

2024회계연도 문화본부 소관

세입·세출 결산 승인안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2821호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2025년 5월 26일
4. 회부일자 : 2025년 5월 29일

II. 세입·세출 결산 개요

1. 세입결산

- 2024회계연도 문화본부 소관 세입예산현액 2,157억 4천8백만원에 대하여 징수결정액은 2,157억 5천2백만원으로, 실제수납액은 2,125억 2천1백만원이며, 미수납액은 32억 2천8백만원임.

< 2024회계연도 세입결산 총괄 >

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	정리보류액	미수납액	비율
합 계	215,748,334	215,752,388	212,521,026	3,135	3,228,227	98.50%

2. 세출결산

가. 총괄

- 2024회계연도 문화본부 소관 세출예산현액 6,980억 7천1백만원 (전년도이월액 604억 7천5백만원 포함)에 대하여 지출액은 6,416억 4천3백만원, 다음연도 이월액은 427억 9천9백만원이며, 보조금 반납액은 6억 8천4백만원, 집행잔액은 129억 4천6백만원임.

< 2024회계연도 세출결산 총괄 >

(단위 : 천원)

예산액	전년도 이월액	예비비 사용액	증 감		예산현액	지출액	다음연도 이월액 (이월률)	보조금 반납액	불용액 (불용률)
			전용	변경					
637,574,917	60,475,177	-	662,153	2,555,516	698,071,094	641,642,616	42,798,613 (6.1%)	683,670	12,946,195 (1.9%)
			△662,153	△2,555,516					

나. 예산의 이용·전용·이체·변경사용

- 예산의 이용은 없으며, 전용은 9건에 대하여 6억 6천2백만원이 발생하였고, 이체는 50건에 대하여 355억 7천4백만원, 예산변경은 17건에 대하여 25억 5천6백만원이 발생하였음.

< 2024회계연도 예산의 이용·전용·이체·변경사용 현황 >

(단위 : 천원)

구 분	건수	예산액	감 액	증 액
이 용	-	-	-	-
전 용	9건	53,520,151	△662,153	662,153
이 체	50건	36,997,648	△35,573,847	35,573,847
변경사용	17건	85,919,970	△2,555,516	2,555,516

다. 다음연도 이월액

- 다음연도 이월액은 세출예산현액 대비 6.1%인 427억 9천9백만원이며, 이 중 명시이월은 165억 6천2백만원, 사고이월은 262억 3천7백만원이 발생하였음.

< 2024회계연도 다음연도 이월액 현황 >

(단위 : 천원)

세출예산현액	다음연도 이월액			이월률
	소계	명시이월	사고이월	
698,071,094	42,798,613	16,561,832	26,236,781	6.1%

라. 보조금 반납금

- 보조금 반납금은 세출예산현액 대비 0.1%인 6억 8천4백만으로, 국고보조금 사업이 다수 편성된 문화유산보존과 및 문화유산 활용과 등 2개 부서, 총 12개 사업에서 발생하였음.

< 2024회계연도 보조금 반납금 현황 >

(단위 : 천원)

부서명	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
합 계	48,858,323	31,361,835	16,500,776	683,670	312,043
문화유산보존과(1개 사업)	35,071,665	23,763,007	10,764,028	381,241	163,389
문화유산활용과(11개 사업)	13,786,658	7,598,828	5,736,748	302,429	148,654

마. 집행잔액

- 집행잔액은 세출예산현액 대비 1.9%인 129억 4천6백만원이며,

원인별로는 지출잔액 88억 3천6백만원(68.2%), 계획변경등집행사유 미발생 27억 1천5백만원(21.0%), 낙찰차액 8억 8천1백만원(6.8%), 보조금정산잔액 3억 2천7백만원(2.5%), 예산절감액 1억 8천7백만원 (1.4%) 등이 각각 차지하였음.

< 2024회계연도 원인별 집행잔액 현황 >

(단위 : 천원)

세출예산현액	집행잔액	원인별 구분					
		보조금 정산잔액	예산 절감액	계획변경등 집행사유 미발생	낙찰 차액	지출 잔액	예비비
698,071,094	12,946,195 (100.0%)	327,126 (2.5%)	187,229 (1.4%)	2,715,111 (21.0%)	880,967 (6.8%)	8,835,760 (68.2%)	- (0.0%)

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 강옥심)

1. 세입결산

가. 총괄

○ 2024회계연도 문화본부 소관 세입예산현액은 2,157억 4천8백만원으로, 징수결정액은 2,157억 5천2백만원이며, 이 중 2,125억 2천1백만원이 수납되었고, 정리보류액 3백만원을 제외한 32억 2천8백만원(1.5%)이 미수납되었음.

- 정리보류액 및 미수납액은 세외수입에서 발생했으며, 보조금 및 보전수입등및내부거래는 전액 수납되었음.

< 2024회계연도 세입결산 총괄 >

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수 결정액(A)	실제 수납액(B)	정리 보류액	미수납액	비율 (B/A)
합 계	215,748,334	215,752,388	212,521,026	3,135	3,228,227	98.5%
세외수입	24,925,692	25,095,267	21,863,906	3,135	3,228,227	87.1%
보조금	190,348,098	190,183,092	190,183,092	0	0	100.0%
보전수입등및 내부거래	474,550	474,029	474,029	0	0	100.0%

나. 정리보류액 및 미수납액 현황

○ 정리보류액은 3백만원 전액 지난년도수입에서 발생하였으며, 미수납액은 지난년도수입(20억 2천3백만원), 변상금(4억 6천7백만원), 공유재산임대료(4억 1천2백만원), 시도비보조금반환수입(1억 8천

4백만원) 등에서 발생하였음.

< 주요 항목별 세입결산 현황 >

(단위 : 천원)

항 목		예산현액	징수결정액	실수납액	장외보류액	미수납액	징수율	미수납사유
총 계		215,748,334	215,752,388	212,521,026	3,135	3,228,227	98.5%	
세 외 수 입	소 계	24,925,692	25,095,267	21,863,906	3,135	3,228,227	87.1%	
	공유재산임대료	2,641,351	3,270,544	2,858,971	0	411,572	87.4%	노들섬, 돈의문마을 편익시설 사용료 체납
	입장료수입	169,874	74,807	74,807	0	0	100.0%	
	주차요금수입	596,551	406,568	359,919	0	46,649	88.5%	풍납토성 주차장 운영수입 이중부과
	기타사용료	1,333,084	602,993	602,168	0	825	99.9%	공예박 강당 대관수입 납기 미도래
	기타수수료	0	380	380	0	0	100.0%	
	기타사업수입	394,179	383,884	383,884	0	0	100.0%	
	기타이자수입	334,401	699,336	657,848	0	41,488	94.1%	시비보조금 정산이자 미반납
	시도비보조금반환수입	3,513,351	2,776,023	2,591,734	0	184,289	93.4%	자치구 시비보조금 정산액 미반납
	자체보조금반환수입	1,011,478	248,668	248,568	0	100	100.0%	
	위탁비반환수입	3,500,790	7,961,908	7,961,908	0	0	100.0%	
	기부금수입	10,260,000	5,260,000	5,260,000	0	0	100.0%	
	그외수입	119,893	376,478	376,461	0	17	100.0%	
	지난년도수입	581,616	2,493,001	467,123	3,135	2,022,743	18.7%	'20~'23 총청사 무단점유 변상금 등
	변상금	467,485	485,565	18,421	0	467,144	3.8%	노들섬 편익시설 변상금 등
	기타과태료	1,639	1,713	1,713	0	0	100.0%	
	부정이익환수금	0	53,400	0	0	53,400	0.0%	보조금 반환금 미수납
보 조 금	보조금 소계	190,348,092	190,183,092	190,183,092	0	0	100.0%	
	국고보조금	145,545,780	145,762,780	145,762,780	0	0	100.0%	
	국가균특회계보조금	6,315,000	6,315,000	6,315,000	0	0	100.0%	
	기금	38,487,312	38,105,312	38,105,312	0	0	100.0%	
보전수입등 (국고보조금사용잔액, 국고보조금등반환금)		474,550	474,029	474,029	0	0	100.0%	

(1) 공유재산임대료

- 공유재산임대료의 미수납액은 4억 1천2백만원으로, 징수결정액 32억 7천1백만원 대비 징수율은 87.4%임.
- 미수납 내역은 노들섬 및 돈의문 박물관마을 편익시설의 사용료 체납분 등으로, 일부 납부 지연이 발생한 건을 포함해 월별 부과액 중 연말에 부과된 사용료는 익년도 1월 이후 납부가 이루어질 수밖에 없어 매년 반복적으로 발생하고 있으며, 장기 체납으로 이어진 경우는 없는 것으로 나타남.

< 공유재산임대료 미수납액 내역 >

(단위 : 천원)

부 서	내 용	미수납액	비 고
합 계		411,572	
문화정책과	노들섬 편익시설 사용료 체납	319,085	79백만원 미납 중
	돈의문 박물관마을 편익시설 사용료 체납	27,524	22백만원 미납 중
문화예술과	문학의 집 서울 사용료 체납	12,575	납부완료
서울공예박물관	공예박물관 안내동 카페 사용료 체납	52,387	납부완료

- 다만, 돈의문 박물관마을 편익시설 사용료는 미수납액 2천8백만원 중 5월 말 현재까지도 수납액이 5백만원에 불과하므로 연내 수납할 수 있도록 관리해야 할 것임.

(2) 시도비보조금반환수입

- 시도비보조금반환수입의 미수납액은 1억 8천4백만원으로, 징수결정액 27억 7천6백만원 대비 징수율은 93.4%임.

- 세부 내역은 공공도서관 개관시간 연장지원 사업 집행잔액 등 자치구 시비보조금 사업의 정산액 미반납분이 포함되어 있으며, 이 중 2021년 ‘공공도서관 개관시간 연장’ 사업의 집행잔액(1백만원)은 2021회계연도 결산에 포함되었어야 하는 건이 누락되었다가 3년이 지난 2024회계연도 결산에 뒤늦게 포함된 것으로 보임.

< 시도비보조금반환수입 미수납액 내역 >

(단위 : 천원)

부 서	내 용	미수납액	비 고
합 계		184,289	
문화정책과	자치구 문화예술거리 조성사업 집행잔액	14,842	
	전통사찰 방재시스템 유지보수 집행잔액	259	
	시지정문화유산 보수정비 집행잔액	4,885	
	국가지정문화유산 보수정비 집행잔액	3,276	
	문화유산 돌봄사업 집행잔액	1,439	
	전수교육관 활성화 집행잔액	61	
서울도서관	2021년 공공도서관 개관시간 연장지원 사업 집행잔액	1,000	
	2023년 공공도서관 운영 지원 집행잔액	1,143	
	2023년 서울시 북스타트 엄마북돋움 사업 집행잔액	191	
	2023년 작은도서관 육성 지원사업 집행잔액	11,600	
	2023년 장애인도서관 육성지원 사업 집행잔액	127	
	2023년 공공도서관 개관시간 연장지원 사업 집행잔액	145,466	

(3) 지난년도수입

- 지난년도수입 중 정리보류액은 3백만원이며, 미수납액은 20억 2천 3백만원으로, 징수결정액 24억 9천3백만원 대비 징수율은 18.7%에 그친 것으로 나타남.

