

● 제301회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제2차 보건복지위원회

2020회계연도 여성가족정책실 소관  
결산, 예비비 지출, 기금결산 승인(안)  
**검 토 보 고 서**

2021. 6. 18.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## **【서울특별시장 제출】**

의안번호 2510, 2511, 2512

### **I. 결산안 개요**

#### **1. 제안경과**

가. 제출자 : 서울특별시장

나. 제출일 : 2021. 5. 27.

다. 회부일 : 2021. 6. 1.

### **II. 결산현황**

#### **1. 세입결산**

○ 예산현액 : 1,754,002백만원

○ 징수결정액 : 1,695,260백만원

○ 실제수납액 : 1,688,767백만원

○ 미수납액 : 6,492백만원

○ 결손처분 : 해당없음

○ 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 99.6%(전년도 99.6%)임.

## 〈2020회계연도 여성가족정책실 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

| 과 목<br>(장-관)    | 예산현액<br>(A)   | 징수결정액<br>(B)  | 실제수납액<br>(C)  | 미수납액<br>(B-C) | 징수율<br>(C/B) |
|-----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|
| 합 계             | 1,754,002     | 1,695,260     | 1,688,767     | 6,492         | 99.6         |
| 일 반 회 계         | 1,736,155     | 1,677,564     | 1,671,072     | 6,492         | 99.6         |
| 세 외 수 입         | 69,501        | 58,612        | 52,120        | 6,492         | 88.9         |
| 경 상 적 세 외 수 입   | 667           | 675           | 587           | 88            | 86.9         |
| 임 시 적 세 외 수 입   | 68,834        | 57,937        | 51,533        | 6,404         | 88.9         |
| 보 조 금           | 1,269,783     | 1,238,432     | 1,238,432     |               | 100.0        |
| 국 고 보 조 금 등     | 1,269,783     | 1,238,432     | 1,238,432     |               | 100.0        |
| 지 방 채           | 23,500        | 23,500        | 23,500        | -             | 100.0        |
| 국 내 차 입 금       | 23,500        | 23,500        | 23,500        | -             | 100.0        |
| 보전수입등및내부거래      | 373,371       | 357,020       | 357,020       | -             | 100.0        |
| 보 전 수 입 등       | 3,712         | 3,221         | 3,221         | -             | 100.0        |
| 내 부 거 래         | 369,660       | 353,800       | 353,800       | -             | 100.0        |
| 균 형 발 전 특 별 회 계 | <b>17,847</b> | <b>17,695</b> | <b>17,695</b> | -             | <b>100.0</b> |
| 보 조 금           | 17,847        | 17,695        | 17,695        | -             | 100.0        |
| 국 고 보 조 금 등     | 17,847        | 17,695        | 17,695        | -             | 100.0        |

### 2. 세출결산

- 예 산 액 : 3,214,314백만원
- 예산증감 : 21,365백만원
- 예산현액 : 3,235,679백만원
- 지 출 액 : 3,119,565백만원
- 이 월 액 : 12,706백만원
- 보조금반납금 : 5,414백만원
- 불 용 액 : 97,994백만원

- 예산현액 대비 불용률 3.0%(전년도 1.1%)가 발생
- 불용사유별 금액

〈2020회계연도 불용액 현황〉

(단위 : 백만원)

| 불용액    | 원 인 별       |       |                      |      |        |     |
|--------|-------------|-------|----------------------|------|--------|-----|
|        | 보조금<br>정산잔액 | 예산절감액 | 계획변경등<br>집행사유<br>미발생 | 낙찰차액 | 지출잔액   | 예비비 |
| 97,994 | 35,623      | 0     | 31,378               | 202  | 30,790 | 0   |

〈2020회계연도 여성가족정책실 세출결산 총괄〉

(단위 : 백만원, %)

| 구 분         | 예산액       | 예산현액<br>(A) | 지출액<br>(B) | 집행률<br>(B/A) | 다음연도<br>이월액<br>(C) | 보조금<br>반납금<br>(D) | 집행잔액<br>(E=A-B<br>-C-D) | 불용률<br>(E/A) |
|-------------|-----------|-------------|------------|--------------|--------------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| 합 계         | 3,214,314 | 3,235,679   | 3,119,565  | 96.4         | 12,706             | 5,414             | 97,994                  | 3.0          |
| 일 반 회 계     | 3,099,556 | 3,117,793   | 3,017,905  | 96.8         | 3,298              | 5,400             | 91,190                  | 2.9          |
| 여성정책담당관     | 87,900    | 91,196      | 90,259     | 99.0         | 70                 | -                 | 867                     | 1.0          |
| 여성권익담당관     | 40,970    | 41,949      | 41,391     | 98.7         | -                  | 110               | 449                     | 1.1          |
| 보 육 담 당 관   | 1,885,624 | 1,890,083   | 1,830,543  | 96.8         | -                  | 3,379             | 56,160                  | 3.0          |
| 가 족 담 당 관   | 928,226   | 931,772     | 905,665    | 97.2         | 653                | 1,140             | 24,314                  | 2.6          |
| 아이돌봄담당관     | 131,168   | 137,119     | 125,572    | 91.6         | 2,575              | 745               | 8,227                   | 6.0          |
| 외국인다문화담당관   | 24,485    | 24,490      | 23,403     | 95.6         | -                  | 26                | 1,061                   | 4.3          |
| 아 동 복 지 센 터 | 1,184     | 1,184       | 1,071      | 90.5         |                    | -                 | 113                     | 9.5          |
| 균형발전특별회계    | 114,758   | 117,886     | 101,660    | 86.2         | 9,408              | 14                | 6,804                   | 5.8          |
| 보 육 담 당 관   | 79,930    | 79,930      | 79,160     | 99.0         |                    |                   | 770                     | 1.0          |
| 아이돌봄담당관     | 34,828    | 37,955      | 22,500     | 59.3         | 9,408              | 14                | 6,034                   | 15.9         |

가. 예산 이용 : 해당없음

나. 예산 전용 : 15건, 899백만원

다. 예산 이체 : 해당없음

라. 예산의 변경사용 : 31건, 8,301백만원

마. 예비비 사용 : 9건, 4,249백만원

바. 다음연도 이월사업비

- 명시이월 : 6건, 12,052백만원

- 사고이월 : 5건, 653백만원

사. 국고보조금 집행 : 105개 사업, 1,247,844백만원 집행

### 〈2020회계연도 국고보조금 집행현황〉

(단위 : 백만원)

| 회계구분          | 보조금수령액    | 집행액       | 이월액   | 집행잔액  |
|---------------|-----------|-----------|-------|-------|
| 합 계           | 1,254,375 | 1,247,844 | 2,532 | 5,481 |
| 소 계<br>(일반회계) | 1,236,680 | 1,231,212 | 1,482 | 5,468 |
| 당해연도          | 1,235,718 | 1,230,730 | 1,482 | 4,988 |
| 명시이월          | 962       | 482       | -     | 480   |
| 균형발전<br>특별회계  | 17,695    | 16,632    | 1,050 | 13    |
| 당해연도          | 17,695    | 16,632    | 1,050 | 13    |

### 3. 기금결산

○ 성평등기금 당해연도말 조성액 : 24,341백만원

- 전년도말 조성액 : 24,440백만원

- 당해년도 조성액 : 1,021백만원

- 당해년도 사용액 : 1,120백만원

- 당해년도말 조성액 : 24,341백만원

## 〈2020회계연도 성평등기금 결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 기 금 명 | 전년도말<br>조성액<br>① | 2020년 증감액  |                  |            | 당해연도말<br>조성액<br>⑤=①+② |
|-------|------------------|------------|------------------|------------|-----------------------|
|       |                  | 계<br>②=③-④ | 당해연도<br>조성액<br>③ | 사 용 액<br>④ |                       |
| 성평등기금 | 24,440           | △99        | 1,021            | 1,120      | 24,341                |

4. 채권현재액 : 89,746백만원

5. 채무결산 : 해당없음

### 6. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2020년도말 실국별 관리 공유재산

- 건물 882,440㎡ 8,379,596 만원,
  - 기타 52건 26,134,324 만원,
- 총 34,513,920만원 상당의 금액임

## 〈 2020회계연도 공유재산 증감 및 현재액 〉

(단위 : 백만원)

| 구 분      | 2019말<br>보유현황 | 당해년도 증감액 |        | 2020년도말<br>보유현황 |         |
|----------|---------------|----------|--------|-----------------|---------|
|          |               | 증가       | 감소     |                 |         |
| 합 계      | 326,532       | 18,607   | -      | 345,139         |         |
| 행정<br>재산 | 계             | 325,885  | 17,771 | -               | 343,656 |
|          | 공용재산          | 214,710  | 15,958 | -               | 230,668 |
|          | 공공용재산         | 111,175  | 1,813  | -               | 112,988 |
|          | 기업용재산         | -        | -      | -               | -       |
|          | 보존재산          | -        | -      | -               | -       |
| 일반재산     | 647           | 836      | -      | 1,483           |         |

## 7. 물품 증감 및 현재액

- 2020년도말 여성가족정책실 소관 관리 정수물품은 수량 112개, 현재액 364백만원

### 〈 2020회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-백만원)

| 구분   | 2019년도말<br>보유현황 |     | 당해년도 증감액 |      |     |    |      |    | 2020년도말<br>보유현황 |
|------|-----------------|-----|----------|------|-----|----|------|----|-----------------|
|      |                 |     | 증가       |      |     | 감소 |      |    |                 |
|      |                 |     | 구매       | 관리전환 | 소계  | 매각 | 관리전환 | 소계 |                 |
| 합계   | 수량              | 53  | 59       | -    | 59  | -  | -    | -  | 112             |
|      | 금액              | 210 | 154      | -    | 154 | -  | -    | -  | 364             |
| 일반회계 | 수량              | 53  | 59       | -    | 59  | -  | -    | -  | 112             |
|      | 금액              | 210 | 154      | -    | 154 | -  | -    | -  | 364             |

### Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

#### 1. 세입 결산 검토

##### 가. 세입결산 총괄

##### 1) 2020회계연도 세입결산 개요

- 2020회계연도 여성가족정책실 소관 예산현액은 1조 7,540억원이고, 징수결정액은 1조 6,953억원임. 징수결정액 가운데 실제수납액은 1조 6,888억원이며, 미수납액은 65억원으로, 징수율은 99.6%로 나타남.

##### 〈표 1-1〉 2020회계연도 세입 결산 총괄표

(단위 : 백만원)

| 회계연도  | 예산액<br>(예산현액)<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 실제수납액<br>(C) | 미수납액<br>(B-C) | 징수율<br>C/B (%) |
|-------|----------------------|--------------|--------------|---------------|----------------|
| 2020년 | 1,754,002            | 1,695,260    | 1,688,767    | 6,492         | 99.6           |
| 2019년 | 1,420,548            | 1,427,958    | 1,422,040    | 5,917         | 99.6           |
| 2018년 | 1,181,619            | 1,191,123    | 1,185,404    | 5,719         | 99.5           |
| 2017년 | 1,066,155            | 1,069,156    | 1,062,939    | 6,218         | 99.4           |
| 2016년 | 1,062,799            | 1,065,219    | 1,059,915    | 5,303         | 99.5           |

- 2020회계연도 여성가족정책실의 주요 세입원은 ‘보조금’과 ‘보전수입등

및내부거래'로 이루어짐.

- 구체적으로, '보조금'의 경우, 전체 세입의 3/2에 해당하는 73.4%(1조 2,876 억원)를 차지한 것으로 나타났고, 그 다음으로는 '보전수입 등 내부거래'가 21.3%(3,734억원)를 차지한 것으로 나타남.

〈표 1-2〉 2020회계연도 주요 세입 내역

(단위 : 백만원)

| 구 분         | 2020      |         | 2019      |         | 2018      |         | 2017      |         | 2016      |         |
|-------------|-----------|---------|-----------|---------|-----------|---------|-----------|---------|-----------|---------|
|             | 금 액       | 구성비 (%) |
| 합 계         | 1,754,002 | 100.0   | 1,420,548 | 100.0   | 1,181,619 | 100.0   | 1,066,155 | 100.0   | 1,062,799 | 100.0   |
| 세외수입        | 69,501    | 4.0     | 57,185    | 4.0     | 25,654    | 2.17    | 19,937    | 1.9     | 22,322    | 2.1     |
| 보조금         | 1,287,630 | 73.4    | 1,009,178 | 71.0    | 784,818   | 66.4    | 688,137   | 64.5    | 657,419   | 61.9    |
| 보전수입 등 내부거래 | 373,371   | 21.3    | 354,184   | 24.9    | 370,747   | 31.4    | 358,081   | 33.6    | 383,058   | 36.0    |
| 지방 교부세      | -         | -       | -         | -       | 400       | 0.03    | -         | -       | -         | -       |
| 지방채         | 23,500    | 1.3     | -         | -       | -         | -       | -         | -       | -         | -       |

## 2) 최근 5년간 세입결산 추이 및 특징

- 여성가족정책실 소관 세입예산 결산 추이(표 1-1 참조)를 살펴보면, 2016년 1조 628억원이던 것이 2020년에는 1조 7,540억원으로 65.0% 증가함.
- 2014년 이후 보조금의 규모가 전체 세입의 2/3%가량을 차지하게 되었는데, 이는 무상보육정책의 단계적 확대에 따른 국가보조금의 증가와 누리

과정에 대한 교육비특별회계 전입금이 증가한데 기인한 것임.

○ 한편, 최근 5개년 동안의 여성가족정책실 소관 세입원천 추이(표 1-2 참조)를 살펴보면,

- 주요 세입원의 하나인 ‘국고보조금’의 경우, 그 절대 규모는 매년 증가하는 추세로, 2016년 6,574억원이던 것이, 2020년에는 1조 2,876억원으로 늘어나, 같은 기간 동안 95.9% 증가하였음.
- 2014년도부터 ‘보전수입 등 내부거래’가 새로운 세입 항목으로 신설되었는데, 이는 과거 만0~5세 아동에 대한 보육료는 보건복지부로부터 국고보조금을 통해 교부되어 왔던 것이, 2013년 이후부터는 만3~5세 누리과정 보육료의 경우 서울시 교육청으로부터 내부거래로 전입되도록 관련 제도가 변경됨에 따른 결과임.
- 이에 따라, ‘보전수입 등 내부거래’ 세입은 2016년 3,831억원이었던 것이, 2020년에는 3,734억원으로 2.5% 감소하였으며, 전체 세입에서 차지하는 비율도 2016~2018년 36%에서 31.4%로 줄어들다가, 2018년 9월 아동수당 신설 이후 지급 대상을 만 6세 미만 모든 아이로 확대한 2019년에는 24.9%, 2020년에는 21.3%로 감소한 것으로 나타났음.
- 또한, 지방채 235억원은 스페이스 살림 건립을 위한 세입편성으로 2020년 한해 일반회계 지방채 발행을 통해 재원을 조달했으며 현재 스페이스 살림은 완공되었음.

## 나. 세부항목별 검토의견

### 1) 미수납액 저감 대책 필요

- 2020회계연도 여성가족정책실 소관 세입예산에 대한 징수율(표 1-1참조)은 99.6%로 대체로 높은 수준을 보이고 있음.
- 최근 5년 간의 연도별 세입결산 내역을 살펴보면, 미수납액은 2016년 53억원에서 2017년 62억원으로 증가하였고, 2018년에 57억원으로 감소하였다가 2019년 59억원으로 다소 증가하였으며, 2020년에는 65억원으로 2016년 대비 지속적인 증가추세에 있다는 점에서 부정적으로 평가 할 수 있을 것임.
  - 미수납액의 절대액이 2020년 기준 65억원으로 최근 5년 간 비교할 때 그 규모가 가장 크며, 미수납액 저감을 위한 보다 적극적인 노력이 요구됨.

### 2) ‘시·도비반환금수입’에 대한 적극적 징수대책 필요

- 앞에서 기술한 바와 같이 ‘미수납액’이 과다하게 발생하는 주요 예산항목은 관항목인 ‘임시적 세외수입’으로, 이는 ‘시·도비 반환금 수입’과 ‘그외 수입’ 목으로 구성되는 바, 이 가운데 대부분의 미수납액은 ‘시·도비반환금수입’에서 발생하고 있음.

- 2020년의 경우, ‘시·도비반환금수입’에 대한 예산액은 575억원으로 추계되었으나, 이후 실제 징수결정액은 예산액의 91.4%에 해당하는 526억원으로 결정되었고, 이에 대한 실제수납액은 469억원으로, 총 56억원이 미수납 처리되어 다음연도로 이월됨. 따라서 징수율은 89.3%로 기록됨.

〈표 1-3〉 시·도반환금 수입 세입 조서

(단위 : 백만원, %)

| 구분              | 예산액           | 예산현액          | 징수결정액<br>(A)  | 실제수납액<br>(B)  | 불납<br>결손액 | 미수납          | 징수율<br>(B)/(A)<br>(%) |
|-----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------|--------------|-----------------------|
| 임시직세외수입         | 68,834        | 68,834        | 57,937        | 51,533        | -         | 6,404        | 88.95                 |
| 기타수입            | 60,504        | 60,504        | 55,241        | 49,595        | -         | 5,646        | 89.78                 |
| <b>사도비반환금수입</b> | <b>57,537</b> | <b>57,537</b> | <b>52,581</b> | <b>46,935</b> | -         | <b>5,646</b> | <b>89.26</b>          |
| 그외수입            | 2,967         | 2,967         | 2,660         | 2,660         | -         |              | 99.99                 |

- 시·도비반환금의 대부분은 보육료, 국공립어린이집 설치 등 주로 보육분야 시비보조금과 관련되며, 여성가족정책실 소관 세입결산의 미수납 총액(65억원) 가운데 86.2%(56억원)가 바로 ‘시·도반환금수입’에서 발생하고 있음.
- 특히 보육담당관의 시·도반환금 미수납액이 72%(41억원), 아이돌봄담당관의 미수납액이 19%(11억원)으로 대부분을 차지하고 있는 바, 보육 및 돌봄분야 예산에 대한 자치구 회수 반환금에 대하여 보다 철저한 반환 요구를 통해 적극적 징수 노력 및 징수 대책이 요구됨.

〈표 1-4〉 시·도반환금 미수납액 발생 현황

| 예산과목      | 예산액        | 징수 결정액(A)  | 실제 수납액(B)  | 미수납액 (A-B) | 과부족액 상세사유   |
|-----------|------------|------------|------------|------------|---|
| 시·도비반환금수입 | 57,536,972 | 52,580,820 | 46,935,211 | 5,645,609  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 3년간 결산액 평균치로 예산편성하였으나 징수결정액이 3년평균보다 낮았음</li> <li>○ 징수결정액 중 자치구에서 반환금 예산을 적기에 편성하지 못하여 미납된 건이 많으며, '21년 중 본예산 또는 추경에 편성하여 전액 반납토록 적극 독려하겠음</li> </ul> |
| 여성정책담당관   | 41,276     | 73,892     | 73,775     | 117        | 2019 여성안심마을 관련 반납금 1건 미납  |
| 여성권익담당관   | 202,079    | 526,503    | 412,655    | 113,848    | 2019 성매매피해자 지원사업 집행잔액(112,684천원), 2018 성매매방지 및 피해자 지원사업 집행잔액(80천원) 등  |
| 보육담당관     | 53,164,152 | 41,117,901 | 37,051,590 | 4,066,311  | 19년 국공립 확충사업 집행잔액(1,568,170천원), 19년 보조교사 지원사업 반납금액(597,235천원), 19년 가정양육수당 지원사업 집행잔액(382,332천원) 등 반환금 미수납  |
| 가족담당관     | 3,718,889  | 3,571,224  | 3,203,463  | 367,761    | 2019년 아동급식 정산액(247,069) 2018년 아동급식 지원사업 보조금 집행잔액(6,279), 2019년 요보호아동 그룹홈 정산액(33,198) 등 미수납 발생   |
| 아이돌봄담당관   | 117,373    | 6,824,860  | 5,754,606  | 1,070,254  | 2019년 아이돌봄지원사업, 2019년 지역아동센터 운영 지원, 2019년 다함께돌봄(우리동네키움센터)사업 등 자치구 미반납건 발생   |
| 외국인문화담당관  | 293,203    | 466,440    | 439,122    | 27,319     | 12월 말 고지서 발급에 따른 미수납 건 발생('21. 1~2월 중 수납 완료) 및 2019년 다문화가족지원센터 시비보조금 집행잔액 등 체납 중으로 예산편성 후 납부 독려   |

### 3) 소극적 세입 추계 문제 개선 등 과학적 추계 철저 필요

- 세입추계와 관련하여, 예산액은 예산 계획상 예산추계를 통한 산정액이고, 징수결정액은 실제 징수결정된 금액을 말함.
  - 예산액과 징수결정액상 격차가 최소가 될 경우 예산액 상의 추계가 보다 더 면밀한 것이라 할 것이며, 세입의 정확한 추계는 결국 유용가능한 세출 재원의 확보로 이어지므로, 보다 과학적이고 정확한 예산세입 추계는 예산의 효율적 운영을 위한 중요한 요소가 된다고 할 것임.
- 2020회계연도 세입예산의 예산액과 실제수납액 간 상당한 차이가 나타나는 항목들이 다소 발견되고 있다는 점에서 개선이 요구됨.
  - 예산액 대비 실제수납액상에 과다한 차이가 나는 항목이 6개가 발생하였으며, 그 대표적인 사례가 ‘시도비반환금수입’ 항목으로, 예산현액은 575억원이지만, 실제수납액은 469억원으로 81.6%에 해당하며, 이들 간의 차액은 무려 106억원에 이르고 있음.(표 1-5 참조) 이는 해당 징수결정액 중 자치구에서 반환금 예산을 적기에 편성하지 못하여 미납된 결과로 나타난 것이라 할 것임.
  - ‘시·도비반환금’은 무상보육 관련 예산의 반환금 및 미수납금의 증가와 밀접히 관련되는데, 이와 관련하여 이미 보건복지위원회의 이전 결산 심사에서 전면 무상보육이 실시 이후 이와 관련된 보육료등의 반납금은 2015회계연도부터 본격적으로 증가하게 될 것을 고려하여 이에 따른 세입추계 철저 및 반환금 회수를 위한 적극적인 예산운용 방안이 강구될 필요가 있음을 지속적으로 지적한 바 있음.

