

● 제290회 ●

서울특별시의회(정례회)

제2차 보건복지위원회

2020년도 서울특별시 여성가족정책실 소관
예산안 및 기금운용계획안
검 토 보 고 서

2019. 11. 21.

보 건 복 지 위 원 회

수 석 전 문 위 원

【서울특별시장 제출】

의안번호 1203,1204

I. 예산안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제출자 : 서울특별시장
- 나. 제안일 : 2019. 11. 1.
- 다. 회부일 : 2019. 11. 5.

2. 예산안 규모 및 특징

가. 세입예산

- 2020년도 여성가족정책실 소관 세입예산(안)은 2019년도 최종 예산대비 5.6% 증액된 1조 4,753억 8,908만 원으로 그 내역은 다음과 같음.

<2020년도 예산안 세입 규모>

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	2019년 예산	2020년 예산(안)	2019대비 증감	증감율 (%)
합계	1,397,770,445	1,475,389,080	77,618,635	5.6
소계(일반회계)	1,392,716,965	1,461,472,228	68,755,263	4.9
200 세외수입	57,184,887	69,500,952	12,316,065	21.5
210 경상적세외수입	606,365	666,660	60,295	9.9
220 임시적세외수입	56,578,522	68,834,292	12,255,770	21.7
500 보조금	981,347,690	1,002,136,888	20,789,198	2.1
510 국고보조금등	981,347,690	1,002,136,888	20,789,198	2.1
600 지방채	0	23,500,000	23,500,000	-
610 국내차입금	0	23,500,000	23,500,000	-

예산과목 (장/관/항/목)	2019년 예산	2020년 예산(안)	2019대비 증감	증감율 (%)
700 보전수입등및내부거래	354,184,388	366,334,388	12,150,000	3.4
710 보전수입등	3,711,908	3,711,908	0	0.0
720 내부거래	350,472,480	362,622,480	12,150,000	3.5
소계(균형발전특별회계)	5,053,480	13,916,852	8,863,372	175.4
500 보조금	5,053,480	13,916,852	8,863,372	175.4
510 국고보조금등	5,053,480	13,916,852	8,863,372	175.4

나. 세출예산

- 2020년도 여성가족정책실 소관 세입예산(안)은 2019년도 최종 예산대비 7.1% 증액된 2조 9,346억 1,758만 원으로 그 내역은 다음과 같음.

<2020년도 예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019년 최종예산	2020년 예산(안)	2019년대비 증감	증감율 (%)
합계(여성가족정책실)	2,739,183	2,934,618	195,435	7.1
소계(일반회계)	2,686,354	2,803,836	117,482	4.4
사업비	2,680,557	2,789,581	109,024	4.1
행정운영경비	741	763	22	3.0
재무활동비	5,056	13,492	8,436	166.9
소계(균형발전특별회계)	52,829	130,782	77,953	147.6
사업비	52,829	130,782	77,953	147.6

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치법 제127조(예산의 편성 및 의결)

II. 기금운용계획안 개요

1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제출자 : 서울특별시
- 나. 제안일 : 2019. 11. 1.
- 다. 회부일 : 2019. 11. 5.

2. 기금운영계획안의 규모 및 특징

- 여성가족정책실 소관 성평등기금의 2020년도말 총 조성액은 241억 4,806만 원으로 사업비 및 제반비용으로 10억 5,000만 원을 지출할 계획임.

<2020년도 기금조성계획>

(단위 : 천원)

2019년말 조성액 ㉑	2020년도 조성계획			2020년말 조성액 ㉒=㉑+㉔
	수입 ㉓	지출 ㉔	증감 ㉕=㉓-㉔	
24,200,686	997,369	1,050,000	△52,631	24,148,055

* 수입액은 융자금 회수 및 이자수입, 지출액은 융자성·비용자성 사업비 및 기본경비

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)
- 나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 다. 합 의 : 해당사항 없음
- 라. 기 타 : 해당사항 없음

Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

1 세입 예산안 검토

가. 2020년도 세입예산안 편성 개요

- 2020년 여성가족정책실 소관 세입예산은 1조 4,753억 원으로, 이는 서울특별시 예산 39조 5,282억 원의 3.7%에 해당되는 규모이며, 이는 2019년 예산 대비 776억 원이 증액(5.6%)된 것임.

<2020년도 세입예산 현황>

(단위: 백만원, %)

2019년 예산 (최종예산) ①	2020년 예산(안) ②	증감 ② - ①	증감율
1,397,770	1,475,389	77,619	5.6

나. 2020년도 세입예산안의 특징

- 2020년도 여성가족정책실 예산의 세입구조는 주로 ‘국고보조금’과 ‘교육비특별회계전입금’에 의한 것으로, ‘국고보조금’은 1조 161억 원으로 전체 세입의 68.9%를 차지하고 있으며, ‘교육비특별회계전입금’이 3,626억 원으로 전체의 24.6%로 나타남.
 - 한편 지방채로 편성된 235억 원은 스페이스살림 건립 사업(239억 원)을 위한 재원이며, 2018년 아동수당 제도가 시행되면서 보건복지부의 추계의 실패로 과대 계상된 예산이 불용되면서 국비반환금 105억 원이 편성되었음.

<2020년도 여성가족정책실 소관 세입예산 현황>

(단위: 백만원, %)

구분	2016	2017	2018	2019	2020	2019년 대비 증감
합계(여성가족정책실)	1,062,799	1,066,155	1,181,619	1,397,770	1,475,389	77,619
	100%	100%	100%	100%	100%	
계(일반회계)	1,062,799	1,066,155	1,181,619	1,392,717	1,461,472	68,755
	100.0%	100.0%	100.0%	99.6%	99.1%	
세외수입 (전체대비구성비율)	22,322	19,938	25,654	57,185	69,501	12,316
	2.1%	1.9%	2.2%	4.1%	4.7%	
경상적세외수입 (전체대비구성비율)	557	123	134	606	667	61
	0.1%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	
공유재산임대료	557	123	134	143	160	17
기타이자수입				463	507	44
임시적세외수입 (전체대비구성비율)	21,765	19,815	25,521	56,579	68,834	12,255
	2.0%	1.9%	2.2%	4.0%	4.7%	
시도비 반환금수입	19,661	17,252	16,174	44,812	57,537	12,725
그외수입	2,103	2,562	2,649	2,628	2,967	339
지난연도수입			6,698	9,139	8,330	△809
보조금 (전체대비구성비율)	657,419	688,137	784,818	981,348	1,002,137	20,789
	61.9%	64.5%	66.4%	70.2%	67.9%	
국고보조금 등	657,419	688,137	784,818	981,348	1,002,137	20,789
국고보조금	633,548	655,672	751,775	931,894	952,081	20,187
기금	23,871	32,465	33,042	49,454	50,056	602
지방채 (전체대비구성비율)					23,500	23,500
	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	1.6%	
국내차입금					23,500	23,500
모집공채					23,500	23,500
보전수입등및내부거래 (전체대비구성비율)	383,058	358,081	370,747	354,184	366,334	12,150
	36.0%	33.6%	31.4%	25.3%	24.8%	
국고보조금 사용잔액	1,733	1,956	2,964	3,712	3,712	0
교육비특별 회계전입금	381,324	356,125	367,783	350,472	362,622	12,150

계(균형발전특별회계)					5,053	13,917	8,864
		0.0%	0.0%	0.0%	0.4%	0.9%	
	보조금 (전체대비구성비율)				5,053	13,917	8,864
		0.0%	0.0%	0.0%	0.4%	0.9%	
	국고보조금 등				5,053	13,917	8,864
	국고보조금				5,053	13,917	8,864

- 세입예산 중 국고보조금의 최근 5년간의 변동 추이를 살펴보면, 국고보조금의 절대 규모는 지속적인 증가 추세로 2018년 9월 최초 아동수당 지급 첫해인 2018년도에는 7,405억 원으로 전년도에 비해 약 1,038억 원이 증가하였고, 2019년도에는 1,688억 원이 늘어난 9,093억 원으로 최고치를 기록하였음. 상대적 비율은 2015년 61.8%에서 큰 차이가 없다가, 2019년에 67%로 가장 높게 나타난 바 있음.

가. 2020년도 세출예산안 편성 개요

- 여성가족정책실 소관 2020년도 세출예산은 2조 9,346억 원으로, 2019년 최종예산 2조 7,392억 원 대비 7.1% 증액된 수준임.

<2020년도 세출예산 현황>

(단위: 백만원, %)

2019년 예산 (최종예산) ①	2020년 예산(안) ②	증감 ② - ①	증감율
(x 986,401) 2,739,183	(x 1,016,054) 2,934,618	(x 29,653) 195,435	7.1

나. 최근 5년간 세출예산 변동추이

- 여성가족정책실 소관 세출예산은 서울시 전체 세출예산(39조 5,282억 원)의 7.4%에 해당하며, 이는 2019년 세출예산 구성비와 동일한 수준임.

<최근 5년간 서울시 총예산 및 여성가족정책실 예산 현황>

(단위 : 백만원)

구분	서울시 총예산	여성가족정책실 예산		
		예산총액	서울시 총예산대비율(%)	전년대비증감율(%)
2016	29,822,376	2,214,447	7.43%	5.46%
2017	31,981,854	2,236,748	6.99%	1.01%
2018	35,781,693	2,437,654	6.81%	8.98%
2019	38,822,867	2,739,183	7.06%	12.37%
2020	39,528,237	2,934,618	7.42%	7.13%

* 사업비 및 부서운영비를 포함한 전체예산, 전년도 최종예산액 기준

* 서울시 총예산은 각 연도별 예산서(안)에 나온 전년도 최종예산 자료를 사용함

- 최근 5년간 여성가족정책실 소관 세출 예산추이를 살펴보면, 우선 예산 총액 기준으로 볼 때, 2016년 2조 2,144억 원이었던 것이 2020년에는 2조 9,346억 원으로 증가하여, 4년 사이에 7,202억 원이 늘어난 것임.
- 이는 2016년 대비 32.5% 증가한 것으로, 동 기간 동안 서울시 총예산 규모가 32.5% 증가한 것에 비취보면, 보육정책 등의 여성가족정책실 소관 예산은 서울시 주요 시정 사업으로 그 비중과 추이가 서울시 전체 예산과 연동한다는 것을 알 수 있음.
- 또한, 여성가족정책실 예산규모가 서울시 총예산에서 차지하는 비율을 살펴보면, 2016년 7.4%였던 것이 2018년에 6.8%로 줄어들었다가 2020년 예산안에는 7.4%로 원래의 비중으로 회복하였음.

- 여성가족정책실 세출구조는 연례적으로 99% 이상이 사업비 예산으로 구성됨. 균형발전특별회계의 경우 전년 대비 147.6% 증가한 1,307억 원이 편성되었음.

<2020년도 여성가족정책실 소관 세출예산 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	2016년도	2017년도	2018년도	2019년도 (최종예산)	2020년예산안		
					예산액	2019년 대비 증감액	증감율(%)
총 계	2,214,447 100%	2,236,748 100%	2,437,654 100%	2,739,183 100%	2,934,618 100%	195,435	7.1%
소계(일반회계)	2,214,447 100.00%	2,236,748 100.00%	2,437,654 100.00%	2,686,354 98.07%	2,803,836 95.54%	117,482	4.4%
사업비	2,208,114 99.71%	2,231,968 99.79%	2,428,206 99.61%	2,680,557 97.86%	2,789,581 95.06%	109,024	4.1%
행정운영경비	621 0.03%	631 0.03%	705 0.03%	741 0.03%	763 0.03%	22	3.0%
재무활동	5,712 0.26%	4,149 0.19%	8,743 0.36%	5,056 0.18%	13,492 0.46%	8,436	166.9%
소계 (균형발전특별회계)	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	52,829 1.93%	130,782 4.46%	77,953	147.6%
사업비	0 0.00%	0 0.00%	0 0.00%	52,829 1.93%	130,782 4.46%	77,953	147.6%

다. 2020년도 세출 예산안의 주요 특징 및 증감사유

- 최근 5년간 여성가족정책실 소관 세출예산은 2013년에 무상보육을 도입 이후 매해 지속적으로 그 규모가 늘어나 2020년도 예산안은 전년도에 비해 7.1%가 증가하였음.
- 2018년 9월 전면시행된 아동수당 지급연령이 만 6세에서 만 7세미만으로 확대됨에 따라 2020년 예산이 증액 편성된 것으로 나타남.

라. 2020년도 세출 예산안의 편성 방향

- 서울시에서 제시한 여성가족정책실 2020년도 예산편성방향은, '① 경제·안전·일상생활의 쏠 영역에서 차별없는 성평등 실현', '② 아이돌봄 인프라 조기 확충으로 일·생활 균형 기반마련', '③ 다양한 가족과 아동 및 외국인주민 지원확대로 사회변화에 대응'이라는 크게 3개 분야를 제시하고, 이에 따른 세부정책목표는 다음과 같음.

<2020년도 여성가족정책실 예산편성 방향 >

□ 경제·안전·일상생활의 쏠 영역에서 차별없는 성평등 실현

- 성평등 시민인식 확산 및 여성 안심 생활환경 조성
 - 초·중·고 성평등 교육, 성평등 활동가 양성을 통한 일상 속 성평등 가치 확산
 - 서울#WithU 센터 신규 운영 등 성희롱·성폭력 예방 및 피해자 종합지원 체계 구축
 - 안심귀가스카우트 확대(452명 → 490명), 안심이앱 운영 등 여성안심 환경조성
- 여성 경제활동 지원인프라 확대 및 성평등 노동환경 구축
 - 여성 창업 허브 '스페이스살림' 개관, 여성발전센터별 특화 일자리 사업 추진
 - 성평등 노동컨설팅 확대(투출기관→민간위탁시설), 성별임금격차개선위원회 운영 등

□ 아이돌봄 인프라 조기 확충으로 일·생활 균형 기반마련

- 보육시설 인프라 확충 및 공공성 강화로 믿고 맡기는 보육환경 조성
 - 국공립어린이집 확충(신규 90개소)으로 이용률 50% 달성('21년)
 - 영아반 운영비 지원, 보조교사·연장전담 등 인력 지원(9,574명→ 12,357명)
- 촘촘한 초등돌봄체계 구축을 통한 돌봄 사각지대 해소
 - 초등돌봄의 허브역할을 하는 거점형 키움센터(신규 2개소) 설치·운영
 - 다양한 돌봄 수요에 대응하는 우리동네 키움센터(신규 일반형 100개소, 융합형 20개소)

□ 다양한 가족과 아동 및 외국인주민 지원확대로 사회변화에 대응

- 1인가구 증가에 따른 맞춤형 정책 추진 및 아동복지 서비스 강화
 - 1인가구 주거이차보전 지원, 상담, 네트워크 등 고립감 해소 지원
 - 아동수당(만 7세미만), 아동급식 단가 상향(5천원→6천원) 등 지원 확대
- 가족·아동 복지시설 종사자 처우개선으로 서비스 품질 담보
 - 지역아동센터, 키움센터 등 종사자 단일임금체계의 95% 지원('21년 100%)
- 외국인주민의 자립역량 강화 및 문화다양성 증진을 통한 사회통합 기반 마련
 - 외국인주민 체육대회(신규), 문화다양성 콘텐츠 개발(신규) 및 다문화 이해교육 확대

마. 부서별 예산편성 현황

- 2020년 여성가족정책실 소관 부서별 예산편성 현황을 살펴보면, 보육 담당관 소관 예산이 여성가족정책실 전체 예산의 65.1%(1조 9,110억 5천 8백만 원)로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 다음으로는 가족담당관 23.5%(6,888억 9천 5백만 원), 아이돌봄담당관 6.2%(1,809억 3천 8백만 원), 여성정책담당관 3.0%(874억 2천만 원), '19년 11월에 신설된 여성권익담당관 1.4%(401억 6천 1백만 원), 외국인 다문화담당관 0.9%(249억 6천 2백만 원), 아동복지센터 0.04%(11억 8천 4백만 원) 순으로 나타남.

