2025년도 제1회 자치경찰위원회 소관 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

- 자치경찰위원회 소관 2025년도 제1회 일반회계 추가경정세입예산은 4억 4천 7백만원으로 기정 예산 2억 3천 5백만원 대비 90.6%(2억 1천 2백만원) 증액한 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2025년도 제1회 추경예산안 세입 규모 〉

(단위 : 천원, %)

구 분	2025년도					증감율	
	예산		추경예산	증감			
	당초	기정		당초	기정		
합계	234,780	234,780	447,464	212,684	212,684	90.6%	90.6%
세외수입	234,780	234,780	447,464	212,684	212,684	90.6%	90.6%
경상적세외수입	14,439	14,439	39,251	24,812	24,812	171.8%	171.8%
이자수입	14,439	14,439	39,251	24,812	24,812	171.8%	171.8%
임시적세외수입	220,341	220,341	408,213	187,872	187,872	85.3%	85.3%
보조금반환수입	220,341	220,341	408,213	187,872	187,872	85.3%	85.3%

○ 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

(단위 : 천원)

세목	구분	예산		추경예산	증감		비 고
		당초	기정		기정	기정	
합 계		234,780	234,780	447,464	212,684	212,684	
이자수입 (자치경찰총괄과)		1,528	1,528	19,414	17,886	17,886	
이자수입 (자치경찰협력과)		12,911	12,911	19,837	6,926	6,926	
보조금반환수입 (자치경찰총괄과)		90,104	90,104	145,524	55,420	55,420	
보조금반환수입 (자치경찰협력과)		130,237	130,237	262,689	132,452	132,452	

2. 세 출

- 자치경찰위원회 소관 2025년도 제1회 추가경정세출예산은 262억 7천 6백만원으로 기정 예산 248억 6천 3백만원 대비 5.7% (14억 1천 3백만원) 증액한 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2025년도 제1회 추경예산안 세출 규모 〉

(단위 : 천원, %)

구분	2025년도					증감률		
	예산		추경예산	증감		당초	기정	
	당초	기정		당초	기정			
총 계	24,863,014	24,863,014	26,275,514	1,412,500	1,412,500	5.7%	5.7%	
행정 관 리	소 계	24,863,014	24,863,014	26,275,514	1,412,500	1,412,500	5.7%	5.7%
	행정운영경비	269,971	269,971	269,971	-	-	-	-
	재무활동	-	-	-	-	-	-	-
	사업비	24,593,043	24,593,043	26,005,543	1,412,500	1,412,500	5.7%	5.7%
교부금	-	-	-	-	-	-	-	-

- 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 천원)

세부사업별	2025예산		2025년도 제1회 추경예산안	당초예산 대비	
	당초	기정		증감액	증감률
합 계	2,005,000	2,005,000	3,417,500	1,412,500	70.4%
자치경찰공무원 후생 복지 증진 및 근무환경 개선 (자치경찰지원과)	2,005,000	2,005,000	3,417,500	1,412,500	70.4%

II. 검토의견

1. 세입예산

- 자치경찰위원회 소관 2025년 제1회 추가경정세입예산은 경상적 세외수입 중 ‘기타이자수입(2천 5백만원)’, 임시적 세외수입 중 ‘시도비보조금등반환수입(5천 9백만원)’, ‘자체보조금등반환수입(1억 3천 2백만원)’ 등 증액(2억 1천 6백만원) 3건과 ‘자체보조금등반환수입(360만원)’ 감액 1건으로,
 - 기정예산 2억 3천 5백만원 대비 90.6%(2억 1천 2백만원) 증액한 4억 4천 7백만원으로 증액 조정하려는 것임.

〈 2025년도 제1회 추경예산안 세입 규모 〉

(단위 : 천원)

구 분	2025년도					증감율	
	예산		추경예산	증감			
	당초	기정		당초	기정		
합계	234,780	234,780	447,464	212,684	212,684	90.6%	90.6%
세외수입	234,780	234,780	447,464	212,684	212,684	90.6%	90.6%
경상적세외수입	14,439	14,439	39,251	24,812	24,812	171.8%	171.8%
이자수입	14,439	14,439	39,251	24,812	24,812	171.8%	171.8%
임시적세외수입	220,341	220,341	408,213	187,872	187,872	85.3%	85.3%
보조금반환수입	220,341	220,341	408,213	187,872	187,872	85.3%	85.3%

