

# 2020회계연도 노동민생정책관 소관 결산 및 예비비 지출 승인안 검 토 보 고

## I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2510호, 제2011호, 제2511호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2021년 5월 27일
4. 회부일자 : 2021년 6월 1일

## II. 결산 및 예비비 지출 개요

- 2020년도 노동민생정책관 소관 일반회계의 세입·세출 결산 현황은
  - 세입예산현액 466억 2천 3백만원에 대하여 징수결정액은 534억 7천 6백만원이며, 이 중 521억 8천 4백만원(97.6%)이 수납되고 미수납액은 12억 9천 2백만원임.
  - 세출예산현액 7,428억 4백만원에 대해 지출액은 7,273억 2천 3백만원으로, 다음연도 이월액 50억 4천 1백만원과 보조금반납액 3억 4천 8백만원을 제외한 집행잔액은 100억 9천 1백만원임.

- 2020년도 노동민생정책관 소관 도시개발특별회계의 세출결산은
  - 세출예산현액 89억 6천 7백만원에 대해 지출액은 67억 6천 9백만원으로, 다음연도 이월액 21억 9천 4백만원을 제외한 집행잔액은 3백만원임.
  
- 2020년 노동민생정책관 예비비 지출은 총 4건(서울시 자영업자 생존자금, 중소기업육성기금 전출금, 서울형 착한 임대인 지원 사업, 서울 지역사랑상품권 발행 및 운영)으로, 179억 1백만원임.
  
- 노동민생정책관은 중소기업육성기금 융자계정, 사회투자기금 등 총 2개의 기금을 운용하고 있음.
  - 중소기업육성기금 융자계정의 2020년도 기금 조성액은 3,096억 3천 8백만원, 사용액은 3,023억 8천 5백만원이며, 연도말 현재액은 1,525억 7천 7백만원임(전년 1,453억 2천 5백만원 대비 5% 증가).
  
  - 사회투자기금의 2020년도 기금 조성액은 263억 9천 4백만원, 사용액은 238억 6천 9백만원이며, 연도말 현재액은 157억 4천 2백만원임(전년 132억 1천 7백만원 대비 19.1% 증가).

### Ⅲ. 세입·세출 결산 검토의견

#### 1. 세입 결산

##### 가. 총괄

- 2020년도 노동민생정책관 소관 일반회계 세입예산현액은 466억 2천 3백만원으로, 534억 7천 6백만원을 징수결정하여 521억 8천 4백만원을 수납했으며(징수결정액 대비 97.6%), 미수납액은 12억 9천 2백만원임.

#### < 2020년도 세입결산 총괄 >

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	수납률 (B/A)
<b>합 계</b>	46,623	53,476	52,184	1,292	97.6
세외수입	4,854	10,613	9,321	1,292	87.8
경상적 세외수입	475	599	543	56	90.7
공유재산임대료	82	13	10	4	73.8
기타사용료	381	469	427	43	90.9
기타이자수입	13	116	106	10	91.8
임시적 세외수입	4,379	10,014	8,778	1,236	87.7
과태료	100	167	107	60	64.2
시·도비반환금수입	1,990	2,267	2,080	187	91.8
그외수입	1,527	6,348	6,319	30	99.5
지난년도수입	763	1,231	272	960	22.1
보조금	41,768	41,511	41,511	-	100.0
국고보조금	11,950	5,802	5,802	-	100.0
국가균형발전특별회계보조금	9,991	9,991	9,991	-	100.0
기금	19,827	25,717	25,717	-	100.0
보전수입등및내부거래	-	1,353	1,353	-	100.0
국고보조금사용잔액	-	1,353	1,353	-	100.0

- 주요 세입현황을 살펴보면,
  - 경상적 세외수입은 공유재산임대료, 기타사용료, 기타이자수입 등으로, 징수결정액 5억 9천 9백만원 대비 90.7%인 5억 4천 3백만원을 징수했음.
  - 임시적 세외수입은 과태료, 시·도비 반환금 수입, 그외수입, 지난년도 수입 등으로, 징수결정액 100억 1천 4백만원 대비 87.7%인 87억 7천 8백만원을 징수했음.
  - 보조금은 국고보조금, 국가균형발전특별회계 보조금, 기금 등으로, 415억 1천 1백만원을 징수결정하여 전액 수납했음.
  - 보전수입등 및 내부거래는 국고보조금 사용 잔액 13억 5천 3백만원으로, 전액수납했음.
  - 미수납액 12억 9천 2백만원은 공유재산임대료, 기타사용료, 기타이자수입, 과태료, 시·도비 반환금 수입, 그외수입, 지난년도 수입 등에서 발생했음.
  - 세입금 환급액 3백만원은 행정기관착오가 원인으로, 기타이자수입, 그외수입에서 발생했음.
- 노동민생정책관의 세입결산 수납액은 2018년 이후 지속적인 증가 추세를 보이고 있으며, 2020년에는 전년대비 97억 3천 9백만원(22.9%)이 증가했음.

### < 최근 3년간 노동민생정책관 소관 세입결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

구분	예산액	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율 (B/A)
						결손처분	다음연도 이월액	
2020	46,623	46,623	53,476	52,184	1,292	-	-	97.6
2019	44,547	44,547	43,996	42,445	1,475	75	-	96.5
2018	26,749	26,749	28,038	26,175	1,807	56	-	93.4

- 세입예산현액 대비 수납율은 111.9%로, 당초 세입예산 466억 2천 3백만원보다 55억 6천 1백만원이 초과 수납됐으며, 미수납액은 전년대비 1억 8천 3백만원 감소했음.
- 세입결산이 당초 추정액보다 대폭 증가한 이유는 민간보조사업과 위탁사업 등에서 정산 후 집행잔액이 다수 발생해 그외수입이 47억 9천 2백만원(313.8%) 증가했기 때문임.

#### 나. 미편성된 세입예산의 수납

- 당초 편성되지 않았던 세입예산은 총 5개 과목으로, 총 4억 2천 4백만원이 수납됐음.

### < 미편성된 세입예산의 수납 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	징수결정액	수납액	사유
합 계	0	424	424	
기타사용료 (전태일기념관 사용료)	0	7	3	전태일기념관 사용료 편성당시 누락
기타이자수입 (제로페이담당관)	0	3	3	과단위 조직개편으로 세외수입 발생 (보조사업 정산에 따른 이자)

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	징수결정액	수납액	사유
시·도비반환금수입 (제로페이담당관)	0	21	21	과단위 조직개편으로 세외수입 발생 (자치구 보조사업 정산에 따른 집행잔액)
그외수입 (제로페이담당관)	0	392	392	과단위 조직개편으로 세외수입 발생 (민간경상보조사업 정산에 따른 집행잔액)
기타이자수입 (공정) 보조금교부 이자	0	1	1	보조금 교부에 따라 예상치 못한 이자가 발생하여 해당액 징수

- 주된 원인은 세입편성시 경제정책실 소상공인정책과 소속이던 제로페이추진반<sup>1)</sup>이 조직개편으로 노동민생정책관으로 이동(2020.1.1.)했으나, 관련 세입예산이 노동민생정책관에 제대로 반영되지 않았기 때문임.
- 그러나 조직개편 이후에도 2차례 추경이 있었고 조직정보 변경을 통해 세입예산을 새로운 기관으로 변동할 수 있었다는 점에서 정확한 세입규모 파악과 적절한 예산운용 의무를 게을리 한 것으로 보임.

#### 다. 당초 세입예산액 대비 과소·과다 수납 현황

- 당초 세입예산액 대비 과소 수납액은 62억 1천 7백만원으로, 주요 예산과목은 공유재산임대료와 국고보조금에서 발생했음.

#### < 예산액 대비 과소 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
합 계	12,032	5,815	△6,217	
공유재산임대료	82	13	△69	- 칼폴라니연구소 아시아 지부 임대료 수입 미발생, GSEF 사무국 사무실이 혁신파크에서 글로벌센터로 2019년 9월에 이전 - 코로나19로 인한 민간위탁기관(공정무역가게 지구마을) 임대료를 일부 감면조치

1) 현 제로페이담당관(2020.4.1.승격)

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
국고보조금	11,950	5,802	△6,148	- 당초 국고보조금으로 편성되어있던 전통시장 노후 전선 정비사업, 화재알림 설치사업, 전통시장 사회복무요원 관련사업 등이 기금으로 세입처리됨

- 공유재산임대료는 세입예산액 8천 2백만원 대비 6천 9백만원 부족한 1천 3백만원이 수납됐음.
  - 주요 감소원인은 코로나19로 인한 민간위탁기관(공정무역마을 지구가게) 임대료 일부감면 조치와 세입편성 이후에 칼폴라니연구소 아시아 지부와 GSEF 사무국 사무실이 이전함에 따라 임대료 수입이 감소한 것임.
  - 그러나 칼폴라니연구소 아시아 지부는 2019년 12월말로 임대계약 종료가 예정되어 있었던 바, 세입추계시 이를 적절히 반영하지 않았음.
- 국고보조금은 세입예산액 119억 5천만원 대비 61억 4천 8백만원 부족한 58억 2백만원이 수납됐음.
  - 주요 감소원인은 전통시장 노후전선 정비사업, 화재알림 설치사업, 전통시장 사회복무요원 관련사업 등의 예산과목을 국고보조금에서 ‘기금(정부기금)’<sup>2)</sup>으로 변경했기 때문임.
  - 이는 세입편성시 착오로 인해 예산과목을 잘못 적용한데 기인하며, 향후에는 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 부합하는 예산과목을

2) 정부 소상공인시장진흥기금에서 이전된 세입이며 「지방자치단체 예산편성 운영기준」은 중앙정부에서 관리하고 있는 각종 기금에서 지원되는 수입은 세입과목을 “기금”으로 편성하도록 규정하고 있음.

편성하여 유사사례의 재발을 방지해야 할 것임.

- 당초 세입예산액 대비 과다 수납액 규모는 130억 6천 7백만원이며, 기타사용료, 기타이자수입, 과태료, 시·도비 반환금 수입, 그외수입, 지난년도수입, 기금, 국고보조금 사용잔액에서 발생했음.

### < 예산액 대비 과다 수납 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목	예산액	수납액	차액	발생사유
합 계	24,601	37,668	13,067	
기타사용료	381	469	88	- 전태일기념관 사용료 세입예산에 미반영 되었으나 기타사용료를 부과하여 초과수납 - 서울풍물시장 점포사용료를 최근 3개년 평균 공시지가 상승분 등 반영하여 예산 추계 하였으나 일부 오차 발생
기타이자수입	13	116	103	- 보조사업, 민간위탁사업 등 정산 이자수입 으로 정확한 예측 곤란
과태료	100	167	67	- 가맹사업법 과태료 최초 부과로 초과수납
사·도비 반환금수입	1,990	2,267	277	- 자치단체 보조사업 등 정산 후 집행잔액 반납금으로 정확한 예측 곤란
그외수입	1,527	6,348	4,821	- 민간보조·위탁사업 등 정산 후 집행잔액 반납금 등으로 정확한 예측 곤란
지난년도수입	763	1,231	468	- 2020년 이전 부과하였으나 미수납되어 다음연도로 이월된 세입예산으로 예산편성 시, 지난년도 수입의 예산규모를 예측하기 곤란
기금	19,827	25,717	5,890	- 당초 국고보조금으로 편성되어있던 전통시장 노후전선 정비사업, 화재알림 설치사업, 전통 시장 사회복지무요원 관련사업 등이 기금으로 세입처리되었으며, 전통시장 주차장 건립사업 (추경) 258백만원 국비 미확보되었음
국고보조금 사용잔액	0	1,353	1,353	- 2020년도 예산편성 시, 전년도 국고보조금 반납금을 정확하게 예측하기 곤란

- 이 중에 기타사용료 과다발생 사유인 서울풍물시장 점포사용료 오차는 세입추계시에 기존 계약자의 정기분만 반영하고, 2019년 신규계약자의 수시분을 반영하지 않아서 발생했음.

