

● 제291회 ●
서울특별시의회(임시회)
제2차 운영위원회

서울특별시의회 정책위원회 설치·운영 조례
일부개정조례안
검 토 보 고 서

2020. 3. 5.

운 영 위 원 회
수 석 전 문 위 원

[서울특별시의회 정책위원회 설치·운영 조례 일부개정조례안]

I. 조례안 개요

1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 김희걸 의원 외 17명
- 나. 제안일 : 2020. 1. 17.
- 다. 회부일 : 2020. 1. 30.
- 라. 의안번호 : 1243

2. 제안이유 및 주요내용

가. 제안이유

- 정책위원회 위원의 임기를 '2년'으로 변경하고 정책위원회의 사문화된 기능을 현행화하여 심도 있는 정책연구 활동으로 전문성을 강화하고 정책으로의 연계률을 향상시키고자 함.

나. 주요내용

- 정책위원회 임기를 2년으로 변경함(안 제4조, 부칙)
- 정책위원회에서 처리하지 않는 입법안의 검토·심의, 입법청구, 시책 사업의 분석·평가 등의 심의 등 사문화된 심의기능을 삭제하여 현행화하고, 정책위원회의 정책연구활동을 집중할 수 있게 하고자 함(안 제1, 2, 7~10조)
- 개정 조례명 반영, 띄어쓰기 및 용어정리 (안 제2~3조)

3. 참고사항

가. 관계법규 : 해당 없음.

나. 예산조치 : 해당 없음(비대상사유서 별첨)

다. 기타사항 : 신 · 구조문 대비표

II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

1 개정안의 개요 및 취지

- 본 개정안은 정책위원회 위원의 임기를 ‘2년’으로 연장하고 정책위원회의 사문화된 기능을 현행화해 심도 있는 정책연구 활동으로 전문성을 강화하고 정책 연계성을 높이고자 제안됨.

2 정책위원회 기능(안 제1조, 제2조, 제7조~제10조)

- 현재 「서울특별시의회 정책위원회 설치·운영 조례」(이하 ‘조례’)에 따르면 정책위원회는 의원의 자치법규 입안 등 의정활동의 지원과 시정발전을 위한 정책연구 등에 관한 업무를 심사·수행하기 위해 설치·운영하고 있으며, 주요 세부 기능을 다음과 같이 규정하고 있음.

〈표-1〉 서울특별시의회 정책위원회 기능(조례 제2조)

1. 의원들의 의정활동에 필요한 의안의 발굴 · 조사 · 연구 및 자료체계 구축에 관한 사항의 심의
2. 의장 또는 의원이 요청하는 입법안의 검토 · 심의
3. 시민의 입법청구에 관한 사항의 심의
4. 주요시책사업의 분석 · 평가를 위해 필요하다고 인정되는 사항의 심의
5. 서울시정 및 교육행정 전반에 관한 정책의 수립 및 대안제시 등 정책의 연구
6. 서울특별시의회의장이 요청하는 의정활동 지원 등에 관한 학술용역과제의 검토 및 시행중인 사업의 분석 · 평가

- 개정안은 입법안의 검토 심의, 입법청구, 시책사업의 분석·평가 심의 등 정책위원회에서 현재 수행하지 않는 기능을 삭제해 조례를 현행화하고자 하는 것임.
- ‘정책위원회’는 2004년 의정활동 지원과 시정발전을 위해 정책연구 등을 목적으로 하는 의장의 정책자문기구인 ‘정책연구위원회’로 출범(붙임. 1)했으며, 시정 주요사업 정책에 대한 발표회 개최, 워크샵, 분과별 소위원회 회의, 자료집 등을 발간하는 활동을 해오고 있음.
- 현재 제 16기 정책위원회가 활동 중에 있으며, 제10대 의회 정책위원회(제 15기~ 제 16기)의 운영현황은 다음과 같음.

