

# 2020회계연도 감사위원회소관 결산 승인안

## 검 토 보 고

### I. 결산현황

#### 1. 세입결산

- 예산현액 : 941만
- 징수결정액 : 1,417만
- 실제수납액 : 808만 5천원
- 결손처분액 :
- 미수납액 : 608만 5천원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 57.1%(전년도 15.2%)임.

#### 〈2020회계연도 감사위원회 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 (E)=(A)-(C)-(D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
합 계	9,411	14,170	8,085	-	-	6,085	85.9%	57.1%
세외수입	9,411	14,170	8,085	-	-	6,085	85.9%	57.1%
임시적 세외수입	3,327	8,085	8,085	-	-	-	243.0%	100.0%
기타수입	3,327	8,085	8,085	-	-	-	243.0%	100.0%
그외수입	3,327	8,085	8,085	-	-	-	243.0%	100.0%
임시적세외수입	6,084	6,085	-	-	-	6,085	-	-
지나년도수입	6,084	6,085	-	-	-	6,085	-	-
지나년도수입	6,084	6,085	-	-	-	6,085	-	-

※ 결손처분액 = 불납결손액 + 시효결손액, 미수납액은 다음연도 이월액

## 2. 세출결산

- 예산액 : 19억 9천 2백만원
- 예산증감 : 1억 4천 5백만원
- 예산현액 : 18억 4천 7백만원
- 지출액 : 14억 2천만원
- 이월액 : 해당사항 없음.
- 불용액 : 4억 2천 7백만원
  - 예산현액 대비 불용률 23.1%(전년도 5.5%)가 발생
  - 불용사유별 금액

- 예산현액 대비 불용률 23.1%(전년도 5.5%)가 발생
- 불용사유별 금액으로는 계획변경 등 집행사유 미발생 3천만원, 예산집행잔액 3억 9천 6백만원임.

### 〈2020회계연도감사위원회세출결산총괄〉

(단위:천원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
<b>총 예산</b>	1,847,347	1,420,421	-	426,926	23.1%
<b>사업예산계</b>	1,309,595	976,045	-	333,550	25.5%
맑고 깨끗한 공직풍토 조성	335,854	268,782	-	67,072	20.0%
자율적인 공직기강 확립유도	335,854	268,782	-	67,072	20.0%
자율적인 공직기강확립 유도	23,000	11,525	-	11,475	49.9%
감찰동자원 및 감비 투명성 제고	283,854	229,473	-	54,381	19.2%
자율적 내부통제 시스템 운영	29,000	27,784	-	1,216	4.2%
시정 청렴도 향상	249,000	172,996	-	76,004	30.5%
시정 청렴도 향상	249,000	172,996	-	76,004	30.5%
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	177,100	132,056	-	45,044	25.4%
청렴도 평가 및 청렴사책 평가시상	71,900	40,940	-	30,960	43.1%

투자출연기관 공공성 및 책임성 확보	93,860	61,797	-	32,063	34.2%
투자출연기관 공공성 및 책임성 확보	93,860	61,797	-	32,063	34.2%
투자출연기관 공공성 및 책임성 확보	93,860	61,797	-	32,063	34.2%
안전도시 서울 구현	112,940	109,481	-	3,459	3.1%
안전시스템의 정상가동 및 안전위해요인 사전제거	112,940	109,481	-	3,459	3.1%
명예하도급호민관 운영	27,840	26,640	-	1,200	4.3%
안전감사알감사하도급감시활동 강화	85,100	82,841	-	2,259	2.7%
부조리 사전예방기능 강화	517,941	362,989	-	154,952	29.9%
공무원 행동강령을 바탕으로 클린, 부조리신고 활성화	423,180	293,202	-	129,978	30.7%
부조리신고 보상 및 클린신고 표창	5,000	5,000	-	-	0.0%
조사(점검) 수행 및 행동강령 운영	66,240	63,729	-	2,511	3.8%
공약체보 활성화 및 공약체보자 지원	351,940	224,473	-	127,467	36.2%
공직자강 확립을 위한 기강감찰 운영	41,152	38,543	-	2,609	6.3%
기강감찰 운영	41,152	38,543	-	2,609	6.3%
공직자재산등록 심사제도 운영	53,609	31,244	-	22,365	41.7%
공직자 재산등록 사무처리	53,609	31,244	-	22,365	41.7%
<b>일 반 예 산 계</b>	537,752	444,376	-	93,376	17.4%
<b>기 본 경 비</b>	537,752	444,376	-	93,376	17.4%

가. 예산 이용 : 해당사항 없음.

나. 예산 전용 : 해당사항 없음.

다. 예산 이체 : 해당사항 없음.

라. 예산의 변경사용 : 해당사항 없음.

마. 예비비 사용 : 해당사항 없음.

바. 다음연도 이월사업비 : 해당사항 없음.

사. 국고보조금 집행 : 해당사항 없음.

3. 기 금 결 산 : 해당사항 없음.
4. 채 권 현 재 액 : 해당사항 없음.
5. 채 무 결 산 : 해당사항 없음.
6. 공 유 재 산 증 감 및 현 재 액 : 해당사항 없음.
7. 물 품 증 감 및 현 재 액

2020년도말 감사위원회 소관 관리 정수물품은

- 신규취득 등            3천 8백만 22만 7천원
- 매각·폐기 등        2천 1백 30만 6천원
- 당해연도말 총 수량 84개, 현재액은 9천 1백 22만 1천원임.

〈 2020회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-천 원)

연번	정부 물품 분류 번호	품명	단 위	정 수	내 용 연 수	구 분	2019 년 도 말 현 재 액	당해연도 물품 증감현황							2020 년 도 말 보 유 액			
								취득					처분					
								구 매	관 리 전 환	양 여	기 타	소 계	매 각	관 리 전 환		양 여	기 타	소 계
합계						수량	57	43			43	16			16	84		
						금액	74,300	38,227			38,227	21,306			21,306	91,221		
52	4321 1503	노트북 컴퓨터	대	64	6	수량	54	43			43	16			16	81		
						금액	68,613	38,227			38,227	21,306			21,306	85,534		
54	4511 1616	비디오 프로젝터	대	2	8	수량	2	0			0	0			0	2		
						금액	4,972	0			0	0			0	4,972		
58	4512 1516	디지털 캠코더 또는 비디오 카메라	개	1	9	수량	1	0			0	0			0	1		
						금액	715	0			0	0			0	715		

## II. 검토 의견

### 1. 세입결산

- 2020회계연도 감사위원회 세입 예산현액은 전년(2019회계연도, 1천만원) 대비 5.9% 감소한 941만원이며, 모두 '임시적 세외수입'으로 1천 416만원을 징수결정(당초 세입예산 편성액(941만원) 대비 50.5% 증액)하고, 808만원을 수납하여 57.1%의 징수율(미수납액 608만원)을 보이고 있음.

#### 〈2020회계연도 감사위원회 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액(D)		미수납액 (E)=(A)-(C)-(D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (C/B)
				불납	시효			
합 계	9,411	14,167	8,085	-	-	6,085	85.9%	57.1%
세외수입	9,411	14,167	8,085	-	-	6,085	85.9%	57.1%
임시적 세외수입	3,327	8,085	8,085	-	-	-	243.0%	100.0%
기타수입	3,327	8,085	8,085	-	-	-	243.0%	100.0%
그외수입	3,327	8,085	8,085	-	-	-	243.0%	100.0%
임시적 세외수입	6,084	6,085	-	-	-	6,085	-	-
지난년도수입	6,084	6,085	-	-	-	6,085	-	-
지난년도수입	6,084	6,085	-	-	-	6,085	-	-

※ 결손처분액 = 불납결손액 + 시효결손액, 미수납액은 다음연도 이월액

- 감사위원회의 예산편성액(941만원) 대비 수납률은 85.9%(608만원) 수준이고, 징수결정액(1천 416만원) 대비 미수납률은 35.9%이며, 미수납액은 608만원임.
- 감사위원회의 2020회계연도 세입 중 세입예산을 편성하였으나, 징수결정 후 전액 미수납 처리된 지난연도 수입에 대해서는 검토가 요망된다고 하겠음.

