

2019회계연도 도시계획국 소관 결산 승인안 검토보고서

I. 세입·세출결산 총괄

□ 세입결산 총괄

- 2019회계연도 세입결산은 예산현액 19억 6,300만원, 징수결정액 34억 8,900만원, 실제수납액 17억 6,600만원으로 징수결정액 대비 50.6%를 징수함.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ¹⁾	징수결정액	실제수납액	징수율(%) ²⁾	불납결손액	미수납액
총 계	1,963	3,489	1,766	50.6	12	1,711
일 반 회 계	1,963	3,489	1,766	50.6	12	1,711

□ 세출결산 총괄

- 2019회계연도 세출결산은 일반회계와 특별회계를 합한 예산현액 328억 3,300만원으로 이 가운데 252억 4,600만원을 지출하였으며, 61억 1,200만원을 다음연도로 이월함. 집행잔액은 예산현액 대비 4.4%인 14억 5,900만원임.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 ³⁾	지 출 액	다음연도이월액	집행잔액 (불용률)
총 계	32,833	25,246	6,112	1,459 (4.4%)
일 반 회 계	27,531	20,418	5,793	1,305 (4.7%)
특 별 회 계	5,302	4,828	319	154 (2.9%)
도 시 개 발	5,302	4,828	319	154 (2.9%)

1) 예산액과 예산현액 동일

2) 징수율(%) = 실제수납액/징수결정액

3) 일반회계 예산현액(27,531) = 예산액(24,288) + 전년도이월액(2,742) + 예비비사용액(500)
 도시개발특별회계 예산현액(5,302) = 예산액(4,390) + 전년도이월액(912)

Ⅱ. 회계별 세입·세출결산

1. 일반회계

□ 세입결산

- 2019회계연도 일반회계 세입은 34억 8,900만원을 징수결정하여 17억 6,600만원을 수납하였고, 불납결손액은 1,200만원, 미수납액은 17억 1,100만원임⁴⁾.

(단위: 백만원)

구분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	불납결손액	미수납액
일반회계	1,963	3,489	1,766	50.6	12	1,711
경상적세외수입	-	23	17	73.9	-	6
임시적세외수입	1,241	2,890	1,173	40.6	12	1,705
국고보조금등	722	576	576	100.0	-	-

- 세입은 주로 자치단체간부담금, 국고보조금, 시·도비반환금수입 및 과태료, 지난연도수입 등으로 구성됨.

(단위: 백만원)

구분	예산현액	징수결정액	실제수납액	징수율(%)	불납결손액	미수납액
일반회계	1,963	3,489	1,766	50.6	12	1,711
경상적세외수입	0	23	17	73.1	0	6
기타수수료	0	5	5	100.0	0	0
기타이자수입	0	18	12	66.0	0	6
임시적세외수입	1,241	2,890	1,173	40.5	12	1,705
자치단체간부담금	850	835	835	100.0	0	0
일반부담금	0	-178	-178	100.0	0	0
과태료	108	246	123	50.2	0	122
불용품매각대	0	5	5	100.0	0	0
시·도비 반환금수입	261	277	259	93.5	0	18
그외수입	0	116	116	100.0	0	0
지난연도수입	22	1,589	12	0.7	12	1,565
국고보조금등	722	576	576	100.0	0	0
국고보조금	722	576	576	100.0	0	0

4) '18회계연도 결산 시부터 결손처분액을 미수납액과 분리하여 별도 항목으로 하여 그 명칭을 지방회계법 시행령 등에서 규정하고 있는 '불납결손액'으로 변경하고, '다음연도이월액'을 '미수납액'으로 변경 ※ 미수납액 = 징수결정액 - 수납액 - 불납결손액

□ 세출결산

- 2019회계연도 일반회계 세출은 예산현액 275억 3,100만원으로 이 가운데 204억 1,800만원을 지출하였고, 57억 9,300만원을 다음 연도로 이월하였으며 집행잔액은 13억 500만원임.

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산현액	지출원인 행위액	지출액	보조금 반납액	다음연도이월액 (이월률)	불용액 (불용률)
일반회계	24,288	27,531	25,491	20,418	15	5,793 (21.0%)	1,305 (4.7%)
사업비	23,710	26,377	24,987	19,914	15	5,793 (21.9%)	1,231 (4.6%)
재무활동	2	2	2	2	0	0	0 (0.0%)
행정운영경비	576	576	502	502	0	0	74 (1.3%)

□ 세출예산 집행 관련

가. 이용·이체·전용·변경

- 예산 이용은 없음
- 예산이체는 총 14건, 29억 4,222만원임
 - 여의도 금융중심 지구단위계획수립(시설비) 30,000만원
 - 용산정비창(용산국제신중심)개발사업 구상(시설비) 30,000만원
 - 용산공원 디자인랩 운영 및 시민참여 방안 마련(사무관리비) 30,000만원
 - 용산공원 디자인랩 운영 및 시민참여 방안 마련(사무관리비) 19,000만원
 - 용산공원 주변지역 도시관리계획 수립(시설비) 15,000만원
 - 생활권계획 실현을 위한 실행방안 수립(시설비) 33,700만원
 - 생활권계획 홈페이지 유지보수(전산개발비) 2,000만원
 - 생활권계획 수립과정 백서 발간(연구용역비) 5,000만원
 - 지역균형발전 선도를 위한 지역생활권 실행계획 수립 확대 시행(사무관리비) 7,500만원

▪ 지역균형발전 선도를 위한 지역생활권 실행계획 수립 확대 시행(시설비)	75,000만원
▪ 동북권 성수, 망우, 미아지역중심 육성 방안(시설비)	30,000만원
▪ 지역균형발전 상시 거버넌스체계 운영(사무관리비)	15,000만원
▪ 기본경비(사무관리비)	1,752만원
▪ 기본경비(부서운영업무추진비)	270만원
○ 예산전용은 총 4건, 7,000만원임	
▪ 2019 도시정책 컨퍼런스 운영(사무관리비) → 도시건축혁신 공공기획자문단운영(시설비)	3,350만원
▪ 도시건축혁신 공공기획자문단운영(사무관리비 → 시설비)	1,500만원
▪ 도시계획정보시스템 웹기반 업무포털 구축(전산개발비) → 도시건축혁신 공공기획자문단운영(시설비)	500만원
▪ 도시건축혁신 공공기획자문단운영(사무관리비 → 시설비)	1,650만원
○ 예산변경은 총 3건, 2억 3,500만원임	
▪ 생활권계획 홈페이지 유지보수(전산개발비 → 공공운영비)	2,000만원
▪ 국제도시 조명연맹 정책교류사업(사무관리비 → 행사운영비)	1,500만원
▪ 한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선(시설비) → 도시빛 기반조성 및 야간경관 개발(시설비)	20,000만원

나. 예비비지출

○ 예비비지출은 총 1건, 5억원임	
▪ 도시계획시설 관련 소송(공공운영비)	50,000만원

다. 다음연도 이월

○ 명시이월은 총 5건, 5억 7,440만원임

▪ 도시계획 현황도집제작(사무관리비)	5,000만원
▪ 여의도 금융중심지구단위계획 수립(시설비)	13,732만원
▪ 소외·낙후지역 도시경관개선(시설비)	22,998만원
▪ 화곡·이수 원효·이촌 아파트지구 지구단위계획 수립(사무관리비)	2,210만원
▪ 염곡차고지 복합개발 타당성조사(사무관리비)	13,500만원

○ 사고이월은 총 23건, 52억 1,863만원임

▪ 2019 도시정책 컨퍼런스 운영(사무관리비)	1억 618만원
▪ 수도권 광역도시계획 수립 및 대도시권 계획체계 구축방안 공동 연구(연구용역비)	8억 9,546만원
▪ 도시공간 정책차원의 스마트 도시계획 추진방안 연구(연구용역비)	8,030만원
▪ 도시관리 차원의 지상공간정책 가이드라인 연구(연구용역비)	4억 4,626만원
▪ 서울-평양간 경제발전축 형성과 연계한 미래공간 발전전략 수립(연구용역비)	1억 9,000만원
▪ 개발제한구역 종합 관리계획 수립(시설비)	1억 3,000만원
▪ 도시계획정보시스템 웹기반 업무포털 구축(전산개발비)	6억 3,548만원
▪ 서울역 공간구조 개선 구상(시설비)	2억 6,845만원
▪ 세계 민주평화도시 서울 컨퍼런스(사무관리비)	9,500만원
▪ 도시건축혁신 공공기획자문단 운영(사무관리비)	5,280만원
▪ 도시건축혁신 공공기획자문단 운영(시설비)	3,068만원
▪ 용산정비창(용산국제신중심) 개발사업구상(시설비)	1억 4,250만원
▪ 용산공원 주변지역 도시관리계획 수립(시설비)	7,164만원
▪ 지역균형발전 선도를 위한 지역생활권 실행계획 수립 확대 시행(시설비)	3억 6,250만원
▪ 동북권 성수, 망우, 미아지역중심 육성 방안(시설비)	1억 4,550만원
▪ 소외·낙후지역 도시경관개선(시설비)	4억 2,702만원
▪ 성북동 역사문화지구 지구단위계획 재정비(시설비)	1억 879만원
▪ 서울시 지구단위계획 관리운영 매뉴얼 수립(시설비)	7,680만원

- 서울특별시 지구단위계획 결정 DB구축(전산개발비) 2억 8,850만원
- 도시계획시설 기능 고도화방안 연구(연구용역비) 2억 원
- 광장의 효율적 관리방안 수립(연구용역비) 1억 9,056만원
- 장기미집행시설 내 국유시설 관리방안 마련(메낙골 등)(시설비) 4,000만원
- 도시빛 기반조성 및 야간경관 개발(시설비) 2억 3,422만원

○ 계속비이월은 없음

라. 집행잔액

- 2019회계연도 예산현액의 4.7%인 13억 519만원이 집행잔액이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음.
 - 계획변경등 집행사유 미발생 2억 3,177만원
 - 지출잔액(집행잔액, 낙찰차액 등) 10억 7,342만원

2. 도시개발특별회계

□ 세입결산

○ 해당없음

□ 세출결산

- 2019회계연도 도시개발특별회계 예산현액은 53억 2백만원으로, 이 중 48억 2,800만원을 지출하였으며 3억 1,900만원을 다음연도로 이월하였음. 집행잔액은 예산현액 대비 2.9%인 1억 5,500만원임.

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산현액	지출원인행위액	지 출 액	다음년도이월액	불 용 액
도시개발 특별회계	4,390	5,302	5,147	4,828	319(6.0%)	155(2.9%)
사업비	4,390	5,302	5,147	4,828	319(6.0%)	155(2.9%)

□ 세출예산 집행 관련

가. 이용·이체·전용·변경

- 없음

나. 예비비지출

- 없음

다. 다음연도 이월

- 명시이월은 없음
- 사고이월은 총 1건, 3억 1,930만원임

- 서빙고·잠실 아파트지구 지구단위계획 수립(시설비) 3억 1,930만원

라. 집행잔액

- 2019회계연도 예산현액의 2.9%인 1억 5,475만원이 집행잔액이며, 발생사유별 내역은 다음과 같음.
 - 계획변경 등 집행사유 미발생 8,749만원
 - 집행잔액(낙찰차액, 지출차액 등) 6,726만원

Ⅲ. 검토의견

1. 세입·세출 결산 총괄

- 2019회계연도 도시계획국 소관 세입세출 결산결과,
- 세입결산

- 2019 회계연도 세입결산은, 특별회계 세입예산은 없으며, 일반회계 세입예산은 예산현액 19억 6,300만원, 징수결정액 34억 8,900만원, 실제수납액 17억 6,600만원으로, 징수결정액 대비 50.6%를 수납함. 불납결손액은 1,200만원이고, 미수납액은 17억 1,100만원임.

