 국제행사(회의) 지원

- 민간단체와 공동으로 주최하는 각종 국제행사나 회의를 적극 지원해 국제교류증진에 기여하고 시 주요정책 홍보 등 서울의 국제적 위상을 제고하기 위한 사업임.
- 2004년 시 방침에 따라 최초로 시행한 이후 매년 약 10건 내외의 각종 국제행사나 회의를 민간과 공동으로 개최하고 있음.
- 2018년에는 총 8회 개최를 목표로 1억원의 예산을 배정하였으나 4천 7백만원(47%)의 불용이 발생하였음.

〈 표11. 국내 개최 국제행사(회의) 지원 〉

(단위 : 천원)

예산액	예산현액	지출액	집행잔액
100,000	100,000	52,990	47,010

- 이 사업은 2016년 내부사정으로 사업을 시행하지 못한 바 있고, 2017년도 43%의 불용액이 발생하는 등 사업이 안정적으로 추진되지 못하며, 관광정책과에서도 유사 사업인 MICE 지원사업을 시행하고 있어 사업의 지속 여부를 원점에서 재검토해야 할 것임.

## (5) 예산절약 성과금제 운영

- 예산절약 성과금은 창의적인 업무개선 등으로 예산을 절감 하거나 수입을 증대한 공무원에게 절약된 예산의 일부를 인센티브로 지급·격려하는 제도로 2018년 1억 5천만원을 편성하였음.
- 그동안 예산절감과 수입증대에 기여한 시민과 함께 예산성과금을 지급했으나 2016년부터는 지원대상을 공무원과 시민으로 구분해 예산성과금을 지급하고 있음.

〈 표12. 예산절약 성과금제 운영 실적 〉

연 도	실 적
2016년도	공무원 40건 - 126,000천원(상수도사업본부 2건 15,000천원 포함)
2017년도	공무원 33건 - 109,000천원(상수도사업본부 24,000천원 포함)
2018년도	공무원 33건 - 93,900천원(상수도사업본부 6,700천원 포함)

- 예산절감과 수입증대에 기여한 공무원과 시민 모두에게는 최고 1개 사업별 1억원 이내, 개인별 2천만원 이내에서 예산절감(수입증대)액의 10%를 지원할 수 있음.
- 그러나 실제 운영에 있어서는 사업내용에 대한 정보접근성이 용이한 공무원은 최저 70만원에서 최고 1천만원의 성과금을 지급한 반면, 시민

의 예산절약성과금은 건당 10만원 가량에 머물러 왔음.

- 특히 공무원의 경우는 국비나 재정인센티브에 따른 교부세 확보를 이유로 성과금을 지급하는 경우가 있어 시민성과금과의 형평성과 특혜 문제가 제기되어 왔음.
- 이러한 상황 속에서도 전체 사업예산 중 실제 집행액은 8천 7백만원에 불과해 41.9%가 불용되었음.
- 서울시는 실무검토와 위원회 심의 등으로 최종 지급대상이 변경되어 불용액이 발생된다고 설명하고 있으나, 당초 예산편성시 실제 집행현황을 고려하지 않고 과도하게 편성된 것이 주된 원인임.
- 최근 3년간 결산을 보면 50%대의 저조한 집행률을 보이고 있으며 매년 예산규모도 축소되고 있음.

〈 표13. 최근 3년간 예산절약성과금제 집행내역 〉

(단위 : 천원, %)

구분	예산현액	집행액	집행잔액	집행률
2016	198,000	111,000	87,000	56.06%
2017	150,000	84,500	65,500	56.33%
2018	150,000	87,200	62,800	58.13%

- 따라서 예산절약성과금에 대한 보다 엄격한 평가와 심사는 물론 시민 예산성과금과의 형평성을 확보하도록 노력해야 할 것이며, 집행실적에 맞춰 예산을 적정규모로 운영해야 할 것임.

(6) 해외도시 협력 사업의 재구조화 노력

- 서울시는 국제기구 유치와 교류협력, 우수한 정책의 해외 공유와 진출을 위해 각종 사업을 추진하고 있음.
- 그러나 다음 <표>에서와 같이 최근 3년간 특정사업의 불용이 50%에 이를 정도로 과도하게 발생하고 있음.

< 표14. 최근 3년간 해외도시협력담당관 불용과다 사업 내역 >

(단위 : 백만원, %)

연도	사업명	예산 현액	불용액	불용률
2018년	국제기구 유치 및 교류 협력	966	194	20
	우수정책 해외진출 전담조직 운영	827	137	16.56
	다자개발기구 협력 및 사업추진	53	12	22
2017년	우수정책 해외진출사업 수행	263	57	21.7
	우수정책 해외진출 전담조직 운영	984	230	23.4
	다자개발기구 협력 및 사업추진	67	13	19.4

2016년	우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화	1,213	611	50.4
	국제회의(기구) 참가 확대 및 유치	1,153	439	38.0
	우수정책 해외진출 전담조직 운영	1,102	514	46.6
	다자개발기구 협력 및 사업추진	104	52	49.7

- 매년 사업추진실적이나 예산집행실적이 부진해 예산 전체 규모를 조금씩 감액해 운영했음에도 불구하고 여전히 이러한 상황은 개선되지 않고 있음.
- 우수 정책의 해외진출을 중점적으로 추진하는 과정에서 사업의 불확실성이 다른 사업에 비해 크다는 점은 일부 인정됨.
- 그러나, 예산운영의 효율성 측면에서 살펴보면 상당한 비율의 예산 불용이 동일한 사업에서 몇 년 째 지속되고 있다면 예산 집행률 제고를 위해 당초 예산규모를 줄이거나 사업의 내용을 전환하는 노력이 필요할 것임.

#### (7) 지방보조금심의위원회 운영

- 지방보조금심의위원회는 「지방재정법」 제32조의3과 「서울특별시 지방보조금 관리 조례」에 따라 지방보조금에 대한 재정지출의 효과성과 보조사업자의 책임성을 제고하기 위해 설치·운영되고 있음.
- 2018년에는 연간 15회 개최(12명 위원 참석)를 목표로 1억 9백만원

을 편성했으나, 위원 참석 저조(평균 9명), 인쇄비 절감, 포상금 미지급 등의 사유로 총 5,698만원을 집행하고 47.9%인 5,252만원이 불용되었음.

〈 표15. 지방보조금심의위원회 운영 결산 내역 〉

(단위 : 천원)

세부사업명	통계목	예산현액 (A)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)
지방보조금 심의위원회	소계	109,400,000	56,977,570	52,522,430
	사무관리비	95,400,000	52,988,620	42,411,380
	시책추진 업무추진비	4,000,000	3,988,950	11,050
	기타보상금	10,000,000	-	10,000,000

- 지방보조금심의위원 인력풀이 약 5백명에 달하므로 보다 적극적인 참석요청으로 위원참석 저조로 인한 불용은 방지해야 할 것이며, 전년도 7회에 비해 과도해 보이는 위원회 개최횟수는 줄이고 회당 심의 안건수를 늘려 효율적인 위원회 운영이 될 수 있도록 해야 할 것임.