- ‘임시적 세외수입’ 중 ‘그외수입’의 당초예산은 333만원을 편성했으나 808만원을 징수결정 및 수납처리하였음. 징수규모 증가의 주요사유는 증거금품 세입조치, 국민연금 보험금 환급, 수당반납 등으로 세부 내역은 다음과 같음.

〈 2020회계년도 감사위원회 그외수입 세부내역 〉

(단위:천원)

징수결정일자	실제수납액	과세내역
2020-02-25	2,365	시간선택제임기제 국민연금보험 환급 / 안전감사담당관
2020-02-25	1,536	시간선택제임기제 국민연금보험 환급 / 안전감사담당관
2020-05-26	400	수수금지 선물 신고 처리 / 조사담당관
2020-08-04	500	행동강령위반 사건 증거금품 세외수입 조치 / 조사담당관
2020-08-04	50	행동강령위반 사건 증거금품 세외수입 조치 / 조사담당관
2020-08-04	50	행동강령위반 사건 증거금품 세외수입 조치 / 조사담당관
2020-01-17	481	청백-e시스템 집행잔액 반납 / 감사담당관
2020-01-14	68	초과근무 수당 반납 / 감사담당관(2019년 12월)
2020-01-14	58	초과근무 수당 반납 / 감사담당관(2019년 12월)
2020-01-14	11	초과근무 수당 반납 / 감사담당관(2019년 12월)
2020-01-14	11	초과근무 수당 반납 / 감사담당관(2019년 12월)
2020-01-14	11	초과근무 수당 반납 / 감사담당관(2019년 12월)
2020-01-23	20	관외출장 여비 반납 / 감사담당관(2020.1.22.)
2020-02-06	20	관외출장 여비 반납 / 감사담당관(2020.2.06.)
2020-02-06	20	관외출장 여비 반납 / 감사담당관(2020.2.06.)
2020-02-06	40	관외출장 여비 반납 / 감사담당관(2020.2.06.)
2020-02-06	20	관외출장 여비 반납 / 감사담당관(2020.11.26.)
2020-12-02	10	관외출장 여비 반납 / 감사담당관(2020.1.9.)
2020-01-10	11	초과근무 수당 반납 / 조사담당관(2020.1.9)
2020-01-10	2,400	가족수당 반납(40,000원*60개월) / 조사담당관

- 공무원행동강령 관련 사건의 증거금품 등의 세외수입조치(4건, 100만원)는 예산편성 당시 미리 예측할 수 없었던 세입으로 보이나,
  - 시간선택제임기제 국민연금보험이 공무원연금으로 변경됨에 따라 국민연금 보험의 환급금(2건, 390만원, 2020.2.19.)은 예산편성 당시 예측할 수 있었던 것으로, 소액이라 하더라도 세입원별로 포착 가능한 재원을 누락없이 세입 예산에 편성하기 위한 노력이 필요하다고 하겠음.
  
- 수당반납 등은 총 13건, 270만원으로, 감사위원회에서 근무하는 직원이 130여 명에 달하며, 잦은 업무출장, 소규모 과오지급액, 짧은 환수 기간 (2019년 12월 지급 → 2020년 1월 반납) 등을 감안하더라도,
  - 초과근무 수당 환급은 12월분예, 출장 여비 반납은 1·2월분예 집중되어 있고, 다른 시기의 수당반납 등은 전무한바, 체계적이며 세밀한 자체점검이 이루어지고 있는지 살펴볼 여지도 있다고 하겠음.
  
- ‘수당반납액’ 중 88.9%(270만원 중 240만원)를 차지하는 ‘가족수당’은 과오지급을 인지한 후 자진하여 반납한 것으로 자료를 제출하고 있으나, 결과적으로 5년간 내부점검이나 확인 없이 수당을 지급한 것으로,
 

감사위원회는 감사자로서 보다 높은 수준의 윤리성과 청렴성을 확보하기 위해 금번 결산을 통해 드러난 미흡한 점검체계 등의 개선이 필요할 것으로 보여짐.
  
- 미수납된 세입(2건, 608만원)은 모두 ‘임시적 세외수입’ 중 ‘지난년도수입’으로 감사관련 소송에서 서울시의 승소에 따른 소송비용의 환수금임.

## 〈2020회계연도 감사위원회 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산수납률	징수율
임시적 제외수입	6,084	6,085	-	6,085	-	-
지난년도수입	6,084	6,085	-	6,085	-	-
지난년도수입	6,084	6,085	-	6,085	-	-

- 본 미수납 2건은 모두 2014년에 발생했으며, 2017회계연도까지 재무국에서 관리하였으나, 결산기준 변경\*에 따라 2018회계연도부터는 감사위원회에서 관리하여 재산압류 등 채권확보를 완료한 것으로 보고하고 있으나, 미납은 매년 반복되고 있어, 이에 대한 대안마련이 필요할 것으로 사료됨.

※ “비징수관 지난연도수입 결산기준 변경 계획” (2016.8.) 재무국(세무과)

- 2018회계연도부터 비징수관이 제외수입을 결산하도록 함.

- 미수납의 사유는 납부불능(안전감사담당관 소관 채납 건) 또는 납부거부(조사담당관 소관 미징수 건)등이며, 감사위원회는 고지서발부, 지난연도 수입 계상 등 적극적인 징수노력 없이 수동적 행정으로 일관하고 있어, 채권 소멸시효 완성에 따른 시효결손처분이 예상되는바, 채권소멸 또는 채권실현 등 향후 징수가능성 여부를 고려한 적극행정이 필요할 것으로 사료됨.

※ 「민법」제162조(채권, 재산권의 소멸시효) ①채권은 10년간 행사하지 아니하면 소멸시효가 완성한다.

## 〈 2020회계연도 미수납된 그 외수입 현황 〉

(단위:원)

결산부서명	예산명	세목명	과세년월	주민/법인명	최종납기일자	다음연도이월액
감사위원회 안전감사담당관	그외수입	소송비용	2014-08	*****	2014-09-30	1,573,640
감사위원회 조사담당관	그외수입	소송비용	2014-02	***	2014-04-15	4,511,360

## 2. 세출결산

- 감사위원회의 예산현액은 총 18억 4천 7백만원으로, 이중 14억 2천만원을 집행하여, 불용률은 23.1%(4억2천7백만원)수준임.

※ 2020회계연도 감사위원회는 예산의 이용, 전용, 이체, 변경 등을 사용하지 않았으며, 예비비사용, 이월사업비, 국고보조금 기금, 채권, 채무에 관한 사항은 없음.

### 〈 2020회계연도 감사위원회 소관 세출 결산 요약 〉

(단위:천원)

예산과목 (정책/단위사업/세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률 (%)
총예산	1,847,347	1,420,421	-	426,926	23.1%
사업예산계	1,309,595	976,045	-	333,550	25.5%
일반예산계	537,752	444,376	-	93,376	17.4%

### 가. 예산의 불용

- 감사위원회의 불용액은 총 4억 2천 7백만원 규모이며, 예산현액의 23.1% 수준으로, 전년(5.5%) 대비 17.6% 증가한 수준이고, 서울시 일반예산 불용율(1.8%)을 크게 상회하고 있어 사업관리와 예산집행에 주의가 요망된다고 하겠음.

※ 서울특별시 세출결산 집행잔액 비율 : 2.3%

※ 서울특별시 일반예산 집행잔액 비율 : 1.8%

※ 서울특별시 특별회계 집행잔액 비율 : 4.9%

## 1) 세부사업별 불용

- 감사위원회는 총 13개 사업 중 불용률 20%이상 사업은 6개 사업으로 다음 표와 같으며, 불용의 사유를 대부분 코로나19 확산에 따른 사업축소 또는 예산의 미집행으로 보고하고 있으나, 불용처리의 적정성에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

### 〈 2020회계연도 감사위원회 세부사업별 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
자율적인 공직기강확립 유도	23,000	11,525	11,475	49.9%
감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고	283,854	229,472	54,382	19.2%
자율적 내부통제 시스템 운영	29,000	27,784	1,216	4.2%
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	177,100	132,056	45,044	25.4%
청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상	71,900	40,940	30,960	43.1%
투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	93,860	61,797	32,063	34.2%
명예하도급호민관 운영	27,840	26,640	1,200	4.3%
안전감사 및 하도급감사 활동 강화	85,100	82,841	2,259	2.7%
부조리신고 보상	5,000	5,000	0	0.0%
조사(점검) 수행 및 행동강령 운영	66,240	63,729	2,511	3.8%
공익제보 활성화 및 공익제보자 지원	351,940	224,473	127,468	36.2%
공직자 재산등록 사무처리	53,609	31,244	22,365	41.7%
기강감찰 운영	41,152	38,543	2,609	6.3%

#### 가) 불필요한 업무 외 사업 추진 지양

- “자율적인 공직기강확립 유도”는 공직기강 확립을 위해 평가·시상·특별점검 등을 실시하는 사업으로, 총 2천 3백만원의 예산 중 1,150만원을 집행하여, 49.9%(1,150만원)의 예산을 불용 처리하였음.