< 지난년도수입 미수납액 내역 >

(단위 : 천원)

부 서	내 용	미수납액	비 고
합 계		2,022,743	
문화정책과	전통사찰 방재시스템 등 종교단체 보조금 반납금, 발생이자 등	6,987	
	돈의문 박물관마을 편익시설 사용료 등	43,256	
	노들섬 복합문화공간 편익시설 사용료 등	53,812	
문화예술과	신문 관련 과태료 체납액	48,275	
	민간축제 지원·육성 사업 보조금 집행잔액 및 발생이자	90,277	
	법인 관련 손해배상청구 소송비용 체납액	5,827	
문화유산보존과	문화유산 방범·방재시설 구축 발생이자	701	
	문화유산 방범·방재시설 유지관리 발생이자	601	
	전통문화 발굴 지원사업 집행잔액	121	
	국가유산수리법 위반에 따른 과태료 미납 등	4,289	
문화유산활용과	'19년 남산골한옥마을 촬영료 체납	326	
	'20년 한양도성 유적전시관 건립을 위한 남산 매점 이전관련 손해배상 소송비용 체납	171,985	
	'14년 경희궁 및 운현궁 토지 및 건물 가처분신청 소송비용 체납	761	
	'20~'23년 추정사 무단점유 변상금 체납	1,595,524	

- 이 중 정리보류액 3백만원은 2010년부터 2016년까지 발생한 남산골한옥마을 장소사용 촬영료(14건)은 소멸시효(5년) 완성에 따라 정리보류액으로 처리되었음.

< 시도비보조금반환수입 정리보류액 내역 >

(단위 : 천원)

부서명	항 목	정리보류액	부과내역	사 유
계		3,134		
문화유산활용과	지난년도수입	3,134	'10~'16년 남산골한옥마을 장소사용 및 촬영료(14건)	세외수입 체납 소멸시효(5년) 완성에 따른 시효완성정리('24.1.)

- 미수납액 중 충청사 무단점유 변상금(15억 9천6백만원)은 무단점유 상황이 해소되지 않아 매년 증가해 2024회계연도 지난년도수입 미수납액의 78.9%를 차지한 것으로 나타남.
- 중구에 위치한 충청사는 1995년부터 2019년까지는 대부계약을 통해 해당 부지를 이용해 오다가 계약 종료 이후인 2020년부터는 무단 점유 중인 상태로 2024년 말 기준 체납액은 총 20억 5천3백만원이며, 2020~2023년 변상금 15억 9천6백만원은 고액체납으로 분류되어 현재 38징수과에서 관리하는 중임.
- 서울시는 관계자와 면담(11회)을 가지고, 재산 압류를 위한 현장 조사를 실시하는 등 자구 노력을 하고 있기는 하나 압류 가능한 재산이 없는 것으로 파악되고 있으며, 매년 4억원 이상의 변상금이 발생하고 있어 이에 대한 사례 조사 및 관리 대책 마련이 시급한 상황임.

(4) 변상금

- 변상금의 미수납액은 4억 6천7백만원으로, 징수결정액 4억 8천6백만원 대비 징수율은 3.8%에 불과한 것으로 나타남.

< 변상금 미수납액 내역 >

(단위 : 천원)

부 서	내 용	미수납액	비 고
합 계		467,144	
문화정책과	노들섬 복합문화공간 편익시설 변상금	9,455	사용허가 조건 사업자에 대해 사용허가 취소 후 변상금 14백만원 분납 중 (4,616천원 납부)
문화유산활용과	'24년 충청사 무단점유 변상금 체납금	457,688	

- 앞서 지난년도수입에서 지적인 바와 같이 충청사의 무단점유를 해소할 수 있는 뚜렷한 방안이 마련되기 전까지는 매년 변상금 부과가 이루어 질 것으로 예측되는 상황이므로 변상금 독촉 외 무단점유 자체가 해소될 수 있도록 ‘봐주기 행정’으로 오인되지 않도록 소송 등을 통한 강제적 이행 등 보다 적극적인 조치가 필요하다고 판단됨.

< 변상금 부과 및 독촉 내역 >

(단위 : 천원)

연도	독촉고지 일자	점유기간	총금액	변상금	연체료	비고
총 계			2,013,964	1,656,496	357,468	
2021	3.26, 4.8, 7.7, 8.9. (4회)	'20.1.1.~12.31.	499,283	356,654	142,630	'20년~'23년분은 38세금징수과로 이관 관리 중
2022	1.5, 6.27, 8.8, 10.18, 11.22, 12.19. (6회)	'21.1.1.~12.31.	516,266	401,859	114,406	
2023	1.17, 2.21, 3.21, 4.21, 5.22, 6.22. (6회)	'22.1.1.~12.31.	552,168	466,691	85,478	
2024	4.17, 5.3, 6.21, 9.5 (4회)	'23.1.1.~12.31.	446,246	431,292	14,954	

2. 세출결산

가. 총괄

- 2024회계연도 문화본부 소관 세출예산현액은 전년도 이월액 604억 7천5백만원을 포함한 6,980억 7천1백만원으로, 지출액은 6,416억 4천3백만원(91.9%)이며, 다음연도 이월액은 427억 9천9백만원(6.1%), 보조금반납금은 6억 8천4백만원(0.1%), 집행잔액은 129억 4천6백만원(1.9%)임.

< 2024회계연도 회계별 세출결산 현황 >

(단위 : 천원)

구 분	전년도 이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납액	집행잔액	집행률
합 계	60,475,177	698,071,094	641,642,616	42,798,613	683,670	12,946,195	91.9%
일반회계	24,499,629	431,513,805	402,269,517	22,499,437	675,230	6,069,620	93.2%
도시개발 특별회계	3,793,690	193,743,151	182,481,207	10,712,128	8,440	541,376	94.2%
균형발전 특별회계	32,181,858	72,814,138	56,891,891	9,587,048	0	6,335,198	78.1%

- 이 중 일반회계는 세출예산현액 4,315억 1천4백만원(전년도이월액 245억원 포함)에 대하여 지출액은 4,022억 7천만원, 다음연도 이월액은 224억 9천9백만원이며, 보조금반납액은 6억 7천5백만원, 집행잔액은 60억 7천만원임.
- 도시개발특별회계는 세출예산현액 1,937억 4천3백만원(전년도이월액 37억 9천4백만원 포함)에 대하여 지출액은 1,824억 8천1백만원, 다음연도 이월액은 107억 1천2백만원이며, 보조금반납액은 8백만원, 집행잔액은 5억 4천1백만원임.

- 균형발전특별회계는 세출예산현액 728억 1천4백만원(전년도이월액 321억 8천2백만원 포함)에 대하여 지출액은 568억 9천2백만원, 다음연도 이월액은 95억 8천7백만원이며, 집행잔액은 63억 3천5백만원임.

나. 예산의 전용·이체·변경사용

(1) 예산의 전용

- 예산의 전용은 총 9건에 대하여 6억 6천2백만원이 발생하였으며, 내역은 다음과 같음.

< 예산의 전용 현황 >

(단위 : 천원)

전용 전				전용 후			전용승인 일자	예산전용 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	세부사업	통계목	증액		
계 (9건)			△662,153			662,153		
문정 책 화 과	세종문화 회관 출연금	출 연 금	△150,000	공연장 방화막 신설 및 개보수 지원	공 기 관 등 에 대 한 자 본 적 위 탁 사 업 비	150,000	2024-07-10	• 방화막 개보수를 위한 국고보조금(문체부) 지원 확정('24.3.)으로 교부조건(국비:시비=5:5) 준수하기 위함
문정 책 화 과	문화가 흐르는 예술마당 운영	행 운 사 영 비	△7,070	문화가 흐르는 예술마당 운영	감 리 비	7,070	2024-04-12	• 서울광장 내 상설무대 상시 전력공급 공사 감리비
문정 책 화 과	문화가 흐르는 예술마당 운영	행 운 사 영 비	△8,128	문화가 흐르는 예술마당 운영	시 설 비	8,128	2024-04-12	• 서울광장 내 상설무대 전력장치 문제 발생 시 상설무대와 연결된 市 본청사의 전력 계통 보호를 위한 장치 설치
문정 책 화 과	문화가 흐르는 예술마당 운영	행 운 사 영 비	△130,000	문화가 흐르는 예술마당 운영	시 설 비	130,000	2024-03-15	• 서울광장 내 상설무대 상시 전력공급 공사
문예 술 화 과	서울형 창작극장 운영	민간경상 사업보조	△33,663	평화문화 진지 운영 지원	자 치 단 체 경 상 보 조	33,663	2024-09-26	• 평화문화진지 운영 인건비 부족

전용 전				전용 후			전용승인 일자	예산전용 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	세부사업	통계목	증액		
문예술과	연극창작 지원시설 조성 및 운영	공기관등 에 대한 경 상적 위탁 사업비	△298,070	연극창작 지원시설 조성 및 운영	공기관등 에 대한 자 본적 위탁 사업비	298,070	2024-10-11	• 준공이후 예상치 못한 내부정비비용 발생
문유보존과	문화재 조사 및 문화재 위원회 운영	사관리 무비	△10,450	사적 예비 문화재 조사 지원	자치단체 경상보조 금	10,450	2024-04-11	• 국가유산청 공모 사업으로 매칭시비 확보 필요
문유활용과	정부수반 유적유지 운영	사관리 무비	△800	정부수반 유적유지 운영	기보상 금	800	2024-12-19	• 정부수반유적 관람객 수 증가로 인한 자원봉사자 운영일수 확대에 따라 자원봉사자 활동비 예산 확보 필요
문유활용과	문화재 안전 경비원 배치	사관리 무비	△23,972	국가지정 유산 안내판 신설정비	자치단체 자본보조	23,972	2024-03-28	• 문화재 명칭변경 (문화재→국가유산)에 따라 국가유산 안내판 정비를 위해 예산 전용

- 문화본부는 2024년도 예산안 편성 당시 1천석 이상의 공연장에 방화막을 설치하도록 한 「공연법」의 개정사항을 반영하여 ‘**세종 문화회관 출연금**’에 방화막 설치를 위한 예산 2억 7천만원을 편성하였으나,

예산 확정 이후인 2024년 2월, 문화체육관광부가 실시한 「2024년 공연장 방화막 신설 및 개보수 지원」 사업에 선정돼 지방비 매칭금액인 1억 5천만원을 출연금에서 공기관등에대한자본적위탁사업비로 전용하였음.

- 이에 문화본부는 출연금 교부 시 사업의 균형집행을 포함한 월별 집행계획을 수립·추진하여 집행의 효율성을 높이도록 한 「2024년도 서울시 출자출연기관 예산편성지침」에 따라 기편성된 출연금 중 전용한 예산을 제외한 1억 2천만원은 교부하지 않는 것이 적절했을 것으로 보이나 2024회계연도 중 출연금을 전액 교부하였음.