(단위 : 백만원)

회 계	예산현액	징 수 결정액	수납액			불납 결손액	미수납액	징수율
			수납총액	환급액	실제수납액			
합 계	1,963	3,489	1,944	178	1,766	12	1,711	50.6%
일반회계	1,963	3,489	1,944	178	1,766	12	1,711	50.6%

예산 과목	세입 부서	예산 현액	징수 결정액	수납 총액	환급액	실제 수납액	불납 결손액	미수납액	수 납 내 역
합 계		1,963	3,489	1,944	178	1,766	12	1,711	
경상 적 세 외 수입	기타 수수료	-	5	5	-	5	-	-	· 옥외광고물표시허가 수수료 1건 · 영동대로 지주사인 : 4,660,000원
	전 락 계획과	-	5	-	-	-	-	5	· '청량리역 일대 중심지 육성을 위한 발전계획 수립' 시비보조금 이자 반납금 · 보조금 사업 정산후 발생한 이자수입으로 반납요청 하였으나, 자치구 확보예산부족으로 미수납 발생 * 전액 시비보조사업으로, 총 반납대상액은 26 백만원(집행잔액 21, 이자 5)이나, 자치구 확보예산부족으로 집행잔액 21백만원만 수납
	기타 이자 수입	-	-	-	-	-	-	-	· 지적재조사 잔액 발생이자(71천원) · '16년 국비사업으로 국고보조금 정산 결과에 따라 2차보조기관(성북구)에서 발생한 이자를 1차 보조기관(서울시)의 세입으로 처리
	도시빛 정책과	-	13	12	-	12	-	1	· 옥외조명 실태조사 시비보조금 및 불법광고물 수거보상제 시비보조금 발생이자 반납 · 옥외조명 실태조사 용역 및 휘도측정장비 구매(사:구 5:5 매칭) · 불법광고물 수거보상제(사:구 6:4 매칭)
임 시 적 세 외 수입	자치 단체 간부 담금	850	835	835	-	835	-	-	· 2040 수도권 광역도시계획 수립 관련 인천광역시, 경기도 부담금 · 인천 : 350,000천원 · 경기 : 484,848천원
	불용 품매 각대	-	3	3	-	3	-	-	· 토지관리과 노후차량 매각대금
	도시빛 정책과	-	2	2	-	2	-	-	· 도시빛정책과 노후차량 매각대금
	일반	-	△178	-	178	△178	-	-	· 기반시설부담금 환급금 · 사업시행변경인가에 따른 기반시설부담 재산

예산 과목	세입 부서	예산 현액	징수 결정액	수납 총액	환급액	실제 수납액	불납 결손액	미수납액	수 납 내 역
부담 금									정 및 건축주 환급금
과태 료	토 지 관리과	108	245	123	-	123	-	122	· 부동산개발업의관리및육성에관한법률, 공인중 개사법 등 위반 과태료 * 미수납액 - 부동산개발업의관리및육성에 관한법률 : 19 건, 20,595,500원 - 공인중개사법 : 155건, 101,663,400원
사· 도비 반환 금수입	전 락 계획과	-	21	21	-	21	-	-	· 청량리역 일대 중심지 육성을 위한 발전계획 수립 시비보조금 반납
	도 시 관리과	106	70	70	-	70	-	-	· 경관개선사업 시비보조금 반납
	도시빛 정책과	156	186	168	-	168	-	18	· 옥외조명실태조사 시비보조금 및 불법광고물 수거보상제 시비보조금 등 집행잔액 반납 * 미수납액 - 2018 불법유동광고물수거보상제 교부금 집 행잔액 반납 미수납 2건
그외 수입	도 시 계획과	-	15	15	-	15	-	-	· 초과근무수당 정산에 의한 반납금 · 소속직원 보험료 환급금
	전 락 계획과	-	5	5	-	5	-	-	· 소속직원 보험료 환급금
	시 설 계획과	-	89	89	-	89	-	-	· 기반시설부담금 자치구 징수교부금 초과교부 환수 - 도봉구 1건
	토 지 관리과	-	2	2	-	2	-	-	· 가족수당 정산에 의한 반납금 등
	도시빛 정책과	-	5	5	-	5	-	-	· 옥외광고물표시허가 수수료 1건 - 파르니스타위앞 지주사인 : 5,170,000원 * 과목 착오분류
지난 연도 수입	도 시 계획과	-	1	-	-	-	-	1	· 서울행정법원 2007아1830 소송비용
	도 시 관리과	22	12	-	-	-	1	11	· 서울행정법원 2002구합30784 도시계획결정 취소 소송 등 승소 사건에 대한 소송비용
	시 설 계획과	-	1,455	-	-	-	-	1,455	· 건축주의 자금능력 부족으로 인한 기반시설부 담금 미수납액(1,453,619천원) 이월액 · 소송비용(1,729천원)
	토 지 관리과	-	114	5	-	5	12	98	· 부동산개발업의관리및육성에관한법률, 공인중 개사법 등 위반 과태료 * 미수납액 - 부동산개발업의관리및육성에관한법률 : 41건 56,978,500원 - 공간정보의구축및관리등에관한법률 : 7건 2,228,160원 - 공인중개사법(부동산중개업법) : 66건 54,358,200원 * 불납결손액 - 시효결손 : 7건(부동산개발업의 관리 및 육 성에 관한 법률 위반)
	도시빛 정책과	-	7	7	-	7	-	-	· 2017 불법현수막 등 수거보상제 집행잔액 및 발생이자 체납금 6,959,830원(성동) · 2017 불법광고물 부착방지 시범사업 집행잔 액 체납금 78,890원(노원, 도봉)

예산 과목	세입 부서	예산 현액	징수 결정액	수납 총액	환급액	실제 수납액	불납 결손액	미수납액	수 납 내역
경기광역시 국고보조금	도 시 계획과	145	-	-	-	-	-	-	* 체납사유 : 2018 추경예산 편성 불발 · 국토부 2040 수도권 광역도시계획 수립 관련 국고보조금 - 국토부에서 2019.12.27. 교부하였고 우리시에서는 2020년에 지출하게 되어 2020회계연도 세입으로 처리
	토 지 관리과	576	576	576	-	576	-	-	· 국토부 지적관리, 지적재조사 및 지가조 사 관련 국고보조금

- 도시계획국의 세입은 자치단체간부담금과 국고보조금, 시·도비반환금수입 및 과태료, 지난연도수입 등이 주요 내역인 가운데, 자치단체간부담금(850백만원)과 국고보조금 일부(145백만원)는 수도권 광역도시계획 수립에 경기도·인천시·국토교통부가 비용을 분담하는 사안으로서⁵⁾, 해당 국고보조금은 교부시기가('19.12.27.) 늦어서 '20년 세입으로 처리되었음⁶⁾.

참고로, 나머지 국고보조금은(5억 7천6백만원) 매년 국고보조금 사업으로 수행되는 지가조사·지적관리·지적재조사 3개 사업에 해당되는 사안임.

5) 세출사업 : 수도권 광역도시계획 수립 및 대도시권 계획체계 구축방안 공동 연구('19~'20)

- 총용역비 16억원 : 국비 1억4천5백만원, 서울시·경기도·인천시 각각 4억 8천5백만원

※ 자치단체간부담금에서 세입예산과 징수결정액 차는 낙찰차액이 반영된 결과임

(단위 : 원)

구 분	용역비용	2019년	2020년
합 계	1,600,000,000 (100.0%)		
서울시	484,848,000 (30.3%)	250,000,000	234,848,000
인천시	484,848,000 (30.3%)	350,000,000	134,848,000
경기도	484,848,000 (30.3%)	484,848,000	-
국토부	145,456,000 (9.1%)	145,456,000	-

6) 국고보조금 중 146백만원은 국토부에서 2019.12.27. 교부하여 2020회계연도 세입으로 처리되었음('19년 세입예산액 145백만원, 징수결정액 0원)

〈'19년도 국고보조금 세출사업 결산〉

(단위 : 천원)

세부 사업명	통계목	총사업비 (예산현액)	보조금 수령액	집행액	이월액	집행 잔액
지가조사	사무관리비	(X15,000) 15,000	(X15,000) 15,000	-	-	(X15,000) 15,000
	자치단체 경상보조금	(X452,809) 452,809	(X452,809) 452,809	(X452,809) 452,809	-	-
지적관리	자치단체 경상보조금	(X37,252) 37,252	(X37,252) 37,252	(X37,252) 37,252	-	-
지적재조사 사업 추진	자치단체 자본보조	(X71,379) 71,379	(X71,379) 71,379	(X71,379) 71,379	-	-

- 세입예산액과 징수결정액 간의 차이, 즉, 세수추계 차는 15억 3,600만원이 발생하였고, 징수결정액과 실제수납액 간의 차이는 17억 2,300만원임(징수율 50.6%).

‘세입예산-징수결정액-실제수납액’ 간의 차이를 발생시킨 주요 원인은 미수납금 이월액인 지난연도수입으로서 대부분 기반시설부담금의 7) 누적된 미수납액임. 징수결정은 하되 사실상 징수가 어려워 세입예산을 편성치 않고 있으며 미수납이 반복되고 있음.

징수가 어려운 건에 대하여 시효소멸까지(5년) 매년 ‘세입미편성-징수결정-미수납’을 반복하는 것은 세입예산의 명료성을 떨어뜨리므로 기반시설부담금의 미수납건에 대해 압류·경매 등 진행상황을 면밀히 파악하여 징수실익이 없는 건은 불납결손 처리가 필요하다고 사료됨.

7) 기반시설부담금은 200㎡ 이상의 건축행위에 대해 건축허가 시점에서 토지 고밀이용에 따른 도로 등 기반시설 유발비용을 원인자에게 부과하는 부담금으로, 해당 법률의 제정 및 폐지에 따라 약 2년간('06. 7. ~ '08. 3.) 부과되었고, 부과기간이 지난 현재까지 사업시행인가 변경 등으로 인한 기반시설부담금 재산정에 따른 추가 징수 또는 환급이 이루어지고 있음.

※ 기반시설부담금에 관한 법률 제정('06.1., 시행 '06.7.) 및 폐지('08.3.)

- 부과·징수권자 : 자치구청장

- 배분비율 : 국고 30%, 지자체 70%(서울시 49%, 자치구 21%)

〈기반시설부담금 미수금 현황〉

(단위: 원)

자치구	위치	부과일자	금액	미수납 사유
		총계	1,453,619,100	
종로구	평창동	2007.2.13	8,979,250	재산 압류(차량) ⇒ 차량 외 무재산
강서구	등촌동	2007. 4. 5	77,481,250	압류→경매중→후순위 ⇒ 징수실익 없어 불납결손검토
관악구	봉천동	2007.12.27	922,098,310	시공사 및 신탁사 부도, 재산압류(차량) ⇒ 징수실익 없어 불납결손검토
강남구	역삼동	2007.10.22	382,955,380	한국토지신탁 매각, 후순위 ⇒ 징수실익 없어 불납결손 검토
	삼성동	2008.1.21	9,577,820	채납자 토지 압류 중이나, 선순위 채권자 많음 ⇒ 징수실익 없어 불납결손검토
	삼성동	2008.2.26	52,527,090	경매절차 진행, 후순위 ⇒ 징수실익 없어 불납결손검토

- 한편, 옥외광고물표시허가 수수료는(2건) 경상적세외수입(기타수수료, 1건)과 임시적세외수입(그외수입, 1건)으로 예산과목을 각각 달리 편성하였는데⁸⁾, 해당 예산과목을 명확히 하여 동일 사안의 예산과목을 일관되게 편성해야 할 것임.
- 도시계획국의 세입예산을 전년도와('18년) 비교해 보면, 수도권 광역도시계획 수립과 관련한 자치단체부담금 편성 등으로 예산액은 증가한 반면, 징수결정액은 일반부담금⁹⁾ 및 지난연도수입¹⁰⁾ 감소 등으로 감소하였고, 징수율은 과태료 미수납액 증가 등으로 낮아졌

8) 기타수수료(영동대로 지주사인 : 4,660,000원), 그외수입(파르나스타워알 지주사인 : 5,170,000원)

9) 기반시설부담금 재산정에 따른 추가 징수 또는 환급

징수결정액 : '18년 일반부담금 2,631백만원, '19년 일반부담금 -178백만원

10) 징수결정액 : '18년 지난연도수입 2,452백만원, '19년 지난연도수입 1,589백만원

음¹¹⁾. 부동산개발법·공인중개사법 위반에 따라 부과되는 과태료는 경기침체에 따른 영업손실 등이 커짐에 따라 체납건수가 증가한 것으로 파악됨.