<여성가족정책실 부서별 예산편성 현황>

(단위: 백만원)

부서별	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년 예산안		
					예산(안)	증감액	증감율 (%)
총계	2,214,447 (100%)	2,236,748 (100%)	2,437,654 (100%)	2,739,183 (100%)	2,934,618 (100%)	195,435	7.10%
여성정책담당관	92,940 (4.37%)	79,844 (3.57%)	96,833 (3.97%)	65,762 (2.40%)	87,420 (2.98%)	21,658	32.93%
여성권익담당관	0 (0.00%)	0 (0.00%)	- (0.00%)	39,253 (1.43%)	40,161 (1.37%)	908	2.31%
보육담당관	1,892,006 (85.24%)	1,907,607 (85.28%)	1,910,108 (78.36%)	1,851,477 (67.59%)	1,911,058 (65.12%)	59,581	3.22%
가족담당관	208,152 (9.42%)	226,414 (10.12%)	335,382 (13.76%)	636,357 (23.23%)	688,895 (23.47%)	52,538	8.26%
아이돌봄담당관	0 (0.00%)	0 (0.00%)	69,545 (2.85%)	120,871 (4.41%)	180,938 (6.17%)	60,067	49.70%
외국인 다문화담당관	20,538 (0.93%)	22,104 (0.99%)	25,027 (1.03%)	24,708 (0.90%)	24,962 (0.85%)	254	1.03%
아동복지센터	810 (0.04%)	779 (0.03%)	760 (0.03%)	756 (0.03%)	1,184 (0.04%)	428	56.61%

* ()안은 총계 대비율을 말함

- 여성가족정책실 소관 예산은 보육담당관과 가족담당관, 아이돌봄담당관이 전체의 94.8%를 차지하고 있는데, 이는 보육사업과 가족 및 아동(돌봄)사업을 중심으로 여성가족정책실의 사업과 예산이 운용됨을 보여줌.

바. 국고보조 사업과 순수 시비사업 예산사업 비교

- 2020년도 기준 여성가족정책실 소관 사업 중, 국고보조금 사업비와 순수 시비 사업비간의 예산 비율은 75.7 : 24.3으로 나타남.
 - 다시 말해, 여성가족정책실 사업 예산의 3/4 가량은 국비보조 사업으로서 법정 의무 준수 사업을 시행하고 있다고 볼 수 있고, 나머지 순수 서울시에서 가용하여 운용할 수 있는 예산의 규모는 24.3% 수준으로 볼 수 있음.

<국고보조금 사업 및 순수 시비 사업의 예산 및 사업수 현황>

(단위: 백만원)

국고보조금 사업					
부서	예산			사업수	
	2019년	2020년	전년대비 증감액	2019년	2020년
여성정책담당관	14,199	12,827	△1,372	1	2
여성권익담당관	32,361	33,890	1,529	35	34
보육담당관	1,410,966	1,472,392	61,426	16	14
가족담당관	497,772	531,944	34,172	24	24
아이돌봄담당관	103,669	155,696	52,027	16	15
외국인다문화 담당관	14,075	14,699	624	3	3
아동복지센터	55	55	-	1	1
소계	2,073,097 (75.7%)	2,221,503 (75.7%)	148,406	96	93

순수 시비 사업					
사업명	예산			사업수	
	2019년	2020년	전년대비 증감액	2019년	2020년
여성정책담당관	51,563	74,593	23,030	22	26
여성권익담당관	6,892	6,271	△621	15	12
보육담당관	440,511	438,666	△1,845	16	17
가족담당관	138,585	156,951	18,366	22	19
아이돌봄담당관	17,202	25,242	8,040	8	5
외국인다문화 담당관	10,633	10,263	△370	17	18
아동복지센터	701	1,129	428	2	2
소계	666,087 (24.3%)	713,115 (24.3%)	47,028	102	99
총계	2,739,183 (100.0%)	2,934,618 (100.0%)	195,435	198	192

* 기본경비 및 재무활동비, 정책사업비를 모두 포함하여 총계와 일치하게 작성

* ()안은 총계 대비율을 말함

○ 한편, 국비보조금 사업과 순수시비 사업을 사업수로 구분해보면, 2020년 기준 총 192개 가운데 국비 매칭사업은 총 93개이고, 순수 시비사업은 99개로 나타났음.

- 2019년 대비 세부사업은 6개가 줄어들었음(순수시비 사업 3개, 국비 보조 사업 3개)

사. 100억원 이상 주요 사업

- 2020년 여성가족정책실 소관 사업 가운데 100억 이상 규모를 가진 사업은 총 23개임.
- 가장 큰 예산규모를 가진 사업은 국고보조사업인 ‘영유아 보육료 지원’ 사업으로, 여성가족정책실 총 예산의 21.9%에 해당함. 다음으로는 ‘아동수당 지원’ 사업이 14.9%, ‘어린이집 보육교직원 인건비 지원’ 사업이 9.4%, ‘누리과정 보육료 지원’ 사업이 9.1%, ‘가정양육수당지원’ 사업이 6.5%, ‘어린이집 보육교직원 처우개선 지원’ 사업이 5.1%를 차지하고 있는 것으로 나타남.
- 앞의 6건의 사업은 여성가족정책실 총 예산 대비 67%를 차지하고 있는데, 대부분 무상보육 실시에 따른 보육 관련 예산이며, 2018년 9월부터 지급이 시작된 ‘아동수당 지원’은 `19년 9월부터 지급대상을 만 6세미만에서 만 7세미만으로 확대하면서 예산액이 크게 증액되었음.

<100억 이상 주요 사업 내역>

(단위: 백만원, %)

연번	부서	사업명	2019년 예산	2020년 예산	증감액	실 예산 대비 비율
1	보육담당관	영유아 보육료 지원	651,509	643,933	△7,576	21.9%
2	가족담당관	아동수당 지원	417,418	436,924	19,506	14.9%
3	보육담당관	어린이집 보육교직원 인건비 지원	256,452	274,633	18,181	9.4%
4	보육담당관	누리과정 보육료 지원	265,671	265,671	-	9.1%
5	보육담당관	가정양육수당 지원	212,983	192,041	△20,942	6.5%
6	보육담당관	어린이집 보육교직원 처우개선 지원	135,726	150,262	14,536	5.1%
7	보육담당관	국공립 어린이집 확충(균형발전특별회계)	49,329	90,000	40,671	3.1%
8	가족담당관	아동복지시설 운영지원	77,294	85,561	8,267	2.9%
9	보육담당관	어린이집 보조교사 지원	57,547	82,622	25,076	2.8%
10	보육담당관	어린이집 운영지원(자체)	53,603	59,537	5,934	2.0%
11	보육담당관	특화보육 지원(자체)	60,642	52,363	△8,279	1.8%
12	가족담당관	한부모가족자녀 양육비 등 지원	42,129	46,535	4,406	1.6%
13	아이돌봄담당관	아이돌봄 지원	32,645	44,765	12,121	1.5%
14	보육담당관	어린이집 보육교직원 처우개선지원(자체)	45,647	44,399	△1,248	1.5%
15	아이돌봄담당관	우리동네키움센터 설치	-	38,493	38,493	1.3%
16	아이돌봄담당관	지역아동센터 운영비 지원(보조)	29,081	28,305	△776	1.0%
17	여성정책담당관	스페이스 살림 건립 추진	11,462	23,999	12,537	0.8%
18	가족담당관	아동급식지원	20,800	22,465	1,665	0.8%
19	아이돌봄담당관	우리동네키움센터 운영(인건비 지원)	5,591	22,309	16,718	0.8%
20	보육담당관	어린이집 대체교사 지원	10,970	15,347	4,377	0.5%
21	아이돌봄담당관	지역아동센터 운영지원(자체)	8,456	14,812	6,356	0.5%
22	여성정책담당관	서울여성가족재단 운영지원	8,901	13,986	5,084	0.5%
23	여성정책담당관	여성 새로일하기센터 지정운영	14,199	12,791	△1,408	0.4%

아. 신규사업 (시민참여예산 제외)

1) 2020년 신규사업 현황

- 시민참여예산을 제외한 2020년 신규예산 사업으로 편성된 사업은 총 11개 사업으로 총 예산규모는 75억 2,256만 원임.
- 신규사업별 구체적 내역은 다음과 같음.

<신규사업 내역>

(단위: 천원)

연번	부서	사업명	예산안	사업내용
합계			7,522,560	
1	여성정책담당관	(가칭)서울여성역사센터 운영	423,911	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업위치 : 종로구 창신동 ○ 사업기간 : 2020.3월~ ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 여성사도서관 운영 : 장서 대여열람, 자료 축적연구, 지역탐방코스 개발, 교육 등 - 지역주민 참여 프로그램 운영 : 어린이도서코너, 문화체육행사 등 - 지역자원 네트워크 : 주변 시설과 프로그램 공유, 합동 지역축제 개최 등
2	여성정책담당관	성평등한 미래도시 만들기를 위한 소모임 지원 사업	68,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2020.1~12 ○ 지원대상 : 서울시 거주청년 3명이상 상시모임 및 단체 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 청년모임(단체) 대상 성평등 정책 공모전 추진 - 공모전 선정 정책에 대한 실행 지원 - 활동 성과 공유대회 개최 ※ 청년자율예산
3	여성정책담당관	성평등 청년 네트워크 지원사업	35,700	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2020.1~12월 ○ 지원대상 : 서울시내 대학교 재학생 등 2030청년 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 2030청년층이 진단하는 성별갈등 원인 분석 - 2030청년층이 제안하는 공감 및 연대 문화 조성 - 2030청년층의 특성을 고려하여 SNS를 통한 성평등 문화 확산 등
4	보육담당관	어린이복합문화시	1,708,248	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업위치 : 은평구 통일로 684 일원

연번	부서	사업명	예산안	사업내용
		설 건립		<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간 : 2015~2023 ○총사업비 : 26,365백만원 ○사업목적 : 영유아. 어린이 대상 전시. 체험. 놀이공간 조성 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 영유아.어린이가 창의력과 상상력을 키우고 다양한 경험을 할 수 있도록 주변 숲과 연계하여 자연친화적인 어린이복합문화시설 건립
5	가족담당관	광진구 가족센터 건립	3,000,000	<ul style="list-style-type: none"> ○사업위치 : 광진구 구의동 63-7외2 필지 ○사업기간 : 2019.5~2021.12 ○총사업비 : 22,154백만원('20년11,400백만원'21년6,900백만원) ○수행주체 : 광진구 ○추진방법 : 광진구 공공청사기획단에서 수행 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 지역사회 가족지원서비스 대상자 증가 및 다양한 형태의 가족문제에 대한 대응력 강화를 위하여 통합적인 지원체계 구축 필요 - 가족의 유형별로 건강가정지원센터와 다문화가족지원센터로 이원화되어 있는 가족지원 서비스를 가족의 유형에 상관없이 한 곳에서 보편적이고 포괄적 서비스로 제공
6	가족담당관	가족센터건립	1,955,000	<ul style="list-style-type: none"> ○사업위치 : 동작구 내봉로37/양천구 신월동581-1/서대문구 냉천동12/강동구 명일동 327-5 ○사업기간 : 2020~2023 ○총사업비 : 13,345백만원 ○수행주체 : 동작구, 양천구, 서대문구, 강동구 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 가족센터(생활SOC사업) 건립비 - 다양한 가족형태에 대응하고 가족기능 회복을 위해 지역주민의 특성에 맞는 통합적인 가족지원서비스 제공
7	가족담당관	시설 배치 사회복무요원 인력경비 지원	9,941	<ul style="list-style-type: none"> ○사업위치 : 성동구, 성북구 소재 한부모가족복지시설 ○사업기간 : 2020.1.1~2020.12.31 ○수행주체 : 성동구, 성북구 ○추진방법 : 자치구수행 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 시설배치 사회복무요원 보수, 여비, 직무교육비 지원
8	외국인다문 화담당관	찾아가는결혼이주 여성다이음사업	71,760	<ul style="list-style-type: none"> ○사업기간 : 2020.1.1.~2020.12.31. ○지원대상 : 결혼이주여성 ○수행주체 : 24개자치구 다문화가족지원센터 ○추진방법 : 다문화가족지원센터별로 지역사회의 수요자 발굴 및 특성에 맞는 활동 실시 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 결혼이주여성들이 지역사회 다문화 활동가로 참여하여 유치원, 어린이집, 아동복지센터, 학교, 시설, 모임 등 다양한 지역공동체를 '찾아가는 다문화 친화 활동' 추진 - 결혼이주여성 다문화인식 개선활동을 위해 강사료 등 프로그램 운영 지원

연도	부서	사업명	예산안	사업내용
9	외국인다문 화담당관	외국인주민 밀집지역 지원	40,000	<ul style="list-style-type: none"> ○사업위치 : 외국인주민 밀집지역 자치구 ○사업기간 : 2020.1.1~2020.12.31 ○지원대상 : 외국인주민 및 일반시민 ○추진방법 : 자치구공모 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 생활안심디자인(CPTED)을 도입하여 외국인 밀집지역에서의 범죄 우려에 대한 사전적 예방'으로 내·외국인주민이 만족할 수 있는 환경 조성
10	외국인다문 화담당관	외국인주민 체육대회 운영	160,000	<ul style="list-style-type: none"> ○사업시기 : 연1회 (매년 5월 또는 9월 중) ○지원대상 : 서울거주 내·외국인주민, 외국인유학생, 외국인근로자 및 다문화가족 등 ○추진방법 : 협상에 의한 계약(제한경쟁입찰) ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - '19년 개최한 제100회 전국체전과 함께하는 외국인주민체육대회와 연계하여 매년 지속 개최 - 외국인주민선수단을 구성하여 국가별 또는 팀별 대항전으로 경기 진행
11	외국인다문 화담당관	문화 다양성 콘텐츠 개발	50,000	<ul style="list-style-type: none"> ○사업위치 : 서울시 ○사업기간 : 2020. 1. 1~2020.12.31 ○지원대상 : 외국인주민 및 일반시민 ○수행주체 : 전문성을 갖춘 법인 또는 단체 ○주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 다문화 인식개선 및 상호문화 이해 증진을 위한 외국인주민의 다양한 문화 콘텐츠(도서, 방송, 웹툰 등) 개발 - 서울 시정 및 서울생활 홍보물을 다언어로 제작·보급하여 외국인주민의 서울생활 이해 및 편리성 증진

* 시민참여예산 사업 제외

자. 시민참여예산, 숙의예산, 청년자율예산 사업

1) 시민참여예산 사업

- 2020년 서울시 시민참여예산사업은 총 852개 사업으로 예산 규모는 총 675억 6,094만 원이 편성되었고, 이 중 여성가족정책실 소관 시민참여예산은 4개 사업 총 13억 500만 원이 편성됨.