- 세입예산의 과다·과소 수납은 주로 세외수입에서 발생하고 있는 바, 연례적으로 발생하는 세외수입을 누락 없이 포착하여 세출재원으로 활용될 수 있도록 정확한 세입 추계 방안을 마련해야 할 것임.

#### 라. 세입금 환급 현황

- 세입금 환급액(286만 1천원)은 기타이자수입(11만 8천원), 그외수입(274만 3천원)에서 발생했으며, 행정기관의 착오가 원인임.
- 행정기관착오에 의한 세입금 환급액은 발생규모가 적더라도 행정에 대한 주민의 신뢰도를 저하시킬 수 있으므로 정확한 과세자료 확보를 통해 과오납 사례를 최소화해야 할 것임.

#### 마. 미수납액 발생 현황

- 미수납액은 12억 9천 2백만원으로 주요 발생 사유는 기타가 58%(7억 5천만원), 납세태만이 38.1%(4억 9천 2백만원)이며 결손처리는 없음.

#### < 미수납액 발생 세부내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목	미수납액	사유별			
		행방불명	납세태만	폐업또는부도	기 타
합 계	1,292	22	492	28	750
공유재산임대료	3				3
기타사용료	42				42
기타이자수입	10				10
과태료	60	22	10	28	
사·도비반환수입	187				187
그외수입	30				30
지난년도수입	960		482		477

- 납세태만에 따른 미수납액의 97.9%(4억 8천 2백만원)는 지난년도수입에서 발생했으며, 주요 발생원인은 서울풍물시장 사용료와 대부업·할부거래법 위반 과태료가 지속적으로 미납되었기 때문임.
- 서울풍물시장 사용료와 할부거래법 위반 과태료는 장기간 체납으로 인해 주요 결손처분 사유가 되고 있으므로, 독촉고지와 체납처분 등 징수부서와 연계한 적극적인 수납독려로 미수납액 발생을 최소화해야 할 것임.

## 2. 세출 결산

### 가. 총괄

- 2020년도 노동민생정책관 소관 일반회계와 도시개발특별회계의 세출 예산 총규모는 당초 예산액 7,307억 3백만원에서 전년도이월액(31억 6천 7백만원)과 예비비 사용액(179억 1백만원)을 포함해 7,517억 7천 1백만원으로 증가했음.
- 세출예산현액 대비 97.6%인 7,340억 9천 2백만원이 지출되었고, 72억 3천 5백만원이 다음연도로 이월되었으며, 보조금반납액은 3억 4천 8백만원, 집행잔액은 100억 9천 5백만원임(불용률 1.3%).
- 일반회계 세출예산현액은 7,428억 4백만원으로, 7,273억 2천 3백만원을

지출(97.9%)하고, 50억 4천 1백만원이 다음연도로 이월되었으며, 보조금 반납액은 3억 4천 8백만원이고, 집행잔액은 100억 9천 1백만원임(불용률 1.4%).

- 도시개발특별회계 세출예산현액은 89억 6천 7백만원으로, 75.5%인 67억 6천 9백만원이 지출되었고, 21억 9천 4백만원이 다음연도로 이월되었으며, 집행잔액은 3백만원임(불용률 0.03%).

< 최근 3년간 노동민생정책관 소관 세출결산 추이 >

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	사업 변경	세목 변경	전용	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용률)
2020	730,703	3,167	-	-	-	751,771	734,092	7,235	10,095 (1.3)
2019	196,549	7,002	-	-	-	254,551	240,870	3,167	9,161 (3.6)
2018	145,461	3,551	-	-	-	149,012	134,594	6,784	7,632 (5.1)

나. 예산의 이용 · 전용 · 이체

- 2020년도 예산 이용은 없으며, 전용은 총 14건, 18억 8천 8백만원이 발생하였으며 구체적인 사유는 다음과 같음.

< 예산 전용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		승인일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계		18,423	1,888	1,888		
서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트	사무관리비	100	17		08.12	좋은 일자리 도시 협의체 창립 기금제 인력 소요예산
	기금제근로자등보수			17		
	사무관리비	83	9		10.27	좋은 일자리 도시협의체 창립준비와 운영을 위한 기금제 근로자 계약 연장
	기금제근로자등보수	17		9		

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		승인일자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
합 계		18,423	1,888	1,888		
지역 노사민정 협력 활성화	사무관리비	317	99		11.17	공무직 등 노동자 작업 환경 실태조사 용역 추진
안전하고 건강한 노동환경 조성	사무관리비	156		99		
안전하고 건강한 노동환경 조성	민간경상사업보조	800	297		11.26	필수노동자 지원대책 마련을 위한 현황 및 실태조사
	사무관리비	255		297		
	민간경상사업보조	303	90		12.16	플랫폼 라이더 안전운행 캠페인 시행
	사무관리비	752		90		
	민간경상사업보조	503	200		11.27	안전보건표지 제작
사무관리비	552		200			
노동존중문화 확산	사무관리비	309	50		06.10	프리랜서 재난지원금 적시 집행을 위한 인건비 확보
특수고용, 프리랜서 등 사각지대 노동자 지원	기간제근로자보수	154		50		
안전하고 건강한 노동환경 조성	사무관리비	176	20		08.03	특수고용 프리랜서 지원금 업무처리를 위한 기간제 인력의 추가투입
특수고용, 프리랜서 등 사각지대 노동자 지원	기간제근로자보수	204		20		
지역 노사민정 협력 활성화	사무관리비	557	46		06.03	물품구매를 위하여 적정 통계목으로 전용
	자산및물품취득비			46		
	사무관리비	511	9		06.10	노사민정협의회 사무국 설치
시설비			9			
신시장 및 생활상권 활성화	자치단체경상보조금	2,582	155		03.20	코로나 사태 장기화로 인한 동네음식점 긴급 지원
	사무관리비	1,065		155		
서울형 착한 임대인 지원사업	자치단체경상보조금	1,659	500		06.23	자치단체 자본보조 부족에 따른 자치단체 경상보조금 전용
	자치단체지본보조	562		500		
사회적경제시장 활성화	행사운영비	618	367		11.05	사회적경제기업 온라인 쇼핑몰 고도화 추진
	민간위탁금	350		367		
마을기업 육성	자치단체경상보조금	525	30		04.27	코로나 사태에 대응 하기 위한 마을기업 긴급지원
사회적경제지원센터 운영	민간위탁금	5,313		30		

- 이 중 “서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트 사업” 과 “특수 고용, 프리랜서 등 사각지대 노동자 지원 사업” 은 기간제근로자 보수를 확보하기 위해 2천 6백만원과 7천만원을 각각 전용했음.

- 그러나 기간제근로자 보수와 같은 인건비성 경비는 예산편성시에 충분히 예측할 수 있었다는 측면에서 전용의 필요성은 낮은 것으로 보임.
- “안전하고 건강한 노동환경 조성 사업”은 11월과 12월에 걸쳐 필수 노동자 지원대책 마련을 위한 실태조사와 플랫폼라이더 안전운행 캠페인 시행, 안전보건표지 제작 등의 용역사업을 수행하기 위해 9천 9백만원을 전용했음.
- 제3회 추경에서 플랫폼 배달노동자 교육 등을 위해 신설된 민간경상 보조금(8억원)이 코로나19로 인해 활용이 어려워지자 용역추진을 위한 사무관리비로 전용한 것으로, 1억 9천 6백만원만을 지출하고 4억 6천 6백만원은 사고이월 했음.
- 이 밖에도 추경을 통해 편성한 예산을 다른 예산과목으로 전용한 사례나 전용한 예산의 연내집행이 어려워 다음연도로 이월한 사례, 전용한 예산 규모보다 집행 잔액이 더 많이 발생한 사례가 발견됐음.
- 이 같은 전용제도의 과도한 활용은 예산의 목적외 사용금지 원칙의 예외로 허용하고 있는 전용제도를 오용함으로써 지방의회의 예산 심의권을 무력화시키는 행위이므로, 예산전용에 앞서 면밀한 추계를 통해 예산이 계획적으로 운영될 수 있도록 각별히 주의를 기울여야 할 것임.

- 또한, 「서울특별시의회 기본 조례」는 분기별로 전용 내역을 시의회 상임위에 보고토록 하고 있으나, 신시장 및 생활상권 활성화는 이를 누락한 바 있으므로, 향후에는 적시에 예산전용 사항을 보고하도록 해야할 것임.
- 예산의 이체는 15건, 284억 2백만원이며, 「서울특별시 행정기구 설치 조례 시행규칙」의 개정으로 제로페이 도입 및 확산에 관한 업무를 경제정책실에서 노동민생정책관 소관으로 조정(2020.1.1.)하고, 소상공인정책담당관 소속 제로페이추진반이 제로페이담당관으로 독립·신설(2020.4.1.)된데 기인함.

#### 다. 변경사용

- 2020년도 예산의 변경사용은 총 7건, 6억 9천만원으로, 세부내역은 다음과 같음.

#### < 예산 변경사용 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		승인일자	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
합계		79,643	690	690		
중소기업 적합업종 보호 활성화	사무관리비	172	46		10.30	1인 소상공인 고용보험료 지원사업 대시민 홍보를 위한 예산 변경
소상공인 고용보험 가입지원	사무관리비	35		46		
서울풍물시장 활성화	시설비	2,000	20		09.10	서울 풍물시장 지붕막 공사 감독 관리를 위한 감리비
	감리비			20		

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		승인일자	변경사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
전통시장 시설현대화사업 지원(전환)	자치단체기본보조	20,334	41		09.15	전통시장 주차환경개선사업 시비 교부금 예산
전통시장 주차환경개선 사업(주차장 건립)	자치단체기본보조	20		41		
지방물가의인정적 관리	사무관리비	267	21		12.06	특수판매업 방역수칙 준수 이행 점검을 위한 민생침해 모니터링단의 지속적 운영
민생침해 근절대책 강화	사무관리비	475		21		
사회적경제 시장 활성화	행사운영비	640	22		08.21	B2C중심 사회적경제기업 온라인 플랫폼 기획 운영방안 수립 용역 추진
	사무관리비	10		22		
사회적경제 특구 운영	자치단체경상보조금	400	40		05.08	주민기술학교 사업 지원을 위한 예산변경
자치구 사회적경제 통합지원체계 구축	자치단체경상보조금	3,360		40		
서울 지역사랑 상품권 발행운영 사업	자치단체경상보조금	37,160	500		08.03	제로배달 유니온 출시에 따른 배달앱 활성화 지원
	민간경상사업보조			500		

- 이 중 “서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업”은 자치단체경상보조금 5억원을 제로배달 유니온 출시에 따른 배달앱 활성화 지원을 위해 민간경상보조로 변경했음.
  - 이는 세부사업에 없었던 제로배달 유니온 관련 사업을 변경제도를 통해 사실상 신설한 것으로, 의회 의결을 회피하고 임의로 신규 사업을 추진하기 위해 예산 변경제도를 악용한 것으로 볼 수 있음.
- 예산의 변경은 예산집행의 경직성을 방지하고 신속적 운영을 위해 도입된 제도이기는 하지만, 집행과정에서 발생한 부득이한 사정과 여건의 변동에만 필요최소한의 범위에서 제한적으로 사용해야 함.

