

서울특별시 중부기술교육원 민간위탁 동의안  
**심 사 보 고 서**

의안번호	944
------	-----

2019. 9. 2.  
기 획 경 제 위 원 회

## I . 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2019년 8월 7일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2019년 8월 13일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제289회 임시회】

- 제3차 기획경제위원회(2019.9.2.) 상정, 검토보고, 의결(원안 가결)

## II . 제안설명의 요지(조인동 경제정책실장)

### 1. 제안이유

- 실업자, 비진학청소년 등 저소득 시민과 기타 직업훈련이 필요한 시민에게 취업에 필요한 직업훈련을 실시하여 경제적 자립을 도모하고 서울

산업 및 국가기간전략산업 등에 부족한 산업기능인력을 양성하고자 민간위탁으로 운영하고 있는 「서울특별시 중부기술교육원」에 대해

- 금번 수탁기간 만료가 도래함에 따라, 사업성과 도덕성을 갖춘 능력 있는 민간단체가 선정되어 효율적으로 운영할 수 있도록 하기 위하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회 동의의 얻어 민간에 위탁하고자 함

## 2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 서울시 중부기술교육원 운영 민간위탁

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

- 추진근거

- 직업교육훈련촉진법 제6조
- 서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한 조례 제8조
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3

- 추진현황

- 1977. 3. : 19년 수의계약(최초위탁, 공생복지재단)
- 1996. 3. : 3년 재계약(1차 공생복지재단)
- 1999. 3. : 3년 재계약(2차, 공생복지재단)
- 2002. 3. : 3년 재계약(3차, 공생복지재단)
- 2005. 3. : 3년 재계약(4차, 공생복지재단)
- 2008. 3. : 3년 재계약(5차, 공생복지재단)
- 2011. 3. : 1년 재계약(6차, 송실공생복지재단)

- 2012. 3. : 3년 재위탁(7차, 송실공생복지재단)
- 2015. 3. : 2년 재위탁(8차, 명지전문대 산학협력단)
- 2017. 3. : 3년 재위탁(8차, 명지전문대 산학협력단)
- 2019. 8. : 정규과정 및 단기과정 22개학과 1,360명 훈련 중

○ 추진필요성

- 기술교육원의 직업훈련사업은 전문 기능인력양성을 통해 취업지원을 목적으로 하는 것으로, 고도의 기능인 양성을 위한 전문인력 고용, 훈련장비 조작, 교육재료 관리 등에 대한 민간의 전문성을 필요로 함
- 또한, 취업을 원하는 시민에게 산업수요에 맞는 교육훈련을 실시하여 경제적 자립을 돕고, 서울 산업 및 국가기관 전략사업 등에 부족한 기술인력 양성·지원을 위하여 역량있는 민간기업 공개모집이 시급함
- 더불어, 민간훈련기관과 경쟁을 강화하고, 민간기업의 인적·물적 인프라를 활용함으로써 시설운영의 효율성 도모, 취업률 제고 및 서비스의 질 향상을 위하여 민간위탁으로 추진하는 것이 타당함

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

- 서울시 직업훈련 사업
- 취업촉진지원 및 지역활동지원 사업
- 기술교육원 시설 및 장비의 관리
- 기타 기술교육원의 관리·운영에 전반에 관한 사항

라. 위탁시설 개요

- 시설명 : 서울특별시 중부기술교육원
- 소재지 : 서울시 용산구 한남대로 136
- 시설규모 : 대지 5,646㎡, 건물 6,919㎡(3개동)

마. 민간위탁기간 : 3년(2020. 3 ~ 2023. 2)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거

○ 소요예산 : 연간 약 5,710백만원

※ 예산은 예산편성(심의) 등을 통하여 변경될 수 있음

### Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 강상원)

#### 가. 동의안의 개요

- 동의안은 취약계층의 취업능력을 제고하고 산업수요에 부합하는 인력을 양성하고 있는 중부기술교육원의 위탁기간이 만료됨에 따라 재위탁의 추진을 위해 시의회의 동의를 받고자 하는 것임.

#### 나. 중부기술교육원 운영 현황

- 서울시는 비진학·미취업 청년과 실업자 등 취약계층의 취업능력을 제고하고, 산업수요에 부합하는 맞춤형 인력을 양성하고자 네 곳의 기술교육원(동부, 중부, 북부, 남부)을 운영하고 있음.

