

# 2020회계연도 경제정책실 소관 세입·세출 예산안 및 기금운용계획안 검 토 보 고

## I . 회부경위

1. 의안번호 : 제1203호, 제1204호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2019년 11월 1일
4. 회부일자 : 2019년 11월 5일

## II . 세입·세출 예산안 및 기금운용계획안 개요

### 1. 예산안

#### 가. 세 입

- 2020년도 경제정책실 소관 세입예산안은 일반회계와 특별회계를 합쳐 총 8,268억 6천 9백만원으로, 전년도 최종예산 616억 5천 6백만원 대비 7,652억 1천 3백만원(1,241%)이 증액되었음.

- 지방세 수입은 없는 가운데 ‘세외수입’은 7,933억원, ‘보조금’은 236억 8천 9백만원, ‘지방채’ 98억원, ‘보전수입 등 및 내부거래’는 8천만원임.

<표 1> 2020년도 경제정책실 소관 세입예산(안) 개요

(단위 : 백만원, %)

	2019 최종예산	2020 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
총계	61,656	826,869	765,213	1,241.1
일반회계 소계	61,656	821,339	759,683	1,232.1
세외수입	40,289	793,300	753,011	1,869.0
경상적 세외수입	31,790	777,343	745,553	2,345.2
임시적 세외수입	8,499	15,957	7,458	87.8
지방교부세	2,000	0	△2,000	순감
보조금	19,127	21,959	2,832	14.8
지방채	0	6,000	6,000	순증
보전수입등 및 내부거래	240	80	△160	△66.7
도시개발특별회계 소계	0	4,030	4,030	순증
보조금	0	1,730	1,730	순증
지방채	0	2,300	2,300	순증
균형발전특별회계 소계	0	1,500	1,500	순증
지방채	0	1,500	1,500	순증

○ 일반회계 세입예산의 세부내역을 살펴보면,

- 경상적 세외수입은 서울국제금융센터 부지 임대료 등 ‘재산임대수입’ 248억 8천 5백만원, 서울시립과학관 입장료 등 ‘사용료수입’ 11억 9천만원, DMC 용지 매각수입 등 ‘사업수입’ 7,511억 3백만원, 자치구, 민간 보조사업 이자 수입 등 ‘이자수입’ 1억 6천 6백만원을 합한 7,773억 4천 3백만원임.

- 임시적 세외수입은 농안법 위반 과징금 등 ‘과징금 및 과태료 등’ 8천만원, 시비보조금잔액 반환금과 민간보조사업 집행잔액 및 기타 잡수입 등 ‘기타수입’ 154억 9천 5백만원, 부과 세입 중 체납금 등 ‘지난년도 수입’ 3억 8천 2백만원을 합한 159억 5천 7백만원임.
- 보조금은 도시청년 지역상생고용 사업 등 ‘국고보조금’ 148억 9천 1백만원, 지역공동체 일자리 등 ‘국가균형특별회계 보조금’ 41억 1천 1백만원, 지역맞춤형 일자리 창출 지원 등 ‘기금’ 29억 5천 7백만원을 합한 219억 5천 9백만원임.
- 이 밖에 지방채는 G밸리 문화복지센터 조성 지방채 60억원, 보전 수입 등 및 내부거래는 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입 8천 만원임.
- 도시개발특별회계 세입예산안은 가락시장 시설현대화 사업으로 보조금 17억 3천만원, 지방채 23억원으로 총 40억 3천만원임.
- 균형발전특별회계의 세입예산안은 관악창업센터 지방채 발행으로 총 15억원임.

## 나. 세 출

- 2020년도 세출예산 총 규모는 6,375억 3천 2백만원으로, 전년도 최종 예산 5,314억 2천 6백만원에 비해 1,061억 6백만원(20%) 증액되었음.

<표 2> 2020년도 경제정책실 소관 세출예산(안) 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		2019년도	2020년도(안)	증 감	증감율
총 계		531,426	637,532	106,106	20.0
일반회계	소 계	499,105	538,172	39,067	7.8
	행정운영경비	1,456	1,471	15	1.0
	재무활동	222	187	△35	△15.8
	사업비	497,427	536,513	39,086	7.9
도시개발특별회계	소 계	26,079	96,139	70,060	268.6
	사업비	26,079	96,139	70,060	268.6
균형발전특별회계	소 계	6,242	3,221	△3,021	△48.4
	사업비	6,242	3,221	△3,021	△48.4

- 일반회계는 행정운영경비와 사업비, 재무활동비 등을 포함해 5,381억 7천 2백만원이고, 도시개발특별회계는 961억 3천 9백만원이며, 균형발전 특별회계는 32억 2천 1백만원임.

- 일반회계의 사업비는 5,365억 1천 3백만원으로, 전년도 대비 390억 8천 6백만원(7.9%)이 증액되었고, 행정운영경비는 14억 7천 1백만원으로 전년 대비 1.0% 증액된 반면, 재무활동 예산은 1억 8천 7백만원으로 전년도 대비 15.8% 감액되었음.
  - 도시개발특별회계의 사업비는 961억 3천 9백만원으로, 전년도 대비 700억 6천만원(268.6%)이 증액되었음.
  - 균형발전특별회계의 사업비는 32억 2천 1백만원으로, 전년도 대비 30억 2천 1백만원(△48.4%)이 감액되었음.
- 세출예산에서 2019년 최종예산 대비 순증인 사업은 모두 26개 사업으로 이 중 회계이관인 사업 3개와 실질적으로는 전년도 사업과 연계된 계속 사업 9개를 제외한 순수 신규사업은

캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모 119억 7천 6백만원, 캠퍼스타운(단위형) 3단계 추진 50억 4천 6백만원, 금융전문대학원 설립·운영 지원 25억원 등 총 14개 사업 268억 2천 6백만원임.

- 또한, 서울형 R&D 지원 462억 7천 8백만원(36.3%), 서울특별시 기술교육원 운영 지원 280억 3천 2백만원(24.7%), 흥릉 바이오 의료앵커 조성 254억 7천 2백만원(173.2%), 도시청년 지역상생 고용사업 116억 1천 8백만원 (2,092%) 등 일부 사업들이 전년대비 증액되었음.
- 반면, 서울애니메이션센터 재건축 3억 2천 5백만원(△98%), 시·구 상향적 협력적 일자리 창출 추진 43억 3천만원(△56.9%), 공동협력 기술개발 지원 33억 2천 4백만원(△35.4%), 서울시네마테크 건립 12억 2천 7백만원 (△54.2%), 서울블록체인지원센터 운영 22억 7천 9백만원(△37.5%) 등 일부 사업들은 전년대비 감액되었음,
- 정책사업별 주요 세출예산은 다음과 같음.

**【 활력이 넘치는 경제 환경 구축 】** ..... 1,524억 7천 4백만원

- 서울산업진흥원 출연 583억 4천 8백만원
- 서울형 R&D 지원 462억 7천 8백만원
- 서울 금융중심지 활성화 53억 7백만원
- 서울 핀테크랩 설립 및 운영 51억 1천만원
- 제로페이 인프라 보급 지원 40억원 등임.

【 실업없는 살기좋은 서울 구축 】 ..... 2,120억 8천 5백만원

- 서울형 뉴딜일자리 884억 8천 2백만원
- 취약계층을 위한 공공근로 552억 6천 2백만원
- 서울특별시 기술교육원 운영 지원 280억 3천 2백만원
- 지역주도형 청년 일자리 115억 2천 8백만원
- 지역공동체 일자리 60억 5천 6백만원 등임.

【 창업지원 및 투자유치 활성화를 통한 경제 활력 제고 】 ... 495억 5천 2백만원

- 서울창업허브 운영 197억 7천 2백만원
- 인베스트서울센터 운영 38억 8천 9백만원
- 서울글로벌창업센터 운영 27억 8천 1백만원
- 서울창업카페 운영 24억 2천 5백만원
- 동북권 창업센터 운영 23억 4천 8백만원 등임.

【 캠퍼스타운 활성화 】 ..... 410억 3천 3백만원

- 캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모 119억 7천 6백만원
- 캠퍼스타운 추진(세종대·광운대·중앙대) 76억 7천 1백만원
- 캠퍼스타운(단위형) 2단계 추진 115억 9천만원

- 캠퍼스타운(단위형) 3단계 추진 50억 4천 6백만원
- 안암동 캠퍼스타운 추진 37억 5천 7백만원 등임.

**【 함께하는 생활속 도시농업 환경 조성 】** ..... 318억 9천 5백만원

- 농업공화국 조성 197억 6천 1백만원
- 서울형 도시텃밭 조성 35억 7천 8백만원
- 서울 먹거리창업센터 운영 28억 4천 1백만원
- 도시농업활성화 추진 19억 5천 6백만원 등임.

**【 믿을 수 있는 농수산물 유통환경 조성 】** ..... 106억 9천 2백만원

- 가락동농수산물도매시장 시설현대화 57억 6천 6백만원
- 양곡관리 42억 6백만원
- 마포농수산물시장 보수비 지원 5억원
- 양곡도매시장 이전 건립 2억 2천만원임.

**【 지역상생경제 기반 조성 】** ..... 166억 6천 3백만원

- 도시청년 지역상생 고용사업 116억원 1천 8백만원
- 지역연계형 청년 창직창업 지원 사업 27억 1천만원



- 서울시 지역상생교류사업 운영 23억 3천 5백만원 등임.

【 함께하는 지역교류 활성화 】 ..... 30억 6백만원

- 서울농장 조성 및 운영 18억 1천만원

- 도농상생 직거래장터 운영 6억원

- 추석절 서울장터 운영 5억원 등임.

【 거점성장 기반 마련 】 .....1,136억 3천 4백만원

- 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 254억 7천 2백만원

- 서울 패션허브 조성 160억원

- 양재 R&D 혁신지구 육성 152억 9천 9백만원

- 홍릉 바이오 의료 기업지원시설 확충 70억 5천 3백만원

- G밸리 문화복지센터 조성 67억 5천 7백만원

- 광역 소공인특화지원센터 조성 및 운영 50억 5천만원 등임.

【 과학기술 진흥 】 ..... 20억 2천 2백만원

- 융합과 소통의 신규콘텐츠 개발 5억 8천 3백만원

- 과학관 교육프로그램 운영 5억 6천 4백만원

- 체험강화형 전시실 운영 2억 3천 5백만원
- 과학시설 유지관리 2억 2천 8백만원 등임.

【 친환경 도시농업 육성 】 ..... 27억 6천 5백만원

- 시민 생활농업 교육 6억 3천 2백만원
- 시민과 함께하는 도시농업 4억 2천 4백만원
- 친환경농업 활성화 2억 1천 9백만원
- 귀농귀촌 전문교육 1억 9천 9백만원
- 곤충산업 활성화 1억 8천 7백만원 등임.

## 2. 기금운용계획안

- 경제정책실이 소관하는 기금은 중소기업육성기금 투자계정이며, 서울시는 혁신성장 펀드의 조성과 안정적이고 효율적인 기금 운용을 위해 2019년부터 중소기업육성기금을 융자계정과 투자계정으로 분리하였음.
- 중소기업육성기금 투자계정의 2020년도말 조성액은 30억 4천 3백만원으로 전년도말보다 180억 5천 3백만원이 감소되었음(△85.6%).

<표 3> 2020년도 중소기업육성기금 조성액

(단위 : 백만원)

구분	2019년도 말 조성액	2020년도 기금운용계획		증감	2020년도말 조성액
		수입	지출		
투자계정	21,097	35,205	53,258	△18,053	3,043

- 기금 운용 계획을 살펴보면, 수입과 지출규모는 563억 3백만원으로, 전년 대비 338억 2천 2백만원이 증가하였음(150%).

<표 4> 2020년도 중소기업육성기금 투자계정 자금수지 총괄

(단위: 천원)

수입				지출			
항목	수입액	전년도 수입액	증 감	항목	지출액	전년도 지출액	증 감
합 계	56,302,748	22,480,731	33,822,017	합 계	56,302,748	22,480,731	33,822,017
전입금	0	0	0	비용자성사업비	52,021,607	22,223,131	29,798,476
보조금	0	0	0	융자성사업비	0	0	0
차입금	0	0	0	인력운영비	0	0	0
융자금회수 (이자포함)	0	0	0	기본경비	42,000	42,000	0
예탁금원금회수	0	0	0	예탁금	0	0	0
예치금회수	21,097,748	2,880,731	18,217,017	예치금	3,043,941	0	3,043,941
예수금	30,200,000	19,600,000	10,600,000	차입금원리금상환	0	0	0
이자수입	198,000	0	198,000	예수금원리금상환	1,195,200	215,600	979,600
기타수입	4,807,000	0	4,807,000	기타지출	0	0	0

### Ⅲ. 세입·세출 예산안 검토보고(수석전문위원 강상원)

#### 1. 세입·세출 총괄

##### 가. 세입예산안

- 2020년도 경제정책실 소관 세입예산(안)은 총 8,268억 6천 9백만원으로, 전년도 최종예산(616억 5천 6백만원) 대비 7,652억 1천 3백만원(1,241%)이 증가하였음. (〈표 1〉 참조)
  - 일반회계는 8,213억 3천 9백만원으로, 전년대비 1,232.1% 증가했으며, 세외수입 7,933억원, 보조금 219억 5천 9백만원, 지방채 60억원, 보전수입등 및 내부거래 8천만원으로 편성되었음.
  - 도시개발특별회계는 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 보조금 17억 3천만원, 지방채 23억원 등 40억 3천만원이 순증되었음.
  - 균형발전특별회계는 관악창업센터 지방채 발행으로 15억원이 순증되었음.

○ 세입 예산의 주요 증감 원인을 살펴보면 <표 5>와 같음.

<표 5> 2020년도 경제정책실 소관 세입예산안

(단위 : 백만원, %)

구분		2019	2020	증감	주요 내역
계		61,656	826,869	765,213	
세외수입	소계	40,289	793,300	753,011	
	경상적				
	소계	31,790	777,343	745,553	
	재산임대수입	24,694	24,885	191	- 서울국제금융센터부지 임대료 16,100 - 마포농수산물시장 임대료 1,875 - DMC 첨단산업센터 사용료 1,641
	사용료수입	1,061	1,190	129	- 서울시립과학관 입장료 128 - 서울 창업허브 주차장 수입 270 - 꼬마버스 타요 저작권·상표권 266
	사업수입	6,030	751,103	745,073	- DMC 용지매각수입 750,000 - 창동 농산물유통센터 배당금 986
	이자수입	5	166	161	- 자치구, 민간보조사업 이자수입 99
	임시적				
	소계	8,499	15,957	7,458	
	과징금 및 과태료 등	79	80	1	- 농안법 위반 과징금 78
	기타수입	8,321	15,495	7,174	- 시비보조금 사용잔액 반환금 6,172 - 서울형 R&D 지원 정산잔액 1,083 - 기타보조금 사용잔액 반환금 1,065
	지난연도수입	99	382	283	- 체납금 190 - 농안법 위반 과징금 16
	지방교부세	2,000	0	△2,000	- 스마트앵커 특별교부세 미교부
	보조금	소계	19,127	23,689	4,562
국고보조금		12,911	14,891	1,980	- 지역주도형 청년일자리 6,179 - 양곡관리 4,206 - 도시청년 지역상생 고용사업 4,083
균특회계 보조금		4,540	4,111	△429	- 지역공동체 일자리 4,038
기금		1,676	4,687	3,011	- 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 1,730
지방채	소계	0	9,800	9,800	
	지방채증권	0	6,000	6,000	- G밸리 문화복지센터 조성 지방채 6,000
	차입금 (도시개발특별회계)	0	2,300	2,300	- 가락동 농수산물도매시장 시설현대화 2,300
	지방채증권 (균형발전특별회계)	0	1,500	1,500	- 관악창업센터 지방채 발행 1,500
보전수입 등 및 내부거래	240	80	△160	- 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입 80	

- 경상적 세외수입은 서울국제금융센터 부지 임대료 등 ‘재산임대수입’과 DMC 용지 매각수입 등 ‘사업수입’ 등에서 증액되어 전년대비 7,455억 5천 3백만원이 증가한 7,773억 4천 3백만원임.
  - 임시적 세외수입은 시비보조금 사용잔액 반환금 등 ‘기타수입’과 체납금 등 ‘지난연도수입’ 등에서 전년대비 74억 5천 8백만원이 증가한 159억 5천 7백만원임.
  - 보조금은 지역주도형 청년일자리 등 ‘국고보조금’ 과 지역공동체 일자리 등 ‘국가균형특별회계 보조금’ 등에서 전년대비 45억 6천 2백만원이 증가한 236억 8천 9백만원임.
  - 지방채는 G밸리 문화복지센터 조성(일반회계), 가락동 농수산물도매시장 시설현대화(도시개발특별회계), 관악창업센터(균형개발특별회계) 등으로 모두 98억원이 순증되었음.
  - 보전 수입 등 및 내부거래는 농업지도자 영농자금 융자금 회수수입으로 전년대비 1억 6천만원이 감소한 8천만원임.
- 지방자치단체의 재정은 수지균형 원칙에 따라 건전하게 운영해야 하는 한편, 계획성과 합리성을 추구해야 한다는 점에서 세출예산 편성의 기초가 되고 재정지출의 규모를 결정하는 세입추계의 정확성을 제고하여야 함.

- 하지만, 경제정책실의 세입편성과 집행결과를 살펴보면 부정확한 세입추계로 당초 세입예산안과 최종 수납액 간에 과도한 차이가 연례적으로 발생하고 있음을 알 수 있음.

<표 6> 최근 경제정책실의 세입예산 대비 세입결산 현황

(단위 : 백만원)

2019년 9월말 기준			2018년		2017년		2016년	
예산액	수납액	결산 전망액	예산액	수납액	예산액	수납액	예산액	수납액
61,656	74,623	86,277	36,354	42,309	27,796	33,890	369,455	117,881

- 특히, 2016년부터 세입 예산으로 편성되고 있는 DMC 사업용지 매각수입은 부동산 경기의 저조 등으로 번번이 무산되면서 부정확한 세입추계가 반복 되는 원인을 제공하고 있음.