- 문화본부는 해당 예산에 대하여 결산 시 집행잔액 중 예산절감액 또는 계획변경등집행사유미발생으로 처리할 수 있었음에도 불구하고 이를 이행하지 않은 것은 예산의 효율적 집행을 위해 규정한 예산 지침을 위반한 것으로 판단됨.
 - 따라서 향후에는 예산안 심사 시 의결한 편성액을 기초로 하여 월별 집행계획을 면밀히 살핀 후 출연금을 교부함으로써 예산 집행의 효율성을 제고해야 할 것임.
- 당초 ‘문화가 흐르는 예술마당’ 예산액 10억원은 전액 행사운영비로 편성이 되었는데, 시장의 요청에 따라 서울광장 내 상설무대를 조성하기 위하여 1차 전용(3. 15.)을 실시한 후, 상설무대 전기공사와 전기요금 납부를 위하여 2차 전용(4. 12.)을 실시하였음.
- 1차 예산 전용 계획의 추진 근거에 따르면, 시장이 서울광장 상설무대 설치를 요청한 시기는 2023년 9월로 2024년도 예산안 편성 과정에서 반영하지 않고 대행 용역사를 선정하는 과정(계약일 3. 18.) 중 예산을 전용한 것은 부적절한 조치로 보임.
 - 특히 2차 전용은 계약일 이후 실시하게 되면서 계약 변경을 발생시키고, 사실상 행사와 무관한 상설무대 공사를 위한 시설비와 감리비를 편성한 것은 편법적인 예산 운용이라고 할 수 있음.
 - 향후에는 사업 추진 도중 사업 내용의 변경이 발생하는 경우, 반드시 당초 사업 편성의 목적과 내용을 벗어나지 않도록 최소한의 범위 안에서 이루지도록 주의해야 할 것임.

< 2024년도 서울시 예산편성 기준 >

□ 전용제한 대상

○ 다른 편성목으로 전용할 수 없는 경우

- 인건비(기준인건비 범위 포함)
 - ※ 보수, 기타직 보수, 공무원(무기계약)근로자보수, 직급보조비, 성과상여금, 연금 부담금, 국민건강보험금, 공무원(무기계약)근로자 고용보험료 부담금 등
- 시설비 및 부대비
- 차입금원금상환 및 차입금이자상환 / - 예수원리금상환
 - ※ 단, 차입금원금상환과 차입금이자상환 간, 기준인건비 범위내 편성목간에는 상호 전용 가능

○ 다른 편성목에서 전용할 수 없는 경우

- 업무추진비

- 「2024년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준」(행정안전부)에 따르면, 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우 또는 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우 등은 예산의 전용을 제한하고 있는바 문화본부는 이를 위반하였다고 볼 수 있음.

< 2024년도 행안부 예산편성 기준 >

□ 전용제한 대상

○ 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우, 지방의회가 의결한 취지와 다르게 사업 예산을 집행하는 경우 등

- 전용 후 재전용 또는 변경사용 할 수 없으며, 인건비(기준인건비 범위 포함), 시설비 및 부대비(401), 차입금원금상환(601), 차입금 이자상환(311), 예수금 원리금상환(705)은 다른 편성목으로 전용할 수 없으며, 업무추진비에 충당하기 위하여 다른 편성목에서의 전용을 할 수 없음

- ‘연극창작 지원시설 조성 및 운영’은 서울연극창작센터의 준공일이 2월에서 6월로 지연되면서 시설위탁운영(서울문화재단 관리위탁)기간이 단축되어 공과금, 기편성된 경상적위탁사업비(공과금, 경비·

청소용역비 등)의 일부 불용이 발생될 것으로 예상해 자본적위탁 사업비(누수, 소방점검 지적사항 보완 등 내부 정비 비용)로 전용 하였음.

- 준공 및 운영 이전 내부 정비를 통해 운영을 위한 최적의 환경을 조성하는 점은 적절하다고 할 수 있음.
- 그러나 정비 항목 중 누수의 경우, 완공 후 발생한 하자의 경우 준공일 전 시공사가 책임져야 할 부분으로 추가 예산을 투입하여 시의 부담으로 하자보수를 시공하는 것은 부적절해 보임.
- 또한, 소방점검의 지적사항은 법정사항을 준수하지 못한 것으로, 센터 건립 중 안전시설에 대한 구축과 관리가 철저하게 이루어 지지 않았음을 나타낸다고 하겠음.
- 따라서 설계 및 시공에 관한 계약 및 약정의 확인을 통해 시공사의 부담으로 전환할 수 있는지의 여부에 대한 추가적인 검토가 필요해 보임.

(2) 예산의 이체

- 예산의 이체는 총 50건에 대하여 355억 7천4백만원이 발생하였으며, 내역은 다음과 같음.

< 예산의 이체 현황 >

(단위 : 천원)

이체 전				이체 후				예산이체 사유
부서	세부사업	통계목	감액	부서	세부사업	통계목	증액	
문화체육관광부	기본경비	사무관리비	△493	문화유산보존과	기본경비	사무관리비	493	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체

이체 전				이체 후				예산이체 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	부서	세부사업	통계목	증액	
문화정책과	기본경비	국내여비	△4,200	서울역사박물관	기본경비	국내여비	4,200	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화정책과	기본경비	국내여비	△2,100	시립미술관	기본경비	국내여비	2,100	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화정책과	미래유산 보존 및 활용	사무관 리 비	△166,376	문화유산보존과	미래유산 보존 및 활용	사무관 리 비	166,376	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화정책과	미래유산 보존 및 활용	공공운 영 비	△29,317	문화유산보존과	미래유산 보존 및 활용	공공운 영 비	29,317	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화정책과	미래유산 보존 및 활용	민간위 탁 금	△89,001	문화유산보존과	미래유산 보존 및 활용	민간위 탁 금	89,001	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	도봉서원 중건	자치단체 자본보조	△140,000	문화유산활용과	도봉서원 중건	자치단체 자본보조	140,000	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	의정부지정비(도특)	사무관 리 비	△3,000	문화유산활용과	의정부지정비(도특)	사무관 리 비	3,000	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	의정부지정비(도특)	사무관 리 비	△28,130	문화유산활용과	의정부지정비(도특)	사무관 리 비	28,130	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	의정부지정비(도특)	시 설 비	△1,563,027	문화유산활용과	의정부지정비(도특)	시 설 비	1,563,027	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	의정부지정비(도특)	시 설 비	△933,952	문화유산활용과	의정부지정비(도특)	시 설 비	933,952	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	의정부지정비(도특)	감 리 비	△136,973	문화유산활용과	의정부지정비(도특)	감 리 비	136,973	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	의정부지정비(도특)	감 리 비	△41,125	문화유산활용과	의정부지정비(도특)	감 리 비	41,125	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	의정부지정비(도특)	시 설 부 대 비	△10,563	문화유산활용과	의정부지정비(도특)	시 설 부 대 비	10,563	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산보존과	국고보조금 반환(도특)	국고보조금 반 환 금	△40,000	문화유산활용과	국고보조금 반환(도특)	국고보조금 반 환 금	40,000	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산활용과	시지정문화재 방범.방재시설 유지 관리	사무관 리 비	△115,000	문화유산보존과	시지정문화재 방범.방재시설 유지 관리	사무관 리 비	115,000	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산활용과	시지정문화재 방범.방재시설 유지 관리	자치단체 경상보조금	△42,000	문화유산보존과	시지정문화재 방범.방재시설 유지 관리	자치단체 경상보조금	42,000	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산활용과	국가지정문화재 방범.방재시설 유지관리	공공운 영 비	△57,143	문화유산보존과	국가지정문화재 방범.방재시설 유지관리	공공운 영 비	57,143	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산활용과	국가지정문화재 방범.방재시설 유지관리	자치단체 경상보조금	△161,000	문화유산보존과	국가지정문화재 방범.방재시설 유지관리	자치단체 경상보조금	161,000	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체
문화유산활용과	시지정문화재 방범.방재시설 구축	자치단체 자본보조	△84,000	문화유산보존과	시지정문화재 방범.방재시설 구축	자치단체 자본보조	84,000	• '24.7.1.字 조직개편으로 예산 이체

이체 전				이체 후				예산이체 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	부서	세부사업	통계목	증액	
문화유산 활 용 과	국가지정문화재 방법.방재시설 구축	자치단체 자본보조	△487,000	문화유산 보 존 과	국가지정문화재 방법.방재시설 구축	자치단체 자본보조	△487,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
문화유산 활 용 과	문화재 안전경비원 배치	기 간 제 근로자등 보	△3,316,500	문화유산 보 존 과	문화재 안전경비원 배치	기 간 제 근로자등 보	3,316,500	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
문화유산 활 용 과	문화재 안전경비원 배치	사 무 관 리 비	△3,028	문화유산 보 존 과	문화재 안전경비원 배치	사 무 관 리 비	3,028	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
문화유산 활 용 과	중요목조문화재 안전경비원 배치	자치단체 경상보조금	△1,883,000	문화유산 보 존 과	중요목조문화재 안전경비원 배치	자치단체 경상보조금	1,883,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
문화유산 활 용 과	문화재 안전상황실 운영	공 공 운 영 비	△600,000	문화유산 보 존 과	문화재 안전상황실 운영	공 공 운 영 비	600,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
문화유산 활 용 과	문화재 안전상황실 운영	전 산 개 발 비	△200,000	문화유산 보 존 과	문화재 안전상황실 운영	전 산 개 발 비	200,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
문화유산 활 용 과	문화재 안전상황실 운영	자 산 및 물 취 득 비	△59,919	문화유산 보 존 과	문화재 안전상황실 운영	자 산 및 물 취 득 비	59,919	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
문화유산 활 용 과	문화재 돌봄	자치단체 경상보조금	△702,500	문화유산 보 존 과	문화재 돌봄	자치단체 경상보조금	702,500	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	기본경비	사 무 관 리 비	△3,324	서울역사 박 물 관	기본경비	사 무 관 리 비	3,324	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	기본경비	부서운영 업무추진비	△417	서울역사 박 물 관	기본경비	부서운영 업무추진비	417	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	기본경비	사 무 관 리 비	△1,666	시 립 미 술 관	기본경비	사 무 관 리 비	1,666	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	기본경비	부서운영 업무추진비	△208	시 립 미 술 관	기본경비	부서운영 업무추진비	208	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 개관대비 기반 조성	기 간 제 근로자등 보	△114,776	서울사진미술관	개관대비 기반 조성	기 간 제 근로자등 보	114,776	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 개관대비 기반 조성	사 무 관 리 비	△526,000	서울사진미술관	개관대비 기반 조성	사 무 관 리 비	526,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 개관대비 기반 조성	공 공 운 영 비	△484,838	서울사진미술관	개관대비 기반 조성	공 공 운 영 비	484,838	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 개관대비 기반 조성	자 산 및 물 취 득 비	△614,149	서울사진미술관	개관대비 기반 조성	자 산 및 물 취 득 비	614,149	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울우리소리 박물관 운영	기 간 제 근로자등 보	△86,184	서울역사 박 물 관	서울우리소리 박물관 운영	기 간 제 근로자등 보	86,184	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체