<기술교육원 개요>

구 분	동 부	중 부	북 부	남 부
위 치	강동구 고덕로	용산구 한남대로	노원구 덕릉로길	경기도 군포시 고산로
수탁기관	(학교법인) 경북대학교 (대표 : 고춘명)	명지전문대학 산학협력단 (대표 : 정지영)	(학교법인) 남서울대학교 (대표 : 윤승용)	-
'19년 훈련계획인원	40개 학과 2,157명	35개 학과 1,962명	49개 학과 2,162명	18개 학과 679명
서울시과정	24개 학과 1,480명	22개 학과 1,360명	29개 학과 1,560명	14개 학과 559
국가협력과정	16개 학과 677명	13개 학과 602명	20개 학과 602명	4개 학과 120
'19년 사업예산	6,680백만원	5,553백만원	8,678백만원	5,432백만원
서울시과정	5,389백만원	4,851백만원	7,557백만원	4,166백만원
국가협력과정	1,291백만원	702백만원	1,121백만원	1,266백만원

- 이 중 중부기술교육원(이하 “중부교육원”)은 1957년 서울시립소녀관으로 설립되어 2012년 중부기술교육원으로 명칭이 변경되었고, 2015년부터 현 수탁기관인 명지전문대학 산학협력단에서 위탁운영 중임.

**<중부기술교육원 운영경위>**

- 위 치 : 용산구 한남대로 136
- 시설규모 : 대지 5,521㎡ / 건물 : 6,919㎡
- 소요예산 : 2019년 기준 48억 5,000만원
- 추진경위
  - 1957. 2. 서울특별시립 소녀관 설치
  - 1988. 9. 한남여자직업훈련원 개원
  - 1995. 1. 한남여자직업전문학교로 명칭 변경
  - 2002. 3. 서울특별시립 한남직업전문학교로 명칭 변경(남녀공학)
  - 2012. 1. 서울특별시 중부기술교육원으로 명칭 변경
  - 2015. 3. 명지전문대학 산학협력단 위탁운영(2년)
  - 2017. 3. 명지전문대학 산학협력단 재위탁운영(3년)

- 현재 중부교육원은 2019년에 시비 교육 과정으로 정규과정과 단기과정 모두 22개 학과에서 1,360명을 교육하고 있으며, 국비 교육으로 13개 학과에서 602명을 교육하고 있음.

**<2019년 중부기술교육원 교육 현황>**

	과 정	구 분	훈련학과 및 정원
<b>자체 교육 (시비)</b> (22개학과 1,360명)	정규과정 (18개 1,060명)	주간1년 (6개 230명)	조리외식(40), 주얼리카드디자인(40), 패션디자인(40), 컴퓨터그래픽디자인(30), 한국의상(40), 헤어뷰티(40)
		주간6월 (3개)	응용소프트웨어(60), 디지털웹디자인(60), 남성복테일러링(60)

		180명)	
		야간6월 (9개 650명)	모바일응용소프트웨어(60), 디지털웹디자인(60), 인테리어디자인(70), 조리외식(80), 주얼리캐드디자인(80), 패션디자인(80), 컴퓨터그래픽 디자인(60), 한국의상(80), 헤어뷰티(80)
	단기과정 (4개 300명)	일반(4개 300명)	전산세무회계(90), 요양보호사(90), 인터넷쇼핑몰창업자(60), 디저트카페(60)
국비 교육 (13개학과 602명)	국가기간·전략산업 직종 운영학과		인테리어디자인을 위한 설계전문가 양성(30)
			스케치업을 활용한 V-ray&Rendering 실무(30), 드론 촬영 및 영상편집(40), 건축도장시공실무(30), 실내건축투시도 표현기법(30), 인디자인활용 편집 디자인 과정(30), 3D모델링 활용 가죽소품에 적용되는 주얼리제품 제작(30), 의류샘플제작(3D패턴캐드)(30), 의류제작 패턴 스커트 고급 실무(36), 의류제작 패턴 재킷 여성복 고급 실무(36), IT시스템 아키텍처를 통한 서비스 성능 향상(100), 컨테이너 기반의 클라우드 아키텍처 운영 및 배포(100), TCP/IP 네트워크 운영 및 차세대 네트워크 (SDN/NFV)(80)

- 최근 3년간 교육실적을 살펴보면, 정규 과정의 취업률은 지속적으로 상승하고 있으나, 2018년 단기교육의 취업률은 전년보다 낮아져 구인 수요와 취업 용이성을 고려한 과목으로의 재구조화 등의 대책이 요구됨.

