

2022회계연도 평생교육국 소관 결산 승인안

검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예 산 현 액 : 248억 2천 9백만원
- 징수결정액 : 439억 3천 9백만원
- 실제수납액 : 425억 1천만원
- 결손처분액 : 3백만원
- 미 수 납 액 : 14억 2천 5백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.7%(전년도 99.2%)임.

〈일반회계〉

- 예 산 현 액 : 248억 2천 9백만원
- 징수결정액 : 424억 3천 9백만원
- 실제수납액 : 410억 1천만원
- 결손처분액 : 3백만원
- 미 수 납 액 : 14억 2천 5백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.6%(전년도 99.2%)임.

〈2022회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	결손액		미수납액	예산 수납률	징수율
				정리보류	시효완성			
일반회계	24,829	42,439	41,010	0	3	1,425	165.2%	96.6%
세외수입	11,762	29,039	27,610	0	3	1,425	234.7%	95.1%
경상적세외수입	3,124	4,326	4,302	0	0	24	137.7%	99.5%
재산임대수입	53	53	31	0	0	21	58.9%	59.6%
공유재산임대료	53	53	31	0	0	21	58.9%	59.6%
사업수입	3,043	4,004	4,004	0	0	0	131.6%	100.0%
기타사업수입	3,043	4,004	4,004	0	0	0	131.6%	100.0%
이자수입	28	269	267	0	0	2	966.7%	99.1%
기타이자수입	28	269	267	0	0	2	966.7%	99.1%
임시적세외수입	8,637	24,713	23,308	0	3	1,402	269.8%	94.3%
보조금반환수입	7,843	20,756	20,640	0	0	115	263.2%	99.4%
시도비보조금반환수입	2,129	4,391	4,332	0	0	59	203.4%	98.7%
자체보조금반환수입	5,714	16,365	16,308	0	0	57	285.4%	99.7%
기타수입	711	3,458	2,225	0	0	1,233	313.1%	64.3%
그외수입	711	3,458	2,225	0	0	1,233	313.1%	64.3%
지난연도수입	84	499	443	0	3	53	527.8%	88.8%
지난연도수입	84	499	443	0	3	53	527.8%	88.8%
보조금	13,060	13,111	13,111	0	0	0	100.4%	100.0%
국고보조금등	13,060	13,111	13,111	0	0	0	100.4%	100.0%
국고보조금등	13,060	13,111	13,111	0	0	0	100.4%	100.0%
국고보조금	1,666	1,666	1,666	0	0	0	100.0%	100.0%
기금	11,394	11,445	11,445	0	0	0	100.4%	100.0%
보전수입등및내부거래	8	289	289	0	0	0	3852.0%	100.0%
보전수입등	8	289	289	0	0	0	3852.0%	100.0%
전년도이월금	8	289	289	0	0	0	3852.0%	100.0%
국고보조금사용잔액	8	289	289	0	0	0	3852.0%	100.0%

〈균형발전특별회계〉

- 예산현액 : 0원
- 징수결정액 : 15억원
- 실제수납액 : 15억원
- 결손처분액 : 0원
- 미수납액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100.0%(전년도 100.0%)임.

〈2022회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	결손액		미수납액	예산수납률	징수율
				정리보류	시효완성			
균형발전특별회계	0	1,500	1,500	0	0	0	-	100.0%
지방채	0	1,500	1,500	0	0	0	-	100.0%
국내차입금	0	1,500	1,500	0	0	0	-	100.0%
지방채증권	0	1,500	1,500	0	0	0	-	100.0%
모집공채	0	1,500	1,500	0	0	0	-	100.0%

2. 세출결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예산액 : 5조 2,701억 4천 6백만원
- 예산증감 : 85억 6천 1백만원
- 예산현액 : 5조 2,787억 7백만원
- 지출액 : 5조 270억 8천 9백만원
- 이월액 : 199억 8천 8백만원
- 불용액 : 2,316억 2천만원
 - 예산현액 대비 불용률 4.4%(전년도 1.3%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 보조금 정산잔액 1천만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 2천만원, 낙찰차액 10억원, 지출잔액 2,305억 9천만원임.

〈일반회계 총괄〉

- 예산액 : 5조 2,429억 1천 6백만원
- 예산증감 : 28억 7백만원
- 예산현액 : 5조 2,457억 2천 3백만원
- 지출액 : 5조 56억 4백만원
- 이월액 : 108억 1천 7백만원
- 불용액 : 2,292억 9천 2백만원

- 예산현액 대비 불용률 4.4%(전년도 1.3%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 보조금 정산잔액 1천만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 2천만원, 낙찰차액 10억원, 지출잔액 2,282억 6천 2백만원임.

〈2022회계연도 평생교육국 일반회계 세출결산〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	불용액	불용률
일반회계	5,278,707	5,027,089	19,988	10	231,620	4.4%
평생교육국 교육지원정책과	5,245,723	5,005,604	10,817	10	229,292	4.4%
학교지원 및 우수인재양성	4,824,833	4,604,468	9,377	0	210,989	4.4%
학교교육 지원	4,811,932	4,598,538	3,694	0	209,699	0.2%
교육지원 행정운영	64,650	64,513	14	0	124	24.5%
서울교육·복지민관협의회 운영	161	122	0	0	39	100.0%
학교시설개선 지원	10	0	0	0	10	0.0%
초등학교 스쿨버스 운영	12,000	11,999	0	0	1	0.5%
서울형혁신교육지구 지원	3,775	3,741	14	0	20	0.1%
학교보안관 운영 등 지원	10,012	10,001	0	0	11	0.0%
고교-대학연계 인재육성	36,853	36,838	0	0	16	1.7%
청소년 방과후활동지원센터 설치 운영	612	601	0	0	10	1.4%
창의적 우수인재 양성	1,228	1,210	0	0	17	2.0%

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	불용액	불용률
서울장학사업 추진	15,049	11,060	3,681	0	308	0.0%
서울형 멘토링 사업 추진	9,512	9,512	0	0	0	5.6%
교육비특별회계 전출금 지원	5,537	1,548	3,681	0	308	4.4%
지방세 전출	4,732,233	4,522,966	0	0	209,267	0.0%
담배소비세 전출	2,166,629	2,166,629	0	0	0	5.2%
지방교육세 전출	281,202	266,449	0	0	14,753	8.6%
고등학교 무상교육 경비 부담금 전출	2,224,857	2,034,549	0	0	190,308	0.0%
교육경비보조(조례상 전출금)	7,517	7,517	0	0	0	8.1%
지방이양사무 지원	51,984	47,778	0	0	4,206	0.0%
행정운영경비(평생교육국 교육정책과)	44	44	0	0	0	26.0%
기본경비	191	142	0	0	50	26.0%
기본경비	191	142	0	0	50	26.0%
공정한 출발을 위한 학습기반 조성	191	142	0	0	50	9.8%
차별없는 학습기회 제공	12,710	5,788	5,683	0	1,239	9.8%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	12,710	5,788	5,683	0	1,239	5.4%
맞춤형 진로 콘텐츠 지원	9,167	5,546	3,126	0	495	19.3%
서울형 교육플랫폼 구축	300	242	0	0	58	21.2%
평생교육국 평생교육과	3,242	0	2,557	0	686	9.8%
다양한 평생교육환경 조성	77,010	68,336	1,131	0	7,543	3.2%
평생교육사업 효율적 추진	25,751	23,801	1,131	0	820	1.1%
평생학습포털시스템 운영 활성화	22,546	21,156	1,131	0	259	4.9%
평생교육 운영 활성화	734	697	0	0	36	11.6%
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	28	25	0	0	3	0.5%
모두의학교 운영 모델 확산 사업	9,500	8,319	1,131	0	50	0.6%
평생교육진흥원 운영	302	301	0	0	2	1.1%
한걸음에 닿는 동네배움터 운영 지원	8,678	8,585	0	0	93	0.0%
장애인 평생교육시설 운영 지원	1,206	1,206	0	0	0	0.2%

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	불용액	불용률
학교 형태 평생교육시설(학부미인정) 프로그램 운영 지원	706	704	0	0	2	1.8%
지역 특성 및 수요자 맞춤형 문해교육 활성화	52	51	0	0	1	9.1%
경계선지능인 평생교육 지원	191	173	0	0	17	4.8%
서울 영어 및 창의마을 운영	1,149	1,094	0	0	55	17.5%
서울 영어 및 창의마을 운영	3,206	2,645	0	0	561	17.8%
관악 평생학습 공간 조성 운영	418	344	0	0	74	17.5%
행정운영경비(평생교육국 평생교육과)	2,787	2,301	0	0	487	0.0%
기본경비	61	61	0	0	0	0.0%
기본경비	61	61	0	0	0	0.0%
중장년 평생교육 기반 마련	61	61	0	0	0	13.1%
중장년 평생교육 지원	50,499	43,899	0	0	6,599	13.1%
보람일자리 사업	50,499	43,899	0	0	6,599	8.7%
50+재단 및 캠퍼스 운영	19,396	17,704	0	0	1,691	24.1%
50+센터 확충 및 운영	18,215	13,823	0	0	4,393	0.8%
사회공헌활동지원 사업(전환사업)	9,562	9,486	0	0	76	13.2%
평생교육 영역 확대	3,325	2,886	0	0	440	29.6%
민주시민교육 추진	417	294	0	0	124	29.6%
민주시민교육 추진	417	294	0	0	124	29.6%
일반예산(재무활동)	417	294	0	0	124	0.0%
국고보조금 반환	281	281	0	0	0	0.0%
국고보조금반환금	281	281	0	0	0	0.0%
평생교육국 청소년정책과	281	281	0	0	0	0.3%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	91,808	91,237	243	10	318	0.3%
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	88,076	87,545	243	10	277	0.4%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	63,784	63,280	243	0	260	0.4%
시립청소년상담복지센터 운영	9,997	9,953	0	0	44	0.0%
청소년안전망 구축 지원	1,601	1,601	0	0	0	0.0%

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	불용액	불용률
청소년안전망 선도사업	2,849	2,849	0	0	1	0.0%
경찰청 117학교폭력 신고센터 운영지원	450	450	0	0	0	0.0%
청소년활동진흥센터 운영지원(전환사업)	103	103	0	0	0	0.1%
위기청소년 특별지원	1,017	1,016	0	0	1	0.0%
청소년성문화센터 운영	560	560	0	0	0	0.0%
청소년동반자 프로그램 운영	2,521	2,521	0	0	0	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	3,008	3,008	0	0	0	0.3%
인터넷중독예방상담센터 운영	26,070	25,746	243	0	80	0.0%
청소년수련시설 지도사 추가 채용 지원	4,133	4,133	0	0	0	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	764	764	0	0	0	0.0%
청소년지원센터 지원(꿈드림 급식지원)	3,595	3,595	0	0	0	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	321	321	0	0	0	0.4%
학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	1,622	1,615	0	0	7	0.0%
청소년안전망팀 사례관리사 운영	140	140	0	0	0	0.0%
자치구 청소년상담복지센터 운영지원	218	218	0	0	0	0.0%
자치구 민간상담전문기관 상담료 지원	1,286	1,286	0	0	0	0.1%
양천청소년음악창작센터 운영	320	320	0	0	0	3.9%
청소년 수련 프로그램 운영지원	3,208	3,081	0	0	126	0.1%
어린이날(시민상) 행사 개최	797	797	0	0	0	1.2%
청소년 어울림마당 지원	36	36	0	0	0	0.0%
청소년 동아리활동 지원	256	256	0	0	0	0.0%
유해환경으로부터 청소년보호 지원	505	505	0	0	0	0.1%
청소년유해환경감시단 지원	23,495	23,468	0	10	17	0.0%
어린이·청소년 참여위원회(특별회의) 운영	140	140	0	0	0	0.0%
청소년운영위원회 운영	84	84	0	0	0	1.1%
청소년복지시설 운영지원	65	63	0	1	1	0.0%
학교 밖 청소년 지원	9,788	9,788	0	0	0	0.0%

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	불용액	불용률
여성청소년 보건위생물품 지원 사업	10,044	10,044	0	0	0	0.0%
청소년 인권보장 증진	2,459	2,459	0	0	0	3.1%
청소년복지시설 기능보강 지원	228	221	0	0	7	0.0%
쉼터퇴소청소년 자립지원수당 지원	422	422	0	0	0	13.7%
쉼터 사회복무요원 배치 지원	67	48	0	9	9	0.0%
청소년참여활동 활성화 사업	8	8	0	0	0	0.0%
2022년 학교 밖 청소년 실태조사	90	90	0	0	0	0.0%
행정운영경비(평생교육국 청소년정책과)	100	100	0	0	0	6.7%
기본경비	59	55	0	0	4	6.7%
기본경비	59	55	0	0	4	6.7%
재무활동(평생교육국 청소년정책과)	59	55	0	0	4	61.6%
보전지출	59	23	0	0	36	61.6%
국고보조금 반환	59	23	0	0	36	61.6%
행복한 이동을 위한 안정적인 돌봄환경 조성(청소년정책과)	59	23	0	0	36	0.0%
온마을 아이돌봄 체계구축(청소년정책과)	3,615	3,615	0	0	0	0.0%
청소년 방과후아카데미 운영지원	3,615	3,615	0	0	0	0.0%
평생교육국 친환경급식과	3,615	3,615	0	0	0	4.1%
친환경급식 정책 실현	252,072	241,562	67	0	10,443	4.1%
친환경급식 운영 지원	252,032	241,529	67	0	10,437	4.1%
친환경 학교급식 지원	252,032	241,529	67	0	10,437	3.2%
친환경급식 식생활교육 지원	218,329	211,435	0	0	6,895	8.3%
친환경급식 홍보 및 유관기관 청책토론회	133	122	0	0	11	13.1%
도농상생 공공급식 지원	42	37	0	0	5	0.5%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	5,681	5,588	67	0	27	0.0%
친환경 유치원급식 지원	7,497	7,496	0	0	0	17.2%
행정운영경비(평생교육국 친환경급식과)	20,351	16,852	0	0	3,498	16.0%
기본경비	40	33	0	0	6	16.0%
기본경비	40	33	0	0	6	16.0%

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용

- 서울영어마을 수유캠프 민간위탁 종료에 따른 시설관리 예산 확보 위해
서울 영어 및 창의마을 운영 (민간위탁금→사무관리비)

8천 8백만원

서울 영어 및 창의마을 운영 (민간위탁금→공공운영비)

3천 6백만원

- 자치구 사업비 집행을 위해 학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)(자치단체경상보조→자치단체자본보조)

1억 4천만원

- 시설 노후화에 따른 청소년 복지시설 기능보강 추진 위해 자치구 민간상담
전문기관 상담료 지원(자치단체경상보조)→청소년복지시설 기능보강 지원
(민간위탁사업비)

4억원

총 4건, 6억 6천 4백만원을 전용하였음.