<표 7> 최근 3년간 DMC 사업용지 세입예산 편성현황

(단위 : 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년
세입예산 편성액	318,932	318,932	19,117	4,937
추가경정 예산액	-	△318,932	△19,117	-
결산액	-	-	-	17,606
과부족 발생사유	F1·F2, D2-1용지 미공급			

- 2020년에도 DMC 랜드마크 사업용지(F1·F2) 매각을 전제로 7천 5백억원을 세입으로 편성하고 있으나, 매각의 실현 가능성이 불투명하고 매각 금액 역시 감정평가액에 근거하지 않은 채 일시납부를 전제해 편성하는 등 산출 근거가 부정확하므로<sup>1)</sup> 실제 징수가능액만을 편성해야 할 것임.
- 한편, 보조사업비의 반환금 수입 등 ‘기타수입’이 2017년도 56억 2천 2백만원에서 2019년도 173억 9천 6백만원으로 대폭 증가하면서 2020년도 세입은 86.2% 증가한 159억 5천 7백만원을 편성한 바, 보조사업의 세출 예산 산출의 정확성을 높일 필요가 있음.

## 나. 세출예산안

### (1) 총괄

- 2020년도 경제정책실 소관 일반회계와 특별회계의 규모는 세입예산보다 적은 6,375억 3천 2백만원으로, 전년도 최종예산 5,314억 2천 6백만원 대비 20%(1,061억 6백만원) 증액되었음.

1) 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제27조에 따라 일반재산 매각 시 2개 이상의 감정평가법인으로부터 감정평가를 받고 산술평균한 금액 이상으로 재산의 예정가격을 결정해야 하고, 해당 감정평가액은 평가일 부터 1년 동안만 적용함에도 불구하고, 서울시는 2015년 감정평가액(4,341억원)을 기초로 물가변동과 지구단위계획 변경(안) 등을 반영하여 예정가격을 산출함.



<표 8> 2020년도 경제정책실 소관 세출예산(안) 개요

(단위 : 백만원, %)

구 분		2019년도	2020년도(안)	증 감	증감율
총 계		531,426	637,532	106,106	20.0
일반회계	소 계	499,105	538,172	39,067	7.8
	행정운영경비	1,456	1,471	15	1.0
	재무활동	222	187	△35	△15.8
	사업비	497,427	536,513	39,086	7.9
도시개발특별회계	소 계	26,079	96,139	70,060	268.6
	사업비	26,079	96,139	70,060	268.6
규발특별회계	소 계	6,242	3,221	△3,221	△51.6
	사업비	6,242	3,221	△3,221	△51.6

- 이 중 일반회계는 5,381억 7천 2백만원이며, 전년 대비 7.8%(390억 6천 7백만원) 증액되었음.
- 사업비는 5,365억 1천 3백만원으로 전년대비 7.9%(390억 8천 6백만원) 증액되었고, 행정운영경비는 14억 7천 1백만원으로 전년대비 1%(1천 5백만원) 증액되었으나, 재무활동은 1억 8천 7백만원으로 15.8%(△3천 5백만원)가 감액되었음.
- 도시개발특별회계는 961억 3천 9백만원으로 전년 대비 268.6%(700억 6천만원) 대폭 증액되었음.

- 흥릉 바이오 의료 앵커 조성 254억 7천 2백만원, 농업공화국 조성 197억 6천 1백만원, 캠퍼스타운 조성 176억 2천 2백만원, 서울 패션 허브 조성 160억원 등이 편성되었음.

○ 균형발전특별회계는 32억 2천 1백만원으로 전년 대비 48.4%(30억 2천 1백만원)가 감액되었음.

- 관악 창업센터 조성 19억 2천 8백만원, 로봇과학관 건립 12억 9천 3백만원이 편성되었음.

## (2) 신규사업

○ 세출예산 중 2019년 최종예산 대비 순증인 사업은 모두 26개 사업으로 이 중 3개의 회계이관 사업, 9개의 계속사업이 포함되어 있음.

<표 9> 회계이관 및 계속사업 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2020년도 예산안	편성사유	비고
1	로봇과학관 건립	1,292,799	회계이관	회계이관
2	서울 패션허브 조성	16,000,000	회계이관	회계이관
3	농업공화국 조성	19,760,933	회계이관	회계이관
4	농업 신기술 시범(도시농업 기술)	50,000	2018년에 추진되다가 2019년에 예산이 미편성된 사업임	계속사업

5	非OECD국가 학교 지원 육성	101,910	2018년 예산 편성, 2019년 특별교부금으로 지원한 사업이며, 2020년 예산에 반영코자함	계속사업
6	곤충산업 활성화	186,910	힐링체험농원 특성화 사업에서 세부사업 분리	계속사업
7	노량진 청년일자리센터 운영지원	210,000	2018년 '청년일자리센터 건립' 으로 조성사업 을 추진, 2019년에는 비예산사업으로 추진하 였으나 2020년에는 운영비 예산 편성	계속사업
8	관악 창업센터 운영	282,264	2019년 추경 관악창업센터 조성 예산과 연계 하여 운영비 반영	계속사업
9	인베스트서울센터 운영	3,889,427	2019년 추경 인베스트서울센터 조성 예산과 연계하여 운영비 반영	계속사업
10	양재 R&D 앵커시설 조성	3,941,000	양재 R&D 육성사업의 일환으로 품질시험소 신축과 관련된 조성비만 특별회계에 별도 편성	계속사업
11	가락동농수산물도 매시장 시설현대화	5,766,000	2018년까지 지속되다가 2019년 잠시 중단되 었던 사업으로 2020년 예산 편성	계속사업
12	홍릉 바이오 의료 기업지원시설 확충	7,052,844	홍릉 바이오 의료 앵커 조성의 일환으로 기업 입주시설 확충 예산을 별도 편성함	계속사업

○ 회계이관과 계속사업을 제외한 2020년도 경제정책실 소관 순수신규 사업은 캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모 119억 7천 6백만원, 캠퍼스타운 (단위형) 3단계 추진 50억 4천 5백만원, 금융전문대학원 설립·운영 지원 25억원 등 총 14개 사업에 268억 2천 6백만원이 편성되었으며 구체적인 편성 내역은 다음과 같음.

<표 10> 신규사업 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2020년도	편성 사유
합 계		26,826,020	
1	금융전문대학원 설립·운영 지원	2,500,000	실무형 금융전문인력 양성을 통한 금융경쟁력 강화를 위해 금융전문대학원 신규 운영 추진
2	2020년 세계한인경제인대회 유치 지원	400,000	2020년 국제대회 유치를 위한 신규예산을 반영하여 중소기업의 해외진출, 청년 글로벌 일자리 창출 등 지역경제 활성화에 기여
3	청년 The Creative Creator (미디어 크리에이터 양성)	12,360	시민수요를 반영한 신규 사업 추진(시민참여)
4	청년 느린학습자의 자립지원 프로젝트	300,000	시민수요를 반영한 신규 사업 추진(시민참여)
5	동북권 창업센터 운영	2,348,000	'20.9월 준공 예정인 동북권 창업센터의 시설 운영비, 내부 인테리어비 등 편성
6	창업가 주거지원	2,100,000	서울의 높은 물가는 국내외 창업가들이 안정적으로 사업을 성장시키는데 가장 큰 난관으로, 창업가들에게 저렴한 주거를 지원함으로써 창업에 전념할 수 있는 여건을 조성하기 위한 신규사업 추진
7	캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모 <도시개발특별회계>	11,976,000	종합형 사업 참여를 희망하는 대학과 창업자의 수요충족을 위해 사업 확대 필요하여 증액
8	캠퍼스타운(단위형) 3단계 추진 <도시개발특별회계>	5,045,660	'20년 신규 단위형 사업 10개소 추가 발굴(민선7기 공약) 사업별 5억원 이내 지원
9	캠퍼스타운 종합형 실행계획 및 성과평가 추진 <도시개발특별회계>	600,000	시 조례에 의한 신규 종합형 실행계획 수립과 대학별 성과평가 및 지속가능성 방안 마련을 위해 용역 추진 필요하여 증액
10	캠퍼스타운 창업활성화 전략 수립	70,000	종합형, 단위형 사업에 대한 사업추진 성과와 문제점을 분석하여 개선방안 도출 및 창업생태계 조직화·구체화를 위한 사업추진계획 마련 필요

11	친환경농산물 인증비 지원	12,000	친환경인증농산물 생산 확대 유도
12	공영도매시장 안전성검사 지원	1,400,000	농수산물 안전성 검사의 안정적·효율적 수행을 통해 안전한 먹거리 공급
13	농작업 재해예방 시범사업	50,000	농촌진흥청 국비보조사업 신규 추진
14	신규 농업인 현장실습 교육지원	12,000	농촌진흥청 국비보조사업 신규 추진

### (3) 증액사업

- 2020년도 세출예산 중 신규사업을 제외하고 전년 대비 20% 이상 증액된 사업은 흥릉 바이오 의료앵커 조성, 서울형 R&D 지원, 도시청년 지역상생 고용사업, 양재 R&D 혁신지구 육성 등 총 40개 사업, 2,106억 1천 3백만원으로 구체적인 예산편성 내역은 다음과 같음.

<표 11> 주요 증액사업 현황(20% 이상)

(단위 : 천원)

연번	사업명	2020년도	2019년도	증감		증가사유
				증 감	비율(%)	
1	G밸리 산업관 조성	4,997,000	100,000	4,897,000	4,897.0	2020년도 실시설계 및 공사추진 위한 유물구입, 임시수장고 확보, 아카이브 구축, 전문 인력 구축 등 본 사업에 따른 제반 비용 편성
2	도시청년 지역상생 고용사업	11,617,500	530,000	11,087,500	2,092.0	'19년 50명 → '20년 500명 확대에 따른 인건비 증액
3	제로페이 활성화 지원	2,375,600	367,000	2,008,600	547.3	○ 제로페이 소비자 이용 활성화를 위한 기획 및 프로모션 실행 예산 신규편성 ○ 제로페이 이용방법 및 혜택 안내를 위한 비용 책정

연번	사업명	2020년도	2019년도	증감		증가사유
				증 감	비율(%)	
4	서울 금융중심지 활성화	5,306,582	827,300	4,479,282	541.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금융중심지 육성을 위한 ‘금융중심사자 네트워크 허브’ 및 ‘여의도 금융거점 서울사무소’ 조성 및 운영 예산 등 신규 반영</li> <li>○ 해외금융기관 유치 관련사업, 글로벌 금융정세 분석 및 금융중심지 추진 전략 수립 예산 등 반영</li> </ul>
5	서울 먹거리창업센터 운영	2,840,506	870,000	1,970,506	226.5	먹거리창업센터 확대 이전에 따른 이전 비용 및 리모델링비 편성
6	수출보험(보증)료 지원	2,000,000	650,000	1,350,000	207.7	일본 무역규제로 인한 중소기업 수출 피해를 해소하기 위한 지원 강화('19년 1천개→'20년 3천개)
7	홍릉 바이오 의료 앵커 조성	25,471,810	9,323,148	16,148,662	173.2	서울바이오허브 글로벌협력동 착공에 따른 공사비 등 반영
8	시민 생활농업 교육	632,450	232,016	400,434	172.6	학교텃밭 교육프로그램 지원 대상학교 증가 및 신규 교육과정 신설편성 등
9	서울농장 조성 및 운영	1,810,000	670,000	1,140,000	170.1	서울농장 신규 조성 4개 시설비, 기존 조성 3개 운영비
10	외국인 투자유치 인센티브 제공	971,452	406,033	565,419	139.3	서비스형 외국인투자지역 1개사 추가 지정, 신성장동력산업 기업유치(S사) 현금지원 등
11	지역맞춤형 일자리 창출 지원	3,200,000	1,475,000	1,725,000	116.9	지역혁신 프로젝트 사업규모 증가 (국비매칭)
12	청년창업꿈터 운영	645,002	317,500	327,502	103.2	청년창업꿈터 2호점 개관('20.2월) 및 1·2호점 통합 운영에 따른 인원, 개소, 지원기업 증가
13	농업 재해보험 지원	40,000	20,000	20,000	100.0	농업 재해보험 사업대상자 증가로 지원액 부족에 따른 증액
14	성수IT종합센터 운영	2,285,466	1,150,000	1,135,466	98.7	지원기업 수 확대(14개사→30개사)에 따른 지원사업 및 인력 증가 등 ※ 서울 애플비즈니스센터와 통합 운영
15	양재 R&D 혁신지구 육성	15,299,124	7,875,482	7,423,642	94.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기업 임주공간 추가 확보를 위한 민간건물 임차·개보수</li> <li>○ 입주기업 수 증가에 따라 기업 지원사업 확대</li> </ul>

연번	사업명	2020년도	2019년도	증감		증가사유
				증 감	비율(%)	
16	함께서울 친환경농장 운영	210,000	112,000	98,000	87.5	친환경농장 조성 사업규모 확대 및 관리비 단가 상승 반영
17	캠퍼스타운(단위형) 2단계 추진	11,589,755	7,074,004	4,515,751	63.8	사업의 성과목표 달성을 위해 공모사업 총액 중 2,3차년도 투입예정액의 50%를 2차년도에 편성
18	광운대 캠퍼스타운(종합형) 추진	2,578,960	1,597,840	981,120	61.4	연차별 사업계획에 따른 2차년도 창업육성 프로그램 본격 운영, 창업 지원시설 조성 등으로 증액
19	서울시 기업지원센터 운영	61,000	38,905	22,095	56.8	챗봇 답변율 제고를 위한 분야별 질의답변 원고비 반영 등 홈페이지 기능개선 내실화
20	디지털대장간 운영	805,083	520,300	284,783	54.7	스타트업 발굴에서 육성, 판로개척까지 지원하는 원스톱 프로그램 강화 및 시제품 제작 장비 보강
21	서울핀테크랩 설립 및 운영	5,109,868	3,326,000	1,783,868	53.6	핀테크랩 4개층 임차료 및 핀테크랩 운영 민간위탁금 반영
22	중앙대 캠퍼스타운(종합형) 추진	2,543,920	1,670,209	873,711	52.3	연차별 사업계획에 따른 2차년도 창업육성 프로그램 본격 운영, 창업 지원시설 조성 등으로 증액
23	청년농업인 영농정착 지원	102,229	69,715	32,514	46.6	농림축산식품부 국고보조사업 사업량 조정
24	패션 플랫폼 구축	2,197,200	1,500,000	697,200	46.5	운영기간 산정이 12개월로 확대에 따른 운영비 증가
25	홍릉 바이오 의료 앵커 운영	5,768,215	3,945,000	1,823,215	46.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울바이오허브 3개동(본관, 신관, 별관) 본격 가동에 따른 관리운영비, 사업비 등 증가</li> <li>○ 민간임차시설(거산프라자, 경희대구 이과대학) 활용 지원시설 확충에 따라 운영비 반영</li> </ul>
26	세종대 캠퍼스타운(종합형) 추진	2,547,800	1,797,872	749,928	41.7	연차별 사업계획에 따른 2차년도 창업육성 프로그램 본격 운영, 창업 지원시설 조성 등으로 증액
27	지역연계형 청년 창작창업 지원 사업	2,710,000	1,914,000	796,000	41.6	초기 아이디어 및 최종 창업 자금 지원, 창업교육 프로그램 운영
28	지역주도형 청년일자리	11,528,000	8,368,325	3,159,675	37.8	자치구 사업수요 증거(국비 매칭) - '19년 95개→'20년 149개

연번	사업명	2020년도	2019년도	증감		증가사유
				증 감	비율(%)	
29	서울형 R&D 지원	46,278,244	33,947,610	12,330,634	36.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기술상용화, 바이오·인공지능 등 신성장산업 R&amp;D 등 기존사업 확대</li> <li>○ 미세먼지 저감, 태양광 활용 기술개발 등 사업종료</li> <li>○ 제1차 서울글로벌챌린지 개최에 따른 시상금 지급</li> </ul>
30	서울창업카페 운영	2,424,800	1,812,300	612,500	33.8	신규 창업카페 2개소 사업비 증액(상봉점, 낙성대점)
31	패션산업 기반 확충	4,668,400	3,534,400	1,134,000	32.1	의류제조업 생산환경혁신지원 사업대상 확대(210 → 290)
32	사이버전시관 운영 및 홈페이지 고도화	106,576	81,750	24,826	30.4	홈페이지 기능개선 추진 예정
33	신기술 실증 연구	88,300	69,300	19,000	27.4	친환경방제제 개발 등 신규연구과제 확대 추진
34	서울특별시 기술교육원 운영 지원	28,032,128	22,478,667	5,553,461	24.7	G밸리 내 서남권 융복합 기술 특화 캠퍼스 조성 (금천, 영등포) 및 4차 산업·신기술 교육 프로그램 운영
35	친환경쌀 공급차액 지원	35,000	28,200	6,800	24.1	친환경쌀 공급차액 단가 상승(18,000원→20,000원)으로 인한 증액
36	일상속 패션쇼 개최	700,000	570,000	130,000	22.8	패션쇼 기획·규모 확대
37	서울일자리센터 운영 활성화	978,971	799,128	179,843	22.5	일자리센터 홈페이지 유지관리비용 증가 및 소프트웨어 신규 구매
38	농산물 소득조사 분석	2,160	1,800	360	20.0	국고보조사업 소득조사 담당자 국내 여비 단가 조정 (360천원→720천원)
39	강소농 육성 지원	24,000	20,000	4,000	20.0	국고보조사업 단가 조정
40	외국인 투자자문회의 운영	30,000	25,000	5,000	20.0	시청각 자료 등을 활용, 투자처로서 서울의 매력도 제고를 위한 효과적인 자문 추진



#### (4) 2019년 완료사업

- 경제정책실의 2019년도 완료 사업은 총 25개 사업으로 농업공화국 조성, 서울 패션허브 조성 등 2개 사업은 회계 간 이관에 의한 것이며, 캠퍼스타운(단위형) 1단계 추진, 온수산업단지 재생 활성화, 샘플·패턴 활성화 지원 등 23개 사업은 사업 종료에 따른 것으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