- 또한, ‘국가균형발전특별회계보조금’항목은 예산현액은 10억원이지만, 실제수납액은 27억원으로 2.7배에 달하며, 17억원의 차액이 발생함.(표 1-5 참조)
- 이는 가족센터 건립을 위한 예산으로 세입예산 편성 시 ‘국가균형발전특별회계보조금’으로 예산을 편성해야 하지만, 그 중 일부인 17억원을 ‘국고보조금’으로 착오 편성하였고 세입결산은 ‘국가균형발전특별회계보조금’으로 처리한 결과로 나타난 것임.
- 앞으로 세입추계 상의 오류를 최소화할 수 있도록 과학적이고 면밀한 세입추계 노력이 필요하다고 하겠음.

〈표 1-5〉 예산액 대비 실제수납액상 과다 차이발생 과목별 현황

(단위: 백만원)

| 예산과목 |               | 예산액<br>(a) | 징수<br>결정액<br>(b) | 실제<br>수납액<br>(c) | 과부족액<br>(c-a) | 과부족 상세사유  |
|------|---------------|------------|------------------|------------------|---------------|---|
| 세외수입 | 경상적<br>세외수입   |            |                  |                  |               |   |
|      | 공유재산<br>임대료   | 160        | 11               | 11               | △149          | 서울여성플라자 시유재산사용료를 공유재산임대료로 예산편성하였으나 기타사용료로 납부(코로나19로 인한 납부액 감면)  |
|      | 기타사용료         | -          | 90               | 90               | 90            | 서울여성플라자 시유재산사용료를 공유재산임대료로 예산편성하였으나 기타사용료로 납부(코로나19로 인한 납부액 감면)  |
|      | 기타사업수입        | -          | 38               | 38               | 38            | 여성안심택배 보관료 발생(2021년부터 세입예산편성)                                   |
|      | 임시적<br>세외수입   |            |                  |                  |               |   |
|      | 시·도비반환금<br>수입 | 57,537     | 52,580           | 49,935           | △10,602       | 3년간 결산액 평균치로 예산편성하였으나 징수결정액이 3년평균보다 낮았음<br>징수결정액 중 자치구에서 반환금 예산 |

| 예산과목 |               | 예산액<br>(a) | 징수<br>결정액<br>(b) | 실제<br>수납액<br>(c) | 과부족액<br>(c-a) | 과부족 상세사유   |
|------|---------------|------------|------------------|------------------|---------------|--|
|      |               |            |                  |                  |               | 을 적기에 편성하지 못하여 미납된 건이 많으며, '21년 중 본예산 또는 추경에 편성하여 전액 반납토록 적극 독려하겠음   |
|      | 지난연도수입        | 8,330      | 2,696            | 1,938            | △6,392        | 연도 발생하였으나 수납이 완료되지 않은 납부 건 등으로, 예산편성시 정확한 규모 산정 어려워 최근3년간 평균 결산액으로 산정하고 있으나, 지난연도 수입 자체가 적게 발생하여 예산과의 차이가 컸음 |
| 보조금  | 국고보조금등        |            |                  |                  |               |  |
|      | 국가균형발전특별회계보조금 | 1,000      | 2,714            | 2,714            | 1,714         | '국가균형발전특별회계보조금' 일부(1,714 백만원)를 '국고보조금'으로 편성하여 해당과목에 과부족액 발생<br>다만, 세입처리는 국가균형발전특별회계보조금으로 적절히 처리하였음           |

#### 4) 중앙정부의 일방적인 국고보조금 교부로 인한 건전재정 훼손

- 2020회계연도 세입예산의 국고보조금 과소 교부되거나 미교부 사례가 다수 발생하는 바(표 1-5 참조), 세입의 73.4%가 국고보조금으로 충당되는 여성가족정책실 예산의 특성상 중앙정부 차원에서의 미흡한 예산추계에서 비롯된다는 점을 지적해 볼 수 있을 것임. 향후 중앙부처에 다양하고 적극적인 건의와 논의를 통해 지속적인 개선 노력이 필요하다 하겠음.

〈표 1-6〉 국고보조금 과소 및 미교부 사유

(단위: 천원)

| 연도 | 사업명(예산과목)                    | 총사업비          |               |             | 보조금수령액        |               |             | 미교부 및 과소교부 상세사유  |
|----|------------------------------|---------------|---------------|-------------|---------------|---------------|-------------|--|
|    |                              | 계             | 국고            | 시비          | 계             | 국고            | 시비          |  |
|    | 총 22건                        | 2,100,875,190 | 1,190,362,911 | 910,512,279 | 2,100,875,190 | 1,158,860,093 | 910,512,279 |  |
| 1  | 성매매피해자 지원 시설 및 상담소 운영지원      | 6,791,239     | 1,759,158     | 5,032,081   | 6,791,239     | 1,752,845     | 5,032,081   | 여성가족부 계획변경에 따라 변경내시 (권익기반과-1029, 2020.03.26.)  |
| 2  | 성폭력피해자 보호 시설 기능보강            | 28,748        | 19,000        | 9,748       | 28,748        | 9,748         | 9,748       | 북부해바라기센터 운영종료에 따른 사업계획변경으로 국고보조금 미교부   |
| 3  | 여성긴급전화1366 서울센터 운영지원 (국비-경상) | 692,962       | 346,480       | 346,482     | 692,962       | 346,482       | 346,482     | 여성가족부 계획변경에 따라 변경내시 (권익보호과-710, 2020.03.06.)   |
| 4  | 가정양육수당 지원                    | 196,519,065   | 108,647,000   | 87,872,065  | 196,519,065   | 99,447,000    | 87,872,065  | 보건복지부 계획변경에 따라 변경(감액) 내시(3차, '20.11.4.)로 과소교부 발생                                       |
| 5  | 시간제보육 운영지원                   | 5,787,292     | 3,559,000     | 2,228,292   | 5,787,292     | 3,539,000     | 2,228,292   | 보건복지부 계획변경에 따라 변경(감액) 내시(1차, '20.9.23.)로 과소교부 발생                                       |
| 6  | 어린이집 기능보강 (전자출결시스템 장비비)      | 2,156,250     | 1,437,500     | 718,750     | 2,156,250     | 1,407,500     | 718,750     | 보건복지부 확정(감액) 내시('19.12.20.)에 따라 과소교부 발생  |
| 7  | 어린이집 보육교직원 인건비 지원            | 291,276,342   | 96,417,700    | 194,858,642 | 291,276,342   | 96,014,000    | 194,858,642 | 보건복지부 계획변경에 따라 변경4차 변경 내시(4차, '20.10.20.)로 과소교부 발생                                     |
| 8  | 어린이집 보조교사 지원                 | 105,274,782   | 28,625,590    | 76,649,192  | 105,274,782   | 26,899,813    | 76,649,192  | 코로나19 어린이집 긴급보육 아동 감소, 보조교사 및 연장전담교사 채용 지연 등으로 보건복지부 변경(감액) 내시(4차, '20.11.9.)로 과소교부 발생 |
| 9  | 어린이집 종사자 보수교육                | 515,707       | 176,748       | 338,959     | 515,707       | 168,000       | 338,959     | 보건복지부 확정(감액) 내시('20.3.11.)에 따라 과소교부 발생   |
| 10 | 영유아 보육료 지원                   | 643,932,819   | 346,647,000   | 297,285,819 | 643,932,819   | 334,734,000   | 297,285,819 | 보건복지부 계획변경에 따라 변경(감액) 내시(2차, '20.10.30.)로 과소교부 발생                                      |

| 연번 | 사업명(예산과목)               | 총사업비        |             |             | 보조금수령액      |             |             | 미교부 및 과소교부 상세사유  |
|----|-------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--|
|    |                         | 계           | 국고          | 시비          | 계           | 국고          | 시비          |  |
| 11 | 가족센터건립                  | 2,955,000   | 1,955,000   | 1,000,000   | 2,955,000   | 1,714,000   | 1,000,000   | 균특 세수부족으로 2020년 국고보조금 교부액(241백만원) 차년도 이월<br>[여성가족부 가족정책과-4368,2020.12.18.]                   |
| 12 | 아동발달지원계좌지원              | 1,958,880   | 783,552     | 1,175,328   | 1,958,880   | 813,552     | 1,175,328   | 20.9월 보건복지부 변경내시 통보 및 교부하였으나 기존예산도 불용예정이어서 간주처리 및 시비확보를 하지 않고 반납하기로 결정하여 예산현액보다 국고보조금 수령액이 큼 |
| 13 | 아동수당 지원                 | 436,823,631 | 297,834,613 | 138,989,018 | 436,823,631 | 292,607,000 | 138,989,018 | 보건복지부 아동복지정책과-5272(2020.12.2.)에 따라 변경내시 통보   |
| 14 | 아동양육 한시지원               | 166,307,000 | 166,307,000 | 0           | 166,307,000 | 166,288,000 | 0           | 보건복지부 아동복지정책과-5569(2020.12.15.)에 따라 변경내시 통보  |
| 15 | 아동양육 한시지원<br>(아동특별돌봄지원) | 78,186,200  | 78,186,200  | 0           | 78,186,200  | 76,950,116  | 0           | 보건복지부 아동복지정책과-4566(2020.10.26.)에 따라 변경내시 통보  |
| 16 | 입양아동가족지원                | 3,938,898   | 1,528,759   | 2,410,139   | 3,938,898   | 1,500,198   | 2,410,139   | 보건복지부 변경내시 통보<br>(아동복지정책과-4809,20.11.9.)   |
| 17 | 학대피해아동쉼터<br>운영지원        | 1,159,890   | 287,440     | 872,450     | 1,159,890   | 324,399     | 872,450     | 2020년 학대피해아동쉼터 설치 및 운영 예산 변경내시 알림(보건복지부 아동학대 대응과 2328호(2020.5.14.))                          |
| 18 | 한부모가족자녀<br>양육비 등 지원     | 46,534,836  | 23,267,418  | 23,267,418  | 46,534,836  | 21,963,291  | 23,267,418  | 2020년 한부모가족자녀 양육비 등 지원사업 변경내시 통보(1차)에 따라 국고보조금 감액 [여성가족부 가족지원과-3160호(2020.9.28.)]            |
| 19 | 아이돌봄 지원                 | 45,795,371  | 19,204,954  | 26,590,417  | 45,795,371  | 19,204,952  | 26,590,417  | 코로나19 확산으로 방문돌봄기피에 따른 사업비 미집행분발생   |
| 20 | 지역아동센터<br>운영비 지원(보조)    | 30,859,370  | 9,257,811   | 21,601,559  | 30,859,370  | 9,215,940   | 21,601,559  | 지역아동센터 아동수 감소에 따른 휴·폐업 등 지원 대상 변동 등 반영   |
| 21 | 지역아동센터<br>특수목적형 지원      | 493,788     | 148,136     | 345,652     | 493,788     | 145,257     | 345,652     | 보건복지부 평균지원단가 하향조정에 따라 예산편성액 보다 과소교부  |
| 22 | 우리동네키움센터<br>설치          | 32,887,120  | 3,966,852   | 28,920,268  | 32,887,120  | 3,815,000   | 28,920,268  | 보건복지부 변경내시(3차, '20.5.21.)에 따른 수령액 변동   |

## 2. 세출 결산 검토

### 가. 세출결산 총괄

#### 1) 2020회계연도 세출결산 개요

- 2020회계연도 여성가족정책실 소관 세출예산액은 3조 2,143억원이며, 예산 성립 후 이월액 등으로 증액된 예산현액은 3조 2,357억원임.
- 예산현액 가운데 지출액은 3조 1,196억원으로, 다음연도로 127억원을 이월하였으며, 남은 집행 잔액은 980억원으로 기록됨. 이에 따른 불용률은 3.0%로 나타남.

〈표 2-1〉 최근 5년간 세출 결산 총괄표

(단위 : 백만원, %)

| 회계연도 | 예산액       | 예산현액 (A)  | 지출액       | 다음연도 이월액 | 보조금 반납금 | 불용액 (B) | 불용액비율 B/A(%) |
|------|-----------|-----------|-----------|----------|---------|---------|--------------|
| 2020 | 3,214,314 | 3,235,679 | 3,119,565 | 12,706   | 5,414   | 97,994  | 3.0          |
| 2019 | 2,763,301 | 2,773,074 | 2,722,612 | 17,117   | 2,337   | 31,008  | 1.11         |
| 2018 | 2,437,654 | 2,442,506 | 2,350,600 | 9,773    | 1,150   | 80,983  | 3.33         |
| 2017 | 2,237,431 | 2,244,641 | 2,176,904 | 4,853    |         | 62,884  | 2.80         |
| 2016 | 2,214,809 | 2,219,517 | 2,171,923 | 7,210    |         | 40,384  | 1.82         |

## 2) 최근 5년간 세출결산 추이 및 특징

- 세출결산 추이(표 2-1 참조)를 예산현액 기준으로 살펴보면, 2016년 당시 2조 2,195억원이었던 것이 2020년에는 3조 2,357억원으로, 총 1조 161억원이 증액된 바, 같은 기간 동안 45.8%가 늘어난 것으로 나타남.
  - 이 같은 세출 예산의 증가는, 2013년부터 시행된 전면 무상보육제도가 단계적으로 확장됨에 따라 이의 예산이 크게 증가한 것이며, 2018년부터는 만 6세이하 모든 아동에게 아동수당이 지원되면서 증가하였고, 2020년에는 코로나19로 인한 피해를 지원하기 위해 크게 증가했다 할 것임.
- 한편, 2020년 여성가족정책실 소관 예산에 대한 전체 불용률은 3.0%로 이는 전년대비 약 1.9%p가 증가한 것으로, 최근 5년 간 불용액의 규모가 가장 큰 것으로 나타났음.
  - 불용률이 크게 증가한 주요 원인은 보육담당관과 가족담당관의 집행잔액이 전년대비 각각 460억원, 152억원이 증가하는 등 여성가족정책실 소관 사업의 불용액이 크게 증가하였기 때문임.
- 최근 5년간 불용률은 지속적인 증가 추세를 보이다가, 2019년에는 1.1%로 감소하였고, 2020년에는 급격히 증가하였음.

## 3) 최근 5년간, 예산변경 추이

- 2020회계연도 결산 기준, 여성가족정책실 소관 사업 중 각종 예산변경(전용, 이체, 변경사용)이 발생한 건 수는 총 46건으로 나타났고, 20%이상 불용률을 나타낸 사업은 총 18건으로 나타남.
- 2020회계연도에는 전용 및 변경이 각각 15건 및 31건으로 전년에 비해 전용은 감소하고 변경은 증가했는데, 이는 불용이 예상되는 사업에서 예산변경을 빈번하게 활용한 결과 불용액을 크게 줄이게 된 실제 원인으로 볼 수 있으며, 또한 코로나19로 인한 시설의 운영 손실을 일부 보전하기 위한 결과임.
- 예산변경에 대한 최근 5년간의 추이는 아래 <표 2-2>와 같음.

<표 2-2> 최근 5년 간 각종 예산변경 추이

(단위 : 백만원, 건)

| 회계연도 | 여성가족정책실 소관사업 및 예산 |           | 이용 |    | 전용 |        | 이체 |        | 변경사용 |        | 예비비사용 |       | 불용 (20%상) |       |
|------|-------------------|-----------|----|----|----|--------|----|--------|------|--------|-------|-------|-----------|-------|
|      | 사업수               | 예산총액      | 건수 | 금액 | 건수 | 금액     | 건수 | 금액     | 건수   | 금액     | 건수    | 금액    | 건수        | 금액    |
| 2020 | 209               | 3,235,679 | -  | -  | 15 | 899    | -  | -      | 31   | 8,301  | 9     | 4,249 | 18        | 5,261 |
| 2019 | 192               | 2,773,074 | -  | -  | 24 | 5,094  | 66 | 37,059 | 22   | 36,743 | -     | -     | 11        | 9,995 |
| 2018 | 172               | 2,442,507 | -  | -  | 10 | 619    | 22 | 66,312 | 12   | 23,098 | -     | -     | 13        | 3,366 |
| 2017 | 197               | 2,244,641 | -  | -  | 4  | 1,129  | -  | -      | 17   | 16,209 | -     | -     | 16        | 8,381 |
| 2016 | 140               | 2,219,517 | -  | -  | 11 | 10,236 | -  | -      | 6    | 1,501  | -     | -     | 5         | 5,627 |

- 여성가족정책실 예산변경 사항의 특징은 이용과 이체는 전혀 없으나, 코

로나19 관련 예비비 사용이 9건 42억원이 있으며, 전용은 지속적으로 늘고 줄고를 반복하고 있고, 변경사용은 2016년부터 예산변경 건수와 금액이 전반적으로 증가하는 추세로 나타났음.('16년 17건(117억원) → '17년 21건(173억원) → '18년 44건(900억) → '19년 112건(789억) → '20년 46건(92억)).

- 한편 2020년 불용률 20% 이상인 사업 건수는 최근 5년 이내 가장 많고, 금액은 작년에 비해 감소하였으며, 최근 5년간 추이를 살펴보면, 건수는 증가와 감소를 반복했으나, 금액 면에서는 2016년 이후 지속적으로 증가하다가 감소하고 있음
- 또한, 일부 사업에서 여전히 반복적으로 과다한 불용이나, 다년도 예산변경 등의 문제가 나타나고 있으므로, 이에 대한 개선이 필요할 것으로 보임.

#### 4) 2020회계연도, 부서별 집행잔액 현황

○ 2020회계연도 불용률을 부서별로 구분해보면, <표 2-3>과 같음.