〈 “자율적인 공직기강확립 유도” 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업 / 통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
자율적인 공직기강확립 유도	23,000	11,525	11,475	49.9%
사무관리비	10,000	0	10,000	100.0%
시책추진업무추진비	7,000	5,525	1,475	21.1%
포상금	6,000	6,000	0	0.0%

- 감사위원회는 코로나19 확산에 따른 상·하반기 공직기강 관계관(서울시-LH-SH) 공동 워크숍 및 서울시 투자출연기관 감사협의회 미개최 등으로 불용의 사유를 설명하고 있음.

※ 감사위원회가 제출한 불용사유

- 사무관리비 : 코로나19 확산에 따른 상·하반기 공직기강 관계관(서울시-LH-SH) 공동 워크숍 및 서울시 투자출연기관 감사협의회 미개최
- 시책업무추진비 : 코로나19 확산에 따른 업무관련 간담회 축소

- 감사위원회의 업무범위를 고려하면, 서울주택공사(SH공사)와 공직기강 확립을 위한 정보교류는 필요하다고 보이나, 반드시 워크숍을 통해 정보교류를 해야 할 필요성이 있는지 여부, 더 나아가 서울시의 공직기강 확립을 위해 한국토지주택공사(LH)와의 정보교류를 위한 워크숍이 감사위원회의 중요하며, 핵심적인 업무인지 여부, 감사위원회의 ‘업무(감사) 범위’를 고려한 필수적인 사무인지에 대해서도 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

나) 중요 사업의 소극적 추진 (추경 증액 후 불용)

- “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산”은 서울시 직원의 청렴의식 제고하려는 사업으로 예산현액(1억 7천 7백만원) 중 1억 3천만원을 집행하고, 24.5%(4천 5백만원)를 불용 처리하였음.

※ 국외업무여비는 100% 불용처리하였음. 통계목별 불용에서 이를 검토함.

〈 “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산” 집행현황 〉 (단위:천원)

세부사업 / 통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	177,100	132,056	45,044	25.4%
사무관리비	135,000	113,671	21,329	15.8%
국외업무여비	20,000	0	20,000	100.0%
시책추진업무추진비	9,500	8,842	658	6.9%
포상금	12,600	9,543	3,057	24.3%

○ 본 사업은 청렴콘서트(5천만원)와 ‘공직사회 혁신대책 확산캠페인(4천만원)’을 중심으로 추진하는 것을 계획하였으나, 감사위원회는 코로나19 확산에 따른 현장활동 미실시로 불용사유를 제출하고 있음.

- 감사위원회는 상황과 여건변화에 따라 중요 사업의 차질 없는 추진을 위해 대안을 마련했어야 하나, 사업목적 달성을 위한 노력없이 ‘불용처리’ 등과 같은 소극행정에 대해서는 개선요구가 필요할 것으로 사료되며,
- 본 사업은 추가경정예산을 통해 증액(3,000만원)된 사업임에도, 증액규모보다 더 큰 규모의 집행잔액(4,133만원)이 발생하여 추가경정예산 편성 자체가 불필요했음을 보여주는바, 합리적 재원운용을 위해 실소요예산에 대한 면밀한 검토를 거쳐필요한 예산만 편성되도록 하는 전향적인 노력이 요구된다고 하겠음.

※ 감사위원회는 추가경정예산으로 증액된 예산을 청탁금지법 교육홍보 영상 제작 배 포함 것으로 보고하고 있으나, 2021년 2월이 되어서야 서울시 홈페이지([https://news.seoul.go.kr/gov/archives/522684?tr\\_code=sweb](https://news.seoul.go.kr/gov/archives/522684?tr_code=sweb))에 게재되었음.

〈 “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산” 추가경정예산 현황 〉 (단위:천원)

사업명 회계연도	당초 예산액	2차 추경	3차 추경	예산 현액	집행액	불용액	불용율
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	140,000	△35,000	50,000	155,000	113,670	41,329	26.7%
사무관리비	105,000	△20,000	50,000	135,000	113,670	21,329	15.8%
국외업무여비	35,000	△15,000		20,000	0	20,000	100.0%

- 본 사업의 ‘포상금’은 청렴한 공무원을 발굴하여 하정청백리상을 수여하려는 것으로 매년 같은 규모의 예산을 편성하고 있으나, 수상적격자가 없었던 사례가 다수 발생하고 있는바, 감사위원회가 본 제도의 유지에 소극적인 것인 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 본 제도의 유지 또는 폐지를 위한 감사위원회의 종합적인 검토가 필요한 시점이라고 하겠음.
- 또한, 하정청백리상이 청렴도 향상을 위한 공무원의 내적동기 발생요인으로 작용하지 못하고 단순한 이벤트성 사업으로 판단될 경우, 시의회 차원에서 본 사업의 필요 여부에 대해서도 적극적으로 검토의 필요성이 있다고 하겠음.

〈 “청렴의식 향상 및 청렴문화 확산”의 ‘포상금’ 불용사유 〉

- ※ 2019년 포상금 불용사유 : 2019년도 하정청백리상 공모 및 추천기한 연장에도 불구하고 추천자가 없어 미선정
- ※ 2018년 포상금 불용사유 : 2018년도 하정청백리상 공모 결과 2명이 추천되었으나 공적내용이 취지에 부족 또는 부적합하여 위원회 의결로 미선정
- ※ 2017년 포상금 불용사유 : 하정청백리상 심사위원회 의결 결과 대상1명 본상 2명 중 본상 1명만 선정하여 불용액 발생
- ※ 2016년 포상금 불용사유 : 하정청백리상 추천자 심사결과 "대상"수상적격자가 없어 "대상" 없이 "본상"만 2명 선발하여 예산 불용됨

다) 실소요액 편성 노력 필요

- “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상”은 청렴도 평가 및 반부패 및 청렴 우수사례를 표창하려는 사업으로, 7천 2백만원의 예산 중 43.1%(3,090만원)를 불용처리 하였음.

〈 “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상” 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업 / 통계목	예산현액	지출액	집행잔액	비용률
청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상	71,900	40,940	30,960	43.1%
사무관리비	65,000	35,040	29,960	46.1%
포상금	6,900	5,900	1,000	14.5%

- 감사위원회는 불용처리 사유를 2020년 청렴도 설문조사의 집행 잔액으로 제출하고 있으나, 청렴도 설문조사는 매년 수행하고 있음에도 불구하고, 정확한 수요예측을 위한 정밀한 사업계획이 수립되지 못하고 있는 것으로 보이는바, 전례답습적 예산편성을 지양하고, 실소요액만을 예산으로 편성하려는 노력이 요망된다고 하겠음.
- “공익자 재산등록 사무처리”는 공직자의 부정한 재산증식을 방지하기 위한 사업으로, 본 사업의 ‘사무관리비’는 공직자윤리위원회 참석수당, 회의자료 등을 위한 예산이나, 코로나19로 인한 공직자윤리위원회의 서면회의 개최에 따라 집행잔액이 높은 비율로 발생하였음.