<2020년도 시민참여예산 유형별 현황>

(단위: 건, 천원)

구분		계 (%)	시정참여형 (시민참여예산과)	시정협치형 (민관협력담당관)	지역참여형 (시민참여예산과)	구단위 계획형 (지역공동체담당관)	동단위 계획형 (지역공동체담당관)
사업수	전체	852	44	23	30 (6개 자치구)	213건 (19개 자치구)	542건 (25개 자치구, 145개동)
	여성 가족정책 실	4 (0.5%)	2 (4.5%)	2 (8.7%)	-	-	-
예산	전체	67,560,943	35,018,901	7,479,900	2,553,000	19,000,000	3,509,142
	여성 가족정책 실	1,305,000 (1.9%)	861,000 (2.5%)	444,000 (5.9%)	-	-	-

- 시민참여예산은 2018년에 “시민참여예산제”로 명칭을 변경하고 2017년에 100억 원을 편성했던 협치서울 의제사업이 시민참여예산제로 흡수되는 등 700억 원 규모로 확대·개편하여 시정참여형, 지역참여형, 시정협치형, 구단위계획형, 동단위계획형의 5가지 유형으로 구분하여 추진하고 있음.

- 여성가족정책실의 시민참여예산은 각각 시정참여형이 2건, 13억 500만 원, 시정협치형이 2건, 4억 4,400만 원으로 편성되었음.

<시민참여예산 사업별 현황>

(단위: 천원)

연도	부서	사업명	예산안	사업개요	
합계			1,305,000		
1	여성정책담당관	문화예술을 통한 성평등 교육과 네트워킹 사업	300,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2020. 3월~12월 ○ 지원대상 : 문화예술계 종사자 및 문화해설사, 1인미디어 종사자 등 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 문화예술분야 종사자를 위한 성평등 교육활동 콘텐츠 개발 및 성평등 교육 - 문화관광해설사의 젠더감수성 함양을 위한 성평등 교육활동 실시 - 성평등 미디어 생산(유튜브 등) 지침서 개발 및 성평등 미디어 공모를 통한 제작 지원 - 문화예술계 종사자 성평등 교육사업 효과성 분석 	시정협치형
2	여성정책담당관	1030여성건강권 접근 보장 및 향상을 위한 인식개선 프로젝트	144,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2020. 1~12. ○ 지원대상 : 10대 ~ 30대여성 ○ 수행주체 : 민간단체공모 ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 여성 건강권 접근에 대한 서울시민의 인식조사 - 여성 건강권 보장 및 인식 개선을 위한 캠페인, 공모전 등 	시정협치형
3	여성정책담당관	여성안심 대학가 조성	105,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업기간 : 2020.1.~2020.12. ○ 지원대상 : 종합대학교가 밀집되어 있는 관내지역 ○ 추진방법 : 심의를 통한 사업 수행 자치구 (2~3개)선정 ○ 주요내용 : 원룸, 주택가 등 형광물질 도포 및 안심거울 설치, 안심대학가 조성 홍보물 배포 등 	시정참여형
4	가족담당관	저소득층 아동 미세먼지 마스크 지원	756,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업위치 : 서울시 25개자치구 ○ 사업기간 : 2020.1.1.~12.31. ○ 지원대상 : 취약계층아동(4~12세) ○ 주요내용 <ul style="list-style-type: none"> - 아동 연령별 미세먼지 마스크 구매 후 배부 	시정참여형

2) 시민숙의예산 사업

- ‘시민숙의예산제’란 「서울특별시 시민참여예산제 운영 조례」를 근거로 금번 2020년 예산안에 처음 시행하는 제도로, 다양한 시민이 예산편성 과정 등에 참여하는 실질적인 재정민주주의 실현을 위해 신규사업을 발굴하는 시민참여예산에서 기존사업까지 범위를 확장하여, 시민과 공동으로 설계하는 예산규모를 시 예산 5%로 확대하고, 사업 발굴 및 실행계획 전 과정에 시민이 함께 참여하여 숙의 공론하는 더 높은 수준의 시민참여를 도모하려는 것임.
- 시민숙의예산 사업 역시 일반예산과 동일하게 시의회의 예산심의·의결 절차를 거쳐야 최종 예산 사업으로 확정될 수 있음.
- 2020년 시민숙의예산은 68개사업, 1,908억 6,672만 원으로, 여성가족정책실 소관으로는 기존 사업인 아동급식지원, 공공기관 비상용 생리대 지원, 공동육아나눔터 및 열린육아방 운영지원, 우리동네키움센터 설치 등 총 11개 사업, 853억 6,821만 원이 편성되었음.

<시민참여예산제와 비교>

	기존 시민참여예산제	시민숙의예산제
예산 규모	시 예산 0.35%(700억원)	시 예산 5%(1조원) '20년 예산 2천억원('19년) ⇒ '21년 예산 6천억원('20년) ⇒ '22년 예산 1조원('21년)
대상	신규, 단년도 사업 (소규모 시민 생활 밀착형 사업)	시 전반 모든 정책분야 사업 (기추진사업, 다년도 사업까지 포함)
참여 규모	서울 인구의 1% (시민, 사회단체, 전문가, 공무원 등)	서울인구의 2% (시민, 사회단체, 전문가, 공무원 등)
방법·절차	단순 제안·심사 절차 (제안→심사→우선순위 등 선정)	실질적 공론·숙의 절차 (정보공유 및 학습 →정책 및 사업추진방안 공론·숙의→예산안 심의) ※ 분야별 특성에 부합하는 공론화 절차와 숙의모델 마련(시민배심제, 타운홀미팅, 라운드테이블, 공공토의, 공론조사 등)

<시민숙의예산 사업별 현황>

(단위: 천원)

연번	부서	사업명	'19년 예산액	'20년 예산안	증감액	사업개요
총계			48,164,840	85,368,207	37,223,475	
1	여성정책 담당관	성평등 문화 확산 조성	500,000	455,000	△45,000	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업목적 <ul style="list-style-type: none"> - 성평등 문화 확산을 위한 생애주기별 성인지 교육 및 활동을 전문기관- 학계 등과 연계하여 콘텐츠를 개발하고 그 내용을 보급하고자 운영 지원 - 일상에서의 성평등 구현을 위한 다양한 문화 활동 등을 개발 보급하고자 함 ○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> - 초중고등학교 내 성평등 교육활동 - 성평등 교육활동가 역량강화 사업 등

연도	부서	사업명	'19년 예산액	'20년 예산안	증감액	사업개요
2		여성발전센터 운영	6,759,188	7,695,887	936,699	○사업목적 - 여성의 취업 확대를 위한 특 화된 직업훈련 프로그램 개발 및 운영 - 취업 및 창업 정보 제공, 알 선, 사후관리 등 여성의 취·창 업촉진사업 ○사업내용 - 여성 취·창업을 위한 직업교 육 및 능력발전 교육 → 취업 상담 및 연계 → 사후관리
3	여성권익 담당관	공공기관 비상용 생리대 지원	519,460	499,352	△20,108	○ 지원대상 - 여성, 청소년 이용기관 및 지하철 등 시민다수 이용기관 등 ○ 사업내용 - 여성과 청소년이 이용하는 공공기관에 비상용 생리대 비 치
4	보육 담당관	장애아 통합어린이집 운영지원	3,577,305	4,062,797	485,492	○ 사업위치 - 서울시내 장애아동통합어린 이집 및 장애전문어린이집 ○ 사업내용 - 장애아통합보육 환경 조성, 장애아통합보육 어린이집 운영 을 위한 지원
5		서울상상나라 운영	3,857,905	4,093,400	235,495	○ 사업위치 - 광진구 능동로 어린이대공원 내 ○ 사업내용 - 영유아·어린이 창의적 체험 놀이 전시물 및 교육프로그램 운영
6	가족 담당관	아동급식지원	20,800,000	22,465,350	1,665,350	○ 사업목적 - 부모의 실직, 가출 등 여러 가지 가정 사정으로 급식지원 이 필요한 저소득층 가정의 아 동들에게 급식을 지원함으로써 아동의 건전육성 도모 ○ 사업내용 - 조.중.석식 중 아동별 특성에 따라 급식형태 선택 지원

연도	부서	사업명	'19년 예산액	'20년 예산안	증감액	사업개요
7		학대피해아동쉼터 운영지원	664,943	1,100,365	435,422	○ 사업위치:비공개시설 ○ 사업내용 - 가정에서 분리보호조치 된 학대피해아동 중 심리정서적 어려움을 겪는 고위험군 아동에게 심리치료 및 보호서비스를 제공(학대피해아동 쉼터 운영) -서울시아동학대예방교육 실시(신규추진)
8	아이돌봄 담당관	공동육아나눔터 및 열린육아방 운영지원	2,612,541	5,509,616	2,897,075	○ 지원대상:25개자치구 ○ 사업내용 - 유휴공간을 활용하여, 영유아의 안전한 놀이활동 및 자조모임 공간 지원
9		우리동네키움센터 설치	6,960,000	38,493,440	31,533,440	○지원대상 - 돌봄이 필요한 만6~12세 아동(초등학생 중심) ○ 사업내용 - 지방자치단체와 지역사회를 중심으로, 지역내 인적, 물적 자원을 활용하여 일시, 긴급돌봄 등에 대응하는 지역 맞춤형 돌봄 체계 구축
10	외국인 다문화 담당관	다문화가족 사회통합 지원	1,204,498	598,000	△606,498	○ 사업목적 - 결혼이민자 취업 지원 등을 통한 다문화가족의 안정적인 생활과 사회통합 제고 ○ 사업내용 - 결혼이민자 등 취업지원, 다문화가족 지원 지역특화사업
11		다문화자녀 학습지원	709,000	395,000	△314,000	○ 사업대상:다문화가족및외국인자녀 ○ 사업내용 - 다문화가족 자녀의 건강한 성장발달을 도모하기 위한 방문학습 및 진로진학, 자조모임 지원

3) 청년자율예산 사업

- ‘청년자율예산제’란 서울시 정책을 청년들이 직접 기획, 설계하고 예산 편성까지 주도하는 제도로 2020년 예산안에 처음 도입되었음.
- 서울청년시민회의를 통해 정책을 도출하고, 행정부서와의 협의·자문, 정책자문위원회의 자문·검토, 1차 예산안 조정, 숙의조정 절차를 거쳐 최종 사업제안서를 제출하고 2차 예산안 조정 후, 최종 시민투표를 통해 결정되었음.
 - 청년자율예산 사업 역시 일반예산과 동일하게 시의회의 예산심의·의결 절차를 거쳐야 최종 예산 사업으로 확정될 수 있음.
- 2020년 청년자율예산은 37개 사업 290억 원으로, 여성가족정책실 소관으로는 총 5개 사업, 4억 3,830만 원이 편성되었음.

<청년자율예산 사업별 현황>

연번	부서	세출예산 세부사업명	편성구분 (신규/계속)	예산액(천원)	청년 자율예산 제안사업명
1	여성정책 담당관	성평등활동지원센터 운영 (성평등 교육활동가 양성과정 확대)	계속	109,800	2030 성평등 교육활동가 양성과정 확대
2	여성정책 담당관	성평등한 미래도시 만들기를 위한 소모임 지원 사업	신규	68,000	성평등한 미래도시 만들기를 위한 소모임 지원 사업
3	여성정책 담당관	성평등 문화 확산 조성 (마을 속 성평등 학교만들기)	계속	85,000	마을 속 성평등 학교만들기 사업개선 및 확대
4	여성권익 담당관	데이트 폭력 예방 (성평등하고 안전한 서울시 만들기)	계속	133,000	성평등하고 안전한 서울시 만들기
5	외국인 다문화 담당관	문화 다양성 이해교육 운영 (난민, 이주민, 다문화 계층 자립강화)	계속	42,500	난민, 이주민, 다문화 계층 자립강화(임파워먼트) 정책

차. 세부 사업별 검토 의견

1) ‘성평등활동지원센터 운영’ 사업 (계속)

- ‘성평등활동지원센터 운영’ 사업은 시민사회단체, 청년 활동가들의 성평등 의식 향상 및 역량 강화를 통해 성차별 문화 해소 및 성평등한 사회 환경 조성을 목적으로 서울시성평등활동지원센터(2018.3.27.개원)를 운영하려는 사업으로, 2020년 예산안에는 자치구 센터 2개소를 추가 확대하여 지원하는 내용이 포함되어 있음.
- 2020년 예산은 12억 4,792만 원으로 전액 시비로 편성한 순수 시비 사업임.