(단위 : 백만원)

연도	예산액	징수결정액	세수추계차	수납액			불납결손액	미수납액	징수율
				수납총액	과오납반환액	실제수납액			
'19	1,963	3,489	1,526	1,944	178	1,766	12	1,711	51%
'18	881	6,425	5,544	5,908	1,950	3,958	874	1,593	62%
'17	550	3,287	2,737	937	-	937	-	2,350	29%

○ **세출결산**(회계별 집행현황 붙임2)

- 일반회계와 특별회계를 합한 세출예산현액은 328억 3천3백만원으로¹²⁾,

(단위 : 백만원)

회계	예산액	전년도이월액	예산현액	지출원인행위액	지출액	다음연도 이월액			집행잔액	불용률(%)
						계	명시이월	사고이월		
합계	28,678	3,654	32,833	30,638	25,246	6,112	574	5,538	1,459	4.4
일반회계	24,288	2,742	27,531	25,491	20,418	5,793	574	5,219	1,305	4.7
도시개발특별회계	4,390	912	5,302	5,147	4,828	319	-	319	154	2.9

- 일반회계 세출예산현액은 275억 3천1백만원이며, 이 중 254억 9천1백만원을 지출원인행위하여 204억 1천8백만원을 지출하고 57억 9천3백만원은 다음년도로 이월하였으며, 13억 5백만원을 불용함.

11) '18년 과태료 징수율 73.4%, '19년 과태료 징수율 50.2%

12) 예산액 + 전년도이월액 + 예비비(500백만원)

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	지출원인 행위액	지 출 액	보조금 반납액	다음년도이월액	불용액(불용률)
일반회계	27,531	25,491	20,418	15	5,793(21.0%)	1,305 (4.7%)
사업비	26,377	24,987	19,914	15	5,793(22.0%)	1,231 (4.6%)
재무활동 ¹³⁾	2	2	2	0	0	0 (0.0%)
행정운영경비	576	502	502	0	0	74 (1.3%)

일반회계 세출예산을 전년도와 비교해보면, 캠퍼스타운 관련사업이 경제 정책실로 이관되면서¹⁴⁾ 예산규모는 감소한 반면, 이월률과 불용률이 증가한 것으로 나타남. 특히, 이월률이 전년 대비 급증하였는데('18년 7.9% → '19년 21%), 2040 서울플랜과 연계된 사업들을 비롯해 다수의 사업에서('18년 17개 → '19년 27개) 용역 발주 지연 등에 기인한 사고이월이 발생되는데 주요 원인이 있음.

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산현액	지 출 액	집행률(%)	다음년도이월액	불 용 액	불용률(%)
2019	24,288	27,531	20,418	74.2	5,793(21.0%)	1,305	4.7
2018	28,504	34,699	30,494	87.9	2,742 (7.9%)	1,463	4.2
2017	24,207	29,093	21,621	74.3	5,995 (20.6%)	1,477	5.1
2016	15,758	18,236	12,336	67.6	4,887 (26.8%)	1,013	5.6
2015	14,447	17,150	13,267	77.4	2,477 (14.4%)	1,406	8.1

13) 2019년 재무활동(국고보조금 반납) : 총 2,260,020원

- 도시계획정보시스템 웹기반 구축사업 국고보조금 이자 반납 : 1,976,710원
- 지적관리사업 국고보조금 이자 반납 : 6,060원
- 지적재조사사업 국고보조금 이자 반납 : 159,650원
- 지가조사 국고보조금 이자 반납 : 117,600원

14) 10개 사업, 27,794,694천원

도시계획국에 계획용역 사업이 많은 관계로 용역기간을 감안한 연차별 예산 편성을 통해 재정 운용의 효율성을 높이고자 노력해 온 가운데, 이월률의 급증은 이러한 노력을 무색케 할 수 있으므로, 예산 편성시 용역 발주 및 집행 시점의 현실성을 보다 고려하고(예: 1차 예산(사업비의 30%), 2차 예산(사업비의 70%)) 예산 편성이 사실상 확실하거나 서울연구원이 수행하는 용역 등의 경우에는 사전절차를 앞당겨 1분기에 용역을 발주토록 하는 등 이월을 축소하는데 다각적인 노력이 요구된다 하겠음.

- 도시개발특별회계 세출예산현액은 53억 2백만원으로, 이 중 51억 4천7백만원을 지출원인행위하여 48억 2천8백만원을 지출하고 3억 1천9백만원은 다음연도로 이월하였으며(예산현액 대비 6%), 예산현액 대비 2.9%에 해당하는 1억 5천5백만원을 불용함.

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	지출원인행위액	지 출 액	다음년도이월액	불 용 액
도시개발특별회계	5,302	5,147	4,828	319(6.0%)	155(2.9%)
사업비	5,302	5,147	4,828	319(6.0%)	155(2.9%)

도시개발특별회계 세출예산을 전년도와 비교해 보면 예산규모 및 이월률은 감소하고 불용률은 증가하였는데, '19년에는 신규사업이 편성되지 않고 계속사업과(2개)¹⁵⁾ 이월사업만(3개)¹⁶⁾ 집행된 가운데, 이월사업이 종료됨으로써 이월률은 낮아지고 불용률은 증가된 것으로 파악됨.

15) 지구단위계획 수립 및 재정비 용역비(자치구 예산지원), 서빙고·잠실 아파트지구 지구단위계획 수립

16) 개포 택지개발지구 지구단위계획 재정비, 오류동 동부계상부지 일대 마스터플랜 수립, 반포·서초·여의도 아파트지구 지구단위계획 수립

(단위: 백만원)

구 분	예산액	예산현액	지 출 액	집행률(%)	다음년도이월액	불 용 액	불용률(%)
2019	4,390	5,302	4,828	91.1	319(6.0%)	155	2.9
2018	5,360	5,872	4,832	82.3	912(15.5%)	128	2.1
2017	5,375	5,653	5,076	89.8	512(9.1%)	65	1.1
2016	4,175	4,381	3,982	90.9	278(6.3%)	121	2.8
2015	1,558	1,710	1,497	87.5	206(12.0%)	7	0.4

2. 세출예산의 집행내용에 대한 세부 검토결과

첫째, 예산의 이용과 이체, 전용, 변경, 예비비 지출에 관한 사항

▶ 예산 이용은 없음

▶ 예산 이체

○ 예산 이체는 일반회계에서 총 14건, 29억 4,222만원이 발생함.

- 조직개편에 따른 사항으로(전략계획과 신설)¹⁷⁾, 도시계획과에서 전략
계획과로 예산을 이체함.

(단위: 백만원)

구 분	부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액	
					감액	증액
일 반 회 계	전략계획과	여의도 금융중심	401-01	-	-	300
	도시계획과	지구단위계획수립	시설비	300	300	-
	전략계획과	용산정비창(용산국제신중심)개발	401-01	-	-	300
	도시계획과	사업 구상	시설비	300	300	-
	전략계획과	용산공원 디자인랩 운영 및	201-01	-	-	300
	도시계획과	시민참여 방안 마련	사무관리비	300	300	-
	전략계획과	용산공원 디자인랩 운영 및 시민	201-01	-	-	190

17) 서울특별시 행정기구 설치조례 및 시행규칙 개정(2019.1.1.시행)

구 분	부서	세부사업	통계목	예산액	변경금액	
					감액	증액
	도시계획과	참여 방안 마련(명시이월 예산)	사무관리비	190	190	-
	전략계획과	용산공원 주변지역 도시관리계획 수립	401-01	-	-	150
	도시계획과		시설비	150	150	-
	전략계획과	생활권계획 실현을 위한 실행방안 수립	401-01	-	-	337
	도시계획과		시설비	337	337	-
	전략계획과	생활권계획 홈페이지 유지보수	207-02	-	-	20
	도시계획과		전산개발비	20	20	-
	전략계획과	생활권계획 수립과정 백서 발간	207-01	-	-	50
	도시계획과		연구용역비	50	50	-
	전략계획과	지역균형발전 선도를 위한 지역 생활권 실행계획 수립 확대 시행	201-01	-	-	75
	도시계획과		사무관리비	75	75	-
	전략계획과	지역균형발전 선도를 위한 지역 생활권 실행계획 수립 확대 시행	401-01	-	-	750
	도시계획과		시설비	750	750	-
	전략계획과	동북권 성수, 망우, 미아지역중심 육성 방안	401-01	-	-	300
	도시계획과		시설비	300	300	-
	전략계획과	지역균형발전 상시 거버넌스체계 운영	201-01	-	-	150
	도시계획과		사무관리비	150	150	-
	전략계획과	기본경비	201-01	-	-	17
	도시계획과		사무관리비	17	17	-
	전략계획과	기본경비	203-04	-	-	3
	도시계획과		부서운영업무추진비	3	3	-

▶ 예산 전용

- 예산 전용은 일반회계에서 총 4건, 7천만원이 발생함.
 - 4건 모두 '도시건축혁신 공공기획자문단 운영'(이하, 공공기획자문단 운영)의 시설비를 증액한 사안으로, 해당 시설비는 '도시계획변경을 수반하는 개발사업 공공기여 기준의 합리적 개선방안 용역'(이하, 공공기여기준 용역)과 '서울도시건축센터 열린위원회 공간조성 리모델링 설계 용역'(이하, 리모델링 설계용역)에 집행됨.

(단위: 백만원)

구분	세부사업	통계목	예산액	전용금액		사 유
				감액	증액	
	계		1,574	70	70	
일반회계	2019 도시정책 컨퍼런스 운영	201-01 사무관리비	247	34	-	각 부서에서 운용 중인 도시계획변경을 수반하는 개발사업과 관련, 사업방식 및 계획기준 적용에 대한 합리적 기준 마련이 시급히 필요하여 예산 전용 후 사업 추진
	도시건축혁신 공공기획자문단운영	401-01 시설비	-	-	34	
	도시건축혁신 공공기획자문단운영	201-01 사무관리비	160	15	-	
		401-01 시설비	-	-	15	
	도시계획정보시스템 웹기반 업무포털 구축	207-02 전산개발비	1,007	5	-	
	도시건축혁신 공공기획자문단운영	401-01 시설비	-	-	5	
도시건축혁신 공공기획자문단운영	201-01 사무관리비	160	16	-	서울시 열린위원회 조성을 위한 리모델링 설계용역을 위해 예산 전용	
	401-01 시설비	-	-	16		

- ‘공공기획자문단 운영’은 정비사업에서 공공기획 및 공공관리를 도모하는 사업으로, 시범사업 4개소의 자문단 운영비 및 정비계획 수립·변경에 필요한 조사·구상비(시뮬레이션) 등을 ‘19년 추경으로 신규 편성하였으나(‘19.6. 1억 6천만원), 당초 계획에 없었던 2개 용역을 예산 전용하여 연말에(‘19.12.) 발주함으로써 사고이월도 발생함.

(단위 : 백만원)

통계목	내역	예산액	집행액	불용액	사고이월
	총계	199	110	6	83
사무관 리비	소계	129	74	2	53
	자문단 운영 및 회의참석 수당	2	2	-	-
	시범사업 공공기획 수립을 위한 기초조사비용 등	72	72	-	-
	사전 공공기획 홍보영상 제작용역	55	-	2	53
시설비	소계	70	36	4	30
	도시계획변경을 수반하는 개발사업 공공기여 기준의 합리적 개선방안 용역	54	36	3	15
	서울도시건축센터 열린위원회 공간조성을 위한 리모델링 설계 용역	16	-	1	15

- 발주된 용역 중, 공공기여기준 용역은 용산정비창·용산철도병원·온수력비구장이전적지 등 개발사업별 공공기여 기준을 검토하고 재정립하는 내용으로서, 용역의 필요성은 인정되나 시범사업지의 정비 계획 수립·변경과 관련된 이 사업과는 긴밀성이 높지 않고,
- 리모델링 설계용역은 '20년 예산에 서울도시건축센터 1~2층을 회의실로 개조하는 비용이 편성된 가운데¹⁸⁾, 리모델링 설계용역을 우선 발주코자 '19년 예산을 전용하였으나 연말에('19.12.) 계약됨으로써 '20년 예산으로 연초에 발주하는 것과 크게 다를 바 없게 됨.
- 시급성을 사유로 편성된 추정 사업에 긴밀성이 떨어지는 용역을 포함시켜 예산을 전용하고, '20년 예산으로 연초에 집행할 수 있는 사안을 '19년 예산을 전용함으로써 사고이월을 발생시킨 것은, 행정 편의적으로 예산을 변경 집행한 행태로서 의회의 예·결산 심사를 무력화함과 더불어 재정 운용의 효율성을 떨어뜨리므로 각별한 주의가 요구된다 하겠음.
- 한편, '도시정책 컨퍼런스 운영'의 경우, 예산을 전용해 주기도 전년에 이어 '19년에도 집행률이 낮은 편이므로, 예산규모의 적정성을 재검토하여 예산이 과다 편성되지 않도록 해야 할 것임.