<표 2-3> 부서별·집행잔액 발생 원인별 현황

(단위 : 백만원, %)

| 구 분     | 2020      |           |        |            |        | 2019 |        |     |
|---------|-----------|-----------|--------|------------|--------|------|--------|-----|
|         | 예 산 액     | 지출액       | 이월액    | 보조금<br>반납금 | 집행잔액   |      | 집행잔액   |     |
|         |           |           |        |            | 금액     | 불용률  | 금액     | 불용률 |
| 합계      | 3,235,679 | 3,119,565 | 12,706 | 5,414      | 97,994 | 3.0  | 31,008 | 1.1 |
| 여성정책담당관 | 91,196    | 90,259    | 70     | -          | 867    | 1.0  | 752    | 1.0 |

| 구 분       | 2020      |           |       |                |         |       | 2019    |       |
|-----------|-----------|-----------|-------|----------------|---------|-------|---------|-------|
|           | 예 산 액     | 지 출 액     | 이 월 액 | 보 조 금<br>반 납 금 | 집 행 잔 액 |       | 집 행 잔 액 |       |
|           |           |           |       |                | 금 액     | 불 용 률 | 금 액     | 불 용 률 |
| 여성권익담당관   | 41,949    | 41,391    | -     | 110            | 449     | 1.1   | 1,250   | 3.2   |
| 보육담당관     | 1,890,083 | 1,830,543 | -     | 3,379          | 56,160  | 3.0   | 10,116  | 5.4   |
| 가족담당관     | 931,772   | 905,665   | 653   | 1,140          | 24,314  | 2.6   | 9,094   | 1.4   |
| 아이돌봄담당관   | 137,119   | 125,572   | 2,575 | 745            | 8,227   | 6.0   | 8,988   | 7.4   |
| 외국인다문화담당관 | 24,490    | 23,403    | -     | 26             | 1,061   | 4.3   | 729     | 2.9   |
| 아동복지센터    | 1,184     | 1,071     | -     | -              | 113     | 9.5   | 80      | 10.6  |

- 불용률 수치를 비교해보면 여성정책담당관과 여성권익담당관은 각각 1.0%, 1.1%로 낮았으며 여성권익담당관은 전년대비 불용률과 불용액이 2.1%p, 8억원이 감소하였음.
- 앞에서 살펴본 것처럼, 2020회계연도 여성가족정책실의 불용률과 불용액이 전년에 비해 상당히 증가하였는데, 이는 보육담당관과 가족담당관의 집행잔액이 각각 460억원, 152억원으로 증가한 것에서 원인을 찾을 수 있음.
  - 외국인다문화담당관 역시 불용률과 불용액이 전년에 비해 각각 1.4%p, 3억원 이상 증가하였으며, 여성가족정책실 평균인 3.0%와 비교해보면 높은 수준인 것을 알 수 있음.
  - 한편, 아이돌봄담당관과 아동복지센터는 각각 6.0%, 9.5%로 여성가족정책실 전체 불용률 3.0%와 비교해보면 상당히 높은 수준의 불용률을 보이고 있고, 아동복지센터의 경우 가장 높은 불용률을 기록하고 있음.

## 나. 세출결산 주요내역

### 1) 예산의 변경(이용·전용·변경사용·이체)

- 지방자치단체의 세출예산은 「지방재정법」 제47조<sup>1)</sup>에 따라 세출예산에 정한 목적대로 집행되어야 하나, 예산편성 후 사정변경 내용을 매번 추경을 통해 편성하는 것이 현실적으로 불합리하기 때문에 예산집행의 탄력성을 확보하기 위해 「지방재정법」에서는 예산의 목적외 사용금지원칙의 예외로 예산의 전용, 이용, 이체제도를 두고 있음.

〈표 2-4〉 예산의 이용·전용·변경사용·이체 구분

| 구분   | 이용        | 전용        | 변경사용       | 이체        |
|------|-----------|-----------|------------|-----------|
| 적용범위 | 정책사업간     | 단위사업간     | 세부사업간      | 실·과·사업소간  |
| 요구권자 | 지방자치단체의 장 | 부서(기관)의 장 | 사업담당자      | 부서(기관)의 장 |
| 승인권자 | 지방의회      | 지방자치단체의 장 | 실·국장, 사업소장 | 지방자치단체의 장 |

1) 「지방재정법」 제47조(예산의 목적 외 사용금지와 예산 이체) ① 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용하거나 세출예산에서 정한 각 정책사업 간에 서로 이용할 수 없다. 다만, 예산 집행에 필요하여 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻었을 때에는 이용할 수 있다.  
 ② 지방자치단체의 기구·직제 또는 정원에 관한 법령이나 조례의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 관계 기관 사이에 직무권한이나 그 밖의 사항이 변동되었을 때에는 그 예산을 상호 이체(移替)할 수 있다.

- 이러한 예산 변경사용 제도를 집행부가 편의적으로 남용할 경우, 의회가 심도 있는 검토를 통해 심의한 예산의 취지와 목적을 의회 동의 없이 집행부가 임의로 변경 또는 수정할 수 있는 바, 이로 인해 의회의 예산심의 권을 무력화할 수 있다는 점에서 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.
- 예산 변경계획이나 여건의 변동이 일어나게 된 배경, 사유, 변동내용 등, 예산 변경의 사유를 명확히 파악하여 그 필요성을 꼼꼼히 따져보고, 의회 보고 등 그 절차와 조건을 제대로 지켰는지 여부 등을 제대로 판단하여 집행부가 자의적이고 편의적으로 예산변경제도를 남용하지 않도록 규제해야 할 것임.

## 가) 예산전용 사례

- 예산전용이란 「지방재정법」 제49조<sup>2)</sup>의 규정에 의거, 각 항 내의 예산액 범위 안에서 각 세항 또는 목간의 예산을 변경 사용하는 것으로, 2020회계연도 예산의 변경 현황을 살펴보면, 전용은 총 15건으로 전용금액은 899백만원으로 나타났으며, 구체적인 내용은 아래의 <표 2-5>와 같음.

---

2) 「지방재정법」 제49조(예산의 전용) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 각 정책사업 내의 예산액 범위에서 각 단위사업 또는 목의 금액을 전용(轉用)할 수 있다.  
 ② 제1항에 따라 전용한 경비의 금액은 세입·세출결산서에 명시하고, 그 이유를 적어야 한다.

〈표 2-5〉 2020회계연도 예산 전용 현황

(단위 : 천 원)

| 사업명                 | 예산과목                  | 예산액       | 전용금액    |         | 승인<br>일자 | 전용사유                                    |
|---------------------|-----------------------|-----------|---------|---------|----------|---|
|                     |                       |           | 감       | 증       |          |   |
| ◇ 총 15건             |                       |           | 898,953 | 898,953 |          |   |
| 여성발전센터 운영           | 201-01<br>사무관리비       | 9,600     | 3,000   |         | 12-22    | 서부여성발전센터 수영장 장기 휴관에 따른 '20년 손실금 보전      |
| 여성발전센터 운영           | 307-05<br>민간위탁금       | 7,163,485 |         | 3,000   |          |   |
| 성평등주간 기념행사          | 201-01<br>사무관리비       | 30,000    | 11,425  |         | 11-09    | 코로나 관련 여성발전센터 생활체육시설 장기 휴관에 따른 손실 일부 보전 |
| 여성발전센터 운영           | 307-05<br>민간위탁금       | 7,061,931 |         | 11,425  |          |   |
| 여성정책평가 및 여성공무원 역량강화 | 202-03<br>국외업무여비      | 10,000    | 10,000  |         | 12-22    | 서부여성발전센터 수영장 장기 휴관에 따른 '20년 손실금 보전      |
| 여성발전센터 운영           | 307-05<br>민간위탁금       | 7,121,489 |         | 10,000  |          |   |
| 여성인력개발센터 지정운영       | 307-03<br>민간단체법정운영비보조 | 5,226,750 | 50,000  |         | 11-09    | 코로나 관련 여성발전센터 생활체육시설 장기 휴관에 따른 손실 일부 보전 |
| 여성발전센터 운영           | 307-05<br>민간위탁금       | 7,001,931 |         | 50,000  |          |   |
| 여성인력개발센터 지정운영       | 307-03<br>민간단체법정운영비보조 | 5,176,750 | 18,974  |         | 12-22    | 서부여성발전센터 수영장 장기 휴관에 따른 '20년 손실금 보전      |
| 여성발전센터 운영           | 307-05<br>민간위탁금       | 7,131,489 |         | 18,974  |          |   |
| 여성능력개발원 운영          | 307-05<br>민간위탁금       | 4,829,977 | 60,000  |         | 11-09    | 코로나 관련 여성발전센터 생활체육시설 장기 휴관에 따른 손실 일부 보전 |
| 여성발전센터 운영           | 307-05<br>민간위탁금       | 6,941,931 |         | 60,000  |          |   |
| 서울여성공예센터 운영         | 307-05<br>민간위탁금       | 2,074,810 | 10,000  |         | 11-09    | 코로나 관련 여성발전센터 생활체육시설 장기 휴관에 따른 손실 일부 보전 |
| 여성발전센터 운영           | 307-05<br>민간위탁금       | 7,051,931 |         | 10,000  |          |   |

(단위 : 천 원)

| 사업명                     | 예산과목                     | 예산액       | 전용금액   |        | 승인자   | 전용사유   |
|-------------------------|--------------------------|-----------|--------|--------|-------|--|
|                         |                          |           | 감      | 증      |       |  |
| (가칭)서울여성역사센터 운영         | 307-05<br>민간위탁금          | 228,156   | 48,133 |        | 12-22 | 서부여성발전센터 수영장 장기 휴관에 따른 '20년 손실금 보전                   |
| 여성발전센터 운영               | 307-05<br>민간위탁금          | 7,073,356 |        | 48,133 |       |  |
| 여성발전센터 운영               | 402-03<br>민간위탁사업비        | 1,298,318 | 13,022 |        | 12-22 | 서부여성발전센터 수영장 장기 휴관에 따른 '20년 손실금 보전                   |
| 여성발전센터 운영               | 307-05<br>민간위탁금          | 7,150,463 |        | 13,022 |       |  |
| 스페이스 살림 건립 추진           | 201-01<br>사무관리비          | 30,000    | 19,852 |        | 11-02 | 스페이스 살림 공사 공기한 연기에 따른 리인력 연장배치가 요하여 사무관리비 부를 감리비로 변경 |
| 스페이스 살림 건립 추진           | 401-02<br>감리비            | 776,096   |        | 19,852 |       |  |
| 성매매피해자 지원 시설 및 상담소 운영지원 | 307-10<br>사회복지시설법정운영비보조  | 6,479,568 | 39,807 |        | 08-10 | 코로나19 방역강화에 따른 시설 개선 기능보강 추가 지원으로 전용하여 감액 발생         |
| 성매매피해자 지원 시설 기능보강       | 402-02<br>민간자본사업보조(이전재원) | 143,292   |        | 39,807 |       |  |
| 세대별 1인가구 사회적 연결망 구축     | 207-01<br>연구용역비          | 100,000   | 11,000 |        | 10-23 | 꿈나무마을 공간개선 기술용역관련 건설기술자 노임단가 인상분 반영을 위한 예산 필요        |
| 아동복지시설 기능보강             | 401-01<br>시설비            | 259,270   |        | 11,000 |       |  |
| 우리동네키움센터 운영             | 201-01<br>사무관리비          | 997,209   | 60,000 |        | 03-13 | 자치구 중심의 우리키움참여단 구성 및 활동 지원을 위해 전용 필요                 |
| 우리동네키움센터 운영             | 308-01<br>자치단체경상보조금      | 1,671,120 |        | 60,000 |       |  |

(단위 : 천 원)

| 사업명         | 예산과목                    | 예산액        | 전용금액    |         | 승인자   | 전용사유   |
|-------------|-------------------------|------------|---------|---------|-------|--|
|             |                         |            | 감       | 증       |       |  |
| 우리동네키움센터 설치 | 403-01<br>자치단체자<br>본보조  | 32,887,120 | 65,640  |         | 03-02 | 우리동네키움센터<br>월 임차료 지원                                       |
| 우리동네키움센터 설치 | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 |            |         | 65,640  |       |  |
| 우리동네키움센터 설치 | 403-01<br>자치단체자<br>본보조  | 32,821,480 | 478,100 |         | 06-11 | 제1~3차 공간 확정 심<br>의위원회 결과에 따라<br>2020년 월 임차료분을<br>예산전용하여 지원 |
| 우리동네키움센터 설치 | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 65,640     |         | 478,100 |       |  |

## ◇ ‘우리동네키움센터 설치(균특)’ 사업

### (가) 사업 및 결산 개요

- ‘우리동네키움센터 설치’ 사업은 일반형 및 융합형 우리동네키움센터 설치를 통해 지역중심의 아동돌봄체계 구축 및 초등돌봄 사각지대 해소에 기여하기 위한 목적으로 「서울특별시 온마을아이돌봄 지원에 관한 조례」 제7조3)에 따라 추진되고 있음.
- 동 사업의 2020회계연도 당초 예산액은 328억 8,712원으로, 이후 예산집

3) 제7조(돌봄시설의 설치·운영) ① 시장은 돌봄 수요와 시설 공급을 적정하게 고려하여 돌봄 시설을 설치·운영할 수 있다.

② 시장은 돌봄시설이 부족한 지역에 우선적으로 돌봄시설을 설치·운영하여야 한다.

③ 시장은 돌봄시설의 운영을 적합한 요건을 갖춘 법인 등에 위탁할 수 있다.

④ 시장은 돌봄시설의 설치·운영에 필요한 비용의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

⑤ 제2항에 따라 돌봄시설을 설치·운영하는 경우, 부지 등을 제공한 자에 대하여 해당 돌봄 시설의 최초 운영권을 줄 수 있다.

행과정에서 세부사업 내 통계목을 신설·변경(전용 2건) 후, 이 가운데 183억 3,980만원을 지출하고 남은 예산 88억 5,043만원을 명시이월하여, 불용액은 56억 7,440만원으로 불용률은 17.3%로 나타남.

〈표 2-6〉 ‘우리동네키움센터 설치’(균특) 사업, 2020회계연도 결산조서

(단위 : 천 원)

| 예산과목                    | 예산액        | 전용       | 예산<br>현액   | 지출액        | 명시<br>이월액 | 보조금<br>반납금 | 불용액       | 불용률<br>(%) |
|-------------------------|------------|----------|------------|------------|-----------|------------|-----------|------------|
| 계                       | 32,887,120 | 0        | 32,887,120 | 18,339,799 | 8,859,426 | 13,500     | 5,674,395 | 17.3%      |
| 308-01<br>자치단체<br>경상보조금 | 0          | 543,740  | 543,740    | 500,640    | 0         | 0          | 43,100    | 7.9%       |
| 403-01<br>자치단체<br>자본보조  | 32,887     | -543,740 | 32,343,380 | 17,839,159 | 8,859,426 | 13,500     | 5,631,295 | 17.4%      |

(나) 당초 미편성 예산항목 신설·집행으로 의회 예산심의권 무력화

- 2020년 동 사업은 우리동네키움센터의 월 임차료(월세)를 지원하기 위해 본예산 편성시 없던 통계목인 ‘자치단체경상보조금’을 신설하여 2차례에 걸쳐 예산을 전용하였음.

〈표 2-7〉 2020회계연도 예산전용 내역

(단위 : 천 원)

| 연번 | 세부사업        | 통계목                     | 예산액        | 전용금액   |        | 변경<br>승인일자 | 전용 사유                |
|----|-------------|-------------------------|------------|--------|--------|------------|----------------------|
|    |             |                         |            | 감액     | 증액     |            |                      |
| 1  | 우리동네키움센터 설치 | 403-01<br>자치단체자본<br>보조  | 32,887,120 | 65,640 |        | 03-02      | 우리동네키움센터<br>월 임차료 지원 |
|    | 우리동네키움센터 설치 | 308-01<br>자치단체경상<br>보조금 |            |        | 65,640 |            |                      |

| 연번 | 세부사업        | 통계목                     | 예산액        | 전용금액    |         | 변경<br>승인일자 | 전용 사유  |
|----|-------------|-------------------------|------------|---------|---------|------------|--|
|    |             |                         |            | 감액      | 증액      |            |  |
| 2  | 우리동네키움센터 설치 | 403-01<br>자치단체자본<br>보조  | 32,821,480 | 478,100 |         | 06-11      | 제1~3차 공간 확정<br>심의위원회 결과에<br>따라 2020년 월<br>임차료분을<br>예산전용하여 지원 |
|    | 우리동네키움센터 설치 | 308-01<br>자치단체경상<br>보조금 | 65,640     |         | 478,100 |            |  |

- 이는 임차료 지원방법을 개소당 임대료 5억원으로 일괄 산정하여 통계목을 ‘자치단체자본보조’로 편성하였으나, 실 집행과정에서 전세 지원보다 월세 지원방식을 선호되어 월세 지급을 위해 예산과목을 신설하여 예산을 전용한 것임.
- 그런데 2020년 첫 번째 예산전용 관련 방침서(“2019년 선정 「우리동네키움센터」 임차료 지원관련 예산전용 계획”, 아이돌봄담당관-3018, 2020.2.25.)에 따르면, 이미 2019년 10월에 월세 사용을 허용하는 개선계획을 수립한 바 있음에도 불구하고, 2020년 예산안에서 월세분에 해당하는 예산을 별도의 예산과목인 “자치단체경상보조”로 편성하지 않은 것은 집행부의 무사안일한 업무방식에 따른 명백한 실책으로 의회의 예산심의권을 무력시키려는 시도라 할 수 있겠음.

### 임차보증금 中 월임차료 지원 경위

- ◇ '19년 「융합형 우리동네키움센터」 확충 개선계획 수립('19.10.28.)
  - 융합형 공간임차 애로(전세물건 희소)해소를 위해 임차보증금 예산지원액(5억원)의 7% 범위 내 年 월세사용 허용
  - 일반형의 경우도 임차보증금 예산지원액(3억원) 한도 안에서 月 2백만원 내외 월세사용 허용
- ◇ '20년 「우리동네키움센터」 설치·운영 계획 수립('20.2.10.)
  - 일반형·융합형 모두 개소당 임차보증금 5억원 지원(지원범위 내 월세 사용 허용)
  - 월세 사용 허용한도 : 일반형 2백만원 내외/ 융합형 3백만원 내외
  - 월세 사용시 보증금 지원 한도 : 5억원에서 5년간 월세 합계를 제외한 금액

- 예산은 1년 전에 편성된 예산을 집행하는 것이므로, 집행과정에서 일부 사업변경은 불가피할 수 있고, 이에 예산 집행상의 신축성을 부여하기 위해 전용 등의 제도가 활용될 것이나, 이는 극히 불가피한 상황에서 예외적으로 운용되어야 할 것임.
- 따라서, 향후 동 사업과 같이 특정 사업에서 반복적인 예산변경 사유가 발생하는 것은 그만큼 예산 설계의 미흡함에서 연유되는 측면이 크다는 점을 유념하고 이를 개선할 필요가 있음.

**(다) 전년도 이월예산의 독립적 관리 및 합리적 집행 필요**

- 집행부는 공공시설 내 유휴공간을 활용하여 우리동네키움센터의 설치를 추진하였으나, 초등아동 이용에 적합한 위치 및 시설조건을 갖춘 공간을 사업목표에 맞춰 적기에 확보하기가 어려워지자, 2019년 추가경정예산을 통해 ‘다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영) - 설치’ 사업에 민간 공간을 확보하기 위한 임차료(센터당 5억원, 총 125억원) 지원 등에 필요한 127억 9,400만원을 증액·편성하였음.

**〈표 2-8〉 2019년 ‘다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영) - 설치’ 사업, 추경안 내역**

(단위 : 천 원)

| 구 분                | 추경예산(안)         | 기정예산   | 증 감             | 산 출 내 역   |
|--------------------|-----------------|--------|-----------------|---|
| 계                  | (x-) 12,794,000 | (x-) 0 | (x-) 12,794,000 |   |
| 자 치 단 체<br>자 본 보 조 | (x-) 12,794,000 | (x-) 0 | (x-) 12,794,000 | <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 우리동네키움센터 공간확보 임차료</li> <li>500,000천원*1개소*25개 자치구</li> <li>=12,500,000천원</li> </ul> |

| 구 분 | 추경예산(안) | 기정예산 | 증 감 | 산 출 내 역                                       |
|-----|---------|------|-----|---|
|     |         |      |     | ◦ 우리동네키움센터 현판제작<br>3,000천원*98개소<br>=294,000천원 |

〈표 2-9〉 ‘다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영) - 설치’ 사업, 2019회계  
연도 결산조서

(단위 : 천 원)

| 예산과목                   | 예산액<br>(추경) | 변경        | 예산<br>현액   | 지출액        | 명시<br>이월액 | 보조금<br>반납금 | 불용액     | 불용률<br>(%) |
|------------------------|-------------|-----------|------------|------------|-----------|------------|---------|------------|
| 계                      | 12,794,000  | 6,960,000 | 19,754,000 | 13,217,283 | 5,749,000 | -          | 787,717 | 4.0%       |
| 403-01<br>자치단체<br>자본보조 | 12,794,000  | 6,960,000 | 19,754,000 | 13,217,283 | 5,749,000 | -          | 787,717 | 4.0%       |

※ 2019년도 당초 예산을 전년도와 마찬가지로 설치비·인건비 등 소요예산을 단일사업으로 편성하였으나, 보건복지부에서 설치비와 인건비를 분리한 형태로 가내시 통보함에 따라, 2019.2. 예산변경 방침을 통해 市 예산의 세부 사업을 2개(설치/운영)로 분리 편성함.