- 또한, 변경된 예산보다 집행잔액이 많이 발생하거나 연내에 변경된 예산을 모두 집행하지 못해 이월 하는 사례도 발견되고 있으므로 실소요 예산에 대한 철저한 분석을 통해 불필요한 예산변경과 예산 낭비를 방지해야 함.

## 라. 다음연도 이월사업

- 다음연도 이월액은 총 72억 3천 5백만원(일반회계 50억 4천 1백만원, 도시개발특별회계 21억 9천 4백만원)으로, 이 중 명시이월은 4개 사업에서 27억 9천 2백만원, 사고이월은 11개 사업에서 44억 4천 3백만원이 발생했음.
- 명시이월의 발생 내역은 다음과 같음.

### < 명시이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
서울풍물시장 활성화 (시설비, 근무비)	5,366	3,356	1,952	37	도시기반시설본부와 협의 과정에서 당초 예상 설계 및 공사 기간을 포함한 사업 기간이 9개월에서 11개월로 조정
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	3,111	1,931	170	1,010	코로나 팬데믹 장기화로 사업 운영이 불가하여 연내 지출하지 못할 것이 예측
국제 사회적경제 협업체 운영	1,271	853	270	147	격년제로 개최되는 GSEF 포럼이 2020년에는 멕시코시티에서 개최('20.10.19~23)될 예정이었으나 코로나19 확산으로 2021년으로 연기
국제협동조합대회 개최	400	-	400	-	코로나 팬데믹 장기화로 대회 개최 연기가 불가피하여 연내 지출이 불가

- “국제 사회적경제협의체(GSEF) 운영” 은 멕시코시티에서 개최예정이던 포럼이 코로나19로 인해 2021년으로 연기되면서 국제부담금 2억 7천 만원을 이월했고, “국제협동조합대회 개최” 는 코로나19의 장기화로 행사 연기가 불가피해 외빈초청여비 4억원 전액을 이월했음.
- 그러나 2021년에도 코로나19의 재확산과 불확실성이 높아 불용 가능성이 높은 상황에서 행사성 비용이나 외빈초청여비를 이월하는 것은 합리적인 예산운용방식으로 보기 어려움.
- 사고이월의 발생 내역은 다음과 같음.

### < 사고이월 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
서울시 강북 노동자 복지관 운영	477	427	45	5	- 건설폐기물처리용역 준공금 지급
안전하고 건강한 노동환경 조성	1,055	196	466	392	- 필수노동자용역('20.12. 발주) - 공무원 실태조사('20.12. 발주) - 노동취약계층 작업환경 실태조사('20. 3분기 발주) - 산업안전보건 스티커북, 마우스패드 제작 용역('20.12. 발주)
프리랜서 종합 지원대책 마련	200	98	65	36	- 코로나19로 인한 플랫폼, 프리랜서 노동자 조사내용 심층분석 필요
서울풍물시장 활성화(시설비)	5,366	3,356	21	37	- 관계자 TF 회의를 개최하고 용역의 방향, 수단 등에 대한 자문을 받아 설계 내용을 보완하는 과정을 거쳐 설계용역계약을 의뢰함에 따라 계약 진행이 지연되어 사전절차 지연
신시장 및 생활 상권 활성화	5,011	4,735	99	177	- 코로나19로 인한 현장 대면 과업 수행 어려움으로 과업 기간 연장

(단위 : 백만원)

사업명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	이월사유
공공자산의 사회적 경제 활용 활성화	1,000	42	853	104	- 입찰 1순위 낙찰업체에 대한 사전 절차 지연에 따른 계약 및 공사지연 - 부지선정 및 기부채납이 지연되어 공사착공이 지연됨에 따라 2021년 2월까지 준공기한 연기가 불가피
사회성과보상사업 활성화 지원	286	249	30	7	- 사업 성과 평가 용역으로 평가관련 데이터 수집이 2021년 진행 예정
(예비)사회적기업 지원(일자리창출)	10,663	9,993	670	0	- 2020년 일자리창출사업의 지원약정 기간은 2021년 10월말까지 연장 되어 중단 없는 보조금 지원을 위해 사고이월 필요
서울시 강북노동 지복지관 확충 (시설비, 감리비) <도시개발특별회계>	2409	212	2194	3	- 계약상대자 선금급 미신청으로 인해 예산이월(시설비) - 계약상대자가 선금(계약금의 70%) 신청 후 잔금 이월(감리비)

- “신시장 및 생활상권 활성화” 는 코로나19로 인한 대면과업 수행이 어려워져 사무관리비 9천 9백만원을 이월했음.
- 이 사업은 2018년부터 반복적으로 사무관리비의 이월이 발생하고 있고, 2020년에 발주한 3건의 용역도 10월 이후에 계약이 체결되어 연내 집행이 불가능한 바, 사업설계 단계부터 연내 집행이 가능하도록 촘촘한 집행계획을 수립해야 할 것임.
- 또한 “사회성과보상사업 활성화 지원” 과 국고보조로 시행되는 “(예비)사회적기업 지원(일자리창출)” 은 다년에 걸쳐 시행되는 사업으로 각각 사무관리비 3천만원과 자치단체경상보조금 6억 7천만원을 이월했음.

- 사회성과보상사업은 장기계속계약(2020.9.~2023.9.)에 의해 추진되고 있고, 사회적기업에 대한 국고보조사업은 이월사용이 가능하다는 고용노동부 지침에 따른 것임.
- 사회성과보상사업과 같이 재정활동이 한해에 그치지 않고 여러 해에 걸쳐 계속 이어지는 경우에는 ‘계속비’ 3)제도를 활용할 필요가 있음.
- 회계연도 독립의 원칙의 예외로 운영되는 예산의 이월제도는 과도하게 남용할 경우 재정운용의 합리성이 저하될 수 있으므로 최소한의 범위에서 운영될 수 있도록 노력해야 할 것임.

#### 마. 불용예산 과다 발생 사업

- 최근 3년간 노동민생정책관의 불용률은 2018년도 5.1%, 2019년도 3.6%, 2020년도 1.4%로 지속적인 감소추세를 보이고 있으며, 서울시 일반회계 평균 불용률 1.6%보다 낮은 수준이지만 예산규모의 확대에 따라 집행잔액의 규모도 증가하고 있음.

#### < 최근 3년간 노동민생정책관 소관 일반회계 집행잔액 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	2018	2019	2020
예산현액(A)	149,012	254,551	742,804
집행잔액(B)	7,632	9,161	10,091
비율(B/A)	5.1	3.6	1.4

- 3) 단일 회계연도를 넘어서 계속적으로 지출하는 경비이며 장기사업의 경우 그 완성에 수년을 요하는 것에 관하여 특히 필요가 있는 경우에 경비의 총액 및 연부액을 정하고 미리 의회의결을 거쳐 5년 이내의 기간에 걸쳐 지출할 수 있음.

- 집행잔액의 비율이 20% 이상인 사업은 14개로 그 사유는 다음과 같음.

### < 2020년도 주요 불용 사업 현황 >

(단위 : 백만원, %)

세부사업명	예산현액	집행잔액	불용률	집행잔액 발생사유
노동존중문화 확산	618	127	20.5	코로나19로 인해 국외출장 급감(불용100%)
서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트	150	66	43.9	코로나19로 인해 국제포럼(행사운영비) 미개최
안전하고 건강한 노동 환경 조성	1,055	392	37.2	코로나19로 인해 배달대행 라이더 안전교육 미추진 되어 예산전용 후 잔액
기본경비	259	105	40.8	코로나19로 인해 대면 회의, 출장 감소
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	3,111	1,010	32.4	코로나19 발생이 지속됨에 따라, 서울상인연합회 행사 사업 대부분이 추진되지 못함에 따라, 부득이 하게 예산을 집행하지 못한 상황임
전통시장 청년상인 육성	53	17	33.1	용역 과업 축소에 따른 집행잔액 발생
전통시장 청년몰 활성화 확장 지원	684	420	61.4	경동시장 확장(120백만원)사업이 사업취지에 부합하지 않아 동대문구 사업추진협의회에서 부결되어 미추진, 청년몰 홍보사업(300백만원)은 국비 미확보로 불용
국고보조금 반환	309	309	100	국고보조금 편성액 및 교부액의 차액을 국고보조금 반환액으로 오인하여 예산 편성 등 전액 불용
경제민주화포럼 개최 및 위원회 운영	35	20	55.8	코로나19 확산 및 사회적 거리두기 단계강화로 연말 경제민주화 행사 미개최
문화예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착	100	65	64.9	기존 선행된 유사 조사, 연구와의 중복 방지를 위해 조사방향 및 조사방법 전환
사회적경제 인식제고 및 성과관리	320	85	26.6	'사회적경제 주간행사'사업 개최 시 코로나 19로 인하여 비대면으로 진행함에 따라 부스 등 각종 장비 비용 축소
사회문제 해결을 위한 혁신형 사업	757	234	30.9	2020년에 신규사업을 15개 선정 예정이었으나 심사대상 사업의 혁신성 및 타당성 부족 등으로 심사위원회에서 8개 기업만 선정함에 따라 불용액 발생
사회적경제 시장 활성화	1,007	260	25.8	코로나19로 '인서울마켓' 행사가 취소됨에 따라 행사 운영비 및 제반 홍보비 불용액 발생
사회적기업 일자리 창출	4,329	902	20.8	사업참여기업의 타기관(행안부, 고용노동부)의 사업에 참여하거나 지원 종료후 정규직으로 전환시 고용유지 등에 대한 부담으로 다수 중도포기 및 코로나19로 인한 신규선정 우수기업 인증식 미개최로 인한 예산절감

- 이 중 “서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트” 와 “전통시장 청년몰 활성화·확장 지원”, “경제민주화포럼 개최 및 위원회 운영”, “문화예술 분야 프리랜서 공정거래 문화정착” 사업의 불용률은 40%를 넘고 있음.

- 이 사업들은 코로나19에 따른 재정확대와 집행 독려에도 불구하고 과도한 집행잔액이 발생한 바, 의회에서 심의·의결한 정책목표와 의도를 실현하기 위한 집행부서의 노력이 부족했던 것으로 보임.
- 한정된 세입재원으로 편성된 예산이 효율적으로 집행되지 않음으로써 어려움을 겪고 있는 노동자, 소상공인 등 경제취약계층에 대한 공공지원 서비스가 적시에 제공되지 않는 결과를 초래하게 되므로, 사업의 모든 단계에서 집행잔액 최소화를 위해 노력해야 할 것임.

**바. 추가경정예산 편성사업의 집행부진**

- 코로나19 확산으로 인한 경제적·사회적 피해 최소화, 민생안정 지원, 시민안전 강화를 위해 2020년에 4회에 걸쳐 45조 2,240억원(당초대비 4조 6,852억원 증액)의 추가경정예산을 편성했음.

**< 2020년도 서울시 추가경정예산 내역 >**

(단위 : 억원)

본예산	추경예산 증감					간주처리	최종예산
	계	1회	2회	3회	4회		
395,359	46,852	7,348	16,938	22,511	55	10,029	452,240

- 이에 따라 노동민생정책관의 세출예산은 당초 예산 2,148억원 대비 235.8% 증가한 7,212억원으로 편성됐음.

## < 2020년 추경 회차별 노동민생정책관 예산 증감내역 >

(단위 : 억원)

2020년 본예산	제1회 추경예산	제2회 추경예산	제3회 추경예산	제4회 추경예산(안)
2,148	2,703 (+555)	6,572 (+3,869)	7,152 (+580)	7,212 (+60)

- 제1회 추경에서 콜센터 방역과 민간 임대료 감면운동 확산을 위해 555억원을 증액했음.
  