이체 전				이체 후				예산이체 사 유
부서	세부사업	통계목	감액	부서	세부사업	통계목	증액	
박물관과	서울우리소리 박물관 운영	사 무 관 리 비	△424,187	서울역사 박 물 관	서울우리소리 박물관 운영	사 무 관 리 비	424,187	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울우리소리 박물관 운영	공 공 운 영 비	△861,198	서울역사 박 물 관	서울우리소리 박물관 운영	공 공 운 영 비	861,198	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울우리소리 박물관 운영	행 사 운 영 비	△20,000	서울역사 박 물 관	서울우리소리 박물관 운영	행 사 운 영 비	20,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울우리소리 박물관 운영	전 산 개 발 비	△250,000	서울역사 박 물 관	서울우리소리 박물관 운영	전 산 개 발 비	250,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울우리소리 박물관 운영	기 타 보 상 금	△1,000	서울역사 박 물 관	서울우리소리 박물관 운영	기 타 보 상 금	1,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울우리소리 박물관 운영	자 산 물 취 득 및 품 비	△43,000	서울역사 박 물 관	서울우리소리 박물관 운영	자 산 물 취 득 및 품 비	43,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 건립(도특)	시 설 비	△11,151,242	시 립 미 술 관	서울사진미술관 건립(도특)	시 설 비	11,151,242	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 건립(도특)	감 리 비	△986,758	시 립 미 술 관	서울사진미술관 건립(도특)	감 리 비	986,758	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 건립(도특)	시 설 부 대 비	△16,500	시 립 미 술 관	서울사진미술관 건립(도특)	시 설 부 대 비	16,500	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 건립(도특)	자 산 물 취 득 및 품 비	△1,171,000	시 립 미 술 관	서울사진미술관 건립(도특)	자 산 물 취 득 및 품 비	△1,171,000	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 건립(균특)	사 무 관 리 비	△174,850	시 립 미 술 관	서울사진미술관 건립(균특)	사 무 관 리 비	174,850	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 건립(균특)	시 설 비	△7,700,885	시 립 미 술 관	서울사진미술관 건립(균특)	시 설 비	△7,700,885	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체
박물관과	서울사진미술관 건립(균특)	감 리 비	△42,318	시 립 미 술 관	서울사진미술관 건립(균특)	감 리 비	△42,318	• '24.7.1.字 조직 개편으로 예산 이체

○ 서울시는 지난해 7월, ▲ 인구변화 고독·고립, 건설안전 등 사회 문제에 선제적으로 대응 ▲ ‘매력특별시, 서울’ 본격 추진을 지원하는 기능 보강 ▲ 기능 재배치 통한 효율적 조직 설계 및 실행력 강화 등을 기본방향으로 하는 조직개편을 실시하였음.

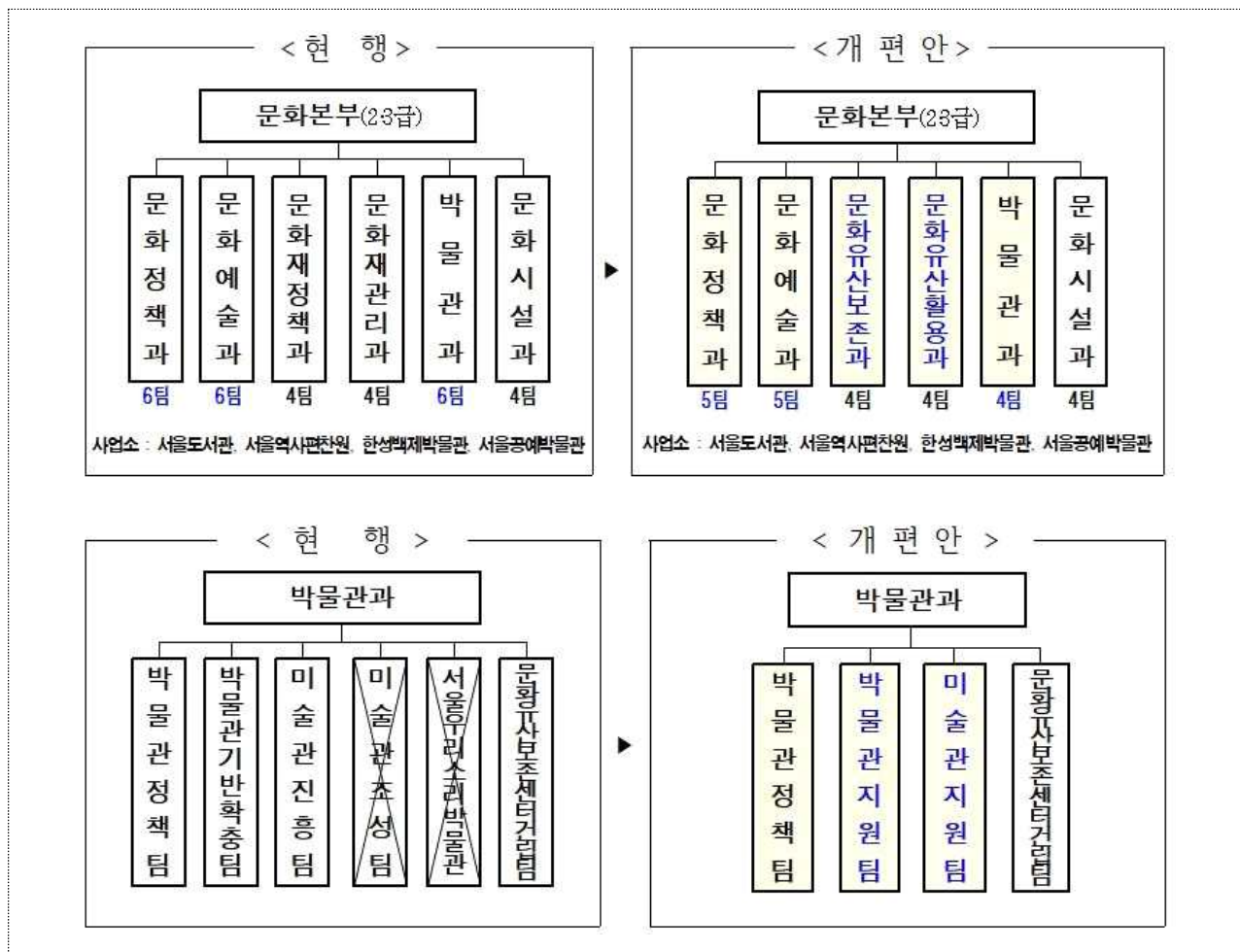
○ 이 중 문화본부는 역사·문화유산¹⁾의 보존·활용을 위한 역할을 재정립하기 위하여 문화재정책과 및 문화재관리과를 각각 문화유산

1) 舊「문화재보호법」이 「문화유산의 보존 및 활용에 관한 법률」로 개정됨(2024. 5. 17. 시행)에 따라 법정용어로서 “문화재”는 “문화유산”으로 변경되었음.

보존과 및 문화유산활용과로 재편하였고,

문화시설 운영의 전문성을 제고하기 위하여 기존 박물관과 소속이었던 미술관조성팀(서울사진미술관²⁾ 건립) 및 우리소리박물관을 각각 서울시립미술관³⁾ 및 서울역사박물관⁴⁾으로 이관하였음.

< 문화본부 주요 조직개편사항 >



2) 7. 1. 개편 당시 2024. 11. 개관 예정이었으나 실제 개관은 2025. 5. 29.에 이루어짐.
 3) 서울시립미술관의 분관인 북서울미술관 산하로 이관됨.
 4) 서울역사박물관 학예연구부 산하로 이관됨.

(3) 예산의 변경사용

- 예산의 변경사용은 총 17건에 대하여 25억 5천6백만원이 발생하였으며, 내역은 다음과 같음.

< 예산의 변경사용 현황 >

(단위 : 천원)

변경전			변경후			승인일자	예산변경 사 유
세부사업	통계목	감액	세부사업	통계목	증액		
계(17건)		△2555,516			2,555,516		
돈의문박물관 마을 운영	민간위탁 사 업 비	△55,000	돈의문박물관 마을 운영	시 설 비	55,000	2024-06-27	• 돈의문박물관마을의 재정비 기본계획 수립 용역 추진을 위해 예산변경
문화가 흐르는 예술마당 운영	행 사 운 영 비	△19,500	문화가 흐르는 예술마당 운영	공 공 운 영 비	19,500	2024-04-12	• 전기안전관리자 선임 및 전기요금 납부, 영조물 손해배상 공제회비 납부
전통사찰 시설확충 및 정비지원	자치단체 자본보조	△1,000,000	봉국사 문화체험관 건립 지원	자치단체 자본보조	1,000,000	2024-04-10	• 국비매칭 사업으로 변경됨에 따라 예산 변경
시지정문화재 보수정비	자치단체 자본보조	△50,000	시지정문화재 긴급보수	시 설 비	50,000	2024-09-04	• 종로구 석파정 별당 석축 보수 건으로 추가 예산 확보 필요
시지정문화재 보수정비	자치단체 자본보조	△55,616	시지정문화재 긴급보수	시 설 비	55,616	2024-12-11	• 당해 11월 폭설피해로 시지정문화재 긴급보수 대상 증가하여 추가 예산 확보 필요
의정부지 정비	시 설 비	△78,910	의정부지 정비	감 리 비	78,910	2024-04-02	• 의정부지 역사유적광장 동절기 공사 일시중지 등으로 공사기간 변경(증110일)에 따라 감리비 추가 확보 필요
의정부지 정비	시 설 비	△58,063	의정부지 정비	감 리 비	58,063	2024-05-31	• 의정부지 역사유적광장 추가공사(녹지공간 및 편의시설 확충)로 인한 공사기간 변경(증76일)에 따라 감리비 추가 확보 필요
풍납토성 맨발걷기길 및 꽃길 조성	자치단체 자본보조	△60,000	풍납토성 맨발걷기길 및 꽃길 조성	시 설 비	60,000	2024-07-04	• 풍납토성 탐방로 일대 맨발 걷기길 조성에 대한 국가유 산청의 불허 입장으로 꽃길 조성 예산으로 변경
서울시 문화유산보존 센터(기존 통합수장고) 건립	시 설 비	△2,000	서울시 문화유산보존 센터(기존 통합수장고) 건립	시 부 대 비	2,000	2024-11-20	• 공사관리 감독의 출장여비 등 공사수행 시설부대비 부족으로 예산변경