다. 예산 이체

- 2022.8.19. 서울특별시 행정기구 설치조례 개정에 따른 조직개편에 따라

[타 실국 → 평생교육국]

- 보람일자리 사업(인생이모작지원과 이체) 4건, 193억 9천 6백만원
- 50+재단 및 캠퍼스 운영(인생이모작지원과 이체) 2건, 182억 1천 5백만원
- 50+센터 확충 및 운영(인생이모작지원과 이체) 4건, 95억 6천 2백만원
- 사회공헌활동지원 사업(전환사업)(인생이모작지원과 이체) 33억 2천 5백만원
- 국고보조금반환금(인생이모작지원과 이체) 281백만원

- 민주시민교육 추진(시민참여과 이체) 2건, 417백만원
 - 청소년방과후아카데미 운영지원(아이돌봄담당관 이체) 2건, 3천 612백만원
[평생교육국 부서 간]
 - 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원(평생교육과→교육지원정책과)
3건, 91억 6천 7백만원
 - 맞춤형 진로 콘텐츠 지원(평생교육과→교육지원정책과) 3억원
 - 서울형 교육플랫폼 구축(평생교육과→교육지원정책과) 2건, 32억 4천 2백만원
 - 기본경비(평생교육과→교육지원정책과) 2건, 1천 2백만원
- 총 24건, 675억 3천 1백만원을 이체받았음.

라. 예산의 변경사용

- 감리용역 예산 확보를 위해 시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영
(시설비→감리비) 1억 3천 7백만원
- 개보수공사 감리용역 시행을 위해 관악 평생학습 공간 조성 운영(시설비
→감리비) 3천 3백만원
- 청소년시설 통합정보시스템 기능개선 상용소프트웨어 직접 구매를 위해 시립
청소년센터 위탁운영 지원(전산개발비→사무관리비) 1억 4천 2백만원
- 성동청소년센터 사업비 교부를 위해 시립청소년센터 위탁운영 지원(민간
위탁금→자치단체경상보조금) 2건, 3억 6천 7백만원
- 강북인터넷중독예방상담센터 이전 예정지 관리비 납부를 위해 시립청소년
특화시설 위탁운영 지원(사무관리비)→인터넷 중독예방 상담센터 운영
(사무관리비) 1천만원
- 친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁 인건비 추가교부를 위해 친환경 유치원

급식 지원(교육기관에대한보조)→친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁
(공기관등에대한경상적위탁사업비) 4억 4천 9백만원

- 친환경유통센터를 이용하는 유치원 배송비 지원을 위해 친환경 유치원급식 지원(교육기관에대한보조)→친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁(공기관 등에대한경상적위탁사업비) 1억 7천 2백만원

총 8건, 13억 1천만원을 변경사용하였음.

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비

- 명시이월 : 해당없음.

- 사고이월

- 스쿨버스 차량운행관리시스템 용역 준공기한 미도래로 1천 3백만원

- 연속적 교육콘텐츠 제공을 위한 서울런 용역기간 연장에 따라

2건, 68억 6백만원

- 서울형 교육플랫폼 구축용역 준공기한 미도래로 2건, 25억 5천 7백만원

- 시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 준공기한 미도래로

2건, 11억 3천 1백만원

- 청소년시설 통합정보시스템 기능개선 용역기간 연장에 따라

2억 4천 3백만원

- 도농상생 공공급식 중장기계획 수립 용역 준공기한 미도래로

6천 7백만원

총 9건, 108억 1천 7백만원을 이월하였음.

사. 국고보조금 집행

○ 2022회계연도 예산 중 국고보조금은

여성가족부로부터 ‘청소년성문화센터 운영’, ‘청소년 복지시설 운영지원’
등 23개 사업 131억 1천 1백만원

총 1개 부처 23개 사업에 131억 1천 1백만원의 보조금을 수령하여
131억 1백만원 집행하였음.

3. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2022년도말 평생교육국 관리 공유재산

- 토지 370,340 m^2 8,914억 2천 1백만원,
 - 건물 208,699 m^2 2,549억 5천 4백만원,
 - 기타 18건 8,190억 1천 7백만원,
- 총 1조 9,653억 9천 3백만원 상당의 금액

< 2022회계연도 공유재산 증감 및 현재액 >

(단위: 백만원)

구 분	2021년도 말 보유현황	당해연도 증감액		2022년도 말 보유현황	
		증가	감소		
합 계	1,921,562	43,831	0	1,965,393	
행정 재산	계	712,720	43,831	0	756,551
	공용재산	311,246	36,203	0	347,449
	공공용재산	401,474	7,627	0	409,101
	기업용재산	0	0	0	0
	보존재산	0	0	0	0
일반재산	1,208,842	0	0	1,208,842	

〈균형발전특별회계〉

- 예산액 : 175억 6천 6백만원
- 예산증감 : 51억 9천 5백만원
- 예산현액 : 227억 6천 1백만원
- 지출액 : 178억 6천 2백만원
- 이월액 : 45억 9천 8백만원
- 불용액 : 3억 1백만원
 - 예산현액 대비 불용률 1.3%(전년도 0.2%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 지출잔액 3억 1백만원임.

〈2022회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세출결산〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	불용액	불용률
균형발전특별회계	22,761	17,862	4,598	0	301	1.3%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	22,726	17,827	4,598	0	301	1.3%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	22,726	17,827	4,598	0	301	1.3%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	15,933	11,306	4,395	0	232	1.5%
청소년문화의집 건립 지원(균형발전특별회계)(전환사업)	1,338	1,338	0	0	0	0.0%
시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)(전환사업)	5,139	5,124	0	0	15	0.3%
시립종로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계)	316	59	203	0	54	17.0%
재무활동(평생교육국 청소년정책과)	35	35	0	0	0	0.0%
보전지출(균형발전특별회계)	35	35	0	0	0	0.0%
국고보조금 반환	35	35	0	0	0	0.0%

가. 예산 이용 : 해당 없음.

나. 예산 전용 : 해당 없음.

다. 예산 이체 : 해당 없음.

라. 예산의 변경사용 : 3건, 6억 2천 9백만원

- 시립청소년음악창작센터 건립 공기연장에 따른 감리비 증액 등 시립청소년 음악창작센터 건립(시설비→감리비) 2건, 4억 4천 8백만원
- 성동청소년센터 사업비 교부를 위해 시립청소년시설 기능보강(민간위탁 사업비→자치단체자본보조) 1억 8천 1백만원

총 3건, 6억 2천 9백만원 변경사용하였음

마. 예비비 사용 : 해당 없음.

바. 다음연도 이월사업비

- 명시이월
 - 시립종로청소년센터 복합건립 일정 지연에 따라 1억 5천 2백만원
- 사고이월
 - 시립청소년음악창작센터 건립 공기 연장으로 3건, 43억 9천 5백만원
 - 시립종로청소년센터 도시계획시설 중복결정 용역 준공금 5천 1백만원

총 4건, 44억 4천 6백만원

총 5건, 45억 9천 8백만원

사. 국고보조금 집행 : 해당 없음.

〈학교용지부담금특별회계〉

- 예산액 : 19억 9천 5백만원
- 예산증감 : 0원
- 예산현액 : 19억 9천 5백만원
- 지출액 : 8백만원
- 이월액 : 0원
- 불용액 : 19억 8천 8백만원
 - 예산현액 대비 불용률 99.6%가 발생

〈2022회계연도 평생교육국 학교용지부담금특별회계 세출결산〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목(정책/단위사업/세부사업)	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	불용액	불용률
학교용지부담금특별회계	1,995	8	0	0	1,988	99.6%
학교지원 및 우수인재양성	1,995	8	0	0	1,988	99.6%
교육비특별회계 전출금 지원	1,995	8	0	0	1,988	99.6%
학교용지 매입비 부담	1,995	8	0	0	1,988	99.6%

- 가. 예산 이용 : 해당 없음.
- 나. 예산 전용 : 해당 없음.
- 다. 예산 이체 : 해당 없음.
- 라. 예산의 변경사용 : 해당 없음.
- 마. 예비비 사용 : 해당 없음.
- 바. 다음연도 이월사업비 : 해당 없음.
- 사. 국고보조금 집행 : 해당 없음.

Ⅱ . 검토 의견

1. 세입결산

- 2022회계연도 평생교육국 소관 세입은 예산현액(248억 2,921만원) 대비 177.0% 수준인 439억 3천 9백만원을 징수결정하고, 425억 1천만원을 수납하여, 징수결정액 대비 실제 수납액 비율은 96.7%(전년도 99.2%)임.

※ 평생교육국 총괄 세입결산

- 예 산 현 액 : 248억 2천 9백만원
- 징수결정액 : 439억 3천 9백만원
- 실제수납액 : 425억 1천만원
- 결손처분액 : 3백만원
- 미 수 납 액 : 14억 2천 5백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.7%(전년도 99.2%)임.

※ 일반회계 세입결산

- 예 산 현 액 : 248억 2천 9백만원
- 징수결정액 : 424억 3천 9백만원
- 실제수납액 : 410억 1천만원
- 결손처분액 : 3백만원
- 미 수 납 액 : 14억 2천 5백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 96.6%(전년도 99.2%)임.

※ 균형발전특별회계 세입결산

- 예 산 현 액 : 0원
- 징수결정액 : 15억원
- 실제수납액 : 15억원
- 결손처분액 : 0원
- 미 수 납 액 : 0원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100.0%(전년도 100.0%)임.

〈2022회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	결손액	미수납액	수납률	징수결정액 대비 징수율
일반회계	24,829,216	42,438,547	41,009,937	3,381	1,425,230	165.2%	96.6%
세외수입	11,761,806	29,039,085	27,610,475	3,381	1,425,230	234.7%	95.1%
경상적세외수입	3,124,363	4,326,126	4,302,428	0	23,698	137.7%	99.5%
재산임대수입	53,360	52,736	31,413	0	21,323	58.9%	59.6%
공유재산임대료	53,360	52,736	31,413	0	21,323	58.9%	59.6%
사업수입	3,043,370	4,003,900	4,003,900	0	0	131.6%	100.0%
기타사업수입	3,043,370	4,003,900	4,003,900	0	0	131.6%	100.0%
이자수입	27,633	269,490	267,116	0	2,375	966.7%	99.1%
기타이자수입	27,633	269,490	267,116	0	2,375	966.7%	99.1%
임시적세외수입	8,637,443	24,712,959	23,308,047	3,381	1,401,532	269.8%	94.3%
보조금반환수입	7,842,981	20,755,688	20,640,283	0	115,405	263.2%	99.4%
시도비보조금반환수입	2,129,283	4,390,724	4,331,944	0	58,780	203.4%	98.7%
자체보조금반환수입	5,713,698	16,364,964	16,308,339	0	56,625	285.4%	99.7%
기타수입	710,575	3,458,481	2,224,988	0	1,233,493	313.1%	64.3%
그외수입	710,575	3,458,481	2,224,988	0	1,233,493	313.1%	64.3%
지난연도수입	83,887	498,789	442,775	3,381	52,634	527.8%	88.8%
지난연도수입	83,887	498,789	442,775	3,381	52,634	527.8%	88.8%
보조금	13,059,910	13,110,562	13,110,562	0	0	100.4%	100.0%
국고보조금등	13,059,910	13,110,562	13,110,562	0	0	100.4%	100.0%
국고보조금등	13,059,910	13,110,562	13,110,562	0	0	100.4%	100.0%
국고보조금	1,665,870	1,665,870	1,665,870	0	0	100.0%	100.0%
기금	11,394,040	11,444,692	11,444,692	0	0	100.4%	100.0%
보전수입등및내부거래	7,500	288,900	288,900	0	0	3852.0%	100.0%
보전수입등	7,500	288,900	288,900	0	0	3852.0%	100.0%
전년도이월금	7,500	288,900	288,900	0	0	3852.0%	100.0%
국고보조금사용잔액	7,500	288,900	288,900	0	0	3852.0%	100.0%

가. 정교한 세입추계 필요

- 평생교육국은 최근 3년에서 5년 세입액 평균으로 세입예산을 편성하고 있으나, 예산액 대비 과소·과다 징수가 매년 반복되고 있는바, 철저한 사전조사와 집행여건 분석, 사업계획 수립 등으로 세입 예산액과 징수결정액 및 실제 수납액 간 차이를 줄일 수 있는 세입 추계가 필요하다고 하겠음.

〈예산액 대비 실제수납액 20% 차액 발생 내역〉

(단위:천원)

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액 (수납액-예산액)	예산액 대비 징수결정률	징수결정액 대비 수납률
공유재산임대료	53,360	52,737	31,414	△21,947	98.8%	59.6%
기타사업수입	3,043,370	4,003,900	4,003,900	960,530	131.6%	100.0%
기타이자수입	27,633	269,491	267,116	239,483	975.3%	99.1%
시·도비보조금반환수입	2,129,283	4,390,724	4,331,944	2,202,661	206.2%	98.7%
자체보조금반환수입	5,713,698	16,364,965	16,308,340	10,594,642	286.4%	99.7%
그외수입	710,575	3,458,482	2,224,989	1,514,414	486.7%	64.3%
지난년도수입	83,887	498,790	442,776	358,889	594.6%	88.8%

※ 예산액 대비 실제수납액 차액 발생사유

- 공유재산임대료 : 예산액과 징수결정액은 비슷하나, 22년 12월 부과에 따라 익년도 수납완료(2023년 1월)
- 기타사업수입 : 코로나19 완화에 따른 학교급식 정상화 및 친환경유통센터 이용 학교 증가로 세입증가
- 기타이자수입 : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 보조금 이자수입 발생
- 시·도비보조금반환수입 : 당초 예산편성액 대비 자치구 보조금사업 집행실적 저조
- 자체보조금반환수입 : 당초 예산편성액 대비 민간, 교육기관 보조금사업 집행실적 저조
- 그외수입 : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 그외수입(소송 환수액 비용 등) 발생
- 지난년도수입 : 당초 예산편성시 계상하지 못하였던 지난연도 수입 발생
- 모집공채 : 21년 지방채 15억원을 사고이월(자금없는이월)하여 '22년도에 발행

- 국고보조금사용잔액 : 조직개편(2022.8.19.)으로 인생이모작지원과에서 평생교육과로 이관된 사업(신중년 사회공헌 사업) 관련 2021년 집행된 국고보조금 사업 반납액에 대한 세입예산이 미이체되어 계상하지 못한 수납액 발생

○ COVID19로 인해 청소년 대상 사업이 대부분 취소·축소되었으나, 평생교육국은 최근 3년간의 평균액으로 예산을 추계하여 예산액대비 과도한 징수결정률을 보이고 있는바, 반환수입의 경우에는 각 회계연도마다 특수한 상황을 고려하는 등 정확한 세수추계를 위한 노력이 요구된다고 하겠음.

○ ‘시도비보조금반환수입’과 ‘자체보조금반환수입’은 ‘기타이자수입’을 동반함에도 불구하고 반환수입만 세입에 계상하고, 이자수입은 세입예산에 누락하여 편성했으며, ‘지난년도수입’과 ‘그외수입’은 타 세입과목보다 추계에 어려움이 적은 편임에도 불구하고 세입예산에 누락된 세입예산을 편성하였는바,

- 세입예산은 다양한 상황과 여건을 분석하여 편성해야 하나, 매년 누락하거나, 과소 추계 세입이 발생하고 있는바, 이는 천편일률적인 세입추계방식이 원인은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며, 세입예산이 누락되지 않도록 철저한 관리가 필요하다고 하겠음.