- 제2회 추경은 자영업자 생존자금 지원, 서울신용보증재단 출연, 특수고용 노동자·프리랜서 등 사각지대 노동자 지원, 서울사랑상품권 발행 등에 3,869억원을 증액했음.
  
- 제3회 추경은 코로나19 피해 소상공인 점포 재개장 지원사업, 소상공인 및 전통시장 온라인 판로 지원, 서울신용보증재단 출연, 사회적기업 일자리 창출 등에 580억원을 증액했음.
  
- 제4회 추경은 서울지역사랑상품권 추가발행, 전통시장 역량강화 및 조직활성화 사업 등으로 약 60억원을 증액했음.
  
- 노동민생정책관의 추경예산은 코로나19에 따른 경기침체에 직접적으로 피해를 받은 노동취약계층, 자영업자, 소상공인 등에 대한 지원에 집중되었음.
  
- 그러나 집행과정에서 지원대상 추계의 불완전성, 미흡한 사업계획,

코로나19 재유행 등의 정책환경 변화로 사업예산 증액의 효과가 감소하거나 과도한 집행잔액이 발생하는 사례가 있었음.

- 다음의 사업들은 2020년 추가경정예산(이하 “추경”) 증액 사업 중 집행잔액이 과다하게 발생한 사업임.

### < 집행잔액 과다 발생 추가경정예산 사업 현황 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	추경예산	당초예산	증감	집행액	집행잔액
전통시장 상인역량강화 및 조직활성화 지원	3,111	2,111	1,000	2,118	993
지역상권 활성화 추진	2,775	2,575	200	2,624	151
공동주택단지 사회적경제기업 발굴 및 육성	2,420	1,500	920	1,945	475
지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출	991	802	189	732	259
사회적기업 일자리 창출	4,329	-	4,329	3,427	902
기본경비	259	242	17	153	106
노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	7,824	7,536	288	7,285	539

- 추경예산은 연내 집행이 가능한 시급한 예산을 편성하는 것이 원칙이나, “지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출” 과 “기본경비(국내여비)”, “노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원” 은 증액된 예산보다 많은 집행액을 남겨, 결과적으로 추경편성은 불필요했음.
- 향후 추경 편성시에는 사전에 대상사업을 면밀히 분석하고 예산집행 상황을 철저히 관리하여 추경에서 증액된 예산이 회계연도 내에 집행될 수 있도록 각별히 노력해야 할 것임.

## 사. 성과보고서

- 사업과 예산을 연계한 성과중심의 재정운영을 위해 전략목표 1개, 정책사업목표 5개, 성과지표를 10개로 설정하고, 대상사업비로 7,340억 9천 2백만원을 지출함.
- 이 중 7개 성과지표를 달성하였으나, 시민명예노동음부즈만 노동상담의 종료로 인한 상담실적 감소, 코로나19에 따른 야시장 미개최, 피해 구제가 어려운 소비자상담의 증가 등으로 3개 지표는 달성하지 못했음(달성률 70%).

### <2020년 노동민생정책관 성과지표 비교>

전략목표	정책사업목표 (계획서)	성과지표 (계획서)	정책사업목표 (보고서)	성과지표 (보고서)	달성 여부
노동이 존중되고 민생이 평안한 경제민주화 도시 (결산액 7,340억 9천 2백만원, 달성률 70%)	취약계층 노동자 복지 수준 제고 및 상생과 협력의 노사문화 정착	노동자 종합지원 센터 설치운영수	취약계층 노동자 복지 수준 제고 및 상생과 협력의 노사문화 정착	노동자 종합지원 센터 설치운영	○
		취약계층 노동상담 건수		취약계층 노동상담	×
	소상공인 지원 및 전통시장 육성을 통한 지역경제 활성화	소상공인종합지원 사업 이용만족도	소상공인 지원 및 전통시장 육성을 통한 지역경제 활성화	소상공인종합지원 사업 이용만족도	○
		야시장 이용만족도		야시장 이용만족도	×
		전통시장 상인 사업 효과성 인식도		전통시장 상인 사업 효과성 인식도	○
	소상공인 보호 등 공정한 경쟁환경 조성	상가임대차분쟁센터 상담 건수	소상공인 보호 등 공정한 경쟁환경 조성	상가임대차분쟁조정 합의성립건수	○
	편하고 안전한 시민 생활경제 환경 조성	소비자 상담 결과 피해구제율	편하고 안전한 시민생 활경제 환경 조성	소비자 상담 결과 피해구제율	×
		민생업소 점검시행 및 조치율		민생업소 점검시행 및 조치율	○
	사회적경제 및 소셜벤처의 자립능력 제고 및 사회적 기치 구현	사회적 경제 기업 육성 수	사회적경제 및 소셜 벤처의 지속가능성 제고 및 사회적기치 구현	사회적 경제 기업 육성 수(개)	○
		협동조합 지원정책 만족도(%)		협동조합 지원정책 만족도(%)	○
		공동주택단지 사회적 경제기업 발굴 및 육성		공동주택단지 사회적 경제기업 발굴 및 육성	○

- 이는 2020년 서울시 성과지표 달성률 76.7%, 전년도 노동민생정책관의 달성률 100%에 비해 낮은 실적임.
- 이 밖에 성과계획서 성과지표 중 ‘민생업소 점검시행 및 조치율’은 성과보고서에서 성과지표가 누락되고, ‘상가임대차분쟁센터 상담건수’는 ‘상가임대차분쟁센터 조정합의 성립건수’로 변경되는 사례가 발견되었음.
- 향후에는 성과목표와 지표에 대한 일관되고 지속적인 관리와 평가로 성과주의제도의 신뢰성과 실효성을 제고할 수 있도록 노력해야 할 것임.

#### 아. 성인지예산 검토

- 성인지예산제도는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 이를 예산편성에 반영·집행하고, 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임.
  - 성인지예산 대상사업은 ▶ 양성평등정책 기본계획에 따른 추진사업, ▶ 「성별영향평가법」에 따른 성별영향평가 대상 예산사업, ▶ 자치단체가 자체공약이나 시책으로 추진하는 자치단체특화사업으로 구분됨.
- 노동민생정책관의 2020년 성인지예산은 노동복지, 소상공인, 공정경제, 사회적경제 분야 등에서 성별 균형적인 사업추진을 위해 총 17개 사업<sup>4)</sup>에

예산현액 446억 1천 2백만원을 반영하고, 이 중 413억 1천 7백만원 (92.6%)을 집행했음.

- 이는 서울시 성인지예산 평균 집행률(94.9%)보다 낮고, 전년도 성인지 예산(19개, 예산액 652억 5천만원, 집행률 88.3%)에 비해 사업수와 예산 규모가 감소하였음.
- 또한, 성인지대상사업 중 성과목표가 성인지예산제도의 취지에 부합하는 사업은 3개<sup>5)</sup>에 불과하고, 성과목표를 달성하지 못한 사업도 9개에 달함.

### < 2020년 노동민생정책관 성인지예산 사업 내역 >

분류	세부사업	성과목표	목표 (%, 개, 명)	실적 (%, 개, 명)
성 별 영 향 평 가 사 업	노동자 종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	노동자권익향상 및 복지 수준 제고 (노동자 종합지원센터 이용자 수)	91,500	50,263
	노동존중문화 확산	노동존중문화 확산 (노동권리수첩 발행부수)	20,000	27,000
	전태일기념관 운영	전태일기념관 이용자	30,000	4,789
	서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원	소셜프랜차이즈 참여 여성 점주 수	70	80
	사회적경제 시장 활성화	사회적경제기업 제품 판로지원 및 성장기반 조성	4,000	3,668
자 치 단 체 특 화 사 업	서울시 노동자복지관 운영	노동자복지관 이용자	4,830	1,414
	서울노동권익센터 운영	서울노동권익센터 노동교육 및 법률상담 등(이용자 수)	82,000	107,472
	감정노동 종사자 권리보호 센터 운영	감정노동 보호 사업(상담 및 치유프로그램 이용자)	2,600	2,423
	안전하고 건강한 노동환경 조성	안전하고 건강한 노동환경 조성 (산업안전 가이드라인 배포 수)	10,000	3,500
	중소기업 적합업종 보호 활성화	여성 수혜율	50	21.5
	민생침해 근절대책 강화	민생침해근절 대책의 실효성 강화(교육인원 수)	56	58

4) 성별영향평가사업 5개, 자치단체특화사업 12개

5) 중소기업 적합업종 보호 활성화, 서울형 소셜프랜차이즈 육성 및 지원, 마을기업 육성

분류	세부사업	성과목표	목표 (%, 개, 명)	실적 (%, 개, 명)
	(여비)사회적기업 지원(일자리창출)	일자리 창출 지원수	650	694
	협동조합 활성화 지원	협동조합 활성화지원	90	94
	마을기업 육성	여성대표의 마을기업 발굴 및 육성	93	44
	사회적경제지원센터 운영	사회적경제기업 발굴 및 육성 지원	5,100	5,543
	사회적기업 사회보험료 지원	사회보험료 지원	975	1,008
	지역자산을 활용한 사회적 경제 일자리 창출	사회적경제 일자리 창출(사업 참여 근무자 수)	60	38

- 이처럼 대다수 사업에서 성평등 목표를 측정하기 어려운 지표가 설정되어 있는 이유는 사업담당자의 성인지예산제도에 대한 이해부족과 성인지 대상사업의 분류가 사업의 목적, 추진방식, 성별수혜분석 가능여부 등에 대한 고려없이 선정되고 있기 때문임.
- 그동안 성인지예산으로 편성된 재원이 성별격차 해소와 거리가 먼 사업에 쓰이는 경우가 많고, 실제 예산 배분의 변화를 체감하기 어려워 실효성이 떨어진다는 지적을 받고 있음.
- 따라서 성인지예산 대상사업 선정시 성평등 목표와의 연계성, 대상사업 선정기준과의 부합성, 적절성 등을 고려해 선정하고, 성과관리 등을 통해 실효성을 증진할 필요가 있음.

## 자. 사업별 검토

### (1) 소상공인정책과 국고보조금 반환

- 전통시장 시설현대화 사업과 전통시장 주차장 이용보조 사업을 위해 교부된 국고보조금에서 발생한 집행잔액을 반환하기 위해 3억 9백만원을 편성했으나, 전액 불용되었음.

#### < 소상공인정책과 국고보조금 반환 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	309	-	-	-	309	100
국고보조금 반환	309	-	-	-	309	100

- 전통시장 시설현대화 사업과 전통시장 주차장 이용보조 사업은 중소벤처기업부에서 기초자치단체를 대상으로 공모를 통해 시행하는 국고보조사업으로, 2017년부터 2020년까지 확정내시액과 실제 교부액은 다음과 같음.

