

2023년도 서울특별시 중소기업육성기금 용자계정
운용계획 변경안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제904호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2023년 5월 30일
- 라. 회부일자 : 2023년 6월 1일

2. 제안이유

- 지방자치단체 기금관리법 제11조 제2항 규정에 의거 2023년 서울특별시 중소기업육성기금 용자계정 운영계획 변경안에 대하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

3. 주요내용

- 2022년도 결산 반영 결과 예치금이 증액되어 중소기업육성기금 용자계정 운용계획 변경.

- 2023년 기금 용자계정 운용계획 지출 변경내역

(단위 : 백만원)

정책/세부사업		당초(A)*	변경(B)	증감 (B-A) (증감률)
합 계		372,648	426,999	54,351
중소기업 금융지원		304,216	304,216	-
	중소기업직접융자	200,000	200,000	-
	시중은행협력자금지원 이차보전금	102,800	102,800	-
	통합관리시스템유지보수	279	279	-
	기금업무대행수수료	1,137	1,137	-
재무활동		68,427	122,778	54,351 (79.4%)
	통합재정안정화기금(통합계정) 원리금 예수금 상환	10,000	10,000	-
	통합재정안정화기금(통합계정) 원리금 예수금 이자상환	2,640	2,640	-
	예치금	55,787	110,138	54,351
행정운영경비		5	5	-
	기금관리비	5	5	-

* 당초 지출계획액은 제315회 정례회 의결('22.12월)을 받은 금액임

- 수입 · 지출계획 변경내역

(단위 : 백만원)

수입 계획					지출 계획			
항 목	당초(A)	변경(B)	증감(A-B)	항 목	당초(A)	변경(B)	증감(A-B)	
합 계	372,648	426,999	54,351	합 계	372,648	426,999	54,351	
기금 용자금회수 (이 자 포 함)	257,762	257,762	-	사업비	기 금 용 자 금	200,000	200,000	-
					시중은행협력자금 이 차 보 전 금	102,800	102,800	-
					자금통합관리시스템 유 지 보 수	279	279	-
					기금업무대행 수수료	1,137	1,137	-
공 공 예 금 이 자 수 입	2,770	2,770	-	재무활동	통합재정안정화기금 예 수 금 상 환	10,000	10,000	-
					통합재정안정화기금 예수금 이자 상환	2,640	2,640	-
예 치 금 회 수	70,767	125,107	54,340	예 치 금	55,787	110,138	54,351	
기타(일반)회계 전 입 금	41,349	41,349	-	기 본 경 비	5	5	-	
기 타 수 입	-	11	11					

4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 변경안의 개요

- 2022년도 결산에 따른 예치금 조정으로 기금의 지출계획에서 재무 활동 금액이 당초 운용계획 대비 20%를 초과하여 변경되어, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항¹⁾에 따라 서울특별시의회의 의결을 받고자 함.

나. 중소기업육성기금 용자계정 조성 및 운용 현황

- 중소기업육성기금은 중소기업·소상공인의 용자지원을 통한 경영안정과 지역경제를 활성화를 도모하고자 1965년에 설치됐으며, 2018년부터 용자계정과 투자계정으로 분리·운용하고, 2023년에는 사회투자기금을 통합하여 사회적경제계정을 신설함.

< 중소기업육성기금 계정 분류 >

계 정	용 도 ²⁾	소 관 부 서
용 자 계 정	· 중소기업자 및 중소기업관련단체 등에 대한 용자 · 금융기관의 저금리용자에 대한 이차차액 보전 · 기금 차입금·예수금에 대한 원리금상환 · 중소기업지원시설의 설치비 및 차입금에 대한 원리금 상환 · 특별신용보증지원으로 발생한 서울신용보증재단의 결산상 기본재산 손실금에 대한 보전	노동공정상생정책관 소 상 공 인 담 당 관

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용 계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출 금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1.~2.(생략)

계 정	용 도 ²⁾	소 관 부 서
투 자 계 정	· 창업투자회사, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합, 벤처투자모태조합을 통한 중소기업의 지원	경 제 정 책 실 경 제 정 책 과
사회적경제 계 정	· 사회적경제기업에 대한 지원 · 사회, 환경 및 문화 등과 관련한 문제를 개선하는 사회적투자 사업에 대한 지원	노동공정상생정책관 공 정 경 제 담 당 관

- 중소기업육성기금 용자계정(이하 “용자계정”)의 조성 총액은 7,312억 3천 7백만원으로, 일반회계 전입금 9,684억 3천 5백만원, 통합재정안정화 기금 예수금 2,400억원, 운용손실³⁾ 4,771억 9천 8백만원으로 구성됨.