<최근 3년간 중부기술교육원 정규 과정 실적>

(단위 : 명, %)

연도	정규과정						
	입학	수료	취업 대상	취업	자격증	취업률	자격증 취득률
2016	977	801	627	358	472	57.1%	58.9%
2017	850	700	500	296	386	59.2%	55.1%
2018	872	736	572	341	493	59.6%	67.0%

### <최근 3년간 중부기술교육원 단기 과정 실적>

(단위 : 명, %)

연도	단기과정(2~6개월)						
	입학	수료	취업 대상	취업 인원	자격증	취업률	자격증 취득률
2016	470	403	352	129	204	36.6%	50.6%
2017	391	330	300	114	158	38.0%	47.9%
2018	418	379	344	123	195	35.8%	51.5%

#### 다. 민간위탁의 타당성 여부

- 취약계층을 위한 직업훈련기관인 기술교육원은 전문 교육인력과 훈련 장비 등 직업훈련에 대한 전문성이 필요한 분야이므로 민간전문기관에 교육을 위탁하는 것이 행정기능의 비대화를 방지하고, 행정의 효율성과 전문성을 제고할 수 있음.
- 하지만, 중부교육원 원장이 각종 비위 사실<sup>1)</sup>로 인해 2019년 7월에 해임되었으며, 남부교육원 역시 수탁법인의 방만한 운영으로 인한 문제점이 계속 발생된다는 점에서 현재의 민간위탁 운영 방식은 한계점에 도달한 것으로 볼 수 있음.

1) 에코푸드조합 등 이권행위 개입, 소주식당 운영등 영리행위 금지 위반, 행정사무감사 수감업무 부적정, 인사 업무 부적정, 관용차량 사적사용, 자녀학자금 업무처리 부적정 등이 병합되어 중부기술교육원장에 대한 해임처분이 2019년 7월 2일에 내려졌고, 재심신청이 2019년 7월 22일에 기각되었음.



- 특정 수탁법인이 장기간 기술교육원 운영사무를 수탁함에 따라, 법인의 이익에만 매몰되어 공공성이 저하되고 있으며, 서울시 또한 부족한 인력과 부실한 관리·감독으로 수탁기관의 비위가 반복되고 있음.
- 이에 대해 서울시는 기술교육원의 혁신방안으로 ‘기술특화캠퍼스’를 서남권 지역에 시범적으로 조성해 단계별로 확대해 간다는 계획을 수립·추진하고 있음.
  - ‘기술특화캠퍼스’는 교육공간(가변형), 교육기간(단기간 중심), 프로그램(기업수요 반영), 모집방식(수시) 등을 기존 기술교육원과는 다르게 차별화하여 서울산업진흥원이 운영을 대행할 예정임.
- 하지만, ‘기술특화캠퍼스’ 조성계획에 따르면 취약계층에 대한 우대조치가 없어 기술교육원의 기능을 완전히 대체한다고 보기 어려우며 ‘기술특화캠퍼스’가 서남권 지역을 넘어 다른 지역으로 확산되기까지 일정기간 동안 중부기술교육원의 유지가 불가피한 상황임.
- 따라서 기술교육원의 운영 방식을 관행적인 교육원별 민간위탁에만 한정하지 않고 재단화를 통한 통합운영이나 직영운영, 민간교육기관과의 연계, 민영화 등 다양한 운영방안에 대한 다각적 검토가 요구됨.
- 한편, 4개 기술교육원에 대한 유기적이고 종합적인 관리 방안을 마련하기 위해서는 위탁기간 종료시점의 통일할 필요가 있어 중부교육원과 남부교육원의 민간위탁 기간을 2년으로 조정이 요구됨.

<기술교육원 민간위탁 기간>

구 분	동 부	중 부	북 부	남 부
수탁기관	(학교법인) 경북대학교	명지전문대학 산학협력단	(학교법인) 남서울대학교	-
수탁기간	2019.3.1 ~ 2022.2.28	2017.3.1 ~ 2020.2.29	2019.3.1 ~ 2022.2.28	-