#### < 확정내시액 및 실제교부액(2017~2020) >

(단위: 백만원)

사업명		2017	2018	2019	2020
전통시장 시설현대화 <sup>6)</sup>	확정내시액	10,978	11,300	13,237	-
	실제교부액	13,356	15,273	17,556	19,772
전통시장 주차장 이용보조	확정내시액	202	259	279	135
	실제교부액	201	219	279	135

6) 전통시장 시설현대화 사업의 실교부금은 국비확정내시액과 시비 매칭이며, 2020년부터

- 이들 사업은 중소벤처기업부에서 편성된 국고보조금이 서울시로 교부되고, 서울시는 이를 다시 자치구에 자치단체경상보조금으로 전액 교부하는 구조이며, 사업진행 추이에 따라 보조금 교부규모가 조정됨.
- 이에 따라 서울시로 통보된 확정내시액과 실제 자치구로 교부되는 금액간의 차액이 발생하지만, 사업정산 시에는 자치구에서 발생한 집행잔액은 자치구가 직접 중소벤처기업부로 반환하므로, 서울시가 중소벤처기업부에 직접 반환해야 하는 금액은 없음.
- 서울시는 2017년부터 2019년까지 전통시장 시설현대화 사업(2억 6천 9백만원)과 전통시장 주차장 이용보조 사업(4천만원)의 국고보조금 차액분을 국고보조금 반환금으로 오인하여 2020년 세출예산(본예산)으로 편성한 것으로 추정됨.
- 그러나 국고보조금 반환금을 예산에 반영하게 된 경위와 산출근거를 제시하지 못하고 있는 바, 예산편성 경위를 명확히 파악하고 국고보조금 반환금 관련 규정과 절차를 숙지하여 국고보조금 착오 편성 사례의 재발방지를 위해 노력해야 할 것임.

## (2) 노동존중문화 확산

- 노동자의 권익보호 증진과 사용자의 노동인식 개선을 도모하고,

서울형 노동정책을 지속적으로 발굴하기 위한 사업으로, 6억 1천 8백만원의 예산현액 중 4억 9천 1백만원(79.5%)을 집행했음.

< 노동존중문화 확산 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	618	491	491	-	127	20.5
기간제근로자등 보수	125	46	46	-	78	62.8
사무관리비	317	282	282	-	35	11.1
국외업무여비	10	-	-	-	10	100
시책업무추진비	20	20	20	-	-	0.7
특정업무경비	86	85	85	-	1	1.1
연구용역비	60	58	58	-	2	3.0

- 이 사업은 당초 6억 3천 5백만원으로 편성되었으나, 코로나19로 국외 업무여비 2천 5백만원을 추경에서 감액하고, 사무관리비 중 5천만원을 프리랜서 재난지원금의 적시지급을 위한 인건비에 활용하고자 특수 고용, 프리랜서 등 사각지대 노동자 지원사업에 전용했음.

< 노동존중문화 확산 예산 전용 내역 >

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		전용승인 일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
노동존중문화 확산	201-01 사무관리비	309	50		2020.06.10	프리랜서 재난지원금 적시 집행을 위한 인건비 확보
특수고용, 프리랜서 등사각지대노동자 지원	101-04 기간제근로자등보수	154		50		

- 이 사업의 기간제근로자등 보수는 촉탁직노동자 사용부서의 대체인력

수요에 대응하기 위한 예산이지만 2020년에는 축탁직노동자의 결원이 예상보다 적게 발생하여 7천 8백만원의 집행잔액이 발생했음.

- 서울시 축탁직노동자의 인건비는 사용부서에서 편성되지만 결원 발생으로 인한 대체인력(기간제노동자) 채용시에는 이 사업에서 인건비를 지원하고 있음.
- 이처럼 대체인력의 사용부서와 예산 편성부서가 다를 경우 수요 파악의 어려움과 예산 편성부서의 집행잔액 발생 가능성이 높아 지므로 대체인력 사용부서에서 관련 예산을 편성하도록 제도를 개선할 필요가 있음.

### (3) 안전하고 건강한 노동환경 조성

- 서울형 산업노동안전보건 대책과 배달 종사자 사고 예방을 위해 예비라이더 안전교육을 실시하는 사업으로, 10억 5천 5백만원의 예산현액 중 6억 6천 2백만원(62.7%)을 집행했음.

#### < 안전하고 건강한 노동환경 조성 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액(A)	집행액(B)			집행잔액(C=A-B)	집행잔액비율(C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	1055	662	196	466	393	37.3%
사 무 관 리 비	842	662	196	466	180	21.4%
민간경상사업보조	213	-	-	-	213	100.0%

- 이 사업은 당초 사무관리비 1억 7천 6백만원으로 편성됐으나, 배달라이더의 안전교육과 교육참가자의 보호장구 구매지원을 위한 민간경상사업보조 8억원이 제2회 추경에서 신설되었음.
- 이 사업의 사무관리비는 특수고용 프리랜서 지원금 업무처리를 위한 기간제 인력 추가투입을 위해 2천만원을 전용한 후(8.3), 공무원 등 노동자 작업환경 실태조사 용역 추진을 위해 지역 노사민정 협력 활성화에서 9천 9백만원을 다시 전용받았음(11.17).
- 또한 코로나19로 인해 배달라이더 안전교육의 추진이 어려워짐에 따라 민간경상사업보조 5억 8천 7백만원을 사무관리비로 전용하여 필수노동자 지원대책 마련을 위한 현황 및 실태조사, 안전보건표지 제작, 플랫폼 라이더 안전운행 캠페인 시행에 활용했음.

### < 안전하고 건강한 노동환경 조성 전용 내역 >

(단위 : 백만원)

예 산 과 목			금 액		승인일자	전 용 사 유
사 업 명	통계목	예산액	감	증		
안전하고 건강한 노동환경 조성	사무관리비	176	20		08.03	특수고용 프리랜서 지원금 업무처리를 위한 기간제 인력의 추가투입
특수고용, 프리랜서 등사업자대노동자 지원	기간제근로자용보수	204		20		
지역 노사민정 협력 활성화	사무관리비	317	99		11.17	서울시 공무원 등 노동자 작업환경 실태조사 용역 추진
안전하고 건강한 노동환경 조성	사무관리비	156		99		

(단위 : 백만원)

예산과목			금액		승인일자	전용사유
사업명	통계목	예산액	감	증		
안전하고 건강한 노동환경 조성	민간경상사업보조	800	297		11.26	필수노동자 지원대책 마련을 위한 현황 및 실태조사
	사무관리비	255		297		
안전하고 건강한 노동환경 조성	민간경상사업보조	503	200		11.27	안전보건표지 제작
	사무관리비	552		200		
안전하고 건강한 노동환경 조성	민간경상사업보조	303	90		12.16	플랫폼 라이더 안전운행 캠페인 시행
	사무관리비	752		90		

- 이 사업은 면밀한 계획 없이 추경예산을 편성한 결과, 반복적인 예산 전용과 예산현액의 44%에 이르는 이월 등 계획성 없는 예산집행의 전형적인 사례를 보여주고 있음.
- 향후에는 정책환경 변화와 사업의 추진 가능성을 철저히 검토한 후에 추경예산을 편성하여 이와 같은 사례가 재발하지 않도록 해야할 것임.

#### (4) 전통시장 청년몰 활성화·확장 지원

- 전통시장 내의 유휴공간을 복합몰 형태의 청년 창업공간으로 집적화 하여 청년들에게 창업 기회를 제공하고 전통시장을 활성화하는 사업으로, 6억 8천 4백만원의 예산현액 중 2억 6천 4백만원(38.6%)을 지출했음.

## < 전통시장 청년몰 활성화·확장 지원 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	684	264	264	0	420	61.4
자치단체경상보조금	684	264	264	0	420	61.4

- 중소벤처기업부(이하 “중기부”)가 주관하는 국비 매칭사업<sup>7)</sup>인 이 사업은 ‘청년몰 활성화 사업’ 과 ‘청년몰 확장 사업’ 으로 세부사업이 구분됨.

## < 전통시장 청년몰 활성화·확장 지원 사업 개요 >

- 지원대상 : 2015~2018년 청년몰 및 청년상인 창업지원 기지원시장, 지자체 등이 자체 조성한 청년몰
- 지원내용
  - 청년몰 활성화 사업 : 공동마케팅, 홍보, 청년상인 교육, 컨설팅, 메뉴개발 등 자생력 강화, 협동조합 조직·운영, 공동상품 개발 등 사업비 지원(최대 3억원)
  - 청년몰 확장 사업 : 청년상인 영업 관련 기반시설, 고객유입 촉진시설, 청년점포 추가 조성, 기반시설 확장 등 사업비 지원(최대 10억원)
- ※ 청년몰 활성화 및 확장 지원 사업은 중복지원 가능
- 사업주체별 역할

구분	역할
중소벤처기업부	사업계획 수립·공고, 신청시장 평가, 대상시장 선정, 성과관리, 국비보조
지자체(서울시)	신청 시장 현장평가, 추진위원회 참여, 시비 보조
지자체(자치구)	추진위원회 구성, 사업단 구성 및 관리, 공사·용역 등 계약 인허가 관련 사항 자문 및 감독, 구비 보조
소상공인시장진흥공단	사업단 집행점검, 사업비 관리(정산), 세부사업 관리(컨설팅)
사업단	선정시장 사업계획서 작성, 사업비 집행, 사업 수행, 결과보고
상인회	빈 점포 및 유휴공간 확보를 위한 협조, 사업 수행 협력, 사업 성과 활용

- 당초 성동구 뚝도시장과 동대문구 경동시장을 대상으로 3억 8천 4백만원(시장별 1억 9천 2백만원)의 예산을 편성했으나, 시의회 예산결산위원회

7) 국비 50%, 지방비 40%(시비:구비=6:4), 자부담 10%

에서 청년몰 홍보비 3억원이 증액되어 총 6억 8천 4백만원으로 예산을 확정했음.

- 그러나 경동시장 청년몰 사업추진협의회에서 ‘청년몰 확장사업’이 부결됨에 따라 1억 2천만원의 집행잔액이 발생했음.

- 이는 면밀하지 못한 사업계획과 다양한 이해관계자가 존재하는 전통 시장의 특성을 무시한 채 사업을 진행한 결과로, 당초 사업대상 선정 시점(2019.9.16.)을 고려할 때, 이해관계자간에 충분한 소통과 협의가 있었다면 부결(2020.9.16.)로 이어지지 않았을 것임.

- 향후에는 이해관계자간 협의가 완료된 시장에 한정하여 사업대상을 선정하거나 선정 후 일정기간 이내에 이해관계자간 협의가 완료되지 않으면 선정을 취소하고 재공모를 통해 신규대상을 선정하여 확보된 예산이 사장되지 않도록 사업을 개선할 필요가 있음.

- 또한, 청년몰 홍보비는 국비매칭비 미확보를 이유로 전액 불용한 바, 의회에서 심의·의결한 예산을 적극적으로 집행하기 위한 집행부서의 노력이 요구됨.

- 한편, 이 사업은 청년몰에 입점한 상인들에 대한 지원이 2년간 한시적으로 이뤄지는 바, 충분한 경영 노하우와 전문성을 습득하기 전에 지원이 종료될 수 있으므로 서울시 차원의 보완정책을 마련할 필요가 있음.

## (5) 공공자산의 사회적경제 활용 활성화

- 혁신성장거점·도시재생 활성화 지역의 앵커 또는 유희시설을 활용하여 사회적경제 활성화 복합 공간으로 조성하는 사업으로, 10억원을 편성했으나, 4천 2백만원을 지출하고 85.3%(8억 5천 3백만원)를 사고 이월 했음.

### < 공공자산의 사회적경제 활용 활성화 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합	1,000	896	42	853	104	10.4
시 설 비	985	883	42	840	102	10.4
감 리 비	15	13	-	13	2	13.4

- 이 사업은 2019년에도 10억원의 예산을 편성했으나, 최초 조성예정지(독산동 우시장 일대)의 계획취소와 대체부지 선정지연으로 전액 명시 이월했음.
- 2020년에는 개봉동 임대산업시설(구로구 개봉동 499)을 기부채납 받아 활용할 예정이었으나, 기부채납이 지연(7월→8월)되고 인테리어 공사 업체 선정을 위한 사전절차도 지연<sup>8)</sup>되어 공사착공이 늦춰졌음.
- 또한, 당초 기부채납 받은 건물의 1~6층을 모두 활용할 예정이었으나

8) 입찰 1순위 낙찰업체가 건설업 부적격업체(페이퍼컴퍼니)로 단속되어 재선정 진행

1~2층은 구로구청(구 소재 사회적경제기업 입주), 3~4층은 거점성장 추진단(메이커스페이스 입주)이 사용하는 것으로 입주규모를 축소했음.

