

# 서울특별시 공무원 정원 조례 일부개정조례안

## 검 토 보 고

### 1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제3202호
- 나. 제출자 : 서울특별시장
- 다. 제안일자 : 2022년 5월 25일
- 라. 회부일자 : 2022년 5월 27일

### 2. 제안이유

- 한시기구 존속기한 만료 예정에 따른 정원 감축, 「공직선거법」 개정으로 서울시의회 의원 정수가 확대됨에 따라 법정 인력 증원, 서울대공원 전문경력관 충원을 위한 정원 조정 등 서울시 총 정원을 19,138명에서 19,139명으로 1명 증원하려는 것임.

### 3. 주요내용

가. 한시기구인 문화시설추진단 폐지에 따른 정원 감축(3급 △1)

- 본청 3급 △1명

※ 존속기한 : ' 21. 8. 19. ~ ' 22. 8. 18.(1년) / 최초설치 : ' 16. 8. 19.

나. 「공직선거법」 개정(' 22. 4. 20.)에 따른 법정 인력 증원(4급 +1, 6급 +1)

- 「공직선거법」 개정으로 서울시의회 의원 정수가 확대(110명 → 112명)되어, 관련 법령에 따라 의회사무처 정원 증원

▶ (4급 +1) 위원회에 두는 전문위원 증원

▶ (6급 +1) 정책지원 전문인력 증원

<관련 법령>

◆ 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 [별표 5] 4급 전문위원 정수

▶ 지방의원의 정수 110명 이하 : **11명** → 지방의원의 정수 120명 이하 : **12명 (+1)**

◆ 「지방자치법」 부칙 제6조

▶ 지방의회에 정책지원 전문인력을 두는 경우 그 규모는 2022년 12월 31일까지는 지방의회 의원 정수의 4분의 1 범위에서 도입

※ (서울) 시의원 110명의 1/4 : **27명** → 112명의 1/4 : **28명(+1)**

다. 서울대공원 사육운영직 등 퇴직에 따른 인력 충원을 위해 전문 경력관으로 정원조정

- 일반직 5급 이하 △6 → 전문경력관 +6

#### 4. 검토의견(수석전문위원 강상원)

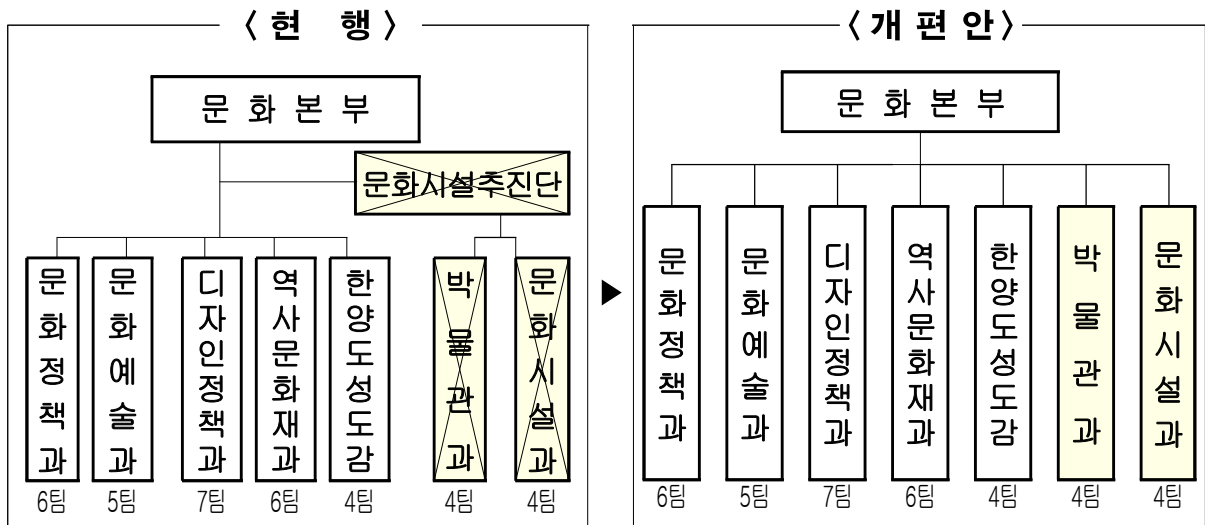
##### 가. 개정안의 개요

- 개정안은 한시기구인 문화시설추진단 폐지에 따른 정원 감축(△1명)과 「공직선거법」 개정으로 인한 의회사무처 정원 확대(+2명), 서울대공원 전문경력관 정원 조정 등을 통해 서울시 총 정원을 1명 증원(19,138명→19,139명)하고자 제출됨.