#### (8) 서울시립대학교 운영지원

- 「국립대학의 회계 설치 및 재정 운영에 관한 법률」에 따라 시립대학교는

대학회계를 자체적으로 운영하고 있으며, 시는 시립대학교에 운영비를 지원하고 있음.

### 가) 세입결산

- 시립대학교의 세입은 서울시지원금, 자체수입금, 국가지원금으로 구성되며 전액 '대학회계' 세입으로 편성됨.
- 2018년도 세입예산현액은 888억 9천 4백만원으로 당초 예산액 615억 9천 4백만원에서 전년도이월액 273억 3천 4백만원이 증가하였음.
- 세입예산현액 중 전년도이월액을 제외한 615억 6천만원을 징수결정하여 전액 수납하였으며 미수납액은 없음.

〈 표16. 2018년도 시립대학교 시지원금 세입결산 내역 〉

(단위 : 백만원,%)

구 분	예산액	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	미수납액 (B-C)	수납율 (C/A)
시지원금	61,560	88,894	61,560	61,560	-	69.3%

### 나) 세출결산

- 2018년도 세출예산현액은 전년도 이월액 273억 3천 4백만원을 포함해

888억 7천 2백만원이며, 이중 814억 9천 3백만원(91.7%)을 지출하였으며, 다음연도 이월액은 24억 6천 1백만원이며, 49억 1천 8백만원은 집행잔액임.

〈 표17. 2018년도 시립대학교 시지원금 세출결산 내역 〉

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	세목 변경	전용	이용	예산 현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용율)
2018년	61,538	27,334	123	60	225	88,872	81,493	2,461	4,918 (5.5%)
2017년	73,566		150	327	106	79,298	48,807	27,333	3,157 (3.98%)
2016년	47,623		481	42		47,623	38,907	5,732	3,035 (6.4%)

#### 다) 예산의 이용

- 예산의 이용은 2건에 2억 2천 5백만원으로, 100주년 기념관 건립 사업과 교육지원환경개선 사업에서 발생함.

〈 표18. 시립대학교 예산 이용 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목			예산액	이용내역		사유
사업명	목	세목		증	감	
100주년 기념관 건립 (시설과)	일반 수용비	지급수수료 등	224,100		36,000	100주년 기념관 출입 통제설비 설치비용으 로 활용하기 위해 시 설비목으로 예산이용
	건설비	시설비	3,168,000	36,000		
교육지원 환경개선	건설비	시설비	8,278,459		189,000	중앙도서관 환경개선 을 위한 시설 공사 외 열람환경 조성에 필요
	유형자산	사무용집기	-	102,000		

예산과목			예산액	이용내역		사유
사업명	목	세목		증	감	
(시설과)	취득비	취득비				한 가구 구입 및 스터디룸 시스템 구축 등 친화적 학습공간 조성을 위한 보완시설 구축하기 위해 예산 이용
		사무용기기 취득비	-	12,000		
	일반수용비	자급수수료 등	-	31,000		
	연구개발비	전산개발비	-	44,000		

- 이용사유는 100주년 기념관 출입통제설비 설치비용으로 활용하기 위해 시설비목으로 3천 6백만원과 중앙도서관 열람환경 조성에 필요한 가구 구입과 스터디룸 시스템 구축을 위해 사무용집기 취득 등에 1억 8천 9백 만원을 각각 이용하였기 때문임.

라) 예산의 전용

- 전용은 ‘고교교육 정상화 기여대학 지원사업 사업’과 ‘대학 입시관리 사업’, ‘교내 청소경비 유지관리 사업’ 등 3개 사업에서 6천만원이 발생하였음.

〈 표 19. 시립대학교 예산 전용 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목			예산액	전용내역		사유
사업명	목	세목		증	감	
고교교육 정상화 기여대학 지원사업 (입학관리과)	일반수용비	소모품비	1,950		1,758	입학전형별 특성 및 사교육 유발요인을 분석하고 내실 있는 입학전형 계획 수립을 위한 연구용역 실시를 위한 연구개발비 필요
		도서인쇄비	9,000		4,750	
	업무추진비	회의비	900		562	
		행사경비	9,160		7,930	

예산과목			예산액	전용내역		사유
사업명	목	세목		증	감	
	연구개발비	연구용역비	-	15,000		
대학 입시관리 (입학관리과)	일반수용비	광고선전비	71,000		17,000	2019학년도 논술전형 지원자 증가 예상에 따라 계열별 분리 시행 및 예체능 수시, 정시 분리 시행에 따라 추가 비용 발생, 논술 계열별 분리 시행 및 수시 실기전형 신규 시행에 따라 장비임차료 및 전산장비임차료 예산 부족
	차량·선박·비행기유지비	차량유지비	8,700		3,000	
	용역비	행사위탁용역비	45,000		4,000	
	지금임차료	차량임차료	8,000		1,000	
		장비임차료	33,500	10,000		
	전산장비임차료	88,800	15,000			
교내 청소경비 유지관리 (총무과)	퇴직급여	기간제직원퇴직급여	107,606	20,000		예산편성 기준의 평균임금을 당초 최소한으로 산정하였고 근로자의 당해연도 임금협약이 매년 연말에 체결되는 업무 특성상 2018년 퇴직금 산출 시 2016년 임금을 기준으로 퇴직금 예산을 편성하여 금액 차이가 발생할 것으로 예상되는 복리후생비를 전용하여 퇴직 근로자에게 퇴직금을 지급하고자 함
	복리후생비 등	맞춤형복지비	93,600		20,000	

- 전용 사유로는 입학전형별 특성 및 사교육 유발요인을 분석하고 입학전형계획 수립을 위한 연구개발비 1천 5백만원이 필요함에 따라 일반수용비와 업무추진비를 각각 전용하였음.
- 또한, 2019학년도 논술전형 지원자 증가가 예상됨에 따라 계열별 분리시행 및 예체능 수시·정시 분리 시행에 따른 관련 시스템 장비임차료 1천만원과 전산장비임차료 부족분 1천 5백만원을 광고선전비, 차량유지비, 행사위탁 용역비 항목에서 각각 전용하였음.

- 한편, 교내 청소경비유지관리를 위한 기간제 직원의 2018년도 퇴직급여 부족분이 발생함에 따라<sup>1)</sup>, 집행 잔액이 발생할 것으로 예상되는 복리후생비에서 2천만원을 전용하여 퇴직 근로자에게 지급하였음.
- 예산의 전용은 당초 예산 편성 시 예측을 잘못했거나 부득이한 사정이 발생하는 경우 등 극히 제한적으로 운용해야 하나 불요불급한 사유를 이유로 해마다 예산의 전용이 반복적으로 발생하고 있음.
- 이는 학교 자의적으로 의회에서 승인한 내용과 다르게 예산 집행을 하게 되어 예산심의권을 무력화시킬 수 있다는 점에서 주의가 요구됨.

#### 마) 예산의 변경

- 중앙도서관 환경개선에 따른 설계비 부족, 노후승강기 교체에 따른 설계비 부족, 비전임교원 강의료 부족, 공동기기센터 분석기기(이동식 방열기) 구입, 실기전형을 위한 소모품 비 부족, 국제교류과 행정실 이전에 따른 사무집기 구입 등을 위해, 모두 6차례 예산변경이 이루어졌음.