- 이에 따라 발생한 잔여예산(3억 4백만원)을 활용해 가락시장 청과동 (송파구 양재대로 932)에 사회적경제 먹거리클러스터를 조성·운영하는 것으로 계획을 변경(2020.10.11.)했음.

○ 기부채납 일정과 계획변경이 모두 하반기에 이루어졌고, 조성공사를 위한 설계용역과 공사일정 등에 6개월 이상 소요된다는 점을 고려하면 사업예산의 연내집행은 어려웠음.

○ 이처럼 사업의 실행가능성에 대한 면밀한 검토 없이 예산을 편성하여 사업계획 변경과 이월을 반복하는 재정운용은 지양되어야 하며 촘촘한 사업관리를 통해 예산변경을 최소화할 필요가 있음.

○ 또한 당초 계획대로 6개소의 사회적경제 활성화 복합공간을 조성하기 위해서는 보다 적극적인 사업대상지 발굴과 계획적인 예산 편성을 위한 노력이 요구됨.

## (6) 사회문제 해결을 위한 혁신형 사업

○ 사회적기업, 협동조합 등 사회적경제기업을 통해 사회문제를 해결하고 다양한 혁신적 사업모델을 발굴·지원하는 사업으로, 예산현액 7억

5천 7백만원 중 5억 2천 3백만원(69.1%)을 지출했음.

### < 사회문제 해결을 위한 혁신형 사업 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	757	523	523	-	234	30.9
자치단체경상보조금	757	523	523	-	234	30.9

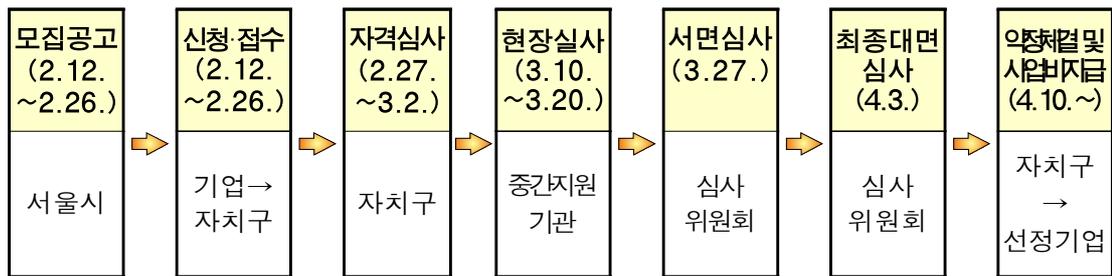
- 이 사업은 최대 2억원 이내 2년에 걸쳐 지원하는 ‘사회문제 해결형 혁신형 사업’ 과 최대 1억원 이내 단년 지원하는 ‘협동조합 협업 활성화 및 규모화 지원사업’ 으로 구성되어 있음.

### < 사회문제 해결을 위한 혁신형 사업 개요 >

구분	사회문제 해결 혁신형 사업	협동조합 협업활성화 및 규모화 지원사업
세부내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사회문제 해결형 혁신형사업 분야               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회서비스 혁신형사업, 제조업 기반 혁신형 사업, 사회적경제·금융활성화 혁신형 사업으로 보육·주거·교육 등 다양한 사회문제 해결 방안 제시형 사업</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 협동조합 협업활성화 분야               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전략모델 발굴, 공동브랜드 개발, 공동마케팅, 공동시설 구축 등</li> </ul> </li> </ul>
지원대상	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ (예비)사회적기업</li> <li>○ (예비)사회적기업 컨소시엄</li> <li>○ 사회적경제기업 컨소시엄</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사회적협동조합</li> <li>○ (사회적)협동조합연합회</li> <li>○ 협동조합협의회</li> <li>○ 상기 유형의 컨소시엄</li> </ul>
지원규모	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업당 최대 1억원 이내 지원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (예비)사회적기업</li> </ul> </li> <li>○ 사업당 최대 2억원 이내 지원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 컨소시엄 선정사업</li> </ul> </li> </ul> <p>※ 총사업비의 10%는 자부담 (사업기간 : 최대 2년)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업당 최대 5천만원 이내 지원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회적협동조합</li> </ul> </li> <li>○ 사업당 최대 1억원 이내 지원               <ul style="list-style-type: none"> <li>- (사회적)협동조합연합회, 협동조합 협의회, 상기 유형의 컨소시엄</li> </ul> </li> </ul> <p>※ 총사업비의 10%는 자부담 (사업기간 : 최대 2년)</p>

- 서울시의 사업공고 후 신청기업의 사업장 소재지 자치구에서 신청 접수와 자격심사를 하고, 현장심사, 서면심사, 최종대면심사를 거쳐 지원대상을 선정하는 구조로 진행됨.

< 사회문제 해결을 위한 혁신형 사업 공모·선정 절차 >



- 2020년에는 61개 신청기업 중에 15개를 선정할 예정이었으나, 8개 기업만 선정됨에 따라 2억 3천 4백만원의 집행잔액이 발생했음.
  - 이는 신청기업 중 상당수가 사업목적에 부합하지 않는 단순 일자리 제공형 사업이나 이미 제공되고 있는 서비스와 유사하여 혁신성과 타당성이 부족한 사업으로 신청했기 때문임.
- 그러나, 선정결과에 따라 불용이 예상되는 경우에는 지원대상을 추가로 모집하거나 추경을 통해 다른 사업에 활용하여 집행잔액을 최소화해야 했음.
- 한편, 시장수요가 부족한 사업 아이템이 선정되면서 지원 종료 후에 판로개척에 어려움을 겪거나 사업을 중단하는 경우, 선정기업의

역량부족으로 사업을 중도 포기하는 경우가 발생하고 있음.

- 향후에는 선정대상 기업의 지속가능성과 사업 아이템의 시장수요 등이 반영된 선정기준을 마련하여 사업효과가 극대화될 수 있도록 노력해야 할 것임.

### (7) 사회적기업 일자리 창출

- 코로나19에 따른 경제위기로 고용불안 상황에 처한 미취업 청년들에게 사회적경제분야의 신규 일자리를 지원하고 고용을 유지하는 사업으로, 예산현액 43억 2천 9백만원 중 34억 2천 7백만원(79.2%)을 집행했음.

#### < 사회적기업 일자리 창출 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	4,329	3,427	3,427	-	902	20.8
사 무 관 리 비	108	74	74	-	34	31.5
자치단체경상보조금	4,221	3,353	3,353	-	868	20.6

- 이 사업은 2020년 제3회 추경에서 신설된 사업으로 코로나19로 경영이 악화되었지만 고용을 유지하고 있는 사회적기업에 사업개발비를 지원하는 ‘사회적경제기업 긴급사업비 지원 사업’ 과 경기침체로 취업이 어려운 청년들의 사회적기업 취업을 지원하기 위한 ‘신규

일자리 창출 지원 사업' 으로 구성되며, 자치구 공모를 통해 참여 기업을 선정했음.

### < 사회적기업 일자리 창출 사업개요 >

<ul style="list-style-type: none"><li>◦ 지원대상<ul style="list-style-type: none"><li>- 사업비 지원 : (예비)사회적기업, 사회적협동조합, 마을기업, 자활기업</li><li>- 일자리 창출 : (예비)사회적기업</li></ul></li><li>◦ 지원내용<ul style="list-style-type: none"><li>- 사업비 지원 : 코로나19 극복을 위한 수익구조 기반마련 사업개발비<ul style="list-style-type: none"><li>▶ 기업당 10백만원~20백만원×150개 기업</li><li>▶ 브랜드·로고 개발, 시제품 제작, 제품 성능 및 품질 개선, 기술개발(R&amp;D), 홈페이지 개발 등 구축비, 사업모델 발굴, 시장 수요조사 등 지원</li></ul></li><li>- 일자리 창출 : 신규인력 고용 인건비 지원(기업당 최대 3인)<ul style="list-style-type: none"><li>▶ 신규인력 300명×5개월</li><li>▶ 지원기준 : 2020년 서울시 생활임금( 2,199,307원/월)의 70%</li><li>▶ 지원기간 : 2020.8월 ~ 12월(5개월)</li><li>※ 지원기간 종료 후 계속고용 시 1년 추가지원 검토</li></ul></li></ul></li><li>◦ 사업예산<ul style="list-style-type: none"><li>- 사무관리비(1억 8백만원)<ul style="list-style-type: none"><li>· 신청기업 현장실사 용역 : 5천 4백만원</li><li>· 심사위원회 운영 및 심사수당 : 3천만원</li><li>· 심사자료 제본 : 2천 4백만원</li></ul></li><li>- 사업비 지원 : 20억 2천만원</li><li>- 일자리 창출 : 22억 1백만원</li></ul></li></ul>
---

- 사무관리비로 편성된 1억 8백만원은 신청기업 현장실사 용역비, 심사위원회 운영 및 심사수당, 심사자료 제본비 등에 집행될 예정이었으나, 3천 4백만원의 집행잔액이 발생했음.

- 사업비와 일자리 창출지원에 편성된 42억 2천 1백만원(자치단체경상보조금)은 참여기업이 유사 정부사업에 중복지원하거나 지원종료 후에 고용을 유지해야 하는 조건에 대한 부담으로 사업을 중도포기함에 따라 8억 6천 8백만원의 집행잔액이 발생했음.

- 이 사업은 서울시가 시행하고 있는 “(예비)사회적기업 지원(일자리 창출, 사업개발비) 사업” 이나 “지역자산을 활용한 사회적경제 일자리 창출 사업” 과 사업대상이나 추진방식에서 큰 차별성이 없었음.
- 이처럼 기존 사업과 유사한 사업을 추경에서 신규 편성하여 과도한 집행잔액을 남긴 것은 방만하고 무계획적인 재정운용이 이루어진 것으로, 향후 추경편성시에는 이 같은 사례가 재발하지 않도록 유의해야 할 것임.
- 또한, 사회적기업이나 협동조합에 대한 청년구직자의 선호도는 3.6%에 불과<sup>9)</sup>한 바, 향후에는 정책대상자의 구직수요가 반영된 지속가능한 정책을 추진할 필요가 있음.

#### (8) 서울신용보증재단 출연금

- 서울신용보증재단(이하 “재단”)의 안정적인 보증 지원과 기관운영 등에 지원되는 출연금 909억 6천 5백만원으로, 전액 지출되었음.
- 당초 본예산에는 90억이 편성되었으나, 코로나19 사태로 소상공인들의 어려움이 가중되어 특별보증을 위한 세 차례의 추가경정예산과 국비 보조금 100억원을 통해 819억 6천 5백만원이 증액되었음.

