

2022년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안

검 토 보 고 서

I . 제안경위

- 의안번호 제2934호, 「**2022년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 운용계획안**」은 '21년 10월 15일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II . 기금운용계획안에 대한 검토

1. 기금개요

- **신청사 및 연수원 건립기금**은 서울시교육청의 신청사 및 연수원 건립 사업 추진을 위한 안정적 재원 확보를 목적으로 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 '16년도에 설치된 기금임
 - 동 기금은 **신청사 건립**(교육시설안전과) 및 **연수원 건립**(초등교육과)사업의 특성상 수개년에 걸친 사업기간이 소요되고 대규모 재원 투입이 필요함에 따라 재원을 연차별로 확보하여 적립·조성하고 있는 것으로 검토됨

〈표 2-1〉 기금 사업개요

구	분	신	청	사	연	수	원
위	치	용산구 두텁바위로 27(구 수도여고)			강원도 평창읍 상리 351번지 일원		
부	지	13,214.2m ²			18,638m ²		
면	적						
건	축	39,937m ² (지하3층, 지상6층)			9,658m ²		
규	모						
총	사	1,299억원(보통교부금 276억원 포함)			337억원		
업	비						
사	업	2017년~2024년			2020년~2025년		
기	간						

※ 자료근거

- 서울특별시교육청, 교육시설안전과-9048('21. 8.27) 「서울특별시교육청 신청사 건립 기본계획 변경(안)」
- 서울특별시교육청, 초등교육과-12603('20. 8.31) 「서울교육가족의 치유와 회복을 위한 평창 치유·회복연수원(가칭) 설립 기본계획(안)」

2. 검토내용

(1) 기금 조성규모

- '22년도말 기금 조성액은 617억 2,800만원으로 금년도말 조성액(778억 7,800만원)과 '22년도 추가 조성되는 267억 8,000만원에 대하여 429억 3,100만원을 지출하는 것으로 운용계획하여 제출된 바,
- '21년도말 조성액 대비 $\Delta 20.7\%$, $\Delta 161$ 억 5,000만원 감소된 것으로 검토됨

〈표 2-2〉 기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	2021년도말 조성액 (A)	2022년도기금운용계획		2022년도말 조성액 (B=A+㉠+㉡)	증 감 액 (C=B-A)	증 감 률 (C / A)
		수 입 ㉠	지 출 ㉡			
신청사 및 연수원 건 립 기 금	77,878	26,780	42,931	61,728	$\Delta 16,150$	$\Delta 20.7$

(2) 기금 수지현황

1) 기금 수지 총괄

○ '22년도 신청사 및 연수원 건립기금의 수지총액은 1,046억 5,900만원으로 '21년도(809억 2,500만원) 보다 29.3%, 237억 3,400만원 증가한 규모임

〈표 2-3〉 기금 수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수입					지출				
항목	2022년도 수입액	2021년도 수입액	증감 비율	항목	2022년도 지출액	2021년도 지출액	증감 비율		
합계	104,659	80,925	23,734	29.3	합계	104,659	80,925	23,734	29.3
전입금	26,169	20,112	6,056	30.1	기관 운영관리	42,931	3,046	39,884	1,309.4
예치금 회수	77,878	59,937	17,941	29.9	예비비 및기타	61,728	77,878	△16,150	△20.7
이자수입	611	875	△264	△30.1					

〈표 2-4〉 기금 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

기금명	계	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년
신청사 및 연수원 건립기금	273,899	104,659	109,470	48,627	11,143	-

※ 자료근거 : 「2022년~2026년 중기서울교육재정계획」, p.28, 기금수입 전망

2) 기금 수입계획

- 수입계획은 1,046억 5,900만원으로 ①'21년도말 기금조성액을 재원으로 하는 예치금회수 778억 7,800만원을 포함하여 ②'22년도에 추가 조성되는 교육비특별회계 전입금 261억 6,900만원과 ③기금운용수익(이자수입) 6억 1,100만원임

〈표 2-5〉 2022년도 건립기금 수입계획

(단위 : 백만원)

구	분	2022년도 수입액	2021년도 수입액	증 감
합	계	104,659	80,925	23,734
	예치금회수	77,878	59,937	17,941
	교육비특별회계전입금	26,169	20,112	6,057
	예금이자수입	611	875	△264

- 동 기금의 수입계획에 포함된 교육비특별회계전입금(261억 6,900만원)중 73.4%, 192억원은 '22년도 지방교육재정 보통교부금을 재원으로 하는 것으로 '21년 10월, 교육부가 통지한 청사 신설비 예정교부액을 수입계획에 반영한 것으로 확인됨

- 아울러 교육비특별회계전입금중 나머지 26.6%인 69억 6,900만원은 '22년도 공유재산 매각 예정 수입으로, 금년도(63억 1,200만원)에 비해 공유재산 처분 예정액이 6억 5,700만원, 10.4%가 증가한 것으로 확인됨

3) 기금 지출계획

- 지출계획의 경우에도 수지균형에 따라 1,046억 5,900만원을 지출계획한 바, ①기관운영관리 429억 3,100만원(설계비 1,300만원, 시설비 410억 7,800만원, 감리비 16억 3,800만원, 시설부대비 2억원)와 ②예비비 및 기타 617억 2,800만원을 지출계획하여 제출한 것임