○ ‘그외수입’은 당초 7억 1천만원으로 세입예산 편성 후 486.7% 증액한 34억 5천 8백만원으로 징수결정하여, 징수결정액 대비 64.3%(22억 2천 5백만원)을 수납하였으며, 평생교육국은 손해배상소송에 따라 부과하였으나 이를 미납하여 실제수납액이 적은 것으로 설명하고 있음.

- 과도한 미수납금은 재정적인 불안정 요소로, 예산의 투명성과 신뢰성을 저해할 수 있는바, 평생교육국은 미수납금 발생 원인을 분석하고, 효율적인 징수방안을 마련하여 미수납금을 최소화하는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

나. 예산편성은 없으나 징수결정한 세입 (모집공채)

- 평생교육국은 2021년 양천청소년음악창작센터의 건립을 위하여 총 40억원의 모집공채의 발행승인을 얻었으나, 공정조정 및 사업지연 등으로 인해 이중 25억원만 2021년에 발행하고, 나머지 15억원은 2022년도로 자금없는 이월을 했으며, 2022년도에 예산에 편성은 없으나 징수결정하여 모집공채(15억원)를 발행하여 세입처리했음.

< 2022회계연도 세입 중 미편성 예산이나 징수결정 및 수납된 예산내역 > (단위:천원)

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액
모집공채	0	1,500,000	1,500,000	1,500,000

< 2021회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세입 내역 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	예산수납률	징수율
균형발전특별회계	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
지방채	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
국내차입금	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
지방채증권	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%
모집공채	4,000	2,500	2,500	62.5%	100.0%

- 2021년도에서 2022년도 사고이월 처리한 15억원은 '자금 없는 이월'로, 예산편성액보다 예산필요액이 더 많을 경우, 재원이 부족하여 이월할 수 있는 재원이 없음에도 불구하고 이월하는 것으로, 회계처리의 예외적인 방법을 사용하여 예산을 다음연도로 이월 처리한 것은 적정한 회계처리로 보이지 않으며,

- 자금없는 이월을 고려하기 전 효율적 예산분배 및 추가경정예산을 통한 예산조정 등 다른 방안을 우선 모색하여 예산의 안정성과 투명성을 확보해야 할 것으로 사료됨.

※ 자금 없는 이월

- 당해 사업을 이듬해에 진행하나, 사업비를 넘기지 않은 이월을 뜻함. 사업은 있는데 예산이 없으며, 사업의 이월은 있으나 재원의 이월은 없는 상태임.
- 이는 지방채 발행 계획 및 승인만 받고, 지방채를 발행하지 아니하여 실제 자금이 오가지 않은 예산임.

- 2022년 예산편성 당시에는 예산 부족현상이 있을 수 있었으나, 결론적으로 2022년 서울특별시 결산상 잉여금은 5조 2,950억원이고, 일반회계의 순세계잉여금은 3조 2,549억원으로, 2022회계연도 중 모집공채 발행 당시 초과세입을 예상했음에도 모집공채를 발행한 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며,
- 추가경정예산을 활용하여 사업비를 조정하는 것보다 모집공채를 발행하여 높은 수준의 지방채 이자를 부담하는 것은 비합리적이며 부적정한 회계처리로 보임.

〈 2022회계연도 서울특별시 세입·세출 결산 총괄 〉

(단위:백만원)

구 분	예 산 현 액	세입결산액	세출결산액	결산상잉여금
합 계	53,468,799	55,571,683	50,276,587	5,295,096
일 반 회 계	38,319,643	40,714,143	37,116,773	3,597,370
특 별 회 계	15,149,157	14,857,540	13,159,814	1,697,726

다. 미수납액의 철저한 관리 필요

- 미수납 금액은 징수결정액에서 불납결손액과 수납액을 제외한 금액으로, 최근 5년간 평생교육국의 미수납액은 총 638건, 27억 8천 9백만원으로, 2017년 6천 2백만원에서 2022년 14억 2천 5백만원으로 지속적으로 증가세를 보이고 있음.

〈 최근 5년간 미수납액 현황〉

(단위:천원)

년도	구분	소계	100만원이하	1백만원초과 1천만원이하	1천만원초과 1억원이하	1억원초과
소계	건수	638	499	97	39	3
	금액	2,789,542	45,818	331,262	1,034,169	1,378,295
2022	건수	114	84	19	10	1
	금액	1,425,230	9,134	68,010	179,685	1,168,403
2021	건수	113	83	21	9	-
	금액	457,936	8,325	63,442	386,170	-
2020	건수	94	70	17	7	-
	금액	266,015	10,600	64,200	191,216	-
2019	건수	117	88	21	7	1
	금액	330,081	7,798	76,655	140,683	104,946
2018	건수	148	128	15	4	1
	금액	248,517	7,566	53,286	82,719	104,946
2017	건수	52	46	4	2	-
	금액	61,765	2,396	5,672	53,698	-

- 미수납이 증가하면 지방자치단체의 재정적인 부담(세입감소)이 증가하게 되며, 세입감소로 불안정한 예산편성과 예산분배 및 필수사업 추진에도 영향을 줄 수 있는바, 미수납액에 대한 철저한 관리가 필요할 것으로 보여짐.

- 미수납 관리에 있어 어려운 점은 체납자의 재력부족, 거소불명, 관계 기관 간 정보공유 부족 등이며, 정보시스템 구축 및 활용 등을 통한 관계 기관 간 미수납액 해소를 위한 협력과 노력이 요구된다고 하겠으며,
- 징수담당 공무원 입장에서는 징수율을 제고해야 할 동기(보상 및 불이익 등)이 미약하며, 체납자 입장에서는 체납에 따른 불이익이 적어 납부 동기가 적은 상황으로 미수납이 증가하는 것으로 보이는바, 이에 대한 개선도 필요할 것으로 보여짐.

라. 대규모 보조금반환 수입

- ‘시도비보조금반환수입’은 전년도에 자치구에 교부한 보조금 중 사용잔액을 반환받는 금액이고, ‘자체보조금반환수입’은 전년도에 민간·교육기관 등에 보조한 금액 중 사용잔액을 반환받는 금액으로,
 - ‘시도비보조금반환수입’은 43억 9천만원이며, ‘자체보조금반환수입’은 163억 6천 4백만원으로, 보조금반환수입은 총 207억 5천 5백만원 규모임.

〈2022회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	결손액		미수납액	수납률	징수결정액 대비 징수율
				정리보류	시효완성			
임시적세외수입	8,637,443	24,712,959	23,308,047	0	3,381	1,401,532	269.8%	94.3%
보조금반환수입	7,842,981	20,755,688	20,640,283	0	0	115,405	263.2%	99.4%
시도비보조금반환수입	2,129,283	4,390,724	4,331,944	0	0	58,780	203.4%	98.7%
자체보조금반환수입	5,713,698	16,364,964	16,308,339	0	0	56,625	285.4%	99.7%

※ 편성목별 반환 항목

- 시도비보조금반환수입 : 50+센터 확충 및 운영, 모두의학교, 보람일자리, 동네배움터, 청소년안전망팀 사례관리사, 학교밖청소년 전용공간
- 자체보조금반환수입 : 보람일자리 사업, 사회공헌활동지원, 장애인 평생교육시설 운영지원, 맞춤형 문해교육 활성화, 학력미인정 평생교육시설 프로그램운영지원, 성년의날 기념행사, 청소년어울림마당 및 동아리 지원, 청소년복지시설 운영지원, 청소년유해환경감시단 협의회 지원

- 2022회계연도 평생교육국 반환수입은 자치구·민간 등에서 서울특별시의 지원을 받아 사업을 추진하고 남은 잔액(207억원 규모)으로, 자치구 또는 민간의 방만한 사업계획과 주인의식 없는 예산집행으로 대규모 집행잔액이 발생한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 각종 교부·지원·보조금에 대해 시급성과 필요성 등을 면밀히 분석하여 보조금을 편성했는지 여부, 집행 가능한 규모의 예산을 교부 및 지원했는지 등에 대한 점검이 필요하다고 하겠으며,
 - 선심성, 관례적 예산편성, 집행편의를 위한 방만한 예산편성 및 사업추진 등에 대해서는 차후 과감한 예산조정도 고려해 볼 수 있을 것으로 사료됨.
- 자치구 및 민간 지원사업의 경우 지속적인 확인과 적극적인 지도·점검이 요구된다고 하겠으며, 행정편의적, 관행적 관리·감독 등은 지양하고, 철저한 사업관리로 예산 효율성 확보가 필요하다고 하겠으며,
 - 평생교육국은 보조금 등이 적정한 시기와 적재적소에 사용할 수 있도록 예산의 적정규모 편성과 함께 강도 높은 대책 마련 등이 요구된다고 하겠음.

마. 과도한 그외수입

- ‘임시적세외수입’ 중 ‘그외수입’은 타 과목에 속하지 않는 수입으로, 조례상전출금(교육경비 보조사업)의 반납금, 시립시설 지원 후 잔액으로 발생한 이자, 부가세, 환급금, 공제액 등의 기타수입으로,
 - 2022회계연도 ‘그외수입’은 7억 1천만원을 편성하고, 34억 5천 8백만원을 징수결정하여 22억 2천 4백만원을 세입처리했으며,
 - 이 중 90.5%(20억 1천 4백만원)는 2020년도부터 2021년까지 전출된 조례상전출금(교육경비보조사업)의 집행잔액 반납금으로, 조례상전출금으로 추진하는 사업의 적정성에 대해서 점검이 필요하다고 하겠음.

〈2022회계연도 평생교육국 일반회계 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	결손액		미수납액	수납률	징수결정액 대비 징수율
				정리보류	시효완성			
임시적세외수입	8,637,443	24,712,959	23,308,047	0	3,381	1,401,532	269.8%	94.3%
기타수입	710,575	3,458,481	2,224,988	0	0	1,233,493	313.1%	64.3%
그외수입	710,575	3,458,481	2,224,988	0	0	1,233,493	313.1%	64.3%

〈 2020회계연도 ‘그외수입’ 중 조례상전출금 관련 수입 내역 〉

(단위 : 천원)

회계연도	징수결정일	실제수납액	처리사유
소계		2,014,433	
2022	20220920	51,719	2021년 교육경비보조사업(원어민 영어 보조교사 배치) 반납액
2022	20220920	105,738	2021년 교육경비보조사업(특성화고 인재육성 지원) 반납액

회계연도	징수결정일	실제수납액	처리사유
2022	20220920	27,642	2021년 교육경비보조사업(서울형 혁신학교 지원) 반납액
2022	20220920	21,032	2021년 교육경비보조사업(화장실 리모델링) 반납액
2022	20220920	168,729	2021년 교육경비보조사업(꿈을 담은 교실 만들기) 반납액
2022	20220920	5	2021년 교육경비보조사업(학교CCTV 교체 지원) 반납액
2022	20220920	1,171	2021년 교육경비보조사업(학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원) 반납액
2022	20220920	161	2021년 교육경비보조사업(뮤지컬, 음악 등 문화예술 특별교실 구축) 반납액
2022	20220920	63,780	2021년 교육경비보조사업(노후급식시설 개보수) 반납액
2022	20220920	1,000	2021년 교육경비보조사업(스포츠스타와 함께하는 독서 진흥 캠페인) 반납액
2022	20220920	16,821	2021년 교육경비보조사업(서울나래학교 주민·학부모 편의시설 설치) 반납액
2022	20220920	14,153	2021년 교육경비보조사업(마을결합형 학교공간 시설개선 지원) 반납액
2022	20220920	25,129	2021년 교육경비보조사업(지역간 교육격차 해소사업) 반납액
2022	20220920	12,589	2021년 교육경비보조사업(특별교육경비) 반납액
2022	20220920	318,118	2021년 교육경비보조사업(입학준비금) 반납액
2022	20220920	95,611	2020년 교육경비보조사업(화장실 리모델링) 반납액
2022	20220920	104	2020년 교육경비보조사업(꿈을 담은 교실 만들기) 반납액
2022	20220920	116	2020년 교육경비보조사업(메이커스페이스 공간 조성) 반납액
2022	20220920	212	2020년 교육경비보조사업(학교CCTV 교체 지원) 반납액
2022	20220920	130,770	2020년 교육경비보조사업(꿈을 담은 놀이터 만들기) 반납액
2022	20220920	34,260	2020년 교육경비보조사업(이름다운 우리학교 만들기) 반납액
2022	20220920	925,578	2020년 교육경비보조사업(학교 현장체험학습 버스 지원) 반납액

- COVID19라는 특별한 상황을 감안할 수 있으나, 조례상전출금이 모두 집행되지 않고 반납되는 것은 예산편성 과정에서 교육청의 예산요구를 정확하게 파악하지 못하거나, 예산의 용도와 필요성에 대한 충분한 검토없는 편성 및 전출 등을 의미하며, 더 나아가 교육서비스(교육환경개선, 교육자원확충, 학생지원 여건의 개선 등) 향상 기회의 상실 등을 의미하는바,
 - 예산의 효율성 확보를 위하여 교육청의 필요예산을 정확히 파악(정확한 예산 추계)하여 예산 효율화를 도모하고, 협력·소통 강화로 예산낭비를 방지하며, 투명한 관리체계 및 평가체계(교육경비보조사업의 추진 결과와 효과성을 평가 필요)를 구축하고, 개선점을 도출하여 차년도 사업에 반영하는 등 지속적인 사업 개선 노력이 요구된다고 하겠음.

2. 세출결산

- 2022회계연도 평생교육국 세출예산은 총 5조 2,787억 7백만원 중 199억 8천 8백만원을 이월하고, 5조 270억 8천 9백만원을 집행하여, 예산현액(5조 2,787억 7백만원) 대비 불용률은 4.4%(2,316억 2천만원) 수준임.

〈 2022 회계연도 평생교육국 결산 현황〉

(단위:천원)

	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
평생교육국	5,278,707,069	5,027,089,498	19,987,752	231,619,964	4.4%
일반회계	5,245,723,107	5,005,604,145	10,817,342	229,291,765	4.4%
도시개발특별회계	8,227,885	3,615,775	4,572,560	39,550	0.5%
균형발전특별회계	22,760,605	17,861,631	4,597,850	301,124	1.3%
학교용지부담금특별회계	1,995,472	7,947	0	1,987,525	99.6%

- 일반회계는 예산현액 5조 2,457억 2천 3백만원 중 5조 56억 4백만원을 집행하여 불용률은 4.4%(2,292억 9천 2백만원)이고,
 - 예산의 전용 4건(6억 6천 4백만원), 예산 이체 24건(675억 3천 1백만원), 예산의 변경사용 8건(13억 1천만원), 다음연도 이월 9건(사고이월 9건, 108억 1천 7백만원)임.
- 도시개발특별회계는 예산현액 82억 2천 8백만원 중 45억 7천 3백만원을 이월하고, 36억 1천 6백만원을 집행하여 불용률은 0.5%(3천 9백만원)이며,
 - 예산 이체 6건(82억 2천 8백만원), 다음연도 이월 1건(45억 7천3백만원)임.