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결

(재적위원 12명, 참석위원 7명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

# 서울특별시 중부기술교육원 민간위탁 동의안

의안 번호	944
----------	-----

제출년월일 : 2019년 8월 7일  
제출자 : 서울특별시장

## 1. 제안이유

- 실업자, 비진학청소년 등 저소득 시민과 기타 직업훈련이 필요한 시민에게 취업에 필요한 직업훈련을 실시하여 경제적 자립을 도모하고 서울 산업 및 국가기간전략산업 등에 부족한 산업기능인력을 양성하고자 민간위탁으로 운영하고 있는 「서울특별시 중부기술교육원」에 대해
- 금번 수탁기간 만료가 도래함에 따라, 사업성과 도덕성을 갖춘 능력 있는 민간단체가 선정되어 효율적으로 운영할 수 있도록 하기 위하여 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회의 동의를 얻어 민간에 위탁하고자 함

## 2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 서울시 중부기술교육원 운영 민간위탁

나. 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

- 추진근거
  - 직업교육훈련촉진법 제6조
  - 서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한 조례 제8조
  - 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3
- 추진현황
  - 1977. 3. : 19년 수의계약(최초위탁, 공생복지재단)
  - 1996. 3. : 3년 재계약(1차 공생복지재단)
  - 1999. 3. : 3년 재계약(2차, 공생복지재단)

- 2002. 3. : 3년 재계약(3차, 공생복지재단)
- 2005. 3. : 3년 재계약(4차, 공생복지재단)
- 2008. 3. : 3년 재계약(5차, 공생복지재단)
- 2011. 3. : 1년 재계약(6차, 승실공생복지재단)
- 2012. 3. : 3년 재위탁(7차, 승실공생복지재단)
- 2015. 3. : 2년 재위탁(8차, 명지전문대 산학협력단)
- 2017. 3. : 3년 재위탁(8차, 명지전문대 산학협력단)
- 2019. 8. : 정규과정 및 단기과정 22개학과1,360명 훈련 중

○ 추진필요성

- 기술교육원의 직업훈련사업은 전문 기능인력양성을 통해 취업지원을 목적으로 하는 것으로, 고도의 기능인 양성을 위한 전문인력 고용, 훈련장비 조작, 교육재료 관리 등에 대한 민간의 전문성을 필요로 함
- 또한, 취업을 원하는 시민에게 산업수요에 맞는 교육훈련을 실시하여 경제적 자립을 돕고, 서울 산업 및 국가기관 전략사업 등에 부족한 기술인력 양성·지원을 위하여 역량있는 민간기업 공개모집이 시급함
- 더불어, 민간훈련기관과 경쟁을 강화하고, 민간기업의 인적·물적 인프라를 활용함으로써 시설운영의 효율성 도모, 취업률 제고 및 서비스의 질 향상을 위하여 민간위탁으로 추진하는 것이 타당함

다. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

- 서울시 직업훈련 사업
- 취업촉진지원 및 지역활동지원 사업
- 기술교육원 시설 및 장비의 관리
- 기타 기술교육원의 관리·운영에 전반에 관한 사항

라. 위탁시설 개요

- 시설명 : 서울특별시 중부기술교육원
- 소재지 : 서울시 용산구 한남대로 136
- 시설규모 : 대지 5,646㎡, 건물 6,919㎡(3개동)

마. 민간위탁기간 : 3년(2020. 3 ~ 2023. 2)

바. 수탁자 선정방식 : 공개모집

사. 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 연간 약 5,710백만원
- ※ 예산은 예산편성(심의) 등을 통하여 변경될 수 있음

### 3. 참고사항

가. 관계법령

- 「직업교육훈련촉진법」 제6조 제1항(직업교육훈련의 위탁)
  - ① 국가 및 지방자치단체는 직업교육훈련의 효율성을 높이기 위하여 직업교육훈련 기관 또는 직업교육훈련을 실시할 능력이 있는 자에게 직업교육훈련의 실시를 위탁할 수 있다
- 「근로자직업능력개발법」 제16조 제1항(직업능력개발훈련의 위탁)
  - ① 제12조 및 제15조에 따른 직업능력개발훈련을 실시하려는 국가 또는 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 자와 위탁계약을 체결하여 직업능력개발훈련을 실시할 수 있다.
- 「서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 제8조(운영의 위탁)
  - ① 시장은 직업교육훈련시설의 운영에 대하여 전부 또는 일부를 법인이나 단체 또는 개인에게 위탁할 수 있다.
  - ② 제1항에 따라 직업교육훈련시설의 운영을 위탁할 경우에는 공개모집을 하여야 한다.

※ 작성자 : 일자리정책과 고용훈련팀 장준호 (☎2133-5463)