<표 12> 2019년 완료사업 현황

(단위 : 천원)

연번	사업명	2019년도	2020년도	감액사유
1	일자리 해커톤 운영	100,000	0	제안된 청년일자리 아이디어가 대부분 기존사업과 유사하거나 실효성이 부족하여 사업 중단
2	채용차별 119 운영	200,000	0	2019년 공정·평등채용 가이드라인 및 홍보영상 제작이 완료되어 2020년에는 비예산 사업으로 진행 예정
3	글로벌 혁신인재 유치 활성화	171,000	0	해외인재 유치 컨설팅 용역 등 '19년 완료
4	동작 창업지원센터 조성	1,000,000	0	동작구 창업지원센터 조성공사 관련 시비보조금 교부(단년도 사업)
5	낙성대 스타트업 페스티벌 개최	200,000	0	'19.5월 낙성벤처밸리 페스티벌 개최 등 추진 완료(단년도 사업)
6	서울글로벌비즈니스센터 운영	815,889	0	서울글로벌비즈니스센터 기능을 확대하여 '20년 인베스트서울센터 운영사업으로 통합 편성
7	인베스트서울 센터(ISC) 조성	821,780	0	'19년 인베스트서울센터 조성 완료 예정
8	낙성대 벤처밸리 조성 실행계획 수립 용역	200,000	0	'19.11월 용역계약 체결 후 7개월 간 실행계획 수립·준공 예정

연번	사업명	2019년도	2020년도	감액사유
9	서울 앰비즈니스센터 운영	825,800	0	'20년 성수IT종합센터 운영사업으로 통합 편성
10	창업보육센터 시설 개선	270,000	0	태양광발전시스템 설치공사 및 노후 전기설비 교체공사 등 '19년 완료 예정
11	캠퍼스타운(단위형) 1단계 추진	11,616,536	0	단위형 1단계 13개소 사업기간 종료('17~'19)
12	캠퍼스타운 성과 모니터링 및 국내외 네트워크 구축	443,440	0	용역사업 준공에 따른 사업종료 (용역기간 : '19.8.2~12.31)
13	유기농업자재 지원	525	0	자치구 사업과 중복되어 사업 종료
14	사랑의 발가꾸기(시민참여)	6,000	0	시민참여 단년도 사업으로 사업 종료
15	50대소셜다이닝잇발인생극장(시민참여)	60,000	0	시민참여 단년도 사업으로 사업 종료
16	미래농업플랫폼조성	80,000	0	사전절차 이행 중으로 '20년은 예산 미편성, 사전절차 이행 후 예산 편성 예정
17	온수산업단지 재생 활성화	9,880,000	0	재생사업 추진 중단 결정
18	서울무역전시장 복합개발 추진	350,000	0	복합개발 추진사업 변경 추진
19	농업 신기술 시범 (친환경 기술)	70,000	0	농촌진흥청 국비보조사업 종료
20	스마트농업 교육장 조성	206,000	0	농촌진흥청 국비보조사업 종료
21	교육용 농업기계 지원	6,000	0	농촌진흥청 국비보조사업 종료
22	샘플·패턴 활성화 지원	1,200,000	0	단년도 사업으로 사업 종료
23	서울 바이오 의료 산업 활성화	300,000	0	실태조사사업 격년 추진으로 2020년 미편성

## (5) 감액사업

- 2020년도 세출예산 중 완료사업을 제외하고 전년 대비 20% 이상 감액된 사업은 서울애니메이션센터 재건축, 시·구 상향적 협력적 일자리 창출 추진, 서울형 뉴딜일자리, 공동협력 기술개발 지원 등 총 37개 사업에 287억 5천 1백만원으로 구체적인 내역은 다음과 같음.

<표 13> 주요 감액사업 현황(20% 이상)

(단위 : 천원)

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		감액사유
				증감	비율%	
1	서울애니메이션센터 재건축	16,506,000	325,000	△16,181,000	△98.0	○ 매장문화재 발굴유적 확대보존 논의를 위한 시일이 소요되어 당초 '19.10. 예정인 신축공사 착공이 지연됨 ○ 명시이월 추진 주인 '19년 시설비 및 감리비 예산 15,251백만원으로 '20년 사업비 지출이 가능하여 감액 편성
2	도시청년 이동식 플라워마켓 창업 지원	36,000	3,000	△33,000	△91.7	세부사업 조정(창업대상자 국고보조금 사업운영비 지원금 종료)
3	개발진흥지구 심의위원회 운영	75,601	9,920	△65,681	△86.9	개발진흥지구 실태조사 용역 완료 및 과년도 위원회 개최실적 반영
4	서울창업카페 조성	800,000	200,000	△600,000	△75.0	자치구 수요조사 결과 추진의지가 강하고 접근성이 우수한 곳으로 1개소 조성 예정 ※ '19년 4개소 조성
5	G밸리(서울디지털산업단지) 활성화 추진	769,919	208,000	△561,919	△73.0	G밸리 기반 지원시설 확충을 위한 개발계획 변경 및 실시계획 수립 용역 종료, G밸리 스마트 미디어-문화특구 테마거리 조성 사업 종료 등

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		감액사유
				증감	비율(%)	
6	캠퍼스타운 온라인 플랫폼 구축·운영	170,347	62,400	△107,947	△63.4	온라인플랫폼 구축완료에 따른 구축비 감액) 등
7	힐링체험농원 특성화	254,586	95,084	△159,502	△62.7	세부사업조정(곤충경진대회, 양봉전문가교육 → 곤충산업활성화)
8	관악 창업센터 조성	5,125,000	1,928,000	△3,197,000	△62.4	관악창업센터 공사비, 감리비 및 공사 관련 제비용 등 편성('19년 예산 : 건물 매입비)
9	논 타작물 재배 지원	34,000	13,600	△20,400	△60.0	전년도 사업추진 결과 반영하여 사업 규모를 10ha에서 4ha로 조정
10	융합과 소통의 신규콘텐츠 개발	1,369,000	583,000	△786,000	△57.4	2019년 추진사업 완료로 시설비 미편성
11	시·구 상향적 협력적 일자리 창출 추진	10,035,000	4,330,000	△5,705,000	△56.9	사업의 자립화 지원을 위해 수익 창출형 사업에 집중하여 신규사업 선발 예정 - '19년 66개 → '20년 30여개 (감 36여개)
12	종합분석실 운영 지원	52,000	23,000	△29,000	△55.8	국고보조사업 세부사업 조정 (과수과학영농기술보급 소모품 구입 및 기술보급 장비구입 사업종료)
13	서울시 시네마테크 건립	2,680,000	1,226,673	△1,453,327	△54.2	'20년 건축공사 공정률을 감안하여 공사비 반영
14	도시형 제조업 작업환경 개선	500,000	242,000	△258,000	△51.6	한국산업안전보건공단 연계사업 축소
15	스마트앵커 조성	4,655,400	2,281,880	△2,373,520	△51.0	중량봉제스마트앵커 조성비 감액
16	한국폴리텍 서울강서 캠퍼스 지원	652,301	323,388	△328,913	△50.4	기술특화공간(skill-up center) 공간조성 완료
17	귀농귀촌 기초영농 기술 지원	20,000	10,000	△10,000	△50.0	국비보조사업 사업량 조정
18	도시형 제조업(소공인) 지원	3,615,100	1,992,966	△1,622,134	△44.9	소공인 집적지구 지원기간 종료에 따른 감액

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		감액사유
				증감	비율(%)	
19	시민과 함께하는 도시농업	720,437	423,644	△296,793	△41.2	세부사업조정(학교텃밭프로그램 지원사업→시민생활농업교육)
20	서울형 도시텃밭 조성	6,051,465	3,577,535	△2,473,880	△40.9	싱싱텃밭·고부가가치 텃밭 조성 개소수 조정, 자원순환형 텃밭·우수 자치구 공공용 상자텃밭 보급사업 삭감
21	도심제조업 원산지표시 관리 및 지원	200,000	122,000	△78,000	△39.0	원산지표시제도 관리 및 지원사업 타부서와서 협력으로 인한 사업비 축소
22	기본경비	100,185	62,634	△37,551	△37.5	디지털창업과, 투자유치과 부서 통합으로 감액 편성
23	서울블록체인지원센터 운영	3,622,138	2,279,600	△1,342,538	△37.1	'19.12월 개관 예정인 서울블록체인지원센터의 시설운영비 등 편성('19년 예산 : 시설조성비)
24	공동협력 기술개발 지원	5,145,696	3,323,555	△1,822,141	△35.4	'중소기업 산학협력 기술개발' 일부 계속과제 종료
25	서울창조경제혁신센터 운영 지원	1,500,000	1,000,000	△500,000	△33.3	지방보조금심의위원회 심의결과 반영하여 사업비 일부 조정
26	반려식물 보급	300,000	200,000	△100,000	△33.3	기존 6,000가구에서 4,000 가구에 반려식물 보급으로 사업 규모 조정
27	스마트팜 시설원에 실용기술 보급	60,000	40,000	△20,000	△33.3	딸기 고설재배 모델 시범사업 종료
28	서울개최 영상제 지원	2,170,000	1,500,000	△670,000	△30.9	단년도 사업인 서울국제 공공광고제, 자치구 선정 우수영화제 사업예산 미 편성
29	도시농업 복합공간 조성	2,000,000	1,500,000	△500,000	△25.0	'19년 대비 조성면적 감소로 인한 사업비 감액
30	농작물 병해충 방제	8,000	6,000	△2,000	△25.0	국비보조사업 사업량 조정
31	시민교육을 위한 기반 확충	205,397	154,095	△51,302	△25.0	청사환경개선을 위한 시설비 감소
32	국고보조금 반환	25,685	19,360	△6,325	△24.6	국비보조금 반환금 감소
33	지도공무원 전문능력 향상	16,400	12,400	△4,000	△24.4	국고보조사업 세부사업 조정(내역사업 중 단기연수 종료)

연번	사업명	2019년도	2020년도	증감		감액사유
				증감	비율(%)	
34	DMC 활성화	517,000	405,000	△112,000	△21.7	'19년 감정평가수수료 예산 470백만원 명시이월 예정으로 이를 감안하여 감액 편성
35	캠퍼스타운 정책협의회 운영	76,446	61,124	△15,322	△20.0	홍보 예산 감액 등
36	서울창업허브 조성	250,000	200,000	△50,000	△20.0	시설물 정비공사 '20년 조성 내역(물량) 감소
37	GAP안전성 분석 지원 사업	7,500	6,000	△1,500	△20.0	사업 대상자 감소로 안전성 검사비 감액 편성 (7,500천원→6,000천원)

## 2. 2020년 경제정책실 예산안의 주요 특징

### 가. 예산 비중 추이

○ 경제정책실의 2020년도 세출예산은 6,375억원 3천 2백만원으로 서울시 예산 39조 5,282억 3천 7백만원 대비 1.6% 수준이며, 지난 5년간 가장 높은 비중을 차지하고 있음.

- 일반회계 예산은 전년 당초예산과 같은 비중인 2.0%로 나타난 반면, 특별회계는 캠퍼스타운과 농업공화국 조성 등 도시개발특별회계 사업이 본격 추진되면서 2016년의 0.3%에서 2020년 0.8%로 대폭 증가하였음.

<표 14> 최근 5년 간 서울시 전체 예산 대비 경제정책실 예산 비율 추이

(단위 : 백만원)

구분		2016년		2017년		2018년		2019년		2020년(안)
		당초	최종	당초	최종	당초	최종	당초	최종	
서울시	일반회계	19,169,409	20,984,104	20,639,809	22,572,455	22,466,451	25,269,572	24,168,334	26,858,339	26,902,032
	특별회계	8,334,349	8,838,272	9,161,308	9,409,399	9,347,614	10,512,120	11,573,274	11,964,528	12,626,205
	합계	27,503,758	29,822,376	29,801,117	31,981,854	31,814,065	35,781,693	35,741,608	38,822,867	39,528,237
경제 정책실	일반회계	288,764	288,551	375,804	388,107	418,464	438,580	483,802	499,105	538,172
	특별회계	21,602	21,602	19,946	19,946	9,692	6,215	26,079	32,322	99,360
	합계	310,366	310,153	395,750	408,053	428,156	444,795	509,881	531,426	637,532
비율(%)	일반회계	1.5	1.4	1.8	1.7	1.9	1.7	2.0	1.9	2.0
	특별회계	0.3	0.2	0.2	0.2	0.1	0.1	0.2	0.3	0.8
	합계	1.1	1.0	1.3	1.3	1.3	1.2	1.4	1.4	1.6

## 나. 주요 특징

- 2020년도 세출예산 주요특징은 ▶ 4차 산업혁명에 대응하여 서울형 유망 산업인 인공지능(AI)·바이오·의료·패션 등의 육성과 경쟁력을 높이기 위해 지원 규모를 대폭 확대하고, ▶ 「글로벌 TOP5창업도시 촉진계획」 집중 추진을 위해 ‘서울창업허브’와 ‘동북권창업센터’를 중심으로 창업생태계 기반을 마련하고 대학 캠퍼스타운을 창업 전진기지로 구축하는 예산이 확대되었으며, ▶ 금융혁신을 주도할 기업과 인재양성을 위해 여의도 핀테크랩 운영을 본격화하고, 금융 전문대학원 설립 사업을 신규로 반영하였으며, ▶ 주 52시간 근무제 시행에 따라 일과 생활에 균형을 맞춘 좋은 일자리 제공을 위해 역대 최고 규모의 일자리 예산이 반영되었다는 점임.

### 3. 신규 사업 검토

#### 가. 금융전문대학원 설립·운영 지원

<사업별설명서 p.170>

- 이 사업은 국제적 감각을 갖춘 글로벌·핀테크 금융전문인력을 양성하고자 서울의 금융중심지인 여의도 내에 금융전문대학원을 설립하려는 것으로 25억원이 신규로 편성되었음.

<표 15> 금융전문대학원 설립·운영 지원

(단위 : 천원)

사 업 명	2019 예산	2020 예산(안)	증감	산출내역
금융전문대학원 설립·운영 지원	-	2,500,000	2,500,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 1,500,000</li> <li>■ 기타자본이전 1,000,000</li> </ul>

- 서울시는 금융위원회와 공동으로 금융전문대학원을 설립하고 서울에 소재한 금융·경영전문대학원을 운영하는 대학에 운영을 맡길 예정임.
  - 금융위원회와 금융전문대학원의 설립·운영을 위해 향후 4년간 총 190억 원을 투입하고 인건비와 부족 운영비는 대학 부담으로 운영할 계획임.

<표 16> 금융전문대학원 운영 방안

- ▶ 설립형태 : 금융전문대학원(MBA)
- ▶ 학 생 수 : 연간 80명(학기당 40명)



- ▶ 교육과정 : 2년제 석사학위과정(야간·주말 파트타임제)
- ▶ 등록금 : 학기당 5백만원 내외(국내 MBA 평균 학비 대비 50% 수준)
- ▶ 사업기간 : 2020년~2023년(4년간) ※ '20.9월 개강 예정
- ▶ 주요 프로그램 : 이론과 실무의 조화를 바탕으로 현장에서 바로 활용 가능한 실무교육  
최신 핀테크 및 블록체인 과목 포함, 트레이딩 등 실무 실습교육  
해외 석학·직무전문가 특강 등을 통해 체계적인 경력개발 프로그램  
글로벌 금융인재 육성을 위한 어학수업 및 해외연수 프로그램

○ 금융전문대학원은 「고등교육법」 상 대학원 설치기준(교사·교지·교원·수익용 기본재산)을 충족하기 어렵고, “산업교육진흥법”에 따라 일반대학과 협약을 통해 계약학과를 설치하는 방식으로만 추진이 가능함<sup>2)</sup>.

※ [계약학과]

- 정의 : 산업체(국가, 지자체 포함)에서 맞춤형 전문인력과 재직자의 직무 능력 향상을 위해 교육기관과의 협약을 통해 설치하는 교육과정
- 유형 : ① 채용을 조건으로 교육과정을 운영  
② 산업체 등이 소속 직원의 재교육을 실시하는 과정  
③ 산업체 등이 산업인력양성을 위해 운영하는 교육과정
- 설치 절차 : 교육부 심의 및 교육부 장관 승인

※ 대학 외 지역 계약학과 설치 사례 : 건국대 소프트웨어 보안학과(판교 테크노밸리, '19년)

2) 「산업교육진흥 및 산학협력촉진에 관한 법률」 제8조(계약에 의한 직업교육훈련과정 등의 설치·운영) ① 산업교육기관은 다음 각 호의 어느 하나의 경우에는 국가, 지방자치단체 또는 산업체등과의 계약에 의하여 권역별로, 산업교육기관간 또는 산업교육기관별로 직업교육훈련 과정 또는 학과 등을 설치·운영할 수 있다. 이 경우 새로운 학과·학부를 설치할 필요가 있는 때에는 그에 앞서 이미 설치되어 있는 학과·학부나 유사한 학과·학부를 우선 활용하여야 한다.

1. 국가, 지방자치단체 또는 산업체등이 채용을 조건으로 학자금 지원계약을 체결하고, 특별한 교육과정의 운영을 요구하는 경우
2. 국가, 지방자치단체 또는 산업체등이 그 소속 직원의 재교육이나 직무능력 향상 또는 전직(轉職) 교육을 위하여 그 경비의 전부 또는 일부를 부담하면서 교육을 의뢰하는 경우
3. 국가, 지방자치단체 또는 산업체등이 산업사회의 요구에 부응하는 인력 양성을 위하여 학생 선발기준의 공동 마련, 교육과정·교재의 공동개발 및 산업체등 인사의 교육 참여 등을 통한 교육과정의 운영을 요구하는 경우

② 산업교육기관의 장은 제1항에 따라 계약에 의한 학과 및 학부(이하 "계약학과등"이라 한다)를 설치·운영하는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 설치·운영계획을 교육부장관에게 신고하여야 한다.

- 하지만, 일반대학의 계약학과 방식은 교육대상이 산업체 소속 직원과 채용 예정자로 제한되고 있어 금융분야에 전문인력을 양성하겠다는 서울시의 목표 달성에 차질이 발생함.