〈 2025년도 제1회 추경예산안 세입예산 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

사업명/예산과목	2025년도 제1회 추가경정예산안		증감액	증·감 사유
	기정	추경		
세 입	234,780	447,464	212,684	

사업명/예산과목	2025년도 제1회 추가경정예산안		증감액	증·감 사유
	기정	추경		
세외수입	234,780	447,464	212,684	
경상적 세외수입	14,439	39,251	24,812	· 집행잔액 증가에 따른 이자수입 추가발생으로 증액조정 ◦ 이자수입(14,439천원→39,251천원)
임시적 세외수입	220,341	408,213	187,872	· 개인별 장기휴가 등에 따른 아동 안전지킴이 연간 평균 무급 휴무일수 증가(1인당 연간 7.1일)로 집행잔액 추가 발생에 따른 증액조정 ◦ 자체보조금등반환수입 (130,237천원→262,689천원) · 자치구 자율방범대 복장·장비 사업 관련 구비 매칭예산 확보저조(동대 문구, 마포구) 및 자치구별 낙찰 차액발생 등의 사유로 집행잔액 추가 발생에 따른 증액조정 ◦ 시도비보조금등반환수입 (78,760천원→137,796천원) · 자율방범연합회 초단시간근로자 실제 근무기간(8개월)에 따른 인건비· 보험료 4개월분 미교부로 당초 계상액보다 집행잔액 감소에 따른 감액조정 ◦ 자체보조금등반환수입 (11,344천원→7,728천원)

- 경상적 세외수입인 ‘기타이자수입’은 “아동안전지킴이 보조금”과 “치안협력
단체 보조금(자치구 자율방범대 복장·장비 지원사업 보조금, 자율방범연합회 보조사업)”의
정산 후 집행잔액에 대한 이자수입이 2024회계연도 결산에 따라 당초
예산액 1천 4백만원에서 171.8% 증가(2천 5백만원)함에 따라 이를 세입으로
추가 편성하려는 것임.

◆ 아동안전지킴이 보조금 이자수입 반납(기타이자수입) 2025년 제1차 추경예산 세입 예산액 및 산출내역

- 2025년 1차 추경 예산액: 19,837천원(6,926천원 중)

- 산출내역

(당 초 예 산) '24년 교부금액 7,002,006천원 × 0.18%(’23년 예산액 대비 이자발생비율) = 12,911천원

(추가경정예산) '24년 교부금액 7,002,006천원 × 0.28% = 19,837천원*

* '24년 아동안전지킴이 정산('25.2월)에 따른 최종 이자액

◆ 치안협력단체 보조금 이자 발생액 반납(기타이자수입) 2025년 제1차 추경예산 세입 예산액 및 산출내역

- 2025년 1차 추경 예산액 : 19,414천원(중 17,886천원)

- 산출내역

(당초예산)

· 78,760천원 × 2.52% × 3/4 = 1,488천원*

· 138,922천원 × 0.029% = 40천원**

* 자치구 보조사업 예상 집행잔액 × '24년 서울시 공공예금 적용 금리 × 3/4('24.3월말 교부)

** 자율방범연합회 교부금액 총액 × '22년 이자 발생비율('23년은 민간행사사업보조(150,000천원, 의원발의, 단년도 사업종료) 집행으로 사업비 집행율이 평년 대비 낮아 미적용)

(추가경정예산)

· 1,230,625천원 × 1.55% = 19,092천원*

· 132,123천원 × 0.24% = 322천원**

* 자치구 교부금액 × 자치구 실제 이자 발생비율 = 전년도 자치구 지원사업 정산('25.2월)에 따른 최종 이자액

** 자율방범연합회 실제 교부금액(상근직원 실 근무기간에 따라 인건비 4개월분 미지급)

× 자율방범연합회 실제 이자 발생비율 = 전년도 자율방범연합회 정산('25.2월)에 따른 최종 이자액

○ 임시적 세외수입은 '보조금반환수입'이 2024회계연도 결산에 따라 당초 예산액 2억 2천만원에서 85.3% 증가(1억 8천 8백만원)함에 따라 이를 세입으로 추가 편성하려는 것으로,

- '보조금반환수입' 중 '시도비보조금등반환수입'은 자율방범대 복장 및 장비를 구매하기 위하여 자치구에 교부한 시비의 집행잔액을 반납하는 것으로, 2024회계연도 결산에 따라 당초 예산액 7천 9백만원에서 57.2% 증액(5천 9백만원)한 1억 3천 780만원으로 경정하고,

- ‘보조금반환수입’ 중 ‘자체보조금등반환수입’은 ① “아동안전지킴이 보조금”의 2024회계연도 결산 정산 후 집행잔액으로 개인별 장기휴가 등에 따른 집행잔액 추가 발생에 따라 당초 예산액 1억 3천만원에서 201.7% 증가(1억 3천 2백만원)한 2억 6천 269만원으로 세입 규모를 증액하고, ② 자율방범연합회 ‘민간단체법정운영비보조’는 초단시간근로자 실제 근무기간(8개월)에 따른 인건비·보험료 4개월분 미교부로 당초 세입예산액보다 반납액이 감소하여 세입을 360만원을 감액한 773만원으로 편성하려는 것임.