변경전			변경후			승인일자	예산변경 사 유
세부사업	통계목	감액	세부사업	통계목	증액		
서울시 문화유산보존 센터(기존 통합수장고) 건립	시 설 비	△5,000	서울시 문화유산보존 센터(기존 통합수장고) 건립	시 부 설 대 비	5,000	2024-05-09	• 공사관리 감독의 출장여비 등 공사수행 시설부대비 부족으로 예산변경
서울사진미술 관 개관대비 기반조성	기 간 제 근로자등 보 수	△21,000	서울아트전시 (舊아트서울 활성화 사업)	기 간 제 근로자등 보 수	21,000	2024-06-25	• 24 서울아트전시 사업 내 다양한 업무 추진을 위해 학예 업무보조 인력 보충 필요
연극창작 지원시설 건립	시 설 비	△1,200	연극창작 지원시설 건립	시 부 설 대 비	1,200	2024-08-06	• 연극창작지원시설 무대음향 영상설비 입찰제안서 평가위원 수당 지급
권역별 시립 도서관 조성·운영	시 설 비	△55,000	권역별 시립 도서관 조성·운영	시 부 설 대 비	55,000	2024-08-15	• 시립도서관(서대문) 착공식 행사 대행용역 필요
권역별 시립 도서관 조성·운영	시 설 비	△1,052,440	권역별 시립 도서관 조성·운영	감 리 비	1,052,440	2024-10-24	• 시립도서관(서대문) 건설사업관리용역비(장기2 차) 및 전기공사 감리용역비 필요
권역별 시립 도서관 조성·운영	공기관등 에대한자 본적위탁 사 업 비	△15,400	권역별 시립 도서관 조성·운영	시 설 비	15,400	2024-08-15	• 시립도서관(관악) 투자심사를 위한 타당성조사(투자심사 컨설팅) 용역비 필요
백제학연구 학술회의 운영 및 학술기반 마련	사 무 관 리 비	△13,050	백제학연구 학술회의 운영 및 학술기반 마련	행 사 운 영 비	13,050	2024-10-30	• 2024년 국제박물관협회 고고·역사박물관 위원회 공동주최 학술회의 개최에 따른 행사운영비 부족으로 사무관리비에서 예산변경
서울도서관 정보시스템운 영자원 유지관리	사 무 관 리 비	△13,337	서울도서관 정보시스템운 영자원 유지관리	공 공 운 영 비	13,337	2024-07-11	• 서울도서관 회원 대상 사전 안전문자 발송 이용료 확보

○ ‘돈의문 박물관마을 운영’은 방수 및 전시관 조성 공사를 위해 편성된 민간위탁사업비 1억 3천만원 중 돈의문 박물관마을의 재정비 기본계획 수립 용역 추진을 위하여 5천5백만원을 변경사용하였음.

- 지난해 7월 서울시는 경희궁지 일대 서울광장 10배 규모의 역사 문화공원을 조성하고 돈의문 복원을 추진하겠다는 계획을 발표하였고, 일환으로 돈의문 박물관마을을 녹지화하기로 결정하면서 재정비 기본계획 수립 용역을 추진한 것임.

- 다만, 서울시는 지난해 8월 경희궁지 정비를 위해 ‘경희궁지일대 종합 공간구상 용역 시행계획’(도시계획국)을 수립하고 실행계획 및 간담회 개최 등을 구상하고 추진하여 왔음에도 이를 2024년도 예산안 편성에 반영하지 않고 민간위탁금을 과다하게 편성한 것으로 보임.
- 또한, 돈의문 박물관마을 민간위탁이 올해 1월 종료된 이후에도 철거사업이 추진되기 전까지 운영 대행 용역이 시행될 것이 예측되는 상황에서 기확정된 예산을 변경해야 할 만큼의 시급성은 인정하기 어렵다고 판단되므로 향후 주의해야 할 것임.
- ‘문화가 흐르는 예술마당 운영’은 앞서 전용에서 지적한 바와 같이 행사운영비로 편성되었던 10억원의 예산 중 시장 요구에 따라 행사 대행 용역비를 축소하고 사업의 목적과는 무관한 서울광장 상설 무대 설치공사를 추진하면서, 3천5백만원을 전기안전 관리자 선임 및 전기요금 납부를 위한 공공운영비로 변경사용하였음.
- ‘의정부지 정비’는 총 2건의 변경사용이 있었으며, 4월 동절기 공사의 일시중단으로 공사기간이 연장됨에 따라 감리비를 확보하기 위한 예산 7천9백만원을 시설비에서 감리비로 변경사용(1차)하였고,
 이어 5월 역사유적광장 내 녹지공간 및 편의시설 확충에 따라 공사기간이 추가되어 5천8백만원을 시설비에서 감리비로 변경사용(2차)하였음.
- 1차 변경의 경우, 「산업안전보건법」은 폭한기 및 폭염으로 인해 근로자의 건강을 보호해야 하는 경우 공사기간을 연장하도록 하

고 있어 변경사용의 사유에는 문제가 없어 보임.

- 다만, 당초 용역계약의 기간이 2월 16일까지였던 것으로 보아 혹한기 중 공사가 일시 중지될 것이 예측되었음에도 이를 고려하지 않아 계약기간 중 공사기간이 110일이나 연장되었다는 점은 행정적인 미숙함이 드러나는 부분이라 하겠음.

○ 용역기간의 변경:

(당초) '23. 6. 9. ~ '24. 2. 16. → (변경) '23. 6. 9. ~ '24. 5. 20.

※ 변경사유: 공사기간 변경(증110일)에 따른 감리용역 기간연장

- 2차 변경의 경우, 녹지공간 및 편의시설을 확충하기 위한 공사기간이 76일 추가 연장됨에 따라 감리용역 또한 계약변경이 발생하였는데,

의정부지 유적정비 공사는 당초 2023년 6월부터 익년 2월까지 약 8개월간 진행될 예정이었으나 계약변경이 무려 네 차례나 발생하게 되면서 감리비용은 당초 3억 4천만원이었던 계약금액이 5억 2천 9백만원(55.5% 증)으로 증가된 것은 아쉬운 점이라 할 수 있음.

- 특히 의정부지 정비 사업은 2020년도 ‘의정부 유구보호시설 건립 계획’을 수립하면서 시작된 사업으로, 2021년 당시 문화재청 문화재위원회(현 국가유산청 문화유산위원회) 심의에서 설계안이 부결됨에 따라 역사유적공원을 조성하는 사업으로 전환된 바 있으며,

기존 가결된 공유재산관리계획(2020. 11.)을 최소하여야 함에도 불구하고 이를 이행하지 않고 있다가 제328회 임시회(2025. 2.)에 뒤늦게 안건을 제출하기도 하는 등 사업에 대한 전반적인 관리가 원활하게 이루어지지 않고 있음.

- 비록 의정부지 정비 공사는 도시기반시설본부가 발주·추진하는 사업이라고는 하나 문화본부는 문화유산의 보존·활용을 담당하는 주무부서인 만큼 기본계획을 수립하는 단계에서부터 준공 및 관리·운영까지 면밀히 살펴야 하는 의무가 있는바 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 주의를 기울여야 할 것임.

○ ‘서울시 문화유산보존센터(기존 통합수장고 건립)’는 공사관리 감독의 출장여비 등 공사수행 시설부대비 부족분을 충당하기 위하여 두 차례(4월, 11월) 변경사용이 발생하였음.

- 두 차례 모두 공사의 발주부서인 도시기반시설본부의 요청에 따라 이루어진 건으로, 공사 도중 예상하지 못한 암반의 발견으로 인해 공사기간이 연기된 점을 고려하면 불가피한 측면은 인정된다고 할 것임.

- 다만, 변경사용 예산의 출처가 시설비인 점에 대하여, 당초 사업 계획⁵⁾에서 2022년 10월 완공을 목표로 추진되었던 사업이 지속적으로 공사기간이 연장되어 준공일이 2026년 5월로 연기된 점을 고려하면 시설비의 증가가 예상되었던 상황에서 시설비를 다른 비목으로 변경한 것은 다소 이해할 수 없는 부분이라 하겠음.

- 특히 이번 정례회에 제출된 문화본부 소관 추가경정예산안에 38억 5백만원의 시설비가 증액 편성된 점은 1차 변경사용이 적절하지 못했음을 설명해 준다고 볼 수 있음.

○ ‘권역별 시립도서관 조성·운영’은 서대문 시립도서관 착공식 행사비 5천5백만원 및 관악 시립도서관 투자심사를 위한 타당성

5) 2019. 4. 공유재산관리계획안 가결

조사 용역비 1천5백만원(이상 8월), 서대문 시립도서관 건설사업 관리용역 등 비용 10억 5천2백만원(10월) 등 총 3건의 변경사용이 발생하였음.

- 8월 실시한 1차 변경 중 서대문 시립도서관의 경우, 문화본부는 2024년도 예산안을 편성하면서 5월(11월 실제 착공 실시)에 착공할 것으로 계획하였으면서도 관련 예산을 편성하지 않고 회계연도 중 변경사용을 통해 편성한 것은 부적절하다고 판단됨.
- 시립도서관 투자심사를 위한 타당성 조사 용역비의 경우, 투자심사는 이미 2020년에 이행하였음에도 착공이 이루어지지 않아 재심사⁶⁾가 필요해진 상황으로, 기존 사업의 철회 또는 신규 사업의 추진 없이 무려 4년간 착공을 실시하지 않은 것은 무책임한 행정의 실태를 드러내는 것이라 하겠음.
- 서울시는 2018년 5월 발표한 「도서관 발전 5개년 종합계획」에 따라 2025년까지 총 6개의 도서관⁷⁾을 추가 건립할 계획이었으나 관악의 경우 예정 부지에 공공주택과 관악문화플라자(시립도서관)를 동시에 건립하는 계획을 세워 관련 절차와 함께 지난 4월 투자재심사를 받았음.
- 대규모 문화시설 건립 계획의 결정은 시민들의 문화복지 실현에 직결되는 만큼 향후 옥상옥의 계획으로 인한 불필요한 행정력의 낭비가 발생하지 않도록 계획 단계에서부터 이행 가능 여부를 미리 파악하여 중복 행정을 막는 동시에 행정의 신뢰성 회복에도

6) 「서울특별시 투자사업 심사에 관한 규칙」 제4조(재심사 대상) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업에 대해서는 해당 사업의 타당성 여부 등에 대한 투자심사를 다시 해야 한다.

4. 투자심사 후 4년 이상 사업추진이 지연되거나 보류된 사업

7) 강서구, 관악구, 도봉구, 송파구, 서대문구, 동대문구

기여해야 할 것임.

- 2차 변경의 경우, 당초 2023년도 예산으로 편성되었다가 명시이월 된 예산 164억 5천8백만원 중 건설사업관리용역 및 전기공사감리 용역을 실시하기 위하여 시설비 10억 5천2백만원을 감리비로 변경 사용하는 것임.
- 해당 명시이월액은 설계용역 준공기한이 2024년 2월인 것을 반영 하여 이후 필요한 설계용역비 잔금 및 공사비를 위한 것으로 문화 본부는 명시이월액을 변경사용하여 2025년부터 소요될 건설사업관리 용역비 9억 2백만원을 충당한바 편법적으로 회계연도 독립 원칙을 훼손한 것이라 할 수 있음.
- 또한, 예산변경계획에 따르면 「전력기술관리법」의 개정에 따라 전기공사 감리를 별도 발주하여 이에 소요되는 예산 1억 5천만원을 편성하기 위하여 변경사용하였음.
- 그러나 「전력기술관리법」상 해당 규정은 2022년 11월 개정된 내용으로 미리 예산에 반영이 되었어야 하는 법정사항을 누락한 것이며,

실제 감리 용역은 2024년 12월에 계약돼 사고이월 처리된 것으로 보아 사실상 차년도에 소요될 비용을 예산안에 편성하지 않고 과년도의 예산을 활용하였으므로 이 또한 회계연도 독립 원칙을 무시하는 행정이라 할 수 있으므로 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 유의해야 하겠음.