<표 17> 계약학과와 분원 설립 비교

구 분	계약학과	‘본원 외 조직’ 설립
가능대학	경영·금융전문대학원 운영대학	KAIST
모집대상	산업체 소속 직원 및 채용예정자	제한 없음
절차	① 운영 대학 선정 ② 계약학과 설치 교육부 심의 ③ 시-대학-산업체간 운영계약서 체결 ④ (대학) 규정 개정 ⑤ 운영방안 및 모집요강 마련 ⑥ 학생모집	① KIAST 정관 개정안 마련 ② 이사회 의결 ③ 과학기술정보통신부 승인 ④ (대학) 규정 개정 ⑤ 운영방안 및 모집요강 마련 ⑥ 학생모집
소요기간	대학 선정 후 약 6개월 소요	
제약사항	학생 모집요건이 산업체 재교육형, 채용 조건형 두 가지로 일반인 모집 곤란	과학기술정보통신부에서 카이스트 조직 확대 우려

- 반면, 금융전문대학원을 운영하고 있는 한국과학기술원(KAIST)의 경우 「한국과학기술원법」 3) 등에 따라 이사회 의결과 과학기술정보통신부장관의 인가 및 교육부장관의 승인으로 본원 외 조직의 설립과 계약학과 설치 방식 모두가 가능함.

3) 「한국과학기술원법」 제4조(분원의 설치) 과학기술원은 정관으로 정하는 바에 따라 분원(分院)을 설치할 수 있다.

제5조(정관) ① 과학기술원의 정관에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. ~ 10. (중략)

② 과학기술원은 정관을 변경하려면 과학기술정보통신부장관의 인가를 받아야 한다.

③ 과학기술정보통신부장관은 제2항에 따른 정관 변경의 인가를 하려면 미리 교육부장관의 동의를 받아야 한다.

- 현재 한국과학기술원은 현재 본원인 대덕 캠퍼스 외에도 문지(대전시 유성구 문지동), 홍릉(서울시 동대문구 청량리동), 도곡(서울시 강남구 도곡동), 세종(세종시 금남면)에 분원을 각각 두고 있음.

○ 이 밖에도 예산 지원이 종료되는 경우 금융전문대학원의 유지가 불투명해 지고 시설 관련 비용이 모두 매몰이 될 수 있어 장기적인 관점에서 금융전문대학원 운영에 대한 계획 수립과 검토가 필요함.

<표 18> 금융전문대학원 예산 편성 계획

- ▶ 소요예산 : 4년간 총 190억원(서울시 100억원, 금융위원회 90억원)
- ▶ 2020년 예산(안) : 총 40억원(서울시 25억원, 금융위원회 15억원)
- ▶ 세부내역(안)

(단위 : 백만원)

구분	2020년	2021년	2022년	2023년	비고
운영비	1,500	3,000	3,700	3,700	복리후생비, 학생활동 지원, 교육기자재 구입
임대 교사시설 및 시설 설치	2,500	2,000	2,000	2,000	보증금, 임대료, 관리비, 시설공사 및 유지비 등
합계	4,000	5,000	5,700	5,700	

○ 한편, 금융위원회는 당초 2020년 예산을 25억원으로 계획하였으나 기획재정부의 심사를 거치며 15억원으로 감축된 바, 향후 안정적인 예산 편성과 학교 운영을 위해서도 양 기관 간에 상호 책임과 권한을 명확히 할 필요가 있음.

- 현재 서울시는 금융대학원 설립 및 운영에 대해 금융위원회와 MOU, 업무협약 등을 체결한 바가 없음.

나. 시민참여예산 사업(청년 The Creative Creator, 청년 느린학습자의 자립지원 프로젝트)

<사업별설명서 p.154>·<사업별설명서 p.263>

- 서울시는 주민참여예산과 협치예산을 시민참여예산 제도로 확대 개편 하면서 시정분야의 협치예산과 지역분야의 협치 예산을 합쳐 700억원 규모로 운영하고 있음.

- 2020년 시민참여예산사업의 규모는 총 825건, 675억원 6천만원임.

<표 19> 2020년 시민참여예산 사업 현황

구 분		사 업 내 용	선정결과
시정 분야	시정참여형	2개 이상 자치구의 시민편익 향상과 광역도시 문제해결 사업	44건 350.2억원
	시정협치형	도시문제 해결을 위해 사업 선정집행 등 전과정에 민관이 공동 참여하는 사업	23건 74.8억원
지역 분야	지역참여형	지역사회 주민불편 해소를 위한 생활밀착형 사업	6개 자치구, 30건 25.5억원
	구단우며획형	지역사회 문제를 해결하기 위한 區 지역사회혁신계획 사업에 참여예산사업을 통합추진하고 인센티브 부여	19개 자치구, 213건 190억원
	동단우며획형	마을단위 문제해결을 위한 마을계획단 등 발굴 사업	25개 자치구, 145개동 542건 35.1억원

- 경제정책실의 시민참여예산 사업은 모두 2개 사업으로 총 3억 1천 2백만원의 예산이 편성되었음.

- 청년 The Creative Creator(미디어 크리에이터 양성)은 지역참여형 사업(3억원)이며, '청년 느린학습자의 자립지원 프로젝트'는 시정협치형 사업(1천 2백만원)임.

- 청년 The Creative Creator(미디어 크리에이터 양성)은 1인 미디어 크리에이터<sup>4)</sup>에 관심있는 청년을 대상으로 양천구 사회적경제지원센터와 연계해 동영상 촬영 기초 강좌, 스마트폰을 활용한 유튜브 실무 교육 등을 제공하는 교육 사업임.

<표 20> 청년 The Creative Creator(미디어 크리에이터 양성)

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
청년 The Creative Creator (미디어 크리에이터 양성)	-	12,360	12,360	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 자치단체자본보조 12,360</li> </ul>

- 콘텐츠 크리에이터로 대표되는 1인 미디어 시장이 급성장하면서 탁월한 영상 콘텐츠 창작·제작을 통해 높은 수익을 창출하는 파워 크리에이터들이 출현하고 있음.
- 콘텐츠 산업의 경쟁력 향상과 신규 청년 일자리 창출이라는 점에서 사업의 타당성은 있으나, 특정지역에 국한되어 사업비를 보조하는 한계가 있음.

4) '1인 미디어 크리에이터'란 혼자서 영상을 기획, 제작, 편집 등하고 미디어를 운영하는 창작자로 방송활동을 하는 플랫폼에 따라 유튜버, 비제이 등으로 불리움.

- 또한, 서울산업진흥원의 ‘1인미디어산업 지원’ 사업과 유사·중복되므로, 협업 방안을 검토할 필요가 있음.
- ‘청년 느린학습자의 자립지원 프로젝트’는 지적 장애는 없으나 일반인보다 지능이 낮은(IQ 71~84) 경계선 지적 지능<sup>5)</sup>청년(만 15세~만 29세)을 대상으로 취업을 지원하는 사업임.

<표 21> 청년 느린학습자의 자립지원 프로젝트

(단위 : 천원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
청년 느린학습자의 자립지원 프로젝트	-	300,000	300,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 40,000</li> <li>■ 민간경상사업보조 260,000</li> </ul>

- 경계선 지적 지능을 가진 청년은 정상적인 사회생활이나 취업 활동이 어려운 경우가 많음에도 불구하고 장애인으로 분류되지 못해 법적 보호나 지원을 받지 못하고 있음.
- 따라서 이 사업은 복지와 지원의 사각 지대에 있는 경계선 지적 지능인

5) 의학적으로 IQ가 85 이상을 정상인으로 보고 70 이하를 지적 장애인으로 분류하나 IQ가 70~85인 경우 경계선 지적 지능(borderline mental disability)이라 함.

청년의 경제적 자립을 목적으로 한다는 점에서 기존의 취업 지원 사업과 차별성을 갖추고 있음.

- 적성에 맞는 직업교육 실시와 취업 연계 네트워크의 구축으로 경계선 지적 지능 청년들에게 적합한 일자리를 발굴할 수 있어 교육과 취업에 대한 연계성을 확보할 수 있는 우수한 사업 모델이라고 판단됨.

#### 다. 창업가 주거지원

<사업별설명서 p.331>

- 이 사업은 혁신적 아이디어 창출을 위한 개방적인 창업 생태계를 조성하기 위해 국내·외 우수 창업인재를 유치하고자 주거공간을 지원하는 것으로, 21억원이 신규로 편성되었음.

<표 22> 창업가 주거지원

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
창업자 주거지원	-	2,100,000	2,100,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 1,800,000</li> <li>■ 기타자본이전 300,000</li> </ul>

- 서울시는 실리콘밸리, 뉴욕, 런던 등 해외 유명 창업도시에 비해 외국계 창업인재의 비율이 낮은 편<sup>6)</sup>이며 그 원인은 서울시의 높은 물가 수준과 주거비용으로 분석되고 있음.
- 이에 따라 서울시는 2020년부터 2022년까지 총 1천명의 국내·외 창업가와 외국인 창업 전문가에게 임차방식으로 확보한 주거공간이나 주거 바우처를 제공할 계획임.

<표 23> 창업주거 지원 연차별 목표

구 분	합 계	2020년	2021년	2022년
상 시 공 급 지 원 ( 바 우 처 등 )	500명	100명	150명	250명
창 업 가 주 거 공 간 지 원	500명	100명	150명	250명

- 서울시 계획에 따르면, 입주대상에게는 상업지역의 원룸, 오피스텔 등을 실제 임대료의 50% 수준으로 최장 3년 간(2년+1년) 지원할 예정임.
- 2020년도 편성 예산은 월 임대료·관리비 1.75백만원 ×12월×100호를 기준으로 산출되었으며, 2020년 인베스트서울센터 사업의 주거바우처 (정착지원금) 12억 5백만원을 병행 지원할 계획임.

6) 창업생태계 수준이 높은 도시일수록 외국계 창업기업 비율이 높으나, 서울의 외국인 스타트업 비율은 12%에 불과하며 글로벌 창업도시 1위인 실리콘밸리는 외국인 창업가 비율이 46%이며, 2위 뉴욕(25%), 3위 런던(42%) 등이고, 20위권인 북경과 파리 등도 25%임(스타트업 지능, 2017),



<표 24> 창업지원 주거 사업 개요

□ 입주대상 및 기간

○ 대상

**(예비)창업가** : AI, 바이오, 핀테크 등 신성장산업 분야

※ 기준 : IP 보유, AC·VC 등 30백만원 이상 투자유치, 창업경진대회 입상

**외국인 전문가** : 신성장산업 분야 국내 중소·창업기업 필요 인력

※ 기준 : 학력경력, 해외스타트업서울 진출 자사 또는 클러스터신학연 프로젝트 연계

○ 지원기간 : 최초 선정일로부터 **최장 2년간** 지원, 필요시 **1년 연장가능**

□ 선정절차 및 방법

○ 주거지원선정단 구성·운영 : AC, VC, 회계사 등 7명 내외

※ 인베스트서울센터 운영 사업 내 주거지원선정 예산 5,700천원 활용

○ 선정절차 및 평가기준 : 시설추천과 개별신청을 병행

□ 창업가 주거공간 조성

○ 조성위치 : 산업 클러스터 인근 또는 외국인 커뮤니티 활성화 지역

○ 조성방법 : 상업지역 원룸·오피스텔 등 임차하여 전대

※ 상시공급을 위해 주거바우처('20년 인베스트서울센터 정착지원 사업:1,206백만원) 병행

○ 임대료 : 주거비 부담 경감을 위해 실제 임대료의 50% 수준 책정

○ 관리방안 : 부동산 전문 용역업체 선정 후 입주자 계약 및 관리 전담

○ 소요예산 : 2,100백만원 ※ 임대·관리비 1.75백만원/월 × 12월 × 100호

□ 창업활동 지원을 위한 프로그램 운영

○ 입주자 간 역량강화 및 교류 지원(인베스트서울센터 연계)

○ 입주자협의회 구성·운영 등 서울 정착지원

○ 입주자 생활관리

- 입주자들로부터 창업·근무활동에 대한 월별보고서를 통한 실적관리

- 창업가들의 실제 거주여부 불시 점검을 통한 전대 및 불건전행위 차단

- 이 사업은 인베스트서울센터의 외국인 정주 및 정착지원 사업(14억 1천만원)과 지원대상(외국인 투자자, 창업자)과 지원방식(주거바우처 지원)이 유사하므로 하나의 사업으로 통합하는 것이 사업의 관리와 수행에 효율적이라 판단됨.

- '외국인 정주 및 정착지원 사업'은 서울거주 외국인을 위해 투자유치 및 법인설립 대행 지원(8천만원), 주거 바우처 지원(12억 5백만원), 조기 정착 지원(리로케이션)(1억 2천 5백만원) 등을 지원할 예정임.

○ 또한, 지원대상 현황과 수요에 대한 기본적인 조사도 없이 3년간 1천명이 라는 목표를 설정하였고, 해마다 지원대상의 확대에 예산이 급격하게 증액 되고 있으므로 신중한 검토가 필요함.

- 연차별 목표인 인원수 증가를 기준으로 예산을 추정해보면, 2020년 21억원(200명), 2021년 31.5억원(300명), 2022년 52.5억원(500명)임.

○ 아울러, 주거바우처 제공은 사실상 현금 지원이나 다름없으나 관련 법령과 조례에서 지원 근거를 찾을 수 없고 창업가란 이유로 주거지원을 받을 경우 지원대상에서 배제된 주거 취약계층과의 형평성 논란이 발생할 수 있음.

라. 캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모

<사업별설명서 p.426>

- 이 사업은 캠퍼스타운을 혁신창업의 전진기지로 도약시키기 위해 캠퍼스타운 신규 종합형으로 선정될 6개 대학을 지원하기 위한 것으로, 119억 7천 6백만원이 신규로 편성하였음.

<표 25> 캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모	-	11,976,000	11,976,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 96,000</li> <li>■ 자치단체경상보조금 2,880,000</li> <li>■ 자치단체자본보조 9,000,000</li> </ul>

- 대학과 지역의 융합·상생 성장을 위한 캠퍼스타운 조성 사업은 3년차를 맞이해 통합재생 방식인 종합형(4년간 개소당 100억원 지원) 4개소와 프로그램 중심의 단위형(3년간 최대 15억원) 28개소가 선정되었음.

<표 26> 캠퍼스타운 추진체계

**청년의 창업·문화로 활성화되는 대학가**

- 32개 대학 140개사업
- '19년 268억

종합형 (4개대, 82억, 31개사업)		단위형 (28개대, 186억, 109개사업)	
<b>시범사업(1)</b> (3년차) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1개 대학 - 고려대</li> <li>• 8개 사업</li> <li>• 31억원</li> </ul>	<b>2단계(3)</b> (1년차 시작년도) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3개 대학 - 광운, 세종, 중앙대</li> <li>• 23개 프로그램</li> <li>• 51억원 - 광운 16억 - 세종 18억 - 중앙 17억</li> </ul>	<b>1단계(13)</b> (3년차, 종료년도) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 13개 대학</li> <li>- <b>창업육성 6</b>(광운, 동국, 성공회, 성균관, 숙명, 홍익)</li> <li>- <b>문화특성 1</b>(한성대)</li> <li>- <b>상권활성 4</b>(경희, 중앙대, 서울, 인덕)</li> <li>- <b>지역상생 2</b>(KC, 서울여자간호)</li> <li>• 64개 프로그램</li> <li>• 116억(2.7억~15억)</li> </ul>	<b>2단계(15)</b> (1년차 시작년도) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 15개 대학</li> <li>- <b>창업육성 7</b>(상명, 서강, 서울시립, 서울기독, 서일, 성신여, 숭실)</li> <li>- <b>문화특성 6</b>(건국, 배화, 삼육대등, 방통, 서경, 한국외대)</li> <li>- <b>지역상생 2</b>(동덕여대, 한신대)</li> <li>• 49개 프로그램</li> <li>• 70억(1.6억~8억)</li> </ul>

○ 서울시 그간 캠퍼스타운사업 추진과정에서 나타난 성과와 보완사항 등을 반영해 캠퍼스타운이 혁신창업의 중심이 되도록 '캠퍼스타운 확대 전략'을 추진할 계획임.