◆ 자치단체 보조금 집행잔액 반납(시도비보조금등반환수입) 2025년 제1차 추경예산 세입 예산액 및 산출내역

- 2025년 1차 추경 예산액: 137,796천원(중 59,036천원)

- 산출내역

(당 초 예 산) 자치구별 매칭비율에 따른 집행 후 시비 집행잔액 78,760천원*

* 자치구 매칭예산 편성현황('24.5.) 기준 자치구 지원사업 집행률 93.6% 예상하여 집행잔액 산출

(추가경정예산) 1,230,625천원 × 11.2% = 137,796천원**

** 자치구 교부금액 X 실제 발생 집행잔액 비율 = 전년도 자치구 지원사업 정산('25.2월)에 따른 집행잔액

◆ 아동안전지킴이 보조금 집행잔액 반납(자체보조금등반환수입) 2025년 제1차 추경예산 세입 예산액 및 산출내역

- 2025년 1차 추경 예산액: 262,689천원(132,452천원 중)

- 산출내역

(당 초 예 산) '24년 교부금액 7,002,006천원 × 1.86%('22년 2.25%, '23년 1.48%

집행잔액 비율 평균) = 130,237천원

(추가경정예산) '24년 교부금액 7,002,006천원 × 3.75%* = 262,689천원

* '24년 아동안전지킴이 정산('25.2월)에 따른 집행잔액 비율(1인당 연간 평균 7.1일 휴무)

◆ 치안협력단체 보조금 집행잔액 반납(자체보조금등반환수입) 2025년 제1차 추경예산 세입 예산액 및 산출내역

- 2025년 1차 추경 예산액: 7,728천원(감 3,616천원)

- 산출내역

(당 초 예 산)

· 138,922천원 × 2.6%* + 7,732천원** = 11,344천원

* 자율방범연합회 교부금액 총액 × '22년 집행잔액 발생비율('23년은 민간행사사업보조(150,000천원, 의원발의, 단년도 사업종료) 집행으로 사업비 집행율이 평년 대비 낮아 미적용)

** 해당 사업예산(민간단체법정운영비보조) 집행률 80.1% 예상('24.5월 보조금 교부로 초단기간근로자 인건비 지원예산(12개월) 중 일부(8개월)만 집행 예정)에 따른 집행잔액 산출 (추가경정예산)

• 100,000천원 × 7.71% = 7,710천원*

• 32,123천원 × 0.06% = 18천원**

* 자율방범연합회 민간경상사업보조 교부액 × 실제 발생 집행잔액 비율 = 전년도 자율방범연합회 지원 사업 정산('25.2월)에 따른 사업비 집행잔액

** 자율방범연합회 민간단체법정운영비보조 실 교부액 × 실제 발생 집행잔액 비율 = 전년도 자율방범연합회 지원사업 정산('25.2월)에 따른 운영비 집행잔액

○ ‘기타이자수입’과 ‘보조금반환수입’ 등은 전년도(2024회계연도)에 자치구 및 단체 등에 교부한 시비보조금 정산에 따른 반환금(이자 포함)을 다음연도 세입예산에 계상하는 예산과목으로, 2025년 세입예산 편성 후 2024회계연도 결산에서 해당 반환수입이 큰 폭으로 증가함에 따라, 금번 추가경정 예산에서 본 반환수입을 증액하려는 것으로, 이는 「지방재정법」 제34조¹⁾ “예산 총계주의의 원칙”에 따른 것으로 적절하다고 하겠음.

〈 2025년도 제1회 추경 세입과 2024회계연도 결산 비교 〉

(단위 : 천원)

2025년 제1회 추가경정예산안(세입)			2024회계연도 결산			
구분	당초 예산액	추경 예산액	사업명 및 통계목	교부액	지출액	불용액
시도비보조금 등반환수입	78,760	137,796	협업치안 인프라 강화 (자치단체경상보조)	1,230,625	1,092,828	137,796
자체보조금등 반환수입	130,237	262,689	아동안전지킴이 활동비 등(전환사업) (민간경상사업보조)	7,002,006	6,739,316	262,689

○ 다만, 세입예산의 과소 편성은 재정 상황 및 사업 추진 현황 왜곡, 계속 사업의 비효율성 초래, 향후 재정계획 예측 오류 심화 등 효율적인 재정 운용을 저해할 수 있으며, 세입결손을 예측했으나 과도한 세입이 발생하는 경우 재정운영의 건전성에 치명적인 영향을 미칠 수 있는 만큼, 자치경찰

1) 「지방재정법」 제34조(예산총계주의의 원칙) ②세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.

위원회는 모든 세입예산에 대한 세입발생사안별로 보다 과학적인 분석을 통한 세밀하고 정확한 세수 추계 후 적절한 세입예산의 편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