다. 다음연도 이월액

- 다음연도 이월액은 31개 세부사업에 대하여 427억 9천9백만원으로, 이월률은 6.1%이며, 이 중 명시이월은 9개 사업에서 165억 6천2백만원, 사고이월은 27개 사업에서 262억 3천7백만원이 발생하였음.

< 다음연도 이월액 세부현황 >

(단위 : 천원)

연 번	세부사업(소관부서)	예산 현액	다음연도 이월액			이월사유
			소계	명시	사고	
계(31개 사업)			42,798,614	16,561,832	26,236,782	
1	천도교 역사문화관광자원 활용방안 연구 (문화정책과)	305,000	305,000	305,000	0	• 천도교 내부 사정으로 인한 사업 순연으로 전액 이월
2	종교계와 함께하는 문화행사 지원 (문화정책과)	50,000	48,000	0	48,000	• 연말행사 모니터링 이후 성과평가 및 보고서 작성기간이 필요함에 따라 정한 준공기한('25. 2. 21.)이 미도래하여 사고이월
3	광화문광장 새해맞이 페스티벌 (문화정책과)	427,750	145,000	0	145,000	• 광화문광장 새해맞이 페스티벌(서울원터페스타) 행사 일정('24.12.13.~'25.1.5.)에 따른 준공기한 미도래로 인하여 준공금 사고이월
4	상암동 문화시설 기본구상 및 타당성조사 용역 (문화예술과)	60,000	60,000	60,000	0	• 상암일대 종합 마스터플랜 용역 (도시활력담당관) 준공('25.6월) 이후 순차 시행
5	국가지정문화재 보수정비 (문화유산보존과)	35,071,665	10,764,028	9,985,228	778,800	• (명시) (성북동 별서) 토지매입 위한 감정평가, 현황측량 등 사전절차 이행 및 소유자와 협의 지연, (몽촌토성) 백제집자리 유구보호시설 재개축공사 착수 전 발굴조사 및 설계 변경 추진 등에 따라 이월 요구 • (사고) (아차산 일대 보루군) 토지매입 완료 위해 국토부 중앙토지수용위원회 사업인정고시 후 매입 추진 등에 따라 이월 요구
6	시지정문화재 긴급보수 (문화유산보존과)	180,616	95,700	0	95,700	• 광평대군파 묘역 훼손 수목정비 용역으로 폭설('24. 11.25.~28.)로 인한 묘역 내 전도 및 훼손된 수목의 '24년 연내 제거가 어려워 사고이월 필요('24.12.26.~ '25.2.23.)
7	시지정문화재 방범·방재시설 유지관리 (문화유산보존과)	157,000	28,500	0	28,500	• '24년도 '시 지정문화유산 방재환경정보 조사' 용역 수행 중, 대상 문화유산의 소유자 및 관계자와 협의 필요에 따라 준공을 연기('24. 12. 6. → '25. 2. 28.)하여 사고이월 필요
8	문화재 안전상황실 운영 (문화유산보존과)	859,919	77,976	0	77,976	• 2024년 문화유산 통합관제/안전관리시스템 고도화사업을 추진, 용역 준공기한 미도래('24.10.28.~'25.5.27.)에 따라 사고이월 필요(과업심의위원회에서 사업기간을 7개월로 확정)
9	보신각 타종행사 (문화유산보존과)	3,303,982	725,340	0	725,340	• 제야의 종 타종행사는 연말연시(12.31.~1.1.)에 개최되는 행사로 준공기한 미도래('25. 1. 31.)로, 사고이월 필요

연 번	세부사업(소관부서)	예산 현액	다음연도 이월액			이월사유
			소계	명시	사고	
10	(도특) 풍납동 정주환경 개선 (문화유산활용과)	4,827,000	1,797,000	1,700,000	97,000	• (명시) 풍납동 토성 안내센터 운영 기본계획 수립, 국가유산 현상변경 심의 및 건축협의 일정에 따른 사업 추진 지연 • (사고) 풍납동 외식문화거리 조성을 위해 '24.6월 추경편성하여 학술용역 추진 중으로 준공기한 미도래하여 사고이월(~'25.7월)
11	(도특) 의정부지 정비 (문화유산활용과)	2,716,770	1,400,000	1,378,000	22,000	• (명시) 동절기 공사 일시중지 및 설계변경 등으로 광장조성공사 준공기한이 연장됨('24.1월→7월)에 따라 후속사업(조경시설개선, 역사유적센터 조성)의 착수가 지연되고 사전절차(국가유산위원 사전자문, 국가유산청 설계승인) 추진으로 연내계약 및 집행이 어려워 명시이월 • (사고) 조경시설 개선 설계 용역이 문화유산 전문가 자문 및 국가유산청 협의 등 이행에 상당기간이 소요되어 '24.10월 착수됨에 따라 용역 준공기한('25.4월) 미도래로 불가피하게 사고이월
12	(도특) 한양도성 유산구역 보존을 위한 사유지 매입 (문화유산활용과)	2,449,440	2,364,309	1,452,000	912,309	• 매입대상토지 중 일부가 도시자연공원구역에 포함되어 분할측량 불가 등의 문제로 도시자연공원구역 변경고시('25.5월) 후 집행을 위해 이월 추진
13	(도특) 혜화동 전시안내센터 주변 성벽 위험구간 해체복원 (문화유산활용과)	3,671,480	1,150,004	1,150,004	0	• 국가유산청 설계변경 및 동절기 공사중지에 따른 공사기간이 연장됨에 따라 3차수 공사('24. 10.~'25. 4.)의 예산집행이 '25년도에 진행됨에 따라 명시이월 추진
14	한양도성 성돌 보존·관리 (문화유산활용과)	255,550	58,430	0	58,430	• '24년 한양도성 각자성석 및 풍화성돌 보존처리 공사 설계 완료(7월) 및 설계승인(8월) 후 9월 공사 발주하여 준공기한 미도래('25.2월)로 사고이월
15	한양도성 등 관내홍보영상제작 활성화 사업 (문화유산활용과)	200,000	75,735	0	75,735	• '26년 한양도성 세계유산 등재를 위하여 1, 2차 영상 제작 추진하였으며 2차 영상 계약 준공기한 미도래('24.9. ~ '25.8.)로 사고이월 ※ 1차 영상 제작 완료('24.9월)
16	한양도성 보수·정비 (문화유산활용과)	4,382,541	2,142,279	0	2,142,279	• 미군부대 협의 지연에 따른 설계용역 및 공사발주 지연('24.11월 계약완료)에 따라 이월 추진
17	한양도성 인왕곡성 성곽보수 (문화유산활용과)	1,089,000	1,019,000	0	1,019,000	• 한양도성 인왕곡성 붕괴구간 성벽 보수공사를 위한 인왕곡성에 주둔하고 있는 군부대 요구사항에 대한 협의로 공사발주 지연 • 현재 공사중으로 1차 공사 준공기한 미도래('24.7. ~ '25.8.)
18	한양도성 탐방로 조성 및 정비 (문화유산활용과)	560,000	280,928	0	280,928	• 중구청 예산 재배정 사업 구간(다산성곽길)의 노후 탐방로 정비를 위한 실시설계, 문화유산 전문가 자문 등 사전절차 이행 기간 소요
19	북한산성 보수·보존 (문화유산활용과)	582,700	542,075	0	542,075	• 북한산성 정기계측은 용역 특성상 매년 12개월간 계속되는 용역으로, 용역 준공기한 미도래('24.4.~ '25.4.) • 북한산성 동장대 지붕 해체 결과 목부재가 부후되어 국가유산청에 추가 예산을 신청하고 공사 일시정지 중으로 공사 준공기한 미도래('24.5.~'25.1. ※ 공사 일시정지중 '24.10. ~)
20	한양도성 숙정문 인근 붕괴구간 성벽보수 (문화유산활용과)	200,000	64,762	0	64,762	• 설계용역 준공기한 미도래('25. 6.)

연 번	세부사업(소관부서)	예산 현액	다음연도 이월액			이월사유
			소계	명시	사고	
21	한양도성 백악구간 돌고래쉼터 인근 성벽 붕괴구간 긴급보수 설계 (문화유산활용과)	182,000	98,270	0	98,270	• '24.7월 성벽 붕괴에 따라 국비교부신청 및 설계용역 발주(계약 기간: '24.11.~ '25.9.)하여 준공기한 미도래로 이월 추진
22	(도특) 풍납동 규제분석 (문화유산활용과)	100,000	100,000	0	100,000	• 규제분석 용역의 완성도 제고를 위하여 자문회 의 실시 및 용역 추진기한 변경 등 용역 준공 기한('25.6.) 미도래로 사고이월
23	서울시 문화유산보존센터 (기존 통합수장고) 건립 (박물관과)	25,867,788	5,257,498	0	5,257,498	• 건축공사 준공기한 연기('24.11→'25.6)에 따른 기성금 집행시기 미도래
24	(가칭)이순신 장군 기념관 건립 (박물관과)	379,500	97,900	0	97,900	• 총무공 탄신월('25.4)에 이순신기념관 국제학술 대회 개최를 위해 용역사 선정(24.11) 후 대행 용역 준공기한 미도래('24.12.11.~'25.8.31.)
25	서울시 문화유산보존센터 개관대비 기반조성 (박물관과)	1,613,000	292,663	0	292,663	• 건축공사 준공기한 연기('24.11→'25.6)에 따른 문화유산보존센터 보존과학실 기자재구매 건 등 납품기한 미도래('25.8.16.)
26	서서울미술관 개관대비 기반조성 (박물관과)	305,776	12,854	0	12,854	• 건축공사 준공기한 연기('24.12.→ '25.3.)에 따른 건축공사 진행 영상제작용역('24.12.→'25.3.) 준공기한 미도래
27	(도특) 서서울미술관 건립 (박물관과)	17,266,500	3,900,815	0	3,900,815	• 건축공사 준공기한 연기('24.12.→'25.3.)에 따른 시설비, 감리비 사고이월 필요
28	(균특) 서서울미술관 건립 (박물관과)	5,848,463	929,126	0	929,126	• 건축공사 준공기한 연기('24.12.→'25.3.)에 따른 건립 기계공사 TAB용역(27,126천원) 준공기한 미도래('24.2.15.~'25.3.30.) 및 금나래중앙공원 재조성 사업(금천구 재배정, 902,000천원) 건설 기술심의 등 사전절차 추가되어 발주 지연, 준 공기한 미도래('25.2→'25.6.)
29	(균특) 연극창작 지원시설 건립 (문화시설과)	14,477,436	200,000	200,000	0	• 친환경 인증(BF 등) 현장심사('24.9.) 결과에 따른 추가 공사 필요
30	(균특) 권역별 시립도서관 조성·운영 (문화시설과)	29,510,815	8,457,922	331,600	8,126,322	• (동대문) 설계용역(1차) 준공 미도래('25.2.15.), 소규모 지하안전영향평가 용역 준공 미도래('25.4.15.), 교통영향평가 용역 준공 미도래('25.4.30.) • (서대문) 신축공사(장기1차) 준공기한 미도래('25.12.25.), 건설사업관리용역(장기2차) 준공기한 미도래('26.1.3.) • (송 파) 용역 준공기한 미도래('25.3.26.) • (관 약) 설계용역 연장에 따른 준공기한 미도래('25.4.14.)
31	상설전시실 개편 (한성백제박물관)	460,000	307,500	0	307,500	• 한성백제박물관 상설전시실 개편 전시 실시설 계 및 전시물 제작·설치 용역 준공기한 (24.12.17.~'25.5.16.) 미도래로 사고 이월 필요

- ‘권역별 시립도서관 조성 운영’은 관악 시립도서관 조성비 3억3천만원의 명시이월이 발생하였는데, 관악구 신림동 옛 금천경찰서 부지에 시립도서관을 건립하려는 당초 계획이 공공주택과 시립도서관을 함께 건립하는 방향으로 변경되면서 사업 추진이 중단

되었고, 해당 기간 기존 투자심사의 유효기간이 도과돼⁸⁾ 동 사업은 사실상 원점에서부터 다시 추진하게 되었음.