<표 27> 서울 캠퍼스타운 확대 전략

<b>참여대학 획기적 확대 및 창업인프라 집중 확충</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 참여대학 확대</li> </ul>	<table border="1"> <tr> <td> <b>2018년 14개소</b>                      종합형 1(고려대)                      단위형 13(경희대 등)                 </td> <td>▶</td> <td> <b>2019년 32개소</b>                      종합형 4                      단위형 28                 </td> <td>▶</td> <td> <b>2020년 48개소</b>                      종합형 10                      단위형 38                 </td> </tr> </table>	<b>2018년 14개소</b> 종합형 1(고려대) 단위형 13(경희대 등)	▶	<b>2019년 32개소</b> 종합형 4 단위형 28	▶	<b>2020년 48개소</b> 종합형 10 단위형 38
<b>2018년 14개소</b> 종합형 1(고려대) 단위형 13(경희대 등)	▶	<b>2019년 32개소</b> 종합형 4 단위형 28	▶	<b>2020년 48개소</b> 종합형 10 단위형 38		
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 창업공간 집중 확보</li> </ul>	- 19년도 : 156팀 입주공간 ⇒ 20년 500팀 입주공간					
<b>성과촉진 운영시스템 구축</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 종합형 사업 촉진(신규공모 종합형 6개소)</li> </ul>	- 사업선정 후 1년간 실행계획 수립 ⇒ 실행계획 수립과 사업시행 병행					

<p>■ 전문기관 성과평가 도입</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="text-align: center;">변경 전</td> <td style="text-align: center;">변경 후</td> </tr> <tr> <td>           사업기간 전체보장, 균등예산배분            - 종합형 : 4년 총 100억원            - 단위형 : 3년, 6억~30억         </td> <td style="text-align: center;">⇒</td> <td>           첫째 사업보장, 이후 성과평가 연동            - 종합형 : 시작년도 20억, 이후 성과 연동            - 단위형 : 시작년도 5억, 이후 성과 연동         </td> </tr> </table>		변경 전	변경 후	사업기간 전체보장, 균등예산배분 - 종합형 : 4년 총 100억원 - 단위형 : 3년, 6억~30억	⇒	첫째 사업보장, 이후 성과평가 연동 - 종합형 : 시작년도 20억, 이후 성과 연동 - 단위형 : 시작년도 5억, 이후 성과 연동
변경 전	변경 후					
사업기간 전체보장, 균등예산배분 - 종합형 : 4년 총 100억원 - 단위형 : 3년, 6억~30억	⇒	첫째 사업보장, 이후 성과평가 연동 - 종합형 : 시작년도 20억, 이후 성과 연동 - 단위형 : 시작년도 5억, 이후 성과 연동				
<p>창업열기 확산 및 비즈니스 편의 강화</p>						
<p>필수 편의서비스 강화, 캠퍼스타운 페스티벌 개최, 창업펀드 조성</p>						
<p>지역상생 지속 전개 및 대학 애로 해소</p>						
<p>주민참여 프로그램 활성화, 캠퍼스 타운 정책 협의회 사무국 설치·운영</p>						

- 이 전략에 따라 참여대학의 확대(48개소), 창업공간의 증설(500개), 종합형 사업의 준비기간 단축, 성과평가 제도의 운영 등으로 서울 캠퍼스 타운의 성과를 촉진하고 지역으로 효과를 확대시킬 예정임.
- 캠퍼스타운 사업은 대학-청년-지역의 융합을 통해 청년 문제와 지역경제 침체를 해결하고자 청년창업과 지역상권 활성화에 중점을 두고 추진되고 있으나, 아직 창업분야에 있어 뚜렷한 성과나 역량이 확인된 바가 없음,
  - 캠퍼스별로 운영되는 사무국에서 창업공간의 관리와 입주기업의 보육을 담당하고 있으나, 대학생 창업의 특성상 입주기업 간에 역량 차이가 크고 사무국의 운영인력 중 창업경험과 경력을 가진 인원이 많지 않아 전문 창업보육기관 수준의 역량을 기대하기는 어려움.

- 이러한 상황임에도 창업공간이 부족하다는 이유만으로 수요 조사와 지금까지의 성과에 대한 분석없이 창업공간을 1년만에 3배가 넘게 증설하는 것은 부실한 실적과 방만한 운영을 야기할 우려가 높음.
- 한편, 종합형 사업은 100억원이라는 대규모 예산이 투입되고, 대학과 지역이 함께 융합하는 프로그램이라는 점에서 대학과 자치구 그리고 주민 간에 지속적인 협의를 통해 실행계획을 수립하는 것이 바람직함.
- 하지만 신규 공모 종합형(6개소)의 경우 준비기간 단축을 위해 실행계획 수립과 사업시행을 병행하도록 하고 있어 사업의 계획성과 완성도가 저하될 수 있으며, 지역과 주민 간에 충실한 소통이 없다면 대학과 지역의 융합이라는 사업의 취지에 반하는 결과를 초래할 수 있음.

#### 마. 공영도매시장 안전성 검사

<사업별설명서 p.524>

- 이 사업은 공영도매시장 농수산물 안전성 검사의 안정적·효율적 수행을 통해 시민에게 안전하고 우수한 먹거리를 공급하려는 것으로, 14억원이 신규로 편성되었음.

<표 28> 공영도매시장 안전성 검사

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
공영도매시장 안전성 검사 지원	-	1,400,000	1,400,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 공기관등에 대한 경상적위탁사업비 1,400,000</li> </ul>

- 1999년 서울시 농수산물 안전성 관리 강화계획에 따라 ‘서울시농수산물공사’(이하 “공사”)가 농산물 안전성 검사를 실시한 이후 현재까지 공사 자체 예산으로 수행해 왔음.
- 2007년 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」에서 농수산물의 안전성 검사를 도매시장 개설자(서울시)의 의무로 규정하는 조항이 신설되었고, 2013년 국립농산물품질관리원 인증 안전성검사기관(제26호)으로 공사가 지정되었음.
- 2018년에는 학교급식에 대한 안전성 검사 비용을 시비로 전액하였으나, 도매시장의 안전성 검사에 대한 비용은 지원되지 않았음.
- 그러나, 시설현대화 사업 등에 따른 공사의 재정 악화로 2020년도 예산에 도매시장 안전성 검사 비용 14억원을 예산으로 편성하게 되었음.

<표 29> 안전성 검사 위탁사업비 세부산출

구분	산출 기준
인건비 (694백만원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 소요인력 26명[도매시장 전담 12명 + 학교급식 병행 14명(45%) 적용]</li> <li>• '19년 소요인력 임금 × 공사 3년 평균 임금상승률(4.43%)</li> </ul>
경비 (376백만원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안전성 검사 시약 및 소모품비, 폐기물 처리비 등</li> <li>• 학교급식 안전성 검사 위탁 계약 산출 준용</li> <li>• 총 경비 = 학교급식 안전성 경비(55%) + 도매시장 안전성 경비(45%)</li> </ul>
감가상각비 (178백만원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안전성 검사 관련 자산(장비 및 관련 비품)</li> <li>• 법인세법 시행규칙, 학교급식 안전성 검사 위탁 계약 산출 준용</li> <li>• 총 감가상각비 = 학교급식 감가상각비(55%) + 도매시장 감가상각비(45%)</li> </ul>
대행수수료 (25백만원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• '20년도 서울시 예산편성 기준('출연기관의 위탁사업수수료율' 준용)</li> <li>• 학교급식 안전성 검사 위탁 계약 산출 준용</li> <li>• (인건비+경비+감가상각비) × 2%</li> </ul>
부가가치세 (127백만원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 위 비용 합계 × 10%</li> </ul>

- 다만, 서울시는 예산 부족을 이유로 실제 안전성검사에 소요될 것으로 예측한 산출 비용(21억 7,275만원) 대비 64% 수준만을 반영하였음.
- 이 경우 100% 검사 비용을 보전해주는 학교급식과의 형평성 논란이 제기 될 수 있으므로 공영도매시장의 농수산물 안전성 검사의 신뢰성 회복과 공사의 재정건전성을 위해서 지급액을 확대할 필요가 있음.

바. 곤충산업 활성화

<사업별설명서 p.920>

- 이 사업은 곤충산업에 대한 관심도 증가에 따라 올바른 곤충문화 인식과 곤충산업의 저변확대를 위한 것으로, 1억 8천 7백만원이 신규로 편성되었음.



<표 30> 곤충산업 활성화 세부내역

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
곤충산업 활성화	-	186,910	186,910	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 28,200</li> <li>■ 행사운영비 150,000</li> <li>■ 재료비 7,750</li> <li>■ 행사실비지원금 960</li> </ul>

- 세부사업은 ▶ 대한민국 곤충경진 대회, ▶ 찾아가는 곤충교실, ▶ 양봉전문가 교육으로 구성되어 있으며, 이 중 양봉전문가 교육과 곤충경진대회는 힐링 체험농원특성화 사업에서 이관되었음.
- 대한민국 곤충경진대회는 2017년 제1회 대회를 시작으로 매년 개최되고 있으며, 경진종목과 관련행사의 규모와 종류가 다양화되면서 시민 참여율도 증가 추세에 있음.

<표 31> 곤충경진대회 추진실적

연도	주요실적
2017년도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2017년 제1회 서울 애완곤충경진대회 : 280명</li> <li>- 경진종목 : 4종목(장수풍뎅이, 톱사슴벌레, 넓적사슴벌레, 왕사슴벌레)</li> <li>- 관련행사 : 경진대회, 곤충전시, 애완곤충 특강 등</li> </ul>
2018년도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2018년 제2회 대한민국 곤충경진대회 : 1,300명</li> <li>- 경진종목 : 10종목(타잔곤충, 우량곤충, 멋쟁이곤충 등)</li> <li>- 관련행사 : 곤충포럼, 표본전시, 나비날리기, 등</li> </ul>
2019년도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2019년 제3회 대한민국 애완곤충경진대회 : 9,575명</li> <li>- 경진종목 : 15종목(타잔곤충, 우량곤충, 멋쟁이곤충 등)</li> <li>- 관련행사 : 곤충포럼, 표본전시, 곤충체험, 나비날리기 등</li> </ul>

- 대회는 개막행사와 함께 총 4일에 걸쳐 곤충 전시·체험 행사와 15종목 내외의 곤충경진대회, 곤충퀴즈, 진로체험 프로그램 등이 진행될 계획임.
- 그러나, 대회 개최시마다 대회 명칭이 바뀌고, 홈페이지 관리가 제대로 되지 않는 문제점은 개선이 필요하고 온라인 채널을 활용한 홍보 강화 등을 통해 보다 많은 시민이 참여할 수 있도록 유도해야 할 것임.
- 한편, 신규사업인 찾아가는 곤충교실은 곤충전문 강사가 학교를 방문해 ‘곤충의 한 살이’와 연계하여 아이들에게 곤충체험 기회를 제공하는 사업이나, 사업량이 10학급에 불과해 그 효과가 미미하므로 사업량을 확대해야 할 것임.

#### 4. 주요사업 검토

##### 가. 서울 금융중심지 활성화

<사업별설명서 p.157>

- 이 사업은 금융산업의 체계적인 지원으로 외국 금융기관과 다국적 기업의 유치로 통해 여의도를 글로벌 금융중심지로 육성하기 위한 것으로, 전년 대비 44억 7천 9백만원이 증가한 53억 7백만원이 편성되었음.

<표 32> 서울 금융중심지 활성화

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울 금융중심지 활성화	827,300	5,306,582	4,479,282	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 4,766,582</li> <li>■ 행사운영비 455,000</li> <li>■ 국외업무여비 35,000</li> <li>■ 민간경상사업보조 50,000</li> </ul>

○ 세부사업 중 ‘글로벌 금융정세 분석 및 금융중심지 추진전략 수립(1억 7천만원)’, ‘금융종사자 네트워크 허브 조성·운영(12억원)’, ‘여의도 금융거점 서울 사무소 조성·운영(27억 2천 3백만원)’, ‘국제 금융네트워크 관리 및 협력사업(2억 5천만원)’, ‘해외 금융기관 유치대상 발굴·홍보(1억 6천 5백만원)’ 예산이 새롭게 편성되었음.

○ 이 중 ‘글로벌 금융정세 분석 및 금융중심지 추진전략 수립’은 서울의 금융정책을 분석하고 금융시장의 국제경제력 강화 방안을 마련하기 위한 용역으로 부서의 행정활동 수행을 위한 ‘사무관리비’로 편성되어 있음,

- 그러나, 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 따르면 사무관리비로는 소규모 용역 제공에 대한 수수료로만 집행할 수 있어 예산과목을 연구용역비(207-01)로 변경해야 할 것임.

- ‘금융종사자 네트워크 허브 조성 및 운영’은 금융종사자 간 교류를 위한 공간 제공과 서울시 금융정책의 홍보를 위해 여의도 오피스빌딩에 네트워킹 공간을 조성하려는 것임.

### <표 33> 금융종사자 네트워크 허브 개요

- ▶ 설립위치 : 여의도 금융중심지 내 오피스빌딩(SIFC, 위워크 등)
- ▶ 공간 구성 : 총 2,000m<sup>2</sup>
  - 업무공간 : 회의실(6인실×6, 12인실×4, 20인실×2), 비즈니스 센터×1, 세미나실×1
  - 휴식공간 : 공용 라운지×1, 카페×1, 휴게실×2
- ▶ 총사업비 : 12억원(임대료 5억원, 인테리어 공사비 3억원, 운영비 4억원)
  - ※ 임대료는 6개월분임('20년 7월 개관 예정). 1년 임차시 총 사업비는 17억원임.

- 하지만, 금융종사자 네트워크 허브는 불특정다수가 출입하는 다중이용 시설로 운영될 가능성이 높으며, 다양한 회의 및 세미나 공간이 많은 여의도의 특성상 금융종사자를 위한 공간으로 활성화되기에는 한계가 있음.
- 또한, 1년 임차료와 사업비가 17억원이 소요되는 것으로 추정되고 있어 예산 투입 대비 사업 효과성이 크지 않을 우려가 있음.

- ‘여의도 금융거점 서울사무소 조성 및 운영’는 국내외 금융기관의 여의도 유치를 위한 임시사무실 또는 공용오피스 공간을 무상 또는 저가로 제공하려는 사업임.

<표 34> 금융거점 서울사무소 개요

- ▶ 조성지역 : 서울시 영등포구 여의도동 (금융중심지)
- ▶ 조성면적 : 약 6,000㎡(전용면적 약 3,000㎡)
- ▶ 공간구성 : 사무실(6개, 총 4,200㎡), 공용세미나실(2개, 300㎡), 공용 라운지(3개 450㎡), 운영사무실(1개 150㎡) 등
- ▶ 지원기간 : 최대 2년(단, 정책상 경제에 미치는 파급효과가 큰 경우 2년 초과하여 지원 가능)
- ▶ 지원내용 : 사무실 또는 공용오피스 공간 제공
  - ※ 사무실의 경우 기준사용료(임대면적, 임대료를 기준으로 산정)의 80%~100% 지원
- ▶ 운영내용 : 공간운영 및 관리, 국내외 금융기관 유치 활동 등
- ▶ 총사업비 : 2,722백만원(조성비 1,956백만원, 운영비 616백만원, 시설 유지 및 관리비 150백만원)
  - ※ 임대료는 8개월분임('20년 5월 개관 예정). 1년 임차시 총 사업비는 35억 5천만원임.

- 현행 「서울특별시 금융산업 육성에 관한 조례」는 여의도 금융중심지에서 금융업을 영위하거나 하려는 금융기관에 ▶ 사업용설비 설치 자금, ▶ 신규고용자금, ▶ 교육훈련자금 등을 지원하고 있음.
- 따라서, 공용 사무공간을 제공하기 위해서는 조례상의 지원근거를 우선 마련할 필요가 있음.

- 또한, 금융거점 서울사무소는 공간 운영·관리 외에도 국내외 금융기관의 유치활동과 홍보 등 전문적인 업무를 수행해야 하므로 해마다 업체를 선정하는 용역방식으로는 운영의 책임성과 안정성을 확보하기 어려우므로 민간위탁으로의 운영방식 개편이 필요함.

○ ‘국제 금융 네트워크 관리 및 협력사업’은 국제 금융 네트워크를 활용한 정보 공유와 국제 협력 강화를 통한 협업 관계 구축을 위해 미팅 개최, 네트워크 행사 진행, 협력사업 추진 등을 위한 사업임.

- 하지만, 순환보직을 하는 공무원 조직의 특성상 각종 미팅과 행사 참여 등을 통해 형성된 네트워크가 담당자의 보직 이동으로 매몰될 가능성이 높다는 점에서 효과성이 낮으므로 사업수행 방식의 변경이 필요함.

○ 한편, 금융중심지 활성화 정책은 글로벌 금융 경쟁의 심화와 국내 금융기관의 지방이전 등으로 악화되고 있는 서울시의 금융경쟁력 제고에 목적이 있음.

- 전세계의 금융센터에 대한 순위를 평가하는 국제금융센터지수(Global Financial Centres Index, GFCI)가 서울시는 2015년 9월 6위로 정점에 올랐다가 2019년 3월 36위까지 하락한 상황임.

<표 35> 서울시와 부산시의 국제금융센터지수 순위

구분	15.9월	16.3월	16.9월	17.3월	17.9월	18.3월	18.9월	19.3월	19.9월
서울	6	12	14	24	22	27	33	36	36
부산	24	38	41	50	70	46	44	46	43

○ 하지만 지금과 같이 물적인 시설과 인프라 확충만으로는 금융산업을 활성화 시키기 어렵고, 체계적인 금융산업 육성계획의 수립과 지속적인 추진이 필요하므로 우수 전문인력의 확충이 우선되어야 함.

- 현재 서울시의 금융산업 관련 사무는 금융산업팀(팀장 포함 6명)이 전담 하고 있으며 조례7)에서 의무사항으로 정하고 있는 금융산업 육성을 위한 추진계획은 현재까지 수립된 바가 없음.

#### 나. 서울형 R&D 지원

< 사업별설명서 p.57 >

○ 이 사업은 중소기업의 기술경쟁력을 강화하고 도시문제 해결과 클러스터 지원을 위한 연구개발(R&D)를 지원하는 것으로, 전년대비 36.3%(123억 3천 1백만원) 증가한 462억 7천 8백만원이 편성되었음.

7) 서울특별시 금융산업 육성에 관한 조례 제3조(추진계획의 수립) ① 서울특별시장(이하 "시장"이라 한다)은 금융산업 육성을 위한 추진계획을 수립·시행하여야 한다.

② 제1항에 따른 추진계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 금융산업 육성에 관한 정책의 추진방향 및 목표
2. 금융기관의 유치 및 지원에 관한 사항
3. 금융전문인력의 양성에 관한 사항
4. 그 밖에 금융산업 육성을 위하여 필요한 사항

<표 36> 서울형 R&D 지원

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울형 R&D 지원	33,947,610	46,278,244	12,330,634	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 92,260</li> <li>■ 시책추진업무추진비 15,000</li> <li>■ 기타보상금 750,000</li> <li>■ 민간위탁금 45,420,984</li> </ul>

○ 서울산업진흥원이 수탁기관으로 수행 중인 이 사업은 2017년부터 제4차 산업혁명 대응 등을 위해 서울혁신챌린지, 공공테스트베드 등 신규 사업이 추가되고, 도시문제 해결과 클러스터 지원을 위한 과제들을 지원하고 있음.