○ 2019년 추경으로 편성한 임차료 지원 예산 125억원 중 미집행된 57억 4,900만원은 다음연도로 명시이월되어 2020년 ‘우리동네키움센터 설치’ 사업으로 일반예산에 편성되었음.

〈표 2-10〉 ‘우리동네키움센터 설치(일반)’ 사업, 2020회계연도 결산조사

(단위 : 천 원)

| 예산과목                   | 예산액 | 전년도<br>이월액 | 예산<br>현액  | 지출액       | 보조금<br>반납금 | 불용액   | 불용률<br>(%) |
|------------------------|-----|------------|-----------|-----------|------------|-------|------------|
| 계                      | -   | 5,749,000  | 5,749,000 | 5,742,787 | -          | 6,213 | 0.1%       |
| 403-01<br>자치단체<br>자본보조 | -   | 5,749,000  | 5,749,000 | 5,742,787 | -          | 6,213 | 0.1%       |

- 동 사업에 별도 편성된 임차료 지원 예산 175억원(개소당 5억원, 일반형 25개소 + 융합형 10개소)과 합치면 임차료 지원에만 총 232억 4,900만원의 금액이 배정되었음.

〈표 2-11〉 2020년 우리동네키움센터 임차료 지원 예산(본예산 기준)

(단위 : 천 원)

| 예산사업명             | 통계목                    | 예산액        | 지원 개소   |
|-------------------|------------------------|------------|---|
| ‘우리동네키움센터 설치(일반)’ | 403-01<br>자치단체<br>자본보조 | 5,749,000  | 전년도 이월분<br>11개소   |
| ‘우리동네키움센터 설치(균특)’ | 403-01<br>자치단체<br>자본보조 | 17,500,000 | - 일반형 25개소 * 5억원<br>= 12,500,000<br>- 융합형 10개소 * 5억원<br>= 5,000,000 |
| 계                 |                        | 23,249,000 | 총 46개소  |

- 그런데 “2020년 우리동네 키움센터 설치·운영 계획(아이돌봄담당관-2035, 2020.2.10.)에 따르면, 2020년 본예산으로 확보한 동 사업의 임차보증금 예산 175억원은 전액 집중지원구에 보조하여 사업을 추진하고, 집중지원구 외 자치구는 2019년 이월예산 안에서 지원한다고 명시하고 있음.

## 〈표 2-12〉 2020년 우리동네키움센터 집중지원구 임차료 지원 내용

○ **(예 산)** 임차보증금 등 공간발굴 필요예산 지원 : 약 3,500백만원

- '20년 본예산으로 확보한 임차보증금 예산 175억원(임차료 포함, 35개소) 전액 집중지원구에 보조해 사업추진 지원

- 임차보증금 지원예산 총액 한도 안에서 일반형의 경우 월 2백만원내외, 융합형은 월 3백만원 내외 월세 사용 허용

※ 집중지원구 외 자치구는, '19년 이월예산(57억원, 약 11개소) 안에서 지원하며, 지원 대상구는 별도 선정·공지(집중지원구 선정과정 연계)

○ 그럼에도 불구하고 동 사업('우리동네키움센터 설치(균특)')은 전용을 통해 예산과목을 신설하여 임대보증금과 월임차료(월세)를 모두 집행하였으나, 이월된 예산인 '우리동네키움센터 설치(일반)' 사업은 임대보증금만 지급한 바, 이는 한 차례 명시이월된 예산은 재명시이월이 되지 않기 때문에, 월임차료가 없는 전세물건의 임대보증금을 우선 이월예산에서 집행한 것으로 보임.

- 이는 예산의 효율적 활용 측면에서는 타당하다 할 것이나, 각각 다른 예산 사업을 원칙 없이 상황에 따라 혼용하여 집행하는 것으로 동 사업의 예산 사용이 원칙 없이 주먹구구식으로 이루어지고 있다는 점을 방증한다 할 것임.

○ 게다가 동 사업의 불용률은 17.3%로 타사업들과 비교해 볼 때 상당히 높은 수준으로, 특정 사업에서의 57억원에 달하는 큰 불용액이 발생했다는 것은 이로 인해 해당 불용액만큼 여타의 다른 사업에도 활용하지 못하고 예산을 사장시키는 결과를 초래한다는 점에서 문제가 됨.

〈표 2-13〉 불용 현황 및 불용상세사유 및 향후대책

| 예산사업명              | 불용액       | 불용률 (%) | 불용상세사유  | 향후대책                                       |
|--------------------|-----------|---------|---|--|
| '우리동네키움 센터 설치'(균특) | 5,674,395 | 17.3%   | 우리동네키움센터 임차지원 물건을 전세로 예상하였으나, 발굴된 공간은 전세보다 월세가 많아, 전세보증금 단가가 낮아져 불용액 발생 | 임차보증금을 20년 평균 집행액 기준으로 편성하여, 불용이 최소화되도록 노력 |

- 또한 월임대료 지원 계획(“2019년 융합형 우리동네키움센터 확충 개선계획”, 아이돌봄담당관 -13604, 2019.10.28.)이 이미 2019년 10월에 마련되었다는 점을 고려하면, 예산 편성 단계에서 이미 월임대료를 사용할 수 있도록 예산과목을 세우고, 임차료 지원 기준 5억원에서 5년에 걸쳐 지급되는 월임차료는 2020년에 해당하는 개월치만 편성할 수 있었음에도 2019년 추경안 편성시와 동일한 방식(지원 기준액 5억원 \* 개소수)으로 필요예산을 산출한 것은 예산편성에 대한 집행부의 무사안일한 태도를 여실히 반증하는 것으로 판단됨.
- 향후 집행부는 과학적인 예산편성과 합리적이고 원칙을 준수하는 예산 집행을 통해 막대한 예산이 소요되는 우리동네 키움센터 사업이 본래 사업 목적과 계획대로 추진될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.

## 나) 예산 변경사용 사례

- 예산의 변경사용이란 동일 단위사업 내 세부사업 간 또는 동일 세부사업 내 편성목(통계목) 간 예산을 실·국장 책임 하에 상호 융통하여 사용하는 것으로, 동일 세부사업 내 편성목의 변경이 목그룹을 달리 할 경우는 변경사용이 아닌 전용에 해당됨.
- 변경사용은 총 31건, 83억원으로 구체적인 내용은 <표 2-14>와 같음.

<표 2-14> 2020회계연도 예산 변경사용 내역

(단위 : 천 원)

| 사업명                 | 예산과목                 | 예산액        | 전용금액      |           | 승인일자  | 변경사유                             |
|---------------------|----------------------|------------|-----------|-----------|-------|----------------------------------|
|                     |                      |            | 감         | 증         |       |                                  |
| ◇ 총 31건             |                      |            | 8,300,554 | 8,300,554 |       |                                  |
| 스페이스 살림 건립 추진       | 401-01 시설비           | 23,222,778 | 100,000   |           | 06-24 | 스페이스 살림 준공일 연기에 따른 감리인력 연장 배치 필요 |
| 스페이스 살림 건립 추진       | 401-02 감리비           | 676,096    |           | 100,000   |       |                                  |
| 여성정책평가 및 여성공무원 역량강화 | 201-01 사무관리비         | 9,000      | 1,329     |           | 11-25 | 조직개편으로 증원에 따라 대인활동비 부족분 확보       |
| 여성정책평가 및 여성공무원 역량강화 | 204-03 특정업무경비        | 85,800     |           | 1,329     |       |                                  |
| 성매매집결지 현장 기능 강화     | 307-10 사회복지시설법정운영비보조 | 291,240    | 31,982    |           | 08-10 | 법률,의료 등 지원 수요 증가로 개별지원비 예산 확보    |
| 성매매집결지 현장 기능 강화     | 307-11 사회복지사업보조      | 64,060     |           | 31,982    |       |                                  |

(단위 : 천 원)

| 사업명                              | 예산과목                              | 예산액       | 전용금액   |        | 승인<br>일자 | 변경사유  |
|----------------------------------|-----------------------------------|-----------|--------|--------|----------|---|
|                                  |                                   |           | 감      | 증      |          |   |
| 성폭력피해상담소<br>운영지원                 | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조   | 3,812,385 | 2,347  |        | 11-25    | 성폭력피해자 의료비,간<br>병비  |
| 성폭력피해자 의료<br>비, 간병비 지원           | 307-11<br>사회복지사<br>업보조            | 803,423   |        | 2,347  |          |   |
| 성폭력피해상담소<br>운영지원                 | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조   | 3,810,038 | 14,041 |        | 11-25    | 폭력피해 이주여성 종사<br>자 인건비   |
| 폭력피해 이주여성<br>보호시설 운영지원           | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조   | 1,524,579 |        | 14,041 |          |   |
| 성폭력피해자 보호<br>시설 기능보강             | 402-02<br>민간자본사<br>업보조 (이<br>전재원) | 29,000    | 2,114  |        | 11-25    | 예산변경(폭력피해이주<br>여성 보호시설 안전보<br>강비)   |
| 폭력피해 이주여성<br>보호시설 안전보강           | 402-02<br>민간자본사<br>업보조 (이<br>전재원) | 36,614    |        | 2,114  |          |   |
| 해바라기센터 운영<br>지원                  | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조   | 3,193,378 | 8,673  |        | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.),<br>가정폭력피해자 일반보<br>호시설 1개소 가족보호<br>시설로 전환(2020.7<br>월~)에 따른 운영비 차<br>액 국고보조금 증가에<br>따른 매칭 시비 확보 필<br>요                      |
| 가정폭력피해자 보<br>호시설 운영지원(국<br>비-경상) | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조   | 1,756,367 |        | 8,673  |          |   |
| 가정폭력관련 시설<br>서울시 지원              | 402-01<br>민간자본사<br>업보조 (자<br>체재원) | 60,000    | 3,597  |        | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련 가정폭력피해자 일반<br>보호시설 1개소 가족보<br>호시설로 전환(2020.7<br>월~)에 따른 가정폭력<br>피해자 보호시설 기능보<br>강 지원사업 국고보조금<br>증가에 따른 매칭 시비<br>확보 필요 |
| 가정폭력피해자 보<br>호시설 기능보강<br>(국비-자본) | 402-02<br>민간자본사<br>업보조 (이<br>전재원) | 109,545   |        | 3,597  |          |   |

(단위 : 천 원)

| 사업명                                | 예산과목                             | 예산액       | 전용금액    |         | 승인<br>일자 | 변경사유  |
|------------------------------------|----------------------------------|-----------|---------|---------|----------|---|
|                                    |                                  |           | 감       | 증       |          |   |
| 성폭력피해자 보호<br>시설 기능보강               | 402-02<br>민간자본사<br>업보조(이<br>전재원) | 26,886    | 7,138   |         | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련 가정폭력피해자 일반<br>보호시설 1개소 가족보<br>호시설로 전환(2020.7<br>월~)에 따른 가정폭력<br>피해자 보호시설 기능보<br>강 지원사업 국고보조금<br>증가에 따른 매칭 시비<br>확보 필요 |
| 가정폭력피해자 보호<br>호시설 기능보강<br>원(국비-자본) | 402-02<br>민간자본사<br>업보조(이<br>전재원) | 102,407   |         | 7,138   |          |   |
| 공공기관 비상용 생<br>리대 지원                | 307-02<br>민간경상사<br>업보조           | 499,352   | 90,000  |         | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련, 서울시 사회복지시<br>설 종사자 단일임금체계<br>적용에 따른 가정폭력피<br>해자 보호시설 종사자<br>인건비(처우개선비) 부<br>족분 예산확보                                  |
| 가정폭력관련시설<br>서울시 지원                 | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조  | 2,420,844 |         | 90,000  |          |   |
| 해바라기센터 운영<br>지원                    | 307-05<br>민간위탁금                  | 862,836   | 19,440  |         | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련, 서울시 사회복지시<br>설 종사자 단일임금체계<br>적용에 따른 가정폭력피<br>해자 보호시설 종사자<br>인건비(처우개선비) 부<br>족분 예산확보                                  |
| 가정폭력관련시설<br>서울시 지원                 | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조  | 2,398,467 |         | 19,440  |          |   |
| 성매매피해자 지원<br>시설 및 상담소 운<br>영지원     | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조  | 6,439,761 | 100,000 |         | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련, 서울시 사회복지시<br>설 종사자 단일임금체계<br>적용에 따른 가정폭력피<br>해자 보호시설 종사자<br>인건비(처우개선비) 부<br>족분 예산확보                                  |
| 가정폭력관련시설<br>서울시 지원                 | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조  | 2,283,000 |         | 100,000 |          |   |
| 해바라기센터 운영<br>지원                    | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조  | 3,184,705 | 2,937   |         | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련, 서울시 사회복지시<br>설 종사자 단일임금체계<br>적용에 따른 가정폭력피<br>해자 보호시설 종사자<br>인건비(처우개선비) 부<br>족분 예산확보                                  |
| 가정폭력관련시설<br>서울시 지원                 | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조  | 2,417,907 |         | 2,937   |          |   |

(단위 : 천 원)

| 사업명                            | 예산과목                            | 예산액         | 전용금액      |           | 승인<br>일자 | 변경사유   |
|--------------------------------|---------------------------------|-------------|-----------|-----------|----------|--|
|                                |                                 |             | 감         | 증         |          |  |
| 성폭력피해상담소<br>운영지원               | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조 | 3,795,997   | 15,467    |           | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련, 서울시 사회복지시<br>설 종사자 단일임금체계<br>적용에 따른 가정폭력피<br>해자 보호시설 종사자<br>인건비(처우개선비) 부<br>족분 예산확보 |
| 가정폭력관련시설<br>서울시 지원             | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조 | 2,383,000   |           | 15,467    |          |  |
| 가정폭력관련시설<br>서울시 지원             | 307-11<br>사회복지사<br>업보조          | 161,739     | 28,553    |           | 12-15    | 가정폭력피해자 지원사<br>업 예산변경 계획(여성<br>권익담당관<br>-13819,2020.12.14.)관<br>련, 서울시 사회복지시<br>설 종사자 단일임금체계<br>적용에 따른 가정폭력피<br>해자 보호시설 종사자<br>인건비(처우개선비) 부<br>족분 예산확보 |
| 가정폭력관련시설<br>서울시 지원             | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조 | 2,510,844   |           | 28,553    |          |  |
| 가정양육수당 지원                      | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 199,451,854 | 2,932,789 |           | 12-08    | 국고보조금 추가교부에<br>따른 매칭시비 편성  |
| 어린이집 보육교직<br>원 처우개선 지원         | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 158,769,300 |           | 2,932,789 |          |  |
| 가정양육수당 지원                      | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 201,600,544 | 2,148,690 |           | 12-08    | 국공립어린이집 지속 개<br>원 등의 사유로 인건비<br>추가 지원 필요   |
| 어린이집 보육교직<br>원 인건비 지원          | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 289,127,652 |           | 2,148,690 |          |  |
| 어린이집 운영지원<br>(자체)              | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 59,698,270  | 7,710     |           | 02-18    | 서울시 어린이집 보육아<br>동 현원 증가에 따른<br>추가 공제로 확보   |
| 어린이집 배상보험<br>지원                | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 1,119,240   |           | 7,710     |          |  |
| 어린이집 기능보강<br>(보조)              | 403-01<br>자치단체자<br>본보조          | 8,814,855   | 2,156,250 |           | 01-15    | 보건복지부 확정내시 따<br>른 예산과목 대응  |
| 어린이집 기능보강<br>(전자출결시스템 장<br>비비) | 403-01<br>자치단체자<br>본보조          |             |           | 2,156,250 |          |  |
| 아동수당 지원                        | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 436,923,932 | 100,301   |           | 04-09    | 보건복지부 확정내시에<br>따라 예산사업명을 2개<br>로 분리함   |
| 아동수당 홍보 등<br>사업비 지원            | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         |             |           | 100,301   |          |  |

(단위 : 천 원)

| 사업명                            | 예산과목                            | 예산액        | 전용금액    |         | 승인<br>일자 | 변경사유   |
|--------------------------------|---------------------------------|------------|---------|---------|----------|--|
|                                |                                 |            | 감       | 증       |          |  |
| 지역아동보호전문기<br>관 운영지원            | 307-05<br>민간위탁금                 | 5,796,787  | 19,728  |         | 06-30    | 2020년 아동보호전문기<br>관 단일임금 지원을 위<br>한 예산 변경(가족담당<br>관-13400,2020.6.24)                                |
| 지역아동보호전문기<br>관 운영지원            | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 286,798    |         | 19,728  |          |  |
| 아동복지시설 운영<br>지원                | 307-05<br>민간위탁금                 | 18,178,438 | 59,525  |         | 06-30    | 2020년 학대피해아동심<br>터 운영지원을 위한 예<br>산 변경사유(가족담당관<br>-13400호,2020.6.24.)                               |
| 학대피해아동심터<br>운영지원               | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 197,940    |         | 59,525  |          |  |
| 학대피해아동심터<br>설치                 | 405-01<br>자산및물품<br>취득비          | 327,000    | 42,000  |         | 09-17    | 설치 계획 변경(주택매<br>입→매입임대)에 따른<br>예산 변경   |
| 학대피해아동심터<br>설치                 | 406-01<br>기타자본이<br>전            |            |         | 42,000  |          |  |
| 학대피해아동심터<br>설치                 | 405-01<br>자산및물품<br>취득비          | 285,000    | 285,000 |         | 09-17    | 설치 계획 변경에(주택<br>매입→매입임대) 따른<br>예산 변경   |
| 학대피해아동심터<br>설치                 | 402-03<br>민간위탁사<br>업비           |            |         | 285,000 |          |  |
| 아동복지시설 운영<br>지원                | 307-05<br>민간위탁금                 | 18,193,438 | 15,000  |         | 03-23    | 20년 서울시아동공동생<br>활가정지원센터 신규사<br>업 추진에 따른 예산부<br>족(그룹홈 법인화 지원)                                       |
| 요보호아동 그룹홈<br>(공동생활가정) 운영<br>지원 | 307-05<br>민간위탁금                 | 351,698    |         | 15,000  |          |  |
| 아동복지시설 운영<br>지원                | 307-05<br>민간위탁금                 | 18,118,913 | 31,902  |         | 07-10    | 보건복지부 아동보호전<br>담요원 변경(증액) 내<br>시로 시비 확보(배치계<br>획 변경, 국비 증액에<br>대한 시비 매칭)                           |
| 아동보호전담요원<br>총원(신규)             | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 397,928    |         | 31,902  |          |  |
| 청소년한부모 아동<br>양육 및 자립지원         | 301-01<br>사회보장적<br>수혜금          | 691,554    | 1,410   |         | 10-08    | 여성가족부 가족지원과<br>2020년도 한부모가족<br>지원사업 국고보조금 확<br>정내시 알림에 따른 예<br>산 조정                                |
| 청소년한부모 아동<br>양육 및 자립지원         | 307-11<br>사회복지사<br>업보조          | 125,950    |         | 1,410   |          |  |
| 우리동네키움센터<br>운영                 | 201-01<br>사무관리비                 | 1,034,000  | 36,791  |         | 03-12    | 우리동네 키움포털의 키<br>움포털 예약 등 대시민<br>서비스의 안정적 제공을<br>위한 운영과업 추가로<br>용역비 증가(아이돌봄담<br>당관-2648호(20.2.20.)) |
| 우리동네키움센터<br>운영                 | 207-02<br>전산개발비                 | 179,631    |         | 36,791  |          |  |
| 지역아동센터 공기<br>청정기 지원            | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금         | 391,200    | 21,572  |         | 11-13    | 보건복지부의 변경 내시<br>통보에 따라 부족분 발<br>생  |
| 우수 지역아동센터<br>지원                | 307-10<br>사회복지시<br>설법정운영<br>비보조 | 954,134    |         | 21,572  |          |  |

(단위 : 천 원)

| 사업명                   | 예산과목                    | 예산액       | 전용금액   |        | 승인<br>일자 | 변경사유                        |
|-----------------------|-------------------------|-----------|--------|--------|----------|-----------------------------|
|                       |                         |           | 감      | 증      |          |                             |
| 다문화가족지원센터<br>운영       | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 6,428,396 | 2,268  |        | 05-22    | 국고보조금 추가 교부에<br>따른 매칭 시비 편성 |
| 찾아가는 결혼이주<br>여성 다이음사업 | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 72,732    |        | 2,268  |          |                             |
| 아동보호전문기관<br>운영(자체)    | 401-01<br>시설비           | 498,512   | 12,000 |        | 05-22    | 감리비 확정에 따른 예<br>산변경         |
| 아동보호전문기관<br>운영(자체)    | 401-02<br>감리비           |           |        | 12,000 |          |                             |

## ◇ ‘가정양육수당 지원’ 사업

### 가) 사업 및 결산 개요

- ‘가정양육수당 지원’ 사업은 가정 내에서 영유아를 양육하는 부모에게 수당을 지원하여 시설 미이용 아동에 대한 부모의 양육비용 부담 경감을 통해 시설이용아동과의 형평성 문제 해소 및 재가 아동의 건강한 성장 발달 지원을 목적으로, 「영유아보육법」 제37조의2(양육수당)<sup>4)</sup>에 따라 의무적으로 지출해야하는 국비보조사업임(보조율: 국비45%, 시비 38.5%, 구비 16.5%).
- 어린이집이나 유치원 등의 시설을 이용하지 않고 가정에서 양육되는 취학 전 만 5세 이하 영유아를 지원대상으로 연령(개월)에 따라 월 10~20만원의 가정양육수당을 현금으로 지원하는 것으로 구체적인 지원금액은

4) 「영유아보육법」 제34조의2(양육수당) ① 국가와 지방자치단체는 어린이집이나 「유아교육법」 제2조에 따른 유치원을 이용하지 아니하는 영유아에 대하여 영유아의 연령과 보호자의 경제적 수준을 고려하여 양육에 필요한 비용을 지원할 수 있다.  
 ② 제1항에 따른 영유아가 제26조의2에 따른 시간제보육 서비스를 이용하는 경우에도 그 영유아에 대하여는 제1항에 따른 양육에 필요한 비용을 지원할 수 있다.  
 ③ 제1항에 따른 비용 지원의 대상·기준 등에 대하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

<표 2-15>와 같음.