< 용자계정 총 조성 규모 >

(2023. 5월말 기준, 단위 : 백만원)

기금총액	일반회계 전입금	통합재정안정화기금 예수금	기금운용손익
731,237 (100%)	968,435 (132.44%)	240,000 (32.82%)	△477,198 (△65.26%)

- 용자계정은 직접 자금을 용자하는 용자성 사업과 시중은행협력자금에 대한 이차보전금 지원, 통합전산망 운영 등의 비용자성 사업으로 구분됨.

< 중소기업육성기금 용자계정 세부사업별 내용 >

사업내용			
용 자 성 사 업	기금 직접용자	시설자금	설비투자, 입지지원 등 시설자금 용자지원
		경영안정자금	성장기반자금 / 긴급자영업자금 / 혁신형기업도약자금/ 재해중소기업자금 용자지원

2) 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조(기금의 용도)

3) 시중은행협력자금 운영으로 소멸성 이차보전금이 평년 약 300~400억원이 발생하였고, 코로나19로 인한 용자규모 확대로 이차보전금이 급증(2021년 737억원, 2022년 1,243억원)하여 기금운용 누적적자 심화됨.

사업내용		
비용 자성 사업	시중은행 협력자금 지원	이차보전금 : 은행협력자금 활용한 융자지원 후 이차차액 보전
	통합관리시스템 유지보수	중소기업육성자금 관리를 위한 통합전산망 유지보수
	기금업무대행수수료	신규대출 취급분에 대한 평가수수료 및 시설자금 대출잔액에 대한 사후관리 수수료

- 2023년에는 코로나19 피해 중소기업·소상공인 지원을 위해 신설했던 자금(코로나19 피해자금, 코로나19 경제활성화 자금)을 엔데믹에 따라 코로나19 이전 자금명칭(성장기반자금, 경제활성화 자금)으로 변경함.
- 또한, 일자리 관련 유사자금⁴⁾을 일자리창출우수기업자금으로 통폐합하고 안심금리자금(일반·사전채무조정)을 신설하였으며, 4무안심 금융지원자금과 서울형 마이크로크레딧 사업을 폐지하는 등 세부사업을 변경함.

< 세부사업별 추진계획 >

(단위 : 억원)

구 분	2022년		2023년	증감 (B-A)	비고
	당초	최종(A)	계획(B)		
합 계	22,500	21,100	16,000	△5,100	
중소기업육성자금	2,000	2,250	2,000	△250	
시설자금	100	300	200	△100	
경영안정자금	1,900	1,950	1,800	△150	
(명칭변경)성장기반자금	1,200	1,000	1,000	-	
긴급자영업자금	500	500	550	50	서울형 마이크로크레딧 지원대상 포함
(확대)혁신형기업도약자금	100	100	150	50	기술형기업도약자금에서 ESG 선도기업 포함
재해중소기업자금	100	250	100	△150	
(폐지)이태원 상권 회복자금	-	100	-	△100	
시중은행협력자금	20,500	18,850	14,000	△4,850	
일반자금	10,000	5,350	6,300	950	
(명칭변경)경제활성화자금	7,500	4,500	4,500	-	