〈 “공익자 재산등록 사무처리” 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업 / 통계목	예산현액	지출액	집행잔액	비용률
공직자 재산등록 사무처리	53,609	31,244	22,365	41.7%
사무관리비	48,609	29,141	19,468	40.0%
시책추진업무추진비	5,000	2,103	2,897	57.9%

- 2020회계년도에는 4차례 추가경정예산이 있었으나, 감사위원회는 집행 불가능한 예산을 조정하지 않고 방치하여 건전재정 운영의 원칙에 부합하지 않는 예산운용의 문제가 발생하였는바, 보다 신중한 추가경정예산 활용을 통한 예산의 효율적 운영이 요구된다고 하겠음.

라) 정상적인 예산집행의 필요성

- 본 사업은 투자출연기관에 대한 감사·감사협의체운영으로 부조리를 예방하기 사업으로 9천 4백만원의 예산현액 중 34.2%(3천만원)를 불용처리하였음.

〈 “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업 / 통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	93,860	61,797	32,063	34.2%
사무관리비	67,300	37,377	29,923	44.5%
시책추진업무추진비	10,000	7,992	2,008	20.1%
특정업무경비	16,560	16,427	133	0.8%

- 감사위원회는 코로나 19로 인한 대면행사 축소로 불용의 사유를 제출하고 있으나, 공공감사 관련 외부전문가 자문(5백만원), 감사협의체 운영(460만원), 워크숍(8백만원) 등의 대면이 필요한 예산이 불용 처리한 규모(3천만원)에 못 미치는바, 향후 예산집행의 편의를 위하여 과다한 예산을 편성하는 전례 답습적 예산편성을 지양해야 할 것으로 사료됨.

마) 건전재정 위한 계획적 예산운용 필요

- “공익제보 활성화 및 공익제보자 지원”은 공익제보자의 보호조치 및 지원을 위한 사업으로, 본 사업의 ‘기타보상금’은 청년자율 예산(총 1억 4천만원 : 대시민 광고 4천만원, 보상금 1억원)을 포함하여 예산이 편성되었으나,
  - 코로나19로 교육취소 및 공익제보지원위원회 서면 개최, 공익제보 감소 (2019년 730건 → 2020년 571건)로 집행잔액 발생사유를 제출하였음.

〈 “공익제보 활성화 및 공익제보자 지원” 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업 / 통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
공익제보 활성화 및 공익제보자 지원	351,940	224,473	127,468	36.2%
사무관리비	50,240	36,970	13,271	26.4%
기타보상금	301,700	187,503	114,197	37.9%

- 과도한 집행잔액 발생은 증가된 예산을 운용하기 위한 사업계획 또는 추진 방식의 변경 등 미흡한 사업운영으로 발생한 것으로 보이는데, 과도한 순세계 잉여금의 발생을 방지하고, 편성목적에 맞게 예산이 집행될 수 있도록 예산 운용 과정에서 감사위원회의 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

2) 통계목별 불용

- 감사위원회는 총 13개 사업을 12개의 통계목으로 예산을 편성하여 추진하고 있으며, 특정 통계목 과다 불용처리, 사무관리비의 사업비화 및 예비비화, 과다 증액 반복 등에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

가) 특정 통계목의 과다 불용

- 감사위원회 소관 예산 중 1억원이상 불용 처리한 통계목은 사무관리비(1억 8천만원)와 기타보상금(1억 1천 5백만원)이고, 20% 이상 불용 처리한 통계목은 공공운영비(21.8%), 국내여비(40.8%), 국외업무여비(100.0%), 기타보상금(37.2%)이며,
  - 감사위원회의 예산총액이 19억 9천만원 수준이라는 점에서 특정 통계목의 과다한 불용 처리에 대해 경각심을 갖고, 추가경정예산을 활용한 예산 조정을 통해 보다 더 긴급한 사업에 투자하는 등 예산의 효율적 운용을 위한 노력이 필요하다고 하겠음.

〈 2020회계연도 감사위원회 통계목별 집행현황 〉

(단위:천원)

	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
1	101-04 기간제근로자등보수	28,994	28,980	14	0.0%
2	201-01 사무관리비	929,661	750,026	179,635	19.3%
3	201-02 공공운영비	8,532	6,675	1,857	21.8%
4	202-01 국내여비	222,600	131,805	90,795	40.8%
5	202-03 국외업무여비	20,000	0	20,000	100.0%
6	203-01 기관운영업무추진비	9,900	9,900	0	0.0%
7	203-03 시책추진업무추진비	100,000	91,705	8,295	8.3%
8	203-04 부서운영업무추진비	20,100	20,099	1	0.0%
9	204-03 특정업무경비	141,360	134,536	6,824	4.8%
10	301-12 기타보상금	306,700	192,503	114,197	37.2%
11	303-01 포상금	37,500	33,010	4,490	12.0%
12	308-10 공기관등에대한경상적위탁사업비	22,000	21,184	816	3.7%

나) 합리적인 ‘사무관리비’ 편성 및 집행 필요

- 감사위원회는 2020회계연도 사무관리비를 9억 2천 9백만원을 편성하여, 7억 5천만원을 집행하고, 예산현액 대비 19.3%인 1억 8천만원(1억 7,963만원)을 불용처리하였음.
- ‘사무관리비’는 특정 정책사업에 속하지 않고, 정책사업 수행 부서(실·과)의 운영을 위한 경상적 성격의 행정사무비로, 부서 운영을 위한 비용임.

- 다만, 감사위원회의 사업구조와 사무관리비의 산출기초를 보면, 부서운영 성격의 경비가 아닌 사업추진을 위한 예산이라는 성격이 두드러지는 바, 사업예산의 측면에 효율성과 효과성 평가가 이루어져야 할 것으로 사료됨.
- 통계목(사무관리비) 내 사업 간 예산변경 사용에 대해서는 제약수단(예산 이용·전용·변경 등)이 없고, 감사위원회는 대부분의 사업을 사무관리비로 추진하고 있어, 감사위원회의 사무관리비는 탄력적 예산운용만 강조되고, ‘예산의 목적 외 사용금지 원칙’ 등의 적용 등 통제는 이루어지지 못하고 있는바,
- 감사위원회는 사무관리비를 집행함에 있어 ‘예산 한정성의 원칙’, ‘예산초과 지출 및 목적 외 지출 금지 원칙’ 등 예산원칙을 준수할 필요가 있다고 보여지며, ‘사무관리비로 편성된 사업비 성격의 예산’에 대한 적절한 통제 장치 마련도 필요할 것인바,
- 사무관리비 내 특정사업에 과도한 규모의 예산 편성 후 통계목 내 타 사업의 사실상 예비비 성격의 활용도 지양해야 할 것으로 사료됨.

〈 “감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고”의 당초예산의 산출기초 〉

과목구분	2020년 당초예산 산출기초	
기간제근로자등보수	○ 초단시간근로자 보수	= 28,994천원
사무관리비	○ 감사위원회 운영	= 48,000천원
	- 감사위원회 회의 참석 수당 150,000원*6명*25회	= 22,500천원
	- 위원회 안전 검토 수당 150,000원*6명*25회	= 22,500천원
	- 교통비 20,000원*6명*25회	= 3,000천원
	○ 외부전문가(공익감사단) 감사 참여	= 161,600천원
	- 연간 감사활동 공익감사단 참여 수당 200,000원*감사4개*6팀*3.5명*7일	= 7,600천원
	- 보조사업, 민간위탁 모니터링 공익감사단 참여 수당 200,000원*연2회*30명*2일	= 24,000천원
- 사업부서 지도점검 지원 공익감사단 참여 수당 200,000원*연10회*2명*2일	= 8,000천원	
- 기타 수시 전문분야 자문 등 120,000원*연20회*5명	= 12,000천원	

과목구분	2020년 당초예산 산출기초	
	○ 감사위원회 위원 직무 워크숍	= 10,000천원
	○ 일상감사 직무교육 운영	= 3,000천원
	○ 감사사례집 발간 5,000,000원*2팀*2회	= 20,000천원
	○ 시구감사협의회 직무 워크숍 10,000,000원	= 10,000천원
	○ 감사담당자 직무역량 강화 교육 운영 2,000,000원*5회	= 10,000천원
시책추진업무추진비	○ 시책추진업무추진비	= 28,500천원
특정업무경비	○ 감사담당공무원 특정업무경비	= 46,560천원