〈표-2〉 제10대 의회 정책위원회 운영 현황('19. 2월 기준)

구 분	정책 연구 발표회	소위원회 (4개)	입법 실적	자료집 발간	입법안 검토 · 심의 (제2조 제2호)	시민 입법 청구 관한 심의 (제2조 제3호)	주요 시책 사업 분석 · 평가 심의 (제2조 제4호)	정책 대안 제시 (제2조 제5호)	연구 용역 평가 (제2조 제6호)	위원회 채택 의안 제출 (제8조)
15 기	4회	6회	1건 ¹⁾	1회	-	-	-	16건	1회 (총 3건)	-
16 기	2회	2회	-	시기 미도래	-	-	-	7건	1회 (총 3건)	-

1) '19.2.22 「서울특별시 시민안전체험관 설치 및 운영에 관한 조례개정안」 정책위원 공동발의.

- 정책위원회는 오랜 운영기간동안 정책자문기구로서의 기능에 머물러 있으며, 제10대 의회에 들어서도 정책연구발표회, 분과별 소위원회를 통한 정책 제안, 자료집 발간, 연구용역 평가 등을 하고 있고, 조례에서 규정하고 있는 입법안의 검토·심의, 시민의 입법청구에 대한 사항의 심의, 주요시책사업의 분석·평가 사항의 심의 등은 실제 수행하지 않고 있음.
- 따라서 개정안과 같이 현행 조례에 명시되어 있는 각종 심의 기능 등을 삭제하여, 의회 내 정책결정 내지 집행기구가 아닌 자문기구 성격의 정책위원회의 목적과 기능을 명확하게 정비하는 것은 타당한 것으로 보임.

3 정책위원회 위원 임기(안 제4조)

- 현재 「서울특별시의회 정책위원회 설치·운영 조례」(이하 ‘조례’) 제4조는 정책위원의 임기를 1년으로 하되, 연임할 수 있도록 규정하고 있으며 이에 따라 정책위원회는 조례 제정 이후(2004년)부터 현재까지 위원의 임기를 1년으로 운영되고 있음.
- 안 제4조는 정책위원회의 위원 임기를 2년으로 변경하여, 위원회 운영의 안정성 및 정책연구의 계속성과 전문성을 강화하고자 함.
- 이와 같은 기대에도 불구하고 정책위원회 위원의 임기를 2년으로 변경할 경우, 시민들에게 상임위원회와의 혼란을 줄 수 있고, 정책위원회 참여를 희망하는 의원과 다양한 분야의 전문가 참여 기회를 제한할 우려가 있음.
- ‘서울특별시의회 정책위원회’와 유사한 기능(연구 및 자문기능)을 하는 타 시·도 지방의회 위원회 위원 임기 현황(붙임. 2)을 살펴보면, 위원의 임기를 2년으로 하고 있으며, 16개 의회(서울 포함) 중 10개 의회가 연임을 할 수 있도록 규정하고 있으며, 그중 5개 의회(대전, 경기도, 충남, 경남, 제주)는 1회에 한해 연임을 허용하고 있음.

- 한편 2019년부터 서울시의회는 의원의 예산·결산 및 지방재정 등에 대한 의정 활동과 시정발전을 위한 예산정책 연구 활동을 지원하고자 ‘예산정책연구 위원회’를 설치·운영하고 있으며, 위원의 임기를 2년으로 하고 1차례 연임할 수 있도록 하고 있음.

4 종합의견

- 개정안은 정책위원회 임기를 2년으로 변경하고, 사문화된 일부 기능을 재조정해 위원회 운영 효율화를 도모하는 한편 시정 주요현안에 대한 정책연구 조직으로서의 전문성을 강화하고자 함.
- 정책위원회 위원 임기의 변경은 위원회 운영 효율성, 다양한 전문가 참여 보장 가능성, 유사 위원회와의 형평성 등을 종합적으로 고려해 판단해야 할 것임.