〈표 2-15〉 2020년 가정양육수당 지원내용

| 양육수당                             |      | 장애아동 양육수당                        |      |
|----------------------------------|------|----------------------------------|------|
| 연령<br>(개월)                       | 지원금액 | 연령<br>(개월)                       | 지원금액 |
| 0~11개월                           | 20만원 | 0~35개월                           | 20만원 |
| 12~23개월                          | 15만원 |                                  |      |
| 24개월 이상~<br>85개월<br>(취학전 만 5세이하) | 10만원 | 36개월 이상~<br>85개월<br>(취학전 만 5세이하) | 10만원 |

- 동 사업의 2020회계연도 당초 예산액은 2,016억 54만원으로, 이후 예산집행과정에서 50억 8,148만원을 감액 조정(2건)한 예산현액은 1,965억 1,907만원이고, 지출액은 1,845억 2,943만원을 사용하여 불용율은 6.1%(불용액 119억 8,963만원)로 기록됨.

〈표 2-16〉 ‘가정양육수당 지원’ 사업, 2020회계연도 결산조사

(단위 : 천원)

| 예산과목                    | 예산액         | 변경사용       | 예산현액        | 지출액         | 불용액        | 불용율 (%) |
|-------------------------|-------------|------------|-------------|-------------|------------|---------|
| 계                       | 201,600,544 | △5,081,479 | 196,519,065 | 184,529,433 | 11,989,632 | 6.1     |
| 308-01<br>자치단체<br>경상보조금 | 201,600,544 | △5,081,479 | 196,519,065 | 184,529,433 | 11,989,632 | 6.1     |

나) 다른 사업을 위한 51억원 감변경하고도, 불용액 120억원 발생

- 2020회계연도 ‘가정양육수당 지원’사업은 ① 국공립어린이집의 지속적인 개원으로 인한 국고미지원 국공립어린이집의 인건비 추가 발생 및 ② 담임교사지원비 사업에 대한 국고보조금 추가 교부액에 대한 매칭 시비를 반영하기 위해 21억 4,869만원과 29억 3,279만원을 감액 변경하였음에도 불구하고, 120억원에 달하는 불용액이 발생하였음.

〈표 2-17〉 ‘가정양육수당 지원’ 사업, 연도별 예산변경 내역

(단위 : 천 원)

| 연도   | 사업명                      | 통계목                     | 예산액         | 변경금액      |           | 변경 승인일자  | 변경 세부 사유   |
|------|--------------------------|-------------------------|-------------|-----------|-----------|----------|--|
|      |                          |                         |             | 감액        | 증액        |          |  |
| 2020 | 가정양육수당 지원                | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 201,600,544 | 5,081,479 |           | 20-12-08 | 국공립어린이<br>집 지속 개원<br>사유로 추가<br>인건비 지원<br>필요                                  |
|      | 어린이집<br>보육교직원<br>인건비 지원  | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 289,127,652 |           | 2,148,690 |          |  |
|      | 어린이집<br>보육교직원<br>처우개선 지원 | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 158,769,300 |           | 2,932,789 |          |  |
| 2019 | 가정양육수당 지원                | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 212,982,521 | 4,335,387 |           | 19-11-12 | 보육교직원<br>인건비 국비<br>증액 내시에<br>따른 매칭시<br>비 확보를 위<br>해 가정양육<br>수당 예산부<br>지일부 변경 |
|      | 어린이집<br>보육교직원<br>인건비 지원  | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 256,451,971 |           | 4,335,387 |          |  |

| 연도   | 사업명                          | 통계목                     | 예산액         | 변경금액       |           | 변경<br>승인일자 | 변경<br>세부 사유                               |
|------|------------------------------|-------------------------|-------------|------------|-----------|------------|---|
|      |                              |                         |             | 감액         | 증액        |            |   |
| 2018 | 가정양육수당<br>지원                 | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 270,096,523 | 9,671,804  |           | 18-12-10   | 국비 추가<br>교부에 따른<br>매칭 시비<br>확보            |
|      | 어린이집<br>지원-보육교직원<br>처우개선     | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 140,873,336 |            | 4,080,704 |            |   |
|      | 영유아<br>보육료(보조)               | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 624,986,647 |            | 5,591,100 |            |   |
| 2017 | 가정양육수당<br>지원                 | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 299,644,389 | 5,045,367  |           | 17-11-30   | 국고 보조금<br>증액 내시에<br>따른 시비<br>부담분 추가<br>확보 |
|      | 어린이집<br>지원-보육교직원<br>처우개선(국비) | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 141,597,438 |            | 5,045,367 |            |   |
|      | 가정양육수당<br>지원                 | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 294,599,022 | 9,873,310  |           | 17-12-11   | 국고 추가내시에<br>따른 시비<br>부담금 추가<br>확보         |
|      | 영유아<br>보육료(보조)               | 308-01<br>자치단체경<br>상보조금 | 608,425,478 |            | 9,873,310 |            |   |
|      | 소계                           |                         |             | 14,918,677 |           | -          | -   |

○ 예산의 탄력적 사용을 통하여 보육사업의 인건비 및 시비 추가 부담분을 충당했다는 점에서 긍정적인 평가를 받을 수 있겠으나, 동 사업의 경우 상당한 규모의 예산이 적재적소에서 효율적으로 활용되지 못하고 불용된 점을 감안할 때, 지원대상 아동 수 예측 및 예산 규모 산출에 있어 보다 과학적이고 면밀한 추계가 반드시 필요함.

## 다) 국비보조사업에 대한 기계적인 시비편성으로 인해 반복적 불용발생

- 집행부에서는 불용사유에 대해 당초 보건복지부 추계보다 가정양육아동이 크게 늘지 않아 가정양육수당 집행잔액 발생하였다고 설명하고 있으며, 앞으로 대책으로 월별·분기별 지원실적 등 정확한 사업량 파악으로 2022년 예산편성 시에는 보건복지부와 협의, 반영하여 집행잔액 최소화 노력을 하겠다는 의견을 제출한 바 있음.

〈표 2-18〉 불용 현황 및 불용상세사유 및 향후대책

(단위 : 천 원)

| 연도   | 불용액        | 불용률 (%) | 불용상세사유  | 향후대책   |
|------|------------|---------|---|--|
| 2020 | 11,989,632 | 6.1     | 당초 보건복지부 추계보다 가정양육아동이 크게 늘지 않아 가정양육수당 집행잔액 발생 | 월별·분기별 지원실적 등 정확한 사업량 파악으로 2022년 예산편성시 보건복지부와 협의, 반영하여 집행잔액 최소화 노력 |
| 2019 | 5,072,278  | 2.4     | 가정양육수당 지급대상 여부는 부모의 신청에 따라 매월 변동되므로 집행잔액 발생   | 보건복지부와 긴밀히 협의하여 정확한 사업량을 파악하고, 예산 편성시 반영하여 집행잔액 최소화 노력             |
| 2018 | 36,114,024 | 13.9    | 보건복지부 국고 감액교부에 따른 집행잔액 발생                     | 정확한 사업량을 파악하여 예산 편성시 반영해 집행잔액 최소화 노력                               |
| 2017 | 21,722,812 | 7.6     | 보건복지부에서 감액 내시공문이 내려옴에 따라 국고가 감액되어 집행잔액 발생     | 2018년 사업비 편성에 반영   |

- 2019년회계연도에는 국비 감액분에 맞춘 시비 예산을 조정하기 위해 추경안으로 12억 1,353만원을 증액편성하여 의회의 의결을 받았으나, 50억 7.227만원의 불용액이 발생한 바 있으며, 집행부는 불용사유와 향후대책에 대해 거의 동일한 의견을 반복적으로 제시한 바 있음.
- 물론 2019년 불용액이 51억원으로 크게 줄었으나, 2020년에 다시 전년 대비 2.4배에 달하는 120억원의 불용이 발생한 것은 국비보조사업에 대한 소극적이고 기계적인 시비편성에 따른 결과라 할 수 있음.

#### 라) 발생이 예상되는 불용에 대한 적극적인 대책 마련 필요

- 2017년 이후 ‘가정양육 수당 지원’ 사업에서 발생한 불용액의 합계가 748억 9,875만원에 달하는 등 한 사업에서 반복되고 확대되는 예산불용은 관례적으로 과다하게 예산을 책정하고 있다는 것으로 보건복지부와의 적극적인 협조 속에서 보다 정확한 사업계획을 수립하고 세출예산 편성에 신중을 기해야 할 것임.
- 상당한 규모의 불용액 발생에 따른 효율적 예산 집행이 어렵게 되는 바, 서울시의 예산집행 방식을 중앙정부와 공유하여 불필요한 불용액이 발생하지 않도록 지원대상 아동 수 예측 및 예산 규모 결정에 있어서 보다 긴밀한 협력 체계 구축이 요망된다고 하겠음.

## 2) 예산 이월(명시이월, 사고이월)

- 예산의 이월은 예산운영상 신축성을 유지하기 위하여 「지방재정법」 제7조<sup>5)</sup>에 따른 ‘회계연도 독립의 원칙’에 대한 예외로 당해연도에 사용하지 않은 세출예산을 다음연도에 넘겨서 사용할 수 있도록 한 제도로, 이월에는 명시이월, 사고이월, 계속비 이월이 있음.
- 「지방재정법」 제50조제1항<sup>6)</sup>에 근거를 두고 있는 명시이월은 세출예산 중 경비의 성질상 당해 연도 내에 그 지출을 끝내지 못할 것이 예측될 때에 그 취지를 세입·세출예산에 명시하고, 사전에 의회의 승인을 얻어 다음연도로 넘겨 사용하는 것을 말하며, 사고이월은 「지방재정법」 제50조제2항<sup>7)</sup>의 규정에 따라 세출예산 중 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 회계연도 내에 지출하지 못한 경비 등에 대해 다음연도로 이월하여 사용할 수 있도록 하는 것임.

---

5) 「지방재정법」 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

6) 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ① 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 그 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 명시이월비로서 세입·세출예산에 그 취지를 분명하게 밝혀 미리 지방의회의 의결을 얻은 금액은 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

7) 「지방재정법」 제50조(세출예산의 이월) ② 세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.

1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비
4. 정상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비

〈표 2-19〉 사고이월과 명시이월 구분

| 구 분  | 명 시 이 월          | 사 고 이 월          |
|------|------------------|------------------|
| 이월단위 | 편성목 단위까지         | 편성목 단위           |
| 요구권자 | 자치단체의 장          | 부서(기관)의 장        |
| 승인권자 | 지방의회             | 자치단체의 장          |
| 요구시기 | 회계연도 완료 후 10일 이내 | 회계연도 완료 후 10일 이내 |
| 확정시기 | 회계연도 완료 후 30일 이내 | 회계연도 완료 후 30일 이내 |
| 기간연장 | 사고이월 가능          | 불가능              |

○ 2020회계연도 사고이월은 총 5건, 6억 5,273만원으로 구체적인 내용은 <표 2-20>과 같음.

〈표 2-20〉 최근 3년간 사고이월 발생 현황

(단위 : 천 원)

| 회계연도         | 사업명                | 예산현액      | 지출원인 행위액  | 지출액       | 이월액     | 이월사유  |
|--------------|--------------------|-----------|-----------|-----------|---------|---|
| ◇ 2020년 총 5건 |                    |           |           |           |         |   |
| 2020         | 세대별 1인가구 사회적 결망 구축 | 2,004,052 | 1,861,158 | 1,597,283 | 263,875 | 서울시 1인가구 온라인플랫폼 구축용역'의 준공기한 미도래(준공예정일 : '21.7월)                     |
| 2020         | 출생 축하용품 지원         | 6,471,813 | 5,609,151 | 4,739,393 | 22,586  | 서울 아동복지 백서 제작용역'의 준공기한 미도래(준공예정일 : '21.2월)                          |
| 2020         | 아동친화도시 추진          | 1,721,209 | 1,692,523 | 1,656,523 | 36,000  | 서울시 아동권리보호 및 아동친화도시 조성을 위한 아동영향평가 용역'의 준공기한 미도래(준공예정일 : '21.2월)     |
| 2020         | 학대피해아동쉼터 운영지원      | 1,159,890 | 1,125,899 | 1,054,627 | 71,272  | 서울시 아동인권증진 및 아동학대예방을 위한 콘텐츠 개발 및 교육운영 용역'의 준공기한 미도래(준공예정일 : '21.3월) |
| 2020         | 아동복지시설 기능보강        | 2,438,734 | 1,353,920 | 1,094,920 | 259,000 | 꿈나무마을 공간개선 기본계획 수립 및 타당성 조사용역'의 준공기한 미도래(준공예정일:'21.8월)              |

| 회계연도         | 사업명                    | 예산현액       | 지출원인<br>행위액 | 지출액        | 이월액       | 이월사유  |
|--------------|------------------------|------------|-------------|------------|-----------|---|
| ◇ 2019년 총 5건 |                        |            |             |            |           |   |
| 2019         | 스페이스 살림<br>건립 추진       | 19,515,953 | 19,456,713  | 16,161,086 | 3,295,627 | 스페이스살림 공사비 집행시<br>기 미도래에 따른 예산 미집<br>행으로 사고이월   |
| 2019         | 출생축하용품<br>지원           | 7,875,949  | 6,764,658   | 4,566,945  | 2,197,713 | 계약기간이 '20.3월까지이므<br>로 사업의 연속성을 위해 이<br>월함   |
| 2019         | 아동친화도시<br>추진           | 790,000    | 767,169     | 700,960    | 66,209    | 서울특별시 아동 종합실태조<br>사 용역' 과업보완 지시에 따<br>른 기간연장 및 '2019년 아<br>동영향 평가(시범) 용역' 준<br>공기한 미도래                                |
| 2019         | 지역아동보호전<br>문기관<br>운영지원 | 5,002,244  | 4,994,457   | 4,899,742  | 94,715    | 서울시 공공형 아동학대예방<br>센터 설치 타당성 조사 및 기<br>본계획 수립 용역' 과업 보완<br>지시에 따른 사업기간 연장  |
| 2019         | 아동복지시설<br>운영지원         | 76,959,676 | 76,589,484  | 76,529,304 | 59,909    | 아동복지정책 기본계획 마련<br>을 위한 학술용역 준공기한<br>미도래에 따른 사고이월<br>(계약일'19.10.31./ 체결되<br>어 9개월간 진행됨에 따라<br>'20.7월 말. 용역준공기한이<br>도래) |
| ◇ 2018년 총 3건 |                        |            |             |            |           |   |
| 2018         | 스페이스 살림<br>건립 추진       | 13,706,200 | 13,689,000  | 5,635,247  | 8,035,753 | 건축 및 감리용역 2차 준공기<br>한이 '19.7월까지로 준공금<br>등 집행시기 미도래  |
| 2018         | 서울상상나라 운<br>영          | 3,702,021  | 3,581,150   | 3,502,290  | 78,860    | 용역준공기한 미도래<br>(2018.12.5~2019.6.2)  |
| 2018         | 출산가정 출산축<br>하용품 지원     | 4,125,000  | 3,313,024   | 2,130,074  | 1,182,949 | 사업계획 변경으로 사업기간<br>연장  |

○ 2020회계연도 명시이월 사업은 총 6건, 120억원으로, 구체적인 내용은 <표 2-21>과 같음.

〈표 2-21〉 최근 3년간 명시이월 발생 현황

(단위 : 천 원)

| 회계연도         | 사업명                            | 예산현액       | 지출원인<br>행위액 | 지출액        | 이월액       | 이월사유  |
|--------------|--------------------------------|------------|-------------|------------|-----------|---|
| ◇ 2020년 총 6건 |                                |            |             |            |           |   |
| 2020         | 여성가족복합시설 건립 타당성 검토(연구용역비)      | 70,000     | -           | -          | 70,000    | 입찰 1회 유찰 등 용역업체 선정 지연에 따른 이월  |
| 2020         | 공동육아나눔터 및 열린육아방 운영지원(자치단체자본보조) | 1,400,000  | 821,000     | 821,000    | 400,000   | 열린육아방 신규 설치를 위한 자치구 유휴공간 발굴 지연으로 20년 확충물량 10개소분 연내 공사 발주 불가                           |
| 2020         | 거점형 키움센터 운영(사무관리비, 기타자본이전)     | 2,484,000  | 409,752     | 409,752    | 1,424,000 | 거점형 키움센터 입지조건에 부합하는 물건지 발굴 난항으로 연내 신규 설치 예정지 임차계약이 어려울 것으로 예측, 임차료 및 관리비, 임차보증금 이월    |
| 2020         | 우리동네키움센터 운영(자치단체경상보조금)         | 15,118,615 | 11,202,241  | 11,202,241 | 751,248   | '20년 미설치분(30개소) 설치예산 명시이월과 관련한 인건비 당연 증액분 반영  |
| 2020         | 거점형 키움센터 설치(시설비, 시설부대비)        | 3,869,029  | 3,379,139   | 3,316,118  | 548,311   | 3호 센터 임대차 계약이 7월 완료되어 설계용역 진행 중으로 연내 공사 발주가 어려워 이월 필요                                 |
| 2020         | 우리동네키움센터 설치(자치단체자본보조)          | 32,343,380 | 17,839,159  | 17,839,159 | 8,859,426 | '20년 키움센터 운영비 감추경으로 '20년도 신규 확충 물량을 120개소 → 90개소로 조정, 이에 따른 '20년 자치구 배정물량 중 30개소분 미확충 |

| 회계연도         | 사업명                       | 예산현액       | 지출원인행위액    | 지출액        | 이월액       | 이월사유   |
|--------------|---------------------------|------------|------------|------------|-----------|--|
| ◇ 2019년 총 5건 |                           |            |            |            |           |  |
| 2019         | 여성 노숙인시설 기능보강             | 1,023,300  | 60,300     | 60,300     | 963,000   | 영보자애원 기능보강공사 착공전 단계인 국유지매입이 11월이후로 지연됨에 따라 연내 공사추진이 어려워 이월하고자 함.                                 |
| 2019         | 인공지능 어린이 안전플랫폼 시범사업       | 500,000    | -          | -          | 500,000   | 자치구 공모를 통해 추진하고자 하였으나 공모신청한 3개 자치구가 모두 사업신청 취소하여 연내 사업추진이 어려워 명시이월함                              |
| 2019         | 아동복지시설 기능보강               | 2,932,526  | 1,869,062  | 1,869,062  | 1,062,464 | 아동자립통합지원센터 건립은 '19년 국고보조 기능보강사업(2년사업)으로 추진 중이며, 공공건축물 건립공사 추진절차상 금년 내에 리모델링 공사발주가 불가하여 이월액 발생 예상 |
| 2019         | 다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영) - 설치 | 19,754,000 | 13,217,283 | 13,217,283 | 5,749,000 | 자치구에서 적정 공간 확보애로 등으로 집행 지연되어, '19년 추경으로 확보한 예산 일부 명시이월   |
| 2019         | 거점형키움센터 조성(균형발전특별회계)      | 3,500,000  | 437,993    | 372,213    | 3,127,787 | 사업관련 이해관계당사자(지역아동센터)와의 협의 지연 및 초등돌봄시설에 적합한 대상지(건물) 확보에 시일 소요 등으로 연내 집행이 어려워 명시이월 추진              |
| ◇ 2018년 총 1건 |                           |            |            |            |           |  |
| 2018         | 서울여성공예센터 운영               | 2,699,994  | 2,033,149  | 2,033,149  | 457,720   | 근거리 타건물 공사 및 입주기업 민원에 따라 공동작업장 공사 시기 조정(19.4월 이후 추진)   |

## ◇ ‘출생축하용품 지원’ 사업

### (가) 사업 및 결산 개요

- ‘출생축하용품 지원’ 사업은 서울시 모든 출생가정에 출생축하용품 지원을 통한 실질적 경제적 혜택으로 출생친화적인 사회분위기 조성에 기여하기 위하여 출생아 1명당 10만원 상당의 축하용품을 지원하는 전액시비 사업임.
- 동 사업의 2020회계연도 예산액은 42억 7,410만원으로 전년도 이월액 21억 9,771만원을 포함한 예산현액은 64억 7,181만원이고, 이 가운데 47억 3,939만원이 집행되고 2,259만원이 사고이월되어 17억 984만원이 불용처리된 바, 불용률은 26.4%로 나타남.