- 명시이월 사유로는 관계기관과의 협의로 인해 설계기간이 당초 2024년 4월에서 2025년 4월로 연장되어 설계비 등을 이월한 것이라고 적시하였으나,

지난 4월 실시한 투자심사(재심사)에서 공공주택과 복합 건물로 건립계획을 변경한 것을 고려해 볼 때, 전반적인 설계 변경이 필요할 것으로 예상되는바 이월액의 집행 가능성이 불명확해 보임.

- 공공주택과의 복합 건립 발표는 지난해 5월 발표된 내용으로 관련 주택건설사업계획 결정안이 결정되기까지 ‘관악문화플라자 복합화’는 2024년 예산을 편성하기에 한참 앞선 2022년부터 논의된 사항으로 당초 집행 가능성이 희박했던 사업에 대해 설계 용역비 등의 예산을 우선 편성한 것은 이해할 수 없는 부분임.
- 복합화 사업이 결정된 이후 동 사업은 관계 기관과의 협의 없이는 추진이 어려울 것으로 보이는바 향후 관련 예산을 편성할 경우 반드시 관계 기관과의 협의한 내용을 반영하여 연내 집행이 가능한 규모의 예산만을 편성하여 이월이 반복되지 않도록 주의해야 할 것임.

8) 「지방재정투자사업 심사규칙」 제6조제4호(사업지연)에 따라 기존 투자심사(2020. 3.) 이후 4년 이내 사업을 추진하지 않는 경우 재심사 대상이 됨.

라. 보조금 반납금

- 보조금 반납금은 국고보조금이 편성되는 사업 중 총 12개 사업에서 6억 8천4백만원이 발생하였음.

< 보조금 반납금 발생 현황 >

(단위 : 천원)

부서명	세부사업명	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
	계(12개 사업)	48,858,323	31,361,835	16,500,776	683,670	312,043
문화유산 보존과	국가지정문화재 보수정비	35,071,665	23,763,007	10,764,028	381,241	163,389
문화유산 활용과	정부수반유적 유지 운영	41,000	39,400	0	699	901
문화유산 활용과	한양도성 성돌 보존·관리	255,550	156,268	58,430	28,596	12,256
문화유산 활용과	한양도성 보수·정비	4,382,541	1,993,166	2,142,279	172,967	74,129
문화유산 활용과	한양도성 탐방로 조성 및 정비	560,000	217,447	280,928	43,132	18,493
문화유산 활용과	한양도성 수목 및 담쟁이 정비	300,000	278,923	0	14,754	6,323
문화유산 활용과	북한산성 보수·보존	582,700	30,825	542,075	6,860	2,940
문화유산 활용과	한양도성 숙정문 인근 붕괴구간 성벽보수	200,000	127,807	64,762	7,431	0
문화유산 활용과	한양도성 백악구간 돌고래쉼터 인근 성벽 붕괴구간 긴급보수 설계	182,000	64,180	98,270	19,550	0
문화유산 활용과	의정부지 정비	2,716,770	1,277,375	1,400,000	6,580	32,815
문화유산 활용과	혜화동 전시안내센터 주변 성벽 위험구간 해체복원	3,671,480	2,518,820	1,150,004	1,860	797
문화유산 활용과	풍납토성 복원 지방채 이자상환	894,617	894,617	0	0 (230원)	0

마. 집행잔액

- 집행잔액은 전년도 이월액을 포함한 예산현액 6,980억 7천1백만원 대비 1.9%인 129억 4천6백만원이 발생하였으며, 주요 불용사업⁹⁾의 현황은 다음과 같음.

< 주요 불용사업 현황 >

(단위 : 천원)

소관 부서	사업명	예산현액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액 (불용률)	발생사유
				계	명시	사고		
문정 책 과	종교계와 함께하는 문화행사 지원	4,905,000	4,383,000	48,000	0	48,000	474,000 (9.7%)	• 신청단체의 교부 미신청, 사업포기 등
문정 책 과	손기정 기념관 시설보강	473,073	358,470	0	0	0	114,603 (24.2%)	• 현장여건에 따른 공사물량 감소 및 준공정산으로 감액
문정 책 과	뉴세종 디지털 아트센터 건립	397,194	323,594	0	0	0	73,600 (18.5%)	• 지방재정타당성조사(limac) 수수료 집행잔액 등
문정 책 과	(서남권) 문화시설 운영지원	80,000	69,142	0	0	0	10,858 (13.6%)	• 사용수익허가자(자체가입) 보험 중복항목 제외후 보험료 책정
문정 책 과	기본경비	293,537	216,246	0	0	0	77,291 (26.3%)	• 관내 및 관외출장 감소 등
문예 술 과	서울 문학의 집 운영	386,216	37,354	0	0	0	348,862 (90.3%)	• '24년 문학의 집 관련 소송 서울시 패소로 (사)문학의집이 산림문학관을 '26.3월까지 사용하게 되어 민간위탁금 전액(325백만원) 불용됨
문예 술 과	실감형 온라인 콘텐츠 제작 스튜디오 조성 및 운영	4,899,992	4,752,557	0	0	0	147,435 (3.0%)	• 계약심사 결과 민간위탁금 조정에 따른 잔액 발생 • 보험료, 산업안전관리비 등 제수당 사후정산에 따른 집행잔액 발생
문예 술 과	초·중·고등학생 문화공연 관람 지원	3,327,552	3,197,815	0	0	0	129,737 (3.9%)	• 낙찰차액 발생
문예 술 과	서울 세계불꽃축제 지원	388,000	321,292	0	0	0	66,708 (17.2%)	• 예산절감(화장실 입찰 조기시행 및 안전관리비 주최측 부담)
문화유산 보 존 과	국가지정문화재 보수정비	35,071,665	23,763,007	10,764,028	9,985,228	778,800	163,389 (0.5%)	• 토지매입비 조정, 용역·공사 낙찰차액 발생으로 집행잔액 발생
문화유산 보 존 과	시지정문화재 보수정비	1,504,354	1,403,564	0	0	0	100,790 (6.7%)	• 위원회 심의과정에서 당초 신청 금액보다 축소 결정

9) 집행잔액이 1억원 이상이거나 10% 이상인 사업

소관 부서	사업명	예산현액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액 (불용률)	발생사유
				계	명시	사고		
문화유산 보존과	문화재 안전경비원 배치	3,319,528	3,090,581	0	0	0	228,947 (6.9%)	• 중도퇴직자 발생에 따른 퇴직금 절감으로 인건비 잔액 불용
문화유산 보존과	덕수궁 왕궁수문장 교대의식 재현	2,261,477	2,091,175	0	0	0	170,303 (7.5%)	• 업체 선정 과정에서 낙찰차액 및 인건비 등에서 집행잔액 발생
문화유산 보존과	역사도시 서울 조성 및 진흥	243,323	217,103	0	0	0	26,220 (10.8%)	• 제야의 종 등 연말 행사 축소로 언론 홍보예산 감축 추진
문화유산 활용과	서울 백제역사유적 보수정비	884,000	464,000	0	0	0	420,000 (47.5%)	• 국비 미확보로 사업비 불용 ※ 국7:시3
문화유산 활용과	한양도성 안내판 개선 및 확충	27,100	22,558	0	0	0	4,542 (16.8%)	• 안내판 설치 물량 축소
문화유산 활용과	탕춘대성 학술연구 및 보호체계 구축	209,000	177,330	0	0	0	31,670 (15.2%)	• 조사기간 단축(6개월→3개월)에 따른 인건비 및 기타 운영비 절감
문화유산 활용과	한양도성 및 주변시설 긴급보수	35,000	4,997	0	0	0	30,003 (85.7%)	• 한양도성 및 주변시설에 대한 위험(성벽 붕괴 등) 발생 시 긴급 복구 및 주변정비 등 신속한 안전조치를 위한 예비비적 성격의 전액 시비예산 • '24년도 한양도성 붕괴시에는(3건) 국가유산청과 신속히 협의하여 전액 국비를 지원받아 우선 사용
문화유산 활용과	탕춘대성 보수·복원 및 주변 정비	49,500	42,102	0	0	0	7,398 (14.9%)	• 공사 발주금액(39백만원)과 계약 체결금액(35백만원)의 낙찰차액과 미 사용한 보험료 등 정산으로 불용액 발생
문화유산 활용과	한양도성 해화동 전시안내센터 운영	214,180	174,187	0	0	0	39,993 (18.7%)	• 유지보수 비용, 공과금 등 집행잔액 및 낙찰차액 • 자원봉사자 개인사유로 인한 불참 등으로 활동비 일부 불용
문화유산 활용과	풍납토성 맨발걷기길 및 꽃길 조성	100,000	87,613	0	0	0	12,387 (12.4%)	• 공사 발주금액(85백만원)과 계약 체결금액(75백만원)의 낙찰차액과 미 사용한 보험료 등 정산으로 불용액 발생
박물관과	서울시 문화유산보존센터 (기존통합수장고) 건립	25,867,788	18,713,820	5,257,498	0	5,257,498	1,896,470 (7.3%)	• 건립 준공기한이 연기('24.11→'25.6)됨에 따라 후속공정인 이동식 수장대 설치도 순연되어 예산 불용
박물관과	서서울미술관 개관대비 기반조성	305,776	252,323	12,854	0	12,854	40,599 (13.3%)	• 기간제근로자 중도 퇴사로 인한 예산 불용
문화 시설과	연극창작 지원시설 건립	14,477,436	12,404,493	200,000	200,000	0	1,872,942 (12.9%)	• 공사 보험료 등 제경비 정산차액 등 집행잔액