(단위 : 백만원)

'20		'19					'18				
예산액	예산 현액	예산액	예산 현액	집행액	이월액	불용액	예산액	예산 현액	집행액	이월액	불용액
137	243	247	275	166	106	3	140	140	60	61	19
				60%	39%	1%			43%	44%	14%

18) 도시·건축혁신 공공기획 수립 및 운영 : 리모델링 공사비 4억원, 회의시스템 구축 2억8천만원

※ 2019도시정책컨퍼런스 용역 추진현황

구분	추진 기간	주요 내용
도시정책 현안검토	'19. 6.~ '20. 6.	도시계획 정책현안 과제에 대해 관련 전문가 이슈 검토
수도권미래발전포럼	'19. 9.~ '20. 3.	수도권 내 주요 현안에 대한 전문가 집중 토의
시민도시계획아카데미	'19. 9.~ '19. 11.	도시계획 일반, 공간구조, 도시재생 등 관련 강의 - 도시계획전문가(14인)와 도시철학 콘서트 및 도시계획 아고라 - 수강현황: 일반시민 216명, 수료자 137명
시민 도시계획 아이디어 공모전	'19.10.~ '20.1.	서울을 담다, 시민 UCC 공모전 - 주제 1: 2040서울플랜 미래상 홍보영상 - 주제 2: 내가 생각하는 서울다운 공간·서울다움에 대한 영상

▶ 예산 변경

○ 예산 변경은 일반회계에서 총 3건, 2억 3,500만원이 발생함.

(단위 : 백만원)

세부사업	통계목	예산액	변경금액		사 유
			감액	증액	
계		1,836	235	235	
생활권계획 홈페이지 유지보수	207-02 전산개발비	20	20	-	유지보수 사업추진에 해당하는 통계목인 공공운영비로 예산 변경
	201-01 공공운영비	-	-	20	
국제도시 조명연맹 정책교류사업	201-01 사무관리비	72	15	-	2019년 아시아 도시조명 워크숍 행사운영용역 용역비 증가에 따른 사무관리비 15백만원 예산을 변경하여 행사운영비 예산으로 집행 -해외 참가도시(16개국 33개 도시) 증가로 인한 비용 증가(초청비/숙박비/ 수송비 등) -주요 변경 내용 : 초청비/임차비/운영비 등 증)13백만원
	201-01 사무관리비	150	-	15	
한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선	401-01 시설비	700	200	-	『한양도성 경관조명 개선사업』은 당초 외산자재로 설계되었으나 가격이 저렴한 국산자재로 대체하여 예산을 절감하였고 절감된 예산을 서울로 빛축제 성공적 개최를 위하여 서울로 인근 야간경관 개선사업을 조기 추진코자 예산 변경 사용
도시빛기반조성 및 야간경관 개발	401-01 시설비	894	-	200	

- 한양도성 9개 지구의¹⁹⁾ 경관조명을 개선·유지하는 사업인 ‘한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선’에서 예산 절감된 2억원을 ‘도시빛 기반조성 및 야간경관 개발²⁰⁾’에서 서울로 인근 야간경관 개선 사업의 예산 부족분을 충당함.
- ‘도시빛 기반조성 및 야간경관 개발’에서 예산이 부족하게 된 사유는, 서울로 빛축제를 계획하면서(서울로 루시 빛축제 추진계획, ‘19.7.) ‘남산육교 환영의 빛 경관조명 설치공사’를 앞당겨 발주한데 기인하고²¹⁾, 연말에(‘19.12.) 공사계약이 되면서 사고이월도 발생함.
- 집행잔액으로 처리해야 할 예산 절감액을, ‘20년 예산으로 연초에 발주해도 될 사안에 변경 집행하여 사고이월까지 발생시킨 사안’으로서, 회계연도 독립의 원칙과 예산 단년도 원칙을 준수하는 노력이 요구된다 하겠으며, 의회가 승인한 예산의 변경 집행은 불가피할 경우로만 한정되도록 해야 할 것임.

둘째, 다음연도 이월에 관한 사항

- 명시이월된 예산은 일반회계에서 총 5건, 5억 7,440만원이고,

사고이월된 예산은 총 24건, 55억 3,790만원으로, 일반회계 23건에 52억 1,860만원, 도시개발특별회계 1건에 3억 1,930만원임.

19) 청운,인왕,남산,삼청,성북,삼선,동승,광화,장충

20) 서울로7017 주변 영상 연출사업과, 야간경관특화계획 및 야간경관 조명명소 개발, 보안 등 빛공해 저감 관리기준, 사회적조명 기본계획 및 기술표준 수립 등이 혼합된 포괄적 예산사업으로, 예산 변경된 사업은 서울로7017 주변 영상 연출사업에 해당됨

21) ‘19년 예산편성 시에는 육교 하부에만 조명을 설치할 계획이었으나 ’19년 중반 빛축제가 계획되면서 상부에도 조명을 설치토록 사업범위가 확대되었고 공사 발주가 앞당겨지면서 예산이 부족하게 됨

- 전년도 의회 의결을 받아 명시이월된 5개 사업은 올해 4월 기준 모두 미준공되어 향후 사고이월도 발생할 수 있으므로, 사업 지연 경위 및 향후 일정 계획을 면밀히 검토하여 한정된 재원 내에서 이월의 반복 발생에 의한 예산의 사장 문제가 지속되지 않도록 해야 할 것임.

(단위 : 백만원, %)

세부사업	통계목	예산현액	명시이월	이월률	명시이월사유	추진현황 ('20.4.기준)
계		2,486	574	23.1		
도시계획현황도집 제작	201-01 사무관리비	50	50	100	당초 도시계획 현황도집을 인쇄물 책자로 제작할 계획이었으나, 다양한 장점을 지닌 전자도집 형태로 제작하고자 계획을 변경 검토 중으로 제작 컨셉 및 제작 기간 등을 고려하여 제작비 명시이월	미준공 ('20.6월 방침수립 예정)
여의도 금융중심 지구단위계획 수립 (장기 1차)	401-01 사설비	300	137	45.6	지구단위계획 수립용역 과업기간 및 지구단위계획 결정절차 등을 고려하여 교통영향평가 및 전략환경영향평가 용역비 명시이월	미준공 ('20.5월 용역발주 예정)
소외·낙후지역 도시경관개선 (계속사업)	401-01 사설비	1,976	230	11.6	성동구 행당동 쿠퍼플렉스권 왕십리광장 경관개선사업 공사비로서 설계용역 완료 후 공사를 시행하여야 하나, 6~8개월 소요되는 설계용역이 미완수되어 공사비 명시이월	미준공
화곡·이수·원효·이촌 아파트지구 지구단위계획 수립 (장기 1차)	201-01 사무관리비	25	22	88.0	지구단위계획 용역의 절차 상 열람공고가 지연되어 명시이월 발생 (예상시기: 2020년 하반기)	미준공
염곡차고지 복합개발 타당성조사	201-01 사무관리비	135	135	100	염곡차고지 도시개발사업 관련하여 도시개발구역 지정 및 개발계획 수립 용역 지연으로 타당성조사 의뢰 시기 미도래(순연)에 따른 명시이월 필요	미준공

- 특히, 염곡공영차고지 일대 도시개발사업²²⁾을 추진하기 위해 한국지방행정연구원 지방투자사업관리센터(LIMAC) 타당성 조사비용인 ‘염곡차고지 복합개발 타당성조사’의 경우, SH공사와 서초구 간에 개발계획에 대한 이견이 계속되고 있고²³⁾ SH공사가 개발계획의 대안도 검토 중

22) 양재 R&D 조성계획에서 공공 선도사업의 일환으로, 양재·우면 일대 R&D 공간 확보와 공공주택 공급을 위해 시-SH공사가 공동 시행할 계획으로서 SH공사가 개발계획을 수립 중임

- 사고이월의 경우, 사전절차 지연 또는 유찰 등에 따른 용역 발주 지연과 과업 추가 등에 따른 과업기간 연장 등이 매년 반복되고 있고, 연말에('19.11.~12.) 계약된 사업도 상당수 있는 가운데, 올해('20년) 2월에 발주된 용역도 있는 것으로 파악됨.

(단위 : 백만원, %)

구분	세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률	계약일	사업기간		사고이월사유	현황('20.4.)
							당초	변경		
	계		11,511	5,538	48.1					
일반회계	2019 도시정책 컨퍼런스 운영	사무관리비	275	106	38.6	'19.7.16.	'19.1.~'19.12.	'19.7.~'20.7.	'18년 도시정책 컨퍼런스 운영 사업이 '19. 3월말 준공되어, '19년 사업 방침수립('19.4월)이후 사전절차 및 2회 유찰(1개 업체 참여)됨에 따라 '19.7월에 계약 및 착수된 사항으로 적정 사업기간을 고려하여 계약체결일로부터 12개월 용역으로 추진 중임(~'20.7월)	미준공
	수도권 광역도시 계획 수립 및 대도시권 계획체계 구축방안 공동연구 (장기 1차)	연구용역비	(x145) 895	(x145) 895	100.0	'19.3.12.	'19.1.~'19.12.	'19.3.~'20.2.	본 용역의 상위계획인 제5차 국토종합계획 및 제4차 수도권정비계획을 반영하여 수도권의 광역적 공간구조 구상 등을 위한 사업계획을 변경함에 따라 과업기간이 조정되어 사고이월 발생	1차년도 준공
	도시공간 정책차원의 스마트도시계획 추진방안 연구	연구용역비	180	80	44.6	'19.6.11.	'19.1.~'19.12.	'19.6.~'20.6.	협상에 의한 계약으로 '19. 3. 용역 입찰 공고 시작하였으나, 1차례 유찰 (1개업체 참여) 및 제안서 평가, 협상 등 절차로 '19. 6. 계약 및 착수된 사항이고 계약체결일로부터 1년 동안 용역을 추진하고 있음	미준공
	도시관리 차원의 지상공간정책 가이드라인 연구	연구용역비	500	446	89.2	'19.12.3.	'19.1.~'19.12.	'19.12.~'20.12.	높이관리에 대한 사회적 논란이 적지 않은 만큼 이번 용역 과제를 신중하게 선정하고 적절한 방향과 범위 등을 결정하기 위하여 2019년 3월부터 11차례의 전문가 자문회의를 수행하였고 다수의 실무자 검토회의를 진행하여 충분한 논의과정을 거친 후에 용역을 발주하게 되어 사고이월 발생	미준공
	서울-평양간 경제발전축 형성과 연계한 미래공간 발전전략	연구용역비	190	190	100.0	'19.5.17.	'19.1.~'19.12.	'19.5.~'20.3.	입찰공고('19.3월) 등 사전절차 및 2회 유찰(단독응찰)됨에 따라 '19.5월에 계약 및 착수된 사항으로 적정 사업기간을 고려하여 1차년도 용역은 '20.3월까지 추진이 필요한	1차년도 준공