〈표 2-22〉 ‘출생축하용품 지원’ 사업, 2020회계연도 결산조사

(단위 : 천 원)

| 예산과목                     | 예산액       | 전년도<br>이월액 | 예산현액      | 지출액       | 사고이월   | 불용액       | 불용률<br>(%) |
|--------------------------|-----------|------------|-----------|-----------|--------|-----------|------------|
| 계                        | 4,274,100 | 2,197,713  | 6,471,813 | 4,739,393 | 22,586 | 1,709,835 | 26.4       |
| 201 - 01<br>사무관리비        | 220,000   | -          | 222,000   | 175,708   | 22,586 | 21,707    | 9.9        |
| 301 - 01<br>사회보장적<br>수혜금 | 4,054,100 | 2,197,713  | 6,251,813 | 4,563,686 | -      | 1,688,128 | 27.0       |

## (나) 반복적인 사고이월 발생

- 동 사업은 2018년도에 회계연도 내 사업추진을 계획하였으나, 사업계획 변경으로 계약업체와 계약기간을 3개월 연장하고 11억 8,295만원을 이월하였고, 2019년도 또한 2018년도와 같은 계약기간 연장의 사유로 21억 9,771만원을 이월하여 동일한 사유로 인한 사고이월이 두 차례 발생하였으며, 2020년은 백서 제작용역의 준공기한 미도래로 2,259만원 사고이월 되었음.

〈표 2-23〉 최근 3년간 사고이월 및 불용 현황

(단위 : 천 원)

| 회계연도 | 예산현액      | 지출액       | 이월액       | 불용액       | 사고이월 사유                                     |
|------|-----------|-----------|-----------|-----------|---|
| 2020 | 6,471,813 | 4,739,393 | 22,586    | 1,709,835 | - 서울 아동복지 백서 제작용역의 준공기한 미도래(준공예정일 : '21.2월) |
| 2019 | 7,875,949 | 4,566,945 | 2,197,713 | 1,111,291 | - 계약기간이 '20.3월까지이므로 사업의 연속성을 위해 이월함         |
| 2018 | 4,125,000 | 2,130,074 | 1,182,949 | 811,976   | - 사업계획 변경으로 사업기간 연장                         |

- 2019년 사고이월 된 21억 9,771만원은 계약기간 종료시점인 '20.3월까지 집행하여야 하는데, 실제 '20년 집행내역은 13억 5,054만원을 지출하였고, 이는 19년 출생축하용품 계약기간('19.4~'20.3)에 의해 '19.12월, '20년 1/4분기 약 18,000명분을 예상하였으나 출생아수 감소로 인해 집행액이 감소하여 결국 8억 4,717만원의 불용이 발생하였음.

- 2020년도는 수행업체 계약기간('20.4~'21.1)이 조정되어 '18년, '19년도와 같은 이월은 발생하지 않았고, 서울시 보호대상 아동의 성장과 자립의 역사를 기록화하는 '서울 아동복지 백서' 용역 준공기한이 미도래 하여 2천2,586만원이 사고이월되었음.

**〈표 2-24〉 서울아동복지백서 제작 용역 결과 보고**

- 용역명 : 서울아동복지백서 제작 용역
- 용역기간 : 2020. 6. 18. ~ 2021. 2. 12.(8개월)
- 용역기관 : 서울시 여성가족재단
- 용역내용 : 백서 기획, 자료조사(인터뷰 포함), 집필, 디자인
- 소요예산 : 31,381천원

- 용역 준공기한이 미도래한 사고이월의 경우 당해연도에 용역이 끝날 수 있도록 사업계획 수립 시부터 철저한 계획이 필요함.

**(다) 반복적인 불용액 발생**

- 출생축하용품 지원 사업은 2018년 (주)휴비덕, 2019년 (주)청밀, (주)베이비뉴스 공동수급, 2020년 (주)휴비덕과 계약하여 사업을 운영하였으며, 2019년 계약업체의 부정당업자 제재조치 및 이에 따른 복수의 행정소송이 진행되었고 향후 같은 일이 반복되지 않도록 계약 과정과 절차에 있어 보다 투명하고 공정하게 추진해야 할 것임.

〈표 2-25〉 최근 3년간 출생축하용품 지원 사업 계약 현황

| 구분   | 2018년도   | 2019년도                                      | 2020년도   |
|------|--|---|--|
| 계약기간 | `18.6.4. ~ `19.3.31.<br>(`19.1.1~`19.3.31.<br>계약연장)  | `19.3.13. ~ `20.4.30.                       | `20.3.16.~`21.1.31.  |
| 업체   | (주)휴비딕   | (주) 청밀, (주) 베이비뉴스<br>공동수급                   | (주)휴비딕   |
| 지원대상 | 37,750명 예상<br>(`18.7월~`19.2월<br>신청기준)                | 60,600명 예상<br>(`19.4월~`20.3월<br>신청기준)       | 40,400명 예상<br>(`20.4월~`20.12월<br>신청기준)                     |
| 지원실적 |  | 38,525명 (`19.4월 ~<br>`19.12.30. 발송완료<br>기준) | 11,977명(`20.4월~`20.12<br>월)<br>34,903명(`20.4월~`20.12<br>월) |
| 계약금액 | 3,158백만원<br>(물품 3,008,135,700원,<br>배송비 150,406,800원) | 5,084백만원<br>(물품, 배송비 포함)                    | 3,213백만원<br>(물품, 배송비 포함)                                   |
| 지원내용 | 서울시 모든 출생가정에 10만원 상당의 축하용품 지원                        |   |  |

- 출생축하용품 지원 사업의 불용액은 2018년 8억 1,198만원, 2019년 11억 1,129만원, 2020년 17억 984만원으로 매년 증가하고 있으며, '20년도 불용사유로는 ① '19년 사고이월 금액 21억 9,771만원 중 지원예상분보다 출생아수 감소로 인해 13억 5,054만원이 집행되어 8억 4,717만원이 불용되었으며, ② 당초 '20년 출생축하용품 입찰액은 44억 5,410만원인데, 업체와의 계약금액은 37억 1,975만원으로 7억 3,435만원의 불용이 발생하였고, ③ '20년도 지원예상분 36,360명에 비해 출생아수 감소로 34,903명을 지원하여 1억 660만원이 불용되었음.

〈표 2-26〉 최근 3년간 사고이월 및 불용 현황

(단위 : 천 원)

| 회계연도 | 예산현액      | 지출액       | 이월액       | 불용액       | 불용 사유   |
|------|-----------|-----------|-----------|-----------|---|
| 2020 | 6,471,813 | 4,739,393 | 22,586    | 1,709,835 | - '19년 출생축하용품 계약기간 ('19.4~'20.3)에 의해 '19.12, '20.1/4 분기 약 18,000명분 지원예상하였으나 출생아수 감소(16,098명 지원)으로 인해 사고이월 금액 2,198백만원 중 847백만원 불용<br>- '20년 출생축하용품 계약 낙찰차액 734백만원 발생<br>- '20.4~12월 36,360명 지원 예상하였지만, 출생아수 감소(34,903명 지원)으로 인해 107백만원 불용 |
| 2019 | 7,875,949 | 4,566,945 | 2,197,713 | 1,111,291 | - 출산축하용품 계약 추진에 따른 낙찰차액 등   |
| 2018 | 4,125,000 | 2,130,074 | 1,182,949 | 811,976   | - 출산축하용품 계약 추진에 따른 낙찰차액 등   |

○ 2019년 서울시 합계출산율과 출생아수는 0.72명, 53,673명<sup>8)</sup>으로 매년 감소하고 있으며, 앞으로도 계속 감소할 것으로 예상되는 바, 사업 추진 시 지원대상 아동 수 예측 및 예산 규모 산출에 있어 보다 과학적이고 면밀한 추계가 필요하며, 출생아 1명당 10만원 상당의 축하용품을 지원하는 것을 상향 조정하여 출산율 제고를 위한 적극적인 정책적 대응이 필요하다 할 것임.

〈표 2-27〉 최근 5년간 합계출산율 현황<sup>9)</sup>

8) 참고) 대체출산율 : 현재의 인구 규모를 유지하는데 필요한 출산율 수준, 유엔유럽경제위원회 보고서에 따르면, 선진국의 경우 2.1명

9) 서울 열린데이터 광장

| 구분      | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   |
|---------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 합계출산율   | 1.00   | 0.94   | 0.84   | 0.76   | 0.72   |
| 출생아수(명) | 83,005 | 75,536 | 65,389 | 58,074 | 53,673 |

- 불용사유 중 낙찰차액<sup>10)</sup>과 관련된 불용내역을 살펴보면, 2020년 출생축하용품 지원 계획의 소요예산은 44억 5,410만원이었으나, 최초('20.3.16.) 계약 당시 37억 1,975만원으로 (주)휴비딕과 계약을 체결하였고, 7억 3,435만원의 낙찰차액<sup>11)</sup>이 발생하였으며, 계약 당시 예상지원인원에 비해 최종 실지원 인원이 감소하여 최종 지원금액은 32억 1,314만원으로 변경계약('20.12.31.)하였음.

### 〈표 2-28〉 2020년 출생축하용품 계약 현황

| 연도   | 사업수행기간           | 사업수행업체 | 입찰액            | 계약금액           |
|------|------------------|--------|----------------|----------------|
| 2020 | 2020.4.~2020.12. | (주)휴비딕 | 4,454,100,000원 | 3,719,748,000원 |

- 서울시는 '20년도에 코로나19로 인한 경제적·사회적 피해를 최소화하고, 민생안정을 지원하기 위한 4차례의 추가경정예산안을 편성하였음.

10) 지방자치단체 세출예산 집행기준(예규99호 2020.1.1.시행)에 따르면 예산집행의 효율성을 제고하기 위하여 지방자치단체의 장은 추경예산 편성시 낙찰차액 등 집행잔액을 재원으로 활용하고, 신속한 예산집행이 될 수 있도록 유도하는 등 재원을 효율적으로 운용하여야 하며 회계부서 등에서는 매월 말 기준으로 낙찰차액현황을 다음 달 5일까지 예산부서로 제출하여야 한다고 규정하고 있음.

11) 2020회계연도 결산검사의견서에도 지적되었음.

- 4차례의 추가경정예산안 편성 시 지방자치단체 세출예산 집행기준에 따라 낙찰차액인 7억 3,435만원을 감추경하여 재원으로 활용하였다면, 해당 사업의 불용액을 줄이고 코로나19 대응을 위한 재원으로 운용할 수 있었을 것으로 사료되며, 향후 예산 편성 시 예산이 효율적으로 신속하게 집행할 수 있도록 해야 할 것임.

### 3) 불용 과다 사업

- 예산의 불용은 의회의 심의를 거쳐 시장의 동의 하에 편성된 예산을 집행과정에서 구체적인 명분이나, 적극적인 검토 없이 의회의 예산 심의권을 무력화 시키는 결과를 초래할 수 있으며, 예산의 효율적 집행을 저해하는 행정편의적 양태로 평가할 수 있음.
- 특히 반복적으로 과다한 불용이 발생하는 사업의 경우, 그 불용사유가 집행의지가 없어서 업무를 지연한 경우에 해당하는 경우에는 사업예산을 적시에 집행하지 않고 불용처리함으로써 소중한 재원을 사장(死藏)하는 결과를 초래하게 되어, 결과적으로 시민의 복리증진에 기여하지 못하고 재원을 합리적으로 운용하지 못한 점에 대한 해당 부서의 직무태만의 책임을 묻지 않을 수 없다고 하겠는 바, 이에 대한 엄정한 질책과 합당한 책임을 묻도록 함으로써, 안일한 직무 수행으로 인한 불용이 반복적으로 발생하지 않도록 방지 대책을 강구하도록 해야 할 것임.
- 2020회계연도 불용액 20%이상 사업은 총 18건이며, 불용액 1억원 이상 사업은 총 45건으로, 그 구체적인 내용은 <표 2-29> 및 <표 2-30>과 같음.

〈표 2-29〉 불용액 20%이상 발생 사업 현황

(단위 : 천 원)

| 순번                     | 사업명                   | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나) | 보조금<br>반납금<br>(다) | 불용         |                |   |
|------------------------|-----------------------|-------------|------------|-------------------|------------|----------------|---|
|                        |                       |             |            |                   | 불용액<br>(라) | 불용률<br>(라)/(가) | 불용사유  |
| ◇ 불용률 20%이상 사업 : 총 18건 |                       |             |            |                   |            |                |   |
| 1                      | 성평등주간 기념<br>행사        | 28,575      | 9,826      | -                 | 18,750     | 65.6           | 코로나19 확산방지를 위해<br>행사규모 축소                                       |
| 2                      | 기본경비                  | 264,106     | 145,582    | -                 | 118,524    | 44.9           | 코로나19로 인한 대면출장<br>등 감소로 국내여비 불용<br>액 과다발생                       |
| 3                      | 위기십대여성 사<br>회적 안전망 구축 | 32,516      | 21,129     | -                 | 11,387     | 35.0           | 코로나19로 네트워크 회<br>의 및 간담회, 캠페인 활동<br>등 축소 또는 미실시로<br>불용액 발생      |
| 4                      | 아동여성안전지<br>역연대 운영     | 3,500       | 1,466      | -                 | 2,034      | 58.1           | 코로나19로 인한 비대면<br>회의 진행으로 운영비 집<br>행 잔액 발생                       |
| 5                      | 성폭력피해자 보<br>호시설 기능보강  | 28,748      | 19,496     | -                 | 9,252      | 32.2           | 북부해바라기센터 사업계<br>획변경으로 국비 9,252천<br>원 미교부되어 시비매칭분<br>9,252천원 불용됨 |
| 6                      | 기본경비                  | 49,313      | 31,202     | -                 | 18,111     | 36.7           | 코로나19로 인한 각종<br>회의 등 미개최로 인쇄비<br>등 회의운영비 집행잔액<br>발생             |
| 7                      | 보육인의 날 행<br>사지원       | 20,000      | 5,634      | -                 | 14,366     | 71.8           | 코로나19로 보육인의 날<br>행사 대신 우수프로그램<br>공모전으로 실시                       |
| 8                      | 국공립어린이집<br>확충         | 70,000      | 54,476     | -                 | 15,524     | 22.2           | 코로나19로 인해 자치구<br>국공립확충 담당공무원 대<br>상 워크숍 미실시                     |

(단위 : 천 원)

| 순번 | 사업명                  | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나) | 보조금<br>반납금<br>(다) | 불용         |                |  |
|----|----------------------|-------------|------------|-------------------|------------|----------------|--|
|    |                      |             |            |                   | 불용액<br>(라) | 불용률<br>(라)/(가) | 불용사유   |
| 9  | 출생축하용품 지원            | 6,471,813   | 4,739,393  | -                 | 1,709,835  | 26.4           | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '19년 출생축하용품 계약기간('19.4~'20.3)에 의해 '19.12, '20.1/4분기 약 18,000명분 지원예상하였으나 출생아수 감소(16,098명 지원)으로 인해 사고이월금액 1,351백만원 중 847백만원 불용</li> <li>○ '20년 출생축하용품 계약 낙찰차액 734백만원 발생</li> <li>○ '20.4~12월 36,360명 지원예상하였지만 출생아수 감소(34,903명 지원)으로 인해 107백만원 불용</li> </ul> |
| 10 | 아동복지시설 기능보강          | 2,438,734   | 1,094,920  | 487,575           | 597,239    | 24.5           | ○ 도시계획변경 절차 준수에 따른 편성예산 연도 내 집행 불가   |
| 11 | 공동육아나눔터 및 열린육아방 운영지원 | 4,160,016   | 2,829,369  | 43,729            | 886,918    | 21.3           | 코로나 19로 인한 시설 미운영 및 개소가 늦어져 집행률이 낮아짐   |
| 12 | 거점형 키움센터 운영          | 4,816,938   | 1,990,644  | -                 | 1,402,294  | 29.1           | 엄격한 설치조건에 부합하는 민간건물 발굴의 어려움으로 신규물건 확정이 지체되어 임차보증금 및 임차료 집행이 지연   |
| 13 | 문화 다양성 이해교육 운영       | 232,500     | 168,316    | -                 | 64,184     | 27.6           | 코로나19 확산에 따른 학교 대면수업 축소 등 수요 감소  |
| 14 | 외국인주민 서울생활 살피미 운영    | 20,000      | 12,079     | -                 | 7,921      | 39.6           | 코로나19 확산으로 인한 상반기 활동 미실시   |
| 15 | 중도입국 청소년 지원          | 402,000     | 305,687    | -                 | 96,313     | 24.0           | 임차료, 관리비 동결에 따른 사무관리비 절감액(62백만원) 및 공모선정 후 2개단체 사업포기로 인한 미집행 잔액(34백만원)  |
| 16 | 외국인주민 체육대회 운영        | 5,000       | 646        | -                 | 4,354      | 87.1           | 코로나19로 인한 대회취소로 추진위원회 등 운영비 미지출  |
| 17 | 외국인주민 커뮤니티 문화행사 지원   | 100,500     | 49,655     | -                 | 50,845     | 50.6           | 선정심사 시 참여단체 수 미달, 코로나19 관련 4개 커뮤니티 사업포기 및 사업계획 변경(비대면 전환)으로 교부요청액 감소 등   |
| 18 | 국고보조금 반환             | 255,993     | 22,945     | -                 | 233,048    | 91.0           | '20년 추경 편성시 반환금을 고지서 대비 적게 편성하여 전액반납 불가하였음(일부 자치구에서 '19년 연내 반납한 금액 28백만원을 착오로 미포함 편성)  |