소관 부서	사업명	예산현액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액 (불용률)	발생사유
				계	명시	사고		
문 화 시 설 과	권역별 시립도서관 조성·운영	29,510,815	16,600,762	8,457,922	331,600	8,126,322	4,452,132 (15.15)	• 시립도서관(서대문) 설계용역 기간 연장에 따라 착공이 순연('24.2.→'24.8.)되어 공사비 일부 미집행
문 화 시 설 과	아동·청소년 예술교육센터 건립	75,242	66,120	0	0	0	9,122 (12.1%)	• 사업 완료에 따른 준공 시 보험료 정산에 따른 잔액
한성백제 박 물 관	박물관 유지 운영	2,622,197	2,484,245	0	0	0	137,952 (5.3%)	• 박물관 외벽 마감 보수 등 공사 및 분야별 박물관 유지관리 용역 시행에 따른 낙찰차액 발생
한성백제 박 물 관	기본경비	235,858	193,683	0	0	0	42,175 (17.9%)	• 온라인 교육 확대에 따른 교육여비 등 잔액 발생
서 울 도 서 관	기본경비	125,470	111,437	0	0	0	14,033 (11.2%)	• (공공운영비) 우편물 발송, 통신비 등 이용 감소 • (국내여비) 출장 감소
서울역사 편 찬 원	기본경비	76,764	68,078	0	0	0	8,686 (11.3%)	• 공공요금(전기요금 등) 절감 및 문화체육행사 추소에 따른 정원가산업추비 감소
서울공예 박 물 관	박물관운영 및 시설관리	3,924,212	3,674,282	0	0	0	249,930 (6.4%)	• 기간제 근로자 채용인원/기간 조정과 직원 휴직 등으로 인해 보수 등이 불용(109,495천원) • 박물관 시설유지, 정보화 사업 등 각종 용역의 낙찰차액(132,770천원) 및 집행잔액(7,665천원)
서울공예 박 물 관	기본경비	829,282	679,318	0	0	0	149,964 (18.1%)	• 전기, 수도, 가스 요금 인상분을 반영하여 예산편성하였으나 요금동결 추세 지속에 따른 집행잔액 발생
서울공예 박 물 관	전시해설사 운영	50,000	36,234	0	0	0	13,766 (27.5%)	• 당초 계획보다 자원봉사자 모집인원(목표 30명 → 활동인원 19명)이 미달하여 이에 따른 활동 범위 및 일정 조정으로 인한 일부 예산 불용됨

(1) 서울 문학의 집 운영

- 동 사업은 기존 민간에 대한 사용수익허가와 민간경상사업보조를 통해 운영하던 시설을 민간위탁 방식으로 전환하기 위해 3억 8천 6백만원을 편성하였으나,

서울시가 기존 시설 운영자와의 ‘사용수익허가 취소 처분’에 대한 행정소송에서 패소하면서 민간위탁금 3억 2천5백만원 전액이 계획 변경등집행사유미발생으로 불용되었음.

- 서울시는 2001년 옛 안기부공관 시설을 현재 운영 중인 민간법인에 사용수익허가를 하였고, 민간경상보조 사업으로써 시민 대상 문학 프로그램을 지원하는 사업을 실시함으로써 문학의 대중화에 기여해 왔음.

- 다만, 2022년 서울시는 운영법인이 불법으로 전대한 사실을 인지한 후 기존 사용수익허가를 취소(2022. 6.)하는 처분을 하고, 민간위탁 방식을 통해 문학창작촌 등의 사업을 운영하기 위하여 민간위탁 동의안을 시의회에 제출해 가결(2023. 8.)되었음.

- 그러나 운영법인이 제기한 행정소송에서 서울시가 패소함(2024. 4.)에 따라 기존 사용수익허가 만료일인 2026년 3월까지 서울시가 추진하던 민간위탁사업은 중단할 수밖에 없는 상황이 발생하였음.

- 이와 관련하여 민간위탁동의안 심사 시 우리 위원회는 서울시가 패소할 가능성 낮더라도 소송 종결이 늦어질 경우 계획대로 민간위탁을 정상적으로 추진하기 어렵다는 의견을 제시하였음에도

서울시는 민간위탁금을 차년도 예산에無理하게 편성하여 전액 불용되는 사태가 발생하게 되었음.

- 비록 서울시의 처분이 적법하다고 할지라도 통상 쟁송이 진행되는 경우 최소 수 개월에서 수 년이 걸리는 것이 확실함에도 불구하고 관련 예산을 우선 편성한 것은 행정편의주의에서 기인된 행정 낭비라고 할 수 있는바 향후 유사 사례가 반복되지 않도록 주의해야 할 것임.

- 또한 서울시는 해당 시설은 노후화된 정도가 심하고, 안전진단에서도 미흡한 결과를 받은 점을 고려하여 ‘문학의 집 본관 신축 계획’을 수립하여 2027년까지 약 59억원을 투입할 계획인바,

현재 문화본부가 추진 중인 문화시설 건립사업이 대체로 계획 대비 집행실적이 낮게 나타나는 경우가 발생하고 있어 이행가능성을 고려한 계획이 수립될 수 있도록 면밀히 살펴 행정 낭비를 막고 시민들의 문화복지에 기여해야 할 것임.

(2) 서울시 문화유산보존센터 건립

- 동 사업은 강원도 횡성군 소재 부지에 박물관 및 미술관 통합수장고를 건립하는 사업으로, 전년도 이월액 109억 5천8백만원을 포함한 258억 6천8백만원 중 18억 9천6백만원이 불용되었음.
- 세부내역으로는 계획변경등집행사유미발생이 18억 9천6백만원, 지출잔액은 45만원이 발생하였음.

- 동 사업은 2018년 중앙투자심사 의뢰 당시 계획서상 350억원이었던 예산이 419억원으로 확정된 후 3회 변경을 통해 총사업비는 669억원으로 증가하였음.

- 2023년에는 109억원이 다음연도로 이월한 후 2024년 예산에 149억 1천만원의 예산을 편성하였고, 추가경정을 통해 6억 5천만원을 증액¹⁰⁾하였음에도 약 19억원의 집행잔액을 발생시켰는데,

앞서 전용 및 변경사용에 지적된 사례들에서는 이월 후 차년도 사업에서 전용 및 변경사용을 실시하고 있으면서도, 동 사업에서는 예산을 과다 편성한 후 큰 규모의 집행잔액을 발생시키고 있는 것으로 보아 효율적인 예산 편성 및 집행에 대한 행정력의 부족함이 드러난 것이라 하겠음.

- 집행잔액의 규모는 곧 타 사업을 통한 시민 편익에 대한 기회비용으로 표출되는 것으로, 큰 규모의 집행잔액은 결국 직간접적으로 시민 편익의 감소의 규모가 크다는 것을 의미하는 만큼 대규모 건립 사업 또는 계속비 사업의 경우 관성적인 예산 편성을 지양하고 가용 예산의 규모를 면밀히 살펴 이를 먼저 반영하는 보수적인 접근이 필요하다고 판단됨.

(3) 연극창작 지원시설 건립 조성·운영

- 동 사업은 성북구 소재 대학로 인근 부지에 창작연극 지원시설을 건립하는 사업으로, 전년도 이월액 84억 6천9백만원을 포함한 예산

10) 2024. 6. 추가경정예산안 제출 당시 기준 2025. 7. 개관을 목표로 서울역사박물관 등 5개 기관 총 10만점의 소장품을 운송하기 위하여 추가경정예산 6억 5천만원을 편성하고, 9월 '서울문화유산센터 소장품 운송용역' 계약을 체결하였음.

현액 144억 7천7백만원 중 18억 7천3백만원의 집행잔액이 발생하였음.

- 집행잔액 중 18억 7천2백만원이 지출잔액인 것으로 나타났으며, 문화본부는 공사 종료에 따라 보험료 등 제경비 정산차액이 발생한 것이라 설명하고 있음.
- 서울시는 소극장 및 창작연극의 산실이라고 할 수 있는 대학로 주변의 연극계를 활성화하기 위하여 2015년 타당성조사 용역을 시작으로 2020년 2월 착공하여 지난 3월 개관하였음.
- 총사업비는 445억원으로 타당성조사 용역 실시 이후 처음 예산을 편성하였던 2016년 당시 총사업비의 규모는 216억원 대비 100% 이상 증가하였으며, 2019년 12월을 목표로 하였던 준공은 2024년 5월로 지연되어 사업기간은 4년 이상 연장되었음.
- 이처럼 당초 계획 대비 사업의 변동이 크게 나타났던바 2023년 편성한 154억원의 예산 중 85억원을 이월하고, 2024년에는 63억원을 편성한 후 추가경정예산에서 감리비 3억원을 감액하는 등 예산 편성 및 운용을 위한 조절에 노력을 기울여 왔던 흔적이 나타남.
- 다만, 공사 마지막해인 2024년 상반기 중 준공이 확실한 상황에서 편성한 예산의 집행잔액이 총사업비 대비 4% 이상, 당해연도 예산액 대비 30% 이상 나타났다는 점은 막바지 공사액 관리가 면밀하지 못했음을 나타낸다고 할 것임.
- 특히, 예산 수요의 변동이 크지 않은 공사 마지막 단계에서 집행잔액의 예산과목이 전액 시설비로 나타났다는 점은 크게 아쉬움이

남는 부분임.

(4) 권역별 시립도서관 조성·운영

- 동 사업은 서대문구, 동대문구, 강서구, 도봉구, 관악구, 송파구 총 6개의 시립도서관을 건립하는 사업으로, 전년도 이월액 177억 8천9백만원을 포함한 예산현액 295억 1천1백만원 중 44억 5천 2백만원의 집행잔액이 발생하였으며, 이 중 낙찰차액은 6백만원, 지출잔액은 44억 4천6백만원으로 나타남.
- 집행잔액은 서대문 시립도서관에 발생한 것이며, 이에 대해 문화본부는 설계용역 기간 연장(2024. 2. → 2024. 8.)에 따라 착공이 순연되어 공사비 일부를 집행하지 못한 것이라 설명하고 있음.
- 집행잔액 중 대부분인 44억원은 전년도 명시 이월액에서 발생한 것으로, 설계용역 준공기한인 2024년 2월 이후 집행할 설계용역비잔금 및 공사비 등을 위해 166억원을 이월하여 이 중 지출액은 46억원에 불과하고 56억원은 사고이월, 나머지 금액은 불용처리하였음.
- 명시이월한 예산은 필요에 따라 사고이월이 가능함에도 큰 규모의 예산을 불용처리한 것은 편성 당시부터 집행 가능성이 불명확한 예산을 편성했던 것이라 볼 수 있으며, 2025년에도 공사비 및 감리비로 45억원을 편성하고 있는바 같은 사례가 반복되지 않도록 철저한 관리가 이루어져야 할 것임.

전문위원

임창균(2180-8113)

입법조사관

심형준(2180-8116)