구 분	세부사업	통계 목	예산 현액	사고이 월액	이월 률	계약 일	사업기간		사고이월사유	현황 (20.4.)
							당초	변경		
	수립 (장기 1차)								바 사고이월하여 사업추진	
	개발제한구역 종합 관리계획 수립 (장기 1차)	시 설 비	300	130	43.3	'19.6. 20.	'19.1. ~ '19.12.	'19.6. ~ '20.6.	집단취락지구 종합관리방안 영역 (2018년, 추경)과 통합발주에 시 간이 소요되고 통합발주 후에도 1 회 유찰되어 영역발주 지연	미준공
	도시계획정보시 스템 웹기반 업 무포털 구축	전 산 개 발 비	1,415	635	44.9	'19.6. 27.	19.3 ~ '19.12.	'19.6. ~ '20.6.	본 영역은 1단계 사업결과를 반 영한 후속사업으로, 도시계획정 보시스템웹기반업무포털 운영기반 구축영역 1단계 사업 종료 후 (19.2.15) 사전절차이행, 2차례 유찰(1개 업체 참여)됨에 따라 '19.6월에 계약 및 착수된 사항으 로 12개월 용역으로 추진하고 있음	미준공
	서울역 공간구조 개선 구상	시 설 비	380	268	70.6	'20.2. 4.	'18.1. ~ '18.12.	'20.2 ~ '21.7.	° [서울역 공간구조 개선 및 종합계 획 수립 연구용역] 국토부(대표), 한국철도시설공단, 한국철도공사와 공동추진 중인 용역으로 '19.10월 공동용역 협정을 체결하고, '20.2 월 계약 및 착수된 사항으로 사고 이월하여 사업추진	미준공
'19.11. .25.						'19.11. ~ '20.11.		° [서울역 철도기능 개선을 통한 공간구상] 사전절차 및 2회 유찰 (무응찰 및 단독응찰)됨에 따라 '19.11월 말 계약 및 착수된 사항 으로 사고이월하여 사업 추진 (~'20.11월)		
	세계 민주평화도 시 서울 컨퍼런 스	사 무 관 리 비	100	95	94.9	'19.10 .2.	-	'19.10. ~ '20.10.	'19.8월 단독응찰로 유찰되어 '19.10월 계약 및 착수된 사항으로 사고이월하여 '20.2월 준공예정이었 으나 코로나19 지역 확산 방지를 위해 컨퍼런스 개최를 연기하여 과 업기간을 '20.10월까지 연장함	미준공
	도시건축혁신 공공기획자문단 운영	사 무 관 리 비	129	53	41.0	'19.10 .14.	'19.6. ~ '19.12.	'19.10 ~ '20.2.	도시건축혁신 시범사업 사전 공공기 획 홍보영상 제작용역을 '19.9월 발주하여 '19.10월에 계약 및 착수 된 사항으로 사고이월하여 사업 추 진(~'20.2월)	준공
		시 설 비	70	31	44.3	'19.12 .10.	-	'19.12 ~ '20.3.	[도시계획변경을 수반하는 개발사업 공공기여 기준의 합리적 개선방안 용역] 추경예산으로 시행하여 '19.12월 계약체결 및 착수된 사항으로 사고이월하여 사업 추진 (~'20.3월)	준공
						'19.12 .20.	-	'19.12 ~ '20.3.	° [서울도시건축센터 열린위원회 공 간조성 리모델링 설계용역] 추경 예산으로 시행한 사항으로, '19.12월에 계약체결 되어 사고 이월(~'20.3월)	준공

구 분	세부사업	통계 목	예산 현액	사고이 월액	이월 률	계약 일	사업기간		사고이월사유	현황 (20.4.)
							당초	변경		
	용산정비창(용산 국제신중심) 개 발사업 구상 (장기 1차)	시 설 비	300	143	47.5	'19.6. 17.	'19.1 ~ '19.12	'19.6 ~ '20.6	부동산시장 상황 및 정부와의 긴밀 한 협의를 통해 용역시기를 조정하 여 '19.6월에 계약 및 착수된 사항 으로 준공기한 미도래로 사고이월	미준공
	용산공원 주변지역 도시관리계획 수립 (장기 1차)	시 설 비	150	72	47.7	'19.7. 16.	'19.3 ~ '20.3	'19.7 ~ '20.7	사전절차 및 2회 유찰(단독응찰) 됨 에 따라 '19.7월 계약 및 착수된 사 항으로 준공기한 미도래로 사고이월	미준공
	지역균형발전 선 도를 위한 지역 생활권 실행계획 수립 확대 시행	시 설 비	750	362	48.3	'19.4. 19.	'19.1 ~ '19.12	'19.4 ~ '20.8	사전절차 및 2회 유찰(단독응찰) 됨 에 따라 '19.4월 계약체결 및 착수 된 사항으로 '준공기한 미도래로 사 고이월	미준공
	동북권 성수, 망 우, 미아지역중 심 육성 방안	시 설 비	300	146	48.5	'19.4. 1.	'19.1 ~ '19.12	'19.4 ~ '20.7	사전절차 및 2회 유찰(단독응찰)에 따라 '19.4. 계약체결 및 착수된 사 항으로 준공기한 미도래로 사고이월	미준공
	소 외·낙 후 지역 도시경관 개선 (계속사업)	시 설 비	1,976	427	21.6	(설계) '19.7. 1.	'19.1 ~ '19.12	'19.7. ~ '20.4.	° 경관개선사업은 시구 5:5 매칭사 업이나 왕십리광장 경관사업은 의 원 발의사업으로 해당 구예산이 '19.4월에 확보됨에 따라 '19.7. 계약체결. 용역시행 중 계약자의 중 도 계약포기로('19.10.) 신규 계약 체결에('19.12.19.) 사고이월	미준공
(공사) '19.12. .9.						'19.12 ~ '20.2		° 성수동 지하철2호선 주변 건축물 육상 경관협정사업은 주민협의 지 연 등으로 '19.12. 공사계약 체결 로 사고이월		
	성북동 역사문화 지구 지구단위 계획 재정비 (장기 2차)	시 설 비	375	109	29.0	'19.2 15	'19.1. ~ '19.8	'19.2 ~ '20.12	° 재정비 용역 관련부서 및 서울시 협의결과 내용 의 반영 및 세부계획수립 등으로 사 업기간 장기간 소요되어 연장 *17.10. 직권 해제된 성북3 정비 구역에 대해 지구단위계획 구역에 포함하여 계획 수립 중에 조합 측 소송 제기로 인해 구역 포함여부 검 토에 따른 계획 수립 지연. 우선 계 획을 수립한 후 소송결과에 따라 구 역 포함여부 결정 예정 - '19.7. 1심(서울시 패소) - '20.1. 2심(서울시 승소), - 현재 3심 진행 중	미준공
'19.3. 15						'19.3 ~ '20.12		° 교통영향평가 지구단위계획 용역 기한과 동일하게 변경함		
	서울시 지구단위 계획 관리운영 매뉴얼 수립	시 설 비	200	77	38.4	'19.6. 18.	'19.1. ~ '19.12	'19.6 ~ '20.6	사전절차 이행 및 2차례 유찰(1개 업체 참여)됨에 따라 6월에 계약 및 착수된 사항이며, 당초 과업기간이	미준공

구분	세부사업	통계목	예산현액	사고이월액	이월률	계약일	사업기간		사고이월사유	현황(20.4.)
							당초	변경		
									10개월('20.4월 완료) 예정이었으나 코로나19 영향으로 회의, 자문, 보고 등의 일정이 연기됨에 따라 12개월('20.6월 완료)로 용역기간을 연장하여 추진하고 있음	
	서울특별시 지구단위계획 결정 DB 구축 (장기 1차)	전산개발비	595	289	48.4	'19.7.16	'19.1.~'19.12	'19.7.~'20.7.	- 사전절차(국토부 및 행안부 협의) 및 2차례 유찰(1개업체 참여)에 따른 계약 지연('19. 7월 계약) - 연내 준공하기엔 절대공기가 부족하여 준공기한을 20. 7.로 하여 계약체결 및 사고이월	미준공
	도시계획시설 기능 고도화방안 연구 (장기 1차)	연구용역비	200	200	100.0	'19.4.16	'19.1.~'19.12	'19.4.~'20.3	당초 2차 용역 준공시 최종 용역보고서를 발간할 계획이었으나 1차 연구 결과를 종합한 중간보고서 발간을 추가하는 것으로 사업계획이 변경되어 1차 용역 준공기한 연장 및 사고이월 * 통상 장기계속계약 용역의 경우 마지막 차수에 최종보고서를 납품하게 되는데, 이 사업의 경우, 1차 과업 내용 중 도시계획시설에 대한 전체 개념을 다룬 사항이 있어 최종 결과물이 나오기 전 중간보고서 발간 결정)	미준공
	광장의 효율적 관리방안 수립	연구용역비	200	191	95.2	'19.3.12	-	'19.3.~'20.4.	'20년 4월 용역기한으로 사고이월	준공
	장기미집행시설 내 국유시설 관리방안 마련(메낙골 등)	시설비	200	40	20.0	'19.11	-	'19.11.~'20.11.	'20.7. 실효예상되는 도시계획시설 중 병무청 등 국가시설이 점유한 메낙골 근린공원에 대하여 시민이용공간을 확충코자 지구단위계획을 수립하는 용역으로 '19.11.6.영등포구에서 발주하여 시행중에 있으며, 준공기한('20.11.) 미도래로 사고이월	미준공
	도시빛 기반조성 및 야간경관 개발	시설비	1,094	234	21.4	'19.12.5	-	'19.12.~'20.3	「'20년 서울로 루시 빛축제」의 성공적인 개최를 위해 『한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선』의 집행잔액을 활용하여 서울로 인근 야간경관 개선사업(계획수립 용역 '19.6월 준공)을 조기에 추진코자 '19.12월 예산 변경하였고 '20.3월 준공 예정으로 사고이월함	준공
특별회계	서빙고·잠실 아파트지구 지구단위계획 수립 (장기 2차)	시설비	737	319	43.3	'19.1	'19.1.~'19.12	'19.1.~'20.12	"아파트단지 조성기준"등의 검토방영 및 행정절차 이행(열람공고)을 위하여 준공기간 연장	미준공

○ 사고이월이 발생한 주요 사업을 살펴보면, ‘서울역 공간구조 개선 구상’에서 관련 연구용역이 올해(‘20년) 2월에 발주되었고, ‘도시관리 차원의 지상공간정책 가이드라인 연구’가 ’19년 12월에 발주되었으며, ‘개발제한구역 종합 관리계획 수립’은 ’18년 추경 예산을 전액 사고이월한 ‘집단취락지구 종합관리방안 수립’과 통합 용역을 ’19년 6월에 발주하여 ‘집단취락지구 종합관리방안 수립’ 예산을 먼저 집행한 후 (예산현액 3억 1천만원) 용역 미준공에 따른 사고이월이 발생함.

- ‘서울역 공간구조 개선 구상’은 ’18년 예산으로 편성되었으나(3억8천만원) 전액 명시이월하여 ’19년 이월사업으로 수행된 가운데, ’19년에도 용역 발주가 지연되어 사고이월이 발생한 사업으로서 2년 연속 이월이 발생됨.

당초 이 사업은 국토교통부의 ‘서울역 지하통합역사 조성 및 철도지하화 계획’과 연계하여 구체적인 공간계획을 하는 사업으로, 국토교통부의 용역 준공기한이 연장됨으로써(’18.7.→’18.10.) 사업비 전액을 ’18년 명시이월한 가운데, ’19년 서울시·국토교통부·한국철도공사·한국철도시설공단 간에 서울역 개발계획에 대한 공동용역을(서울역 공간구조 개선 및 종합계획 수립 연구 용역²⁶⁾) 추진하면서 협의기간이 소요되어 용역 발주가 지연되었고 ’19년에 용역 계약은 되지 않았으나 공동용

26) 서울역 공간구조 개선 및 종합계획 수립 연구 용역 개요

- 용역기간 : ’20.2.4 ~ ’21.7.28 (18개월)
- 주요과업 : 주변 도시계획 및 개발계획 진행사항과 연계한 개발방안 마련, 도심기능 활성화 방안 마련, 교통체계 재정립 및 기반시설 계획 등
- 계약금액 : 441백만원 (국토부·서울시 각147, 철도공단 98, 코레일 49)
- ※ 당초 사업예산 : 450백만원 (국토부·서울시 각150, 철도공단 100, 코레일 50)

역협정서를('19.10.) 원인행위로 보아 사고이월로 처리한 것으로 파악됨. 또한, 나머지 예산은(2억 3천만원) '서울역 철도기능 개선을 통한 공간구상²⁷⁾' 용역에 집행한 가운데 용역 발주가 늦어져 사고이월이 발생됨.

공동용역 주요 추진내용	추진 일정
본 용역의 전차용역(서울역 통합개발 기본구상, 국토부) 준공	'18. 10.
공동용역 추진을 위한 관계기관 회의	'19. 1.
공동용역 추진 관련 국토부 협의	'19. 1. ~ '19. 9.
공동용역 추진을 위한 협정 체결	'19. 10. 1.
용역 입찰공고(유찰)	'19. 11. 19 ~ '19. 12. 6.
용역 입찰 재공고(유찰)	'19. 12. 7 ~ '19. 12. 17.
제안서 평가 및 결과알림(국토부 → 조달청)	'19. 12.18 ~ '19. 12. 26.
계약 전 예산확보 요청(국토부 → 서울시 등)	'19. 12. 24.
용역 계약 체결	'20. 2. 4.
착수보고회 개최	'20. 2. 28.