- 균형발전특별회계는 예산현액 227억 6천 1백만원 중 45억 9천 8백만원을 이월하고, 178억 6천 2백만원을 집행하여 불용률은 1.3%(3억 1백만원)이며,
 - 예산변경은 3건(6억 2천 9백만원), 다음연도 이월은 5건(45억 9천 8백만원)임.
- 학교용지부담금특별회계는 19억 9천 5백만원의 예산을 편성하여 8백만원을 집행하여 불용률은 99.6%(19억 8천 8백만원)임.

가. 예산의 전용

- 평생교육국의 2022회계연도 예산 전용은 총 4건으로, 서울영어마을 수유 캠프의 운영종료에 따른 시설관리, 자치구 청소년 전용공간 지원, 청소년 복지시설 기능보강 등 총 6억 6천 4백만원의 예산을 전용사용 하였고, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2022회계연도 평생교육국 소관 예산의 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	감액	증액	승인 일자	예산 현액	지출액	불용액	불용률
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	216,000	36,000	0	2022-07-28	180,000	160,483	19,517	10.8%
	공공운영비	20,000	0	36,000		56,000	35,643	20,357	36.4%
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	304,000	88,000	0	2022-07-28	180,000	160,483	19,517	10.8%
	사무관리비	66,800	0	88,000		154,800	131,383	23,417	15.1%
학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)	자치단체 경상보조	140,000	140,000	0	2022-12-12	0	0	0	0.0%
	자치단체 자본보조	0	0	140,000		140,000	140,000	0	0.0%
자치구 민간상담 기관 상담료 지원	자치단체 경상보조	720,000	400,000	0	2022-11-03	320,000	319,770	230	0.1%
청소년복지시설 기능보강 지원	민간위탁 사업비	22,000	0	400,000		422,000	422,000	0	0.0%

1) 시설 유지·관리를 위한 예산의 전용

- 서울영어마을 수유캠프의 위수탁협약 만료와 운영종료(2022.8.31.)에 따라 공유재산의 이관 전까지 시설 유지·관리를 위하여 ‘민간위탁금’ 1억 2천 4백만원을 ‘사무관리비’(8천 8백만원)와 ‘공공운영비’(3천 6백만원)로 전용하였음.

〈 ‘서울 영어 및 창의마을 운영’의 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	감액	증액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	216,000	36,000	0	2022-07-28	180,000	160,483	19,517	10.8%
	공공운영비	20,000	0	36,000		56,000	35,643	20,357	36.4%
서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	304,000	88,000	0	2022-07-28	180,000	160,483	19,517	10.8%
	사무관리비	66,800	0	88,000		154,800	131,383	23,417	15.1%

※ 전용금액 124,000천원

- 사무관리비 : 88,000천원
 - 시설 안전·유지·관리 용역비(인건비, 4명, 일근 1명, 주야교대 3명)
- 공공운영비 : 36,000천원
 - 공공요금(통신, 전기, 수도, 등)

- 영어마을 수유캠프는 이용자의 급감(코로나19 등)으로 시설이 폐쇄됨에 따라 ‘민간위탁금’의 불용이 예상되고, 시설유지를 위한 비용이 발생하게 되어 예산을 전용한 것으로 보이나,
 - ‘공공운영비’는 3천 6백만원을 전용하여 증액했으나, 2천만원이 집행잔액을 남겼으며, ‘사무관리비’에서는 8천 8백만원을 전용 후 2천만원 불용처리하는 등 총 4천 3백만원을 불용처리했는데, 불필요한 전용을 지양하고, 필요한 예산만 전용할 수 있도록 정확한 비용추계가 요구된다고 하겠음.

2) 통계목 설정 오류로 인한 전용

- 학교 밖 청소년들을 위한 전용공간을 조성하기 위해 사업을 추진하였으나, ‘자치단체자본보조’로 편성해야 할 예산을 ‘자치단체경상보조금’으로 편성했고, 이와 같은 통계목 오류로 인해 사업추진이 불가능하여, 원활한 사업추진을 위해 집행 가능한 통계목으로 예산을 전용하였음.

- ※ 자치단체자본보조 : 지방자치단체에 자본형성 또는 경제개발을 위하여 지급되는 보조금
- ※ 자치단체 경상보조금 : 시·도에서 관할 시·군·자치구에 지급하는 자본적 경비를 제외한 보조금

〈 “학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)”의 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	감액	증액	승인 일자	예산 현액	지출액	불용액	불용률
학교 밖 청소년 지원(전용공간지원)	자치단체 경상보조	140,000	140,000	0	2022- 12-12	0	0	0	0.0%
	자치단체 자본보조	0	0	140,000		140,000	140,000	0	0.0%

〈 학교 밖 청소년 전용공간 조성사업 개요 〉

○ 사업내용

- (지원대상) 학교 밖 청소년 수요 맞춤형 자율공간 조성을 위해 여성가족부에서 지자체별 공모 실시하여 대상 선정
- (지원규모) 1개소당 1억원 내외(국고보조율 70%)
- (지원내용) 전용공간 조성비용(리모델링, 인테리어 공사, 집기구입 등)

○ 2022년 사업대상 : 2개 자치구(종로, 강서)

- 20년 1개소(중구), 2021년 3개소(성동·동대문·성북) 지원으로 2022년 현재 총 6개소 전용공간 조성 중

○ 2022년 예산 : 140,000천원(국비 100%)

출처 : 평생교육국

〈 2022회계연도 “학교 밖 청소년 지원(전용공간 지원)”의 집행내역 〉
(단위:천원)

	예산액	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
소계	140,000	140,000	140,000	0	0.0%
자치단체경상보조금	140,000	0	0	0	-
자치단체자본보조	0	140,000	140,000	0	0.0%

- 통계목 오류 사례는 최근 4년 동안 반복(2018회계연도부터 2022회계연도까지 매년 발생)하고 있는바, 예산을 검토하고 편성하는 과정에서 오류나 오기를 줄일 수 있는 방안 등이 필요할 것으로 보이며, 예산편성 기준에 따라 예산을 편성하는 등 오류 등이 재발하지 않도록 하는 노력이 필요하다고 하겠음.

※ 평생교육국의 통계목 오기 사례

- 2022회계연도 : ‘자치단체자본보조’를 ‘자치단체경상보조금’으로 편성
- 2021회계연도 : ‘공유재산임대료’를 ‘사용료수입’으로 편성
- 2020회계연도 : ‘공유재산임대료’를 ‘사용료수입’으로 편성
- 2020회계연도 : ‘공유재산임대료’를 ‘기타사용료’로 편성
- 2019회계연도 : ‘기타사용료’를 ‘그외수입’으로 편성
- 2018회계연도 : ‘공유재산임대료’를 ‘기타사용료’로 편성

3) 예산추계 실패로 인한 전용

- 평생교육국은 민간의 상담기관을 이용하는 청소년들의 부담을 경감하기 위해 상담료의 최대 50%까지 지원하기 위해 시비와 구비를 매칭(시75:구25)하여 7억 2천만원의 예산을 편성했으나, 당초 계획(12개 자치구)과 달리 예산을 편성한 자치구가 8개소에 불과하여 예산의 불용(4억원 규모)이 예상되었고,
 - 청소년쉼터의 시설 개선을 위해 당초 2천 2백만원의 예산만 편성했으나, 준공 후 40년 이상 경과한 시립청소년쉼터의 누수·침수 등의 안전사고가 우려되어, 자치구 민간기관 상담료 지원사업에서 청소년쉼터의 기능보강으로 4억원의 예산을 전용하였음.

〈 청소년쉼터 시설개선을 위한 사업의 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	감액	증액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
자치구 민간상담기관 상담료 지원	자치단체경상보조	720,000	400,000	0	2022-11-03	320,000	319,770	230	0.1%
청소년복지시설 기능보강 지원	민간위탁사업비	22,000	0	400,000		422,000	422,000	0	0.0%

〈 “자치구 민간상담전문기관 상담료 지원”의 집행내역 〉

(단위:천원)

	예산액	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
소계	720,000	320,000	319,770	230	0.1%
자치단체경상보조금	720,000	320,000	319,770	230	0.1%

〈 “청소년복지시설 기능보강 지원”의 집행내역 〉

(단위:천원)

	예산액	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
소계	22,000	422,000	422,000	0	0.0%
민간위탁사업비	22,000	422,000	422,000	0	0.0%

〈 기능보강 청소년쉼터 현황 〉

구 분	시립용산청소년일시쉼터	시립금천중장기청소년쉼터
개소일자(건축연도)	2007.12.21.(1981년)	2014.3.1.(1975년)
위탁기간(위탁법인)	2020.1.1.~2022. 12. 31. (서울기독교청년회유지재단)	2020.1.1.~2022.12.31. (한국청소년지원네트워크)
위 치	용산구 만리재로 156-1(서계동)	금천구 독산로73길 10-16(독산동)
규모(면적)	지하1층~지상2층(130.38㎡)	지하1층~지상2층(115.17㎡)
사업내용	가출예방, 발견, 보호(24시간~7일 내)	가정 밖 청소년 보호(3년~4년 내)
입소정원	10명(남5, 여5)	8명(여8)

- 민간상담기관 상담료 지원사업은 지원대상 12개 자치구 중 8개 자치구만 구비를 편성한 것은 자치구와 긴밀한 협의없이 사업을 추진한 것으로 보여, 예산을 분담하는 사업의 경우 적극적인 정보교환과 협의를 통한 사업추진이 요망된다고 하겠으며,
 - 당초 계획한 12개 자치구 중 8개소만 사업을 추진할 경우 예산액(7억 2천만원) 중 66.7%(4억 8천만원)를 집행했어야 하나, 이보다 적은 3억 2천만원만을 집행하여 정확한 비용추계에 대한 점검이 필요할 것으로 보이는바, 자치구와 재원분담 사업을 추진할 경우 철저한 여건 분석과 신중한 예산편성을 통해 안정적인 사업추진이 필요하다고 하겠음.

- 평생교육국은 청소년쉼터의 시설이 열악하여 청소년 안전에 위협이 될 수 있다는 것을 이미 인지하고 있었음에도 관련 예산은 미편성하였는바, 예산 편성 우선순위에 대해 적정성과 합리성을 고려해야 할 것으로 보이며,
 - 대부분의 청소년시설은 노후화가 급속히 진행되고 있다는 점을 고려할 때 향후 대규모 예산이 소요될 것으로 보이는바 이를 대비한 계획 및 재원 마련 등의 준비사항에 대한 점검도 필요하다고 하겠음.

- 한편, 「지방재정법」 제49조 제2항은 지방의회가 의결한 취지와 다르게 예산을 집행하는 경우는 전용을 제한하고 있으며,
 - 의회는 청소년 마음건강 관련 사업을 위해 당초 예산을 의결하였으나, 평생교육국은 불용이 예상된다는 이유로 ‘자치단체경상보조금’을 의회의 의결 취지와 다른 ‘민간위탁사업비’로 예산을 집행하였는바, 법령 준수를 위한 평생교육국의 주의를 요구된다고 하겠으며,
 - 예산의 전용은 예산원칙(‘목적 외 예산 사용금지 원칙’)에는 부합하지 않으나, 예산집행의 탄력성을 부여하기 위해 예외적으로 인정하는 제도로, 평생교육국은 재정안정성 확보를 위해 예산의 전용을 최소화하려는 노력도 요구된다고 하겠음.

※ 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용(轉用)할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 전용할 수 없다.

1. 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우

2. 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우

나. 예산의 변경사용

- 평생교육국은 일반회계에서 8건(13억 1천만원)을 변경 사용하였고, 균형발전특별회계에서 3건(6억 2천 9백만원)을 변경 사용하여 총 11건, 19억 3천 9백만원의 예산을 변경 사용하였음.

〈 일반회계 중 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시민 주도 학습 플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	시설비	9,206,331	△137,192	2022-09-08	9,333,353	8,314,683	1,018,670	10.9%
	감리비	21,474	137,192		158,666	-	158,666	100%
관악 평생학습 공간 조성 운영	시설비	890,000	△33,198	2022-05-16	1,715,897	1,475,224	240,673	14.0%
	감리비	0	33,198		33,198	32,202	996	3.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	전산개발비	1,000,000	△141,611	2022-11-14	858,389	782,282	76,107	8.9%
	사무관리비	120,500	141,611		262,111	261,793	318	0.1%
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	23,468,279	△119,812	2022-11-02	23,348,467	23,348,381	86	0.0%
	자치단체 경상보조금	902,871	119,812		1,022,683	1,022,682	1	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	22,715,481	△247,202	2022-04-18	23,348,467	23,348,381	86	0.0%
	자치단체 경상보조금	655,669	247,202		1,022,683	1,022,682	1	0.0%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	사무관리비	174,185	△10,000	2022-05-13	164,185	162,844	1,341	0.8%
	사무관리비	0	10,000		10,000	9,577	423	4.2%
친환경 유치원 급식 지원 친환경 급식 식재료관리 등 사무위탁	교육기관에 대한보조	20,971,638	△172,310	2022-09-07	20,350,528	16,852,349	3,498,179	17.2%
	공기관등에대한경상적위탁사업비	6,863,647	172,310		7,484,757	7,484,756	1	0.0%
친환경 유치원 급식 지원 친환경 급식 식재료관리 등 사무위탁	교육기관에 대한보조	20,799,328	△448,800	2022-12-09	20,350,528	16,852,349	3,498,179	17.2%
	공기관등에대한경상적위탁사업비	7,035,957	448,800		7,484,757	7,484,756	1	0.0%

〈 균형발전특별회계 중 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인 일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시립청소년음악창작 센터 건립(전환사업)	시설비	9,896,000	△178,000	2022- 12-07	9,718,000	5,279,282	231,715	2.4%
	감리비	821,712	178,000		999,712	821,712	-	0.0%
시립청소년음악창작 센터 건립(전환사업)	시설비	7,664,000	△270,000	2022- 06-17	9,718,000	5,279,282	231,715	2.4%
	감리비	551,712	270,000		821,712	821,712	-	0.0%
시립청소년시설 기 능보강(전환사업)	민간위탁사업비	5,029,838	△181,300	2022- 06-14	4,848,538	4,848,538	-	0.0%
	차차단체자본보조	0	181,300		181,300	181,300	-	0.0%

1) 불필요한 예산의 변경사용 지양

- 개관 예정인 미래시민학교(가칭 인생전환지원센터, 중구 정동)의 리모델링 공사 추진 중 공사기준 변경에 따른 감리비를 확보하기 위해 시설비에서 감리비로 1억 3천 7백만원의 예산을 변경사용하였음.