---

1) 시립대는 퇴직금 산출을 통상 전년도 2016년 임금을 기준으로 퇴직금 예산을 편성하여 부족분이 발생되었다고 설명하고 있음.

〈 표20. 시립대학교 예산 변경 내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목			예산액	변경내역		사유
사업명	목	세목		증	감	
교육지원 환경개선 (시설과)	건설비	설계비	104,900	30,000		중앙도서관 3단계 환경개선에 따른 설계비 예산 일부 부족
		시설비	8,308,459		30,000	
교육지원 환경개선 (시설과)	건설비	설계비	134,900	15,000		대학본부 외 3개소 노후 승강기 교체 관련 설계비 예산 부족으로 시설비 예산 일부를 세목변경
		시설비	8,278,459		15,000	
강사료 지급 (교무과)	강의료	비전업 강사 강의료	1,041,264	50,000		예산편성 시 예상했던 비전업강사 비율보다 현재 비전업강사 비율이 증가하여 비전임교원 강의료가 부족하여 세목변경
		계절학기 강의료	324,000		50,000	
실험실습 기자재 확충 (연구지원과)	유형자 산 취득비	사무용 기기 취득비	-	8,500		공동기기센터 분석기기의 효율적인 관리를 위하여 실험실습기자재취득비 예산 중 잔액 일부를 세목변경하여 분석기기 가동 및 보관조건 충족에 필요한 이동식 방열기 구입
		실험실습 기자재 취득비	3,600,000		8,500	
대학입시 관리 (입학관리과)	일반 수용비	소모품비	66,000	5,000		2019학년도 수시 논술, 실기전형 추가 시행에 따라 소모품비 부족
		자급수료 등	510,900		5,000	
재무행정 및 행정 장비구매 (재무과)	유형자 산 취득비	사무용 기기 취득비	200,000		15,000	예산절감 등으로 인하여 잔액발생이 예상되는 사무용기기취득비 일부를 사무용집기취득비로 세목변경하여 객원교수실, 국제교류과 행정실 이전에 다른 가구 구입비로 집행
		사무용 집기 취득비	260,000	15,000		

- 예산은 당초에 의회에서 승인한 목적대로 집행되어야 하는 것이 원칙이므로, 예산의 변경과 같이 집행기관의 재량에 따라 임의대

로 집행함으로써 의회의 예산심의권을 침해하는 행태는 지양되어야 할 것임.

## 바) 사고이월

- 사고이월은 ▷교육지원환경개선 사업, ▷미래창업융합관건립 사업, ▷실험실습기자재확충 사업, ▷종합정보시스템운영 사업 등에서 모두 4건에 22억 8천 6백만원이 발생하였음.

〈 표21. 시립대학교 사고이월 내역 〉

(단위 : 천원)

사업명	목	예산현액	지출액	사고이월액	집행잔액	사고이월사유
소계		17,071,975	13,295,760	2,286,011	1,446,204	
교육지원 환경개선	건설비	11,591,757	9,417,787	1,110,049	1,063,921	건설공학과 지하층 공간 배정 및 용도결과 선정 지연 등
미래창업 융합관건립	건설비	718,000	100,000	563,175	10,825	설계자선정('19.2.)에 따라 설계용역 절대공기 부족
실험실습 기자재확충	유형자산 취득비	4,166,041	3,312,245	570,207	283,589	납품 능력이 없는 낙찰자가 선정되어 계약이 지연
종합정보 시스템 운영	연구 개발비	596,177	465,728	42,580	87,869	시립대 시스템에 최적화된 시스템 구축을 위한 계획 수립기간 연장에 따른 이월

- 교육지원환경개선사업은 교내 노후된 교육환경 개선을 통해 안전하고 쾌적한 캠퍼스환경을 조성하고자 중앙도서관·인문학관·전농관 인테리어 공

사 등 총 8건의 환경개선에 94억 1천 8백만원을 지출하였음.

- 이중 ‘건설공학관 지하 재조성 공사’와 ‘자작마루 보강공사’ 2건의 사업에 11억 1천만원이 다음연도로 사고이월 됨.
- ‘건설공학관 지하 재조성 공사’는 건설공학관 지하층을 이용하는 관련학과 간의 공간배정과 용도결정에 시간이 소요되었고, ‘자작마루 보강공사’는 미래유산인 조적조(빨간벽돌) 건축물의 내진보강에 대한 구조 전문가·교수 등 자문실시로 인해 추가 설계기간이 소요되었음.
- 그러나 관련학과 간의 공간배정과 용도결정 지연 문제나 내진보강에 따른 자문실시는 예산편성 과정에서 면밀한 사업 준비를 했다면 사전에 충분한 대비가 가능한 문제였음.
- ‘실험실습기자재 확충 사업’은 실험·실습 수업을 위한 기자재를 확충하여 수업의 질 제고와 실무 적응능력 배양, 교육 내실화를 통한 우수인력 양성을 목적으로 학술연구용 첨단 장비를 구매하는 것임.
- 이를 위해 유형자산취득비로 41억 6천 6백만원의 예산을 편성하였으며, 이 중 5억 7천만원을 사고이월하고, 2억 8천만원은 불용처리하였음.
- 이는 해당품목을 납품할 능력이 없는 업체가 낙찰자로 선정되어 재공고와

차순위 업체와의 계약체결 등으로 집행이 회계연도 말까지 정상적으로 이뤄지지 않았기 때문임.

- 그러나 이 사업은 지난년도에도 동일한 사유로 반복적으로 사고이월시킨 전례가 있어 납득하기 어려우며 바람직한 예산집행이라 보기 어려움.
- 예산편성 계획단계부터 필요한 각종 기자재의 성능과 공급을 정확히 조사하여 발주·구입해야 할 것이며, 계획부실과 불필요한 이월사유로 강의와 연구에 지장을 초래하는 일이 없도록 주의해야 할 것임.

#### 사) 집행잔액(예산의 불용)

- 2018년도 서울시립대학교 소관 세출예산의 집행잔액은 총 49억 1천 8백 만원으로, 예산현액 888억 7천 2백만원 대비 5.5% 수준임.