서울역 계획·개발과 관련된 주체들이 공동으로 마스터플랜을 수립하는 것은 서울역 계획의 실효성을 높이는데 바람직하다고 판단되고 이에 따른 이월 발생은 이해될 수 있다고 사료됨. 다만, 철도 지하화에 대하여 서울시와 국토부의 이견이 계속되고 있고 해당 과업이 공동용역에서 제외되어 서울시에서 단독으로 용역을 수행하고 있는 상황에서, 철도 지하화의 기술적·재정적 타당성이 밀도 있게 연구되어 서울역 마스터플랜에 반영될 수 있도록 서울시의 대외적 노력이 특히 요구된다 하겠음.

27) 서울역 철도기능 개선을 통한 공간구상 용역 개요

- 용역기간 : '19.11.25 ~ '20.11.23 (12개월)
- 주요과업 : 철도 지하화 실현방안, 지하화 범위·사업비 검토 및 심포지엄 개최, 철도지하화 등 여건변화를 반영한 지상부 공간계획 등
- 계약금액 : 230백만원

- '도시관리 차원의 지상공간정책 가이드라인 연구'는 2030 서울플랜의 높이기준을 보완하여 2040 서울플랜에 수록하고자 추진된 사업이나 용역 발주 전 사전자문 등 논의기간의 소요로 '19년 12월에야 용역이 발주되어 사고이월이 발생함.

주거시설의 35층 높이 제한에 대한 논란을 비롯해 중장기 방향성을 담는 도시기본계획에 도시관리계획 성격인 높이계획을 수록하는 것이 타당한지 여부 등 쟁점이 작지 않은 사안인 만큼 용역의 신중한 추진은 이해되나, 예산을 먼저 편성한 후 논의 필요성을 사유로 용역 발주를 지연하는 것은 재정 운용의 효율성을 떨어뜨리므로, 사업기획 시 충분한 논의를 거쳐 과업의 방향·범위를 결정한 후 예산을 편성하는 순차적 진행이 요구된다 하겠고,

서울시의 주거시설 높이 제한에 대한 논란이 지속되고 있는 만큼, 서울시 높이정책에 종속되지 않고 독립적인 연구 수행과 충분한 공론 과정을 거쳐 계획적 합리성과 객관적 논리에 기반하여 높이 기준이 마련되어야 할 것으로 판단됨.

※ 2030 서울플랜의 높이계획

용도지역	도심·광역중심	지역·지구중심	그 외 지역
상업, 준주거	복합 : 51층 이상 가능 주거 : 35층 이하	복합 : 50층 이하 주거 : 35층 이하	복합 : 40층 이하 주거 : 35층 이하
준공업	복합 : 50층 이하, 주거 : 35층 이하		
일반주거	제3종일반 : 주거 35층 이하, 복합 50층 이하 제2종일반 : 25층 이하		제3종일반 : 35층 이하 제2종일반 : 25층 이하

한편, 이 사업 외에도 2040 서울플랜과 관련된 사업들에서²⁸⁾ 대부분 사고이월이 발생되었는데, 올해에 2040 서울플랜 수립이 완료될 예정이므로, 해당 사업들은 2040 서울플랜 수립과 내용·일정을 긴밀히 연계하여 관련계획 간의 정합성을 확보해야 할 것임.

- ‘개발제한구역 종합 관리계획 수립’(예산현액 3억원)은 ‘집단취락지구 종합관리방안 수립’(예산현액 3억1천만원)과 통합용역을 발주하여 수행되는 사업으로, 예산편성된 사업은 2개이나 단일 용역비로 집행되는 형태를 보이고 있음.

이러한 경위를 살펴보면, ‘18년 추경으로 편성된 ‘집단취락지구 종합관리방안 수립’ 예산이 전액 사고이월된²⁹⁾ 후, ‘19년 예산사업으로 편성된 ‘개발제한구역 종합 관리계획 수립’과 용역이 통합 발주되었고 ‘19년 집행과정에서 ‘집단취락지구 종합관리방안 수립’ 예산을 먼저 집행하고 나머지 비용을 ‘개발제한구역 종합 관리계획 수립’에서 집행하되 ‘19년 6월에 1년 기간의 용역을(1차) 발주함으로써 사고이월이 발생한 것으로 파악됨.

이 사업들은 예산 편성 후 사업계획이 변경되어 변칙적 집행이 발생한 사례로서 예산편성 전 사업계획을 면밀히 수행하여 사업계획 및 예산 집행의 변동성을 최소화해야 할 것임.

- 한편, ‘19년에 도시계획국 다수의 사업에서 사고이월이 발생하였는데,

28) 수도권 광역도시계획, 스마트도시계획, 서울-평양간 경제발전축, 개발제한구역 종합관리계획 등

29) 2회 유찰되어 지출원인행위 없이 사고이월 발생

장기계속계약이³⁰⁾ 많은 도시계획국의 예산 특성상 용역이 지연되면 매년 이월이 발생할 수 있는 구조이고, 특히 1차년도에 용역이 지연되어 이월이 발생할 경우 용역의 순차적 진행으로 2차년도에도 이월이 발생할 가능성이 높다고 할 수 있음(붙임1).

따라서, 장기계속계약을 추진하는 사업의 경우에는 보다 면밀한 사업 기획을 통해 사업공정과 예산편성의 정확성을 높일 필요가 있고, 사전검토·협의 및 발주절차 등 용역 발주에 소요되는 실질적 기간 및 용역 계약시점을 고려하여 1차년도는 최소한의 예산을 편성하는 것이 (예: 1차 예산(사업비의 30%), 2차 예산(사업비의 70%)) 이월규모 축소에 방안이 될 수 있을 것으로 사료됨.

또한, 서울연구원 등에 수의계약이 확실한 사업이나 법정계획 등 예산 편성이 비교적 확실한 사업, 즉, 예측가능한 사업들은 예산편성과 병행하여 사전절차를 시작함으로써 예산년도 1분기까지는 용역을 발주 완료하는 등 다각적을 사고이월을 줄여나가는 노력이 필요하다고 판단됨.

30) 계약이행에 2년 이상 소요되거나 계속비 예산이 아닌 단년도 예산으로 체결하는 계약으로 매년 시의회 승인 받음(지방계약법 제24조)

지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률

제24조(장기계속계약 및 계속비계약) ① 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 이행에 수년이 걸리는 공사·제조 또는 용역 등의 계약은 다음 각 호의 구분에 따라 체결한다.

1. 총액으로 입찰하여 각 회계연도 예산의 범위에서 낙찰된 금액의 일부에 대하여 연차별로 계약을 체결하는 장기계속계약
2. 「지방재정법」 제42조에 따라 계속비로 예산을 편성하여 낙찰된 금액의 총액에 대하여 계약을 체결하는 계속비계약

※ 계속비 : 수년에 걸쳐 완성되는 사업의 경비에 대해 총액과 연부액을 미리 정해 의회 의결을 받은 경비에 대한 계약으로 중단없이 이행하여야 하는 사업으로 총액을 일괄(한차례)로 시의회 승인을 받음(지방재정법 제42조 및 지방계약법 제24조)

셋째, 집행잔액 발생에 관한 사항

- '19년도 도시계획국 소관 일반회계 및 특별회계의 총 집행잔액은 14억 6천만원이며, 이는 예산현액 대비 4.4%임.
- 사유별로는 계획변경 등 집행사유 미발생 3억 2천만원, 낙찰차액 등 집행잔액은 11억 4천만원이고,

(단위: 백만원)

구 분	계획변경 등 집행사유 미발생	예산절감	예산집행잔액 (낙찰차액 등)	보조금 정산잔액	예비비	합 계 (불용률%)
계	320	-	1,140	-	-	1,460(4.4)
일반회계	232 ³¹⁾	-	1,073	-	-	1,305(4.7)
도시개발 특별회계	88 ³²⁾	-	67	-	-	155(2.9)

- 불용률 10% 이상 사업은, 도로공간을 활용한 입체 복합도시 시범사업 실행방안 수립, 지역균형발전 상시 거버넌스 체계 운영, 한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선, 개포 택지개발지구 지구단위계획 재정비, 반포·서초·여의도 아파트지구 지구단위계획 수립 등임.

(단위: 백만원, %)

회계	세부사업명	예산현액	집행잔액 (불용액)	불용률	불용사유
일반 회계	도시계획 정책자문단 운영	60	15	24.4	정책자문단 회의 참석수당 및 운영비 지출 후 집행잔액
	도시공간 정책차원의 스마트도시계획 추진방안 연구	180	22	12.1	낙찰차액

31) 도로공간을 활용한 입체 복합도시 시범사업 실행방안 수립, 지역균형발전 상시 거버넌스 체계 운영

32) 개포 택지개발지구 지구단위계획 재정비, 반포·서초·여의도 아파트지구 지구단위계획 수립

	도시관리 차원의 지상공간정책 가이드라인 연구	500	54	10.7	낙찰차액 및 집행잔액
	기본경비(도시계획과)	339	72	21.0	집행잔액
	생활권계획 홈페이지 유지보수	20	3	17.2	낙찰차액
	지역균형발전 상시 거버넌스 체계 운영	150	49	32.4	주민참여단 운영에 필요한 퍼실리테이터 역할을 자치구에서 수행하여 운영경비 일부 절감
	청담,도곡 아파트지구 지구단위계획 수립	277	31	11.0	낙찰차액
	암사,명일,가락,아시아선수촌 아파트지구 지구단위계획 수립	241	51	20.9	낙찰차액
	도로공간을 활용한 입체 복합도시 시범사업 실행방안 수립	186	186	100.0	도로입체개발사업 근거법령이 마련되지 않아 해당사업 미추진
	한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선	702	126	17.9	자재비용 하락에 따른 공사비용 감액으로 감리비용 감소
	불법현수막 수거 보상제 추진 및 기동정비반 운영	1,288	155	12.0	낙찰차액
도시 개발 특별 회계	개포 택지개발지구 지구단위계획 재정비	148	29	19.6	행정절차(열람공고 등) 미이행에 따른 과업범위 조정으로 집행잔액 발생
	반포,서초,여의도 아파트지구 지구단위계획 수립	330	59	17.7	행정절차(열람공고 등) 미이행에 따른 과업범위 조정으로 집행잔액 발생
	오류동 동부제강부지 일대 마스터플랜 수립	123	17	14.0	지출잔액

- ‘도로공간을 활용한 입체 복합도시 시범사업 실행방안 수립’은 ‘18년에 수행된 ‘도로공간 입체적 활용 법제화에 따른 가이드라인 연구’의 (‘18.2.~’18.12., 사업비 2억 2천7백만원) 후속 사업으로 ‘19년에 예산이 편성되었으나 근거법령이 마련되지 않아³³⁾ 해당 예산을 전체 불용함.

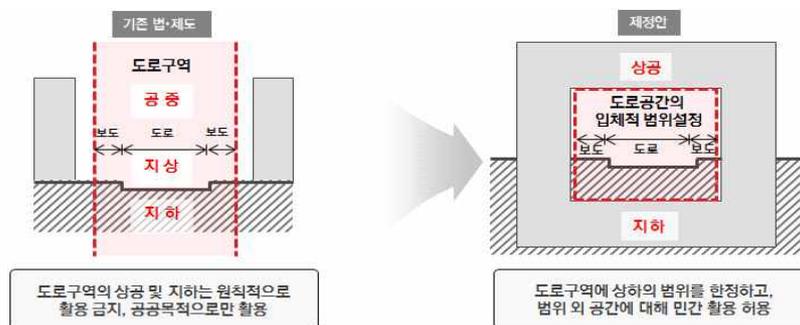
’19년 예산안 예비심사시, 법령 제정의 불확실성을 들어 해당 예산 편성에 문제가 제기되었으나 집행부가 예산 편성을 고수했던 사안으로

33) 도로구역의 상하의 범위를 한정하고 범위 외 공간에 민간사업을 허용코자 하는 취지로 ‘도로공간의 입체적 활용에 관한 법률’이 발의되었으나(’17.12. 조정식의원 등 17인) 제정되지 않음

의회의 심사의견에 보다 합리적 수용이 이루어질 필요가 있고, 사업 추진이 어려운 경우에는 불용될 예산을 유지하기 보다는 조속히 감추경을 하는 것이, 한정된 자원 내에서 예산의 사장성을 축소하는데 타당할 것임.

- ‘지역균형발전 상시 거버넌스 체계 운영’과 ‘한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선’은 각각 주민참여단 운영비용 절감과 자재비용 하락에 인한 공사비 절감에 따른 집행잔액이 발생한 것임.
- ‘개포 택지개발지구 지구단위계획 재정비’와 ‘반포·서초·여의도 아파트지구 지구단위계획 수립’은 ‘17년~’18년 장기계속사업으로 편성되었으나 용역기간을 연장하여 ’19년에는 이월사업으로 수행되다가 과업을 완료하지 못하고(열람공고 등 행정절차 미이행) 불용 처리되었음.