붙임. 1

서울특별시의회 정책위원회 구성 연혁

기수	위원장	부위원장	위원현황			임기	소위원회
			계	의원	외부		
1기	박병식 교수 김기성 의원	김기성 위원	28	15	13	' 04.8.1 ~ ' 05.6.30	① 행정자치, 재정경제 분과 소위원회 ② 교육문화, 보건사회 분과 소위원회 ③ 환경수자원, 교통 분과 소위원회 ④ 건설, 도시관리 분과 소위원회
2기	안두순 교수	하태종 의원	29	18	11	' 05.7.1.~ ' 06.6.30.	상 동
3기	진두생 의원	김현기 의원 강준모 교수	30	15	15	' 06.8.29. ~' 07.8.30.	상 동
4기	정병인 의원	이금라 의원 권근원 교수	30	15	15	' 07.9.1.~ ' 08.8.30.	상 동
5기	김충선 의원	이지현 의원 이종수 교수	30	17	13	' 08.12.9. ~' 09.8.31	① 입법 및 제도개선 연구 소위원회 ② 도시사회발전 연구 소위원회 ③ 도시인프라개선 연구 소위원회
6기	김진성 의원	조달현 의원 이한구 교수	30	15	15	' 09.9.1.~ ' 10.6.30.	① 입법 및 제도개선 연구 소위원회 ② 도시환경개선 연구 소위원회 ③ 도시사회발전 연구 소위원회 ④ 도시인프라개선 연구 소위원회
7기	김광수 의원	곽재웅 의원 손혁재 회장	29	14	15	' 10.9.1.~ ' 11.8.31.	상 동
8기	김선갑 의원	김태희 의원 정동규 원장	30	16	14	' 11.9.28. ~' 12.8.31.	① 행정자치경제 연구 소위원회 ② 도시환경개선 연구 소위원회 ③ 교육문화복지 연구 소위원회 ④ 도시인프라개선 연구 소위원회
9기	박양숙 의원	김종욱 의원 박경수 교수	30	15	15	' 12.9.6.~ ' 13.8.31.	① 행정자치혁신 연구 소위원회 ② 도시환경교통 연구 소위원회 ③ 교육문화복지 연구 소위원회 ④ 도시인프라개선 연구 소위원회

기수	위원장	부위원장	위원현황			임기	소위원회
			계	의원	외부		
10기	박양숙 의원	김용석 의원 배인명 교수	30	15	15	' 13.10.11 ~ ' 14.6.30	① 행정자치혁신 연구 소위원회 ② 문화교통환경 연구 소위원회 ③ 교육복지 연구 소위원회 ④ 도시인프라개선 연구 소위원회
11기	이창섭 의원	오봉수 의원 김영태 교수	30	15	15	' 14.8.1.~ ' 15.7.31.	① 행정자치혁신 연구 소위원회 ② 문화환경교통 연구 소위원회 ③ 교육복지 연구 소위원회 ④ 도시인프라개선 연구 소위원회
12기	김기만 의원	유 청 의원 박상기 교수	30	16	14	' 15.8.1.~ ' 16.7.31.	상 동
13기	최영수 의원	김구현 의원 정충식 교수	30	17	13	' 16.8.1.~ ' 17.7.31.	① 행정자치혁신 연구 소위원회 ② 문화환경교통 연구 소위원회 ③ 교육복지 연구 소위원회 ④ 도시인프라개선 연구 소위원회 ⑤ 지방자치발전 연구 소위원회
14기	신언근 의원	이순자 의원 안재영 교수	30	17	13	' 17.8.1.~ ' 18.6.30	① 행정자치혁신 연구 소위원회 ② 문화환경교통 연구 소위원회 ③ 교육보건복지 연구 소위원회 ④ 도시인프라개선 연구 소위원회
15기	김희걸 의원	황인구 의원 조 숙 팀장	30	22	8	' 18.8.1.~ ' 19.7.31.	① 행정자치혁신 소위원회 ② 문화환경교통 소위원회 ③ 교육보건복지 소위원회 ④ 도시인프라개선 소위원회
16기	김희걸 의원	황인구 의원 조 숙 팀장	30	22	8	' 19.8.1.~ ' 20.7.31	상 동