<표 37> 서울형 R&D 지원 사업 현황

(단위 : 백만원)

분 야	단 위 사 업	2018년			2019년			비 고
		계속	신규	예산 집행액	계속	신규	예산액	
총 계		14	196	20,807	61	316	35,713	
혁 신 형 R & D	기술상용화 지원 사업	-	149	3,879	-	130	5,000	클라우드펀딩형 공개평가형
	서울혁신챌린지 개최	2	32	1,240	34	32	2,640	
	서울글로벌챌린지 개최	-	-	-	-	20	1,000	신규과제
	공공 테스트베드 제공	-	12	5,496	12	100	10,000	
일 반 형 R & D	4차 산업혁명 대응 기술개발	4	-	1,900	4	-	881	2개 과제 '18년 사업비 교부
R & D 생 태 계 지 원	서울시산학연협력 활성화 사업	-	1	270	1	-	270	
	재외한인과학자 학술 포럼 개최 지원	-	-	50	-	-	50	非 과제형 사업
스 마 트 시 티 구 현	미세먼지 저감 기술개발 지원	5	1	2,880	6	-	2,800	
	태양광 활용 기술개발 지원	-	1	2,000	1	-	2,000	
	도시문제 해결형 기술개발 지원	3	-	1,500	3	-	-	'18년 사업비 교부
거 지 역 R & D	홍릉 클러스터 조성 바이오의료 R&D	-	-	-	-	10	3,000	신규과제
	양재 인공지능 클러스터 조성 R&D	-	-	-	-	10	2,880	신규과제
	G밸리 내 산업 간 융·복합 R&D	-	-	-	-	10	1,000	신규과제
	동대문상권 활성화 위한 프로젝트	-	-	-	-	4	1,000	신규과제
과제관리 /운영비	서울형 R&D 지원	-	-	1,547	-	-	3,036	
	공동협력 기술개발 지원	-	-	45	-	-	156	



- 신규사업의 규모 확대에 예산이 급증하고 있으며 특히 공공테스트베드 사업은 매년 100억원씩 증액되어 2023년에는 500억원 규모로 운영할 계획임.

<표 38> 테스트베드 서울 추진 계획

지 표		단 위	계	2019	2020	2021	2022	2023
계			1,000개 1,500억	50개 100억	125개 200억	200개 300억	275개 400억	350개 500억
혁신기술 실증지원	기업 수	개	500	50	75	100	125	150
	지원액	억 원	1,000	100	150	200	250	300
혁신 제품· 서비스 구매	기업 수	개	500	-	50	100	150	200
	구매액	억 원	500	-	50	100	150	200

- 하지만 공공테스트베드 사업에 대한 효과성이 충분히 검증 되지 않았음에도 불구하고 급격하게 예산을 확대하는 것은 부실한 결과를 초래할 가능성이 높으므로 성과평가 결과에 따라 단계적으로 확대하는 것이 필요함.
- 또한, 공공테스트베드 사업은 2018년 당초에는 서울산업진흥원이 전담 하였으나 2019년부터 서울기술연구원과 협업으로 추진되면서 과제 평가와 선정의 지연, 책임 소재 불분명 등의 문제가 발생하고 있어 수탁 기관의 일원화 등 업무 추진체계의 개선이 필요함.

#### 다. 제로페이 활성화 지원

< 사업별설명서 p.112 >

- 이 사업은 소상공인의 결제수수료 부담 완화를 목적으로 도입된 제로페이의 소비자 이용 확산을 통해 제로페이를 활성화하려는 것으로, 전년대비 20억 8백만원(547.3%) 증가한 23억 7천 5백만원이 편성되었음.
- 제로페이 이용활성화를 위한 소비자 프로모션 전략 수립과 실행을 위한 것으로 예산 20억원이 신설되었음.

<표 39> 제로페이 활성화 지원

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
제로페이 활성화 지원	367,000	2,375,600	2,008,600	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 2,365,600</li> <li>■ 시책추진업무추진비 10,000</li> </ul>

- 제로페이는 판매자와 소비자를 직접 연결하는 계좌이체 기반의 모바일 지급 결제 서비스로 소상공인의 카드 거래 수수료 부담을 낮추고자 2018년 12월에 서비스를 개시하였음.

- 그 동안 서울시는 제로페이를 활성화하고자 가맹점을 확대하고 소득공제 등의 혜택 제공으로 소비자 사용을 유인하며 사용의 편의성을 제고하고자 결제 방식과 기술을 개선해 왔음.
- 특히, 제로페이의 인지도 확산과 이용 확대를 위해 인터넷, 라디오 등 다양한 매체를 통한 광고와 상품권 제공, 서울시 공공시설 할인 혜택을 부여해 왔음.
- 이러한 전사적 홍보와 마케팅에도 불구하고 2019년 11월 21일 기준으로 이용실적이 431억 6천 5백만원에 머물러 서울시정 4개년 계획(2019~2022)에서 목표한 제로페이 이용금액(8조 5,300억원) 대비 0.5%의 저조한 실적을 보이고 있음.

<표 40> 서울시정 4개년 계획 중 연차별 제로페이 이용금액 목표

(단위 : 억원)

연도	2019	2020	2021	2022
이용금액	85,300	170,601	284,336	426,504

- 이는 제로페이가 기존의 다른 결제수단보다 편의성과 혜택이 부족하기 때문이며 소비자 혜택 확대를 위한 제도적 개선과 편의성 제고를 위한 기술의 개발이 요구됨.

○ 하지만, 서울시는 제로페이 이용 실적이 부진한 원인을 마케팅 부족이라고 보고 20억원의 예산으로 기존과 다른 이미지, 명칭으로 제로페이를 새로 브랜딩할 계획임.

- 서울시는 이미 제로페이의 홍보비로 2018년 20억 2천만원, 2019년 22억 9천 2백만원을 지출하고 있음.

○ 그간 제로페이에 대한 많은 홍보와 마케팅을 통해 일정 수준의 인지도를 갖게 되었음에도 불구하고 새로운 브랜딩이 실패할 경우 오히려 제로페이의 정체성에 혼선이 발생하는 역효과가 우려되므로 신중한 사업 추진이 필요함.

#### 라. 서울특별시 기술교육원 운영 지원

< 사업별설명서 p.215 >

○ 이 사업은 취약계층의 취업능력 제고 및 서울산업 맞춤형 인력을 양성하는 기술교육원의 운영을 지원하는 것으로, 전년대비 24.7%(55억 5천 3백만원) 증액된 280억 3천 2백만원이 편성되었음.

<표 41> 서울특별시 기술교육원 운영 지원

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울특별시 기술교육원 운영 지원	22,478,667	28,032,128	5,553,461	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 168,000</li> <li>■ 민간위탁금 16,152,747</li> <li>■ 공기관등에대한경상적위탁사업비 2,611,243</li> <li>■ 민간위탁사업비 3,513,591</li> <li>■ 공기관등에대한자본적위탁사업 5,586,547</li> </ul>

- 서울시는 그 동안 취약계층의 직업훈련과 경제적 자립을 위해 4개의 기술교육원(동·중·남·북)을 민간위탁 방식으로 운영해 왔으나 수탁법인의 과도한 이윤 추구로 공공성이 저하되고 매년 비위사실이 드러나는 등 운영상의 문제를 보이고 있음.
- 특히 남부기술교육원은 경기도 군포시에 위치하고 있어 교육훈련생의 모집에 어려움이 상존하고 과거 수탁법인의 부적절한 운영으로 정상화를 위한 혁신방안이 연구용역으로 실시된 바가 있음.
  - 연구용역에서는 제4차산업혁명을 대비한 교육프로그램의 실시, 서울시 서남권 관내로 이전 등의 방안이 제시되었고, 이에 서울시는 산업 수요가 많은 서남권의 특성을 고려해 지역의 산업수요와 교육을 연계한 융·복합캠퍼스를 추진하게 되었음(81억 9천 7백만원).

### <표 42> 서남권 기술특화캠퍼스 개요

- ▶ 추진기간 : 2020.1월~
- ▶ 조성위치 : 하이테크(제조업)기업체 수요가 높은 G밸리(금천), 영등포 우선 추진
- ▶ 조성규모 : 연면적 1,500㎡ 이내(개소 당)
- ▶ 조성방향
  - 수시로 변하는 훈련수요 반영, 운영주체 및 수요자 중심 가변형 공간 설계
    - ※ 공간 조성(리모델링) 이전에 운영주체 확정
  - 수요 대비 부족한 공간은 지역 내 관련 인프라 적극 연계
- ▶ 추진방안 : 금천/영등포('20년) ▶ 구로/동작/관악('21~'23년)
  - '19년 : 융·복합 기술특화캠퍼스 조성·운영 기본계획 수립
    - ▶ 조성위치, 훈련프로그램, 운영방식 및 거버넌스 구축방안 등
  - '20년 : 융·복합 기술특화캠퍼스 조성(2개소)
    - ▶ 산업훈련수요/산업특화도가 높은 금천(G밸리 내), 영등포 내 우선 조성

- 서울산업진흥원이 운영하게 될 기술특화캠퍼스는 기업맞춤형 4차 산업·신기술 분야 중급수준의 교육을 실시하고, 교육강사는 기업 현장의 실무자와 관련 전문가 중에서 단기 맞춤형 강의가 가능한 자로 수시 채용할 계획임.

### <표 43> 기술특화캠퍼스 운영 방안

- ▶ 운영방식 : SBA 등 공기관 대행
- ▶ 운영방향
  - 현장수요를 바탕으로 한 기업 프로젝트 해결 중심으로 운영
  - 교육훈련 수요 기업과의 협약을 통한 채용 연계로 양질의 일자리 창출
  - 프로그램 수시 진단·보완을 통해 급변하는 환경과 기업훈련수요에 부응

- ▶ 교육대상 : 만15세 이상 서울시민
  - 취업자 과정 : 고졸 및 대학 관련전공 졸업(예정)생, 경력단절자 등 우선선발
  - 재직자 과정 : 1인 소프트웨어 운영 기업 종사자, 학과 관련 기업체 근무직원 등
- ▶ 교육생 모집 : 기업수요 변화, 프로젝트 중심 운영과정 등을 감안 수시모집
  - 연 1,000명 교육 목표로 시범운영하고, 산업수요를 반영하여 단계적 확대 추진
- ▶ 교육기간 및 장소
  - 기업수요에 따라 기간을 탄력적으로 설정하되 맞춤형 단기 프로그램 중심
- ▶ 교육수준 : 기업 맞춤형 4차 산업/신기술 분야 중급수준 중심
- ▶ 교육강사 : 기업현장 실무 및 관련전문가 Pool 구성 운영(강사)
  - 임기 보장형 정규강사가 아닌 단기 맞춤형 교육이 가능한 자를 수시 채용
- ▶ 교육프로그램(안) : 빅 데이터, 사물인터넷(IOT), 스마트팩토리 등

- 기술특화캠퍼스의 교육 목적과 기본방향은 기업의 수요에 중점을 두며 교육내용, 교육시간, 교육강사 등은 유연하게 조정될 수 있도록 하고 있음.

○ 하지만, 기업의 수요가 다양하거나 특정분야에 과도하게 집중되는 경우 임기가 보장된 전임 교원없이 단기 맞춤형 강사로만 안정적인 교육을 실시하기는 어려울 것으로 판단됨.

○ 또한, 기술교육원과 달리 기술특화캠퍼스는 취약계층에 대한 우선 선발 등의 대우가 없으므로 향후 청년층의 기술특화캠퍼스 입학이 증가한다면 기술교육원은 취약계층의 비율이 더욱 증가해 교육의 질과 취업 실적이 저하될 우려가 있음.

- 특히, 기술특화캠퍼스가 기술교육원을 완전히 대체하는 경우 취약계층에 대한 취업지원 제도가 없어지게 되므로 이에 대한 검토가 필요함.
- 아울러, 기술특화캠퍼스의 임차와 시설리모델링, 장비·설비의 설치에 막대한 예산이 소요되므로 임대보다는 유휴공간을 활용함으로써 관련 비용을 절감할 필요가 있음.

<표 44> 기술특화캠퍼스 현황

금천기술특화캠퍼스	영등포 기술특화캠퍼스
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 금천구 가산로 70(독산동 151-7) (서울디자인직업전문학교)</li> <li>- 규모 : 지상2~4층(연면적 1,541㎡)</li> <li>- 조성 : 민간시설물 임대방식으로 추진(5년)               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 임대료(총별) : 보증금(1억5천만원), 임대료(12백만원/월)</li> </ul> </li> <li>- 현 황               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 지하철 독산역(1호선) 마을버스 5분 거리</li> <li>· 교육연구/복지시설로 직업훈련 용도부합</li> <li>· 디자인전문직업학교와 연계시 직업훈련시너지 효과</li> </ul> </li> <li>- 소요예산 : 5,157백만원               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 표준훈련비, 식사비(1,250백만원)</li> <li>· 리모델링(2,226백만원), 훈련장비 등(1,680백만원)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 영등포구 문래동6가 21</li> <li>- 규모 : 지상1~3층(연면적 1,499㎡)</li> <li>- 조성: 문래동 뉴스테이 공공기여시설 활용</li> <li>- 현황               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 지하철 문래역 도보 10분 거리</li> <li>· 임대산업시설(공공기여)로 직업훈련 용도부합</li> <li>· 기계금속 밀집지역으로 직업훈련시너지 효과</li> </ul> </li> <li>- 소요예산 : 2,620백만원               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 표준훈련비, 식사비(940백만원)</li> <li>· 훈련장비 등(1,680백만원)</li> </ul> </li> </ul>



마. 도시청년 지역상생 고용사업

< 사업별설명서 p.555 >

- 이 사업은 수도권과 지방의 일자리 미스매치 현상의 해소와 지방에 활력을 제고하고자 서울거주 청년 5백명에게 지역 일자리 경험을 제공하고 민간 취업으로 연계하기 위한 것으로, 전년대비 2,092% (110억 8천 8백만원) 증가된 116억 1천 8백만원이 편성되었음.

<표 45> 도시청년 지역상생 고용사업

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
도시청년 지역 상생 고용사업	(x-) 530,000	(x4,083,333) 11,617,500	(x4,083,333) 11,087,500	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 2,080,000</li> <li>■ 시책추진업무추진비 10,000</li> <li>■ 공공관등에대한명상적위탁사업비 9,527,500</li> </ul>

- 당초 기획조정실의 2019년 ‘탐험대 사업’으로 출발한 이 사업은 2020년에는 행정안전부의 지역주도형 청년일자리 사업과 연계해 추진하게 되었으며, 인력이 필요한 지방의 기업들에게 일자리가 필요한 서울청년을 매칭시키고 근로활동에 대한 인건비를 보조해 주는 구조임.

(월 인건비 220만원, 서울시 110만원, 행안부 75만원, 해당 지자체 16.2만원, 기업체 18.8만원).

### <표 46> 도시청년 지역상생 고용사업 개요

- ▶ 사업기간 : 2020년 1월 ~ 12월
- ▶ 지원대상 : 서울시 청년(만 19세 ~ 39세 이하) 500명 내외
- ▶ 지원규모 : 11,618백만원(행안부 지역주도형 청년일자리 사업과 연계)
- ▶ 사업수행주체 : 서울시, 중간지원조직, 참여지자체
- ▶ 주요활동 : 지역 내 기업(사회적기업, 마을기업), 농업법인 등과 연계한 취업 및  
근로활동(주4일), 사회공헌활동(주1일) 등의 지역 커뮤니티 활동 병행
- ▶ 지원내용(참여청년 1인 급여 : 월 220만원, 컨설팅 프로그램 지원 별도)
- ▶ 근로활동 관련 월 1,850천원(시 1,100천원, 행안부 750천원 매칭) 지원  
※ 기업 188천원(8.5%) 및 지자체 162천원(7.4%)의 부담금은 별도
- ▶ 교육 및 취업역량증진을 위한 컨설팅 프로그램 운영 등 지원
- ▶ 청년의 지역 내 경제활동, 정주여건 지원을 위한 타 지자체의 추가 지원 등

○ 서울시는 2019년 4월 전국 광역 지방자치단체를 상대로 수요조사를 실시해 경상북도의 참여 신청을 받았고, 선발된 참여자 45명을 문경·상주·안동·청송·예천에 소재한 기업 및 단체와 매칭을 시켰음.

○ 참여자들은 주 4일은 기업 및 단체에서 일하고, 1일은 사회공헌 활동(6시간), 교육 및 진로 멘토링(2시간)을 하는 것으로 프로그램이 구성되며, 지역과 주민들과의 관계를 형성하고 지역상생 프로그램에 참여하게 됨.

### <표 47> 참여자 주요 활동

구 분	시간(주)	내 용
기업근로 활동	32시간 (주4일)	- 지역 우수 중소기업, 청년 소셜벤처, 사회적기업, 마을기업, 농업관련 기업 등 지역기반 기업에서 근로활동
사회공헌 활동	6시간 (주1~2일)	- 지역아동센터 및 청소년 대상 학습멘토링 봉사, 노인케어 및 아이돌보미 서비스 등 지역 사회가 필요로 하는 프로그램 참여

		- 청년이 직접 참여한 지역 일자리·봉사·문화 체험을 개인 SNS 및 서울시 지역상생교류사업단 홈페이지 등에 게시하여 지역자원에 대한 자체 홍보활동
교육/진로 멘토링	2시간	- 진로 멘토링(일대일, 소그룹, 단체 형식으로 상시운영) - 지역이해 프로그램 제공(문화탐방, 경북지역 내 청년기업가 연사 초청 강연 등)

○ 이 사업은 서울청년의 일자리를 확충하면서 지역경제의 활력을 제고한다는 목적으로 출발했으나, 사업 추진과정에서 다음과 같은 현실적인 한계가 있음.

- 우선 관리의 편의성을 위해 서울청년들을 특정지역에 그룹으로 묶어서 지역기업과 공공기관과 매칭을 하고 있으나 청년들이 원하는 수준을 충족시키는 기업과 기관이 많지 않음.

- 또한, 기업과 기관의 규모가 영세해 인건비 지원이 중단되면 고용이 지속되기 어렵고 서울청년이 해당 지역에서 정착하기 쉽지 않아 사업의 효과성을 기대하기 어려움.

○ 2020년에는 전년대비 10배에 달하는 500명의 서울청년이 지방에서 일자리를 연계할 예정인 바, 매칭되는 기업과 기관의 수준이 더욱 낮아져 중단 포기 등의 사례가 속출할 수 있으므로 신중한 사업 추진이 요구됨.