이 사업들은 2년 용역이 결국 3년 용역이 되었음에도 해당 지구단위계획의 행정절차에 착수하지 못하고 있고 올해도 열람공고 여부가 불확실한 상황임. 정책 및 부동산시장의 변동성, 관련 계획과의 연계성·정합성 측면에서 계획 수립과 발표가 일정 기간 조정될 수는 있으나, 이 사업들을 비롯해 ‘17년부터 수행되어 온³⁴⁾ 아파트지구 지구단위



34) 아파트지구 지구단위계획 수립 예산은 ‘17년~’20년 편성되어 ‘20년 집행이 완료되면 전체 18개 아파트지구(저밀 5개소, 고밀 13개소)의 지구단위계획 수립이 완료될 예정임

계획 중 계획 결정된 곳은 전무한 상태로서, 계획이 사실상 수립되었음에도 정책·시장 환경 등을 들어 행정절차를 지연하는 것은 주민의 알 권리와 소통 권리를 경시한 서울시의 일방적 행위가 아닌지 주의와 시정이 필요하다고 사료됨.

우리위원회에서 ‘여의도 시범아파트 안전사고 예방대책 수립 및 여의도 지구단위계획 발표에 관한 청원(16번)’도 채택한 바 있듯이³⁵⁾, 노후화된 공동주택들의 안전성 문제와 정비사업 추진현황 등을 감안하여 아파트지구 지구단위계획의 조속한 행정절차 수행이 요구된다 하겠음.

또한, 행정절차 이행이 지연되고 이로 인해 용역기간이 연장되는 것은 용역업체에 상당한 부담이 되어 서울시 용역을 기피하는 원인이 되기도 하므로, 행정 또는 입법 절차 이행 등은 용역 과업범위에서 제외하고 집행부 자체적으로 수행하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.

담 당 자	도시계획관리위원회 입법조사관 최 정 희
연 락 처	02-2180-8206
이 메 일	rienrien@seoul.go.kr

35) 제291회 임시회 제3차 도시계획관리위원회(2020.3.6. 상정·채택)

※ 결산검사 결과 시정권고사항(3건)

연번	시정 권고사항	내용	추진현황	소관실국 (부서명)
3	부실하게 운영된 성인지 예산서 및 결산서의 개선 필요	<p>성인지 예산사업 선정 기준과 운영에 대한 개선이 필요함. 총괄하는 기획조정실은 각 실국 담당자들과 사업 선정시 충분한 사전 협의를 가질 것을 권고함.</p> <p>사업을 집행하는 실국 담당자들은 성인지 사업 계획 수립 시 사업대상자와 수혜대상자를 보다 명확하게 설정하여 성인지 예산 사업의 집행실적과 목적 달성을 구체적으로 평가할 수 있도록 운영하여야 할 것임. 사업대상자와 수혜대상자를 특정하기 어려운 경우 성과목표, 성평등 효과를 분석할 수 있는 사업지표를 설정하여 객관적인 평가에 기초한 성인지 결산서를 작성하여 줄 것을 권고함.</p>	<p>▶ 완료</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 「도시계획 정책자문단 운영」과 「도울 도시기본계획 모니터링체계 운영」의 성평등 효과분석 사업지표 수혜대상자를 불특정다수로 설정하였으나, ○ 추후 예산편성시 성평등 효과를 정확히 나타낼 수 있는 서울시민의 남·여 인구수 비율로 사업지표를 설정하겠음 	도시계획국 (도시계획과)
7	성과지표 설정의 실효성 증대 및 운용의 객관성 확보	<p>2년 연속 130% 초과 달성한 성과지표는 부서의 노력을 보여줄 수 있는 새로운 성과지표를 설정하거나, 목표치를 전년도 실적을 기준으로 조정할 것을 권고함.</p> <p>2년 연속 70% 미달 달</p>	<p>▶ 완료</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 「부동산정보포털시스템 일평균 이용건수」의 경우 '18년도 144%, '19년도 154%의 목표를 달성한 바 있음 ○ 지난 2년간의 목표 초과 달성을 감안하여 '20년도 목표는 '19년 대비 48.1%를 상 	도시계획국 (토지관리과)

번	시정 권고사항	내 용	추진현황	소관실국 (부서명)												
		성한 성과지표는 목표치 달성을 위한 개선책을 마련 할 것을 권고함.	<p>향하여 설정하였음. 앞으로도 실적을 감안하여 합리적으로 목표를 설정하겠음</p> <p>(단위:건)</p> <table border="1" data-bbox="927 555 1302 645"> <tr> <td>구분</td> <td>'18년</td> <td>'19년</td> <td>'20년</td> </tr> <tr> <td>목표</td> <td>52,000</td> <td>54,000</td> <td>80,000</td> </tr> <tr> <td>실적</td> <td>75,068</td> <td>83,601</td> <td></td> </tr> </table>	구분	'18년	'19년	'20년	목표	52,000	54,000	80,000	실적	75,068	83,601		
구분	'18년	'19년	'20년													
목표	52,000	54,000	80,000													
실적	75,068	83,601														
56	이월(사고이월) 예산 발생 최소화를 위한 예산 편성과 사업운영 권고	<p>최근 3년간 도시공간개선단은 31건, 도시재생실은 128건, 도시계획국은 62건의 이월사업이 발생하였고, 이중 다수는 사고이월 사업임. 이월(사고이월) 사업은 대부분 절대공기 부족에 따른 준공기일 미도래이거나, 용역준공 미도래에 의한 것임.</p> <p>이월예산의 발생은 회계연도 독립의 원칙과 예산단연도 원칙에 반하는 것임. 따라서 준공 기일 미도래에 따른 이월사업을 최소화하기 위해 면밀하고 체계적인 사업 계획 수립과 사업 운영을 권고함.</p>	<p>▶ 진행 중</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 도시계획국 이월 현황은 '17년 15건 6,507백만원, '18년 18건 3,654백만원, '19년 29건 6,111백만원이 발생하였음 ○ 향후에는 사업계획을 연초에 조기 수립하여 사업을 조기에 착수하여 연내에 완공될 수 있도록 적극적으로 공정 관리를 하겠으며, 사업 편성 단계에서부터 당해연도에 완공 가능한 수준에서 예산이 편성될 수 있도록 하겠음 	도시계획국 (도시계획과)												

〈붙임1〉 최근3년 장기계속계약 사업 이월 현황

용역명	1차 이월내역 (회계년도)	2차 이월내역 (회계년도)	3차 이월내역 (회계년도)
용도지구 재정비	- (2016)	사고이월 (2017)	
용도지역 재정비	- (2017)	사고이월 (2018)	
2030 서울도시기본계획 상시 모니터링 체계 운영	사고이월 (2018)	- (2019)	
수도권 종합발전계획 수립연구	사고이월 (2016)	사고이월 (2017)	
토지이용 합리화를 위한 용도지구 조정	- (2018)	- (2019)	
영등포·여의도 도심 일대 관리 기본계획 수립	- (2018)	- (2019)	
수도권 광역도시계획 수립 및 대도시권 계획체계 구축방안 공동연구	사고이월 (2019)	수행 중 (2020)	
2040 도시기본계획 수립	- (2019)	수행 중 (2020)	
서울-평양간 경제발전축 형성과 연계한 미래공간 발전전략 수립 용역	사고이월 (2019)	수행 중 (2020)	
개발제한구역 관리방안 및 실행계획 수립 용역	사고이월 (2019)	수행 중 (2020)	
노량진 일대 종합 마스터플랜 수립	사고이월 (2016)	사고이월 (2017)	
생활권계획 실현을 위한 실행방안 수립	- (2017)	- (2018)	- (2019)
권역별 생활권계획 수립	사고이월 (2016)	- (2017)	
여의도 금융중심 지구단위계획 수립	명시이월 (2019)	수행 중 (2020)	
용산정비창(용산국제신중심) 개발사업 구상	사고이월 (2019)	수행 중 (2020)	
용산공원 주변지역 도시관리계획 수립	사고이월 (2019)	수행 중 (2020)	
지역맞춤형 지구단위계획 수립	- (2016)	사고이월 (2017)	
국회대로 주변 지구단위계획 수립	- (2016)	사고이월 (2017)	
목동·상계 등 대규모 택지개발지구 도시관리방안 마련	- (2017)	- (2018)	
개포 택지개발지구 지구단위계획 재정비	- (2017)	사고이월 (2018)	

용역명	1차 이월내역 (회계년도)	2차 이월내역 (회계년도)	3차 이월내역 (회계년도)
오류동 동국제강부지 일대 마스터플랜 수립	- (2017)	사고이월 (2018)	
서울시 지구단위계획 관리 기본계획 수립	- (2018)	- (2019)	
제도변화에 따른 지구단위계획 일괄 재정비	- (2018)	- (2019)	
성북동 역사문화지구 지구단위계획 재정비	- (2018)	사고이월 (2019)	
서빙고·잠실 아파트지구 지구단위계획 수립	사고이월 (2018)	사고이월 (2019)	
서울경관 기록화 사업	- (2019)	수행 중 (2020)	
화곡·이수·원효·이촌 아파트지구 지구단위계획 수립	명시이월 (2019)	수행 중 (2020)	
청담·도곡·아파트지구 지구단위계획 수립	- (2019)	수행 중 (2020)	
반포·서초·여의도 아파트지구 지구단위계획 수립	사고이월 (2017)	사고이월 (2018)	
암사·명일·가락·아시아선수촌 아파트지구 지구단위계획 수립	- (2019)	수행 중 (2020)	
중요지역 입체적(3차원) 도시설계 수립	- (2019)	수행 중 (2020)	
서울특별시 지구단위계획 결정 DB 구축	사고이월 (2019)	수행 중 (2020)	
도시계획시설 기능 고도화 용역	사고이월 (2019)	수행 중 (2020)	
기후변화 대응을 위한 도시계획 수립 기법에 관한 연구	- (2019)	수행 중 (2020)	
미집행 도시계획시설 실효대비 계획적 관리방안 수립	- (2019)	수행 중 (2020)	

〈붙임2〉 '19년 집행현황

□ 일반회계 집행현황

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액(A)	지출원인 행위액(B)	지출액 (C)	다음연도 이월액			보조금 반납금 (E)	집행잔액 F= (A-C-D-E)	불용률 (F/A)	추진현황 (20.4.)
				계(D)	명시	사고				
계	27,531	25,491	20,418	5,793	574	5,219	15	1,305	4.7%	
도시계획과	8,191	7,721	4,942	2,981	50	2,931	-	269	3.3%	
도시계획위원회 운영	401	374	374	-	-	-	-	27	6.6%	-
도시계획 정책자문단 운영	60	45	45	-	-	-	-	15	24.4%	-
2019 도시정책 컨퍼런스 운영	275	272	166	106	-	106	-	3	1.2%	'20.7월 준공 예정
서울 도시기본계획 모니터링체계 운영	150	146	146	-	-	-	-	5	3.0%	-
2040 도시기본계획 수립	700	700	700	-	-	-	-	-	-	◦ 1차년도('19년) 용역 준공 ('19.03~'20.02) ◦ 2차년도 용역 진행 중 ('20.03~'20.11)
수도권 광역도시계획 수립 및 대도시권 계획체계 구축방안 공동 연구	895	895	-	895	-	895	-	-	-	'◦ 1차년도('19년) 용역 준공 ('19.03~'20.02) ◦ 2차년도 용역 진행 중 ('20.03~'20.11)
도시공간 정책차원의 스마트도시계획 추진방안 연구	180	158	78	80	-	80	-	22	12.1%	'20.6월 준공 예정
도시관리 차원의 지상공간정책 가이드라인 연구	500	446	-	446	-	446	-	54	10.7%	'20.7월 준공 예정
영등포·여의도 도심 일대 관리 기본계획 수립	400	400	400	-	-	-	-	-	-	1차년도 준공(18년) 2차년도 준공(19년) 3차년도진행('20.1 ~8)
서울-평양간 경제발전축 형성과 연계한 미래공간 발전전략 수립	190	190	-	190	-	190	-	-	-	◦ 1차년도('19년) 용역 준공 ('19.03~'20.02) ◦ 2차년도 용역 진행 중 ('20.03~'20.11)
도시계획 현황도집 제작	50	-	-	50	50	-	-	-	-	발주계획 수립중
토지이용 합리화를 위한 용도지구 조정	350	350	350	-	-	-	-	-	-	1차년도(18년) 준공 2차년도(19년) 준공 3차년도 용역 진행'20. 1. ~ '20.11.) * 준공한 연기 (20.5.~'20.11.) - 자연권지구