- 또한, ‘시도비보조금등반환수입’은 ‘자치단체경상보조’로 자치구 자율방범대 복장·장비 지원 사업에서 일부 자치구(동대문구, 마포구)의 구비 매칭예산 확보 저조, 지원대상 감소에 따른 집행잔액 증가에 따른 반납으로, 자치경찰위원회는 보조금 편성 당시부터 불필요한 반환금이 발생하지 않도록 정확한 보조금을 교부하고, 편성된 예산이 자치구에서 차질 없이 집행될 수 있도록 지속적인 점검 및 관리로 행정력 낭비를 줄일 필요가 있다고 하겠음.
- ‘자체보조금등반환수입’ 증액은 “아동안전지킴이 활동비 등(전환사업)” 사업에서 아동안전지킴이 연간 평균 무급 휴일 일수 증가로 인한 집행잔액 및 반납액의 증가를 반영하기 위한 것으로, 최근 3년간 “아동안전지킴이” 사업의 ‘민간경상사업보조’ 반납액은 예산편성 대비 과도하게 불용처리 하고 있는바(’22년 1억 4천 4백만원, ’23년 1억원, ’24년 2억 6천 3백만원), 투입 예산 대비 효과성 확보 및 서울의 특성을 반영하기 위한 사업의 개선이 필요한 것으로 보이며, 소관 보조사업 예산에 대하여 철저한 관리·감독을 통해 예산집행 효율성 제고를 위한 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 최근 3년간 “아동안전지킴이 활동비”의 ‘민간경상사업보조’ 결산 현황〉

(단위 : 천원)

연도	기관명	사업명	교부액	집행액	집행잔액	부당 집행액	부당집행액 반납액	집행잔액 반납액
2022	대한노인회	아동안전지킴이 활동비 등(전환사업)	6,428,067	6,283,435	144,632	0	0	144,632
2023	대한노인회	아동안전지킴이 활동비 등(전환사업)	6,797,309	6,696,810	100,498	0	0	100,498
2024	대한노인회	아동안전지킴이 활동비 등(전환사업)	7,002,006	6,739,316	262,689	0	0	262,689

2. 세출결산

- 자치경찰위원회 소관 2025년도 제1회 추가경정세출예산은 262억 7천 6백만원으로 기정 예산 248억 6천 3백만원 대비 5.7%(14억 1천 3백만원) 증액한 것으로,
 - “자치경찰공무원 후생 복지증진 및 근무환경 개선” 사업의 증액(14억 1천 3백만원) 1건을 편성하여 제출하였음.

〈 2025년도 제1회 추경예산안 세출 규모 〉

(단위 : 천원)

구분	2025년도					증감률		
	예산		추경예산	증감		당초	기정	
	당초	기정		당초	기정			
총 계	24,863,014	24,863,014	26,275,514	1,412,500	1,412,500	5.7%	5.7%	
행정 관 리	소 계	24,863,014	24,863,014	26,275,514	1,412,500	1,412,500	5.7%	5.7%
	행정운영경비	269,971	269,971	269,971	-	-	-	-
	재무활동	-	-	-	-	-	-	-
	사업비	24,593,043	24,593,043	26,005,543	1,412,500	1,412,500	5.7%	5.7%
교부금	-	-	-	-	-	-	-	-

〈 2025년도 제1회 추가경정예산안 세출예산 편성 내역 〉

(단위 : 천원)

구분	사업명 / 예산과목	2025년 제1회 추경예산안		증감액	증(감액) 사유
		기정	추경		
세출	총 계	2,005,000	3,417,500	1,412,500	
	자치경찰공무원 후생 복지 증진 및 근무환경 개선	2,005,000	3,417,500	1,412,500	지구대, 파출소 경찰관 대상 복지 포인트 지급(하반기분)에 따른 증액 조정 ◦ 맞춤형복지제도시행경비 (2,000,000천원→3,412,500천원)

○ “자치경찰공무원 후생 복지 증진 및 근무환경 개선” 사업은 서울 자치경찰의 사기진작과 안정적 대민 치안서비스 업무 수행을 위한 후생복지 지원 및 근무환경 개선을 위한 것으로,

- 서울경찰청과 31개 경찰서에 자치경찰사무 담당 경찰공무원에게만 지원하던 복지포인트(1인당 50만원)를 지구대·파출소 경찰관(1인당 25만원)까지 확대하기 위하여 기정예산(20억 5백만원) 대비 70.4%(14억 1천 3백만원) 증액한 34억 1천 8백만원으로 조정하려는 것임.

※ 자치경찰사무 담당 경찰공무원의 후생복지에 관한 지원은 관련 법령(「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」(이하 “경찰법”) 제35조제2항 및 「서울특별시 자치경찰사무 및 자치경찰위원회의 조직·운영 등에 관한 조례」 제18조에 따른 것이며, ‘자치경찰사무 담당 경찰공무원의 분류는 「서울특별시 자치경찰위원회 인사운영 규정」 제4조에 따라 “직위별 담당하는 자치경찰사무의 비중이 과반인 경우”로 하고 있음 (<붙임 1> 관련 법률 참조).