<‘성평등활동지원센터 운영’ 예산 명세>

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 545,181	(x-) 545,181	(x-) 1,247,923	(x-) 702,742	(x-) 128
민간위탁금	(x-) 545,181	(x-) 545,181	(x-) 1,031,744	(x-) 486,563	(x-) 89
자치단체 경상보조금	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 216,179	(x-) 216,179	(x-) 0

- 해당 예산사업의 주요 내용은 ① 서울시성평등활동지원센터 운영을 위한 민간위탁금(10억 3,174만원)과 ② 자치구 성평등활동지원센터 2개

소에 대한 인건비·운영비·사업비인 바 자치단체경상보조금(2억 1,618만 원)이 편성되었음.

○ 서울시시 성평등활동지원센터 민간위탁금의 세부 내역은 다음과 같음.

<‘성평등활동지원센터 운영’ 민간위탁금 산출근거>

관	항	목	2019 예산 (10월 계약심사 반영)	2020 예산(안)	비 고	
총계			542,040,000	1,031,744,000		
민간 위탁금	인건비	기본급 및 제수당	274,919,160	371,538,510	신규 2명 총원(최소인원)	
		퇴직충당금	22,854,370	30,961,490		
		인건비 소계	297,773,530	402,500,000		
	운영비	4대 보험료	24,012,957	38,659,000		
		여비(국내여비)	3,800,000			
		교육훈련비	3,100,000			
		사무관리비-임차료	3,608,400			
		사무관리비-유인물비	5,291,600			
		사무관리비-소모품비	1,926,000			
		사무관리비-사무용품비	4,249,000			
		사무관리비-수수료등	973,043	90,905,000	예산과 예산조정 결과를 반영 하였으며, '20 확정예산을 기준으로 운영비 조정 예정	
		사무관리비-급량비	2,016,000			
		사무관리비-위원회등운영	7,113,000			
		업무추진비	5,400,000			
		공공운영비-우편료	638,000			
		사무관리비-관리비및공간정비	40,980,000			
		사무관리비-전화통신비	3,180,000			
	사무관리비-공공요금및제세	65,000				
	운영비 소계			106,353,000	129,564,000	
	사업비	(신규)성평등 웹플랫폼 구축 → 신규직원 1명 증원	-	-	237,945,000	센터홈페이지와 별개로 24시간 열린플랫폼 통한 시민참여강화
(신규)2030성평등교육활동가양성 → 신규직원 1명 증원		-	-	109,800,000	'20년 서울청년회의 제안사업 수용	
(심화 추진)찾아가는 성인지 감수성교육 → 기존인력 활용		20,640,000		151,935,000	'20년 사업명 변경 및 심화 (*'공익활동가 성평등 교육')	
(심화 추진)성평등 L.A.B스쿨		15,780,000			우리동네 젠더스쿨(성평등	

관	항	목	2019 예산 (10월 계약심사 반영)	2020 예산(안)	비 고
		→ 기존인력 활용			활동가 역량강화 프로그램)
		인큐베이팅룸 “샘” 운영	12,591,000		인큐베이팅 운영 및 위원회 개최
		젠더아카데미	16,462,800		활동가아카데미(풀뿌리여성주의 및 페미니스트운동이론 관련)
		코워킹존운영	9,714,000		예산 삭감
		세대 간 계보를 잇다	8,048,000		전년과 동일
		성평등 네트워크	17,332,470		대학생 성평등 활동가 네트워크 캠프, 서울2030젠더액션포럼
		홍보물제작 및 사업 홍보	11,369,620		글로벌이슈 뉴스레터 발간, 지속가능보고서 발행 등
		성평등활동 DB구축	5,000,000		인적DB 구축,
		온라인소통공간 유지관리	20,975,580		성평등 활동지도 업데이트 등
		사업비 소계	137,913,470	499,680,000	

- 서울시 성평등활동지원센터 설치 3년차를 맞아 서울시성평등활동지원센터는 기존 사업외에 신규사업 2건과 심화사업 2건을 추진할 계획으로, 이를 위해 신규 인력 2명의 인건비가 편성되었음.
- 신규 사업인 ‘성평등 웹플랫폼 구축’은 24시간 양방향 소통이 가능한 웹 기반 플랫폼을 통해 성평등 활동에 관심있는 20·30대 청년여성과 시민들의 참여와 소통을 강화하기 위한 목적으로 2억 3,795만 원을 편성하였음.
- 서울시 성평등활동지원센터는 현재 센터 전용 홈페이지를 운영하고 있으며, SNS 어플리케이션으로는 페이스북을 활용하고 있는데, 청년세대를 대상으로 사업을 추진하면서 청년들에게 익숙한 인스타그램이나 유튜브 등을 홍보나 인식개선, 교육사업에 이용하고 있지 않은 점은 센터가 사업수행에 있어 다소 소극적으로 기존의 방식을 고수하려는 것으로 보임.

- 무작정 2억원이 넘는 예산을 투입하여 플랫폼부터 구축하기 보다 사전 준비 차원에서라도 20·30세대에게 친숙한 SNS등을 활용하거나 기존의 홈페이지를 개선하여 사업을 추진하는 것이 비용대비 효과가 클 수 있음.
- ‘2030성평등교육활동가 양성 사업’과 관련하여 보건복지위원회에서 여성가족정책실이 성평등 관련 교육 사업을 다수 운영하고 있어, 사업의 효율적이고 체계적인 추진을 위해 중복·유사사업은 배제하고 교육간 연계를 통해 정책효과성을 높일 것을 주문한 바 있음.
- 예산안에 시민참여예산사업인 ‘문화예술을 통한 성평등 교육과 네트워킹 사업(3억 원)’ 및 청년자율예산사업인 ‘성평등한 미래도시 만들기를 위한 소모임 지원 사업(6,800만 원)’ 역시 성평등 교육 등을 추진하는 사업이라 볼 수 있음
- 서울시 성평등활동지원센터는 기획 및 준비단계에서 사전에 서울시와의 조율과정을 통해 교육 사업을 추진하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

<2019년 성평등 교육 관련 사업 비교>

구분	성평등 교육	젠더폭력예방교육(성 인권교육)
근거	.양성평등기본법 제18조(성인지 교육) .서울특별시 성평등기본조례 제20조 (성평등의식 제고 및 문화조성)	.성폭력방지 및 피해자 보호 등에 관한 법률 제5호(성폭력예방교육) .서울특별시 여성폭력방지 및 피해자 보호 및 지원에 관한 조례 제15조(예방교육)
추진경위	.1995년 북경여성대회에서 성주류화를 실현하기 위한 전략으로 채택 .우리시가 선도적으로 성평등 교육 추진 (2017년~)	.2010년 성폭력방지관련 법 개정으로 초.중.고 등 예방교육 의무화 .2012년 동법 개정으로 국가기관, 지자체, 공공기관까지 예방교육 의무화
목적	. 청소년이 성평등 관점을 가진 민주 시민으로 성장하도록 지원 . 새로운 젠더관계와 젠더질서를 가르치고 실천하는 문화조성	.성범죄(피해자,가해자) 예방 및 건전한 성 가치관 조성 .성폭력 상황시 위기대응 능력향상
단위사업	① 마을 속 성평등학교 만들기	① 장애아동.청소년 성인권 교육 (특수학교, 시설) ② 학교에서의 성인권 교육(초등고학년) ③ 찾아가는 폭력예방교육(시민대상) ④ 데이트폭력 예방교육(대학생) ⑤ 디지털성범죄예방교육(초고중학생)
운영부서	여성정책담당관	여성권익담당관 ※사이버폭력 예방교육(여성정책담당관)
사업비	330백만원(시비 100%)	409백만원 (국비지원 3개, 시비사업 2개)

- 한편 2019년 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 서울시성평등활동지원센터는 민간위탁재위탁 적격자심사에서 70점 미만으로 1차례 탈락한 바 있으며, 민간위탁종합성과 평가에서도 부정적인 평가를 받은 바, 센터 운영에 있어 주의가 요망된다고 하겠음.

- 여성가족정책실은 서울시센터를 포함하여 자치구센터 역시 전문적인 영역에서의 능력뿐 아니라 행정 및 관리·운영 역량을 갖추 수 있도록 지원 하면서 동시에 지속적인 점검을 시행해야 할 것임.

2) '우리동네키움센터 운영' 사업 (계속)

- 동 사업은 공공시설 등을 활용하여 초등학생 대상 지역돌봄 서비스 제공을 통해 온종일 돌봄체계 구축 및 초등돌봄의 사각지대 해소를 목적으로 설치한 일반형 및 융합형 우리동네키움센터의 인건비를 제외한 센터 운영비로, 2020년 예산은 전년대비 20억 8,003만 원이 증액(165% 증가)된 33억 3,875만 원이 편성됨.

<'다함께 돌봄(우리동네 키움센터 운영)' 예산 명세>

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 1,258,726	(x-) 1,258,726	(x)118,800 3,338,751	(x)118,800 2,080,025	(x-) 165
사무관리비	(x-) 500,000	(x-) 500,000	(x-) 1,034,000	(x-) 534,000	(x-) 106
시책추진업무추진비	(x-) 6,000	(x-) 6,000	(x-) 7,000	(x-) 1,000	(x-) 16
전산개발비	(x-) 140,576	(x-) 140,576	(x-) 179,631	(x-) 39,055	(x-) 27
자치단체경상보조금	(x-) 612,150	(x-) 612,150	(x)118,800 2,118,120	(x)118,800 1,505,970	(x-) 246

- 예산 편성의 주요 내용은 ① 일반형과 융합형 센터 운영비(14억 8,680만 원) 및 융합형 급식비(5억 4,600만 원), ② 2019년도에 구축한 아이돌봄포털의 기능확대(1억 7,963만 원) ③ 홍보비와 선정심사 및 온종일돌봄협의체 운영 등의 사무관리비(10억 340만 원)등이 편성되었고, 그 구체적 내용은 다음과 같음.

<‘우리동네키움센터 운영’ 예산 산출근거>

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 온마을아이돌봄협의체 운영 2,500,000원*4회 = 10,000천원	○ 키움센터 선정심사 운영 등 1,000,000원*15회 = 15,000천원
	○ 온마을아이돌봄 운영지침 제작 10,000,000원*1식 = 10,000천원	○ 온종일돌봄협의체 운영 등 1,000,000원*10회 = 10,000천원
	○ 공모 심사 사업비 등 10,000,000원*1회 = 10,000천원	○ 키움센터 운영 매뉴얼 등 20,000,000원*3식 = 60,000천원
	○ 성과발표회 개최 10,000,000원*1회 = 10,000천원	○ 종사자 교육매뉴얼(PBL포함) 등 20,000,000원*3식 = 60,000천원
	○ 초등돌봄사업 홍보 460,000,000원 = 460,000천원	○ 개소식 및 성과평가회 등 20,000,000원*4식 = 80,000천원
		○ 보편적 돌봄 사회인식 확산을 위한 홍보 720,000,000원 = 720,000천원
		○ 우리키움참여단 워크숍(토론회) 등 개최 20,000,000원*1식 = 20,000천원
		○ 우리키움참여단 역량 강화 교육 및 간담회 개최 등 2,520,000원*25개 자치구 = 63,000천원
		○ 아이돌봄포털 홈페이지 문자전송 이용료 6,000,000원*1식 = 6,000천원
시책추진업무추진비	○ 우리동네키움센터 추진 6,000,000원*1식 = 6,000천원	○ 우리동네키움센터 추진 7,000,000원*1식 = 7,000천원

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
전산개발비	○ 돌봄포털서비스 구축 140,576,000원 = 140,576천원	○ 아이돌봄포털 홈페이지 기능 확대 및 운영 콘텐츠 보강 179,631,000원*1식 = 179,631천원
자치단체경상보조금	○ 기존 센터 인건비(상근) 1인*2,138,000원*12월*4개소 = 102,624천원 ○ 기존 센터 인건비(시간제) 2인*1,030,000원*12월*4개소 = 98,880천원 ○ 기존 센터 인건비(코디네이터) 2인*1,030,000원*12월*4개소 = 98,880천원 ○ 신규 센터 인건비(상근) 1인*2,138,000원*9.5월*87개소 = 1,767,057천원 ○ 신규 센터 인건비(시간제) 2인*1,030,000원*9.5월*87개소 = 1,702,590천원 ○ 신규 센터 인건비(코디네이터) 2인*1,030,000원*9.5월*87개소 = 1,702,590천원 ○ 기존 센터 운영비 1,400,000원*12월*4개소*50% = 33,600천원 ○ 신규 센터 운영비 1,400,000원*9.5월*87개소*50% = 578,550천원	○ 일반형 운영비 (700,000원*12개월*87개소)+(700,000원*6개월*100개소) = 1,150,800천원 ○ 융합형 운영비 (1,400,000원*12개월*10개소)+(1,400,000원*6개월*20개소) = 336,000천원 ○ 융합형 급식비(방학) - 기존 5,000원*26일*2식*30명*2개월*10개소*50% = 78,000천원 ○ 융합형 급식비(학기) - 기존 5,000원*26일*1식*30명*10개월*10개소*50% = 195,000천원 ○ 융합형 급식비(방학) - 신규 5,000원*26일*2식*30명*1개월*20개소*50% = 78,000천원 ○ 융합형 급식비(학기) - 신규 5,000원*26일*1식*30명*5개월*20개소*50% = 195,000천원 ○ 자치구 행정인력 인건비 지원 1인*2,250,000원*6개월*5개구 = 67,500천원 ○ (일반+융합) 아동인권전문가 선임수당 30,000원*6개월*99개소 = 17,820천원

- 우리동네키움센터는 1인당 최대 10만원의 시설이용료 외에 급간식비를 추가 부담할 수 있게 되어있는데, 융합형의 경우 급식비(1식 5천원)를 따로 편성하여 지역아동센터 아동과의 차이를 없게 하였음.

- 또한 키움센터의 관리·운영에 따른 자치구의 업무과중 해소 및 인센티브 차원에서 적극적인 사업추진을 유도하기 위해 핵심지원구(5개구)에 초 등돌봄 사업 전담 인력 인건비를 편성하였음.
- 키움센터 사업 홍보비가 2019년 4억 6,000만 원에서 7억 6,000만 원으로 3억원이 증액되었는데, 보육담당관 소관의 핵심 시비사업인 ‘국공립어린이집 확충’ 사업의 홍보비(보육프로그램 유지비 포함) 내역을 보면, 최근 5년간 평균 2억 3,000만 원을 편성했던 점을 감안해 볼 필요가 있어 보임.