#### 〈 표22. 시립대학교 불용률 과다발생 사업 내역(15% 이상) 〉

(단위 : 천원)

세부사업	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (D=A-B)	불용률 (D/A)	불용사유
해외유수행정대학원 서울시정사례연구 연구지원	282,328	223,165	59,163	21%	현지 교과목 수강 신청 학생수 감소 및 통역비 예산절감
기관 기본경비	1,110,314	898,862	211,452	19%	예산절감 및 집행잔액

- 이는 서울시 전체 일반회계 세출예산의 불용률(2%)에 비해 높은 수준으로 효율적인 예산집행을 위한 방안이 마련되어야 할 것임.
- 이 중 ‘해외유수행정대학원 서울시정 사례 연구지원’은 해외유수 행정대학원에 서울시의 시정성과를 연구하는 정규교과목을 개설하고 교과목 운영을 지원하는 사업으로, 불용률이 2년 연속 20%를 넘고 있음.
- 이 프로그램은 현지 미국 행정대학원 교수와 학생 전원을 7박 8일간 한국에 초청하여 우수서울시정 중점 시정브리핑과 현장견학, 문화체험으로 운영되고 있음.
- 도시계획, 주택, 교통, 전자정부 등 8개 분야 교수 및 담당부서장이 동시통역을 통한 강의와 청계천 등 5개소 견학, 발표와 토론회 등을 실시하고 있음.
- 현재 교과목 수강 신청 학생수를 보면, 14개 대학에 106명이 참가하고 있어 1개 대학당 평균 7~8명에 그치는 등 학생 수의 감소로 사실상 부실화되어 가고 있음.
- 이 외에도 휴먼라이브러리 운영, 평생교육원 운영, 강사료 지급 등의 사업에서 매년 과도한 예산이 집행잔액으로 남고 있음에도 전년도와 유사한 수준의 예산을 편성해 상당한 금액을 불용처리 하는 것은 합

리적인 예산운용 방향으로 보기 어려움.

아) 미래창업융합관 건립 사업

○ ‘미래창업융합관’은 준공 후 40년 이상 경과된 제1공학관 부지를 재 건립하여 안전한 연구와 실험환경을 조성하는 것으로 2018년 6월 부터 시작해 2022년도에 완공될 예정임.

- 해당 건물은 지하 2층 지상 5층, 연면적 11,000㎡ 규모로, 교수 연구실, 복합실험실, 공동기기실, 강의실 등의 공간으로 조성되며, 총 사업비는 388억 5천 8백만원임.

〈 표23. 미래창업융합관 건립 예산집행내역 〉

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액(C)			집행잔액 (A-B-C)	집행률 (B/A)
			계	명사월	사고이월		
계	718,000	100,000	607,175	44,000	563,175	10,825	13.93%
건설비	설 계 비	664,000	100,000		0	563,175	825
	감 리 비	44,000	0		44,000	0	
	시설부대비	10,000	0		0	0	10,000

○ 이 사업은 추진단계부터 과도한 사고이월이 발생하였음. 설계비 6억 6천 4백만원 중 1억원만이 지출되었고, 5억 6천 3백만원은 사고이월되고 4

천 4백만원을 명시이월해서 예산현액 대비 집행률은 13.9%에 불과함.

- 이는 우수작품 선정을 위한 설계공모 추진으로 설계자가 다음연도(2019.2 계약체결)에 선정됨에 따라 절대공기가 부족했기 때문임.
- 그러나 대부분의 공사설계가 공개모집으로 추진되고 있고, 입찰자가 설계작품을 제안하기 전까지 우수한 설계인지를 판단할 수 없다는 점에서 시립대가 제시한 사유는 타당성이 떨어짐.
- 또한 사고이월은 해당 회계연도 내에 계약, 주문과 같은 지출원인행위를 해야만 가능하다는 점에서 다음연도 2월에서야 설계사를 선정(계약)한 것은 적절한 예산집행 행위라 보기 어려움.
- 시립대 지원금을 편성하고 관리·감독의 책임이 있는 기획조정실은 시립대의 예산편성과 집행, 결산과정에 대한 종합적인 지도·감독을 통해 집행과정에서 예산회계 규정을 위반하는 일이 없도록 각별한 주의가 요구됨.

#### IV. 도시개발특별회계 결산

- 「도시개발법」, 「서울특별시 도시개발조례」에 따라 설치된 도시개발특별회계(이하 “특별회계”)는 각종 도시개발사업의 촉진과 도시계획시설사업의 설치 지원 등을 위해 운용되고 있음.
- 특별회계의 세입과 세출 관리부서는 각각 도시재생실 도시활성화과와 기획조정실 예산담당관으로 이원화 되어 있으며, 예산담당관은 예상치 못한 도시개발사업 등의 재원으로 활용하기 위해 특별회계의 예비비와 타회계 전출금을 관리하고 있음.
- 2018년도 도시개발특별회계 세출예산액은 514억 3천 3백만원으로, 예비비사용액 5천만원<sup>2)</sup>이 감액되어, 예산현액은 513억 8천 3백만원임.
- 이 중 예산현액 대비 86.4%인 444억 3천 4백만원이 지출되었고, 69억 4천 9백만원이 집행되지 않았음.
- 지출액은 광역교통시설특별회계 전출금 7억원과 도시철도건설사업비 특별회계 전출금 369억 5천만원, 재정투융자기금 상환 67억 8천 4백만원 등임.

2) 안전총괄실의 '도로관리 하자 손해배상 청구소송 판결금 지급'을 위해 예비비를 사용했음.

- 도시개발사업의 촉진과 도시계획시설사업의 설치 지원 등을 목적으로 특별회계가 설치되어 운영되고 있는 바, 업무의 속성과 책임성과는 무관하게 특별회계를 기획조정실과 도시재생실로 이원화하여 별도로 관리할 필요성이 있는지 의문시됨.

## V. 기획조정실 소관 기금 결산

- 기획조정실은 재정투융자기금, 감채기금, 대외협력기금(국내협력계정, 국제협력계정), 지역개발기금 등 4개 기금(5개 계정)을 운영하고 있음.

〈 표24. 2018년 기획조정실 소관 기금 결산 현황 〉

(단위 : 백만원)

기 금 명		전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
			계(B)=(C-D)	조성액(C)	지출액(D)	
재정투융자기금		2,346,811	△ 32,663	302,112	334,775	2,314,148
감채기금		178,408	437,947	690,356	252,409	616,355
대외협력 기 금	국내협력 계 정	5,638	△ 1,142	2,871	4,013	4,496
	국제협력 계 정	2,882	837	3,087	2,250	3,719
지역개발기금		5,725	97	103	6	5,822

### 1. 재정투융자기금

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 재정투융자기금(이하 “재투기금”)은 「지방자치법」 제142조와 「서울특별시 재정투융자기금 설치 조례」에 따라 특별회계 및 타 기금의 여유재원을 활용하여 공사 및 기금 등에 효율적으로 투자하기 위한 목적으로 1992년

설치되어 운용 중에 있음.

- 재투자금의 재원은 일반회계의 출연금, 기금과 특별회계 여유재원 예수금, 기금운용 수익 등으로 조성되며, 일시적인 사업비 증가로 인한 재원 부족 특별회계와 다른 기금에 대한 융자 재원 등으로 사용되고 있음.

### 1) 기금 현황

- 2018년도말 조성액은 2조 3,141억 4천 8백만원이며 전년도말 조성액 2조 3,468억 1천 1백만원보다 326억 6천 3백만원이 감소하였으며, 기금 조성액이 감소한 주된 사유는 타 회계 예수원리금 상황과 융자에 따른 것임.