〈 “자치경찰공무원 후생 복지 증진 및 근무환경 개선” 추가경정예산 편성 현황 〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	3,417,500	2,005,000	1,412,500
맞춤형복지제도시행경비	3,417,500	2,005,000	1,412,500
시책추진업무추진비	5,000	5,000	0

〈 “자치경찰공무원 후생 복지 증진 및 근무환경 개선” 예산 편성 세부내역 〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
맞춤형복지제도시행경비	○지구대 및 파출소 근무자 하반기 복지포인트 125,000원*11,300명 = 1,412,500천원
	증감사유
	○ 일선 치안현장에서 자치경찰사무를 수행하는 지구대, 파출소 경찰관 대상 복지포인트 편성 - 1인당 25만원의 하반기분 12.5만원 반영

○ 자치경찰위원회는 당초 지구대·파출소 경찰관은 관련법령(「경찰공무원법」 제7조제3항, 「경찰공무원 임용령」 제4조제1항)(붙임 1) 관련 법률 참조)에 따라 인사권이 없음에 따라 복지포인트를 지급하지 않고 있었으나, 지구대·파출소 경찰관은 종합적 치안업무를 수행하며, 자치경찰사무를 상당 부분(30% 이상)을 수행하고 있어 사기진작을 위한 지원이 필요하다고 하고 있음.

※ ‘자치경찰사무’는 「경찰법」 제4조제1항제2호, 「자치경찰사무와 시·도자치경찰위원회의 조직 및 운영 등에 관한 규정」 제2조 및 별표, 「서울특별시 자치경찰사무 및 자치경찰위원회의 조직·운영 등에 관한 조례」 제2조제1항 및 별표 1에 따르면, 다음 표와 같음.

구 분	내 용
생활안전	생활안전을 위한 순찰 및 시설의 운영
	주민참여 방범활동의 지원 및 지도
	안전사고 및 재해·재난 시 긴급구조지원
	아동·청소년·노인·여성·장애인 등 사회적 보호가 필요한 사람에 대한 보호 업무 및 가정·학교·성폭력 등의 예방
	주민의 일상생활과 관련된 사회질서의 유지 및 그 위반행위 지도·단속
	그 밖에 지역주민의 생활안전에 관한 사무
교통활동	교통법규에 위반에 대한 지도·단속
	교통안전시설 및 무인 교통단속용 장비의 심의·설치·관리
	교통안전에 대한 교육 및 홍보
	주민참여 지역 교통활동의 지원 및 지도
	통행 허가, 어린이 통학버스의 신고, 긴급자동차의 지정 신청 등 각종 허가 및 신고에 관한 사무
	그 밖에 지역 내의 교통안전 및 소통에 관한 사무
지역 내 다중운집 행사 관련 교통 및 안전 관리	

○ 지구대·파출소 경찰관들이 최근 3년간 자치경찰사무인 지역주민의 생활 안전 및 교통안전 관련 112신고건수를 살펴보면, 2022년 33.14%, 2023년 31.25%, 2024년 33.77%로 지구대·파출소 경찰관들이 자치경찰사무를 일정 부분 수행하고 있으며(자세한 신고건수는 <붙임 2> 참조), 지역주민과 가장 가깝게 자치경찰 업무를 수행하는 것으로 보임.

〈 최근 3년간 112신고 건수 현황 〉

구분	신고건수 합계	국가경찰사무		자치경찰사무	
		신고건수	비율(%)	신고건수	비율(%)
2022년	4,064,336	2,717,486	66.86	1,346,850	33.14
2023년	4,276,821	2,939,974	68.74	1,336,847	31.25
2024년	3,903,014	2,584,862	66.23	1,318,152	33.17

※ 출처 : 자치경찰위원회, 2025년 6월 2일 별도 제출자료 참조,

- 또한, 서울시 조례(「서울특별시 자치경찰사무 및 자치경찰위원회의 조직·운영 등에 관한 조례」 제18조제1항)에서는²⁾ “자치경찰사무를 수행하는 공무원”에게 예산의 범위에서 서울시 소속 공무원이 적용받는 후생복지, 처우 등의 지원을 할 수 있다고 규정하고 있어, 자치경찰사무를 수행하고 있는 지구대, 파출소 경찰관에게 복지포인트 지원은 가능하다는 유권해석이 있음.

※ 법제처(안전번호 법제처-21-0830, 법제처-22-0159, 2022.3.31) 법령해석에 따르면, “자치경찰사무 담당 공무원”에 자치경찰사무를 담당하는 경찰공무원이 포함 되고, 지구대 또는 파출소에 근무하는 경찰공무원이 자치경찰사무를 담당하는 경우에는 「경찰법」 제35조제2항에 따라 해당 경찰공무원에게 조례에서 정하는 예산의 범위에서 재정적 지원을 할 수 있다고 하고 있음.

- 다만, 지구대·파출소 경찰관들이 수행하는 자치경찰사무 비중이 30% 이상임을 고려하여 복지포인트 지원을 자치경찰사무 담당 경찰공무원의 지원액(50만원)의 절반 정도를 지원(25만원)하려는 것이나, 지구대·파출소 경찰관들이 수행하는 자치경찰사무 비중을 단순히 112신고건수 현황으로만 판단할 수 없을 것으로 보이며, 지구대·파출소 경찰관들 복지포인트 지급기준을 ‘자치경찰 사무 비중 30%’로 하여 자치경찰사무 담당 경찰공무원의 절반 규모로 일괄

2) 「서울특별시 자치경찰사무 및 자치경찰위원회의 조직·운영 등에 관한 조례」 제18조(자치경찰사무 담당 공무원 등에 대한 지원) ① 시장은 자치경찰사무를 수행하는 공무원에게 법 제35조제2항 및 「서울특별시 공무원 후생복지에 관한 조례」에 따라 예산의 범위에서 서울특별시 소속 공무원이 적용받는 후생복지, 처우 등의 지원을 할 수 있다.
② 시장은 자치경찰사무를 수행하는 공무원이 아닌 직원에게 제1항에 따른 지원을 할 수 있다.