<연도별 ‘국공립어린이집 확충’ 사업내 홍보비 내역>

(단위 : 천원)

연도	통계목	내역	예산액
2016년	사무관리비	국공립어린이집 확충사업 홍보 및 보육프로그램 유지	360,000
2017년	사무관리비	국공립어린이집 확충사업 홍보 및 보육프로그램 유지	400,000
2018년	사무관리비	국공립어린이집 홍보	100,000
2019년	사무관리비	국공립어린이집 확충사업 홍보	150,000
2020년	사무관리비	국공립어린이집 확충사업 홍보	140,000
평균	-	-	230,000

- 2020년 우리동네 키움센터 예산은 각각 거점형과 일반형/융합형으로 나뉘어 설치비, 운영비, 인건비가 별도의 사업예산으로 편성되었으며, 구체적인 내용은 다음과 같음.

<2020년 우리동네 키움센터 관련 예산 현황>

(단위: 백만원)

사 업 명	2019 예산(A)	2020 예산(B)	증감액 (B-A)	증감비율	주요 증감 사유
계	120,871	180,938	60,067	49.7%	
소 계(우리동네키움센터)	30,104	73,018	42,914	142.6%	
거점형 키움센터 설치	1,200	2,288	1,088	90.7%	<ul style="list-style-type: none"> ○ 설치 개소수 증가(1개소 → 2개소) <ul style="list-style-type: none"> - 설계비 : 185백만원 - 공사비 : 2,070백만원 - 감리비 : 26백만원 - 시설부대비 : 7백만원 (증 1,088백만원) ※ '19년에는 설치·운영비가 '거점형키움센터 조성' 명으로 편성되었으나, '20년에는 설치비와 운영비를 분리 편성
거점형 키움센터 운영	2,300	6,589	4,289	186.5%	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기존 1개소 및 신규 3개소 임차료 및 임차보증금, TF운영비, 거점형 입지조사 용역비 등 반영 (증 1,234백만원) ○ 2개소(노원, 동작) 운영비 반영 (증 3,055백만원)
(일반형·융합형) 우리동네키움센터 설치	19,754	38,493	18,739	94.9%	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신규 설치 개소수 증가 (일반형100개소, 융합형20개소) ○ 기존 설치비 개소당 8천만원 정액지원에서 면적당 지원으로 산출 근거 변경 (증 18,739백만원)
우리동네키움센터 운영	1,259	3,339	2,080	165.2%	<ul style="list-style-type: none"> ○ '20년 운영 개소수 증가('19년 91개소 → '20년 187개소) (증 1,421백만원) ○ 키움센터 운영 활성화를 위해 종사자교육, 행사, 홍보, 포털기능 개선 등을 위한 투자확대 (증 573백만원) ○ 집중지원구 자치구 키움센터 확충 전담인력 인건비(1명) 지원, 아동인권전문가 선임수당 신설 (증 86백만원)
우리동네키움센터 운영 (인건비 지원)	5,591	22,309	16,718	299.0%	<ul style="list-style-type: none"> ○ '20년 운영 개소수 증가('19년 91개소 → '20년 187개소)에 따른 전체 인건비 순증 ○ 서울시 사회복지시설 단일임금체계(안) 적용에 따른 인건비 단가 증가 (증 16,718백만원)

○ 키움센터 설치 현황을 살펴보면, 2019년 9월말 기준으로 일반형 26개소⁵⁾만 개소하고 운영하고 있는 바, 2018년 시범사업으로 일반형 키움 4개소 설치 이후, 일반형 키움센터 87개소의 설치·운영비를 편성한 2019년 예산 사업의 연도말 불용추정액은 35억 원에 달함.

<자치구별 키움센터 설치계획 및 개소 현황>

(단위: 개소, '19.9월말 기준)

구분	합계	종로	중구	용산	성동	광진	동대문	중랑	성북	도봉	노원	은평	서대문	마포	양천	강서	구로	금천	영등포	동작	서초	강남	송파	강동
설치확정	92	3	5	4	14	3	4	1	2	5	30	4	2	4	2	2	8	1	4	3	2	4	8	3
일반형	87	3	5	4	10	2	2	1	1	4	19	4	1	2	1	2	7	1	3	2	1	3	7	2
융합형	4										1					1							1	1
거점형	1										1													
현재개소	26				4	1	2		1	1	9		1	2	1				1	1	1	1		

<2019년 '다함께 들봄(우리동네 키움센터 운영)' 사업 불용추정 내역>

사업명	2019년(10월말 현재)				불용추정(12월말 기준)		
	예산액	집행액	집행잔액	불용율(%)	불용추정액	불용추정율	사유
다함께 들봄(우리동네 키움센터 운영)	6,849,799	2,856,758	3,993,041	58.3%	3,517,602	51.4%	- 센터 개소가 당초 개소 목표일보다 지연된 3·4분기 집중되어 운영보조금(운영·인건비) 집행한계 · 전산개발비 98% 집행 · 자치단체경상보조 43.4% 집행

5) 2019.11.20.일 기준 일반형 키움센터 31개소 운영중.

- 2020년 신규설치 계획은 거점형 4개소, 일반형 100개소, 융합형 20개소로 융합형의 경우, 키움센터 확충 투자계획보다 실적을 잡고 있는데, 2019년 예산의 높은 불용률(58.3%)을 참고할 때, 예산의 효율적인 활용 및 집행을 위하여 연내 집행가능성에 대한 면밀한 검토가 반드시 요구된다 하겠음.

「우리동네키움센터」 확충 투자계획('19 ~ 22년)

❖ 투자규모 : 총 4,544억원

- 일 반 형 : 1,747억원, 개소당 2억원 × 331개소 + 기존센터 운영비
- 거 점 형 : 600억원, 개소당 45억원 × 10개소 + 기존센터 운영비
- 융 합 형 : 197억원, 개소당 2억원 × 55개소 + 기존센터 운영비
- 아난딸로형 : 2,000억원, 개소당 500억원 × 4개소 + 기존센터 운영비

구 분	계	2019년	2020년	2021년	2022년
합 계	400개 4,544억	99개 206억	121개 698억	120개 1,884억	60개 1,756억
일 반 형	331개 1,747억	81개 140억	100개 460억	100개 552억	50개 595억
거 점 형	10개 600억	1개 35억	4개 190억	5개 275억	- 100억
융 합 형	55개 197억	17개 31억	17개 48억	13개 57억	8개 61억
아난딸로형	4개 2,000억	- -	- -	2개 1,000억	2개 1,000억

※ 문화시설추진단 조성 예정 아동·청소년 문화예술센터(14개)와 연계 키움센터 운영 추진

- 5개 권역별 9개소 설치 추진 (동북권·서서울 206억 투자, 5개소 기부채납, 2개소 교육청)
- 지역밀착형 예술교육센터 5개소 (비강남권 대상) 75억원(5개소) 투자예정

3) '세대별 1인가구 사회적 연결망 구축' 사업 (계속)

- 동 사업은 1인가구가 전 연령대에서 지속적으로 증가함에 따라, 이로 인한 사회적 문제인 사회적 고립과 빈곤으로부터 사회적 안정망 역할을 할 수 있는 사회적 연결망을 구축하고자 하는 사업임. 2018년 시범사업으로 시작된 전액 시비 사업으로 2020년 예산은 전년 대비 16억 8,130만원이 증액된 22억 5,130만 원이 편성됨.

<'세대별 1인가구 사회적 연결망 구축' 사업 예산 명세>

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 320,000	(x-) 570,000	(x-) 2,251,302	(x-) 1,681,302	(x-) 294
사무관리비	(x-) 20,000	(x-) 20,000	(x-) 73,000	(x-) 53,000	(x-) 265
연구용역비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 100,000	(x-) 100,000	(x-) 0
전산개발비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 382,052	(x-) 382,052	(x-) 0
민간경상사업 보조	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 150,000	(x-) 150,000	(x-) 0
이차보전금	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 236,250	(x-) 236,250	(x-) 0
자치단체경상 보조금	(x-) 300,000	(x-) 550,000	(x-) 1,060,000	(x-) 510,000	(x-) 92
자치단체자본 보조	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 250,000	(x-) 250,000	(x-) 0

- 예산 편성 내용은 ① 사무관리비로 1인가구 모니터링단 운영(4,000만원), 소책자(자료집) 인쇄(200만 원)과 1인가구 정책자문단 운영비(9

백만 원) 등 5,300만 원이 증액 편성되었음.

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
사무관리비	○ 회의 및 수당비 (사업시행 자치구 확대 따른 회의비 및 수당 지급) 100,000원*10명*2회 = 2,000천원	○ 1인가구 모니터링단 운영 100,000원*100개소*4회 = 40,000천원
	○ 현수막 제작_사회성과발표회 200,000원*1식 = 200천원	○ 1인가구 성과발표회 500,000원*20팀 = 10,000천원
	○ 식사비 및 다과비_사회성과발표회 20,000원*350명 = 7,000천원	○ 1인가구 공모선정심의회 200,000원*5명*10회 = 10,000천원
	○ 축하공연 및 명사특강_사회성과발표회 3,500,000원 = 3,500천원	○ 1인가구 소책자(자료집)인쇄비 20,000원*100부 = 2,000천원
	○ 원고료_사회성과발표회 200,000원*11팀 = 2,200천원	○ 1인가구 정책자문단 운영비 150,000원*20명*3회 = 9,000천원
	○ 인쇄비(리플렛 사례집 제작) 3,000,000원 = 3,000천원	○ 1인가구 사업평가운영비 2,000,000원 = 2,000천원
	○ 진행비_사회성과 발표회 600,000원 = 600천원	
	○ 영상물 제작비_사회성과 발표회 1,500,000원 = 1,500천원	

- 신규 사업으로 ② ‘1인가구 사회성과보상사업 도입 학술연구용역’ 추진을 위한 연구용역비 1억원 증액, ③ ‘1인가구 온라인플랫폼 정보화전략 수립 및 구축’을 위한 전산개발비 3억 82,205만 원 증액, ④ ‘나눔과 돌봄시간은행 구축 운영’을 위한 민간경상사업보조 1억 5,000만 원 증액, ⑤ ‘1인가구 임차보증금(이차보전) 지원’을 위한 이차보전금 2억 3,625만 원이 증액 편성되었음.

<‘세대별 1인가구 사회적 연결망 구축’ 사업 내 신규사업 세부 내역>

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
연구용역비		○ 1인가구 사회성과보상사업 도입 학술연구용역 인건비, 조사연구비 등 = 100,000천원
전산개발비		○ 1인가구 온라인플랫폼 정보화전략 수립 ‘1인가구및 구축비 382,052천원 = 382,052천원
민간경상사업보조		○ 나눔과 돌봄시간은행 구축운영 인건비, 홍보비, 나눔장터 등 = 150,000천원
이차보전금		○ 1인가구 임차보증금(이차보전) 지원 1,500가구*100백만원*0.9%*70% = 236,250천원

- 그 외, ⑥ 자치단체경상보조로 자치구 건강가정지원센터 내 1인가구지원센터 1인가구 전담인력 인건비 시비분 5억 6,000만 원(18개소, 35명) 신규 증액, 사회적경제 모델 소셜다이닝 사업에 1억 5,000만 원이 신규증액, 지역맞춤형 취약1인가구 특화사업 2억원이 신규증액되었으며, ⑦ 자치단체자본보조로 1인가구커뮤니티 공간을 25개소 확충하기 위해 2억 5천만원을 추가 편성하였음.

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
자치단체경상보조금	○ 강사료(프로그램 진행) (150,000원*8회*11개월*9개소)+(150,000원*4회*11개월*2개소)+(200,000원*4회) = 132,800천원 ○ 프로그램진행비 15,200,000원*11개소 = 167,200천원	○ 지역맞춤형 취약1인가구 특화사업 20,000천원*10개소 = 200,000천원 ○ 1인가구 커뮤니티 공간프로그램비 5,000천원*30개소 = 150,000천원 ○ 1인가구지원센터 확충(인건비)

과목구분	2019년 본예산	2020년 예산(안)
		32,000천원*35명*50%(시비분) = 560,000천원 ○ 사회적경제 모델 소셜다이닝 사업 10,000천원*15개소 = 150,000천원
자치단체자본보조		○ 1인가구커뮤니티 공간 확충 10,000천원*25개소 = 250,000천원

- 서울시는 “다양한 가족이 어울려 사는 사회적 우정도시 건설” 서울시 1인가구 지원 기본계획(2019년~2023년)(가족담당관-19541, 2019.09.26.)을 수립한 바 있으며, 동 사업에서 신규로 추진하는 사업이나 증액 사업의 대부분이 기본계획을 기초로 편성된 것임.

<서울시 1인가구 지원 기본 계획 주요 사업>

지 표 명	성과목표	구분	추진부서
다양한 소통과 사회적관계망 확대로 활기찬 일상유지			
건강한 독립생활 및 원가족 관계 지원	14,000명	신규	가족담당관
사회적경제와 함께하는 1인가구 소셜다이닝 등 여가문화 확산	75개소	신규	가족담당관
1인가구 커뮤니티 공간 확충 및 운영	255개	신규	가족담당관
공동체주택, 공동주거 커뮤니티 활성화 지원	1,210가구	신규	주택공급과
1인가구 온라인플랫폼 구축·운영 및 생활정보지 제작·배포	24만명	신규	가족담당관
상호 나눔과 돌봄으로 사회적 고립예방			
1인가구 상호 나눔과 돌봄 “시간은행” 구축 운영	1,600명	신규	가족담당관
1인가구지원센터 전문상담·교육지원	80명	신규	가족담당관
중장년 1인가구 커뮤니티 지원	250명	계속	인생이모작지원과

지 표 명	성과목표	구분	추진부서
IoT 서비스를 통한 건강·안전 지원	12,500가구	계속	어르신복지과
고독사 예방사업 추진	8,200가구	계속	지역돌봄복지과
취약 1인가구 지역사회 지지체계 구축	25개 자치구	신규	가족담당관
안전하고 자립적인 삶의 지원 및 사회적 존중인식 확산			
근로 저소득 1인가구 임차보증금 지원	17,500명	신규	가족담당관
한지붕 세대공감(청년과 어르신 주거공유)	1,000건	계속	주택정책과
고시원 거주자 주거비 지원 등	56,254명	신규	주택정책과 건축기획과
중장년 1인가구 사회성과보상사업(SIB)	100명	신규	사회적경제과
여성 1인가구 안전지원(SS존/안심이앱)	3,500명/35만건	계속	여성정책담당관
1인가구 등 다양한 가족 존중 캠페인	100만명	신규	가족담당관

- 1인가구 온라인플랫폼 구축의 증액사유로 학술연구에 따라 신규로 전산 개발비를 편성하였다고 밝히고 있으나, 용역 수행업체 입찰결과 2회 유찰, 연구기간 연장 등의 사유로 아직까지 연구용역 보고서가 제출되지 않은 것으로 확인되었음.
- 이는 사실상, 온라인플랫폼 구축 사업의 성공적인 추진을 위해 연구용역을 수행하여 그 결과를 예산 편성 단계에서 사업 계획에 반영하려는 것이 아니라, 일단 예산 편성부터 받고 이후에 사업추진 과정에서 상황에 맞춰 그 내용을 반영하고자 하는 것으로 사업계획이 없는 상황에서 예산을 편성하였다는 지적을 피할 수 없다고 할 것임.