〈 “투자출연기관 소통공감 감사활동 강화” 당초예산의 산출기초 〉

과목구분	2020년 당초예산 산출기초	
사무관리비	○ 공공감사 관련 외부 전문가 자문 등 회의 실시	= 5,000천원
	- 자문회의 참석수당 150,000원*5명*4회	= 3,000천원
	- 자문회의 참석수당 100,000원*5명*4회	= 2,000천원
	○ 공공감사 관련 최신기법 및 사례 중심의 전문교육 실시	= 2,200천원
	- 강사료(3급이상 간부, 특별2급) 300,000원*4회	= 1,200천원
	- 원고료 및 인쇄비 등 1,000,000원*1식	= 1,000천원
	○ 투자출연기관 감사협의체 운영 등	= 4,600천원
	- 감사협의체 운영 전문가 참석수당 300,000원*2명*4회	= 2,400천원
	- 자료 인쇄비 등 2,200,000원*1식	= 2,200천원
	○ 투자출연기관 자체감사기구 및 상임감사 평가	= 2,500천원
	- 평가관련 전문가 자문수당 150,000원*5명*2회	= 1,500천원
	- 자료 인쇄비 등 500,000원*2회	= 1,000천원
	○ 공공감사 사례집 발간	= 15,000천원
	- 기획 디자인비 9,000,000원*1회	= 9,000천원
	- 사례집 인쇄비 6,000,000원*1회	= 6,000천원
○ 투자출연기관 윤리경영 워크숍 개최	= 8,000천원	
- 투자출연기관 감사실무자 워크숍 비용 8,000,000원*1회	= 8,000천원	
○ 투자출연기관 업무추진비 모니터링 시스템 구축	= 30,000천원	
- 업무추진비 모니터링 시스템 구축 20,000,000원*1식	= 20,000천원	
- 업무추진비 모니터링 시스템 연간 운영비 10,000,000원*1식	= 10,000천원	
시책추진업무추진비	○ 투자출연기관 감사활동 강화 및 윤리경영 지원 시책추진	= 10,000천원
특정업무경비	○ 감사담당공무원 특정업무경비(4급) 100,000원*1명*12월	= 1,200천원
	○ 감사담당공무원 특정업무경비(5급 이하) 80,000원*16명*12월	= 15,360천원

다) 집행 불가능한 사무관리비의 사전 조정 필요

- ‘사무관리비’는 총 15개의 사업(일반사업 11개, 기본경비 4개)에 편성되었으며, 서울시는 2020회계연도에는 4회에 걸친 추경을 통해 전염병 극복과 시민 부담 완화를 위한 예산 체계로 전환을 시도하였으나,
  - 감사위원회는 코로나19 상황에서 집행이 불가능한 예산에 대한 적절한 경정을 시행하지 않음에 따라 사무관리비 총 9억 2천 9백만원 중 1억 7천 9백만원를 불용처리하여 19.3%의 불용률을 보이고 있으며, 사무관리비를 40% 이상 불용처리한 사업도 4개에 달하고, 전액 불용 처리한 사업(자율적인 공직기강 확립 유도)도 발생하였음.

〈 2020회계연도 감사위원회 소관 사무관리비 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
자율적인 공직기강확립 유도	사무관리비	10,000	0	10,000	100.0%
감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고	사무관리비	179,800	128,979	50,821	28.3%
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	사무관리비	135,000	113,671	21,329	15.8%
청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상	사무관리비	65,000	35,040	29,960	46.1%
기본경비(감사담당관)	사무관리비	116,046	116,046	0	0.0%
기본경비(공공감사담당관)	사무관리비	28,533	28,417	116	0.4%
투자출연기관 소통공감 감사활동 강화	사무관리비	67,300	37,377	29,923	44.5%
기본경비(안전감사담당관)	사무관리비	46,063	46,063	0	0.0%
명예하도급호민관 운영	사무관리비	27,840	26,640	1,200	4.3%
안전감사 및 하도급감사 활동 강화	사무관리비	35,100	34,503	597	1.7%
조사(점검) 수행 및 행동강령 운영	사무관리비	5,000	4,980	20	0.4%
공익제보 활성화 및 공익제보자 지원	사무관리비	50,240	36,970	13,271	26.4%
공직자 재산등록 사무처리	사무관리비	48,609	29,141	19,468	40.0%
기강감찰 운영	사무관리비	20,620	20,152	468	2.3%
기본경비(조사담당관)	사무관리비	94,510	92,047	2,463	2.6%

- 추경이 4회나 진행되었다는 점을 감안할 때, 보다 예산집행 여건 변화에 적절히 대응하는 예산운용이 요구된다고 하겠으며, 관행적 예산편성과 집행을 지양하고, 필요한 규모의 예산만을 편성하려는 적극적인 노력과 효율적 예산운용이 감사위원회에 요구된다고 하겠음.

라) 사무관리비에 대한 세밀한 예산운영 노력 필요

- 감사위원회의 ‘사무관리비’ 중 7개 사업에서 추경을 통해 예산 규모의 조정이 있었으나, 5개 항목에서 과도한 불용이 발생하였음.
  - 특히 “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상” 사업의 ‘사무관리비’는 당초 예산액(8천 5백만원)의 23.5%(2천만원)를 추경을 통해 감액 편성했음에도 불구하고 46.1%(3천만원)의 예산을 불용 처리했으며,
  - “공직자 재산등록 사무처리”의 ‘사무관리비’도 당초예산액(5천 9백만원)에서 17.1%(1천만원)을 감액조정했음에도 불구하고, 40.0%(1천 9백만원)의 예산을 불용 처리하였음.

〈 추가경정예산으로 조정된 ‘사무관리비’의 불용률 〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	본예산	추경예산	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
감사활동 지원 및 감사의 투명성 제고	사무관리비	262,600	△82,800	179,800	128,979	50,821	28.3%
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	사무관리비	105,000	30,000	135,000	113,671	21,329	15.8%
청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상	사무관리비	85,000	△20,000	65,000	35,040	29,960	46.1%
명예하도급호민관 운영	사무관리비	39,940	△12,100	27,840	26,640	1,200	4.3%
공익제보 활성화 및 공익제보자 지원	사무관리비	54,740	△4,500	50,240	36,970	13,271	26.4%
공직자 재산등록 사무처리	사무관리비	58,609	△10,000	48,609	29,141	19,468	40.0%

- ‘사무관리비’를 과다편성 후 불용 처리하는 관행은 예산의 원칙을 위배하는 중대한 문제이며, 타 중요 정책과 사업을 추진하지 못하도록 하는 결과를 초래하는바, 적정 예산을 편성하려는 감사위원회의 적극적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.

마) ‘공공운영비’의 상습적 불용

- ‘공공운영비’는 기강감찰에 필요한 차량의 연료비로, ‘공공운영비’의 예산현액 (852만원) 대비 불용률은 21.8%(185만원)임.

〈 2020회계연도 감사위원회 소관 공공운영비 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
기강감찰 운영	공공운영비	8,532	6,675	1,857	21.8%

- 감사위원회는 ‘공공운영비’ 불용의 사유를 집행잔액으로 제출하고 있으나, 최근 5년 평균 집행액인 740만원에 불과하나, 2020회계연도 예산은 850만원을 편성하였고, 매년 불용처리 후 쉽게 납득할 수 없는 불용사유를 제출하고 있어, 불용사유에 대한 신뢰성이 낮아지고 있는바,
  - 감사위원회는 불용사유를 제출하기 전 적정예산 편성을 위해 과년도의 집행 실적을 검토할 필요가 있다고 보여지며, 매년 필요 이상의 규모로 예산을 편성하고 과다한 집행잔액이 반복적으로 불용처리되고 있는바, 2022년 예산편성 시 적정예산이 편성할 수 있도록 감사위원회의 적극적 예산조정이 요구된다고 하겠음.