〈 표25. 재정투융자기금 조성 현황 〉

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
재정투융자기금	2,346,811	△32,663	302,112	334,775	2,314,148

## 2) 기금의 수입·지출 현황

〈 표26. 2018년도 재정투융자기금의 수입·지출명세서 〉

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	892,562	889,332	-
	예수금 수입	249,055	249,054	· 특별회계 및 기금의 여유자금 예수
	예탁금 상환	300,693	300,693	· 특별회계 및 기금에 예탁한 자원의 회수
	이자 수입	34,314	30,809	· 예탁금 이자, 시금고예치금 이자
	융자금원금회수 (이자포함)	21,974	22,249	· 서울교통공사 및 서울에너지공사 융자금회수
	예치금 회수	286,527	286,527	· 전년도 예치금 이월금액
지출	합 계	892,562	889,332	-
	예탁금	15,000	15,000	· 공기업하수도특별회계 예탁
	예수원리금상환 (이자포함)	249,909	249,573	· 기 예수된 특별회계 및 기금 예수 원금 및 이자 상환
	융자금	85,200	85,200	· 서울교통공사 및 서울에너지공사 융자
	기금관리비	2	2	· 기금운용심의위원회 심의수당
	예치금	542,451	539,557	· 다음연도 이월 예치금

○ 2018년도 재투기금의 수입·지출액은 각각 8,893억 3천 2백만원임.

- 수입액은 예탁금 회수 수입 3,006억 9천 3백만원, 예치금 회수금 2,865억 2천 7백만원, 예수금 수입 2,490억 5천 4백만원, 이자수입 308억 9백만원, 융자금 원리금 회수 수입 222억원 4천 9백만원임.

- 지출액은 공기업하수도특별회계 예탁금 150억원, 예수금 원리금상환 2,495억 7천 3백만원, 서울교통공사 및 서울에너지공사 융자금 852억원, 시금고 예치금 5,395억 5천 7백만원 등임.

## 나. 검토의견

- 2018년 재투기금은 네 차례의 기금 운용계획 변경을 통해 수입·지출 규모가 당초 5,914억 9천 5백만원에서 50.8%가 증가한 8,925억 6천 2백만원으로 증가하였음.
- 주된 변경 사유는 지난 해 8월 운용계획변경을 통해 수입 가운데 교통사업특별회계와 주택사업특별회계를 중심으로 예수금이 2,905억 4천 6백만원 증액되었기 때문임<sup>3)</sup>.
- 지출 부문에서도 같은 기간 예치금이 증가했으나, 12월 주택사업특별회계의 예수금 원금을 상환해 270억 4천 4백만원이 감소했고, 예치금도 960억 4천 4백만원 감소하는 등 수입과 연동하여 변동되었음<sup>4)</sup>.
- 재투기금의 자산은 2조 5,252억 5천 4백만원으로 기금과 특별회계에서

3) 그러나 2018.12월 세입부족을 이유로 일부 금액이 철회되었음.

4) 2018년 8월 지출항목인 예치금이 현행보다 3,550억 4,600만원(100%) 증액하게 되어 정책사업 예산의 20% 이상을 변경할 경우 의회의 승인을 받도록 한 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 시의회의 승인을 받음.

차입한 예수금인 부채(1조 1,628억 1천 2백만원)를 제외하면 순자산은 1조 3,624억 4천 2백만원임.

- 전년도와 비교해 융자금과 예치금이 증가하여 순자산의 규모는 약 193억 9천 1백만원이 증가하였음.

〈 표27. 2018년도 재정투융자기금 〉

(단위 : 백만원)

구 분	금 액	주요내역
자 산	2,525,254	-
투자자산	1,985,697	
예탁금	1,774,591	기금(525,400), 특별회계(1,249,191)
융자금	211,106	서울교통공사(122,200), 서울에너지공사(88,906)
현금예치금	539,557	시금고에 예치중
부채와 순자산	2,525,254	
부 채	1,162,812	
예수금	1,162,812	기금(274,326), 특별회계(888,486)
순자산	1,362,442	순자산 = 자산총계 - 부채

- 재투기금은 운용 규모면에서 시 전체 기금 규모의 약 30%를 차지하며 다른 기금이나 특별회계의 주요재원으로 활용되고 있고 최근에는 투자기관에 대한 용자규모도 확대하고 있다는 점에서 그 중요성이 부각되고 있음.
- 특히 통합관리기금으로서의 기능을 수행하고 있으며, 서울시가 설치한 각 기금이 출연금 부족과 이자율의 지속적인 하락에 따른 자체수입구조 부족으로 매년 기금의 운용 규모가 감소하고 있어 재투기금에 대한 의존성이 해마다 증가하고 있음.
- 재투기금 설치 본연의 기능에 충실하고 기금의 안정성을 유지하기 위해서는 개별 기금과 특별회계의 여유재원을 면밀히 살피고 분석해 상례적이거나 정기적으로 발생하는 여유자금을 재투기금으로의 예수를 독려할 필요가 있음.
- 특히, 여유자금을 예치하는 시금고 예치금은 최근 저금리 기조와 더불어 수익률이 감소하고 있는 추세임을 고려해 「지방자치단체 기금관리기본법」이 허용하는 범위에서 수익성을 높일수 있는 최적의 관리방안을 마련해야 할 것임.
- 아울러, 통합기금 성격의 재투기금 운용의 안정성을 위해서는 현재 시가 운용 중인 각종 기금의 건전성과 존속 필요성 등을 면밀히 재검토해 각종 기금의 통합·폐지 등 재구조화에 나설 필요가 있음.

## 2. 감채기금

### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 감채기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 감채기금 설치 및 운용 조례」에 따라 지방채에 대한 상환재원을 적립하고 채무규모 감축을 목적으로 2001년 설치되어 현재까지 운용 중임.
- 감채기금의 주요재원은 일반회계 출연금과 재투기금의 차입금, 국고보조금 운영수익 등으로 구성되며, 각종 지방채의 상환이나 공사·공단에 대한 출자보조 및 기금차입금 상환 등을 주된 지원 대상으로 함.

### 1) 기금현황

- 2018년도말 감채기금의 조성액은 6,163억 5천 5백만원으로 전년도말 조성액 1,784억 8백만원 대비 4,379억 4천 7백만원이 증가하였음.

〈 표28. 감채기금 조성 현황 〉

(단위 : 천원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
감채기금	178,408	437,947	690,356	252,409	616,355

## 2) 기금의 수입·지출 현황

○ 2018년도 감채기금의 수입·지출 내역을 살펴보면,

- 수입은 8,687억 6천 3백만원으로 예치금 회수 수입 1,784억 8백만원, 타회계 전입금 6,857억 5천 6백만원, 기금 운용에 따른 이자수입 45억 9천 9백만원 등임.
- 지출은 재투자기금 예수금 원리금 상환 750억 5천 4백만원, 도시철도 공채 원리금 상환을 위한 도시철도건설사업비특별회계 전출금 1천억원, 지방채차입금 원리금 상환 773억 2천만원, 예치금 6,163억 5천 4백만원 등임.