〈 미래시민학교의 ‘시설비’의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인 일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시민 주도 학습 플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	시설비	9,206,331	△137,192	2022- 09-08	9,333,353	8,314,683	1,018,670	10.9%
	감리비	21,474	137,192		158,666	-	158,666	100%

〈 미래시민학교 조성개요 〉

- 부지위치 : 서울특별시 중구 정동 34-17, 34-18
- 부지규모 : 지하1층/지상4층, 연면적 1,793.87㎡의 철근콘크리트구조
- 공사범위 : 설계용역, 리모델링공사, 감리용역
- 총 예정사업비

(단위:천원)

합 계	설계비	공사비	감리비	시설부대비
6,293,952	264,214	5,059,749	960,010	9,979

출처 : 평생교육국

- 2021년 12월에 서울특별시의 공공건축물 관련 방침(행정2부시장 방침 제 263호, 2021.12.23.)에 따라 안전전담 기술인의 상시 배치(비상주→상주로 변경)로 변경되어 감리비의 증액이 필요했으나, 2022년 예산심의 및 의결 이후에 방침이 수립되어 2022년도 예산에 편성하지 못했음.

※ 공공건축물 건설 안전사고 예방을 위한 현장 안전전담 기술인 배치 강화 방안, 행정2부 시장 방침 제263호, 2021.12.23.

- 2022회계연도에는 총 2회의 추가경정예산이 있었음에도 불구하고, 예산의 변경사용으로 필요예산을 확보한 것은 예산의 탄력성을 확보하기 위한 조치로 볼 수 없을 것으로 사료되며,
 - 의회의 심사 회피 또는 행정편의를 위한 것으로 보이는바, 평생교육국은 의회의 예산의결 취지의 이행과 예산편성 기준 및 예산원칙에 부합하도록 예산의 변경사용을 최소화하려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.
- 한편, 미래시민학교의 리모델링비 중 1억 3천 7백만원을 ‘시설비’에서 ‘감리비’로 변경사용했으나, 평생교육국은 변경사용한 ‘감리비’ 전액을 불용 처리했는데, 집행하지 못할 예산을 변경한 것은 아닌지 여부 또는 당초부터 예산의 변경사용이 불필요했던 것은 아니었는지 등에 대한 점검이 필요하다고 하겠음.
- ‘시설비’ 93억 3천만원 중 1억 3천 7백만원을 ‘감리비’로 변경사용했음에도, ‘시설비’에서 10억 1천 8백만원의 집행잔액이 발생했는데, 과다예산 편성 등은 지양이 필요하다고 보이며, 불필요한 예산편성으로, 긴급한 사업의 예산편성을 제약할 수 있는바, 적정 규모의 예산만을 편성하려는 노력이 요구된다고 하겠음.

2) 부정확한 사업계획에 따른 예산의 변경사용

- 당초 청소년시설 통합정보시스템의 기능개선을 위해 용역과 소프트웨어의 구매와 기능개선을 통합하여 용역으로 발주할 계획이었으나, 소프트웨어는 서울특별시가 직접 구매해야 하는 품목으로, 서울특별시의 직접 구매를 위해 '전산개발비'에서 '사무관리비'로 1억 4천 2백만원을 변경사용하였음.

〈 청소년시설 통합정보시스템 기능개선의 변경사용 내역 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시립청소년센터 위탁운영 지원	전산개발비	1,000,000	△141,611	2022-11-14	858,389	782,282	76,107	8.9%
	사무관리비	120,500	141,611		262,111	261,793	318	0.1%

※ 청소년시설 통합정보시스템 : 회원관리(인터넷접수, 이용료 결제), 회계관리, 전자문서 등 청소년시설을 운영하기 위한 시스템으로 2018년 자치구의 의회 요구와 자치구 수요조사(2019년) 결과에 따라 구립시설이 본 시스템을 무상사용하고 있으며, 시·구립 청소년시설이 본 시스템을 이용하여 시설을 관리 운영하고 있음.

※ 청소년시설 통합정보시스템의 기능개선 필요성 : 시설 및 신규업무량 증가에 따른 서버용량·라이선스 부족 등 안정화를 위한 시스템 개선 필요.

- 사업추진 여건을 면밀히 조사하여 사업계획을 수립했다면 본 예산의 변경사용은 불필요했을 것으로 보이는데, 이는 통계목 설정 오류와 같이 철저하지 못한 사업관리에 원인이 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 신중하고 합리적인 예산편성과 사업추진이 평생교육국에 요구된다고 하겠음.

3) 지속·반복이 예상되는 예산의 변경사용

- 2020년 7월 위임협약(서울특별시-성동구 관리운영 위임 협약, 2020.7.1.)으로 성동구가 성동청소년센터를 관리·운영하게 됨에 따라 “시립청소년센터 위탁운영 지원” 사업 중 ‘민간위탁금’으로 편성되어 있던 관리운영비 3억 6천 7백만원을 ‘자치단체경상보조금’으로 변경사용하였음.

〈 일반회계 중 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	23,468,279	△119,812	2022-11-02	23,348,467	23,348,381	86	0.0%
	자치단체 경상보조금	902,871	119,812		1,022,683	1,022,682	1	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	민간위탁금	22,715,481	△247,202	2022-04-18	23,348,467	23,348,381	86	0.0%
	자치단체 경상보조금	655,669	247,202		1,022,683	1,022,682	1	0.0%

- 출납폐쇄일(매년 12월 말일) 이전에 차년도 예산(2022년 예산)이 수립되고, 출납폐쇄일 이후 각 청소년시설별 정산을 통해 관리·운영비, 각종 지원금, 특성화사업비, 감면손실보전금 등을 산출할 수 있어,
 - 평생교육국은 각 예산을 포괄하여 ‘민간위탁금’으로 편성하고, 정산 내용을 반영하여 시설별로 분배하나, 성동청소년센터는 민간위탁이 아닌 관리위임 방식으로 운영하고 있어, ‘민간위탁금’이 아닌 ‘자치단체경상보조금’으로 변경해야 교부할 수 있는 상황이며, 성동청소년센터로 예산을 교부하기 위해서는 예산의 변경사용이 매년 반복될 것으로 보여짐.

※ 변경내역

- 특성화사업비 배분액 : 247,202천원
- 손실보전 : 119,812천원 (코로나19손실보전-107,527천원, 사용료감면보전(3분기)-12,285천원)

○ 이와 같은 상황(예산을 변경사용해야만 성동청소년센터로 운영비 등을 교부할 수 있는 상황)은 일반회계 뿐만 아니라 청소년시설의 기능보강을 위한 예산이 편성되어 있는 균형발전특별회계에서도 발생하고 있는바, 예산원칙 중 예외적으로 적용하는 예산의 변경사용을 최소화하기 위한 평생교육국의 대책마련이 요구된다고 하겠음.

※ 균형발전특별회계 중 예산의 변경사용 내역(세부사업 간 통계목 변경조치)

- 예산의 변경사용 이유 : 성동청소년센터 자치구 사무위임에 따른 기능보강사업비를 성동구로 교부하기 위하여 예산과목을 변경하여 원활한 사업을 추진하고자 함
- 기능보강사업비의 청소년센터별 사업예산 교부액이 2022년 5월 확정에 따라 성동청소년센터 보조금 교부를 위한 예산변경을 추진
- 예산의 변경사용 내역(세부사업간 통계목 변경조치)
 - 청소년시설 기능보강 : 민간위탁사업비 → 자치단체자본보조(181,300천원)

〈 균형발전특별회계 중 성동청소년센터 관련 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시립청소년시설 기능보강(전환사업)	민간위탁사업비	5,029,838	△181,300	2022-06-14	4,848,538	4,848,538	-	0.0%
	자치단체자본보조	0	181,300		181,300	181,300	-	0.0%

4) 철저한 사전조사로 예산의 변경사용 최소화 필요

- 균형발전특별회계 중 양천청소년음악창작센터(개관명은 '시립청소년음악센터') 건립에 필요한 시설비 4억 4천 8백만원을 감리비로 변경사용하였음.

〈 균형발전특별회계 중 예산의 변경사용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산액	증감액	승인일자	예산현액	지출액	불용액	불용률
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	시설비	9,896,000	△178,000	2022-12-07	9,718,000	5,279,282	231,715	2.4%
	감리비	821,712	178,000		999,712	821,712	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	시설비	7,664,000	△270,000	2022-06-17	9,718,000	5,279,282	231,715	2.4%
	감리비	551,712	270,000		821,712	821,712	-	0.0%

- 양천청소년음악창작센터의 시설비 감액 및 감리비 증액은 6월과 12월 등 2회가 있었고, 6월 예산의 변경사용은 추가공사(음향 및 인테리어 공사)로 인한 공기 연장에 따른 감리비가 증액(2억 7천만원)되어 예산을 변경사용했고,
 - 12월 감리비 증액은 추가공사(안전시설 확충, 조경추가공사, 마감재 변경반영, 음향 시설 소음 측정 및, 서부트럭터미널 지하차도 관련 한전의 요구사항을 반영 등)를 위해 공기변경(준공기한 변경 2022.11.30. → 2023.1.30.), 감리기간 연장, 용역비 증가(1억 7천 8백만원) 등을 위해 예산을 변경사용했음.
- 본 사업은 서울특별시에서 처음 추진하는 음악시설 신축사업으로 정부 및 타 시·도 등에서 설립·운영하고 있어, 사업계획 시 다양한 정보를 수집하여 설계 및 사업추진에 반영했어야 하나,
 - 불충분한 사업준비로 음악 관련 시설의 필수적 요소인 음향, 방음 등의 공사를 추가하여 사업이 지연되고, 예산의 변경이 있었는데, 적정 수준의 사업계획을 수립했는지 점검이 필요하다고 하겠음.

다. 다음연도 이월

- 평생교육국의 다음연도 이월은 일반회계에서 사고이월 9건(108억 1천 7백만원), 도시개발특별회계에서 사고이월 2건(45억 7천 3백만원), 균형발전특별회계에서 명시이월 1건(1억 5천 2백만원), 사고이월 4건(44억 4천 6백만원) 등 5건(45억 9천 8백만원)을 포함하여 총 16건, 199억 8천 8백만원을 다음연도로 이월하였음.

< 2022회계연도 평생교육국 소관 일반회계 중 다음연도 이월 현황 >

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	다음연도이월		집행 잔액
				명시이월	사고이월	
일반회계				0	10,817,342	
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	22,850	7,487	0	13,580	1,783
서울형 멘토링 사업 추진	사무관리비	5,536,800	1,548,033	0	3,680,516	308,252
학력격차 없는 맞춤형 온라인 콘텐츠 지원	사무관리비	9,157,314	5,535,846	0	3,125,999	495,469
서울형 교육플랫폼 구축	공공운영비	283,000	0	0	283,000	0
서울형 교육플랫폼 구축	전산개발비	2,959,464	0	0	2,273,604	685,860
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	시설비	9,333,353	8,314,683	0	972,166	46,504
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	감리비	158,666	0	0	158,666	0
시립청소년센터 위탁운영 지원	전산개발비	858,389	538,971	0	243,311	76,107
도농상생 공공급식 지원	연구용역비	70,000	0	0	66,500	3,500
도시개발특별회계				0	8,779,570	
50+캠퍼스 확충	시설비	7,192,925	2,962,025	0	4,230,900	0
50+캠퍼스 확충	감리비	989,960	648,300	0	341,660	0
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	시설비	14,912,809	10,474,084	0	4,207,010	231,715

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	다음연도이월		집행 잔액	
				명시이월	사고이월		
균형발전특별회계				151,960	238,880		
시립청소년음악창작센터 건립 (전환사업)	건립	감리비	999,712	821,712	0	178,000	0
시립청소년음악창작센터 건립 (전환사업)	건립	시설부대비	20,000	9,825	0	9,505	670
시립종로청소년센터 복합 건립	복합 건립	시설비	316,146	59,088	0	51,375	53,723
시립종로청소년센터 복합 건립	복합 건립	시설비	316,146	59,088	151,960	0	53,723

※ 다음연도 이월 사유

· 명시이월

- 시립종로청소년센터 복합건립 일정 지연에 따라 1억 5천 2백만원 이월

· 사고이월

- 스쿨버스 차량운행관리시스템 용역 준공기한 미도래로 1천 3백만원
- 연속적인 교육콘텐츠 제공을 위한 서울런 용역기간 연장에 따라 2건, 68억 6백만원
- 서울형 교육플랫폼 구축 용역 준공기한 미도래로 2건, 25억 5천 7백만원
- 시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 준공기한 미도래로 2건, 11억 3천 1백만원
- 청소년시설 통합정보시스템 기능개선 용역기간 연장에 따라 2억 4천 3백만원
- 도농상생 공공급식 중장기계획 수립 용역 준공기한 미도래로 6천 7백만원
- 50+캠퍼스 확충 공사기간 연장에 따라 45억 7천 3백만원
- 시립청소년음악창작센터 건립 공기 연장으로 3건, 43억 9천 5백만원
- 시립종로청소년센터 도시계획시설 중복결정 용역 준공금 5천 1백만원

1) 명시이월

- 평생교육국 소관 명시이월은 1건으로, 종로청소년센터 건립을 위한 절차 지연에 따라 1억 5천 2백만원을 명시이월 처리에 이어 5천 1백만원을 사고이월 처리하였음.

< 2022회계연도 평생교육국 소관 균형발전특별회계 명시이월 현황 >

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	다음연도이월		집행 잔액
				명시이월	사고이월	
균형발전특별회계				151,960	0	
시립종로청소년센터 복합 건립	시설비	316,146	59,088	151,960	0	53,723

< 2022회계연도 “시립종로청소년센터 복합 건립” 예산집행 현황 >

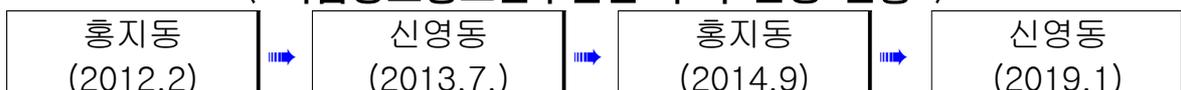
(단위:천원)

	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
소계	316,146	59,089	51,375	53,723	17.0%
시설비	316,146	59,089	51,375	53,723	17.0%

- “시립종로청소년센터 건립” 사업은 서울시 자치구 중 유일하게 청소년센터가 없는 종로구에 시립청소년센터를 건립하려는 사업임.

※ 종로 청소년센터 부지는 최초 홍지동에 건립계획 중 토지활용도 문제로 중단하고 신영동 부지로 했으나, 시와 구의 저류조 토지매입비 문제, 부지 소유권의 문제 미해결로 2014년 다시 홍지동으로 검토하였고, 홍지동에서는 도시계획심의위원회의 부지선정 재검토 의견에 따라 예산 전액을 불용처리하고 또 다시 신영동으로 이전하여 추진하고 있음.

< 시립종로청소년수련관 부지 변경 현황 >



- ※ 시립종로청소년센터는 지하는 우수저류시설로, 지상은 청소년센터로 건립(도시계획 시설 중복결정)할 예정이나, 청소년센터의 하부시설인 저류시설 용량 결정을 위한 '저류시설 타당성 용역(치수안전과)' 일정 지연으로 인해 후속 절차가 지연되고 있으며, 도시계획시설 중복(유수지+청소년시설) 결정 후 토지보상을 위한 토지감정평가 및 현상설계공모 등의 사업을 이월하였음.