4) 일자리창출우수기업자금, 사회적경제기업자금, 여성고용우수기업자금, 사회보험촉진자금

구 분	2022년		2023년	증감 (B-A)	비고	
	당초	최종(A)	계획(B)			
포용금융자금	중저신용자 이자비용절감대환	1,000	550	600	50	
창업기업자금		1,000	-	1,200	1200	
(폐지)일자리창출우수기업자금		500	300	-	△300	
특별자금		10,500	13,500	7,700	△5,800	
(신규)안심금리자금(일반)		-	-	5,000	5,000	
(신규)안심금리자금(사전채무조정)		-	-	2,000	2,000	
(통폐합)일자리창출우수기업자금		-	-	600	600	
재기지원자금		150	150	100	△50	
(폐지)4무 안심 금융 지원자금	일반	9,000	10,000	-	△10,000	한시지원 자금으로 자금지원 종료
	중저신용	1,000	500	-	△500	
	창업·재창업	-	2,500	-	△2,500	
(폐지)서울형마이크로크레딧		50	50	-	△50	긴급자영업 자금으로 통합
(폐지)사회적경제기업자금		100	100	-	△100	일자리창출우수 기업자금으로통합
(폐지)여성고용우수기업자금						
(폐지)사회보험촉진자금		200	200	-	△200	

- 용자계정과 시중은행협력자금을 합친 중소기업육성자금의 2023년 운용규모는 총 1조 6천억원으로, 5월 말까지 약 1만 7천건, 6천 6백억원을 지원함(실행률 41.3%).

< 2023년 중소기업육성자금 실적 >

(2023. 5월말 기준, 단위 : 건, 억원)

구 분	계획 금액 (A)	용자추천			용자(대출)실행		
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
중소기업육성자금	16,000	18,950	7,270	45.4%	17,441	6,608	41.3%
용자계정 (시설자금, 경영안정자금)	2,000	1,161	620	31.0%	1,041	478	23.9%
시중은행협력자금 (일반자금, 특별자금)	14,000	17,789	6,650	47.5%	16,400	6,130	43.8%

다. 기금운용계획 변경 내용 및 적정 여부

- 이번 변경안은 2022년 결산에 따라 예치금회수 증액분 543억 4천만원과 기타수입⁵⁾ 1천 1백만원을 반영한 결과, 기금의 지출계획에서 재무활동이 당초 대비 79.4%가 증가하게 되어 의회의 의결을 받고자 함.

< 2023년 중소기업육성기금 용자계정 운용계획 변경내용 >

(단위 : 백만원)

수 입 계 획			지 출 계 획		
항 목	당초	1차(안)	항 목	당초	1차(안)
합 계	372,648	426,999	합 계	372,648	426,999
용자금회수 (이자포함)	257,762	257,762	기금용자금	200,000	200,000
공공예금 이자수입	2,770	2,770	시중은행협력자금 이자보전금	102,800	102,800
예치금회수	70,767	125,107	자금통합관리시스템 유지보수	279	279
기타회계 전입금	41,349	41,349	기금업무대행 수수료	1,137	1,137
기타수입	-	11	통합재정안정화기금 예수금 상환	10,000	10,000
			통합재정안정화기금 예수금 이자 상환	2,640	2,640
			예치금	55,787	110,138
			기금관리비	5	5

- 「지방자치단체 기금관리기본법」은 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 20%를 초과하여 변경하는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 하고 있음.

5) 2022년 서울형마이크로크레딧 대행사업 종료에 따른 사업비 집행잔액 11,489천원 반납에 따른 것임.

< 정책사업 단위별 증감 내역 >

(단위 : 백만원)

정책사업	당 초	변 경	증 감	증감율(%)
합 계	372,648	426,999	54,351	14.6%
사업비	304,216	304,216	-	-
재무활동	68,427	122,778	54,351	79.4%
행정운영경비	5	5	-	-

- 이번 기금운용계획 변경안은 2022년 결산에 따른 예치금 회수와 기타 수입 증가분을 예치금으로 지출하는 것으로 기금운용수익을 증가 시키는 적절한 조치에 해당하나, 재원의 단순 보전으로 의회 의결의 실효성이 떨어짐.
- 한편, 융자계정 결산에 따라 조정된 예치금회수액에 대해서 시금고에 재예치하는 방법 이외에도 통합재정안정화기금으로부터의 융자금을 상환하는 등 안정적인 기금 운용을 도모할 필요가 있음.

< 최근 5년간 통합재정안정화기금 통합계정 상환 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년(예산)
상환잔액	238,000	238,000	240,000	240,000	230,000
원금상환	0	0	0	0	10,000
이자상환 ⁶⁾	2,398	2,618	2,628	2,640	2,640

담당 조사관	연락처
김혜진	02-2180-8057

6) 통합재정안정화기금 예수금(2,400억)에 대한 이자(1.1%) 상환액