〈 표29. 2018년도 감채기금의 수입·지출명세서 〉

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	864,761	868,763	
	공공예금이자수입	185	4,599	· 감채기금 적립금 은행이자수입
	기 타 회 계 전 입 금	686,168	685,756	· 일반회계 순세계잉여금 전입금(682,003백만원) · 일반회계(교통정책과) 전입금(3,753백만원) (※재정투융자기금 예수금 이자 상환분)
	예 치 금 회 수	178,408	178,408	· 전년도 이월 예치금 회수
지출	합 계	864,761	868,763	
	예수금원리금상환	75,466	75,054	· 재정투융자기금 차입금(원금 7,300백만원, 이자 354백만원)

출	기 타 회 계 전 출 금	100,000	100,000	· 도시철도공채 상환 지원을 위한 도시철도건설사업비 특별회계 전출금
	지 방 채 차 입 금 원 리 금 상 환	77,320	77,320	· 지하철 9호선 및 신림선 건설 지방채 원금(7,000백만원) · SOC 및 일자리 창출 모집공채 이자(7,320백만원)
	기 본 경 비	50	35	· 신용평가 수수료(S&P Global Rating)(25백만원) · 기타 인쇄비 및 수당(10백만원)
	예 치 금	611,925	616,354	· 여유자금 시금고(우리은행) 예치

## 나. 검토의견

- 2018년도 감채기금은 당초 1,831억 6천 1백만원의 수입·지출 계획을 수립하였으나 한 차례 운용계획 변경을 통해 6,816억 1백만원이 증액되었음.
- 이는 부동산 거래 증가 등에 따른 지방세 세입 증가로 일반회계 순세계잉여금이 당초 예상보다 크게 증가해 법정 정산금을 제외한 50%에 해당하는 6,820억원을 감채기금에 추가로 적립하였기 때문임.
- 「서울특별시 감채기금설치 및 운용조례」 제3조5)에 따라 법정정산금을 제외한 순세계잉여금의 50% 이상을 감채기금으로 적립하도록 하고 있으며,

5) 제3조(기금의 조성) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 일반회계 및 특별회계의 출연금 단, 일반회계의 출연금은 매 회계연도 결산상 순세계잉여금 상당액에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 정산분을 공제한 금액의 50% 이상으로 한다.
  - 가. 「지방자치법」 제173조에 따른 자치구 조정교부금
  - 나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계 전출금
  - 다. 기타 법규로 정한 의무적 지출액
2. 서울특별시 재정투융자기금으로부터의 차입금
3. 정부지원금 및 용자금
4. 기금의 운용으로 발생하는 수익금 및 기타 수입금

이와 같은 감채기금 적립기준에 따라 일반회계 순세계잉여금 가운데 의무지출 경비를 제외한 1조 3,640억원의 50%를 감채기금에 적립<sup>6)</sup>한 것임.

- 이 중 700억원은 지하철 9호선 및 신림선 건설공채 원금 상환에, 1천억원은 도시철도공채 상환에 사용했으며, 6,113억 3천 5백만원은 예치해 향후 지방채 원리금 상환 등에 활용하였음.
- 그러나 과도한 재원을 시금고에 예치하기 보다는 감채기금의 설치 목적에 부합하도록 부채감축 용도로 적극 활용되어야 할 것이며, 최근 저금리 기조를 감안해 볼 때, 채무 조기상환 등의 방법을 고려할 필요가 있음.
- 한편, 2018년말 기준 서울시 채무는 3조 8,356억 원으로 전년 대비 905억 원이 증가하였음. 이는 지하철 9호선 건설과 풍납토성 복원 보상에 따른 것으로 전년대비 각각 3,040억원과 387억원이 증가했기 때문임.
- 최근 서울시 채무의 특징은 일반회계에서의 지방채와 금융차입금 등의 채무 비율은 지속적으로 감소하고 있으나, 주택사업특별회계와 도시철도 건설사업비특별회계 등 특별회계에서의 채무가 증가한다는 점임.

---

6) 서울시는 2018년 8월 2017회계연도 결산 결과 발생한 일반회계 순세계잉여금 중 6,820억을 감채기금에 적립하여 지하철 9호선 및 신림선 건설 부채 상환 등에 활용하고자 관련법에 따라 감채기금 운용계획 변경안을 의회에 제출해 의결받았음.

〈 표30. 2018년도 서울시 채무현황 〉

(단위 : 억원)

구 분	채 무 잔 액		증 감 액(B-A)
	2017년말(A)	2018년말(B)	
총 계	37,451	38,356	905
일반회계	5,200	3,000	△ 2,200
일자리 창출 등 경기부양(모집공채)	3,000	3,000	
교통공사 건설채무 이관분(도시철도 공채)*	2,200	-	
기타 특별회계	32,251	35,341	3,090
하수도 사업*	45	-	△ 45
하수관거정비 등	45	-	△ 45
주택사업	8,989	8,697	△ 292
공공임대주택(주택도시기금)	8,989	8,697	△ 292
지하철 9호선 건립 등	23,217	26,257	3,040
지하철 건립(도시철도 공채)	19,917	22,607	2,690
지하철 9호선 건설 및 안전(모집공채)	2,600	2,600	-
교통공사 건설채무 이관분(도시철도 공채)	-	1,050	1,050
지하철 9호선 연장 및 신림선 등(금융채)	700	-	△ 700
문화사업	-	387	387
풍납토성 복원 보상	-	387	387
공기업특별회계		15	15
하수도 사업	-	15	15
하수관거정비 등	-	15	15

\* 2018.1.1.자 교통공사건설채무이관(220,000백만원)이 일반회계에서 기타특별회계로 이관

\*\* 2018.1.1.자 하수관거종합정비(4,500백만원)이 기타특별회계에서 공기업특별회계로 이관

- 이처럼 특별회계 지방채 발행 등이 시 전체 채무를 악화시키고 있으므로 세수증가 등으로 재정여건이 개선되는 상황에서 특별회계의 재정건전성 대책을 마련할 필요가 있음.

#### 4. 대외협력기금(국내협력계정)

##### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금(국내협력계정)은 「지방자치법」 제142조와 「대외협력기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 타 지방자치단체와의 상호교류와 협력 증진을 목적으로 설치하였음.
- 일반회계 출연금과 이자수입 등으로 조성되는 대외협력기금(국내협력계정)은 서울시내 자치구를 제외한 지방자치단체를 대상으로 상호협력을 바탕으로 사업을 시행함.

##### 1) 기금현황

- 국내협력계정의 2018년말 조성액은 44억 9천 6백만원으로 전년도말 조성액 56억 3천 8백만원보다 11억 4천 2백만원이 감소하였음.

〈 표31. 대외협력기금(국내협력계정) 조성 현황 〉

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
대외협력기금 (국내협력계정)	5,638	△ 1,142	2,871	4,013	4,496

## 2) 기금의 수입·지출 현황

○ 2018년도 국내협력계정의 수입·지출 내역을 살펴보면,

- 수입은 총 85억 9백만원으로 예치금 회수수입 56억 3천 8백만원, 일반회계 전입금 27억원 6천만원, 예금 이자수입 1억 1천 1백만원 등임.
- 지출은 고유사업비 40억 1천 2백만원, 시금고 예치금 44억 9천 6백만원, 기본경비 1백만원임.