##### 나. 문화시설추진단 폐지(감원 3급 △1명)

- 한시기구인 문화시설추진단의 존속기간 만료와 지역별 문화시설 건립이라는 기구설치 목적의 달성에 따라 문화시설추진단(3급)을 폐지하고, 박물관과와 문화시설과를 문화본부 산하 직속 4급 기구로 개편함에 따라 3급 1명을 감원함.

#### < 문화본부 조직 개편(안) >



- 2016년부터 한시기구<sup>1)</sup>로 설치·운영되고 있는 문화시설추진단은 총 25개 박물관과 각종 문화시설의 기획부터 건립에 이르는 과정을 총괄하고, 유관기관 등과의 협의 등을 수행해 왔음.
  - 2022년 6월 현재 박물관과 미술관 15개소(60%)의 조성을 완료하거나 공사 단계까지 진행하는 성과를 달성함.
- 행정안전부는 한시적 행정수요에 대처하거나 기한이 정해져 있는 사업 수행을 위해 설치되는 한시기구를 정규조직처럼 운영하는 것에 대해 부정적인 입장을 표명하면서 문화시설추진단의 존속기한을 1년 단위로 연장해 왔으며, 올해 8월이면 6년의 존속기한이 종료됨.
  - 지난해 행정안전부는 존속기한 만료시 즉시 폐지를 전제로 조건부 승인(2021.2.8.)하였고, 서울시의회는 「서울특별시 행정기구 설치 조례」를 개정해(2021.5.20.) 존속기한(2021.8.18.→2022.8.18.)을 연장함.
- 존속기한이 만료되는 ‘문화시설추진단’의 폐지에 맞춰 3급 정원을 감축하는 것은 바람직하나, 지역별로 문화시설 편차가 큰 실정이므로 문화 격차 해소를 위한 사업들이 차질없이 수행될 수 있도록 문화본부 차원에서 종합적인 지원과 관리대책이 필요함.

---

1) 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제8조(한시기구의 설치운영) ① 지방자치단체의 장은 긴급히 발생하는 한시적 행정수요에 대처하거나 일정기간 후에 끝나는 사업을 수행하기 위하여 부득이한 경우에는 한시기구를 설치·운영할 수 있다. 이 경우 한시기구 설치 시에는 기존의 인력을 최대한 활용하여야 한다. (생략)  
 ④ 한시기구의 존속기한은 3년의 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 정한다.  
 ⑤ 한시기구의 존속기한의 연장은 사업추진의 지연 등 불가피한 사유가 있는 경우를 제외하고는 1회에 한한다.

#### 다. 의회사무처 정원 증원(증원 +2명)

- 헌법재판소의 지방의회의원 선거구 인구편차 허용기준 변경에 따른 헌법불합치 상황 등을 해소하기 위해 「공직선거법」이 개정<sup>2)</sup>되면서 서울시의회 의원 총정수가 110명에서 112명으로 증원됨(지역구 +1, 비례 +1).
- 이에 따라 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」<sup>3)</sup> (이하 “지방기구정원규정”)과 「지방자치법」에서 정한 의회사무처 소속 전문위원과 정책지원관의 증원이 가능해짐.
  - 지방기구정원규정의 4급 전문위원의 수가 11명에서 12명으로 증가하게 됐으며, 2023년까지 의원 정수의 1/2 범위(2022년은 1/4)에서 채용하는 정책지원관<sup>4)</sup>(6급)이 1명 증원 가능하게 됨.

#### < 위원회에 두는 전문위원의 직급 및 정수기준 >

지방의원의 정수	전문위원		
	총 정수	4급	5급 이하
110명 이하	21명 이내	11명	10명
120명 이하	22명 이내	12명	10명

※ 지방기구정원규정 [별표 5] 중 서울시의원 정수(110명→112명) 변경 적용 대상

- 2) 종전에는 시·도의원의 총 정수는 그 관할구역 안의 자치구·시·군(하나의 자치구·시·군이 2 이상의 국회의원지역구로 된 경우에는 국회의원지역구를 말함) 수의 2배수로 정하되, 인구·행정구역·지세·교통, 그 밖의 조건을 고려하여 100분의 14의 범위에서 조정할 수 있었으나, 「공직선거법」 개정으로 100분의 20의 범위에서 조정할 수 있게 됨.
- 3) 제15조(의회사무기구의 설치기준 등) ② 시·도 의회사무처와 2개 이상의 지방자치단체가 하나로 합쳐져 관할 인구가 100만 명 이상이 된 시의회사무국에 하부조직으로 담당관을 설치할 수 있으며, 시·도와 시·군·구의 위원회에 두는 전문위원의 직급과 정수(定數)는 별표 5와 같다.
- 4) 「지방자치법」 부칙 제6조에 따라 서울시와 시의회는 27명의 정책지원 전문인력 정원을 이미 반영하였으며(2021. 12.), 의원 정수가 2명 증가하면서 정책지원 인력의 28명 배정이 가능해짐.