바. 도시농업활성화 추진

<사업별설명서 p.439>

○ 이 사업은 도시농업의 지속적인 확산과 조기 정착을 위해 도시농업 참여자들의 체계적인 활동을 지원하는 것으로, 전년대비 4억 1천 8백만원 (△17.6%)이 감액된 19억 5천 6백만원이 편성되었음.

- 세부사업은 도시농업박람회 개최(4억 1천만원), 도시농업 민간단체 공모 사업(2억원), 서울농부회원 지원(1억 5천만원), 도시농업 홍보활성화(1억 4천 9백만원), 서울형 도시텃밭 관리사업(1억 6천 3백만원) 등임.

<표 48> 도시농업활성화 추진

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
도시농업활성화 추진	2,374,276	1,955,951	△418,325	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 349,436</li> <li>■ 공공운영비 77,895</li> <li>■ 행사운영비 229,100</li> <li>■ 시책추진업무추진비 10,000</li> <li>■ 전산개발비 0</li> <li>■ 민간경상사업보조 250,000</li> <li>■ 자치단체경상보조금 1,039,520</li> <li>■ 자치단체자본보조 0</li> </ul>

○ 도시농업은 도시문제 해결과 미래 일자리를 창출하는 주요 산업으로, 은퇴한 어르신과 젊은 청년에게는 일자리를, 가정에는 안전한 먹거리와 교육을 제공하는 무공해 산업이므로 보다 많은 시민이 함께 공유하고 참여할 수 있는 환경 조성이 필요함.

- 서울시는 도시농업의 대중화를 위해 총 8회의 박람회 개최하였으나, 행사 대행업체가 박람회 기간 전후로만 관리하다보니 홈페이지와 각종 자료가 체계적으로 관리되지 않는 문제점이 있으므로, 박람회와 도시농부포털의 연계를 통해 도시농업의 가치를 더 알리고 활성화를 도모할 필요가 있음.
  
- ‘서울농부 회원 지원 사업’(자치단체 경상보조금)은 회원 등록을 통해 수준별 도시농업교육과 공동체 활동 지원을 위한 목적에서 추진되었으나, 자치구를 통해 예산이 지원되는 공동사업 형태를 취하고 있어 서울시의 역할이 미미함.
  
- 2020년도 예산에는 올해 10월 신규 오픈한 ‘서울농부 포털’(구축비 1억 5천만원)의 유지관리비로 7천 8백만원이 편성되어 있어 무상보수기간을 고려하지 않은 과도한 예산편성으로 볼 수 있음.
  
- 또한, 세부사업으로 진행 중인 ‘미세먼지 저감 행사’와 도시농업과의 연관성을 발견하기 어려우므로 사업의 정체성을 분명히 하거나 주무부서인 기후환경본부 예산으로 통합해야 할 것임.

## 사. 서울 먹거리창업센터 운영

<사업별설명서 p.457>

- 이 사업은 농식품 산업분야 유망 스타트업을 발굴해 사무공간 제공과 투자 판로 등을 지원하려는 것으로, 전년대비 226.5%(19억 7천 1백만원) 증액된 28억 4천 1백만원이 편성되었음.

<표 49> 서울 먹거리창업센터 운영 세부내역

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울 먹거리창업센터 운영	870,000	2,840,506	1,970,506	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 50,000</li> <li>■ 민간위탁금 978,506</li> <li>■ 시설비 1,100,000</li> <li>■ 감리비 12,000</li> <li>■ 자산 및 물품취득비 200,000</li> <li>■ 기타자본이전 500,000</li> </ul>

- 주요 세부사업을 보면, 먹거리창업센터 리모델링비(11억 1천 2백만원), 임차 보증금(5억원), 집기류 구입(2억원) 등 이전비용으로 18억 6천 2백만원이 신규로 편성되었으며, 민간위탁금은 임차료·인건비 상승, 입주사 박람회 참가 지원 확대 등에 따라 전년대비 12% 증가한 9억 7천 9백만원이 편성되었음.

- 국내유일의 농식품 분야 창업보육센터인 ‘서울 먹거리창업센터’는 2016년 12월 개관 후 지금까지 푸드분야 스타트업 106개사를 보육했으며 총 누적 매출액 411억원, 투자유치 60억원, 고용창출 181명 등의 성과를 달성하였음.

<표 50> 서울 먹거리창업센터 현황

□ 서울 먹거리창업센터 현황

- 위 치 : 송파구 양재대로 932(가락몰 1관, 2관 3층)
- 규 모 : 총 1,547㎡(1관 779㎡, 2관 768㎡)
- 주요시설 : 보육공간, 오픈키친(시제품 제작, 홍보촬영)
- 운영방안 : 민간위탁
- 입주기업 : 49개사(2019.9월 기준)
- 사업예산 : 8억 7천만원(2019)
- 위탁기간 : 2019. 10. 1~ 2022. 9.30(재계약1회)



□ 운영현황

연도별	2017년	2018년	2019년 9월
입주현황	44개사	42개사	49개사
매출실적	85억원	120억원	206억원
고용인원	142명	160명	137명
일자리창출 수	60명	77명	44명
지적재산권	15건	39건	47건

○ 그러나 서울농수산물식품공사에서 이전상인을 위한 판매시설 확보를 이유로 먹거리창업센터의 이전을 요구하면서 내년도 예산에 관련 이전비용을 대폭 반영하게 되었음.

○ 이로 인해 센터 조성 관련 리모델링 비용과 자산·물품 취득 등에 소요된 11억 9천 8백만원이 불과 3년 만에 모두 매몰비용으로 남게 됨으로써 계획성 없는 졸속행정의 표본을 보이게 되었음.

- 한편, 센터 이전지가 확정되지 않은 상황에서 임차보증금과 임대료·관리비, 리모델링 비용 등의 산출근거가 불명확하며, 내구연한이 남아있는 집기류·OA 장비 등에 대해서는 재활용토록 함으로써 이전비용을 절감해야 할 것임.

**아. 농업공화국 조성**

<사업별설명서 p.529>

- 이 사업은 다양한 농업체험과 미래 도시농업 견학이 가능한 도시농업의 상징적 공간을 마곡일대에 마련하여 도시농업 가치 확산에 기여하고자 하는 것으로, 전년대비 178억 5천 1백만원이 증액된 197억 6천 1백만원이 편성되었음<sup>8)</sup>.

<표 51> 농업공화국 조성 세부내역

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
농업공화국 조성	1,910,000	19,760,933	17,850,933	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 시설비 19,381,799</li> <li>■ 감리비 365,961</li> <li>■ 시설부대비 13,173</li> </ul>

- 세부 편성내역을 살펴보면, 토지매입비 148억 5천 7백만원, 건축공사비 42억 9천 5백만원, 전시관 및 스마트팜 설계비 2억 2천 9백만원, 감리비 3억 6천 6백만원임.

8) 일반회계에서 도시개발특별회계로 이관되면서 사업별설명서 상에는 비교 내역이 없음.



- 이 사업의 총사업비는 817억 7천 3백만원으로 전액 시비로 투자되며 2017년부터 사업이 본격 시작되면서 현재까지 기투자 된 예산은 22억 1천만원임.
- 2017년 기술용역 예산(6억 2천 5백만원) 중 3억 1천 1백만원만 지출되고 3억원은 명시이월하였으며, 2018년에는 이 중 설계공모 관리용역 계약체결에 따른 4천 7백만원을 재차 사고이월하고 나머지는 모두 불용처리하였음.
- 올해는 농업공화국 조성을 위한 설계비와 측량 및 조사비 등으로 19억 1천만원을 반영하였으나, 기본 및 실시설계가 연장되면서 10월 말 현재 지출액이 1억 8천 7백만원에(집행률 9.6%) 불과하고, 14억 4천 3백만원은 또 다시 이월할 계획임.
- 이처럼 농업공화국 조성 예산이 매년 이월과 불용 행위가 반복되고 있고, 올해 준공 예정이었던 실시설계도 내년 6월 완료 예정임에 따라 건축공사의 전반적인 공정도 지연될 개연성이 높음.

### <표 52> 농업공화국 개요

- 위 치 : 서울시 강서구 마곡동 727-164일대
- 규 모 : 부지(11,817㎡) 건축(지하2층, 지상 2층)
- 주요시설 : 농업전시관, 도시농부홀, 수직농장, 토종씨앗은행, 주차장 등
- 운영방안 : 직영
- 총사업비 : 81,773백만원(시비 100%)
  - 토지매입비 41,726백만원, 건축공사비 40,047백만원
- 사업기간 : 2017. 1.~ 2022. 3



- 이밖에 서울시 투자심사(2019. 9.26)에서 전시관 규모 등을 조정하여 적자 폭을 최소화하는 방안을 마련하고 중기지방재정계획에 반영하도록 요구한 바, 전시관 설계에 관련 내용을 반영해야 할 것임.
- 한편, 타당성 조사용역<sup>9)</sup> 결과와 투자심사 의뢰서에 따르면 농업공화국의 운영수지는 0.051로 극히 저조하고, 연간 손실이 8억 5천 3백만원(수입 15억 1천 5백만원, 지출 23억 6천 8백만원)이 발생할 것으로 예측하고 있으므로 서울식물원, 김포공항 등의 인근 시설과의 연계와 홍보를 통해 운영수지 개선 대책을 미리 마련할 필요가 있음.

9) 농업공화국 조성사업(도시농업을 테마로 하는 종합교육 체험공간) 타당성조사로 용역기간은 2017년 11월부터 2018년 6월 까지임(한국지방행정연구원, 2018.6).

자. 서울 패션허브 조성

<사업별설명서 p.740>

○ 이 사업은 ‘서울 패션허브’ 조성을 통해 침체된 패션산업의 혁신 생태계를 구축하고 글로벌 패션 허브도시로 발전시키려는 것으로, 도시개발특별회계에 전년대비(일반회계 6억원) 154억원이 증액된 160억원이 편성되었음.

- 세출예산의 세부내역은 ▶민간건물 리모델링 38억 6천 8백만원, ▶임대보증금 19억 5천만원, ▶패션허브 사무기기 구입 13억원, ▶패션전문 아카데미 리모델링 17억 2천 8백만원 등이 신규로 편성되었음.

<표 53> 서울 패션허브 조성 세부내역

(단위 : 천원)

사업명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
서울 패션허브 조성	600,000	16,000,000	15,400,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 3,605,000</li> <li>■ 시설비 7,795,000</li> <li>■ 자산 및 물품취득비 2,650,000</li> <li>■ 기타자본이전 1,950,000</li> </ul>

○ 당초 ‘서울 패션허브’는 국유지인 동대문 기동본부 부지를 자산 맞교환을 통해 확보한 뒤 해당 부지에 패션 스타트업의 입주공간과 패션비즈니스지원 센터, 패션 인재 교육공간과 도서관, 모바일 VR(가상현실) 스튜디오에서 패션한류 체험공간을 조성할 계획이었음.


- 그러나 부지 소유권자인 경찰공제회 측에서 도시계획상 인센티브를 요청하면서 사업 추진이 지지부진해졌고, 결국 타당성조사(2억원), 타당성 검증용역(3억원) 등이 미추진되면서 관련 예산을 명시이월하고 대안부지에 대한 타당성조사를 추진하는 것으로 계획을 변경하였음.
- 현재 동대문 인근 공공부지 중 중구 구민회관과 국립중앙의료원, 미공병단 부지와 훈련원 공원 등을 서울패션허브의 대안부지로 검토 중에 있음.
- 사업의 정상화까지는 상당한 기간이 소요될 것을 고려해 가용 가능한 민간 건물(동대문종합시장 B동 4층)을 활용하여 패션허브의 핵심기능을 우선 실행하기 위해 조성비용과 프로그램 운영비를 편성하였음.
- 최근 동대문 패션상권은 매출이 30%나 감소하고, 공실도 5천여 개에 달하며, 공실률은 13.3%로 서울 평균(8.3%)을 상회하는 등 패션산업의 지속적 성장 한계에 고전하고 있음<sup>10)</sup>.

10) 유로모니터에 따르면 2017년 세계 패션시장 규모는 1조 3,558억 달러로 전년 대비 3.9% 증가했으며 2018년에도 1조 4,181억 달러를 기록하며 4.6% 성장한 반면, 같은 기간 국내 패션시장은 2017년 252억 1,090만 달러, 2018년 255억 7,820만 달러로 각각 1.5%, 1.4% 증가에 그침.

- 따라서 동대문 패션산업 경쟁력 제고와 4차 산업혁명시대 패션 패러다임의 선제적 대응을 위한 패션허브 조성(디지털 팩토리, 패션아카데미, 패션창업허브)은 적절한 조치로 판단됨.

<표 54> 서울패션허브 핵심사업

- 위 치 : 동대문종합시장 B동 4층(※ 민간건물 임차)
  - 동대문 종합시장은 원부자재 판매 시장으로 패션창업허브 조성시 시너지 효과 가능하고 지하철 인접 등 교통 편리한 장점 보유

위 치	종로구 종로6가 262-1(4호선 동대문역 9번출구 인접)	
규 모	B1/7F, 연면적 20,294.51㎡(6,139평), ※ 1973년 준공	
층별현황 (도매상가)	지하(실, 침구), 1층(침구, 의류부자재), 2층(레이스), 3층(원단), 4층(원단), 5층(액세서리부자재, 패션아이템), 6층(식음 편의시설), 7층(주차장)	

- 조성규모 : 3,140㎡(약 950평)

공간구성		규모(㎡)	주요내용
계		3,140	
창업공간 (2,780)	사무공간	1,950	공유 오피스, 기업별 입주공간 등
	공동작업실	590	샘플 등 작업실(촬영 스튜디오, 쇼룸 등)
	택배 및 물류	240	물류시설 등
비즈니스지원센터		360	센터 사무실, 안내콜센터, 오픈 사무실 등

※ 공간구성(예시)



- 소요예산 : 9,470백만원
  - 공간구축(38.68억원), 시설구축(14억원), 운영비(12.45억원), 임차비(29.57억원)

- 그러나 ‘서울패션허브 핵심사업(94억 7천만원)’은 「지방재정법」 과 「지방 재정투자사업 심사규칙」 , 「서울특별시 투자사업심사에 관한 규칙」 에서 정한 총사업비 40억원 이상의 신규 투자사업<sup>11)</sup>에 해당되어 투자심사의 대상이나 예산안 제출 이전까지 사전절차를 미이행하고 있어 예산편성의 정당성을 상실하고 있음.
- 한편, 패션전문아카데미로 운영될 예정인 DDP패션몰(5층)의 패션아트홀은 패션허브의 세부사업과 유사하고 그 활용도 또한 높은 상황<sup>12)</sup>에서 8억원의 예산을 들여 동대문쇼룸으로 이전해야 할 필요성과 타당성이 부족하므로 사업계획의 전면 재검토가 요구됨.

#### 차. 동대문 쇼룸 운영

<사업별설명서 p.708>

- 이 사업은 패션소기업, 신진디자이너를 육성하고 국내외 판로 개척과 브랜드 가치 향상을 목적으로 쇼룸을 운영하는 것으로, 전년대비 1억 2천 8백만원 증가한 31억 8천만원이 편성되었음.

11) 신규 투자사업 심사 대상은 세출예산 구조상 세부사업의 사업예산에 해당되는 투자성 사업, 행사성 사업 및 현물이 출자(투자)되는 사업으로서 다음 회계연도부터 시행하고자하는 총사업비가 일정규모 이상인 신규 투자사업을 의미하며, 신규 투자 사업이란 시설물(구조물)의 기능이 상호 연결되거나 또는 연계성이 있는 1건의 사업을 말하며, 이 경우 전체 사업에 대해 1건으로 기본계획 수립 또는 기본설계가 이루어진 경우를 의미함. 또한, 총사업비에는 공사비(낙찰차액미적용), 보상비, 설비비(시설부대경비, 장비구축·구입비 등), 용역비(설계비, 감리비, 입찰공고비 등), 제세공과금, 예비비(공사비+보상비+설비비+용역비+제세공과금의 10%\*) 등 투자사업 및 행사성 사업과 관련된 모든 경비를 포함(서울시 투자심사 지침, 2018).

12) 시설 운영 중인 디자인 재단에 따르면, 올해 10월말 기준 아트홀 이용 외부 행사는 총 110건으로 목표 횟수 100건을 초과하였음.

<표 55> 동대문 쇼룸 운영 세부내역

(단위 : 천원)

사 업 명	2019예산	2020예산(안)	증감	산출내역
동대문 쇼룸 운영	3,052,363	3,180,471	128,108	■ 민간위탁금 3,180,471

- 서울시는 동대문 패션상권의 활성화와 해외진출을 위한 플랫폼 구축을 위해 동대문디자인플라자(DDP)에 패션쇼룸을 조성하여 2015년부터 서울산업진흥원에 위탁하여 운영하고 있음.

<표 56> 동대문 쇼룸 개요

- ▶ 위 치 : 동대문디자인플라자 내 이간수문전시장(중구 신당동 853)
- ▶ 규 모 : 1,440.3㎡(약435평)

구 분	운영방식	전용면적	공용면적	합계	시설사진
1 층	선기획 상품전시 해외 수주 중심	371.69㎡	115.96㎡	487.65㎡	
지하1층	현재시즌 상품판매 현장판매 중심	704.08㎡	248.57㎡	952.65㎡	

- 쇼룸의 입점대상은 당초 동대문 내 사업자로 한정했으나, 현재는 서울소재 유망 기업과 신진 디자이너로 대상을 확대하고 쇼룸의 명칭 역시 ‘동대문 쇼룸’에서 ‘차오름’을 거쳐 ‘하이서울쇼룸’으로 변경하였음.

- 그 동안 동대문 쇼룸은 운영비보다 저조한 판매 실적으로 지적을 받은 이후 온라인 판매를 강화하여 전체적으로 매출이 증가하고 있는 상황이나, 서울시는 DDP몰의 패션아트홀을 쇼룸의 지하 1층 공간에 이전시킬 계획임.
- 패션아트홀 이전 시에는 위탁운영 중인 공간이 대폭 축소됨에 따라 인건비, 사업비 등이 변동되어야 함에도 불구하고 쇼룸 운영을 위한 민간위탁금은 인건비 상승률과 V커머스 강화 등을 이유로 오히려 증가하고 있어 합리적인 예산편성으로 보기 어려움.