9) ‘청년의 일자리 인식조사 및 맞춤형 정책방안 연구’, 2018.9. 대통령직속 일자리위원회

## < 2020년도 서울신용보증재단 출연금 변동 현황 >

(단위 : 백만원)

본예산	추경			간주처리* (12월)	총계
	1차 (3월)	2차 (5월)	3차 (6월)		
9,000	(증 3,665) 12,665	(증 50,000) 62,665	(증 18,300) 80,965	(증 10,000) 90,965	<b>90,965</b>

\* 간주처리(12월) : 국비 보조금 100억원 간주처리

### ① 수입결산

- 재단의 수입결산은 3,568억 3천만원으로, 전년대비 2,175억 4천만원 (156.2%) 증가함.
- 주요 증가요인은 코로나19 사태로 소상공인들의 어려움이 가중되어 특별보증을 위한 출연금 증가(서울시 1130.5%, 자치구 4783.3%, 금융회사 등 1550.6%)와 보증확대에 따른 보증료 수입임.

## < 최근 3년간 수입 결산 현황 >

(단위: 백만원)

구 분	2018년	2019년		2020년	
		결산액	전년대비 (%)	결산액	전년대비 (%)
합 계	110,386	139,290	26.2%	356,830	156.2%
수익적 수입 계	42,922	46,584	8.5%	79,852	71.4%
고유사업	42,922	46,584	8.5%	71,846	54.2%
보증료	27,348	29,693	8.6%	56,628	90.7%
예치금이자	11,438	12,177	6.5%	10,400	△14.6%
대여금이자	46	53	15.2%	35	△34.0%
수입수수료	841	907	7.8%	1,438	58.5%
임대료 등	3,249	3,754	15.5%	3,345	△10.9%
수탁사업	-	-	-	8,006	-
소상공인 종합지원사업	-	-	-	6,548	-
서울 글로벌	-	-	-	71	-

구 분	2018년	2019년		2020년	
		결산액	전년대비 (%)	결산액	전년대비 (%)
바이오메디컬 투자펀드 관리사업					
서울특별시 중소기업 육성자금 지원사업	-	-	-	100	-
서울형 마이크로크레딧 사업	-	-	-	642	-
고용보험 가입 지원 사업	-	-	-	391	-
관악구 상권르네상스 사업	-	-	-	254	-
자본·기타수입 계	67,464	92,706	37.4%	274,046	195.6%
고유사업	67,464	92,706	37.4%	261,237	181.8%
재보증보전금	27,800	29,351	5.6%	29,635	1.0%
출연금	39,664	63,272	59.5%	230,232	263.9%
서울시	4,800	6,580	37.1%	80,965	1130.5%
자치구	400	300	△25.0%	14,650	4783.3%
정부	0	0	-	10,169	120.7%
금융회사 등	34,464	56,392	63.6%	124,448	1550.6%
임차보증금	0	83	-	1,370	-
기타사업	0	0	-	12,808	-
예치금사용	0	0	-	0	-
순세계잉여금	0	0	-	12,808	-
이월재원 수입 계	0	0	-	2,932	-

- 재단의 전체 수입에서 가장 큰 비중을 차지하는 출연금(64.5%) 중 서울시 출연금은 35.2%를 차지하며, 2020년 큰 폭으로 증가했음(2019년 10.4% → 2020년 35.2%).
- 이는 코로나19 상황에서 시가 적극적인 출연으로 경제적 어려움에 처한 소상공인을 지원하고자 한 정책적 의지가 반영된 것임.
- 반면, 예치금·대여금 이자와 임대료는 전년대비 감소한 것으로 나타나며 세부내용은 다음과 같음.

- 코로나19확산의 영향으로 경제활동이 위축되어 한국은행의 기준금리 인하에 따른 이자 수입이 감소함.
- 임대료가 감소한 사유는, 코로나19 특별보증의 수요가 급증하여 기간제 인력 추가채용으로 사무공간이 필요하여, 사옥본사에 임차 계약기간이 종료된 일부 층을 직접 사용했기 때문임.
- 보증료 수입은 전년대비 90% 증가하였으나, 전체 수입에서 차지하는 비중은 점차 감소하는 추세임(2019년 24.8% → 2021년 15.9%).
- 이는 코로나19 특별보증으로 소상공인 등의 금전적 부담을 덜어주고자 기준보증료율(1%) 이하의 보증상품을 확대 운용<sup>10)</sup>했기 때문임.
- 코로나19로 인하여 한시적으로 낮은 보증료율을 적용한 것은 타당하나, 장기적 관점에서는 재단의 주요 수입원인 보증료율을 적정수준으로 책정하여 재무건정성을 확보하도록 노력해야 할 것임.

## ② 지출결산

- 2020년도 재단의 지출결산은 2,986억원으로, 전년대비 1,721억 1천 9백만원(136.1%)이 증가함.

---

10) 재단의 기준보증료율(1%) 이하 보증상품은 코로나 이전 ▶ 서울형 마이크로크레딧 특별보증, ▶ 사회보험 직장가입 지원 특별보증 등 대상이 제한적이었으나, 2020년 2월 이후 ▶코로나19 피해기업 특별보증, ▶코로나19피해 소상공인 지원 특별보증 등을 실시하면서 대상이 대폭 증가하였음.

- 코로나19 특별보증의 증가에 따라 재보증료가 증가하였으며, 2개 지점 신설과 임차보증금의 증가로 투자자산의 세출액이 증가했음.
- 기타사업의 증가는 2019년 결산 지적사항을 반영한 것으로, 차액인 순세계잉여금을 2020년부터 예치금 전입으로 회계처리 했기 때문임.

### < 최근 3년간 지출 결산 현황 >

(단위: 백만원)

구 분	2018년	2019년		2020년	
		집행액	전년대비 (%)	집행액	전년대비 (%)
합 계	110,386	126,481	14.6%	298,600	136.1%
수익적 지출 계	54,886	66,102	20.4%	103,858	57.1%
고유사업	54,886	66,102	20.4%	95,852	45.0%
관리업무비	40,426	48,094	19.0%	62,707	30.4%
인건비	25,901	27,251	5.2%	38,958	43.0%
경비	14,525	20,843	43.5%	23,749	13.9%
성과급	2,664	3,879	45.6%	5,232	34.9%
재보증료	11,796	13,609	15.4%	27,913	105.1%
예비비	0	520	-	0	△100.0%
수탁사업	-	-	-	8,006	-
소상공인 종합지원사업	-	-	-	6,548	-
서울 글로벌 바이오메디컬 투자펀드 관리사업	-	-	-	71	-
서울특별시 중소기업 육성자금 지원사업	-	-	-	100	-
서울형 마이크로크레딧 사업	-	-	-	642	-
고용보험 가입 지원 사업	-	-	-	391	-
관악구 상권르네상스 사업	-	-	-	254	-
자본·기타지출 계	55,500	60,379	8.8%	191,886	217.8%
고유사업	46,272	60,379	30.5%	57,780	△4.3%
대위변제금	44,500	55,984	25.8%	51,532	△8.0%
투자자산	1,307	1,608	23.0%	2,811	74.8%
유형자산	465	2,787	499.4%	3,437	23.3%
기타사업	9,228	0	△100.0%	134,106	-
예치금 전입	9,228	0	△100.0%	121,298	-
기본재산 적립	0	0	-	12,808	-
이월예산 지출계	0	0	-	2,856	-

- 2020년도 세출예산 집행률은 당초 예산액 3,355억 9천 3백만원에서 2,986억원을 지출해 89.0%의 집행률을 보였으며, 집행률 90% 미만 세부사업과 사유는 다음과 같음.

**<세부사업별 집행률 90% 미만 사업>**

(단위 : 백만원)

세부사업 및 유형		예산액 (A)	집행액 (B)	잔액 (A-B)	집행률 (B/A)	미집행사유(집행률 90% 미만)
경비	고유	28,518	23,751	4,767	83.3%	· 코로나19로 인해 재택근무, 연수 및 출장 감소 등으로 경비 집행액 감소
대위변제금	고유	77,300	51,531	25,769	66.7%	· 구상채권 발생액 감소로 인한 순대위변제금 감소
유형자산	고유	4,209	3,437	772	81.7%	· 본점 사무공간 이전 일정 지연으로 인한 예산 미집행
소상공인 종합지원사업	수탁	7,384	6,548	836	88.7%	· 코로나19로 인한 교육 축소 운영 등으로 예산 미집행
서울 글로벌 바이오메디컬 투자펀드 관리사업	수탁	83	70	13	84.3%	· 코로나19로 인해 출장 및 회의비 집행액 감소
서울형 마이크로크레딧 사업	수탁	729	642	87	88.1%	· 용역비 중 성과평가 결과 미달성에 따른 집행액 감소
고용보험 가입 지원 사업	수탁	540	391	149	72.4%	· 코로나19로 인한 자영업자 경제적 어려움 증가로 고용보험 가입·납부 실적 저조
관악구 상권르네상스 사업	수탁	1,522	254	1,268	16.7%	· 코로나19로 인한 각종 행사 취소 및 지연 · 2021년 3월 사업 종료 후 정산예정

- 대위변제금은 보증사고 시 채무를 대신 변제하기 위한 준비금으로, 당초 예상보다 보증사고가 발생하지 않아 계획대비 66.7%가 집행되었음.
- 수탁사업 중 관악구 상권르네상스 사업은 쇠퇴한 상권에 5년간 시설물 설치, 행사, 홍보 등 종합적인 지원하는 국비매칭사업(중기부)

으로, 15억 2천 2백만원을 편성했으나, 2억 5천 4백만원을 지출해 16.7%의 매우 낮은 집행률을 보임.

- 이는 12월까지의 집행액만 계상하였기 때문이며, 2021년 3월 사업 종료 후 집행율은 79.7%(12억 1천 3백만원)으로 사업종료 시점이 임박해 몰아서 집행한 것은 아닌지 면밀한 검토가 필요함.

○ 재단은 수탁사업에서 높은 불용액이 발생하는 바, 수탁사업의 취지와 목표가 재단의 설립목적에 부합하는지, 고유업무와 연관성이 있는지 등을 종합적으로 검토해 수탁여부를 결정해야 할 것임.

#### (9) 서울시 강북노동자복지관 확충(도시개발특별회계)

○ 은평구 서울혁신파크 내에 위치한 강북노동자복지관을 마포구 구(舊) 서부수도사업소로 이전하는 사업으로, 24억 9백만원의 예산현액 중 2억 1천 2백만원(8.8%)을 지출하고 21억 9천 4백만원은 이월했으며 집행잔액은 3백만원임.

#### < 서울시 강북노동자복지관 확충 예산집행내역 >

(단위: 백만원, %)

예산과목	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
합 계	2,409	2,406	212	2,194	3	0.1
시 설 비	2,128	2,128	16	2,112	-	-
감 리 비	274	274	192	82	-	-
시 설 부 대 비	7	4	4	-	3	45.0

- 2019년부터 2022년까지 81억 6천 8백만원이 소요되는 이 사업의 개요는 다음과 같음.

**< 서울시 강북 노동자복지관 확충 사업개요 >**

◦ 위 치 : 마포구 환일길 13(아현동 711-2)  
 ◦ 사업규모 : 지하1층, 지상5층 연면적 2,773.33㎡  
   - 가건물 철거 및 1개층 증축, 전층 리모델링, 엘리베이터 설치 등  
 ◦ 주요시설 : 사무실, 상담실, 회의실, 대강당, 휴게실 등  
 ◦ 사업기간 : 2018.11. ~ 2022. 3.  
 ◦ 총사업비 : 8,168백만원

(단위 : 백만원)

구 분	계	2019	2020	2021	2022
계	8,168	500	2,409	2,442	2,817
설 계 비	359	359	-	-	
철 거 비	141	141	-	-	
공 사 비	6,985	-	2,128	2,259	2,598
감 리 비	668	-	274	175	219
시설부대비	14	-	7	7	0

- 이 사업은 2020년 당초예산으로 34억 7천만원을 편성했으나, 추경을 통해 시설비 10억원과 감리비 6천만원을 감액 조정한 바 있음.