〈 표32. 2018년도 대외협력기금(국내협력계정)의 수입·지출명세서 〉

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	8,464	8,509	
	공공예금 이자수입	67	111	· 공공·정기예금 이자수입 등
	예치금회수	5,637	5,638	· 2017년 회계연도 결산결과에 따른 지출잔액 (5,599백만원) 및 전년도 이월금(38백만원)
	일반회계전입금	2,760	2,760	· 일반회계로부터의 전입금
지출	합 계	8,464	8,509	
	비용자성사업비	5,257	4,012	· 서울-타시도간 버스자유여행상품 개발·운영 등 9개 사업
	기본경비	3	1	· 대외협력기금(국내협력계정) 운용심의위원회 운영
	예치금	3,204	4,496	· 여유자금 공공예금(공금·정기) 예치

## 나. 검토의견

- 2018년 국내협력계정은 당초 시정현안 협업기반 조성을 목적으로 비융자성 사업비 47억 6천 2백만원을 편성하였으나, 계획변경을 거쳐 52억 5천 7백만원으로 증액되었음.
- 지출은 서울-타 시도간 버스자유여행상품 개발운영 사업을 포함한 9개 고유목적 사업에 40억 1천 2백만원을 집행했음(집행률 76.3%).

〈 표33. 2018년도 대외협력기금(국내협력계정)의 사업비 집행내역 〉

(단위 : 백만원)

사 업 명	지출액	집행내용
<b>소 계</b>	<b>4,012</b>	
1. 서울-타시도간 버스자유여행상품 개발운영	149	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 타 시·도와 공동 버스자유여행 상품 개발·운영</li> <li>- 서울시-6개 지자체(대구, 강원, 전남, 경북, 강원, 인천) 업무협약 체결</li> <li>- K-트래블버스 운영 : 총 172회 2,905명 이용(11월말 기준)</li> <li>※ '18년 총 약 280회/4,000명 이용예상(12월말 기준)</li> <li>- 다국어 리플릿 제작 배포(12만부), 온라인 광고 실시</li> </ul>
2. 청소년 역사·문화 교류사업	406	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울-지역 청소년 역사·문화체험 교류</li> <li>- 15개 시·도 : 거창, 경북, 고령, 고창, 영암, 완주, 전남, 전북, 정읍, 제주, 진안, 진주, 철원, 충남, 수원(지역특성화)</li> <li>- 지역-청소년간 교류 2,060명('18.12월말 기준)</li> <li>▪ 서울→지역 910명, 지역→서울 910명, 지역특성화 240명</li> </ul>
3. 지역상생포럼 및 박람회 등 운영	271	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교류협약체결 지자체간 사업성과와 우수사례 공유, 지역특산품 판매·운영 등</li> <li>- 사업홍보 : 전북일보 등 57개 매체 활용, 서울정책연수프로그램 홍보</li> <li>- 민관협력세미나 : '18.5. ~ '18.8.(총 6회)</li> <li>▪ 민선7기 지역상생 발전방향 마련을 위한 주제별 논의</li> <li>- 지역상생 박람회 개최 : 10.27 ~ 11.4 / 상생상회</li> </ul>
4. 서울정책연수프로그램 운영	289	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 12개 분야 혁신정책현장 투어를 통한 서울혁신정책 공유</li> <li>- 기 간 : '18.1. ~ '18.12.(목표 : 180회, 5,000명)</li> <li>- 지자체 공무원 및 의원, 시민단체활동가 등</li> <li>총 195회 5,106명 연수 참여('18.12월말 기준)</li> </ul>
5. 식생활교육 현장체험교실	21	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역특산물을 이용한 음식 및 생활용품 만들기 체험</li> </ul>

사업명	지출액	집행내용
운영		- 1 차 : 6.26~6.27, 2·3차: 10.6~10.7 - 대상지 : 충북 괴산군, 경기도 여주군(MOU체결 지자체) - 시·자치구 식생활교육담당자 34명 및 초등학교 자녀를 둔 가족단위 32가족 84명 참여(총118명 참여)
6. 지역상생교류센터 조성 및 운영	2,232	◦ 지역정보의 종합적인 제공을 위한 거점 공간 조성 및 운영 - 위치 : 서울시 종로구 율곡로 33 (안국빌딩) - 규모 : 910㎡ (지상1층 415㎡, 지하1층 495㎡) - 센터 예정지 임대차 계약('18.1 완료) · 임차조건 : 보증금 6.5억, 월 임차료 4천만원(임차기간 : 5년) - 센터 조성공사(실시설계3월, 조성공사8월, 개관 11월)
7. 우포늪 생태체험장내 서울생태숲 조성	249	◦ 서울-창녕군 협약체결('16.7.22) 협력사업(추진완료) - 내용 : 우포늪 생태체험장 내 서울생태 숲 조성 - 규모 : 수생식물 군락지 주변 3,500㎡ - 조성기간 : '18.1. ~ '18.6.(실시설계 3월, 공사발주 4월, 공사준공 6월)
8. 평창 동계올림픽 시내버스 광고	395	◦ 평창동계올림픽 성공적 개최를 응원하는 시내버스 광고(추진완료) - 사업기간 : '18. 1. 18 ~ '18. 3. 18(2개월) - 사업대상 : 시내버스 100대(전면래핑 광고 69대, 일반광고 31대)
9. 타 지방자치단체 재해·재난 구호지원	-	◦ 타 시도 재해·재난 발생시 긴급구호지원(예비비 성격)

- 지역상생교류센터(상생상회) 조성 및 운영 사업은 대외협력기금(국내협력계정) 집행액 중 55.6%를 차지하고 있으나, 2019년도부터 경제정책실(지역상생경제과)의 일반회계 사업으로 이관되었음.
- 기금을 통해 지역상생교류센터를 조성한 후 일반회계 사업으로 이관하고, 민간위탁을 통해 운영하는 것은 사업 초기 의회의 예산심의를 우회하기 위한 의도로 보일 수 있으므로 향후 이와 같은 변칙적 기금집행은 지양해야 할 것임.
- 또한, 타 지자체 재해·재난 구호지원 외에 다른 목적 사업들은 대부분 다른

부서의 일반회계 사업들과 중복되고, 기금 수입 측면에서도 일반회계 전입금에 외에 별도의 수입이 없는 상황을 감안하면, 기금의 건전성 유지 차원에서 일부 사업의 일반회계 사업으로의 전환, 계정 통합을 포함한 기금 운용 합리화 방안을 마련해야 할 것임.

## 5. 대외협력기금(국제협력계정)

### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금(국제협력계정)은 「지방자치법」 제142조 및 「대외협력기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 외국 지방정부와의 상호교류와 협력 증진을 목적으로 2005년 설치하였음.
- 일반회계 출연금과 이자수입 등으로 조성되는 대외협력기금(국제협력계정)은 외국 지방정부를 대상으로 한 교류협력 증진 사업경비로 지원함.

#### 1) 기금현황

- 대외협력기금(국제협력계정)의 2018년말 조성액은 37억 1천 9백만원이며, 전년도말 조성액 28억 8천 2백만원 대비 8억 3천 7백만원이 증가하였음.