- 시립종로청소년센터의 건립은 매년 다양한 사유로 사업이 지연되고 있으며, 면밀한 사전조사와 계획수립을 통해 사업추진에 필요한 충분한 기간을 확보했는지 점검이 필요하다고 하겠으며,
 - 시립시설의 건립사업은 다양한 요인으로 공사지원 등이 있을 수 있으나, 본 사업은 부지선정부터 건축을 위한 사전절차에 이르기까지 단계별 지연을 거듭하고 있는바, 원활한 사업 추진을 위한 사업의 재검토 및 대책마련이 필요하다고 하겠음.

- 평생교육국이 명시이월한 예산은 토지감정평가 비용과 현상설계 공모 등을 위한 예산으로, 시급하거나, 차년도의 예산확보가 어렵다고 보이지 않는바, 긴급한 사업이 아니라면 명시이월을 지양하고, 사업계획의 변경과 추가 경정예산 등의 활용으로 사업추진이 가능한 시점에 예산을 편성하려는 노력이 요구된다고 하겠음.

2) 사고이월

- 2022회계연도에 평생교육국은 총 15건, 198억 3천 5백만원을 사고이월 처리하였음.

〈 2022회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	사고이월	집행 잔액	불용률
소계				19,835,792		
일반회계				10,817,342		
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	22,850	7,487	13,580	1,783	7.8%
서울형 멘토링 사업 추진	사무관리비	5,536,800	1,548,033	3,680,516	308,252	5.6%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	사무관리비	9,157,314	5,535,846	3,125,999	495,469	5.4%
서울형 교육플랫폼 구축	공공운영비	283,000	0	283,000	0	0.0%
서울형 교육플랫폼 구축	전산개발비	2,959,464	0	2,273,604	685,860	23.2%
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	시설비	9,333,353	8,314,683	972,166	46,504	0.5%
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	감리비	158,666	0	158,666	0	0.0%
시립청소년센터 위탁운영 지원	전산개발비	858,389	538,971	243,311	76,107	8.9%
도농상생 공공급식 지원	연구용역비	70,000	0	66,500	3,500	5.0%
도시개발특별회계				8,779,570		
50+캠퍼스 확충	시설비	7,192,925	2,962,025	4,230,900	0	0.0%
50+캠퍼스 확충	감리비	989,960	648,300	341,660	0	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	시설비	14,912,809	10,474,084	4,207,010	231,715	1.6%
균형발전특별회계				238,880		
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	감리비	999,712	821,712	178,000	0	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(균형발전특별회계)(전환사업)	시설부대비	20,000	9,825	9,505	670	3.4%
시립중로청소년센터 복합 건립(균형발전특별회계)	시설비	316,146	59,088	51,375	53,723	17.0%

가) 교육지원 예산의 반복적 사고이월

- 사고이월은 세출예산 중 당해연도 내에 ‘지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 그 연도 내에 지출하지 못한 경비’와 ‘지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비’를 다음연도에 이월하여 사용하는 것으로,
 - 교육지원 사업 중 “초등학교 스쿨버스 운영”, “서울형 멘토링 사업 추진”, “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원” 사업은 학교의 학기에 맞춰 다음연도 2월까지 사업을 추진하고 있으며, 출납폐쇄일 이후 예산을 반복적으로 사고이월 처리하여 집행하고 있는 실정임.

< 2022회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 >

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산현액	지출액	사고이월	집행 잔액	불용률
초등학교 스쿨버스 운영	사무관리비	22,850	7,487	13,580	1,783	7.8%
서울형 멘토링 사업 추진	사무관리비	5,536,800	1,548,033	3,680,516	308,252	5.6%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	사무관리비	9,157,314	5,535,846	3,125,999	495,469	5.4%

※ 「초·중등교육법 시행령」제44조(학기) ①법 제24조제3항의 규정에 의한 학교의 학기는 매학년도를 두 학기로 나누되, 제1학기는 3월 1일부터 학교의 수업일수·휴업일 및 교육과정 운영을 고려하여 학교의 장이 정한 날까지, 제2학기는 제1학기 종료일 다음 날부터 다음 해 2월말일까지로 한다

※ 「지방자치법」제140조(회계연도) 지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 그 해 12월 31일에 끝난다.

< 2022회계연도 “초등학교 스쿨버스 운영”사업의 예산집행 내역 >

(단위:천원)

	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
소계	3,774,943	3,741,425	13,580	19,939	0.5%
사무관리비	22,850	7,487	13,580	1,784	7.8%
교육기관에대한보조	3,752,093	3,733,938	-	18,155	0.5%

〈 2022회계연도 “서울형 멘토링 사업 추진”사업의 예산집행 내역 〉
(단위:천원)

	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
소계	5,536,800	1,548,033	3,680,516	308,252	5.6%
사무관리비	5,536,800	1,548,033	3,680,516	308,252	5.6%

〈 “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원”사업의 예산집행 내역 〉
(단위:천원)

	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
소계	9,167,315	5,545,843	3,126,000	495,475	5.4%
사무관리비	9,157,315	5,535,847	3,126,000	495,470	5.4%
시책추진업무추진비	10,000	9,996	-	5	0.0%

- 위 3개 사업은 학교의 학사일정에 맞춰 공공서비스를 제공하기 위하여 ‘사용용역의 준공기간 미도래’ 등의 사유로 사고이월 하고 있으며,
 - “서울형 멘토링 사업 추진” 사업은 예산액(55억 3천 6백만원)의 66.4%에 달하는 36억 8천만원을, “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원” 사업은 예산액(91억 5천 7백만원)의 33.4%(31억 2천 6백만원)를 사고이월처리하고 있는바, 사업액의 대부분을 다음연도로 이월하는 것이 정상적인 사업추진 방식인지 점검이 필요하다고 하겠으며,
 - 사고이월은 법령에서 정하는 바(불가항력적인 불가피한 사건)에 따라 처리해야 하나, 당초 예산편성 시부터 당해연도 내에 예산집행이 완료되지 못할 것이 명백함에도 당해연도 이행 가능한 사업으로 초과계약을 체결하여 연도 말에 사고 이월하는 것은 사고이월의 본래 취지와 부합하지도 않으며, 예산편성 기준에도 맞지 않는 것으로 사료됨.

※ 이 경우 당초 예산 편성시 명시이월하여 집행하는 것이 보다 타당할 것으로 사료됨.

※ 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. ~ 4. (생략)

※ 불가피한 사건이란 원칙적으로 천재지변과 같은 재난을 말하는 것이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등의 인위적 사실도 포함(출처 : 2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준)

- 한편, “학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원” 사업은 2021년도에 16억 7천 7백만원을 사고이월처리했으나, 2022년도에 전년 사고이월액 중 12억원만 집행하고, 나머지 4억 6천 9백만원은 불용처리했는바,
 - 이는 예산의 효율성 저하 뿐만 아니라 예산배분의 합리성을 훼손한 것으로 사료되며, 사업추진에 필요한 적정규모의 예산을 적기에 편성할 수 있도록 평생교육국의 주의가 요망된다고 하겠음.

〈 2021회계연도 이월사업비의 2022회계연도 집행결과 〉

(단위:천원)

예산과목	사업명	예산액	전년도이월사업비	예산현액	지출액	전년도 이월사업비 중 지출액	전년도 이월사업비 중 집행잔액
시설비	관악 평생학습 공간 조성 운영	890,000	859,095	1,715,897	1,475,224	859,095	0
사무관리비	초등학교 스쿨 버스 운영	16,000	6,850	22,850	7,487	6,850	0
사무관리비	학력격차 없는 맞춤형 온라인 콘텐츠 지원	7,480,000	1,677,314	9,157,314	5,535,846	1,207,811	469,503
시설비	시민 주도 학습 플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	9,206,331	264,214	9,333,353	8,314,683	264,214	0
시설비	50+캠퍼스 확충	6,840,000	352,925	7,192,925	2,962,025	352,925	0
감리비	50+캠퍼스 확충	783,900	206,060	989,960	648,300	206,060	0
시설비	시립청소년음악 창작센터 건립	10,166,000	5,194,809	14,912,809	10,474,084	5,194,802	7

나) 건립사업의 예외없는 사고이월

- 2022회계연도 평생교육국에서 건립하는 시설은 총 4개 사업(시민주도 학습 플랫폼 조성, 50+캠퍼스 확충, 양천청소년음악창작센터, 시립종로청소년센터)으로, 4개 사업 모두 예산을 사고이월 처리하고 있음.

〈 2022회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	사고이월	집행 잔액	불용률
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	시설비	9,333,353	8,314,683	972,166	46,504	0.5%
시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영	감리비	158,666	0	158,666	0	0.0%
50+캠퍼스 확충	시설비	7,192,925	2,962,025	4,230,900	0	0.0%
50+캠퍼스 확충	감리비	989,960	648,300	341,660	0	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	시설비	14,912,809	10,474,084	4,207,010	231,715	1.6%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	감리비	999,712	821,712	178,000	0	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	시설부대비	20,000	9,825	9,505	670	3.4%
시립종로청소년센터 복합 건립	시설비	316,146	59,088	51,375	53,723	17.0%

※ 시설건립 사업의 사고이월 사유

- 시민 주도 학습플랫폼(국방부 부지) 조성 운영 : 리모델링 공사 계약 체결('22.11월) 및 공사 진행에 따른 사고이월 및 리모델링공사 감리용역 추진에 따른 사고이월
- 50+캠퍼스 확충 : 실착공 전 사전절차 이행과정 지연 등으로 인하여 당초 당해년도 공사 추진일정이 순연됨. 이로인한 공사기간 연장에 따라, 22년도 본 예산의 사고이월이 필요함
- 시립청소년음악창작센터 건립 : 공사기간 연장에 따른 사고이월
- 시립종로청소년센터 복합 건립 : 종로청소년센터 도시계획시설 중복결정 용역 준공금

- 일부 사업의 지연 또는 불가피한 사고 등은 있을 수 있으나, 평생교육국이 추진하고 있는 모든 건립사업의 공사진행 과정이 지연되고 있다는 것은 허술한 사업계획, 부실한 사업추진을 반증하는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 하겠으며, 결산 심사 중 ‘건립사업의 지연은 당연’한 것으로 받아들이는 것이 정상적인 상황인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 4개 시설 건립사업의 사고이월 규모는 건립사업을 위해 편성한 사업비(339억 2천 3백만원)의 29.9% 수준으로, 사고이월 처리 규모가 101억 4천 9백만원에 달하고 있는바, 평생교육국은 예측성이 현저히 떨어지는 사업계획과 회계연도 독립 원칙의 예외적 제도의 남용(과도한 사고이월 등) 등으로 예산의 효율성을 급감시키고 있는바, 이에 대한 점검이 필요할 것으로 사료됨.

〈 2022회계연도 평생교육국 소관 사고이월 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산 현액	지출액	사고이월	집행 잔액	불용률	예산현액 대비 사고이월금 비율
소계		33,923,571	23,289,717	10,149,282	332,612	1.0%	29.9%
시민 주도 학습플랫폼(국 방부 부지) 조성 운영	시설비	9,333,353	8,314,683	972,166	46,504	0.5%	10.4%
시민 주도 학습플랫폼(국 방부 부지) 조성 운영	감리비	158,666	0	158,666	0	0.0%	100.0%
50+캠퍼스 확충	시설비	7,192,925	2,962,025	4,230,900	0	0.0%	58.8%
50+캠퍼스 확충	감리비	989,960	648,300	341,660	0	0.0%	34.5%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	시설비	14,912,809	10,474,084	4,207,010	231,715	1.6%	28.2%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	감리비	999,712	821,712	178,000	0	0.0%	17.8%
시립청소년음악창작센터 건립(전환사업)	시설부대비	20,000	9,825	9,505	670	3.4%	47.5%
시립종로청소년센터 복합 건립	시설비	316,146	59,088	51,375	53,723	17.0%	16.3%

라. 과도한 불용

- 평생교육국은 2022회계연도 예산현액 5조 2,787억 8백만원 중 199억 8천 8백만원을 다음연도로 이월하고 5조 270억 9천만원을 집행하여 예산현액의 4.4%(2,316억 2천만원)를 불용처리 하였음.
- 일반회계는 2,292억 9천 2백만원, 도시개발특별회계는 4천만원, 균형발전 특별회계는 3억 2백만원, 학교용지부담금특별회계는 19억 8천 8백만원 등 총 2,316억 2천만원을 불용처리 하였음.

〈 2022회계연도 평생교육국 예산집행 및 불용처리 현황 〉

(단위:백만원)

	예산액		지출액	이월액	불용		
	예산현액	비중			불용액	불용액비중	불용률
평생교육국	5,278,708	100.0%	5,027,090	19,988	231,620	100.0%	4.4%
일반회계	5,245,724	99.4%	5,005,605	10,818	229,292	99.0%	4.4%
교육지원정책과	4,824,834	91.4%	4,604,469	9,377	210,989	91.1%	4.4%
법정전출금	4,680,249	88.7%	4,475,188	-	205,061	88.5%	4.4%
비법정전출금	51,985	1.0%	47,779	-	4,207	1.8%	8.1%
전출금 외 예산	92,600	1.8%	81,502	9,377	1,721	0.7%	1.9%
평생교육과	77,010	1.5%	68,337	1,131	7,543	3.3%	9.8%
청소년정책과	91,809	1.7%	91,238	244	318	0.1%	0.3%
친환경급식과	252,073	4.8%	241,563	67	10,444	4.5%	4.1%
도시개발특별회계	8,228	0.2%	3,616	4,573	40	0.0%	0.5%
균형발전특별회계	22,761	0.4%	17,862	4,598	302	0.1%	1.3%
학교용지부담금특별회계	1,996	0.0%	8	-	1,988	0.9%	99.6%

※ 일반회계 중 각 부서별 불용은

- 교육지원정책과는 2,109억 8천 9백만원
 - 평생교육과는 75억 4천 3백만원
 - 청소년정책과는 3억 1천 8백만원
 - 친환경급식과는 104억 4천 4백만원 등
- 총 2,292억 9천 2백만원을 불용 처리했음.

○ 서울특별시 세출 불용률은 3.7%, 일반회계 불용률은 2.2%인 것에 비해 평생교육국은 200억원에 달하는 대규모 예산을 다음연도로 이월했음에도 불구하고, 4.4%의 불용률(2,316억 2천만원의 불용액)을 보이고 있어, 신중한 사업계획과 세밀한 예산편성 및 추가경정예산을 활용한 적극적인 예산 조정 등으로 예산의 효율성을 높이려는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

○ 세부사업 중 예산편성액 대비 20% 이상 불용률을 나타내는 사업은 7개 사업이며, 1억원 이상 집행잔액이 발생한 사업은 16개 사업으로, 다음 사업에 대해서는 세부 검토가 필요하다고 하겠음.