〈표 2-6〉 기금 지출계획

(단위 : 백만원)

분야	부문	정책	단위	세부	사업내역	2022년 지출액	2021년 지출액	증감
합 계						104,659	80,925	23,734
교 육 일 반						42,931	3,046	39,885
기 관 운 영 관 리						42,931	3,046	39,885
교 육 행 정 기 관 시 설						42,931	3,046	39,885
본청시설관리(신청사 건립)						42,931	3,046	39,885
설 계 비						13	234	△221
시 설 비						41,078	1,368	39,710
감 리 비						1,638	1,350	288
시 설 부 대 비						200	92	108
직속기관시설관리(연수원 건립)						-	-	-
토 지 매 입 비						-	-	-
예 비 비						61,728	77,878	△16,150
예 비 비 및 기 타						61,728	77,878	△16,150
예 비 비 및 기 타						61,728	77,878	△16,150
내 부 유 보 금						61,728	77,878	△16,150
예 치 금						61,728	77,878	△16,150

○ 기금사업중 **신청사 건립**의 경우, 지난 9월, 공사를 발주하여 조달계약 의뢰 함에 따라 '22년도 신청사 착공을 계획하고 총 지출계획액 1,046억 5,900만원중 41.0%, 429억 3,100만원을 조례로 정한 기금의 용도에 지출계획한 것으로 사료됨

- 다만, 최근 3년간 연도별 운용계획 수립시 편성한 본청시설관리 사업비에 대하여 회계연도 중 집행과정상 지연사유가 발생함에 따라 운용계획을 변경한 사례가 있어 유사사례가 반복되지 않도록 주의할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 2-7〉 최근 3년간 건립기금 지출계획 내역

(단위 : 백만원)

구	분	2021년		2020년		2019년	
		운용계획 ('20.12.16)	변경계획 ('21. 9. 2)	운용계획 ('19.12.16)	변경계획 ('20.12.16)	운용계획 ('18.12.14)	변경계획 ('19.12.16)
합	계	97,652	80,925 (△17.7%)	63,370	62,712 (△1.0%)	50,514	53,153 (증5.2%)
	본청시설관리	33,165	3,046 (△90.8%)	28,510	4,546 (△84.1%)	14,961	7,595 (△49.2%)
	예치금	64,487	77,878 (증20.8%)	34,860	58,165 (증66.9%)	35,553	45,558 (증28.1%)

○ 또한 동 기금의 조성목적중 **연수원 건립**도 명시하고 있으나 지난 '20년 8월, '(가칭)평창 치유·회복연수원 설립' 계획 수립 후 현재까지 사업계획에 대한 구체화가 없는 것으로 확인되는 바

- 코로나19로 인한 교직원의 심리적 소진으로 인해 회복력 지원 연수에 대한 구성원의 필요와 기대감이 높아지고 있음을 감안할 때, 기금 조성 목표를 달성하기 위한 구체적 사업계획을 수립하고 공유할 필요가 있을 것으로 사료됨

〈표 2-8〉 연수원 설립사업 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

사 업 명	계	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년
제2교육연수원 설립	33,736	-	8,248	14,345	11,143	-

※ 자료근거 : 「2022년~2026년 중기서울교육재정계획」 p.75, 재정투자심사 대상 사업계획서

(3) 기타 검토 : 예치금 편성 세출구조 개선 필요

- 서울시교육청은 기금사업의 잠재적 수요에 대응하기 위하여 617억 2,800 만원을 **예치금**으로 편성하여 정책사업 '예비비 및 기타'에 지출계획하고 있음
 - 행정안전부의 「2022년도 지방자치단체 기금운용계획 수립기준」에 따르면 기금은 예비비 편성을 금지하고 있는 바, 이는 기금의 경우 예기치 못한 수요 발생 시 운용계획 변경을 통해 신속하게 사업비 부족분 충당이 가능하다는 점에서 사실상의 예치금을 예비비 등으로 편성할 수 없도록 하고 있는 것임
- 그러나 동 지출계획의 경우, 기금회계의 예치금을 반영하는 적절한 세부사업이 없어 '분야·부문' **예비비**의 하위 구조인 '정책·단위사업' **예비비 및 기타** 중 내부유보금에 예치금을 편성하여 지출계획 하는 바,
 - '21년 8월, 교육부가 「지방자치단체 교육비특별회계 예산편성 운영기준」을 개정하여 '정책사업'에 **재무활동**을 신설한 바 있고,
 - 행정안전부도 「2022년도 지방자치단체 기금운용계획 수립기준」에 기금의 예치금을 재무활동으로 관리하도록 하고 있어
 - 동 지출계획의 경우에도 정책사업의 하위 '단위사업'으로 **보전지출**을 신설하여 기금의 예치금을 적정 세출구조로 편성·운용하는 방안이 검토되어야 할 것으로 사료됨

〈표 2-8〉 예산구조 수정 필요내역

지출계획 (제출안)				
분야	부문	정책	단위	세부사업
[160]예비비				
	[161]예비비			
		[01]예비비및기타		
			[01]예비비및기타	
				[03]내부유보금



지출계획 (수정의견)				
분야	부문	정책	단위	세부사업
[50]교육				
	[054]교육일반			
		[03]재무활동		
			보전지출	
				예치금