지원하는 것이 적정한지, 지급대상, 지급요건, 지급규모 등이 합리적으로 설계되었는지 등에 대해서는 신중한 검토가 요망된다고 하겠음 (다른 시·도 후생복지 지원 현황은 <붙임 3> 참조).

- 다음으로, 추가경정예산안 세부산출내역에서는 지구대 및 파출소 근무자를 11,300명으로 하여 하반기 복지포인트 추경예산안을 편성하였으나, 2024년 9월 서울경찰청 인사 통계에서는 지구대·파출소 인원은 10,659명이었고, 2025년 4월 지구대·파출소 인원은 11,223명으로 휴직한 인원 등을 고려해도 지구대·파출소 근무자 인원을 과도하게 산출한 것은 아닌지 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

< “자치경찰공무원 후생 복지 증진 및 근무환경 개선” 예산 편성 세부내역 >

과목구분	산출내역 및 증감사유
맞춤형복지제도시행경비	○지구대 및 파출소 근무자 하반기 복지포인트 125,000원*11,300명 = 1,412,500천원
	증감사유
	○ 일선 치안현장에서 자치경찰사무를 수행하는 지구대, 파출소 경찰관 대상 복지포인트 편성 - 1인당 25만원의 하반기분 12.5만원 반영

< 2024년 9월 서울경찰 인사 통계 >

(’24.9.30. 기준)

총계	자치경찰사무 담당	국가경찰사무 담당		
		소계	서울경찰청(서)	지구대·파출소
31,040명	3,806명	27,234명	16,575명	10,659명

※ 출처 : 자치경찰위원회, 서울특별시의회 의장 요청사항 보고자료, 2025년 3월 5일 재인용.

< 2025년 4월 서울경찰 인사 통계 >

(’25.4월 기준)

총계	자치경찰사무 담당	국가경찰사무 담당		
		소계	서울경찰청(서)	지구대·파출소
31,170	3,852명	27,318	16,095	11,223명

※ 휴직·복직·업무지원 등 발령으로 인해 수시 인원 변동 있음.

※ 출처 : 자치경찰위원회, 2025년 5월 23일 별도 제출자료 재인용.

○ 지구대·파출소 경찰관들의 하반기 복지포인트 지급을 위한 금번 추가경정 예산은 1인당 25만원을 하반기분 12만 5천원으로 하여 14억 1천 3백만원을 편성하고 있으나 내년에는 28억 2천 5백만원,³⁾ 서울경찰청 및 31개 경찰서 등의 자치경찰사무 담당 경찰공무원 복지포인트 지급 예산 20억원을 합쳐서, 연간 48억원 이상의 예산 편성이 필요하다고 하겠음.

- 그러나, 『2025 알기 쉬운 서울시 예산』을 살펴보면, 서울시는 경기 악화에 따른 세입 감소 가능성이 존재하며, 그간 코로나 대응을 위한 대규모 지방채 발행 등으로 지방채 발행 여력 부족 및 서울시 재정여력 하락이 지속되고 있는바,⁴⁾

- 자치경찰사무와 자치경찰사무 담당 경찰공무원 및 지구대·파출소 경찰관들의 복지 지원에 대한 안정적인 예산편성의 자율성을 담보할 수 있는 목적세 신설, 자치경찰 교부세 신설, 자치경찰사무 관련 교통 범칙금, 유실물 매각금 등 지방 이양, 소방특별회계와 같은 자치경찰특별회계 마련을 위한 중앙정부와 관계기관에 지속적인 건의를 통한 제도개선 노력이 요망된다고 하겠음.

※ “목적세”는 특정 경비에 충당하기 위하여 과징되는 조세이고, 현재 지방교부세 중 용도가 지정된 특별·소방안전교부세가 있고, 소방의 경우에는 소방재정의 안정적 확보와 소방재정 운용의 독립성 강화를 위하여 지방자치단체에 소방재정 관련 특별 회계를 설치하고, 그 운용에 관한 사항을 목적으로 하는 「소방재정 및 시·도 소방 특별회계 설치법」이 있음. 따라서, 자치경찰도 ‘교통범칙금과 ‘교통과태료’ 등을 재원으로 하는 ‘자치경찰교부세’를 신설한다면 지방자치단체의 재정자립도와 관계없이 균등한 지역 치안 행정을 담보할 수 있을 것임.