〈 최근 5년간 “기강감찰 운영” 중 ‘공공운영비’의 불용률 현황〉 (단위:천원)

	평균	2016	2017	2018	2019	2020
예산액	11,523	14,523	12,284	11,376	11,376	8,532
집행액	7,381	5,121	7,585	7,992	9,531	6,675
불용액	4,237	9,402	4,699	3,384	1,844	1,857
불용률	36.5%	64.7%	38.3%	29.7%	16.2%	21.8%

〈 최근 5년간 “기강감찰 운영” 중 ‘공공운영비’의 불용사유 〉

2020년 불용사유 : 집행잔액
2019년 불용사유 : 불용률 16.2%로 불용사유를 제출하지 않았음.
2018년 불용사유 : 공직기강 감찰활동 여건 변동 등에 따른 예산집행 저조(지속적인 유가 하락 및 차량운행 감소, 본청 및 서소문 별관에 대한 감찰강화)
2017년 불용사유 : 공직기강 감찰활동 여건 변동 등에 따른 예산집행 저조(지속적 유가 하락 및 차량운행 감소, 본청 및 서소문 별관에 대한 감찰강화)
2016년 불용사유 : 1ℓ당 1,985원이었던 단가가 1,309원으로 유가 대비 30%이상 하락하여 예산 집행이 저조하였음.

바) 감사위원회의 국내·외 ‘여비’의 불용

- 감사위원회의 국내여비(2억2천3백만원)는 40.8%(9천만원)를 불용처리하고, 국외업무여비는 전액(2천만원)을 불용 처리하였음.

〈 2020회계연도 감사위원회 소관 ‘국내여비’ 집행현황 〉 (단위:천원)

세부사업명	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
기본경비	국내여비	222,600	131,805	90,795	40.8%

〈 2020회계연도 감사위원회 소관 ‘국외업무여비’ 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
청렴의식 향상 및 청렴문화 확산	국외업무여비	20,000	0	20,000	100.0%

- ‘국내여비’는 감사라는 업무의 특성상 필수항목이나, 코로나19 사태로 불용액의 발생이 불가피할 것이 예상되었음에도 불구하고, 감사위원회는 국내여비에 대한 조정의 노력없이 감사위원회의 총 예산(19억원)의 5%(9천만원)에 해당하는 예산을 ‘국내여비’ 항목에서 불용 처리하였는바, 건전재정 운영을 위한 노력이 필요하다고 하겠으며,
- ‘국외업무여비’는 전염병의 국내 상황뿐만 아니라 국외상황도 고려해야할 것이나, 감사위원회는 자체 예측에 따라 추가경정예산에서 전액 감액하지 않고 일부만을 감액하여, 잔여 예산을 전액불용 처리 하였는바, 예산낭비 억제와 집행의 효율성 확보 차원에서 이와 같은 사례가 재발하지 않도록 주의가 요망된다고 하겠음.

사) ‘기타보상금’의 예산편성에 대한 합리성 확보 필요

- ‘기타보상금’은 법령과 조례에 따라 공익제보에 따른 보상비로, 예산현액 (3억 2백만원) 대비 37.9%(1억 1천 4백만원)를 불용 처리하였음.

※ 기타 보상금

1. 법령 또는 조례로 민간인에게 급부적 경비를 지급하도록 규정되어 있는 보상금 또는 물품
2. 법령·조례 등에 따라 민간인의 포상에 따른 시상금품
3. 지방자치단체의 주관행사나 시책사업 시 민간인이 상해를 입었을 경우 상해치료비
4. 공익신고자보호법에 따라 국민권익위원회로 납부하여 공익신고자에게 지급되는 보상금

〈 2020회계연도 감사위원회 소관 기타보상금 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업명	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
부조리신고 보상	기타보상금	5,000	5,000	0	0.0%
공익제보 활성화 및 공익제보자 지원	기타보상금	301,700	187,503	114,197	37.9%

- ‘기타보상금’의 예산규모는 2018회계연도에는 2천만원으로 편성되었으나, 2019회계연도에는 전년 대비 1,161.0% 증액한 2억 3천 2백만원이며, 2020회계연도는 전년 대비 29.9%(7천만원) 증액한 3억원으로 편성하여 불용 처리 규모는 1억 1천 4백만원 수준임.

〈 공익제보 활성화 및 공익제보자 지원의 기타보상금 집행현황 〉

(단위:천원)

연도	통계목	예산현액	집행액	집행잔액	집행율
최근 3년 평 균		184,633	183,231	34,736	99.2%
최근 3년 합 계		553,900	549,692	104,208	99.2%
2018	기타보상금	20,000	131,954	△11,954	659.8%
2019	기타보상금	232,200	230,235	1,965	0.8%
2020	기타보상금	301,700	187,503	114,197	37.9%

- ‘기타보상금’의 과도한 불용처리는 지난연도의 집행현황을 고려하지 않고, 반복적인 과도한 예산 증액에 의한 것으로 보이는데, 다음연도 기타보상금의 정확한 수요 예측에 어려움은 있겠으나, 과거 집행실적을 참고하는 등 합리적 예산편성과 함께 지속적인 점검을 통한 효율적 예산운용 노력이 요구된다고 하겠음.

- 한편, '기타보상금'의 집행잔액 발생사유를 '코로나로 인한 공익제보 신고율 감소'로 제출하였으나, 2020년도에는 부패신고나 일반민원은 감소한 반면, 공익신고는 증가한 것으로 나타나고 있는바, 감사위원회가 제출한 분석이 정확한지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

〈 최근 3년간 연도별 공익제보 현황 〉

연 도	총 계 (비율)	공 익 제 보			일반민원
		부패신고	공익신고	부정청탁	
합 계	2092건 (100%)	1073건 (51.3%)	376건 (18.0%)	1건 (0.0%)	642건 (30.7%)
2020년	580건 (100%)	253건 (43.6%)	140건 (24.1%)	0건 (0.0%)	187건 (32.2%)
2019년	730건 (100%)	392건 (53.7%)	101건 (13.8%)	0건 (0.0%)	237건 (32.5%)
2018년	782건 (100%)	428건 (54.7%)	135건 (17.3%)	1건 (0.1%)	218건 (27.9%)

출처 : 2018년1월~2020년9월 : 2020년감사위원회 행정사무감사 제출자료  
 (2018.1.~2019.9.) 286p  
 2020년9월~2020년12월 : 2019년도 4/4분기 공익제도 신고접수 현황  
 보고(2019.10.~12.)(2020년2월보고)  
 재구성 : 합계, 2020년도 현황

## 나. 2020회계연도 감사위원회 소관 성과보고서

- 감사위원회는 전략목표(신뢰받는 시정, 안전한 서울구현)를 달성하기 위하여 4개의 정책사업목표와 9개의 성과지표를 설정하고, 이러한 목표를 달성하기 위해 13개의 세부사업을 추진하였으며,  
2020회계연도 성과보고서와 관련하여 ‘성과지표의 목표기준 변경’과 ‘정책목표와 성과지표, 측정방식의 괴리’에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

### < 2020회계연도 감사위원회 소관 ‘성과계획서’ 및 ‘성과보고서’ 비교 >

실국명 / 정책사업목표명 / 성과지표명(단위)	측정방식	계획	성과보고		
		목표	목표	실적	달성률
<b>감사위원회</b>					
<b>감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립</b>					
자체 감사실시 건수 및 공직기강 확립 건수(건)	감사실적	26	16	18	113%
사전컨설팅 감사 확대(건)	일상감사 건수	830	830	888	107%
감사 및 점검에 참여한 시민전문가수(명)	전문가 참여수	162	162	85	52%
<b>공무원 청렴도 향상</b>					
공무원청렴도(점)	권익위 청렴도 결과	84	81	46	57%
<b>투자출연기관의 윤리경영 지원으로 신뢰성 확보</b>					
투자출연기관 설립목적 활동지원 감사 실시 건수(건)	투출기관 감사 건수	10	8	9	113%
투자출연기관 감사를 통한 비리 적발 건수(건)	비리적발 건수	20	16	21	131%
<b>도시시설물 안전관리 및 공정한 하도급 문화 조성</b>					
안전감사 실시 건수(건)	감사실시 횟수	14	14	15	107%
<b>비리발생 사전예방 및 공정하고 철저한 조사, 공직자 재산등록 심사운영 강화</b>					
재산등록 심사 보완지시 이행률(경고 및 시정조치 이상)(%)	보완지시 결과확인	100%	100%	99.7%	100%
공무원 비리 조사결과 적출사항 조치 이행률(%)	이행실적 확인	95.0%	95.0%	95.5%	101%

출처 : 2020회계연도 감사위원회 성과계획서, 감사위원회 소관 성과보고서(성과지표별, 단위사업별 성과보고) 재구성

## 1) 자의적 목표기준 변경에 따른 성과평가 지양

- 감사위원회는 총 9개의 성과지표 중 목표기준을 변경한 건은 총 5건이며, 목표기준 변경사유를 성과보고서에 적시한 성과지표는 3건으로, ‘자체 감사 실시 건수’, ‘공무원 청렴도’, ‘안전감사 실시’와 관련해서는 세심한 검토가 요망된다고 하겠음.