< 1인가구 온라인플랫폼 구축 도입방안 학술연구용역 추진현황 >

학술용역 개요

- 용역명 : 서울시 1인가구 온라인플랫폼 구축 도입방안 학술연구용역
- 용역기간 : 2019. 5.30~ 2019.9.27.
- 계약금액 : 금51,300,000원
- 계약업체 : 이화여자대학교 산학협력단

계약기간 연장

구분	당초	변경	비고
계약기간	2019.5.30.~9.27	2019.5.30.~11.1	36일 증
계약금액	51,300천원	변동없음	

- 나눔과 돌봄시간은행은 타임뱅크 사업을 기초로 1인가구가 다른 1인가구에게 나눔과 돌봄을 제공한 시간을 적립하고 적립한 시간은 다시 자신이 필요로 하는 서비스를 제공받아 사용하는 방식으로 추진될 예정임.

타임뱅크의 개념 및 원칙

- 자신이 가입한 타임뱅크 내 회원에게 돌봄, 요리, 교육, 상담 등 자신이 할 수 있는 서비스를 제공하고, 자신의 계정에 1시간 당 1타임크레딧을 적립하고 서로 교환하는 시스템
- 가장 중요한 원칙은 서비스의 종류에 상관없이 1시간은 1타임크레딧이라는 원칙으로 타임뱅크에 서는 화폐가 아닌 시간, 즉 타임크레딧이 교환의 수단임
- 타임뱅크 시스템에서 더 가치를 두는 것은 상호간에 주고받는(giving and receiving) 교환의 발생이고, 이를 통한 지역사회 내 신뢰회복과 강한 공동체의 구축임

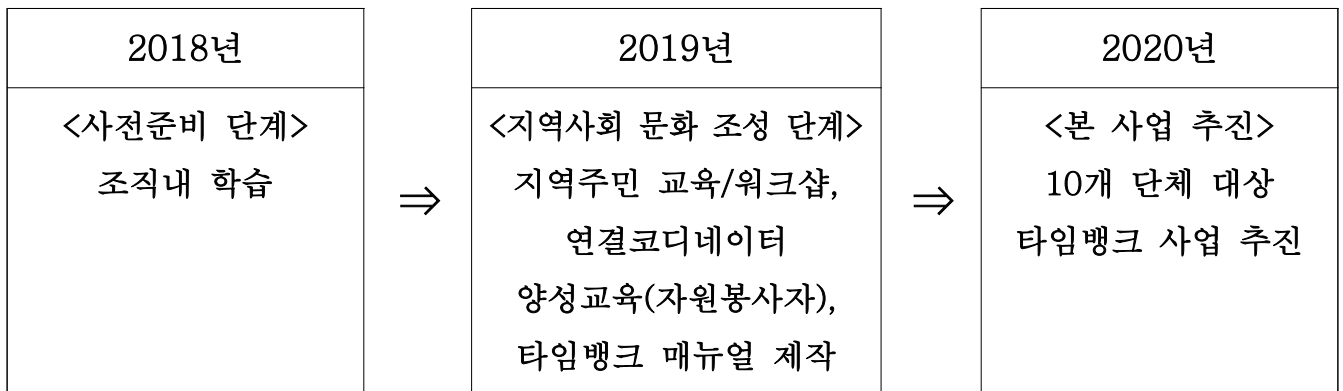
타임뱅크의 사례

- 최초의 타임뱅크가 1981년 미국의 미주리(Missouri)주 세인트루이스(Saint Louis)시의 그레이스 힐(Grace Hill)에서 시작되어, 현재는 미국 내 44개 주와 32개 국가에서 500개 이상의 독립적인 타임뱅크가 운영되고 있음
- 가장 큰 규모의 타임뱅크는 뉴욕시에 있는 노인과 환자를 위한 보건의료 분야로, 약 3천명의 회원이 활동하고 있으며 이 타임뱅크 내에서 5만 8천 시간이 교환되었음.

출처: 서울시자원봉사센터(2019.12), "Introduction모두가 함께하는호혜 공동체를 만드는 타임뱅크", 「이슈브리프: 세계 속 자원봉사」, pp. 1~7.

- 나눔과 돌봄시간은행은 서울시자원봉사센터에서 2019년부터 시범사업으로 추진중인 타임뱅크와 유사한 사업으로, 자원봉사센터는 직접 사업 추진 전에 2018년도에는 타임뱅크 관련 학습 및 조사, 연구를 중심으로 조직 내부에서 준비작업을 진행하였으며, 2019년에는 지역사회내에서 타임크레딧을 교환하는 시스템의 특성 상 동단위에서 교육 워크숍 및 연결코디네이터 양성교육(자원봉사자)을 통해 타임크레딧에 대한 주민의 인지도를 높이고 타임뱅크에 대한 지역사회 문화조성을 바탕으로 2020년에 10개 단체/동을 대상으로 타임뱅크 사업을 추진하고자 하고 있음.

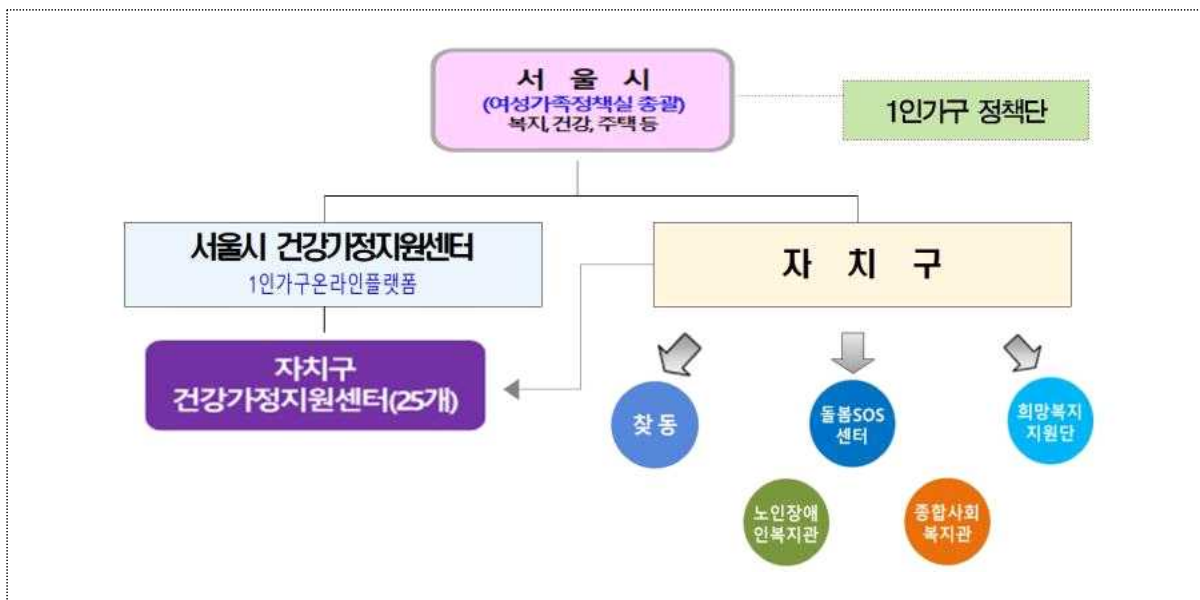
< 시 자원봉사센터의 타임뱅크 사업 추진 절차 >



- 그러나 서울시 자원봉사센터의 사업추진 과정과 비교해 볼 때, ‘1인가구 상호 나눔과 돌봄 “시간은행” 구축·운영’ 사업은 철저한 사전 준비단계 절차나 시범사업 등을 통해 사업의 내실화 과정 등을 진행하지 않았고, 2개월 전에 수립된 계획에 따라 예산을 편성한 바 예산의 집행에 있어 시행착오 등의 문제점을 노출할 것으로 우려됨. 이에 기존에 관련 사업을 2년에 걸쳐 준비한 서울시 자원봉사센터와 함께 사업을 공동 추진하는 방식을 검토하는 등 신중한 집행계획이 필요하다 할 것임.

- 한편 서울시의 1인가구 사업은 서울시 건강가정지원센터를 중심으로 25개 자치구 건강가정지원센터가 주요전달 체계로 역할을 수행하도록 구성되어 있음.

<1인가구 사업 추진 체계>



- 이를 위해 자치구 건강가정지원센터 18개소(중구, 송파구, 도봉구, 광진구, 강북구, 강동구, 강남구 6개소 제외)의 1인가구지원센터에서 1인가구 전담인력 35명에 대한 인건비 시비분(시:구 = 5:5)을 신규편성 하였으며, 이번 예산안을 통해 자치구 건강가정지원센터와 다문화가족지원센터 직원들이 서울시 사회복지시설 단일임금적용 대상에 포함됨.

<자치구 건강가정지원센터별 인력 배치 계획>

18개 센터	영등포	용산	서초	구로	동작	마포	은평	성동	강서	금천	중도	동대문	노원	성북	서대문	양천	관악	중앙
35명	2	1	2	2	3	3	1	2	2	2	3	3	1	2	2	1	1	2

- 한편, 서울시의회 제290회 정례회 행정사무감사에서 서울시 건강가정지원센터의 부실한 운영에 대한 다수의 지적이 있었던 만큼, 서울시 1인가구 지원 정책 추진에 있어 서울시 건강가정지원센터가 제대로 된 역할과 기능을 수행할 수 있도록 집행부의 지속적인 관리·감독이 요구된다 할 것임.

4) '지역아동센터 운영지원(자체)' 사업 (계속)

- '지역아동센터 운영지원(자체)' 사업은 국비 보조 운영비 지원사업과 별개로 관내 지역아동센터에 운영비 및 종사자 처우개선비등을 추가 지원하기 위한 순수 시비 사업으로 전년대비 63억 5,616만 원을 증액하여 총 148억 1,182만 원을 편성함.
- 지역아동센터는 2019년 11월 기준 총 436개가 운영 중이며, 동 시설에 근무 중인 종사자는 총 1,068명이고, 이용 아동 수는 12,955명임.

<'지역아동센터 운영지원(자체)' 사업 예산 명세>

(단위 : 천원)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 8,455,660	(x-) 8,455,660	(x-) 14,811,824	(x-) 6,356,164	(x-) 75
시책추진업무추진비	(x-) 4,000	(x-) 4,000	(x-) 4,000	(x-) 0	(x-) 0
사회복지시설법정운영비보조	(x-) 5,460,020	(x-) 5,460,020	(x-) 14,807,824	(x-) 9,347,804	(x-) 171
자치단체경상보조금	(x-) 491,640	(x-) 491,640	(x-) 0	(x-) △491,640	(x-) △100
자치단체자본보조	(x-) 2,500,000	(x-) 2,500,000	(x-) 0	(x-) △2,500,000	(x-) △100

<지역아동센터 운영 현황>

(단위: 개소, 기준: 2019년 11월 현재)

합계	총 개소수			종사자 수	이용 아동수 (정원)	특성별 운영	
	운영비 지원 형태					특수 목적형	토요 운영
	국·시비 지원 (2년 이상)	시비 지원 (1년 이상~2년 미만)	국·시비 미지원 (1년 미만 신고시설)				
436	416	12	8	1,068	12,955	61	145

- 지역아동센터에 대한 운영비 지원은 설치신고 후 1년 이상 된 운영시설에 한하며, 2019년 현재 서울시가 지원하고 있는 시설은 총 436개소 임.
- 지역아동센터는 지난 2006년 97개소였던 것이, 15년 사이 4배 이상 증가하여 2019년에는 436개로 증가하였고, 동 기간동안의 지원 예산도 2006년 23억 원에서 2019년 481억 원으로 약 21배 정도로 가파르게 증가해 왔음.

<지역아동센터 지원 현황>

(단위 : 개소 / 백만원)

구 분	2006년	2008년	2010년	2012년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
지 원 (개소)	97	214	296	349	408	416	422	427	424	436
예 산 (백만원)	2,328	5,544	12,073	22,088	31,387	32,937	33,407	35,725	40,359	48,098

※ 예산 : 편성액 기준으로 작성

- 현재 서울시 관할 지역아동센터의 운영체별 현황을 살펴보면, 개인 운영자의 비율이 59.2%로 과반수 이상을 차지하고 있는 것으로 나타남.

<지역아동센터 운영체 현황>

(단위: 개소, 명, 기준: 2019년 11월 현재)

구분	국공립		민간				
	총계	공립·구립	소계	법인	사회적 협동조합	일반단체	개인
개소 수	436	30	406	101	2	45	258
종사자 수	1,068	86	982	248	4	111	619

- 현재 지역아동센터는 일정요건만 갖추면 허가를 해주는 방식으로 민간/개인이 운영하고 있는 상황으로, 「아동복지법」에 따른 아동복지시설에 해당하지만, 그동안 타 시설들에 비해 공공성 강조 영역에서는 상대적으로 주목받지 못했다는 평가가 있음.

- 이러한 이유로 지역아동센터 관련 연구결과⁶⁾에서도 나타나듯이, 지역아동센터 종사자에 대한 처우는 타 복지시설에 비해 열악한 상황임. 이는 지역아동센터의 운영비 지원기준을 결정하는 중앙정부 차원의 임금테이블이 부재한 것에서 연유되었다고 볼 수 있음.

- 이러한 상황에서 2012년부터 서울시의회의 주도로 종사자 처우개선비를 지원해 왔으며, 2019년 현재 1인당 월 33만 원의 처우개선비가 지역아동센터 종사자에게 지급되고 있음.