〈 2022회계연도 20%이상 집행잔액 발생 사업 내역 〉

(단위:천원)

사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
서울교육·복지민관협의회 운영	9,600	-	-	9,600	100.0%
학교용지 매입비 부담	1,995,472	7,947	-	1,987,525	99.6%
국고보조금 반환	59,208	22,744	-	36,465	61.6%
민주시민교육 추진	417,450	293,929	-	123,522	29.6%
교육지원 행정운영	161,031	121,595	-	39,437	24.5%
50+재단 및 캠퍼스 운영	18,215,334	13,822,822	-	4,392,513	24.1%
서울형 교육플랫폼 구축	3,242,464	-	2,556,605	685,860	21.2%

※ 20% 이상 집행잔액이 발생한 사업의 불용사유

- 서울교육·복지민관협의회 운영 : 6월 전국동시지방선거 등으로 회의개최가 여의치 않아 시-교육청-전문가의 교육협력이 필요한 사항은 각 기관의 담당부서 간 협의 및 교육경비보조심의위원회 등 유사위원회에서 사업별로 급박하게 논의하여 진행하였음. 추후 위원회 운영 활성화 및 기능정상화 등을 위해 다양하게 검토하여 운영하려함.
- 학교용지 매입비 부담 : 교육청 요청에 따라 용지매입 변경계약 6건에 대한 정산분 편성하였으나, 3건에 대한 정산이 지연되어 정산 완료된 3건에 대해서만 전출.
- 국고보조금 반환 : e나라도움에서 재정정보원에 연계되어 시로 반납되는 금액까지 국고보조금 반환 금액에 포함되어 반납 불요됨에 따라 집행잔액 발생.
- 민주시민교육 추진 : 센터 직원의 병가(2명) 및 중도 퇴사자(1명) 발생으로 인건비 잔액 발생, 사업담당자 부재로 사업 중단 및 센터 민간위탁 종료(9월) 등으로 사업규모 축소 등으로 사업비 잔액 발생. (본 사업은 2022년 8월 민주시민)
- 교육지원 행정운영 : 국외출장 미실시 및 숙의예산민관협의회 미운영.
- 50+재단 및 캠퍼스 운영 : 50플러스동남캠퍼스 미개관 및 순세계 잉여금 감소를 위한 출연금 교부액 감소.
- 서울형 교육플랫폼 구축 : 준공기간 미도래(2023.8월 완료예정)

〈 2022회계연도 1억원 이상 불용처리 사업 내역 〉

(단위:천원)

사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
지방교육세 전출	2,224,856,974	2,034,548,974	-	190,308,000	8.6%
담배소비세 전출	281,201,873	266,448,923	-	14,752,950	5.2%
친환경 학교급식 지원	218,329,224	211,434,523	-	6,894,702	3.2%
50+재단 및 캠퍼스 운영	18,215,334	13,822,822	-	4,392,513	24.1%
교육경비보조(조례상 전출금)	51,984,432	47,778,301	-	4,206,132	8.1%
친환경 유치원급식 지원	20,350,528	16,852,349	-	3,498,179	17.2%
학교용지 매입비 부담	1,995,472	7,947	-	1,987,525	99.6%
보람일자리 사업	19,395,568	17,704,335	-	1,691,234	8.7%

사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
서울형 교육플랫폼 구축	3,242,464	-	2,556,605	685,860	21.2%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	9,167,315	5,545,842	3,126,000	495,475	5.4%
관악평생학습공간 조성 운영	2,787,476	2,300,857	-	486,620	17.5%
사회공헌활동지원 사업	3,325,483	2,885,980	-	439,503	13.2%
서울형 멘토링 사업 추진	5,536,800	1,548,033	3,680,516	308,252	5.6%
시립청소년음악창작센터 건립	15,932,521	11,305,622	4,394,516	232,385	1.5%
양천청소년음악창작센터 운영	3,207,704	3,081,469	-	126,235	3.9%
민주시민교육 추진	417,450	293,929	-	123,522	29.6%

※ 1억원 이상 집행잔액이 발생한 사업의 불용사유

- 지방교육세 전출 : 집행잔액 발생
- 담배소비세 전출 : 집행잔액 발생
- 친환경 학교급식 지원 : 친환경학교급식의 안정적 정착에 따라 각종 회의 및 간담회 등의 개최 횟수 감소, 각급 학교 학생수 감소로 학교급식 집행잔액 발생
- 50+재단 및 캠퍼스 운영 : 50플러스동남캠퍼스 미개관 및 순세계 잉여금 감소를 위한 출연금 교부액 감소
- 교육경비보조(조례상 전출금) : 코로나19로 인하여 서울영어창의마을 참가비 지원사업, 학교시설물 개방 우수학교 시설보수비 지원사업 등 집행잔액 발생
- 친환경 유치원급식 지원 : 공·사립 유치원 원아 감소로 유치원급식 집행잔액 발생
- 학교용지 매입비 부담 : 교육청 요청에 따라 용지매입 변경계약 6건에 대한 정산분 편성하였으나, 3건에 대한 정산이 지연되어 정산 완료된 3건에 대해서만 전출

- 보람일자리 사업 : 참여자 및 전담인력 중도포기자 발생에 따른 집행 잔액 발생
- 서울형 교육플랫폼 구축 : 준공기간 미도래(2023.8월 완료예정)
- 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원 : 콘텐츠 임차 비용을 실이용인원 및 이용기간에 따라 사후정산 방식으로 지급하여 예산 절감
- 관악평생학습공간 조성 운영 : 8월 태풍 및 집중호우로 건물안전을 위한 추가공사 실시로 공사기간 연장에 따라 시설 개관(11월 개관)도 연기되어 민간위탁금 잔액 발생, 준공 후 건강보험료 등 4대 보험 정산금 감액 및 산업보험안전보건관리비 사후정산 감액으로 잔액 발생
- 사회공헌활동지원 사업 : 신중년 참여자 및 참여기관 중단인원 및 중도포기자 발생에 따른 집행 잔액 발생
- 서울형 멘토링 사업 추진 : 낙찰차액 등 집행잔액 발생
- 시립청소년음악창작센터 건립 : 공사 준공에 따른 정산 잔액, 안전점검 대상 시설 감소로 인한 자문수당 지급 감소
- 양천청소년음악창작센터 운영 : 공사기간 연장에 따라 시설 개관도 연기되어 민간위탁금 잔액 발생
- 민주시민교육 추진 : 민주시민교육 자문위원회 미개최 등, 센터 직원의 병가(2명) 및 중도 퇴사자(1명) 발생으로 인건비 잔액 발생, 사업담당자 부재로 사업 중단 및 센터 민간위탁 종료(9월) 등으로 사업 규모 축소 등으로 사업비 잔액 발생

1) 불성실한 협의회 운영으로 인한 불용

- “서울교육복지민관협의회 운영”은 공공기관, 시민사회가 함께 교육·복지에 대해 논의하는 협의체를 구성·운영하는 사업으로, 본 협의회는 개최실적은 매우 저조하며, 과도한 불용은 매년 반복하고 있음.

< 2022회계연도 “서울교육·복지민관협의회 운영”의 집행내역 >

(단위:천원)

사업명	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
서울교육·복지민관협의회 운영	9,600	-	-	9,600	100.0%

- 평생교육국은 6월 전국동시지방선거 등으로 협의회를 개최하지 못하고, 유사 기능을 수행하는 위원회를 활용했으며, 본 협의회 운영 활성화 및 기능정상화 등을 위해 노력할 것으로 불용사유와 향후계획을 제출하였으나, 본 협의회는 예산의 불용처리는 개선되지 않고 있는바,
 - 보여주기식 협의회 운영을 위해 매년 예산편성과 불용처리를 반복하는 것은 아닌지 점검이 필요하다고 보이며, 본 협의회는 실질적 역할수행을 위한 개선 대책이 필요할 것으로 사료됨.

< 최근 5년간 “서울 교육·복지민관협의회”의 운영비 집행현황 >

(단위:천원)

회계연도	예산현액	지출액	지출잔액	집행률
2022	9,600	-	9,600	100.0%
2021	12,000	-	12,000	100.0%
2020	30,000	10,000	20,000	33.3%
2019	10,000	1,896	8,104	19.0%
2018	50,000	45,523	0	91.0%

2) 불필요한 예산편성 후 불용

- “민주시민교육 추진”사업은 조직개편(2022년 8월)에 따라 시민협력국(시민 참여과)에서 평생교육국으로 이관된 사업으로, “생활 속 민주주의 학습지원 센터”를 통해 민주주의 시민학습 지원을 위해 4억 1천 7백만원의 예산을 편성했으나, 민간위탁 종료로 9월 이후의 민간위탁금은 불용(전체 예산의 29.6%, 1억 2천 3백만원)처리 하였음.

〈 2022회계연도 “민주시민교육 추진”사업의 예산집행 내역 〉

(단위:천원)

	예산현액	집행액	이월액	집행잔액	불용률
소 계	417,450	293,930	0	123,522	29.6%
사무관리비	3,450	1,658	0	1,793	52.0%
민간위탁금	414,000	292,272	0	121,729	29.4%

〈 생활속민주주의학습지원센터 위탁현황 〉

- 위탁사업 : 생활속민주주의학습지원센터 운영 및 관리
- 수탁기관 : (사)징검다리교육공동체
- 위탁유형 : 사무형 위탁(예산지원형)
- 위탁기간 : '19. 9. 11. ~ '22. 9. 10.(협약 체결일로부터 3년)
- 위탁사무
 - 민주주의 시민학습 지원사업 운영 사업계획 수립 및 시행
 - 프로그램 기획·개발, 시민학습 프로그램·커뮤니티 지원 및 활성화, 포럼 및 워크샵, 멘토단 운영, 학술 연구 등 다양한 프로그램 운영 등
- 민간위탁금('22년) : 414백만원(인건비 217, 운영비 37, 사업비 160)
- 인력구성 : 4명(센터장 1, 팀장 1, 직원 2)

출처 : 평생교육국

- 민주시민교육 관련 사업은 시민협력국에서 ‘민간위탁의 종료’를 센터로 통보(2022.6.)한 상태에서 평생교육국으로 이관되어, 평생교육국은 민간 위탁 종료 후 ‘민주시민교육 업무개선’부터 업무를 시작하였음.
- 본 사업은 사업 초기부터 여러 문제점(정치적 편향성 우려, 모호한 사업범위로 인한 성과 저조 및 역할 불분명 등)을 가지고 있어, 사업추진 방식의 개선을 위한 계획을 수립(평생교육진흥원의 사업 추진 등)하고 있음에도 불구하고,
 - 1년 분의 예산을 모두 편성하는 것이 적정한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 향후 예산의 사장방지와 효율적인 예산집행을 위하여 실소요 예산에 대한 면밀한 검토 후 예산이 편성·집행할 수 있도록 효과적인 대책 마련이 필요하다고 하겠음.

3) 법정전출금의 불용

- 법정전출금은 「지방교육재정교부금법」에 따라 서울특별시에서 교육청으로 전출하는 교육재원으로, 2022회계연도에는 2,050억 6천만원이 불용 처리되었음.

〈 2022회계연도 “법정전출금” 예산집행 내역 〉

(단위:천원)

	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
소계	4,672,687,677	4,467,626,727	205,060,950	4.4%
지방세 전출	2,166,628,830	2,166,628,830	0	0.0%
담배소비세 전출	281,201,873	266,448,923	14,752,950	5.2%
지방교육세 전출	2,224,856,974	2,034,548,974	190,308,000	8.6%

- 법정전출금은 세액의 일정 비율을 전출하는 예산이나, 매년 법정전출금에 해당하는 세입을 정확히 알 수 없어, 추계한 금액을 예산으로 편성하고, 과다 또는 과소분에 대해서는 정산을 통해 차차연도 예산 또는 차년도 추가경정예산에 편성하고 있으며,
 - 매월 징수 금액을 정산하여 익월에 교부하는 방식으로 12월 수납분은 출납폐쇄일로 인해 차년도 추가경정예산으로 편성하여 전출하고 있음.

※ 법정전출금 전출 기준(「지방재정교부금법」제11조제2항)

- 지방세 : 지방세 시세총액의 10%에 해당하는 금액(①취득세 ②주민세(균등분) ③자동차세 ④레저세 ⑤담배소비세 ⑥지방소비세 ⑦지방소득세)
- 담배소비세 : 담배소비세의 45%에 해당하는 금액을 교육청에 교육비특별회계로 전출
- 지방교육세 : 지방교육세 총액의 100%에 해당하는 금액(①취득세액의 100분의 20 ②등록면허세액의 100분의 20 ③레저세액의 100분의 40 ④담배소비세액의 1만분의 4,399 ⑤주민세 균등분 세액의 100분의 25 ⑥재산세액의 100분의 20 ⑦자동차세액의 100분의 30 ⑧지방소비세6%분의 11분의 1)

- 2022회계연도의 경우 지방세는 편성액보다 많이 수납되어, 편성한 금액을 11월까지 모두 전출(2022년 12월 전출분 5,398억원은 2022회계연도 추경분(2021회계연도 정산분) 반영)하였고, 예산편성액을 초과한 전출분은 2023 회계연도 제1회 추가경정예산으로 전출할 예정이며,
 - 담배소비세, 지방교육세는 추계액보다 덜 수납되고, 2022년 12월 수납액의 정산분이 전출되지 못해 집행잔액이 발생했음.

〈 2022회계연도 월별 법정전출금 전출 현황 〉

(단위:억원)

	소계	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
소 계	44,676	0	2,940	2,670	2,549	2,743	4,430	3,835	3,829	3,168	7,249	1,613	9,650
지방세	21,666	0	1,313	1,503	1,323	1,900	3,335	2,139	946	1,895	1,147	767	5,398
담배소비세	2,664	0	224	182	220	204	199	280	193	227	266	208	462
지방교육세	20,345	0	1,403	985	1,007	640	895	1,416	2,690	1,045	5,835	638	3,790

- 정확한 추계는 현실적 한계가 있으나, 안정적인 교육재정 운용을 위해 세수추계 정확도의 향상이 필요할 것으로 보이며, 출납폐쇄일 및 회계기준(전월 수납액 정산 후 교부)에 따라 매년 1월은 전출액이 없다는 부분, 매년 12월의 수납액은 출납폐쇄일로 인해 차년도에 전출할 수 밖에 없다는 한계로 인해 대규모 재원이 불용처리되고 있는바, 예산의 사장(불용처리)을 방지하고, 안정적 교육재정 운용을 위한 개선방안 마련이 필요할 것으로 보여짐.