### 〈 성과지표의 목표기준 변경사유 〉

- 자체 감사실시 건수(건) : 코로나19로 인한 감사 실시 불가 (26건 → 16건)
- 공무원청렴도(점) : 전년도 실적을 반영한 BSC 성과지표와 동일한 목표치로 수정함.
- 투자출연기관 설립목적 활동지원 감사 실시 건수(건) : 목표 변경사유 미제출
- 투자출연기관 감사를 통한 비리 적발 건수(건) : 목표 변경사유 미제출
- 안전감사 실시 건수(건) : 코로나19로 인한 감사 실시 불가 (14건 → 12건)

### 가) 목표변경의 합리성 검토 필요

- ‘자체 감사실시 건수’는 코로나19로 인한 감사 실시불가로 목표변경 사유를 제출하였으나, 같은 전략목표(감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립) 하위에 있는 다른 성과지표(일상감사, 감사참여 전문가수 등)도 감사횟수와 관련된 지표임에도 그 목표를 변경하지 않고 그 목표를 추진하여 달성했는데, ‘코로나19’라는 상황을 특정 감사에 선택적으로 적용하여 목표기준을 변경한 것이 적정했는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

### 〈 ‘감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립’의 성과지표 〉

실국명 / 정책사업목표명 / 성과지표명(단위)	측정방식	계획	성과보고		
		목표	목표	실적	달성률
감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립					
자체 감사실시 건수 및 공직기강 확립 건수(건)	감사실적	26	16	18	113%
사전컨설팅 감사 확대(건)	일상감사 건수	830	830	888	107%
감사 및 점검에 참여한 시민전문가수(명)	전문가 참여수	162	162	85	52%

나) 청렴도 향상을 위한 사업효과성 확보 필요

- 성과지표 중 ‘공무원 청렴도’의 목표변경 사유는 ‘전년도 실적 반영’으로, 국민권익위원회의 청렴도 측정 결과를 12월에 발표한다는 점을 고려할 때, 계획 수립 후 전년도 실적을 반영하여 계획을 변경하는 것은 합리적일 수 있으나,
  - 성과지표 달성현황을 보면, 2019년 79점에서 2020년에는 46점으로 하락했는데, 성과지표 변경에 대한 실익이 있었는지 여부와 성과지표를 달성하기 위한 세부사업의 효과성 여부에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 감사위원회는 사업분석을 통한 사업효과성 확보를 위해 사업의 개선·발굴 등의 노력이 요구된다고 하겠음.

〈 2020회계연도 감사위원회 소관 ‘성과계획’ 및 ‘성과보고’ 비교 〉

실국명 / 정책사업목표명 / 성과지표명(단위)	측정방식	계획	성과보고		
		목표	목표	실적	달성률
공무원 청렴도 향상					
공무원청렴도(점)	권익위 청렴도 결과	84	81	46	57%

〈 ‘공무원 청렴도 향상’의 2020년 성과지표 달성현황 〉

성과지표(단위)	측정방식(방법)	목표대비 달성률	2019년 달성성과	2020년 달성성과
공무원청렴도(점)	국민권익위원회의 청렴도 측정결과 확인	목표	82	81
		실적	79	46
		달성률(%)	86%	57%

※ 감사위원회의 청렴도 향상을 위한 활동

- 온라인 청렴교육 실시 · 청렴캠페인 실시(청렴표어 및 마스크줄 전 부서 배포)
- 청탁금지법 교육·홍보영상 제작 · 직원대상 내부 설문조사 실시
- 청렴표어 공모 실시 · 청렴O/X퀴즈 실시 · 청렴뉴스레터 제작·배포

다) 성과지표의 ‘목표기준 변경’ 후 ‘변경 전 목표기준 적용’

- 성과지표 중 ‘안전감사 실시 건수’는 코로나19로 인해 목표기준을 14건에서 12건으로 변경하였으나, 성과보고서에는 ‘변경 전 목표기준(14건)’을 적용하고 평가하여 목표를 초과달성(107%) 했는바, 코로나19라는 상황이 감사여건에 영향을 미치고 있는 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,
  - 목표기준을 변경하고도 ‘변경 전 목표기준’을 적용하는 감사위원회의 성과 품질 관리가 신뢰성이 있는지에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 목표기준의 설정에 대한 합리성, 성과평가의 객관성이 확보되고 있는지 여부 등에 대해서도 점검의 필요성이 있다고 하겠음.

< 2020회계연도 감사위원회 소관 ‘성과계획’ 및 ‘성과보고’ 비교 >

실국명 / 정책사업목표명 / 성과지표명(단위)	측정방식	계획	성과보고		
		목표	목표	실적	달성률
도시시설물 안전관리 및 공정한 하도급 문화 조성					
안전감사 실시 건수(건)	감사실시 횟수	14	14	15	107%

‘2020회계연도 결산서-성과보고서-정책사업목표 및 성과지표’ 발췌

□ 자료수집 방법 및 품질확인

- 안전감사 실시 건수 : 안전사고 상시 모니터링 및 민원사례를 통해 감사자료와 정보 수집
  - 안전사고 및 각 기관 점검실태 모니터링
- '19년 10월 예산편성 시 성과지표 수립 후 '20년 코로나19 관련(비대면)으로 성과지표(핵심) 및 목표기준 변경
  - 안전감사 실시 건 수 목표 변경 : (당초)14건, (변경)12건

라) 초과달성 수준의 상향을 위한 목표기준 변경

- 감사위원회의 정책사업목표 중 ‘투자출연기관의 윤리경영 지원으로 신뢰성 확보’의 성과지표(2개)는 성과기준의 변경사유를 명시하지 않고, 목표를 변경하였음.
  - 변경사유 없는 목표기준 변경 중 ‘투자출연기관 감사 실시’는 계획서에는 10건이었으나, 성과보고서에는 8건으로 축소되었고, ‘투자출연기관 비리 적발 건수’의 목표는 20건에서 16건으로 변경되었음.
  - 이유없는 목표기준의 하향으로, 목표보다 낮았던 실적을 초과달성으로 그 실적이 상향되었는바, 이는 부족한 실적을 상쇄하기 위하여 합리적 사유 없이 목표기준을 낮춘 것은 아닌지 점검이 필요하다고 보여짐.

〈 2020회계연도 감사위원회 소관 ‘성과계획’ 및 ‘성과보고’ 비교 〉

실국명 / 정책사업목표명 / 성과지표명(단위)	측정방식	계획	성과보고		
		목표	목표	실적	달성률
투자출연기관의 윤리경영 지원으로 신뢰성 확보					
투자출연기관 설립목적 활동지원 감사 실시 건수(건)	투출기관 감사 건수	10	8	9	113%
투자출연기관 감사를 통한 비리 적발 건수(건)	비리적발 건수	20	16	21	131%

- ‘전년도 감사결과 이행실태 확인’은 감사가 아닌 감사에 따른 ‘후속조치’ 또는 ‘점검’으로, 감사 실시 건수는 이행실태 확인을 제외하여도 달성률은 100%이나, 이를 감사실적에 포함하여 성과를 초과달성한 것으로 제출하였고, ‘감사를 통한 비리적발 건수’도 목표의 하향조정 없는 상태에서도 성과를 초과하였으나, 두 성과지표 모두 목표기준을 하향 조정하여 실적이 초과 달성되었는바,

‘실적에 맞춘 목표기준의 변경’과 ‘후속조치를 감사실적으로 계수’하여 성과 지표 초과달성의 수준을 높이는 것이 실제 감사위원회의 성과를 나타내는지 여부, 자의적 기준변경으로 작성된 감사위원회의 성과보고서가 신뢰성이 있는지 여부, 결산상 또는 정책상 본 성과보고서를 참고할 여지가 있는지 여부에 대해서도 점검이 필요하다고 하겠음.