전문위원	정찬일	입법조사관	최문숙
------	-----	-------	-----

3) 250,000원×11,3000명=2,825,000,000원

4) 서울특별시, 『2025 알기 쉬운 서울시 예산(2025년 성과주의 예산개요)』, 2025년 4월, 9면 참조

붙임 1 관련 법률

「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 제35조(예산) ② 시·도지사는 자치경찰 사무 담당 공무원에게 조례에서 정하는 예산의 범위에서 재정적 지원 등을 할 수 있다.

「서울특별시 자치경찰사무 및 자치경찰위원회의 조직·운영 등에 관한 조례」 제18조(자치경찰사무 담당 공무원 등에 대한 지원) ① 시장은 자치경찰사무를 수행하는 공무원에게 법 제35조제2항 및 「서울특별시 공무원 후생복지에 관한 조례」에 따라 예산의 범위에서 서울특별시 소속 공무원이 적용받는 후생복지, 처우 등의 지원을 할 수 있다.

② 시장은 자치경찰사무를 수행하는 공무원이 아닌 직원에게 제1항에 따른 지원을 할 수 있다.

「서울특별시 자치경찰위원회 인사운영 규정」(서울특별시자치경찰위원회 훈령 제4호) 제2조(정의) ① “자치경찰사무 담당 경찰공무원”(이하 “자치경찰”이라 한다)이란 자치경찰위원회, 서울특별시 경찰청(이하 “서울경찰청”이라 한다) 및 그 소속 경찰서에서 근무하는 경찰공무원 중 「경찰법」 제4조에 따른 자치경찰사무를 담당하는 사람을 말한다.

제4조(자치경찰사무 담당 경찰공무원의 분류) ① 제2조제1항의 자치경찰은 서울특별시경찰청장(이하 “서울경찰청장”이라 한다)이 실시하는 사무분장을 기준으로 자치경찰위원회와 협의하여 정하며, 직위별 담당하는 자치경찰사무의 비중이 과반인 경우를 원칙으로 한다.

② 제1항의 분류는 상·하반기 정기 인사 시 자치경찰위원회와 서울경찰청장이 협의하여 실시한다.

「경찰공무원법」 제7조(임용권자) ③ 경찰청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 경찰공무원의 임용에 관한 권한의 일부를 특별시장·광역시장·도지사·특별자치시장 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다), 국가수사본부장, 소속 기관의 장, 시·도경찰청장에게 위임할 수 있다. 이 경우 시·도지사는 위임받은 권한의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 제18조에 따른 시·도자치경찰위원회(이하 “시·도자치경찰위원회”라 한다), 시·도경찰청장에게 다시 위임할 수 있다.

「경찰공무원 임용령」 제4조(임용권의 위임 등) ① 경찰청장은 법 제7조제3항 전단에 따라 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)에게 해당 특별시·광역시·특별자치시·도 또는 특별자치도(이하 “시·도”라 한다)의 자치경찰사무를 담당하는 경찰공무원[「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 제18조제1항에 따른 시·도자치경찰위원회(이하 “시·도자치경찰위원회”라 한다), 시·도경찰청 및 경찰서(지구대 및 파출소는 제외한다)에서 근무하는 경찰공무원을 말한다] 중 경정의 전보·파견·휴직·직위해제 및 복직에 관한 권한과 경감 이하의 임용권(신규채용 및 면직에 관한 권한은 제외한다)을 위임한다.

- ④ 제1항에 따라 임용권을 위임받은 시·도지사는 법 제7조제3항 후단에 따라 경감 또는 경위로의 승진임용에 관한 권한을 제외한 임용권을 시·도자치경찰위원회에 다시 위임한다.
- ⑤ 제4항에 따라 임용권을 위임받은 시·도자치경찰위원회는 시·도지사와 시·도경찰청장의 의견을 들어 그 권한의 일부를 시·도경찰청장에게 다시 위임할 수 있다.
- ⑥ 제3항 및 제5항에 따라 임용권을 위임받은 시·도경찰청장은 소속 경감 이하 경찰공무원에 대한 해당 경찰서 안에서의 전보권을 경찰서장에게 다시 위임할 수 있다.
- ⑧ 시·도자치경찰위원회는 임용권을 행사하는 경우에는 시·도경찰청장의 추천을 받아야 한다.
- ⑨ 시·도경찰청장 및 경찰서장은 지구대장 및 파출소장을 보직하는 경우에는 시·도자치경찰위원회의 의견을 사전에 들어야 한다.
- ⑩ 제1항부터 제6항까지의 규정에도 불구하고 경찰청장은 경찰공무원의 정원 조정, 승진임용, 인사교류 또는 파견을 위하여 필요한 경우에는 임용권을 행사할 수 있다.