⁶⁾ 송이은(2017), '지역아동센터의 공공성 강화 방안', 서울시여성가족재단

<연도별 지역아동센터 종사자 처우개선비 지원 내역>

(단위: 천원, 명)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
처우개선비 (1명/1개월)	130	160	190	220	220	250	300	330
1인당 총액	1,560	1,920	2,280	2,640	2,640	3,000	3,600	3,960
지월인원(명)	800	840	902	940	981	1,000	1,030	1,050
소요예산 (천원)	1,248,000	1,613,000	2,058,000	2,481,600	2,589,840	3,000,000	3,707,000	4,158,000

- 하지만, 이러한 지금까지의 노력에도 불구하고 지역아동센터 종사자 인건비 수준은 서울시 여성가족정책실에서 인건비를 지원하는 사회복지시설 가운데 유일하게 서울시 생활임금에 못 미치는 수준에 머물러 있어 (2019년 센터장 인건비 207.5만 원), 지역아동센터 종사자 인건비 현실화가 요구된다고 할 것임.

- 한편 초등돌봄체계 구축을 위한 우리동네키움센터의 등장으로 지역아동센터의 미래 비전에 대한 위기와 기회가 한꺼번에 다가온 상황에서, 지금까지 공공서비스 영역에서 관심이 적었던 지역아동센터에 대한 공공성 강화 방안에 대한 재설계가 필요한 시기라 할 수 있음.
 - 서울시의회 보건복지위원회는 서비스 질 향상을 위해 실질적 프로그램비 필요, 지역아동센터의 종사자 처우개선, 종사자 전문성 강화, 평가철저 및 평가의 선순환체계 구축 등 지역아동센터 운영을 둘러싼 공공성 강화를 위한 다양한 개선 방안을 요구해왔음.

- 금번 2020년 예산안에서 국비지원시설의 인건비를 공무원 대비 95%

수준에 맞춘 서울시 사회복지시설 단일임금체계의 적용을 단계적으로 반영할 예정(2020년 95%, 2021년 100% 적용)으로, 지역아동센터 역시 적용대상에 포함되었음.

- 다만 단일임금체계 적용에 있어 공공성 확보가 선행된 법인시설에 대해서만 우선 적용한다는 원칙으로, 법인·공구립·사회적협동조합 시설은 우선적용 대상이지만, 개인·단체 시설은 단일임금체계를 적용하지 않고 처우개선비로 추가지원하도록 한 바, 개인·단체 시설(서울시 생활임금 기준, '19년 212만 원, '20년 219.9만 원)과 법인시설(사회복지사 임금평균 4급8호봉 기준)과의 월급여를 단순 비교시 평균적으로 약 150만 원 가량 발생하게 됨.

<단일임금체계 시행에 따른 지역아동센터 개인/법인시설 간 차이>

구 분	법인·공구립·사회적협동조합	개인·단체
지원내용	<p><지원형태 : 호봉제(단일임금)> 기본급 : 급수 및 경력 반영한 호봉 수당 : 5대수당(급식·가족·명절·관리·시간외) ※사회보험 및 퇴직적립금(기본급의 18.5%)</p>	<p><지원형태 : 처우개선비> 市 생활임금과 최저임금의 차액 ※ 시설장과 복지사간 지원액 차등</p>
월급여 (1인당 평균)	<p>3,888천원(종사자 평균) ※ 처우개선비 : 2,093천원</p>	<p>시설장 2,299천원 복지사 2,199천원 ※ 처우개선비 : 404천원 ~ 504천원</p>

- 공공성 확보 차원에서 개인·단체 시설에 대한 서울시의 단일임금체계 미 적용 원칙에 대해 지역아동센터측에서는 동일 노동을 하는 시설 종사자 간의 형평성 문제, 상대적 박탈감과 낙인 효과, 인력쏠림 문제 등을 야기하는 차별임금제라고 주장하고, 시설 운영체의 차이와 별개로 모든 시설에 동일하게 적용해 줄 것을 요구한 바 있음.

- 또한 2013년 단일임금체계를 도입한 제주특별자치도와 2020년 추진 예정인 인천시와 충남도의 경우, 개인시설과 법인시설을 구분하지 않고 동일하게 적용하고 있는 점을 고려해볼 수 있을 것이나, 절대 금액에 있어서 타시도의 단일임금체계를 적용한 급여가 서울시 미적용보다 낮은 구간이 발생하는 점을 간과해서는 안될 것임.

< 시도별 지역아동센터 사회복지시설 단일임금체계 적용안 >

구분	서울	인천	충남	제주
적용시기	▶ 2020년(95%), 2021년(100%)	▶ 2020년	▶ 2020년	▶ 2013년
적용기준	▶ 서울시 가이드라인 ▶ 사회복지시설 동일 가이드라인	▶ 인천 지역아동센터, 그룹홈, 여성권익 종사자 봉급기준표 ▶ 별도가이드라인 / 복지부 가이드라인 91%	▶ 충남 여성권익보호시설 가이드라인 ▶ 별도가이드라인	▶ 제주도특별자치도 사회복지시설 종사자 인건비지원 가이드라인 ▶ 사회복지시설 동일 가이드라인
적용대상	▶ 공·구립, 비영리법인, 사회적협동조합	▶ 전제	▶ 전체	▶ 전제
적용직급, 직위	▶ 시설장: 3급(과장 부장급) ▶ 생활복지사: 5급(사회복지사)	▶ 시설장: 과장급 ▶ 생활복지사: 사회복지사	▶ 시설장: 선임사회복지사 ▶ 생활복지사: 사회복지사	▶ 시설장 15년 미만 1급 / 15년 이상: 사무국장 ▶ 생활복지사: 4급(사회복지사)
전제 개소수	▶ 435 개소	▶ 177 개소	▶ 247 개소	▶ 65 개소
적용수당	▶ 가족수당 ▶ 시간외수당 ▶ 관리자수당 ▶ 명절휴가비 ▶ 정액급식비	▶ 적용수당 없음	▶ 적용수당 없음 ▶ 처우개선비 별도지급: 5년이상: 15만원 / 3-5년: 12만원 / 3년미만: 9만원	▶ 가족수당 ▶ 시간외수당 ▶ 처우개선, 정근, 기말, 직무, 체력단련, 장기근속, 가계보조, 교통비, 급식비, 명절휴가비= 연봉포함
기타		▶ 시설장호봉: 최대 15호봉제한 ▶ 2021년~: 경력에 따라 1호봉 추가반영	▶ 1-6년차: 2년 단위 1호봉 상승 ▶ 7-15년차: 3년 단위 1호봉 상승 ▶ 16-27년: 4년 단위 1호봉 상승 ▶ 28년차 이상: 10호봉 동일적용	▶ 모든 종사자 해당급수 1호봉으로 시작 ▶ 2013년: 기본급 체계 → 연봉제 개선
시설장 9호봉 (8년 11개월)	43,081,200 원 (관리자, 명절, 급식비 포함)	33,776,400 원	26,056,920 원 (처우개선비 포함)	31,221,000 원
생활복지사 5호봉 (4년 2개월)	31,212,655 원 (시간외, 명절, 급식비 포함)	24,338,400 원	22,658,820 원 (처우개선비 포함)	26,725,080 원 (시간외 수당 포함)
개인시설 종사자	(보조급 인건비+서울시지원금) 24,960,000 원	-	-	-

자료출처 : 서울특별시지역아동센터협의회 정책포럼 자료(2019.11.7.)

- 2020년 예산안에서 여성가족정책실 소관 사회복지시설 단일임금체계 적용 시설은 8개 유형 시설, 총 459개소, 총 1,869명의 종사자로, 공공성 확보를 사유로 법인시설에 우선적용하겠다는 원칙으로 지역아동센터 외에도 아동그룹홈 종사자 일부가 적용을 받지 못하게 되는 상황임.

<여성가족정책실 소관 사회복지시설 단일임금체계 적용 관련 예산 현황>

(단위: 백만원)

부 서	시 설	2019년 예산		2020년 예산안	
		인건비	처우개선	인건비	처우개선
가족담당관	아동그룹홈 50개소 (‘19년 145명→’20년 151명)	3,797	447	4,144	1,989
	학대피해아동쉼터 3개소 (‘19년 15명→’20년 15명)	393	52	412	223
	아동보호전문기관 7개소 (‘19년 119명→’20년 119명)	3,539	220	3,638	1,288
	가정위탁지원센터 1개소 (‘19년 10명→’20년 10명)	306	-	312	100
가족담당관/ 외국인문화담당관	건강가정·다문화센터 25개소 (‘19년 585명→’20년 606명)	13,621	1,681	14,459	2,706
여성 권익담당관	여성노숙인시설 2개소 (‘19년 120명→’20년 120명)	4,722	362	5,889	829
아이돌봄담당관	지역아동센터(공·구립/법인) 170개소 ※’19년 132개소 (‘19년 338명→’20년 420명)	7,078	1,338	9,047	9,592
	우리동네키움센터 187개소 ※’19년 91개소 (‘19년 219명→’20년 411명)	3,671	2,533	10,451	8,166
총 계	시설 446개소 (‘19년 1,551명→’20년 1,831명)	39,146	6,633	50,372	24,893

주 : ’21년까지 市 단일임금체계 단계적 적용 : 95%(’20)→100%(’21)

출처 : 서울시 여성가족정책실 제출자료.

- 단일임금체계 적용과 관련하여 방과후초등돌봄 사업을 서울시 역점 사업으로 추진하는 과정에서 우리동네 키움센터와의 중복문제 등을 제기한 지역아동센터에 대한 지원책이 강구되는 등 지역아동센터는 이미 협동조합 등 법인화 관련 컨설팅이나 교육 등의 지원이 이루어지고 있었던 반면, 아동공동생활그룹홈의 경우 사전 교감 없이 집행부 예산편성 막바지에 일방적으로 통보받은 상황임.
- 이에 그룹홈측은 현재 총 65개 시설(미지원 시설 5개 포함) 중 35개 법인시설을 제외한 30개 개인시설 종사자들이 사회적협동조합 등 법인을 설립할 수 있는 유예기간 이후 차별없이 모든 그룹홈 종사자들이 단일임금체계를 적용받겠다는 의사를 밝힌 바 있음.
- 집행부는 개인시설 아동공동생활그룹홈 및 지역아동센터가 원하는 경우 절차적 문제 등으로 법인화하지 못하는 경우가 발생하지 않도록, 사회적협동조합 및 법인 전환을 위한 설명회 개최 등 법인화 과정의 행정적 지원과 법인 설립 이후의 법인 및 시설 유지·관리를 위해 지원방안을 마련하여야 할 것이며, 개인시설 측에서 요구하는 유예기간 도입방안 등을 검토할 필요가 있을 것임.

5) '어린이집 보육교직원 인건비 지원' 사업 (계속)

- 동 사업은 정부지원시설 보육교직원 인건비를 지원하기 위한 사업으로, 세부 지원 내역별 재원 부담률은 아래와 같음.

<사업 내용별 재원부담률 >

지원 대상	지원내용	재원부담
정부 지원 시설 교직원	<ul style="list-style-type: none"> - 국공립 및 법인시설 : 원장 80%, 보육교사(영아 80%, 유아 30%), 취사부 100% - 영아전담 어린이집 : 원장 80%, 보육교사 80%, 취사부 100% - 장애아전문 어린이집 : 원장 80%, 보육교사 80%, 취사부 100%, 치료사 100% - 장애아통합 어린이집 : 정부지원시설 보육교사 80%, 민간시설 보육교사 130만원 - 시간연장 어린이집 : 정부지원시설 보육교사 80%, 민간시설 보육교사 120만원 - 방과후 어린이집 : 방과후 보수교육과정 이수한 보육교사 별도 채용시 50% 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 국고보조사업 (국고 30%, 시비 49%, 구비 21%) ▶ 국고미지원 국공립 어린이집 : 시비 79%, 구비 21%

- 2020년 예산은 2,746억 3,339만 원으로, 전년대비 181억 8,142만 원이 증액(7% 증가) 편성되었고, 증액사유는 “국공립법인 종사자 증가 등에 따른 국비증액”으로 밝히고 있음

<‘어린이집 보육교직원 인건비 지원’ 사업 예산 명세>

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x81,361,248) 250,511,831	(x83,617,000) 256,451,971	(x96,203,200) 274,633,393	(x12,586,200) 18,181,422	(x15) 7
자치단체 경상보조금	(x81,361,248) 250,511,831	(x83,617,000) 256,451,971	(x96,203,200) 274,633,393	(x12,586,200) 18,181,422	(x15) 7

- 서울시는 국공립어린이집 확충을 위한 시책사업에 상당한 노력을 기울인 결과, 2019년 9월 기준 1,642개소 이르는 어린이집을 확충 하였으나 국공립어린이집의 상당수가 보건복지부에 공식적으로 국공립어린이집으로 등록되지 못하고 있는 실정으로, 2011년 당시 15개소(전체 국공립 어린이집의 2.3%)였던 것이, 2019년 9월말 현재 458개소로 증가하여, 전체 국공립어린이집 수 대비 27.9%에 이르고 있고, 연도별 미등록 비율은 점차로 늘어가고 있는 상황임.

<연도별 국공립어린이집 정부등록 현황>

(단위: 개소, %)

연 도 별		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019.9월
전체 국공립어린이집수 (개소 기준)		658	690	750	844	922	1,071	1,274	1,481	1,642
복지부 등록	등록수	643	675	737	833	759	811	937	1,090	1,184
	등록비율(%)	97.7	97.8	98.3	98.7	82.3	75.7	73.5	73.6	72.1
	미등록 수	15	15	13	11	163	260	337	391	458
	미등록비율(%)	2.3	2.2	1.7	1.3	17.7	24.3	26.5	26.4	27.9

· 자료출처: 2019년 서울시의회 행정사무감사 자료

- 서울시는 미등록 국공립어린이집이 증가한 사유에 대하여 “보건복지부에서 예산 부족을 이유로 지방자치단체 자체 설치한 어린이집에 대하여 국공립 미승인” 함에 따른 것으로 해명한 바 있음. 이에 따라 미승인 시설에 대한 인건비는 국비지원 대상에서 제외되고 있어, 서울시에서는 미등록 국공립어린이집에 대한 인건비 지원은 시비(79%)와 구비(21%) 재원으로 지원하고 있는 상황임.
- 이에 2019년 기준 이들 미등록 국공립어린이집에 대한 시비 지원금은 213억 원에 이르고 있고 국공립어린이집 1000+확충 사업 이후에도 국공립 이용률을 2020년 45%, 21년 50%로 늘리기 위해 국공립어린이집이 지속적으로 증가할 것으로 예상 되는데, 미등록 국공립어린이집에 대한 인건비 지원 관련 사항이 지금과 크게 달라지지 않은 상황이라면, 이에 따른 시비차원의 인건비 지원 부담은 더욱 더 커질 것으로 전망됨에 따라 국비 미지원 국공립어린이집에 대한 지원비 확보를 위한 중장기적 계획을 시급히 모색하여야 할 것으로 판단됨.
- 특히, 현 정부의 보육정책 기조는 국공립어린이집 확충을 국정과제로 설정하여 적극적으로 추진하고 있다는 점을 고려하여 중앙정부를 향해서도 보다 적극적이고 전략적인 예산확보 노력이 필요하다고 보임.
- 한편 정부에서 지원하는 국공립어린이집 및 법인시설에 대한 보육교사 인건비 지원 비율을 살펴보면, 영아반 교사의 경우 80%를, 유아반의 경우 30%를 지원하고 있음.