- 지방의회의 전문성을 강화하고 지방의원의 의정활동을 지원하기 위하여 전문위원과 정책지원관을 확충하는 것은 의회 인사권 독립 등 변화된 의정 환경에 효과적으로 대응하고, 주민 중심의 지방자치 구현에 기여할 수 있을 것으로 기대됨.
- 다만, 신설 상임위원회의 명칭과 소관이 확정되지 않은 상태에서 4급 전문위원만 증원하고, 위원회 소속 직원을 확정하지 않아 새로운 의회 개원에 따른 위원회 신설 수요를 적기 반영하기 어렵게 되었음.
  - 당초 시의회사무처는 전문위원 증원에 맞춰 상임위원회 전문위원실 2팀 신설과 정원 증원(11명)을 시에 요청하였으나, 상임위원회 신설 여부가 결정되지 않아 미반영됨.
  - 한편 지방기구정원규정에 따라 5급 전문위원은 10명으로 제한돼, 일부 상임위원회에서는 전문위원 직위없이 5급 임기제공무원이 전문위원의 기능과 역할을 수행하고 있음.
- 제11대 의회 개원에 맞춰 자치입법 등 의정활동 지원에 차질이 없도록 상임위원회 신설 수요에 긴밀히 대응하고, 5급 이하 전문위원의 정수도 현행화될 수 있도록 법령 개정 노력이 필요함.

라. 서울대공원 전문경력관 정원 조정(5급 이하 △6 → 전문경력관 +6)

- 개정안은 정원을 조정해 서울대공원의 동물사육 분야에서 전문경력관<sup>5)</sup> ‘나군’ 4명, ‘다군’ 2명 등 총 6명의 인력을 확충하고 있음.
- 현재의 관리운영직 2명, 임기제 4명의 결원 정원을 전문경력관으로 상계 조정함으로써 전체 정원의 변동은 없음.

<서울대공원 전문경력관 정원 조정내역>

분야	대상	조정내역
동물사육	관리운영직(사육운영) 6급 1명 관리운영직(사육운영) 7급 1명 임기제(농업) 7급 2명	전문경력관 나군 4명
	임기제(농업) 8급 1명 임기제(농업) 9급 1명	전문경력관 다군 2명

※ 전문경력관 가군(5급 상당), 나군(6~7급 상당), 다군(8~9급 상당)

- 서울시는 그간 동물사육 분야의 전문성을 제고하기 위해 관리운영직과 임기제 공무원의 퇴직 인력을 전문경력관으로 대체하고자 매년 1~2회 정원을 상계 조정하고 있음.

< 서울대공원 전문경력관(동물사육) 정원 조정 추이 >

(단위 : 명)

구분	2018	2019	2020	2021	2022. 4.
조정인원	11	18(+7)	23(+5)	30(+7)	34(+4)
조정내역	-	사육운영8급 △7명 → 나군 +1, 다군 +6	사육운영8급 △2명 8급 △3명 → 다군 +5	사육운영8급 △3명 임제 △4명 → 나군 +4, 다군 +3	사육운영8급 △1명 임제 △3명 → 나군+2, 다군+2

5) 전문경력관 : 일반직공무원 중 전문성이 요구되는 특수한 직무분야로써 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 경우에 계급 구분, 직군과 직렬 분류를 적용하지 않는 직위를 말함(「지방전문경력관 규정」).

- 이는 동물사육 분야의 우수 인력을 확보하고 고용안정성과 숙련기술의 고도화를 위해 필요한 조치이기는 하지만, 연도별 예정 퇴직 인력<sup>6)</sup> 등을 감안하여 정원조정 시 일괄 반영할 필요가 있음.

담당 조사관	연락처
이시우	2180-8055

---

6) 동물사육 관련 향후 퇴직이 예상되는 인력은 관리운영직 9명, 임기제 24명임(2022. 6월 현재).