붙임. 2	타 시·도의회 조례 현황
--------------	----------------------

연번	조례명	위원 임기	연임가능여부
1	부산광역시의회 의정자문위원회 설치 및 운영 조례	2년	연임가능
2	대구광역시의회 의정자문에 관한 조례		연임가능
3	인천광역시의회 의정발전자문위원회 설치·운영 조례		연임가능
4	광주광역시의회 정책네트워크 구성 및 운영 조례		연임가능
5	대전광역시의회 의정자문위원회 설치·운영 조례		1회 연임가능
6	울산광역시의회 의정자문위원 운영 조례		연임가능
7	경기도의회 입법정책위원회 설치 및 운영에 관한 조례		1회 연임가능
8	경기도의회 예산정책위원회 구성 및 운영에 관한 조례		1회 연임가능
9	충청남도의회 예산정책자문위원회 설치 및 운영 조례		1회 연임가능
10	전라북도의회 의회발전자문위원회 설치 및 운영에 관한 조례		연임가능
11	전라남도의회 의정자문위원회 설치·운영 조례		연임가능
12	울산광역시의회 의정자문위원회 설치 및 운영에 관한 조례		연임가능
13	경상북도의회 정책연구위원회 및 의원연구활동 지원에 관한 조례		연임가능
14	경상남도의회 예산정책자문위원회 구성 및 운영에 관한 조례		1회 연임가능
15	제주특별자치도의회 의정자문위원회 설치·운영 조례		1회 연임가능

붙임. 3 제16기 정책위원회 위원 현황(입기: '19.8.1~'20.7.31)

○ 시의원 22명

연번	성명 (생년월일)	사 진	소속위원회	약 력
1	김 희 걸 위원장		도시안전건설위원회 (양천4, 더불어민주당)	· 원광대학교 법학과 졸업 · 서울특별시의회 남북교류협력지원 특별위원회 위원 · 서울특별시의회 항공기 소음 특별위원회 위원
2	권 수 정		기획경제위원회 (비례, 정의당)	· 충남대학교 졸업, 성공회대학교 NGO대학원 석사 수료 · 아시아나항공 노동조합위원장 · 전국민주노동조합총연맹 여성위원장
3	김 경 우		행정자치위원회 (동작2, 더불어민주당)	· University of The Lyceum Northwestern 약학 · 민주평화통일자문회의 동작구협의회 수석부회장 · 대한약국학회 정책위원회 부위원장
4	김 달 호		기획경제위원회 (성동4, 더불어민주당)	· 경북대학교 복지행정학과 졸업 · 민주평통 성동구협의회 고문 · 제5·6·7대 성동구의회 의원(6대 부의장, 7대 의장)
5	김 상 진		행정자치위원회 (송파2, 더불어민주당)	· 경희대학교 경영학과 졸업 · 송파구의회 2·3대 의원 · 더불어민주당 송파갑 지역위원회 운영위원
6	김 인 호		문화체육관광위원회 (동대문3, 더불어민주당)	· 고려대학교 법무대학원 지방자치법학과 졸업 · 서울특별시의회 8·9대 의원(9대 전반기 부의장) · 청년발전 특별위원회 위원
7	김 재 형		도시계획관리위원회 (광진4, 더불어민주당)	· 고려대학교 정책대학원 감사행정학과 석사 수료 · 추미애 당대표 국회의원 보좌관 · 문재인 대통령후보 정무특보
8	김 정 환		환경수자원위원회 (동작1, 더불어민주당)	· 광운대학교 졸업 · 민주당 동작갑 지역위원회 지방자치분과위원회 위원장 · 민주평화통일 자문회의 자문위원
9	김 종 무		도시계획관리위원회 (강동2, 더불어민주당)	· 서울시립대 도시행정학 박사 · 진선미 국회의원 보좌관 · 더불어민주당 강동갑 지역위 사무국장
10	문 장 길		도시안전건설위원회 (강서2, 더불어민주당)	· 국민대학교 졸업 · 노사모 강서구대표 및 전국중앙상임위원 · 더불어민주당 중앙당 디지털소통위원회 위원
11	송 명 화		환경수자원위원회 (강동3, 더불어민주당)	· 세종대학교 정책과학대학원 사회복지학 석사 · 민주평통 강동구협의회 구정분과위원장 · 강동구의회 제6·7대 의원(7대 후반기 부의장)