#### 카. 과다 불용예산 사업

- 2018년과 2019년에 걸쳐 예산집행률이 85%에 미달하거나 미달할 것으로 전망되는 사업은 다음의 표와 같음.
- 이들 사업에 대해서는 집행부진 사유에 대한 면밀한 분석을 통해 한정적인 예산이 비효율적으로 사장되는 일이 없도록 주의해야 할 것임.



<표 57> 최근 2년간 집행률 85% 미만 부진 사업

(단위 : 천원)

사업명	2018년도			2019년도			2020년도 예산
	예산액	불용액	불용률	예산액	불용 예상액	불용률	
희망경제 위원회 운영	12,520	11,770	94.0	16,000	9,000	56.3	※서울경제 동향분석 및 경여축사업 통합편성 (10백만원)
일자리 해커톤 운영	150,000	46,316	30.9	100,000	50,000	50.0	0
토양개량제 공급	31,480	5,009	15.9	31,050	8,947	28.8	26,000
발농업 직접지불사업 보조금	6,100	933	15.3	6,000	1,590	26.5	5,497
유기농업자재 지원	1,750	1,020	58.3	525	325	61.9	0
쌀 및 발농업 직접지불사업 운영비	5,990	1,730	28.9	4,060	900	22.2	3,300
온수산업단지 재생(개발) 계획	219,404	47,420	21.6	9,880,000	9,875,000	99.9	-
서울 애니메이션 센터 재건축	4,294,490	853,027	19.9	2,176,047	342,432	15.7	※일반회계
과학관 시설 유지관리	346,000	73,807	21.3	241,000	50,414	20.9	384,400
도시청년 이동식 플라워마켓 창업지원	403,750	95,142	23.6	36,000	6,196	17.2	3,000

## IV. 기금 운용계획안 검토보고(수석전문위원 강상원)

### 1. 중소기업육성기금 개요

- 중소기업육성기금은 서울에 소재하는 중소기업에 대한 장기 저리의 융자 지원을 통해 중소기업의 경영안정과 경쟁력 강화를 도모하기 위하여 1965년부터 설치·운영되고 있음.
- 서울시는 2018년 1월에 발표한 ‘서울미래 혁신성장 프로젝트’에 따라 유망 산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업들을 지원·육성하기 위해 중소기업육성기금의 출자로 혁신성장펀드를 조성하기로 하였음.
  - 이에 따라 자금의 적시 공급과 투자 회수금의 재투자 구조를 설계하기 위해 중소기업육성기금을 ‘융자계정’과 ‘투자계정’으로 분리하였음.
- 중소기업육성기금 투자계정은 현재 6개 분야의 혁신성장펀드를 조성·운용 중에 있으며 기금의 운용·관리는 서울시 경제정책과에서 담당하고 혁신성장펀드의 운용은 서울산업진흥원에서 대행하고 있음.

## 2. 중소기업육성기금 투자계정 운용 계획

### 가. 기금 조성 현황

- 중소기업육성기금 투자계정(이하 '투자계정')은 재정투융자기금의 차입과 펀드 운영 회수금 등을 재원으로 조성되며, 2019년 10월말 현재 총 조성액은 287억 1천 5백만원임.

<표 58> 투자계정 조성 현황(2019.10월)

(단위 : 백만원)

기금 총액	융자계정 전입금	재투자입금	예치금 이자	펀드 수익
28,715 (100%)	7,450 (25.94%)	19,600 (68.26%)	64 (0.22%)	1,601 (5.58%)

- 조성된 기금은 혁신성장펀드 조성을 위한 출자금, 혁신성장펀드 운용 및 관리대행비, 기금의 관리와 운용을 위한 경비 등으로 사용되고 있음.

<표 59> 투자계정을 통한 펀드 운용 현황

구분	출자	기회수(2019.10월말)		차후 회수원금
바이오메디컬펀드	210억원	322억원	원금 157억원	53억원
			수익금 165억원	
녹색기업창업펀드(3호)	20억원	14.76억 원	원금 13.66억원	6.34억원
			수익금 1.1억원	
G밸리플래티넘펀드	5억원	2021년 이후부터 회수		

- 투자계정의 2020년도 말 조성액은 30억 4천 3백만원으로 2019년 말 조성액 (210억 9천 7백만원)보다 85.6%(180억 5천 3백만원) 감소할 것으로 전망됨.

<표 60> 2020년도 투자계정 조성계획(안)

(단위 : 백만원)

구분	2019년도 말 조성액	2020년도 기금운용계획		증감	2020년도말 조성액
		수입	지출		
투자계정	21,097	35,205	53,258	△18,053	3,043

#### 나. 기금 운용 계획

- 2020년도 투자계정의 수입·지출 운용규모는 563억 2백만원으로, 전년 최종 대비 338억 2천 2백만원이 증가하였음.

<표 61> 2020년도 투자계정 수입·지출계획

(단위 : 백만원)

항 목	수 입 계 획			지 출 계 획			
	수입액	전년도 수입액	증 감	항 목	지출액	전년도 지출액	증 감
합 계	56,303	22,481	33,822	합 계	56,302	22,481	33,822
전입금	0	0	0	비용자성사업비	52,022	22,223	29,798
보조금	0	0	0	융자성사업비	0	0	0
차입금	0	0	0	인력운영비	0	0	0
융자금회수 (이자포함)	0	0	0	기본경비	42	42	0
예탁금원금회수	0	0	0	예탁금	0	0	0
예치금회수	21,098	2,881	18,217	예치금	3,044	0	3,044
예수금	30,200	19,600	10,600	차입금원리금상환	0	0	0
이자수입	198	0	198	예수금원리금상환	1,195	216	980
기타수입	4,807	0	4,807	기타지출	0	0	0

- 2020년도 수입 내역은 예치금 회수 210억 9천 8백만원, 혁신성장펀드 재원 마련을 위한 재정투융자 차입금인 예수금 302억원, 이자수입 1억 9천 8백만원, 바이오펀드 투자 회수금인 기타수입 48억 7백만원임.
- 2020년도 지출 내역은 비용자성사업비 520억 2천 2백만원<sup>13)</sup>과 기금운용심의회 심사수당 등 기본경비 4천 2백만원, 예치금 30억 4백만원, 예수금원리금상환 11억 9천 5백만원임<sup>14)</sup>.
  - 비용자성사업비는 혁신성장펀드에 대한 출자가 본격화됨에 따라 ▶4차 산업혁명 펀드 90억원(57억 5천만원 증), ▶스마트시티펀드 96억 3천 8백만원(65억 8천 8백만원 증), ▶창업 지원펀드 100억 5천만원(89억원 증), ▶재도전 지원펀드 83억 2천 5백만원(38억 2천 5백만원 증), ▶서울바이오펀드 93억 3천만원(34억원 증), ▶문화콘텐츠 산업펀드 53억원(23억원 증)이 증액편성되었음.
- 투자계정의 운용계획에는 혁신성장 펀드의 투자금이 일시에 지출되는 것으로 예정하고 있으나, 일반적으로 펀드의 경우 조성 이후에 출자규약에 따라 단계별로 투자가 이루어지는 다년도 사업으로 진행되는 만큼 당초 계획 보다 집행이 지연되거나 부진할 수 있음.

13) 4차산업 혁명 펀드 등 6개 혁신성장 펀드 출자금 516억 4천 2백만원과 함께 혁신펀드 관리 대행비 3억 7천만원이 포함되어 있음.

14) 재정투융자기금 차입금에 대한 이자상환으로 498억원에 대한 이자(2.4%)임.

- 2019년 기금운용계획상 출자금은 287억 7천 5백만원이었으나, 계획보다 투자가 저조해 재정투융자기금 차입금 196억원을 12월에나 차입하게 되었음.
- 2020년도에도 펀드 구성과 투자가 지연될 경우 재정투융자기금으로부터의 차입예정금(302억원)이 미집행될 우려가 높으므로, 기금운용계획의 변경 등을 통해 차입금 이자 부담을 최소화해야 할 것임.
- 현재 펀드 구성 및 출자 상황을 살펴보면, 2020년에 차입금 498억원 (2019년 196억원, 2020년 302억원)이 모두 투자될 가능성은 낮은 것으로 보임.
- 또한, 현재 재정투융자기금 차입금의 이자율을 다른 기금(통상 1.1%)보다 높은 연 2.4%로 예상해 예수금 이자금상환액을 산정하고 있으므로 합리적인 기금 운용을 위해서는 이자율을 다른 기금에 맞춰 하향 조정할 필요가 있음.

### 3. 혁신성장 펀드 출자

#### 가. 펀드 조성 경위

- 서울시는 4차 산업혁명에 적극 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 먹거리 산업을 집중 육성하기 위해 2022년까지 3조 4천 4백억원의 투자계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트”(2018. 1. 31)를 발표하였음.

<표 62> 서울미래 혁신성장 프로젝트 분야별 세부과제

프로젝트명	전략과제
① 도심제조 활력도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도심제조업 집적지 스마트앵커 20개 조성 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 서울 패션혁신허브 조성(동대문 경찰청 기동본부 부지) <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 도심제조 경쟁력 강화 위한 ‘메이드인 서울’ 브랜드 구축 <span style="color:red">신규</span></li> </ul>
② 바이오의료 벤처도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 홍릉 서울바이오허브 단계적 조성(4개동 29,913㎡) <span style="color:blue">확대</span></li> <li>· 홍릉 일대 BT-IT센터, 첨단의료기기센터 건립 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 창동상계 글로벌 바이오·ICT 첨단산업단지 조성 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 서울 바이오펀드 1,000억원 조성 <span style="color:red">신규</span></li> </ul>
③ 글로벌 R&D 허브도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 양곡 도매시장 이전부지에 양재 R&amp;D캠퍼스 조성 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 마곡 산업단지 중소기업 지원시설 17개소 건립 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· IoT 융복합 거점으로 G밸리 활성화 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 양재 R&amp;D 혁신허브 AI(인공지능) 인재 육성 <span style="color:blue">확대</span></li> <li>· 4차 산업혁명 핵심인재 양성 <span style="color:blue">확대</span></li> </ul>
④ 문화콘텐츠 융성도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· DMC VR/AR센터 조성, 5G/디지털사이니지 시범사업 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 서울애니메이션센터 재건축, 애니콘텐츠팩토리 조성 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 문화콘텐츠 펀드 1,000억원 조성 <span style="color:red">신규</span></li> </ul>
⑤ 혁신창업 친화도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 특화창업 인프라 확충(48개 → 90개) <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 혁신성장 펀드(4차 산업혁명, 창업, 재기) 1조원 조성 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 캠퍼스 타운 조성 <span style="color:blue">확대</span></li> <li>· 기술창업뉴딜 프로그램 등 청년창업 지원 <span style="color:red">신규</span></li> </ul>
⑥ 테스트베드 도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 4차 산업혁명 혁신기술 경연, 서울글로벌챌린지 개최 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 4차 산업혁명 신기술 공공테스트베드 제공 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 자율주행 테스트베드 조성 <span style="color:red">신규</span></li> <li>· 서울솔루션으로 혁신기업 세계 진출 지원 <span style="color:red">신규</span></li> </ul>

- 이 프로젝트에 따라 유망산업과 제4차 산업혁명 관련 중소기업들을 지원·육성하기 위해 2019년부터 바이오, 문화콘텐츠, 4차 산업혁명, 창업, 재도전 지원, 스마트시티 분야별로 펀드를 조성하였음.

<표 63> 혁신펀드 조성계획

구분	투자대상	서울시(SBA) 총 출자액	총 조성규모
서울 바이오펀드	바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 관련 기업	240억원	2,000억원
문화콘텐츠 펀드	전후방 산업의 부가가치 창출 효과가 큰 우수 콘텐츠 보유 기업	175억원	1,000억원
4차 산업혁명 펀드	4차 산업혁명 관련 중소·벤처·창업기업	315억원	3,155억원
창업지원펀드	원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업	421억원	2,500억원
재도전지원펀드	우수한 기술, 경험을 가지고 있고, 실패 후 재도전하는 창업자	250억원	1,000억원
스마트시티 펀드	교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업	310억원	2,655억원
합계		1,711억원	1조 2,310억원

- 혁신성장 펀드는 서울시가 일정규모(펀드별 총 조성액의 10~20%)를 출자하고 정부 모태펀드와 민간투자금을 합해 조성하고 있으며, 펀드의 운영은 선정된 전문 펀드운용사(GP)가 담당하며 운영기간은 8년(투자 4년, 회수 4년)을 원칙으로 하고 있음.



- 펀드 조성 및 관리를 위한 사무는 서울산업진흥원이 대행하고 있으며 전문 펀드운용사는 투자조합을 결성하고 펀드 총액 모집과 투자대상기업의 발굴을 담당하고 있음.

<표 64> 연차별 펀드 조성 계획

(단위 : 억원)

연도 분야	계	2018	2019	2020	2021	2022
총계 (시 소요예산)	12,310 (1,711)	2,300 (130)	1,650 (232.5)	<b>2,240</b> <b>(353)</b>	2,750 (443.5)	3,370 (552)
4차산업혁명	3,155	1,000	250	<b>555</b>	600	750
스마트시티	2,655	500	250	<b>555</b>	600	750
문화콘텐츠	1,000	200	150	<b>180</b>	200	270
창업	2,500	200	250	<b>400</b>	750	900
재도전	1,000	200	150	<b>150</b>	200	300
바이오	2,000	200	600	<b>400</b>	400	400

## 나. 펀드 운용 현황과 계획

- 혁신성장 펀드가 처음 조성된 2018년에는 서울시의 출자없이 서울산업진흥원의 출자로 펀드가 결성되었으며, 당초 결성 목표인 2천 3백억원을 초과한 3,605억원(목표대비 156% 달성)으로 조성되었음.

- 조성된 펀드는 156개 기업에 1,465억 3천 9백만원이 투자되었고, 이 중 서울시의 제시요건(펀드지원 분야의 서울 소재 중소기업)을 충족한 기업은 전체 투자기업의 54.5%인 84개임.

<표 65> 2018년 펀드 조성 현황

펀드 분야		결성목표액	결성액(예정)	출자약정액(SBA)	결성 조합수
계		2,300억원	3,605억원	130억원	12개
6개 분야	4차산업혁명	1,000억원	1,097억원	35억원	3개
	스마트시티	500억원	985억원	30억원	2개
	문화콘텐츠	200억원	466억원	15억원	2개
	창업지원	200억원	657억원	30억원	3개
	재도전지원	200억원	200억원	10억원	1개
	서울바이오	200억원	200억원	10억원	1개

- 2019년에는 6개 혁신성장 펀드의 조성과 운용을 위해 펀드운용사를 공모 선정하였고(2019년 1월), 펀드 결성예정액은 총 3,979억 5천만원으로 당초 결성 목표인 1,650억원보다 초과달성하였음.

<표 66> 2019년 펀드 조성 현황

펀드 분야		결성목표액	결성액(예정)	출자약정액(서울시, 예정)	결성 조합수(예정)
계		1,650억원	3,979.5억원	232.5억원	14개
6개 분야	4차산업혁명	250억원	997억원	32.5억원	2개
	스마트시티	250억원	490억원	32.5억원	3개
	문화콘텐츠	150억원	700억원	30억원	2개
	창업지원	250억원	762.5억원	42.5억원	3개
	재도전지원	150억원	380억원	45억원	2개
	서울바이오	600억원	650억원	50억원	2개

- 연차별 펀드 조성계획에 따라 2020년에는 6개 펀드에 총 353억원이 출자가 될 예정이며, 2019년 출자예정금에서 미집행이 예상되는 금액을 합산하면 총 514억 6천 2백만원이 비융자성 사업비로 지출될 계획임.

<표 67> 2020년 기본계획과 기금예산 최종액

(단위 : 백만원)

구분	총계	4차 산업혁명	소프트 시티	문화 콘텐츠	창업지원	재도전지원	서울 바이오	
2020년 기본계획(A)	35,300	7,200	7,200	3,600	6,800	4,500	6,000	
2019년 본예산	본예산	23,250	3,250	3,250	3,000	4,250	4,500	5,000
	집행예상액	6,907	1,450	812	1,300	1,000	675	1,670
2019년 예상미집행액(B)	16,342	1,800	2,437	1,700	3,250	3,825	3,330	
2020년 기금예산 최종액(C=A+B)	51,642	9,000	9,637	5,300	10,050	8,325	9,330	

- 중소벤처기업부의 ‘창업기업 정책수요에 대한 실태조사’(2017년)에 따르면 창업기업들이 가장 선호하는 지원분야는 금융지원이며 그 중에서도 현금 흐름 부담이 큰 융자보다는 기업가치를 인정받을 수 있는 투자를 가장 선호하고 있는 것으로 나타남.
- 따라서 서울시의 관련 산업 펀드 조성은 서울 소재의 유망한 창업기업들에게 효과적인 지원이 될 수 있고 우수한 아이디어와 기술을 가진 창업 기업을 발굴해 4차 산업시대에 새로운 성장동력을 확보할 수 있다는 점에서 의미가 있음.

- 혁신성장 펀드는 아직 회수기간이 도래하지 않아 성과를 단정할 수는 없지만, 지금까지 펀드를 조성하면서 모두 결성목표액을 초과하고 있어 투자분야에 대한 시장 전망은 밝은 것으로 판단됨.
  
- 하지만, 2019년 투자심사에서 지적되었듯이 펀드운영진을 민간전문가로 구성해 투명하고 독립적인 투자결정이 가능하도록 운영방안을 마련하고, 투자기업 부실화에 대비한 위험관리 등 펀드운영의 책임성 확보 방안을 강구할 필요가 있음.
  
- 또한, 펀드 조성과 출자규약이 마련될 때 펀드의 투자 결과가 서울시의 정책 목표와 부합되게 운영될 수 있도록 서울시가 희망하는 의무투자 대상과 비율 등을 확대할 수 있도록 적극적으로 노력해야 할 것임.