- 이처럼 영아반 교사 인건비 지원비율(80%)에 비해 유아반 교사 인건비 지원비율(30%)이 현저하게 낮은 이유는 정부지원 인건비를 책정할 당시 영아반 기피현상에 대한 보완책 마련의 취지로 그 기준이 마련되었던 것으로 이해됨.
- 하지만, 그동안 보육정책이 발전해 오면서 과거와 같은 영아반 기피현상은 상당부분 해소되었다고 하더라도 현재와 같이 인건비 지원 비율이 과거의 기준에 머물러 있어 인건비 재정을 충당해야하는 보육현장에서는 보육교사의 실력 및 선호와는 관계없이 호봉 높은 보육교사를 영아반에 배치할 수밖에 없는 현실적인 문제점이 발생하고 있는 상황임.
- 앞으로 영아반과 유아반 보육교사 인건비 지원 비율이 보육현장의 상황을 반영하여 개선할 것으로 보임.

6) '어린이집 상시 평가체제 운영' 사업 (계속)

- '어린이집 상시 평가체제 운영' 사업은 안심하고 맡길수 있는 보육환경 조성 및 보육서비스의 수준향상을 위한 것으로, 주요 사업은 서울형 어린이집 신규공인 및 재평가, 부모모니터링단 운영을 위한 것임.
- 2020년 예산은 전년대비 2,281만 원이 증액(4% 증가)하여 5억 6,376만 원을 편성함.

<‘어린이집 상시 평가체계 운영’ 사업 예산 명세>

(단위 : 천원, %)

구 분	2019년		2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x131,037) 540,946	(x131,037) 540,946	(x187,900) 563,762	(x56,863) 22,816	(x43) 4
사무관리비	(x-) 344,390	(x-) 344,390	(x-) 281,912	(x-) △62,478	(x-) △18
자치단체경상보 조급	(x131,037) 196,556	(x131,037) 196,556	(x187,900) 281,850	(x56,863) 85,294	(x43) 43

- 2006년 2,424억 원이던 서울시 보육재정은 금번 2020년 예산안에는 1조 9,093억 원이 편성되어 지난 15여년을 지나면서 약 7.9배 증가함.
- 그러나, 이 같은 막대한 보육재정 투자에 비해 보육서비스 내실화를 위한 ‘어린이집 상시평가체계 운영’ 즉, 품질관리를 위한 서울시 예산은 불과 5억 6,376만 원(2020년 편성한 기준)으로, 이는 서울시 보육예산의 0.03%에도 미치지 못하는 실정인 바, 보육서비스의 내실화 및 품질관리를 위한 다양한 형태의 정책개발 및 이를 뒷받침할 수 있는 예산 지원이 요망된다고 할 것임.
- 서울시 관내 어린이집 가운데 서울시가 운영하는 회계관리시스템에 가입한 어린이집은 전체의 95.1%에 이르고 있으나, 여전히 미사용 시설 221개소가 남아있음(19.10.30 기준).

<회계관리시스템 사용 현황>

전체 시설	사용 시설	미사용 시설
5,716개소(100%)	5,495개소(95.1%)	221개소(4.9%)

- 현재 보건복지부 차원의 별도의 회계관리시스템이 부재한 가운데, 서울시에서 운영 중인 어린이집회계관리시스템은 시 자체에서 개발한 것으로, 어린이집의 세입 및 예산, 집행·결산 등 일련의 재무회계 처리 기능과 물품·관리, 급여대장, 교사 및 아동출석부 출력 등 어린이집의 운영 및 관리·지원기능 등을 탑재하여 어린이집의 사무 부담을 경감하고, 또한 급간식 기준, 기타 운영비 기준 초과시 경고하는 등의 기능을 갖추고 있는 상황임.
- 무상보육 정책 도입 이후 어린이집에 지원되는 서울시 예산 규모가 점차로 늘고 있는 상황에서, 서울시의 회계관리시스템은 어린이집 운영의 투명성 강화를 위한 그 의미가 큰 것으로 보여짐.
- 따라서, 현재 서울시 회계관리시스템을 사용하지 않고 있는 어린이집에 대하여는 현행의 가입 권고 수준의 행정조치에 머무를 것이 아니라,
 - 시비 보조금을 지원하는 모든 어린이집에 대하여 서울시 회계관리시스템에 의무적으로 가입하는 조건을 제시하는 등 보다 강력한 수단을 통해 가입을 의무화하고,
 - 이를 통해 시설의 재무·회계의 명확성, 공정성, 투명성을 확보함으로써 명실공히 사회복지 공공시설로서의 합리적 운영에 기여하도록 유도할 필요가 있다고 판단됨.

가. 여성가족정책실 소관 기금운용 개요

- 여성가족정책실 소관 기금은 성평등기금이 운영 중임.
- 2020년도 성평등기금 조성 총괄 내역을 살펴보면,
 - 2019년도 말 기금조성 총액은 242억 69만 원이고,
 - 2020년도 조성계획은 수입 9억 3,737만 원, 지출은 10억 5,000만 원이며,
 - 2020년도 말 기금조성 총액은 241억 4,806만 원임.

<2020년도 기금운용 계획 총괄표>

(단위: 천원)

'19년도말 조성액(a)	'20년도 조성계획			'20년도말 조성액 (e) = (a) + (d)
	수입(b)	지출(c)	증감 (d) = (b) - (c)	
24,200,686	997,369	1,050,000	△52,631	24,148,055

- 2020년도 기금운용 계획(안)의 구체적 내역을 살펴보면,
 - 수입의 주요 원천은 일반회계 전입금(42.9%), 이자수입(28.4%), 예치금회수(28.7%)로 구성되고,
 - 수입 총액은 13억 9,806만 원으로 전년대비 9,561만 원이 증액(△

6.4%)되었고, 주요 감액사유는 예치금회수(1억 539만원)가 줄어들었기 때문이다.

<2020년도 성평등기금 수입 계획>

(단위: 천원)

항 목	'19년 수입액	'20년 수입액			'20년 수입액 대비율
		수입액	증 감	증감율	
합계	1,493,666	1,398,055	△95,611	△6.4%	100%
예치금회수 (이월금)	506,075	400,686	△105,389	△20.8%	28.7%
이자수입	387,591	397,369	9,778	2.5%	28.4%
기타회계 전입금	600,000	600,000	-	-	42.9%

- 지출은 주로 '고유목적사업비(73.7%)'와 예치금(24.9%)에 지출할 계획임.

<2020년도 성평등기금 지출 계획>

(단위: 천원)

항 목	'19년 지출액	'20년 지출액			'20년 지출액 대비율
		지출액	증감	증감율	
합계	1,493,666	1,398,055	△95,611	△6.4%	100%
고유목적사업비 (공모사업추진)	1,072,980	1,030,000	△42,980	△4%	73.7%
기본경비	20,000	20,000	-	-	1.4%
예치금	400,686	348,055	△52,631	△13.1%	24.9%

- 2020년 ‘공모사업 추진’ 사업의 구체적 예산 내역을 살펴보면, 고유목적 사업비(공모사업추진)로 편성된 10억 3,000만 원 가운데 10억 원은 공모사업추진(40개 내외 단체 x 30,000천원 내외 지원)을 위해 편성되었고, 3,000만원은 공모사업 평가운영비 등의 용도로 편성됨.

<‘공모사업 추진’ 사업 예산 명세>

(단위: 천원)

구 분	2018년 예산액	2019예산액 (A)	2020예산(안) (B)	증감 (B-A)	
					(B-A)*100/A
계	(x-) 930,000	(x-) 930,000	(x-) 1,030,000	(x-) 100,000	(x-) 11.1
사무관리비	(x-) 30,000	(x-) 30,000	(x-) 30,000	(x-) 0	(x-) 0
민간경상 사업보조	(x-) 900,000	(x-) 900,000	(x-) 1,000,000	(x-) 100,000	(x-) 11.1

나. 성평등기금 운용에 대한 검토의견

1) 기금운용의 적합성 문제

- 기금은 특정분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금 지원이 필요할 경우, 또는 신속적인 예산집행이 필요한 경우에 한정하여 예산과 별도로 조성된 자금을 보유·운용하는 제도로써 그 필요성은 인정되어 짐.
- 하지만, 기금의 규모와 수가 확대되면 재정체계가 복잡해질 수밖에 없고, 재정의 투명성도 담보할 수 없는 위험에 노출될 가능성이 높아지게 될 뿐만 아니라 행정의 효율성보다는 정치적 우선순위 등이 개입될 수 있다는 점에서 현재 운영 중인 기금에 대하여 그 존속의 필요성을 재평가해 볼 필요가 있다 하겠음.
- 성평등기금은 「양성평등기본법」 및 「서울특별시 성평등 기본조례」에 따라 남녀평등의 촉진과 여성의 사회참여 확대 등 여성발전을 위한 정책의 추진을 위한 목적으로, 1996년에 설치되었음. ‘19년 동 기금은 상기 목적달성을 위하여 서울시 소재 여성단체, 비영리 법인 등에게 공모사업을 실시하고 있고, 2019년 한 해 동안 총 40개 단체에 총 9억 2,372만 원을 지원(1개소당 최저 지원액 391만 원, 최고지원액 2,900만 원, 평균 1,847만 원 지원)하였음.

<연도별 성평등기금 공모사업 운영 현황>

(단위: 천원)

연도	예산총액	지원액	공모 단체 수	지원 (선정) 단체 수	최저 지원액	최고 지원액	1단체당 평균 지원금액
2012	2,070,000	1,880,987	260	109	3,712	60,000	17,257
2013	900,000	814,469	167	69	4,515	22,000	11,804
2014	1,421,580	996,771	144	74	4,488	25,000	13,470
2015	616,429	585,646	152	44	4,000	30,000	13,310
2016	861,449	695,400	104	44	4,400	35,000	15,804
2017	900,000	840,537	91	54	1,800	30,000	15,566
2018	900,000	748,851	72	38	7,000	29,000	19,707
2019	1,042,980	923,715	114	50	3,910	29,000	18,474

* 예산총액 : 성평등기금 총 예산 중 「공모사업 추진(307-02 민간경상사업보조)」에 한함

* 지원액 : 실제 공모사업 선정단체 대상 집행액

- 그런데, 동 기금에서 추구하는 설립목적은 일반회계 운용의 취지와도 부합하며, 기금사업에서 이루어지는 공모사업 또한 일반회계를 통해 추진할 수 있다는 점을 고려해본다면, 재정운용의 투명성 등을 위하여 장기적으로는 동 기금 운용 존속여부에 대해 검토해 볼 필요가 있을 것으로 보임.

2) 기금운용재원 안정성 확보 필요

- 기금의 고유목적사업의 안정적 추진을 위해서는 기금확충 재원이 안정적이어야 함.
- 그러나 위의 기금안 수입계획에서 제시하였듯이, 일반회계로의 전입금이 전체 운용기금의 43%를 차지하고 있고, 동 기금에서 수행하는 고유목적사업은 일반회계를 통해 수행 가능한 측면이 있다는 점을 고려해볼 때, 이처럼 일반회계로부터의 전출금을 받아 기금사업으로 운영하는 방식은 기금재원조달의 자주성과 안정성을 저해하는 측면이 있다는 점에서 신중한 고려가 요구됨.
- 더욱이, 일반회계로부터 전출되는 재원은 그동안 2014년 5억 원, 2016년 3억 원, 2017년부터 2020년까지 6억 원으로 꾸준하게 전입되어 온 바, 동 기금재원 안정성 확보를 위한 다각적인 방안 모색이 필요한 것으로 보임.

<연도별 기금 수입액 현황>

(단위: 천원)

구분	계	전입금(출연금)	예치금회수	이자수입 등
2014년	1,506,684	500,000	371,450	635,234
2015년	843,909	0	328,387	515,522
2016년	1,049,449	300,000	194,534	554,915
2017년	1,182,540	600,000	173,668	408,872
2018년	1,114,279	600,000	177,446	336,833
2019년	1,493,666	600,000	506,075	387,591
2020년	1,398,055	600,000	400,686	397,369

4 종합검토 의견

- 2020년도 서울특별시 여성가족정책실 소관 예산안 및 기금운용계획안은 주로 보육 사업 및 아동수당 지급 등을 위한 법정 의무 경비 및 법정 지원사업이 대부분으로 그 필요성이 인정된다 하겠음. 다만, 시비 사업을 포함하여 각 사업별로 다소 간의 차이는 있지만 아래 사항에 대한 면밀한 검토가 요구됨.
- 2020년 예산안을 통해 증액 편성된 1인가구 지원 사업이나 키움센터 사업, 사회복지시설 단일임금체계 적용 등은 복수의 사업 예산으로 추진되는 바, 관련 예산의 정책효과성 및 예산효율성에 대한 종합적인 검토가 요청된다 하겠음.
- 또한 여성가족실 사업의 상당수가 보육료 지원이나 아동수당 지원 등 국비 매칭사업에 대한 반영한 시비 반영 분을 확보하려는 것이나, 시비분에 대한 산출근거가 불명확한 문제와 국고보조금의 미확정 문제 등을 종합적으로 고려할 필요가 있음.
- 또한 지속적으로 지적되어 온 여성일자리기관 운영의 재구조화, 민간이전 경비 등 보조금 관리의 효율성 재고, 시민참여예산 사업의 내실 운영 필요, 성인지예산의 실효성 강화 등에 대안이 요구된다 하겠음.
- 기금운용계획안과 관련하여서는 성평등기금의 기금으로써의 적합성 문제와 운용재원 안정성 확보에 대한 검토가 추가적으로 요구된다고 할 것임.