붙임 2 최근 3년간 지역주민의 생활안전 및 교통안전 관련 112신고건수

○ 2022년

구분	사건유형별	신고건수	비율(%)
합계	-	4,064,336	100
국가경찰사무	소계	2,717,486	66.86
자치경찰사무	소계	1,346,850	33.14
	실종(실종아동 등)	70,851	1.74
	가정폭력	40,853	1.00
	아동학대(가정)	3,131	0.07
	아동학대(기타)	785	0.01
	가출 등	4,345	0.10
	학교폭력	1,682	0.04
	보호조치	273,186	6.72
	위험방지	165,885	4.08
	기타경범	24,594	0.60
	청소년비행	21,898	0.53
	교통사고	150,436	3.70
	음주운전	49,006	1.20
	사망대형사고	11	0.00
	교통불편	91,602	2.25
	교통위반	44,839	1.10
	인피도주	83	0.00
	분실습득	75,198	1.85
	구조요청	31,978	0.78
	소음	149,294	3.67
	위험동물	1,589	0.03
	주취자	38,509	0.94
	비상벨	82,320	2.02
	경비업체요청	798	0.01
	성폭력	8,706	0.21
	풍속영업	15,271	0.37

○ 2023년

구분	사건유형별	신고건수	비율(%)
합계	-	4,276,821	100
국가경찰사무	소계	2,939,974	68.74
자치경찰사무	소계	1,336,847	31.25
	실종(실종아동 등)	64,494	1.50
	가정폭력	40,488	0.94
	아동학대(가정)	3,697	0.08
	아동학대(기타)	896	0.02
	가출 등	3,541	0.08
	학교폭력	2,003	0.04
	보호조치	247,119	5.77
	위험방지	183,443	4.28
	기타경범	21,587	0.50
	청소년비행	20,161	0.47
	교통사고	152,577	3.56
	음주운전	56,701	1.32
	사망대형사고	14	0.00
	교통불편	96,893	2.26
	교통위반	48,450	1.13
	인피도주	66	0.00
	분실습득	89,642	2.09
	구조요청	21,727	0.50
	소음	133,060	3.11
	위험동물	2,184	0.05
	주취자	48,432	1.13
	비상벨	73,704	1.72
	경비업체요청	778	0.01
	성폭력	9,328	0.21
	풍속영업	15,862	0.37

○ 2024년

구분	사건유형별	신고건수	비율(%)
합계	-	3,903,014	100
국가경찰사무	소계	2,584,862	66.23
자치경찰사무	소계	1,318,152	33.77
	실종(실종아동 등)	57,710	1.48
	가정폭력	41,657	1.07
	아동학대(가정)	3,655	0.09
	아동학대(기타)	943	0.02
	가출 등	3,387	0.09
	학교폭력	2,053	0.05
	보호조치	230,232	5.90
	위험방지	202,046	5.18
	기타경범	20,623	0.53
	청소년비행	17,939	0.46
	교통사고	150,167	3.85
	음주운전	53,362	1.37
	사망대형사고	9	0.00
	교통불편	91,789	2.35
	교통위반	41,450	1.06
	인피도주	62	0.00
	분실습득	96,971	2.48
	구조요청	15,178	0.39
	소음	120,273	3.08
	위험동물	1,868	0.05
	주취자	67,226	1.72
	비상벨	72,842	1.87
	경비업체요청	816	0.02
성폭력	9,347	0.24	
풍속영업	16,547	0.42	

※ 출처 : 자치경찰위원회, 2025년 6월 2일 별도 제출자료.

붙임 3 시도별 맞춤형 복지포인트 지원 현황

(’25.5월말 기준)

구분	'25년 복지포인트 지원 현황									기타 (백만,명)
	예산 편성 (백만원)	지원액(만원)		지 대 상 (명)	지원 범위(명)					
		'25년	'24년		임용권 범위 내	임용권 범위 외	일반직	공무직	지구대 파출소	
서울	2,000	50	50	4,000	0	-	0	0	-	
부산	2,340	45	30	5,200	0	0	0	0	0	· 건강검진비 별도 (13만원*770명)
인천	2,590	70	60	3,700	0	0	0	0	0	
대구	1,115	48(20)	24	4,231	0	0(20)	0(20)	0(20)	0(20)	
광주	475	24	50	1,956	0	0	0	0	0	
대전	1,015	50	35	2,030	0	0	0	0	0	
울산	648	40	30	1,620	0	0	0	0	0	
세종	190	50	50	371	0	0	0	0	0	
경기	9,037	100(50)	100(50)	14,463	0	0(50)	0(50)	0(50)	0(50)	
강원	1,035	60(30)	60(30)	2,750	0	0(30)	0(30)	0(30)	0(30)	· 건강검진비 별도 (30만원*220명)
충북	1,212	50	50	2,423	0	0	0	0	0	
충남	1,520	50	50	3,040	0	0	0	0	0	
전북	1,072	50(25)	50(25)	3,489	0	0(25)	0(25)	0(25)	0(25)	
전남	1,297	60(30)	60(30)	3,343	0	0(30)	0(60)	0(30)	0(30)	
경북	1,338	50(25)	50(25)	4,330	0	0(25)	0(25)	0(25)	0(25)	
경남	1,140	40(20)	30	4,600	0	-	-	-	0(20)	· 건강검진비 별도 (30만원*2,400명)
제주	585	60	50	975	0	0	0	0	0	

※ 출처 : 자치경찰위원회, 2025년 5월 29일 설명자료 재인용.