〈 표34. 대외협력기금(국제협력계정) 조성 현황 〉

(단위 : 천원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
대외협력기금 (국제협력계정)	2,882,087	837,099	3,086,850	2,249,751	3,719,186

## 2) 기금의 수입·지출 현황

- 2018년도 대외협력기금(국제협력계정)의 수입·지출 내역을 살펴보면,
  - 수입은 총 59억 6천 9백만원으로 예치금 회수수입 28억 8천 2백만원, 일반회계 전입금 30억원, 이자수입 8천 1백만원, 세외수입 6백만원 등임.
  - 지출 개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정 등 고유사업비 22억 4천 8백만원, 시금고 예치금 37억 1천 9백만원, 기금운용심의위원회 운영경비 2백만원 등임.

〈 표35. 2018년도 대외협력기금(국제협력계정)의 수입·지출명세서 〉

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수	합 계	5,945	5,969	
입	예치금회수	2,882	2,882	· 2017년 회계연도 결산결과에 따른 지출잔액 (158백만원) 및 전년도 이월금(2,724백만원)

	일반회계전입금	3,000	3,000	· 일반회계로부터의 전입금
	공공예금이자수입	63	81	· 공공·정기예금 이자수입 등
	세 외 수 입		6	· 2017년 사업집행 잔액 반납
지 출	합 계	5,945	5,969	
	목 적 사 업 비	2,731	2,248	· 개도국 자매도시 공무원 대상 석사학위과정 등 9개 사업
	기 본 경 비	5	2	· 대외협력기금(국제협력계정) 운용심의위원회 운영
	예 처 금	3,209	3,719	· 여유자금 공공예금(공금·정기) 예치

## 나. 검토의견

- 국제협력계정의 고유사업은 개도국 공무원 교육사업과 외국인 공무원 초청 연수에 많은 비중을 두고 있는 반면, 교육 종료 이후 사후 관리가 제대로 이뤄지지 않고 있어, 교육이나 초청연수로 형성된 인적 네트워크를 시정에 활용할 수 있는 방안을 마련해야 할 것임.
- 한편, 행정안전부의 ‘지방자치단체 기금운용 성과분석 보고서’는 기금 운용의 건전성을 평가하는 지표로 위원회 운영의 적정성을 활용하고 있음.
- 국제협력계정의 기금운용심의위원회는 소집회의가 한 차례에 불과하며 (4번은 서면의결), 전년도 결산에서도 저조한 소집횟수와 참석율이 지적된 바 있으나 여전히 개선되지 않고 있음.

- 국제협력계정은 국내협력계정과 마찬가지로 일반회계 출연금 외에 특별한 재원이 없어, 정책수출 사업 등을 추진하거나 일반회계로의 전환 등의 대안이 필요해 보임.
- 한편 고유목적 사업비의 집행율은 편성액 대비 82.3%로 전년도의 69.9%보다는 향상된 실적을 보이거나 여전히 양호한 수준으로 평가하기에는 미흡한 수준임.

〈 표36. 2018년도 대외협력기금(국제협력계정)의 사업비 집행내역 〉

(단위 : 백만원)

사 업 명	지출액	집행내용
소 계	2,248	
개도국 자매도시공무원 대상 석사학위과정	690	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 10기('17년 입학생) 논문과정 운영               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 논문지도, 심사 및 도서관제출 등</li> </ul> </li> <li>○ 11기('18년 입학생) 교과과정 운영               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 강의, 현장견학, 인턴십 등</li> </ul> </li> <li>○ 12기('19년 신입생) 모집               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과정 홍보 및 선발과정 시행</li> </ul> </li> </ul>
외국도시 공무원 초청 연수	426	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 외국도시공무원 대상 초청연수 추진               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 15개 과정 222명</li> </ul> </li> <li>○ 메트로폴리스 카이로 분원 강사파견(1명)</li> <li>○ 「2018 국제연수정책포럼」 개최(11월)</li> </ul>
해외철도관계자 초청교육	602	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2018년 상반기 초청연수 추진 (18.5.23~5.30)(7박8일)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 5개국 11명(필리핀 1, 알제리2, 말레이시아3, 미얀마 3, 이라크 2)</li> </ul> </li> <li>○ 2018년 하반기 초청연수 추진 (18.10.24~10.31)(7박8일)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 4개국 5명(베트남1, 인도네시아2, 방글라데시1, 알제리1)</li> </ul> </li> </ul>
몽골 울란바타르시 "서울문화정보센터" 콘텐츠 및 프로그램 지원	17	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ LED 옥외전광판(가로3m*세로2m) 1개 지원</li> </ul>

사업명	지출액	집행내용
개도국 보건의료 교류 지원	55	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 키르기스스탄 의료진 초청연수 추진(10.8~12.1)</li> <li>- 6명(순환기내과, 소화기내과, 외과, 정형외과)</li> <li>○ 캄보디아 의료진 초청연수 추진(9.30~10.13)</li> <li>- 6명(산부인과, 마취과)</li> </ul>
페루 찬차마요시 수도시설 개선사업	643	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 피차나키 정수장(Q=4,500m<sup>3</sup>/일) 시설개선(응집혼화지, 침전지, 여과지 개선 및 기타공사)</li> <li>○ 우아리키 취수장(Q=4,700m<sup>3</sup>/일) 시설개선</li> <li>○ 도수관로(HDPE 12", L=490m)</li> <li>○ 10월 25일 준공검사 및 준공식</li> </ul>
불용소방차 개도국 지원사업	87	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개도국 도시 불용 소방차량 양여 추진</li> <li>- 5개국 26대</li> <li>○ 재난 피해 도시 불용 배수장비 및 보호장비 양여(리오스)</li> <li>○ 외국소방공무원 초청 연수 추진</li> <li>- 필리핀 15명, 인도네시아 9명</li> </ul>
해외 서울형지방세정보화 컨설팅 지원	100	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 터미널하드웨어 및 소프트웨어 설계 컨설팅(10.24~11.20)</li> <li>○ 착수보고 및 현지 워크숍(11.5~11.9)</li> <li>○ 시내외버스 교통카드시스템 설계 컨설팅(11.20~12.20)</li> </ul>
외국 지방정부재해구호	170	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 리오스 댐 붕괴 발생피해 긴급복구비 지원(8월)</li> <li>○ 인도네시아 지진 및 쓰나미 피해 지원(10월)</li> </ul>

## 6. 지역개발기금

- 지역개발기금은 「지방공기업법」에 따라 지방공기업이 수행하는 사업에 필요한 재원을 조성·지원하기 위해 설치·운영 중임.
- 2018년 총 수입은 9억 2천 8백만원으로 예치금회수가 8억 2천 5백만원, 이자수입이 1억 3백만원이며, 여유자금 시금고(우리은행) 예치 9억 2천 2백만원, 일반운영비 등 기본경비 6백만원을 지출하였음.
- 지역개발기금은 2013년에 지역개발공채의 관리를 위해 설치되었으나,

현재 용도에 맞는 특별한 사업계획이 없어 당분간 지역개발사업의 예비적 용도로 자금을 관리하는 선에서 재투기금 예탁과 시금고 예치 등을 통해 관리되고 있음.

- 지역개발공채의 상환기간이 2020년에 만료됨에 따라 지역개발기금 역시 폐지될 예정이므로 기금폐지에 따른 행정적 준비를 철저히 해야 할 것임.

담당 조사관	연락처
최범준	02-2180-8058