〈표 2-30〉 불용액 1억원 이상 사업 현황

(단위 : 천 원)

| 순번                      | 사업명                 | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나)  | 이월액<br>(다) | 보조금<br>반납금<br>(라) | 불용         |                |  |
|-------------------------|---------------------|-------------|-------------|------------|-------------------|------------|----------------|--|
|                         |                     |             |             |            |                   | 불용액<br>(마) | 불용률<br>(마)/(가) | 불용사유   |
| ◇ 불용액 1억원 이상 사업 : 총 45건 |                     |             |             |            |                   |            |                |  |
| 1                       | 안심귀가스카우트            | 5,691,240   | 5,289,418   | -          | -                 | 401,822    | 7.1            | ○ 사업 중 스카우트 대원의 중도 포기 등으로 인해 추가 선발까지 일정 기간이 소요되어 집행 잔액 379백만원 발생<br>○ 스카우트대원근무복등구매통제에 따른 집행잔액 22백만원 발생 |
| 2                       | 여성이 안전한 도시환경 조성     | 3,073,914   | 2,868,975   | -          | -                 | 204,939    | 6.7            | ○ 코로나19로 인한 사무관리비 일부 미사용 및 안심이 관련 기능개선 용역비, 운영 및 유지관리 용역 낙찰차액 등으로 인한 불용                                |
| 3                       | 기본경비                | 264,106     | 145,582     | -          | -                 | 118,524    | 44.9           | 코로나19로 인한 대면출장 등 감소  |
| 4                       | 서울 #WithU 센터 설치, 운영 | 1,025,856   | 923,668     | -          | -                 | 102,188    | 10.0           | 민간위탁 계약심사 낙찰차액, 센터 임차료 집행잔액 등 불용액 발생   |
| 5                       | 가정폭력관련 시설 서울시 지원    | 2,779,986   | 2,655,916   | -          | -                 | 124,070    | 4.5            | 2020년 하반기 공동생활가정(그룹홈) 매입임대주택 미신청 및 사회복지시설장 채용 최소 자격기준 미충족으로 인한 인건비 불용액 발생                              |
| 6                       | 어린이집 보육교직원 처우개선 지원  | 161,702,089 | 151,345,058 | -          | 3,323,316         | 7,033,715  | 4.3            | 코로나19로 어린이집 이용 아동 감소에 따른 교사 채용 감소로 집행잔액 발생   |
| 7                       | 어린이집 보육교직원 인건비 지원   | 291,276,342 | 290,872,642 | -          | -                 | 403,700    | 0.1            | 코로나19로 어린이집 이용 아동 감소에 따른 교사 채용 감소로 집행잔액 발생   |
| 8                       | 어린이집 보조교사 지원        | 105,274,782 | 100,846,509 | -          | -                 | 4,428,273  | 4.2            | 코로나19 예방 긴급보육으로 등원 아동 감소 및 보조교사 채용 지연 등에 따른 집행잔액 발생  |
| 9                       | 가정양육수당 지원           | 196,519,065 | 184,529,433 | -          | -                 | 11,989,632 | 6.1            | 당초 복지부 추계보다 가정양육아동이 크게 늘지 않아 가정양육수당 집행잔액 발생  |
| 10                      | 영유아 보육료 지원          | 643,932,819 | 623,259,961 | -          | -                 | 20,672,858 | 3.2            | 코로나19 영향 등으로 어린이집 이용 아동 감소에 따른 영유아보육료 집행잔액 발생  |

(단위 : 천 원)

| 순번 | 사업명                 | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나)  | 이월액<br>(다) | 보조금<br>반납금<br>(라) | 불용         |                |   |
|----|---------------------|-------------|-------------|------------|-------------------|------------|----------------|---|
|    |                     |             |             |            |                   | 불용액<br>(마) | 불용률<br>(마)/(가) | 불용사유  |
| 11 | 누리과정 보육료 지원         | 269,320,165 | 258,702,637 | -          | -                 | 10,617,528 | 3.9            | 코로나19 영향 등으로 어린이집 이용 아동 감소에 따른 누리과정 보육료 집행잔액 발생   |
| 12 | 시간제보육 운영지원          | 5,787,292   | 5,354,089   | -          | 54,799            | 378,404    | 6.5            | 코로나19영향으로 신규사업(토요시간제보육) 개시 시기 연기 및 어린이집 휴원 조치로 인하여 365일 어린이집 신규 지정 계획이 연기(20년->21년)되었기 때문에 집행잔액 발생  |
| 13 | 국고보조금 반환            | 1,526,728   | 1,403,647   | -          | -                 | 123,081    | 8.1            | 반환금 편성시 추계 오류로 과다 편성되어 집행잔액 발생  |
| 14 | 취약위기가족 지원           | 835,887     | 687,571     | -          | -                 | 148,316    | 17.7           | o '20년 본예산 편성 이후 국비지원시설 단일임금 편성 기준 변경(복지정책과, 2020.1.17.)되어 차액분에 대한 집행잔액 발생<br>▶ 기존 : 테이블 여성가족부 경력 인정기준(100%) 및 4급 상당 연봉 책정<br>▶ 변경 : 보건복지부 경력인정기준(80%) 적용 및 5급 기준 연봉 책정 |
| 15 | 세대별 1인가구 사회적 연결망 구축 | 2,004,052   | 1,597,283   | 263,875    | -                 | 142,894    | 7.1            | 1. 당초 예산타당성 심의('19)에 따른 예산편성 후, '20년 재심의하여 최종 사업금액 결정(382,052천원->282,068천원)<br>2. 계약낙찰차액발생(연구용역비, 전산개발비등)   |
| 16 | 가족센터건립              | 2,955,000   | 2,714,000   | -          | -                 | 241,000    | 8.2            | o 중앙부처 국고보조금 차년도 이월(241백만원). 여성가족부 가족정책과-4368(2020.12.28)   |
| 17 | 아동수당 지원             | 436,823,631 | 429,156,950 | -          | -                 | 7,666,681  | 1.8            | 국시비 매칭사업으로 보건복지부 아동복지정책과-5272('20.12.2.)호에 따라 감액 변경내시 통보(△5,227,613천원)에 따라 시비 매칭금 불용 발생(△2,439,068천원)   |

(단위 : 천 원)

| 순번 | 사업명                            | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나) | 이월액<br>(다) | 보조금<br>반납금<br>(라) | 불용         |                |  |
|----|--------------------------------|-------------|------------|------------|-------------------|------------|----------------|--|
|    |                                |             |            |            |                   | 불용액<br>(마) | 불용률<br>(마)/(가) | 불용사유   |
| 18 | 출생축하용품<br>지원                   | 6,471,813   | 4,739,393  | 22,586     | -                 | 1,709,835  | 26.4           | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ '19년 출생축하용품 계약기간('19.4~'20.3)에 의해 '19.12. '20.1/4분기 약 18,000명분 지원예상하였으나 출생아수 감소(16,098명 지원)으로 인해 사고이월 금액 1,351백만원 중 847백만원 불용</li> <li>○ '20년 출생축하용품계약낙찰차액734백만원발생</li> <li>○ '20.4~12월36,360명지원예상하였지만, 출생아수감소(34,903명지원)으로인해 107백만원불용</li> </ul> |
| 19 | 아동양육 한시<br>지원(아동특별<br>돌봄지원)    | 78,186,200  | 76,950,116 | -          | -                 | 1,236,084  | 1.6            | 보건복지부 아동복지정책과 -4566('20.10.26.)호에 따라 감액 변경내시 통보(△1,236,084천원)  |
| 20 | 아동복지시설<br>운영지원                 | 86,659,844  | 80,269,805 | -          | -                 | 6,390,039  | 7.4            | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 코로나19로 자치구 워크숍, 시설 종사자 교육 등 각종 행사 미시행</li> <li>○근무제변경(4조3교대→3조2교대)에따른교대근무자인원감축에따른인건비감소</li> <li>○코로나-19로인한,시설별사업비미시행</li> </ul>   |
| 21 | 아동복지시설<br>생활아동지원               | 4,366,650   | 3,597,104  | -          | -                 | 769,546    | 17.6           | ○ 코로나-19로 인한, 시설별 사업비 미시행  |
| 22 | 아동복지시설<br>기능보강                 | 2,438,734   | 1,094,920  | 259,000    | 487,575           | 597,239    | 24.5           | ○ 도시계획변경 절차 준수에 따른 편성예산 연도 내 집행 불가   |
| 23 | 요보호아동 그룹<br>홈(공동생활<br>가정) 운영지원 | 7,879,206   | 7,366,354  | -          | 81,761            | 431,091    | 5.5            | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 일부 단일임금제 적용(시비100%)을 위한 조정수당 등을 산정함에 있어 기준인 법인시설 수(50개), 종사자 평균임금('19년 7월 기준 인건비 및 각종 수당 등)을 적용하여 산출된 예산이 복지부 승인 지연에 따라서 법인 수 감소, 종사자 퇴사 등의 변동 사유 발생으로 당초 예산보다 적게 집행됨</li> </ul>  |

(단위 : 천 원)

| 순번 | 사업명                          | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나) | 이월액<br>(다) | 보조금<br>반납금<br>(라) | 불용         |                |   |
|----|------------------------------|-------------|------------|------------|-------------------|------------|----------------|---|
|    |                              |             |            |            |                   | 불용액<br>(마) | 불용률<br>(마)/(가) | 불용사유  |
| 24 | 입양아동가족<br>지원                 | 3,938,898   | 3,518,616  | -          | 118,644           | 301,637    | 7.7            | 입양아동 지원상자 감소에<br>따른 집행잔액  |
| 25 | 소년소녀가정<br>및 가정위탁아<br>등 지원    | 3,154,800   | 2,835,036  | -          | -                 | 319,764    | 10.1           | 전년 사업량을 감안(910<br>명) 예산 편성하였으나, 대<br>상아동수 감소(869명 지<br>원)로 예산불용 발생            |
| 26 | 아동 발달 지원<br>계좌 지원            | 1,958,880   | 1,744,478  | -          | 82,861            | 131,541    | 6.7            | 예산편성 금액보다 아동 적<br>립금액이 적어 1:1 매칭액<br>감소                                       |
| 27 | 한부모가족복지<br>시설 운영지원           | 8,913,428   | 8,375,380  | -          | -                 | 538,048    | 6.0            | 한부모가족복지시설 입소자<br>(지원대상자) 감소   |
| 28 | 한부모가족자<br>녀 양육비 등<br>지원      | 46,534,836  | 43,624,335 | -          | 151,123           | 2,759,377  | 5.9            | 저소득 한부모가족 복지급여<br>지원대상자 감소  |
| 29 | 한부모가족자<br>녀 교통비 등<br>지원      | 4,163,740   | 3,840,735  | -          | -                 | 323,005    | 7.8            | 저소득 한부모가족 복지급여<br>지원대상자 감소  |
| 30 | 청소년한부모<br>아동양육 및<br>자립지원     | 817,504     | 587,130    | -          | 108,937           | 121,437    | 14.9           | 저소득 청소년한부모가족<br>복지급여 지원대상자 감소   |
| 31 | 아이돌봄 지원                      | 45,795,371  | 45,374,473 | -          | 0                 | 420,898    | 0.9            | 코로나19로 인한 방문돌봄<br>의 기피현상에 따라 아이돌<br>봄미 채용저조, 양성교육 미<br>실시 등으로 사업비 미집행<br>분 발생 |
| 32 | 공동육아나눔<br>터 및 열린육<br>아방 운영지원 | 4,160,016   | 2,829,369  | 400,000    | 43,729            | 886,918    | 21.3           | 코로나 19로 인한 시설 미<br>운영 및 개소가 늦어져 집행<br>율이 낮아짐                                  |
| 33 | 거점형 키움센<br>터 운영              | 4,816,938   | 1,990,644  | 1,424,000  | -                 | 1,402,294  | 29.1           | 엄격한 설치조건에 부합하는<br>민간건물 발굴의 어려움으로<br>신규물건 확정이 지체되어<br>임차보증금 및 임차료 집행이<br>지연    |
| 34 | 우리동네 키움<br>센터 운영             | 2,460,941   | 2,143,884  | -          | 26,085            | 290,972    | 11.8           | 센터 개소지연으로 인한 운<br>영비예산 집행 저조  |

(단위 : 천 원)

| 순번 | 사업명                           | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나) | 이월액<br>(다) | 보조금<br>반납금<br>(라) | 불용         |                |  |
|----|-------------------------------|-------------|------------|------------|-------------------|------------|----------------|--|
|    |                               |             |            |            |                   | 불용액<br>(마) | 불용률<br>(마)/(가) | 불용사유   |
| 35 | 우리동네키움<br>센터 운영(인<br>건비 지원)   | 15,118,615  | 11,202,241 | 751,248    | 344,850           | 2,820,276  | 18.7           | 센터 개소지연으로 인한 인<br>건비에산 집행 저조   |
| 36 | 지역아동센터<br>운영지원(자체)            | 12,436,984  | 11,015,109 | -          | -                 | 1,421,875  | 11.4           | 코로나19로 인한 보건복지<br>부 업무과중으로 조합승인<br>지연되어 단일임금 적용대상<br>조합 개소수 감소, 코로나<br>19로 인한 행사 제한 및 교<br>육 연기 등으로 소요액 감소                                   |
| 37 | 지역아동센터<br>운영비 지원<br>(보조)      | 30,859,370  | 30,585,545 | -          | 34,478            | 239,348    | 0.8            | 지역아동센터 아동수 감소에<br>따른 휴·폐업 등 지원 대상<br>변동으로 일부 불용액 발생  |
| 38 | 지역아동센터<br>토요운영 지원             | 614,454     | 467,233    | -          | 44,166            | 103,055    | 16.8           | 국비 매칭사업으로 보건복지<br>부 지원규모에 따라 예산<br>편성되었으나, 토요일운영에<br>대한 수요조사 높지 않아 일<br>부 불용액 발생   |
| 39 | 지역아동센터<br>아동복지교사<br>파견지원      | 6,199,430   | 5,410,747  | -          | 229,515           | 559,167    | 9.0            | 연중 아동복지교사에 대한<br>지역아동센터의 수요 변동,<br>중도 퇴사자 발생 등으로 일<br>부 불용액이 발생  |
| 40 | 외국인주민 지<br>원시설 설치·<br>운영      | 6,650,450   | 6,306,414  | -          | -                 | 344,036    | 5.2            | ○ 코로나19 확산에 따른<br>시설 휴관, 사업계획 변경<br>(비대면 전환, 행사취소 등)<br>으로 센터 사업비 미교부액<br>246백만원<br>○ 민간위탁금계약심사절감액<br>86백만원<br>○ 시설재구조화타당성용역낙<br>찰차액등12백만원발생 |
| 41 | 국고보조금 반환                      | 255,993     | 22,945     | -          | -                 | 233,048    | 91.0           | ○ '20년 추경 편성시 반<br>환금을 고지서 대비 적게 편<br>성하여 전액반납 불가하였음<br>(일부 자치구에서 '19년 연<br>내 반납한 금액 28백만원을<br>착오로 미포함 편성)                                   |
| 42 | 국공립 어린이<br>집 확충(균형<br>발전특별회계) | 77,664,334  | 77,185,391 | -          | -                 | 478,943    | 0.6            | 국공립어린이집 확충 설치비<br>집행잔액 (확충목표: 80개<br>소, 실적: 94개소)이며 확<br>충개소당 확충금액 절감(평<br>균 8.8억원)으로 인한 집<br>행잔액 발생   |
| 43 | 어린이집 기능<br>보강                 | 2,266,000   | 1,975,000  | -          | -                 | 291,000    | 12.8           | 생활SOC복합화 사업 설치<br>비 집행 잔액(7개소 지원)  |

(단위 : 천 원)

| 순번 | 사업명          | 예산현액<br>(가) | 지출액<br>(나) | 이월액<br>(다) | 보조금<br>반납금<br>(라) | 불용         |                |   |
|----|--------------|-------------|------------|------------|-------------------|------------|----------------|---|
|    |              |             |            |            |                   | 불용액<br>(마) | 불용률<br>(마)/(가) | 불용사유  |
| 44 | 거점형 키움센터 설치  | 5,068,231   | 4,160,331  | 548,311    | -                 | 359,589    | 7.1            | 1호센터 기자재비 중 45인승 전기버스(5억원 상당) 구매 계획이었으나 '20. 3월 코로나 19 확산으로 대규모 집단 이동이 사실상 금지됨으로써 15인승 차량 구입하였으며<br>변경으로 인한 차액은 에어샤워, 열화상카메라 등 방역용 기자재 및 4차 산업 관련 교육 기자재 구입(140백만원)에 사용 |
| 45 | 우리동네 키움센터 설치 | 32,887,120  | 18,339,799 | 8,859,426  | 13,500            | 5,674,395  | 17.3           | 우리동네 키움센터 임차지원 물건을 전세로 예상하였으나, 발굴된 공간은 전세보다 월세가 많아, 전세보증금 단가가 낮아져 불용액 발생  |

### ◇ ‘안심귀가 스카우트’ 사업

#### 가) 사업 및 결산 개요

- ‘안심귀가 스카우트’ 사업은 여성·청소년 등 범죄 취약계층에 대한 안전 귀가 지원, 우범 지역 순찰을 통한 안전도시를 구현하고 여성 신규일자 리 창출을 도모하기 위해 운영하고 있는 시비지원 사업임.

#### 〈표 2-31〉 2020년 안심귀가 스카우트 계획

- 지원기간 : '20년 3~12월(※'19년 사업기간연장, '20.2월까지)
- 소요예산 : 5,741백만원
- 근무시간 : 주5일, 14시간(월 2시간, 화~금 3시간)

- 임금처우 : 월 883,940원(21일 만금 시) 시급 10,523원(2020, 서울시 생활임금 적용)
- 참여인원 : 500명
- 수행기관 : 서울시·25개 자치구·경찰 등
- 추진실적

|       |   |
|-------|---|
| 2020년 | • 안심귀가 스카우트 500명<br>-귀가지원 210,278건, 취약지 순찰 280,841건 |
| 2019년 | • 안심귀가 스카우트 452명<br>-귀가지원 350,955건, 취약지 순찰 276,038건 |
| 2018년 | • 안심귀가 스카우트 452명<br>-귀가지원 341,162건, 취약지 순찰 224,443건 |

- 동 사업의 2020회계연도 예산액은 57억 4,124만원으로 감추경액 5,000만 원을 포함한 예산현액은 56억 9,124만원이고, 이 가운데 52억 8,941만원이 집행되고 4억 182만원이 불용처리된 바, 불용률은 7.1%로 나타남.

〈표 2-32〉 ‘안심귀가 스카우트’ 사업, 2020회계연도 결산조서

(단위 : 천 원)

| 예산과목                    | 예산액       | 추경액     | 예산현액      | 지출액       | 불용액     | 불용률 (%) |
|-------------------------|-----------|---------|-----------|-----------|---------|---------|
| 계                       | 5,741,240 | △50,000 | 5,691,240 | 5,289,418 | 401,822 | 7.1     |
| 201-01<br>사무관리비         | 127,800   |         | 127,800   | 105,514   | 22,286  | 17.4    |
| 101-04<br>기간제근로자<br>등보수 | 5,613,440 | △50,000 | 5,563,440 | 5,183,905 | 379,535 | 6.8     |

## 나) 반복적인 불용액 발생

- 동 사업의 경우 2018년 3억 8,317만원, 2019년 1억 3,786만원, 2020년 4억 182만원의 집행잔액이 발생하였고, 불용 사유로는 매년 안심귀가 스카우트의 중도포기가 발생하여 인건비 불용<sup>12)</sup>이 반복되고 있으며, 중도퇴직자 비율은 18년 63명(13.9%), 19년 74명(16.4%), 20년 58명(11.6%)로 3년 평균 65명이 넘는 스카우트가 중도 퇴직하였음.
- '19년 중도퇴직자 비율이 20%를 넘는 자치구는 10곳이며, 그 중 7곳은 30%를 넘고 있고, '20년 중도퇴직자 비율이 20%를 넘는 자치구는 6곳으로 '19년도에 비해 감소하였으며, 30%를 넘는 자치구도 3곳으로 종로구(35.7%), 용산구(38.5%), 강남구(31.3%)로 나타남.
- 동 사업은 매년 스카우트 대원의 중도포기라는 반복적인 불용사유로 집행잔액이 발생하는데, 중도포기에 대한 정확한 원인을 파악하여 그에 맞는 예산규모를 편성하여 불용을 최소화해야 할 것임.