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액(A)	지출원인 행위액(B)	지출액 (C)	다음연도 이월액			보조금 반납금 (E)	집행잔액 F= (A-C-D-E)	불용률 (F/A)	추진현황 (20.4.)
				계(D)	명시	사고				
										간추제한 합적 조정안 마련
집단취락지구 종합관리방안 수립	310	310	310	-	-	-	-	-	-	준공완료
개발제한구역 종합 관리계획 수립	300	300	170	130	-	130	-	-	-	1차년도 진행('19.6.~'20. 6.)
도시계획정보시스템 웹기반 업무포털 구축	1,415	1,373	738	636	-	636	-	41	3.0%	'20.6월 준공 예정
도시계획정보시스템(UPIS) 및 도시계획포털 유지보수	184	179	179	-	-	-	-	5	2.9%	-
용도지역 재정비	259	255	255	-	-	-	-	3	1.3%	-
도시계획정책연구 수행	100	100	100	-	-	-	-	-	-	-
권역별 균형발전을 위한 주거지 정비의 계획 개선방안 마련	150	140	140	-	-	-	-	10	6.5%	준공완료
도시공간정책 차원의 부담가능 임대주택 확충기반 마련	141	141	141	-	-	-	-	-	-	준공완료
도시계획위원회 통합관리운영 시스템 구축	71	71	71	-	-	-	-	-	-	-
서울역 공간구조 개선 구상	380	230	112	268	-	268	-	-	-	'20.12월 준공 예정
세계 민주평화도시 서울 컨퍼런스	100	95	-	95	-	95	-	5	5.0%	'20.10월 준공 예정
아시아태평양 도시계획 국제 학술대회	90	88	88	-	-	-	-	2	2.0%	-
도시건축혁신 공공기획자문단 운영	199	193	109	83	-	83	-	6	2.9%	'20.3월 완료
기본경비	339	268	268	-	-	-	-	72	21.1%	-
국고보조금 반환	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-
전략계획과	2,942	2,632	1,910	859	137	722	-	173	5.8%	
여의도 금융중심 지구단위계획 수립	300	163	163	137	137	-	-	-	-	◦1차년도('19년) 용역 준공 ('19.03~'20.02) ◦2차년도 용역 진행 중 ('20.03~'20.11)
용산정비창(용산국제신중 심) 개발사업 구상	300	285	143	143	-	143	-	15	5.0%	◦1차년도 ('19년) 준공예정(20.7월) ◦2차년도 진행중 (20.06~21.06)
용산공원 디자인랩 운영 및 시민참여 방안 마련	490	448	448	-	-	-	-	42	8.6%	-
용산공원 주변지역 도시관리계획 수립	150	143	72	72	-	72	-	7	4.5%	◦1차년도('19년) 준공예정 ('19.07~'20.07) ◦2차년도 추진계획 (20.07~21.07)
생활권계획 실현을 위한 실행방안 수립	337	326	326	-	-	-	-	11	3.1%	-

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액(A)	지출원인 행위액(B)	지출액 (C)	다음연도 이월액			보조금 반납금 (E)	집행잔액 F= (A-C-D-E)	불용률 (F/A)	추진현황 (20.4.)
				계(D)	명시	사고				
생활권계획 홈페이지 유지보수	20	17	17	-	-	-	-	3	17.2%	-
생활권계획 수립과정 백서 발간	50	49	49	-	-	-	-	1	2.0%	-
지역균형발전 선도를 위한 지역생활권 실행계획 수립 확대 시행	825	789	426	363	-	363	-	36	4.4%	20.8월 준공예정
동북권 성수, 망우, 미아지역중심 육성 방안	300	291	146	146	-	146	-	9	3.0%	20.7월 준공예정
지역균형발전 상시 거버넌스 체계 운영	150	101	101	-	-	-	-	49	32.5%	-
기본경비	20	20	20	-	-	-	-	-	-	-
도시관리과	5,119	4,691	3,790	1,153	252	901	-	175	3.4%	
도시·건축 공동위원회 운영	176	166	166	-	-	-	-	11	6.1%	-
소외·낙후지역 도시경관개선	2,020	1,761	1,334	657	230	427	-	28	1.4%	[명시아월] '20.8월 공사발주 '20.12월 준공예정 [사고이월] 용역 진행 중 '20.7월 준공예정
서울시 지구단위계획 관리 기본계획 수립	442	428	428	-	-	-	-	14	3.2%	용역 진행 ('19.6~'20.6월)
제도변화에 따른 지구단위계획 일괄 재정비	91	91	91	-	-	-	-	0.5	0.5%	1차년도(18년)준공 2차년도(19년)준공
성북동 역사문화지구 지구단위계획 재정비	375	373	264	109	-	109	-	2	0.4%	1차년도(18년)준공 2차년도 용역 진행 ('19.2~'20.12.)
서울시 지구단위계획 관리운영 매뉴얼 수립	200	192	115	77	-	77	-	8	4.0%	'20.6월 준공 예정
서울경관 기록화사업(6차)	120	112	112	-	-	-	-	8	6.9%	1차년도('19년)준공 2차년도 용역 진행 ('18.8.~'20.12.)
화곡·이수·원효·이촌 아파트지구 지구단위계획 수립	221	194	194	22	22	-	-	5	2.2%	1차년도('19년)준공 2차년도 용역 진행 ('19.6.~'20.12.)
창담·도곡 아파트지구 지구단위계획 수립	277	247	247	-	-	-	-	31	11.0%	1차년도('19년)준공 2차년도 용역 진행 ('19.6.~'20.12.)
암사·명일·가락·아시아선 수촌 아파트지구 지구단위계획 수립	241	191	191	-	-	-	-	51	21.0%	1차년도('19년)준공 2차년도 용역 진행 ('19.6.~'20.12.)
중요지역 입체적(3차원) 도시설계 수립	300	300	300	-	-	-	-	-	-	1차년도(19년)준공 2차년도 용역 진행 ('20.1~'20.11월)
서울특별시 지구단위계획 결정 DB 구축	595	577	289	289	-	289	-	18	3.0%	1차년도 용역 진행 ('19.7.~'20.7.) 2차년도 용역 진행

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액(A)	지출원인 행위액(B)	지출액 (C)	다음연도 이월액			보조금 반납금 (E)	집행잔액 F= (A-C-D-E)	불용률 (F/A)	추진현황 (20.4.)
				계(D)	명시	사고				
										(20.4. ~20.12.)
기본경비	61	61	61	-	-	-	-	-	-	-
시설계획과	2,381	2,039	1,608	566	135	431	-	207	8.7%	
비오톱 평가등급 관리	32	31	31	-	-	-	-	1	2.7%	-
공공시설 정책토론 운영	9	9	9	-	-	-	-	1	7.0%	-
글로벌 신성장거점의 관문 김포공항 육성·관리방안 마련	131	131	131	-	-	-	-	-	-	준공완료
공공청사 재생 가이드라인 마련	109	109	109	-	-	-	-	-	-	준공완료
도로공간 입체적 활용 법제화에 따른 가이드라인 연구	227	227	227	-	-	-	-	-	-	준공완료
도시계획시설 관련 소송	500	500	500	-	-	-	-	-	-	-
미집행 도시계획시설 실효대비 계획적 관리방안 수립	200	200	200	-	-	-	-	-	-	2019.12.31. 1차준공
기후변화 대응 위한 도시관리계획 수립기법에 관한 연구	200	190	190	-	-	-	-	10	5.2%	2019.12.31. 1차준공
도로공간을 활용한 입체 복합도시 시범사업 실행방안 수립	186	-	-	-	-	-	-	186	100%	집행사유 미발생
도시계획시설 기능 고도화방안 연구	200	200	-	200	-	200	-	-	-	'20.3월 준공
염곡차고지 복합개발 타당성조사	135	-	-	135	135	-	-	-	-	서초구와 협의 진행 중
광장의 효율적 관리방안 수립	200	191	-	191	-	191	-	9	4.7%	'20.4월 준공
장기미집행시설 내 국유시설 관리방안 마련(메낙골 등)	200	200	160	40	-	40	-	-	-	20.11 준공 예정
기본경비	52	52	52	-	-	-	-	-	-	-
토지관리과	1,308	1,265	1,265	-	-	-	15	28	2.1%	
지방토지수용위원회 등 운영	80	80	80	-	-	-	-	-	-	-
부동산정보포털시스템 유지보수	195	188	188	-	-	-	-	7	3.7%	-
네트워크 RTK시스템 및 KRAS 유지보수	59	54	54	-	-	-	-	5	8.5%	-
GNSS 위성기준국 및 네트워크 RTK 시스템 고도화	200	190	190	-	-	-	-	10	5.0%	-
부동산 중개 서비스 개선	18	18	18	-	-	-	-	-	-	-
지적관리	37	37	37	-	-	-	-	-	-	-
지적재조사 사업 추진	71	71	71	-	-	-	-	-	-	-
지가조사	468	453	453	-	-	-	15	-	-	-
토지수용재결서 인터넷 발급 시스템 구축	113	108	108	-	-	-	-	5	4.7%	-

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액(A)	지출원인 행위액(B)	지출액 (C)	다음연도 이월액			보조금 반납금 (E)	집행잔액 F= (A-C-D-E)	불용률 (F/A)	추진현황 (20.4.)
				계(D)	명시	사고				
기본경비	66	66	66	-	-	-	-	-	-	
국고보조금 반환	0.3	0.3	0.3	-	-	-	0.002	0.6%	-	
도시빛정체과	7,589	7,140	6,902	234	-	234	-	453	6.0%	
한양도성 경관조명 유지관리 및 시설개선	702	577	576	-	-	-	-	126	17.9%	-
에너지절약형 LED 간판 교체	2,200	2,148	2,148	-	-	-	-	52	2.4%	-
서울시 좋은간판 발굴· 확산	108	100	100	-	-	-	-	8	7.4%	-
국제도시 조명연맹 정책교류사업	251	235	235	-	-	-	-	16	6.4%	-
시민안전을 위한 주택가 빛환경 개선	820	807	807	-	-	-	-	13	1.6%	-
옥외조명 실태조사 분석용역	25	25	25	-	-	-	-	-	-	준공 완료
불법현수막 수거 보상제 추진 및 기동정비반 운영	1,288	1,133	1,133	-	-	-	-	155	12%	-
서울로에서 보는 야간경관 기본계획 수립	88	88	88	-	-	-	-	-	-	준공 완료
조명환경관리구역 실효성 확보방안 연구	94	94	94	-	-	-	-	-	-	준공 완료
선유도역 걷고 싶은 거리 경관조명 설치	520	520	520	-	-	-	-	-	-	-
도시빛 기반조성 및 야간경관 개발	1,114	1,038	799	234	-	234	-	80	7.2%	20.3월 준공
불법광고물 부착 방지 시범사업	342	342	342	-	-	-	-	-	-	-
기본경비	37	35	35	-	-	-	-	3	7.0%	-

 도시개발특별회계 집행현황

(단위 : 백만원)

세부사업	예산 현액(A)	지출원인 행위액(B)	지출액 (C)	다음연도 이월액			집행잔액 E=(A-C-D)	불용률 (E/A)	추진현황(20.4.)
				계(D)	명시	사고			
계	5,302	5,147	4,828	319	-	319	155	2.9%	
도시관리과	5,302	5,147	4,828	319	-	319	155	2.9%	
지구단위계획 수립 및 재정비 용역비(지구 예산지원)	3,965	3,965	3,965	-	-	-	-	-	-
개포 택지개발지구 지구단위계획 재정비	148	119	119	-	-	-	29	19.6%	준공완료
오류동 동부재강부지 일대 마스터플랜 수립	123	106	106	-	-	-	17	14.0%	준공완료
반포·서초·여의도 아파트지구 지구단위계획 수립	330	271	271	-	-	-	59	17.8%	준공완료
서빙고·잠실 아파트지구 지구단위계획 수립	737	687	368	319	-	319	50	6.8%	1차년도('19년)준공 2차년도 용역 진행 (18.8.~20.12.)