### ‘2020회계년도 결산서-성과보고서-정책사업목표 및 성과지표’ 발췌

#### □ 목표달성 과정 및 방법

- 정기 감사계획에 따른 투자출연기관 종합감사 및 특정 감사 실시(총 9건) : 결과 조치 중
  - 전년도 투자출연기관 감사결과 이행실태 확인
  - 친환경 교통수단 이용 환경 및 악취 저감 대책 분야
  - 투자출연기관 주요사업 추진실태
  - 농수산물공사 기관운영 감사
  - 투자출연기관 전환기 업무추진실태 감사
  - 위탁체육시설 관리운영 실태
  - 공공임대 및 재개발 임대아파트 관리실태
  - 지방공공기관 채용실태 전수조사 - 투자기관 상임감사평가

## 2) 합리적 계획과 객관적 평가 필요

가) ‘정책사업목표 - 성과지표 - 측정방법’ 연관성 확보 필요

- 감사위원회는 “감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립”이라는 정책목표를 달성하기 위한 성과지표로 ‘사전컨설팅 감사 확대’로 하고, 측정 방법은 ‘일상감사 실시 수’로 설정하였음.

**정책사업목표**

**감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립**

(1) 주요내용

○ 자율적인 공직기강 확립

(2) 성과지표 달성현황

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'19년 달성성과	'20년 달성성과
자체 감사실시건수 및 공직기강 확립 건수(건)	감사실적 확인	목표	26	16
		실적	26	18
		달성률(%)	100%	113%
사전컨설팅 감사 확대(건)	일상감사 실시 건수	목표	800	830
		실적	800	888
		달성률(%)	100%	107%
감사 및 정경에 참여한 시민전문가수(명)	시민전문가 참여건수	목표	155	162
		실적	155	85
		달성률(%)	100%	52%

- ‘감사결과 이행관리(정책목표)’는 감사의 후속조치이며, ‘사전컨설팅(성과지표)’은 감사 전 활동으로 정책사업목표(이행관리)와 관련성이 적으며,
- ‘사전컨설팅(성과지표)’은 피감기관의 신청으로 이루어지는 제도이나, ‘일상감사(측정방법)’는 감사기구의 장의 권한으로 실시하는 감사로, 사전컨설팅의 성과를 일상감사의 수로 판단하는 것은 합리적이지 않은 것으로 보이고, 일상감사는 사업의 집행에 앞서 시행하는 것으로 정책사업목표인 감사결과 ‘이행관리’를 평가하기에도 무리가 있어 보이는바, 감사위원회의 성과평가 체계의 합리성에 대해서는 검토가 필요하다고 보여짐.

※ 「공공감사에 관한 법률」 제22조(일상감사) ① 감사기구의 장은 자체감사기구가 소속된 기관의 주요 업무 집행에 앞서 그 업무의 적법성·타당성 등을 점검·심사하는 일상감사를 하여야 한다.

- 한편, 2020년 행정사무감사에 제출된 감사위원회의 균형성과계획에서의 성과지표의 측정방식과 목표기준은 ‘사전컨설팅의 검토 건수, 16건’이었으나, 결산서에서는 목표기준을 ‘일상감사, 830건’으로 변경하였는바, 감사위원회는 성과목표와 측정방식을 누구나 이해할 수 있도록 합리적으로 확정하여, 객관적인 성과측정이 가능하도록 해야 할 것으로 보여짐.

〈 2020년 행정사무감사의 ‘사전컨설팅’의 성과지표 〉

감 사 담 당 관									
성과목표	주요사업 (관리과제)	핵심성과지표(KPI)	실 적 치			목 표 치		단위	가중치
			2017년	2018년	2019년	2020년	2021년		
공무원 청렴도 향상		공무원 청렴도	48.5	80	79	82	84	점	20
사전예방 감사기능 강화 및 공직기강 확립	사전컨설팅 제도 활성화를 통한 적극행정 지원	사전컨설팅 검토 건수	-	-	-	16	18	건	40
	감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립	자체감사 실시건수 및 공직기강 확립건수	27	30	26	16	23	건	40

출처 : 감사위원회 소관 2020년 행정사무감사 제출자료 55페이지 “감사위원회 균형성과계획” 중 감사담당관 발췌

〈 2020회계년도 결산서의 ‘사전컨설팅’ 성과지표 〉

실국명 / 정책사업목표명 / 성과지표명(단위)	측정방식	계획	성과보고		
		목표	목표	실적	달성률
감사결과 이행관리 강화 및 엄정한 공직기강 확립					
자체 감사실시 건수 및 공직기강 확립 건수(건)	감사실적	26	16	18	113%
사전컨설팅 감사 확대(건)	일상감사 건수	830	830	888	107%
감사 및 점검에 참여한 시민전문가수(명)	전문가 참여수	162	162	85	52%

나) 공무원 청렴도 목표기준의 적정성

- 감사위원회의 성과지표 중 ‘공무원청렴도’는 국민권익위원회의 청렴도 측정 결과만을 성과에 반영하고 있음.
- 감사위원회는 자체 청렴도 평가를 시행하고 있으나, 그 결과를 비공개로 할 뿐만 아니라 성과평가에는 반영하지 않고 있음.
- 감사위원회 성과에 대한 다각적인 평가와 평가대상(감사위원회)의 사업실적을 성과에 반영하기 위하여, 감사위원회에서 자체적으로 시행한 청렴도 평가를 성과측정방식에 포함하도록 하고, 국민권익위원회 조사결과와 감사위원회 조사결과를 병합하여 감사위원회의 성과를 평가하는 방안도 적극적으로 모색할 필요가 있을 것으로 사료됨.

〈 “청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상” 집행현황 〉

(단위:천원)

세부사업 / 통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
청렴도 평가 및 청렴시책 평가·시상	71,900	40,940	30,960	43.1%
사무관리비	65,000	35,040	29,960	46.1%
포상금	6,900	5,900	1,000	14.5%

〈 ‘공무원 청렴도 향상’의 2020년 성과지표 달성현황 〉

성과지표(단위)	측정방식(방법)	목표대비 달성률	2019년 달성성과	2020년 달성성과
공무원청렴도(점)	국민권익위원회의 청렴도 측정결과 확인	목표	82	81
		실적	79	46
		달성률(%)	86%	57%

다) 감사위원회 성과보고서의 ‘감사목표’의 적정성

- 감사위원회의 일부 정책(‘투자출연기관의 윤리경영지원으로 신뢰성을 확보’)은 “감사 1건당 2건의 비리적발”을 목표로 하고 있으며, 이를 133%를 초과달성하였다고 보고하고 있음.

‘2020회계연도 결산서-성과보고서-정책사업목표 및 성과지표’ 발췌

□ 원인분석

- "투자출연기관 감사를 통한 비리 적발 건수"의 경우, 당해연도의 감사 1회당 비리적발 2건을 목표로 하여 총 16건의 비리적발을 당초 목표로 하였으나, 감사 종료 후 집계 결과 총 21건의 비리가 적발되어 달성률은 133%(=21/16)으로 산출됨.

- 감사위원회는 ‘합법성 감사’를 탈피하고, ‘성과감사’를 추진하기 위하여 독임제 감사관에서 합의제 감사위원회로 조직을 개편하였는바, ‘감사 1회당 적발 건수를 정하는 것’이 감사위원회의 기능과 역할을 적정히 반영한 것인지 신중한 접근이 요망된다고 하겠으며,
  - 일반적인 감사의 목적이 행정비효율 개선과 비위·부정의 제거라는 점에서, 목표한 적발 건수를 달성하기 위한 감사는 감사위원회의 본질적인 역할과도 거리가 있는 것으로 보이는바, 자체 성과평가에 있어 기본과 원칙에 충실할 수 있도록 성과지표와 측정방식의 개선이 요구된다고 하겠음.

전문위원	김태한	입법조사관	정찬일
------	-----	-------	-----