4) 부정확한 계획수립에 따른 불용

- 서울런은 교육격차 해소를 위해 소외계층(학교 밖 청소년 및 저소득층 학생 등)을 대상으로 하여 2021년부터 추진하고 있는 교육지원 사업으로,

〈 2022회계연도 서울런 관련 사업의 예산집행 내역 〉

(단위: 천원)

	예산현액	집행액	이월액		집행잔액	불용률
			금액	현액대비비율		
총계	18,246,579	7,335,876	9,363,121	51.3%	1,547,587	8.5%
학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원	9,167,315	5,545,843	3,126,000	34.1%	495,475	5.4%
사무관리비	9,157,315	5,535,847	3,126,000	34.1%	495,470	5.4%
시책추진업무추진비	10,000	9,996	0	0.0%	5	0.1%
맞춤형 진로 콘텐츠 지원	300,000	242,000	0	0.0%	58,000	19.3%
사무관리비	300,000	242,000	0	0.0%	58,000	19.3%
서울형 교육플랫폼 구축	3,242,464	0	2,556,605	78.8%	685,860	21.2%
공공운영비	283,000	0	283,000	100%	0	0.0%
전산개발비	2,959,464	0	2,273,605	76.8%	685,860	23.2%
서울형 멘토링 사업 추진	5,536,800	1,548,033	3,680,516	66.5%	308,252	5.6%
사무관리비	5,536,800	1,548,033	3,680,516	66.5%	308,252	5.6%

- 서울권과 관련한 4개 사업(① 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원, ② 맞춤형 진로 콘텐츠 지원, ③ 서울형 교육플랫폼 구축, ④ 서울형 멘토링 사업 추진)(이하 '서울권 관련 사업')의 총 사업액은 182억 4천6백만원이며,
- 총사업액의 절반(51.3%, 93억 6천 3백만원) 가량을 다음연도로 이월한 후 15억 4천 7백만원(전체 사업액의 8.5%)를 불용 처리했음.

○ 당해연도에 집행하지 못할 예산을 편성한 것은 한정된 예산의 효율성을 낮추고, 예산에 수반된 인력, 장비, 시설 등 공공자원의 활용성을 낮출뿐만 아니라 다른 분야의 예산편성을 제약하는 문제를 발생시키고,

- 대규모 예산을 다음연도로 이월한 것은 시민이 납부한 세금을 최대한 단시일 내에 공공서비스로 전환하여 제공한다는 행정기관의 설치목적에 훼손할 수 있으며, 예산의 효율성 저감의 원인이 됨에도 불구하고 대규모 예산을 불용처리한 것은 부적정한 것으로 사료됨.

○ 사고이월이 가능한 경우를 법령에서 한정하고 있음에도 불구하고, 대부분의 예산을 사고이월한 것은 잘못된 사업계획과 집행계획 등으로 발생한 대규모 집행잔액을 감소시키기 위해 사고이월을 활용한 것은 아닌지 검토가 필요할 것으로 보이며, 평생교육국이 사고이월 처리한 예산이 법령으로 한정하는 요건(불가피한 사유)에 해당하는지에 대해서도 점검이 필요하다고 하겠음.

※ 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 **불가피한 사유**로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비

3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 경상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

※ 불가피한 사건이란 원칙적으로 천재지변과 같은 재난을 말하는 것이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등의 인위적 사실도 포함(출처 : 2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준)

- 한편, 서울런 관련 사업의 다음연도 ‘이월액과 집행잔액’은 전체 사업비의 59.8% 수준으로, 철저한 사전조사와 사업계획으로 서울런 사업을 추진하고 있는지 점검이 필요하다고 하겠으며, 합리적인 사업계획을 통해 필요한 예산만을 편성하려는 노력이 요구된다고 하겠음.
- 평생교육국은 서울런 사업과 관련한 비판(지방자치단체의 정규교육 시행, 교육부 사업과 중복 등)에 대해 평생교육 차원의 사업이라는 점을 강조하여, 2022회계연도 당초 예산에는 서울런 관련 사업이 대부분 평생교육과에 편성되었으나,
 - 조직개편에 따라 서울런 관련 사업은 평생교육과에서 교육지원정책과로 이관되었고, 본 서울런 관련 사업의 근거가 되는 「서울특별시 온라인 평생교육 운영에 관한 조례」는 평생교육과가 아닌 교육지원정책과 소관 조례로 운영하고 있는바, 본 사업이 교육지원사업인지 평생교육사업인지 정체성이 모호한바 명확한 목적과 실현방법 설정이 필요할 것으로 보여짐.
- 서울런과 관련한 4개 사업(① 학력격차 없는 맞춤형 온라인콘텐츠 지원, ②맞춤형 진로 콘텐츠 지원 , ③ 서울형 교육플랫폼 구축, ④ 서울형 멘토링 사업 추진)은 지속적으로 지적되고 있는 정책의 정체성, 정부정책과 정합성, 예산의 효율성, 사업의 효과성 뿐만 아니라 변화하는 여건 대응 등을 위한 적극적인 사업개선이 요구된다고 하겠음.

5) 집행여건을 반영한 불용처리 최소화(교육지원 예산)

- 법정전출금을 제외한 불용처리는 대부분 교육지원 예산에서 발생했으며, 2022년도는 COVID19 확산방지를 위한 사회적 거리두기 시행 등으로 인해 급식 관련 예산이 집행되지 못하고 불용처리 되었음.

〈 2022회계연도 교육지원 중 급식 관련 예산집행 내역 〉

(단위:천원)

세부사업	통계목	예산현액	집행액	집행잔액	불용률
친환경 학교급식 지원	사무관리비	19,966	9,165	10,800	54.0%
	교육기관에대한보조	218,306,258	211,422,361	6,883,897	3.1%
도농상생 공공급식 지원	사무관리비	29,600	12,115	17,484	59.0%
친환경 유치원급식 지원	교육기관에대한보조	20,350,528	16,852,349	3,498,179	17.1%

- 급식 관련 예산은 다양한 요소(학교급별 학교 수와 수업일수, 학생수, 1식 당 단가, 식품비 변동, 관리비, 인건비, 출석률 등)를 고려하여 서울시, 교육청, 자치구가 분담(시30%:구20%:교육청50%)하여 편성하고 있으나, 통상, 하루 13억원 내외의 급식비가 소요된다는 점을 고려할 때 더욱 정교한 예산 추계가 필요할 것으로 보이며,
 - 수업일수, 출석률 등 집행여건의 변화에 대해 신속하고 적극적으로 대응할 수 있는 체계마련과 함께 능동적인 집행여건 분석을 통해 예산집행의 효율성과 효과성을 확보해야 할 것으로 사료됨.

마. 50+재단 집행잔액 과다 개선 필요

- 2022년도 평생교육국은 “50플러스 재단 및 캠퍼스 운영”을 위해 182억 1천 5백만원을 출연하였으며, 138억 2천 3백만원을 지출하고, 43억 9천 2백만원(24.1%)의 집행잔액이 발생하였음.

〈 2022회계연도 평생교육국 일반회계 세출결산 〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	보조금반 납금 (D)	불용액 (E = A-B-C-D)	불용률
50+재단 및 캠퍼스 운영	18,215,334	13,822,822	0	0	4,392,512	24.1%

〈 2022년 50플러스재단 및 캠퍼스 출연금 불용액 발생 사유 〉

※ 불용액(4,392백만원) = 예산현액(18,215백만원) - 집행액(13,823백만원)

※ 불용률(24.1%)

불용액	주요 사유
2,690백만원 (61%)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 50+동남캠퍼스 미개관으로 인한 불용액 발생 ※ 미개관 사유 : 강남구 소재 한국과학기술회관 기부채납 용도 조정 (50+동남캠퍼스→ SBA 창업시설) - 인건비(782백만원), 사업비(529백만원), 시설비(1,379백만원)
4,392백만원 1,702백만원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대표이사 공석 장기화('21.12.9~), 조직개편('22.8.19, 50+재단 담당 부서 변경: 인생이모작과→평생교육과) 및 재단통합(평생교육진흥원·50플러스재단) 이슈로 인한 결원(27명) 채용 미실시 등으로 불용액 발생 - 인건비(769백만원) : 대표이사 공석 장기화, 결원 채용 미실시 등 - 기본경비·성과급(654백만원) : 코로나19 장기화 및 결원충원 지연 등으로 인한 불용액 - 사업비(279백만원) : 집행 불용액 및 예산절감액 반영

- “50플러스 동남캠퍼스” 설립사업 불용은 50플러스 재단에서 서울시의 방침이 확정되지 않은 상태였음에도 불구하고, 기부채납된 한국과학기술회관 증축동(1,2층 2,748㎡)을 50플러스 재단 동남캠퍼스로 활용한다는 계획하에 26억 9천만원을 예산 편성하였으나, 서울시에서는 한국과학기술회관 증축동을 서울경제진흥원(SBA) 창업시설로 활용하기로 결정하면서 동남캠퍼스 설립 추진이 중단되었음.

※ 평생교육국 평생교육과에서는 한국과학기술관이 기업들이 밀집해 있는 강남구 테헤란로에 위치해 50플러스 재단 등 중장년을 위한 시설보다는 창업시설로 활용하는 것이 더 낫겠다는 판단하에 한국과학기술회관을 50플러스 동남캠퍼스가 아닌 SBA 창업시설로 활용하기로 용도 변경하였다고 설명하고 있음.

- 평생교육국과 50플러스재단에서는 기부채납된 건물 활용 계획이 확정되지 않은 상태에서 관련 예산 26억 9천만원을 무리하게 편성하여 관련 예산이 전액 불용되는 결과를 초래하였는바, 평생교육국의 책임있는 해명과 설명이 필요할 것으로 사료됨.
- 또한, 50플러스재단은 대표이사의 공석 장기화(21.12.09.~)와 조직개편 및 재단통합(평생교육진흥원·50플러스재단) 논의로 인한 결원(27명) 채용 미실시 등으로 17억 2백만원이 불용되었음.

1,702백만원	<p>○ 대표이사 공석 장기화('21.12.9~), 조직개편('22.8.19, 50+재단 담당 부서 변경: 인생이모작과→평생교육과) 및 재단통합(평생교육진흥원·50플러스재단) 이슈로 인한 결원(27명) 채용 미실시 등으로 불용액 발생</p> <ul style="list-style-type: none"> - 인건비(769백만원) : 대표이사 공석 장기화, 결원 채용 미실시 등 - 기본경비·성과급(654백만원) : 코로나19 장기화 및 결원충원 지연 등으로 인한 불용액 - 사업비(279백만원) : 집행 불용액 및 예산절감액 반영
----------	---

- 50플러스재단의 조직개편을 포함한 재구조화 과정 속에서 일부 불가피성은 인정된다고 할 것이나, 평생교육국과의 인력충원계획 등에 대한 충분한 협의와 계획없이 전례답습적으로 인건비를 편성한 것은 아닌지 여부와 최근 2년간 인건비 불용액이 과다하게 발생하고 있는 점은 개선이 필요할 것으로 사료됨.

※ 그 중 특히 과다한 결원('21년 : 32명, '22년 : 27명)으로 인한 인건비('21년 : 6억 4천만원, '22년 : 7억 6천 9백만원)를 불용하는 경향이 2년 연속 이어지고 있음.

〈 서울특별시 50플러스재단 인건비 내역 〉

(단위 : 천원)

회계	2021년				2022년			
	예산액	집행액	불용액	불용률	예산액	집행액	불용액	불용률
인건비	7,209,155	6,568,906	640,249	8.9%	7,961,485	7,191,957	769,528	9.6%

〈 서울특별시 50플러스재단의 인력현황 〉

(단위 : 명)

	2021년	2022년
정원	150	150
현원	118	123

〈 2022 서울특별시 50플러스 재단의 인력(정원/현원) 현황〉

(단위 : 명)

계	임원	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급
150/123	1/-	4/2	9/5	20/13	24/19	43/27	35/30	14/27

- 한편, 평생교육국과 50플러스 재단은 대표이사 공백사태가 장기화되지 않고, 직원 결원에 따른 적절한 채용등을 통한 운영정상화에도 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

〈 평생교육과 소관 출연기관(평생교육진흥원, 50플러스재단) 혁신방안 심의 결과 보고〉

출자·출연기관 운영심의위원회 결과

- 일 시 : '23. 5. 25.(목) 10:00
- 안 건 : 평생교육진흥원, 50플러스재단 자체 혁신 계획(안) 심의
- 회의결과 : 가결

향후 일정

- 임원 선출(11명) : '23. 9월까지
- 평생교육진흥원 : 7명(원장 1, 이사장 1, 비상임이사 4, 비상임감사 1)

- 50플러스재단 : 4명(대표이사 1, 비상임이사 3)

- ▶ 임원추천위원회 위원 추천 : 6월
- ▶ 임원추천위원회 구성 : 7월
- ▶ 후보자 모집 : 7~8월
- ▶ 임원추천위원회, 이사회 의결 : 8월
- ▶ 임원 임명 : 9월(예정)

○ 조직개편 및 규정 개정 : '23. 12월까지

- 공기업담당관 등 협의, 조직개편 세부 계획 수립, 정관·정원 규정 등 개정

○ 조직개편에 따른 인력 재배치(인사발령) : '23. 12월까지

바. 평생교육진흥원의 성과급 지급 체계 개선 필요

- 평생교육진흥원은 매년 기관 경영평가 결과에 따라 성과급을 지급하고 있으나, 예산편성시 성과급을 과소 편성하였다가 서울시의 출연기관 평가 이후 지속적으로 예산을 전용하여 성과급을 지급해 오고 있음.

[최근 3년간 평생교육진흥원 성과급 지급 현황]

(단위 : 천원)

구 분	2020년	2021년	2022년	비고
지 급 륜	70%	130%	160%	
예 산 액	216,373	212,092	346,000	
집 행 액	94,891	209,997	345,439	

- 평생교육진흥원은 성과급을 별도의 예산항목으로 편성하여 부족한 성과급을 일반운영비, 여비, 복리후생비, 교육훈련비, 행사홍보비에서 전용하고 있음.

[예산 전용액 조서]

(단위 : 천원)

전용해 주는 과목 (전용시점 예산액으로 작성)							전용 받는 과목				
관	항	세항	목	예산액	가지출액	예산잔액	관	항	세항	목	전용액
일반 관리비	일반 관리비	운영 경비	일반 운영비	461,791	368,110	93,681	일반 관리비	일반 관리비	인건비	평가급	17,000
			여비	57,095	36,291	20,804					15,000
			복리 후생비	589,187	488,623	100,564					52,000
			교육 훈련비	54,240	22,878	31,362					12,000
			행사 홍보비	5,000	-	5,000					5,000

※ 전용사유 : 2022년(2021년실적) 경영평가 성과급의 지급률100%기준으로 산출하여 편성하였으나, 평가결과에 따라 평가급(성과급) 160% 지급을 위하여 성과급 부족분 확보

- 예산 전용 사례가 수년간 지속적으로 발생하였음에도 불구하고 수수방관한 평생교육국은 안일하고 허술한 관리감독 실태를 여실히 드러낸 것일 뿐만 아니라, 성과급 지급이 평생교육진흥원의 본래 사업 부실 및 축소로 이어질 가능성은 없는지 여부와 사업진행에 부정적 요소로 작용할 수 있는바, 이에 대한 평생교육국의 철저한 관리감독이 필요할 것으로 사료됨.
- 또한, 평생교육진흥원은 서울시 기관평가에 따른 성과급 지급을 위해 실제 집행되지 못하는 예산을 과다 계상하는 편법적이고 회계질서를 혼란케 하는 행태는 아닌지 여부와 재발 방지의 노력이 요망된다고 하겠음.

입 법 조 사 관	손 정 욱
입 법 조 사 관	정 찬 일
전 문 위 원	김 정 덕