〈표 2-33〉 최근 3년간 집행잔액 현황

(단위 : 천 원)

| 회계연도 | 예산현액      | 집행액       | 집행잔액    | 불용률 | 집행잔액 사유   |
|------|-----------|-----------|---------|-----|---|
| 2020 | 5,691,240 | 5,289,418 | 401,822 | 7.1 | - 사업 중 스카우트 대원의 중도 포기 등으로 인해 추가 선발까지 기간이 소요되어 집행잔액 379백만원 발생<br>- 스카우트 대원 근무복 등 구매비용 절감 22백만원 |
| 2019 | 4,866,688 | 4,728,833 | 137,855 | 2.8 | - 스카우트 대원 중도포기로 인한 인건비 불용   |

12) 2020회계연도 결산검사의견서에도 지적되었음.

|      |           |           |         |     |                           |
|------|-----------|-----------|---------|-----|---------------------------|
| 2018 | 4,479,033 | 4,095,864 | 383,169 | 8.6 | - 스카우트 대원 중도포기로 인한 인건비 불용 |
|------|-----------|-----------|---------|-----|---------------------------|

〈표 2-34〉 자치구별 안심귀가 스카우트 중도퇴직자 현황

(단위: 명, %)

| 연번 | 자치구명 | '18년 |      |      | '19년 |      |      | '20년 |      |      |
|----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|    |      | 배정인원 | 중도퇴직 | 비율   | 배정인원 | 중도퇴직 | 비율   | 배정인원 | 중도퇴직 | 비율   |
|    | 계    | 452  | 63   | 13.9 | 452  | 74   | 16.4 | 500  | 58   | 11.6 |
| 1  | 종로구  | 11   | 0    | 0.0  | 11   | 5    | 45.5 | 14   | 5    | 35.7 |
| 2  | 중구   | 17   | 0    | 0.0  | 17   | 1    | 5.9  | 20   | 0    | 0.0  |
| 3  | 용산구  | 13   | 1    | 7.7  | 13   | 4    | 30.8 | 13   | 5    | 38.5 |
| 4  | 성동구  | 23   | 3    | 13.0 | 23   | 1    | 4.3  | 23   | 1    | 4.3  |
| 5  | 광진구  | 11   | 1    | 9.1  | 11   | 2    | 18.2 | 13   | 3    | 23.1 |
| 6  | 동대문구 | 21   | 4    | 19.0 | 21   | 3    | 14.3 | 21   | 1    | 4.8  |
| 7  | 종랑구  | 17   | 1    | 5.9  | 17   | 5    | 29.4 | 17   | 1    | 5.9  |
| 8  | 성북구  | 23   | 1    | 4.3  | 23   | 6    | 26.1 | 26   | 3    | 11.5 |
| 9  | 강북구  | 25   | 3    | 12.0 | 25   | 8    | 32.0 | 25   | 2    | 8.0  |
| 10 | 도봉구  | 15   | 0    | 0.0  | 15   | 3    | 20.0 | 17   | 2    | 11.8 |
| 11 | 노원구  | 17   | 2    | 11.8 | 17   | 0    | 0.0  | 19   | 1    | 5.3  |
| 12 | 은평구  | 21   | 2    | 9.5  | 21   | 1    | 4.8  | 23   | 4    | 17.4 |
| 13 | 서대문구 | 17   | 3    | 17.6 | 17   | 1    | 5.9  | 17   | 1    | 5.9  |
| 14 | 마포구  | 11   | 3    | 27.3 | 11   | 0    | 0.0  | 14   | 3    | 21.4 |
| 15 | 양천구  | 13   | 2    | 15.4 | 13   | 1    | 7.7  | 15   | 1    | 6.7  |
| 16 | 강서구  | 13   | 7    | 53.8 | 13   | 5    | 38.5 | 18   | 3    | 16.7 |
| 17 | 구로구  | 21   | 1    | 4.8  | 21   | 0    | 0.0  | 24   | 1    | 4.2  |
| 18 | 금천구  | 25   | 4    | 16.0 | 25   | 3    | 12.0 | 27   | 3    | 11.1 |
| 19 | 영등포구 | 17   | 1    | 5.9  | 17   | 1    | 5.9  | 20   | 1    | 5.0  |
| 20 | 동작구  | 25   | 3    | 12.0 | 25   | 0    | 0.0  | 25   | 1    | 4.0  |
| 21 | 관악구  | 23   | 3    | 13.0 | 23   | 7    | 30.4 | 25   | 5    | 20.0 |
| 22 | 서초구  | 26   | 9    | 34.6 | 26   | 8    | 30.8 | 29   | 5    | 17.2 |

|    |     |    |   |      |    |   |      |    |   |      |
|----|-----|----|---|------|----|---|------|----|---|------|
| 23 | 강남구 | 11 | 1 | 9.1  | 11 | 1 | 9.1  | 16 | 5 | 31.3 |
| 24 | 송파구 | 15 | 3 | 20.0 | 15 | 6 | 40.0 | 18 | 1 | 5.6  |
| 25 | 강동구 | 21 | 5 | 23.8 | 21 | 2 | 9.5  | 21 | 0 | 0.0  |

#### 4) 예비비 사용

- 예비비는 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어 예측할 수 없었던 불가피한 지출소요에 대해 적절하게 대처토록 하기 위한 제도로, 「지방재정법」 제43조<sup>13)</sup>에 따라 일반회계의 경우 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예산에 계상하도록 의무화하고 있음.
- 예비비로 충당한 예산의 집행 잔액은 다시 예비비로 사용할 수 없으며, 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도 계상 가능하고, 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제134조제1항<sup>14)</sup>에 따라 지방의회의 승인을 받아야 함.
- 최근 3년 중 '18년, '19년에는 예비비 사용이 없었으며, '20년 코로나19

13) 「지방재정법」 제43조(예비비) ① 지방자치단체는 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출에 충당하기 위하여 일반회계와 교육비특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상하여야 하고, 그 밖의 특별회계의 경우에는 각 예산 총액의 100분의 1 이내의 금액을 예비비로 예산에 계상할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 재해·재난 관련 목적 예비비는 별도로 예산에 계상할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 지방의회의 예산안 심의 결과 폐지되거나 감액된 지출항목에 대해서는 예비비를 사용할 수 없다.

④ 지방자치단체의 장은 예비비로 사용한 금액의 명세서를 「지방자치법」 제134조제1항에 따라 지방의회의 승인을 받아야 한다.

14) 「지방자치법」 제134조(결산) ① 지방자치단체의 장은 출납 폐쇄 후 80일 이내에 결산서와 증빙서류를 작성하고 지방의회가 선임한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 다음 연도 지방의회의 승인을 받아야 한다. 결산의 심사결과 위법 또는 부당한 사항이 있는 경우에 지방의회의 본회의 의결 후 지방자치단체 또는 해당 기관에 변상 및 징계 조치 등 그 시정을 요구하고, 지방자치단체 또는 해당 기관은 시정요구를 받은 사항을 지체 없이 처리하여 그 결과를 지방의회에 보고하여야 한다.

감염병 발생으로 인해 예비비로 9건, 42억 4,900만원을 사용하였으며, 예비비 사용 사유로는 코로나19 관련 방역물품 지원, 국고보조사업 시비 매칭비 확보와 코로나19 관련 피해 어린이집 지원이라고 밝히고 있음.

〈표 2-35〉 예비비 지출 내역

(단위 : 천 원)

| 순번                 | 사업명                           | 예산현액      | 지출액       | 지출잔액   | 처리일자   |       | 예비비사유                        |
|--------------------|-------------------------------|-----------|-----------|--------|--------|-------|------------------------------|
|                    |                               |           |           |        | 지출결정일자 | 지출일자  |                              |
| ◇ 예비비 사용 사업 : 총 9건 |                               |           |           |        |        |       |                              |
| 1                  | 여성 노숙인시설 운영                   | 3,370     | 3,370     |        | 03-31  | 04-02 | 코로나19관련 방역물품 지원              |
| 2                  | 가정폭력관련시설 서울시 지원               | 13,150    | 13,150    |        | 03-31  | 05-29 | 코로나19관련 방역물품 지원              |
| 3                  | 어린이집 운영지원(자체)                 | 3,450,000 | 3,413,700 | 36,300 | 04-21  | 04-21 | 코로나19관련 피해 어린이집 지원           |
| 4                  | 어린이집 마스크 및 손소독제 등 방역물품 지원(보조) | 508,919   | 508,919   |        | 03-12  | 03-17 | 코로나19 관련 국고보조금(방역물품지원)매칭비 확보 |
| 5                  | 시 건강가정지원센터 운영                 | 52,704    | 52,704    |        | 03-31  | 05-06 | 코로나 19관련 방역물품 지원             |
| 6                  | 아동복지시설 등 방역물품 지원              | 11,991    | 11,991    |        | 03-12  | 03-17 | 코로나19관련 국고보조금(방역물품지원)매칭비 확보  |
| 7                  | 우리동네키움센터 등 방역물품 지원(보조)        | 39,405    | 39,405    |        | 03-12  | 03-16 | 코로나19관련 국고보조금(방역물품지원)매칭비 확보  |
| 8                  | 우리동네키움센터 등 방역물품 지원(보조)        | 163,352   | 163,352   |        | 03-31  | 04-06 | 코로나19관련 방역물품 지원              |
| 9                  | 외국인주민 지원 시설 설치·운영             | 5,840     |           | 5,840  | 03-31  |       | 코로나19관련 방역물품 지원              |

## ◇ ‘어린이집 운영지원(자체) - 코로나19 피해 어린이집 지원’ 사업

### 가) 사업 및 결산 개요

- 코로나19 휴원 장기화로 인한 민간·가정어린이집 입소아동 감소로 보육료 수입 감소, 어린이집 폐원 및 교사 해고 위기, 외국인아동 미등원으로 인한 보육료 미납 등 보육현장의 애로를 해소하기 위해 예비비를 사용하였음.

### 〈표 2-36〉 코로나19 피해 어린이집 긴급지원 결과

- 지원기간 : '20년 4~5월(2개월분)
- 지원결과 : 2,767개 시설 총 66억 1천 5백만원(시5:구5)
- 민간·가정 어린이집 등(정부미지원) : 2,209개소, 5,477백만원
  - 반 정원충족률에 따라 인건비 일정비율을 차등지원
  - 정원충족률 95%미만, 95%이상이라도 현원 증가하지 않은 어린이집
- 외국인아동 재원 어린이집 : 1,075개소, 1,138백만원
  - 외국인 아동 수에 따라 평균 부모부담 보육료의 일부 지원
  - 영아반은 평균 부모부담 보육료의 25%, 유아반은 50% 적용

### 〈표 2-37〉 코로나19 긴급지원 예비비 사용 현황

(단위 : 천 원)

| 사업명 | 예산과목 | 예산액 | 변경사용 | 예비비 | 예산현액 | 지출액 | 집행잔액 |
|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|
|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|

|                      |                         |            |        |           |            |            |        |
|----------------------|-------------------------|------------|--------|-----------|------------|------------|--------|
| 어린이집<br>운영지원<br>(자체) | 308-01<br>자치단체경상<br>보조금 | 62,548,270 | △7,710 | 3,450,000 | 65,990,560 | 65,954,261 | 36,299 |
|----------------------|-------------------------|------------|--------|-----------|------------|------------|--------|

## 나) 수요예측 실패로 인한 예비비 불용액 발생

- 코로나19 피해 민간·가정어린이집 긴급지원으로 예비비 34억 5천만원을 편성하였으나, 세부 집행기준인 정원충족률 조건에 따라 사업을 추진한 결과 예산 편성시점과 실 집행시점의 정원충족률 차이로 예상하지 못한 미충족 대상으로 인해 발생하여 불용액이 발생함.
- 코로나19와 같은 재난 상황 발생 시 예비비를 사용하는 경우 사업을 계획하고 실제 집행에 있어 시간적 차이가 발생하여 애로사항을 겪고 있는 시설에 적시에 지원되지 못하는 사례가 발생 할 수 있으므로, 예비비 편성에서 집행까지 신속한 행정처리가 필요함.
- 그 외에도 코로나19 대응하기 위하여 외국인 지원시설 방역물품 수요 증가 예측에 따라 외국인주민 지원시설 설치·운영을 위해 예비비 584만원을 긴급 편성하였으나, 휴관 장기화 등으로 사업비 불용액을 정확히 예측하지 못하여 예비비 전액을 사용하지 않은 것으로 확인되었음. 향후 코로나19 관련 방역물품 예산 편성 시 좀 더 면밀한 수요 예측으로 정확한 지출과 집행이 될 수 있도록 해야 할 것임.

### 3. 기금 운영 관련

#### 가. 기금운용 결산 총괄

- 여성가족정책실 소관 기금은 ‘성평등기금’ 1종이 운영 중임. 동 기금의 2020년도 말 현재 조성액 총액은 243억 4,110만원으로, 이는 전년도말 현재액(244억 4,052만원)에서 2020회계연도에 10억 2,096만원이 추가로 조성되어, 이 가운데 11억 2,038만원을 사용하고 남은 것임.

〈표 3-1〉 2020년도 성평등기금 조성 총괄표

(단위 : 천 원)

| 기금명 | 전년도말<br>조성액<br>(①) | 2020년도 증감액   |            |            | 당해연도말 조성액<br>(⑤=①+②) |
|-----|--------------------|--------------|------------|------------|----------------------|
|     |                    | 계<br>(②=③-④) | 조성액<br>(③) | 사용액<br>(④) |                      |
| 계   | 24,440,517         | △99,414      | 1,020,964  | 1,120,377  | 24,341,103           |

- 2020년도 동 기금 운용에 대한 구체적 운영내역을 살펴보면, 수입의 주요 원천은 ‘전입금(36.1%)’과 ‘예치금회수(38.6%)’, 그리고 ‘이자수입(25.3%)’로 구성되고,
  - 지출은 주로 ‘고유목적사업비(66.5%)’와 ‘예치금(32.6%)’에 사용한 것으로 나타남.

〈표 3-2〉 2020년도 성평등기금 운용내역

(단위 : 천 원)

| 수입      |           |       | 지출                   |           |       |
|---------|-----------|-------|----------------------|-----------|-------|
| 구분      | 금액        | 비율(%) | 구분                   | 금액        | 비율(%) |
| 계       | 1,661,480 | 100.0 | 계                    | 1,661,480 | 100.0 |
| 전입금     | 600,000   | 36.1  | 비용자성사업비<br>(고유목적사업비) | 1,105,480 | 66.5  |
| 용자회수    | -         | -     |                      |           |       |
| 예탁금원금회수 | -         | -     | 기본경비                 | 15,128    | 0.9   |
| 예치금회수   | 640,517   | 38.6  | 예치금                  | 541,103   | 32.6  |
| 이자수입    | 419,883   | 25.3  |                      |           |       |
| 기타수입    | 1,080     | 0.1   | 예탁금                  | -         | -     |

## 나. 기금 운용에 대한 검토의견

### 1) 기금 운용의 적합성 문제 및 재원확보의 한계

- 기금은 특정분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금 지원이 필요할 경우, 또는 신속적인 예산집행이 필요한 경우에 한정하여 예산과 별도로 조성된 자금을 보유·운용하는 제도로서 그 필요성은 인정됨.
- 하지만, 기금의 규모와 수가 확대되면 재정체계가 복잡해질 수밖에 없고, 재정의 투명성도 확신할 수 없는 위험에 노출될 가능성이 높아질 뿐만 아니라 행정의 효율성보다는 정치적 우선순위 등이 개입될 수 있다는 점에서 현재 운용 중인 기금에 대하여 그 존속의 필요성을 재평가해 볼 필요가 있다 하겠음.

- ‘성평등기금’은 「지방자치법」 제142조, 「양성평등기본법」 제43조 및 「서울특별시 성평등 기본 조례」에 따라 남녀평등의 촉진과 여성의 사회참여 확대 등 여성발전을 위한 정책의 추진을 위한 목적으로 1996년에 설치되었음.
- 2016년 「서울특별시 성평등 기본 조례」의 개정으로 기금의 명칭이 ‘여성발전기금’에서 현행 ‘성평등기금’으로 변경된 바 있음.
- 2020년 한 해 동안 동 기금은 상기 목적달성을 위하여 서울시 소재 여성 단체, 비영리 법인 등에게 공모사업을 실시하여 총 49개 단체(사업)에 총 9억 6,400만원을 지원함.

〈표 3-3〉 최근 5년간 성평등기금 사업 지원현황

(단위 : 천 원, 개)

| 구분       |               | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    | 2020           |
|----------|---------------|---------|---------|---------|---------|----------------|
| 전체       | 지원액           | 695,400 | 840,537 | 748,851 | 923,715 | <b>964,008</b> |
|          | 단체수           | 44      | 54      | 38      | 50      | <b>49</b>      |
|          | 단체별<br>평균 지원액 | 15,804  | 15,605  | 19,707  | 18,474  | <b>19,123</b>  |
| 자유<br>공모 | 지원액           | 97,600  | 117,300 | 126,802 | 365,159 | <b>279,543</b> |
|          | 단체수           | 5       | 7       | 7       | 21      | <b>15</b>      |
|          | 단체별<br>평균 지원액 | 19,520  | 16,757  | 18,115  | 17,388  | <b>18,636</b>  |
| 지정<br>공모 | 지원액           | 597,800 | 723,237 | 622,049 | 558,556 | <b>684,465</b> |
|          | 단체수           | 39      | 47      | 31      | 29      | <b>34</b>      |
|          | 단체별<br>평균 지원액 | 15,328  | 15,388  | 20,066  | 19,260  | <b>20,131</b>  |

- 이런 점에서 동 기금이 갖는 상징성은 일정 정도 인정된다 하더라도, 동 기금에서 추구하는 설립목적은 일반회계 운용의 취지와도 부합하며, 기금사업에서 이루어지는 공모사업 또한 일반회계를 통해 추진할 수 있다는 점을 고려해볼 때, 재정운용의 투명성 등을 위하여 장기적으로는 동 기금 운용 존속여부에 대해 검토해 볼 필요가 있을 것으로 보임.
- 또한, 동 기금의 고유목적사업의 안정적 추진을 위해서는 기금확충 재원이 안정적이어야 하나, 앞서 <표 3-2>에서 살펴보았듯이 일반회계로부터의 전입금이 36.1%에 이르고 있고, 전입금으로 기금이라는 예산운용방식을 빌어 해당 고유목적사업을 편성·집행하고 있는 측면이 있는 바, 이러한 자원조달방식은 기금의 자주성과 안정성을 저해하는 측면이 있다는 점에서 기금운용 및 사업 수행에 내실화가 필요함.

## 2) 예치금 과다의 문제 개선 필요

- 기금 운용에 있어 고유목적사업의 비율이 높을수록 기금운용이 건전하다고 할 수 있는데, 이는 시민의 세금으로 조성된 기금이 고유목적 사업에 시의적절하게 사용되지 않거나 미진하게 사용되면서, 관련 기금을 은행금고와 재정투융자 기금에 과도하게 예치·예탁하는 것은 효율적 예산운용에 있어서도 바람직하지 않기 때문임.
- 최근 5개년 동안의 성평등기금 운용현황을 살펴보면, 고유사업비의 집행비율이 지속적으로 줄어들고 있고, 예치·예탁금은 늘어나는 추세라는 점에서 지적할 수 있을 것임. 특히 예치·예탁금의 최근 5개년 평균 비율이

전체 기금지출액의 29.8% 이상을 차지하고 있는 바, 향후 기금의 설치 목적에 맞춰 고유목적 사업이 보다 충실히 추진될 수 있도록 하여야 할 것임.

〈표 3-4〉 연도별 성평등기금 운용내역 내역

(단위 : 천 원)

| 기금          | 지출액              |                  |               |               |              |                |               |
|-------------|------------------|------------------|---------------|---------------|--------------|----------------|---------------|
|             | 계                | 고유목적사업비          |               | 기본경비          |              | 예치금/예탁금        |               |
|             |                  | 금액               | 비율            | 금액            | 비율           | 금액             | 비율            |
| 2016        | 905,214          | 676,102          | 74.69%        | 42,968        | 4.75%        | 186,144        | 20.56%        |
| 2017        | 1,149,346        | 899,475          | 78.26%        | 15,184        | 1.32%        | 234,687        | 20.42%        |
| 2018        | 1,363,617        | 839,019          | 61.53%        | 18,523        | 1.36%        | 506,075        | 37.11%        |
| 2019        | 1,676,288        | 1,016,322        | 60.63%        | 19,450        | 1.16%        | 640,516        | 38.21%        |
| <b>2020</b> | <b>1,661,480</b> | <b>1,105,249</b> | <b>66.52%</b> | <b>15,129</b> | <b>0.91%</b> | <b>541,103</b> | <b>32.57%</b> |
| <b>평균</b>   | <b>1,351,189</b> | <b>907,233</b>   | <b>68.33%</b> | <b>22,251</b> | <b>1.90%</b> | <b>421,705</b> | <b>29.77%</b> |