12	송 정 빈		환경수자원위원회 (동대문1, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 경희대학교 공공대학원 정책학과 석사 · 문재인 대통령후보 서울시민캠프 청년위원장 · 더불어민주당 부대변인
13	여 명		교육위원회 (비례, 자유한국당)	<ul style="list-style-type: none"> · 숙명여자대학교 정치외교학과 · 한국대학생포럼 회장 · 대통령직속청년위원회 2기 위원
14	오 한 아		문화체육관광위원회 (노원1, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 성균관대학교 교육대학원 교육행정 전공 석사수료 · 더불어민주당 서울시당 대변인 · 더불어민주당 서울시당 노원갑지역위원회여성위원장
15	이 병 도		보건복지위원회 (은평2, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 홍익대학교 교육대학원 수료 · 더불어민주당 은평갑 아카데미위원장 · 세월호를 기억하는 은평사람들의 모임 공동대표
16	이 승 미		교통위원회 (서대문3, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 경희대학교 언론정보대학원 석사 · 올댓HRD컨설팅 대표 · 동아스피치코칭센터 원장
17	이 태 성		기획경제위원회 (송파4, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 서울시립대학교 학사 · 더불어민주당 제19대 대통령후보 문재인 조직특보 · 서울농수산물도매시장정산주식회사 상무이사
18	전 석 기		도시안전건설위원회 (종랑4, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 서울시립대학교 도시계획 대학원 졸업 · 종랑구청 부구청장 · 서일대학교 건축공학과 겸임교수
19	채 유 미		교육위원회 (노원5, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 서울대학교 농업생명과학대학 농가정학과 졸업 · 더불어민주당 노원병 사무국장
20	최 기 찬		교육위원회 (금천2, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 동국대학교 경영대학원 마케팅 석사 졸업 · 더불어민주당서울시당 지역발전특위 위원장 · 민주평통자문회의 자문위원
21	추 승 우		교통위원회 (서초4, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 서울대학교 농경제학과 졸업 · 더불어민주당 서초구를 노동위원장 · 한국공인노무사회 감사
22	황 인 구		교육위원회 (강동4, 더불어민주당)	<ul style="list-style-type: none"> · 한양대학교 사회교육원 경영학사 · 서울특별시 강동구의회 제6·7대 의원 · 더불어민주당 중앙당 대외협력위원회 부위원장

○ 외부전문가 : 8명

연번	성명 (생년월일)	사진	소속	약력
1	안재영		광주교육대학교 미술교육과 교수	· 성균관대학교 예술철학 박사 · 한국기초조형학회 부회장 · 광주교육대학교 박물관장, 교육문화원장
2	이성모		서울대학교 건설환경종합연구소 교수	· 서울대학교 공과대학원 박사 · 한국교통문제연구원 선임연구원 · 국토개발연구원 연구원
3	이민수		(주)에가원 건축사사무소 대표	· 서울시립대학교 건축공학과 졸업 · (주)에가건축사사무소 대표
4	이택수		(주)리얼미터 대표이사	· 연세대학교 신문방송학 석사 · 중앙선거여론조사심의위원회 위원 · 한국정치조사협회 상임이사
5	임여진		법률사무소 임률 대표변호사	· 전북대학교 법학전문대학원 법학석사 · 서울시 공익변호사 · 서울 남부지방법원, 대법원 국선변호인
6	정명숙		JUNG MYUNG SOOK & Co. 대표	· 국민대학교 의상디자인학과 석사 · 국민대학교 의상디자인학과 학부 및 대학원 강의 · 제일모직 및 삼성패션연구소 근무
7	조숙		서울의료원 소통협력팀장	· 가톨릭대학교 대학원 의학 박사 · 서울특별시 북부병원 병원장 · 대한공공의학회 정책이사, 대한폐경학회, 골다공증학회 임원
8	한인섭		서울시립대학교 환경공학부 교수	· Texas A&M Univ. 토목공학과 박사 · 서울녹색환경지원센터 센터장 · Texas A&M U. TA/RA/Res. Assoc.