**< 서울시 강북 노동자복지관 확충 추가경정예산 >**

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	당초예산 (B)	증감 (A-B)
계	2,410	3,470	△1,060
시 설 비	2,128	3,128	△1,000
감 리 비	274	334	△60
시 설 부 대 비	8	8	0

- 이는 코로나19 피해지원을 위한 재원을 마련하고자 공사선금급 24억 1천만원<sup>1)</sup>을 제외한 사업예산을 감액했기 때문임.

- 그러나 공사가 2020년 12월에 착공됨에 따라 선금급 보증서 발급 수수료<sup>12)</sup> 부담으로 계약상대자가 선금급을 신청하지 않아서 21억 1천 2백만원을 사고이월 했으며, 감리비도 선금지급률(70%)을 제외한 잔액 8천 2백만원을 사고이월 했음.
- 이 사업은 기본계획을 수립한 2016년부터 잦은 계획변경으로 사업이 지연되었으며, 2020년 8월에 건축허가가 완료되어 예산의 연내지출이 불가능할 것으로 예상되었으므로 추가적인 감액이 필요했음.
- 이 사업과 같이 다년도에 걸쳐 시행되는 시설 건축공사에서 이월제도를 남용할 경우, 사업의 총사업규모 증가와 재정사용의 경직성 가중, 예산의 의회통제 회피수단으로 악용되는 문제를 일으킬 가능성이 있으므로 재정 운용의 합리성이 보장되는 수준에서 계속비이월제도를 활용해야 할 것임.

#### (10) 행사운영비, 여비성 경비의 집행 부진

- 서울시는 코로나19 방역과 피해지원 재원마련을 위해 4차례 추경을 실시하여 행사운영비와 국외업무여비 등의 행사성 경비를 감액조정 했음.
- 그러나 노동민생정책관은 행사운영비와 여비성 경비의 일부만 조정 하는데 그쳐 대부분의 행사운영비와 여비성 경비가 불용되었음.

11) 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」에 따라 20억원 이상 100억원 미만의 공사 시 계약 금액의 40%를 선금으로 의무지급 해야 함.

12) 선금급의 0.7%

### < 행사운영비 편성 및 집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

사업명	당초 예산	추경 증감	예산 현액 (A)	전용/ 변경	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
					소계	지출액	이월액		
서울형 좋은 일 자리 모델 확산 프로젝트	270	△220	50	-	-	-	-	50	100
경제민주화포럼 개최 및 위원회 운영	20	-	20	-	-	-	-	18	90
사회적경제 인식 제고 및 성과 관리(숙의)	160	-	160	-	78	78	-	82	51.2
사회적경제 시장 활성화(숙의)	640		251	367/ 22	-	-	-	251	100

- 행사운영비가 편성된 사업은 총 4개로, 이 중 “서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트” 와 “사회적경제 시장 활성화(숙의)” 는 예산 현액 전액이 불용되었음.

### < 여비성 경비 편성 및 집행 내역 >

(단위: 백만원, %)

사업명	당초 예산	추경 증감	예산 현액 (A)	전용/ 변경	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
					소계	지출액	이월액		
노동존중문화 확산 (국외업무여비)	35	△25	10	-	-	-	-	10	100
기본경비 (국내여비)	139	17	156	-	55	55	-	101	64.8
대부업 관리감독 강화 (국내여비)	5		5	-	5	5	-	-	-
국제협동조합대회 개최 (외빈초청여비)	400	-	400	-	-	-	400	-	-

- 예비성 경비가 편성된 사업은 총 4개로 이 중에 “기본경비(국내여비)” 는 소요예산 부족이 예상되어 추경에서 1천 7백만원을 증액했으나, 1억 1백만원의 집행잔액이 발생했음.
- 이처럼 코로나19로 사실상 국내외 행사 개최와 출장이 어려운 상황임에도 추경이나 전용, 변경 등을 적극적으로 활용하지 않아 예산이 불용되는 사례는 지양해야 할 것임.

## (II) 사무관리비 집행 부진

- 노동민생정책관 소관 사업 중 사무관리비가 편성된 사업은 총 55개로, 사무관리비 집행잔액 비율이 15% 이상인 사업은 다음과 같음.

### < 사무관리비 집행을 저조 사업 >

(단위: 백만원, %)

사업명	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
서울시 노동복지관 운영	5	-	-	-	5	100.0
서울시 강북노동자복지관 운영	10	5	5	-	5	54.1
전태일기념관 운영	200	168	168	-	31	15.7
노동자종합지원센터 설치·운영 및 활성화 지원	19	13	13	-	6	30.5
지역 노사민정 협력 활성화	218	158	158	-	60	27.5
서울형 좋은 일자리 모델 확산 프로젝트	74	59	59	-	15	20.9
안전하고 건강한 노동환경 조성	842	662	196	466	180	21.2
프리랜서 종합지원대책 마련	200	163	98	65	37	18.1
특수고용, 프리랜서 등 사각지대 노동자 지원	46	38	38	-	7	15.5
소상공인 온라인 판로 개척 지원	10	3	3	-	7	69.9

(단위: 백만원, %)

사업명	예산현액 (A)	집행액(B)			집행잔액 (C=A-B)	집행잔액 비율 (C/A)
		소계	지출액	이월액		
지역상권 활성화 추진	5	4	4	-	1	18.9
전통시장 청년상인 육성사업	52	52	35	-	17	32.7
문화예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착	100	35	35	-	65	65.0
지방 물가의 안정적 관리	248	154	154	-	94	37.9
공정무역도시 서울 추진	8	6	6	-	2	19.0
사회적경제 시장 활성화	32	23	23	-	9	28.1
자치구 사회적경제 통합 지원체계 구축	20	10	10	-	10	50.0
사회적경제 우수기업 육성	30	21	21	-	9	30.0
마을기업 육성	35	29	29	-	6	17.1
사회적기업 일자리 창출사업	108	74	74	-	34	31.5

- 이 중에 “안전하고 건강한 노동환경 조성”은 노동취약계층 작업 환경 실태조사를 위한 용역의 연내 추진을 위해 계약방식을 수의계약으로 변경(제한경쟁입찰→수의계약)함에 따라 1억 8천만원(21.2%)의 집행잔액이 발생했음.
- 「지방계약법」은 수의계약 요건 중 입찰에 부칠 여유가 없는 경우를 ‘천재지변이나 긴급복구, 또는 그에 준하는 경우’로 엄격히 제한하고 있으나 이 사업은 입찰절차 축소를 위해 수의계약을 활용하였음.
- “문화예술 분야 프리랜서 공정거래문화 정착” (청년자율예산)은 선행된 유사 연구와의 중복 방지를 위해 조사방향과 조사방법을 축소하여 진행함에 따라 6천 5백만원(65%)이 불용되었음.

- 그동안 청년자율예산과 시민참여예산의 경우 기존사업과의 유사성이나 중복성이 지속적으로 제기되었으므로, 이 사업도 예산편성시 유사사업에 대한 충분한 사전조사가 있었다면 과도한 집행잔액의 발생을 방지할 수 있었을 것임.
- 2020년에는 코로나19에 대한 재원확보를 위해 4차례나 추경편성이 이루어진 것을 고려하면, 연내 집행이 불가능한 예산은 행정수요 변화나 여건 변동에 맞춰 규모를 조정할 필요가 있었음.
- 또한, 집행 편의를 위해 일부 사업에서 행사성 경비, 용역비 등을 사무관리비로 편성하고 있는데, 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 따른 세출예산과목에 맞추어 편성해야 할 것임.

## IV. 예비비 지출

### 1. 노동민생정책관 예비비 지출 개요

- 2020년 노동민생정책관 소관 예비비 지출은 “서울 지역사랑상품권 발행·운영 사업”과 “중소기업육성기금 전출” 등 4건에서 총 179억 1백만원임.

#### < 2020년 노동민생정책관 예비비 지출 내역 >

(단위 : 백만원)

사 업 명	통계목	금액	예비비 사용 이유
중소기업육성기금 전출	기금전출금	5,000	신종코로나 피해기업 융자지원
서울시 자영업자 생존자금 지원	자치단체 경상보조금	998	서울시 자영업자 생존자금 지급을 위한 추가 운영비
서울형 착한 임대인 지원사업	자치단체 자본보조	253	착한임대인 3차 공모 시 신청 급증으로 예측하지 못한 초과 지출에 따른 예비비 사용
서울 지역사랑상품권 발행·운영 사업	사무관리비	11,650	코로나19 피해업종 지원을 위한 홉결제 캠페인 지원사업 추진

### 2. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

- 코로나19로 인한 사회적 거리두기와 방역조치가 장기화되면서 서비스업, 요식업, 관광업 등의 업종을 중심으로 급격한 소비침체와 매출감소가 일어났음.
- 이에 대응하기 위해 서울시는 중소기업육성기금 전출(2020.2.7.), 서울시 자영업자 생존자금 지원(2020.6.17.), 서울형 착한임대인 지원사업 (2020.11.2.), 서울 지역사랑 상품권 발행·운영 사업(2020.12.30.)에

모두 179억 1백만원의 예비비를 배정하여 지출했음.

- 이 중 서울 지역사랑상품권 발행·운영 사업은 코로나19 피해업종 지원을 위한 선(善)결제 캠페인 지원사업을 추진하는 것으로, 116억 5천만원을 지출했음.
- 선(善)결제 캠페인 지원사업은 사회적 거리두기 강화, 영업제한 등으로 피해를 입은 소상공인의 매출증대를 단기간에 유도하고자 1,000억원 규모의 ‘선결제 서울사랑상품권’을 발행하여 10% 할인된 가격으로 판매하는 사업임.
- 당초 상품권의 유효기간은 3월까지였으나 정부의 소상공인 영업제한 최소화 방침(2021.2.15.)에 따라 1인당 구매한도(월 30만원→월 70만원)와 유효기간(2021.3.31.→2021.5.31.) 확대 등의 추가혜택을 부여한 결과, 최종적으로 총 981억 7백만원(98.1%)이 결제되는 성과를 보였음.
- 그러나 추가혜택을 부여하기 전(2021.2.22.)까지 상품권 판매액과 결제액은 각각 492억 7천 7백만원(49.3%)과 336억 7천 9백만원(33.7%)에 불과하여 단기간에 소상공인의 매출증대라는 당초의 사업목표가 달성되었다고 보기는 어려움.
- 또한 예비비의 지출결정일(12.29.)과 지출일(12.30.)보다 선(善)결제상품권을

먼저 발행(12.28.)한 바, 사실상 예비비가 배정되기 전에 지출원인행위를 하여 「지방재정법 시행령」을 위반한 것으로 볼 수 있음<sup>13)</sup>.

- 코로나19로 인한 경기침체에 대응하고자 예비비 여유재원을 활용한 것은 이해할 수 있으나, 회계연도 마감에 임박해서 예비비 사용을 결정할 정도의 시급성과 불가측성을 인정하기 어렵고, 특히 예비비 사용을 위한 법적·절차적 정당성을 훼손하고 있어 주의가 요구됨.

---

13) 「지방재정법 시행령」 제56조 ③ 예비비의 지출을 결정한 때에는 세출예산으로서 배정하여야 한다.

## V. 기금 결산

### 1. 노동민생정책관 소관 기금 총괄 개요

- 노동민생정책관은 중소기업육성기금 용자계정(이하 “중기기금”)과 사회투자기금 등 총 2개의 기금을 운용하고 있음.
- 2020년도 2개 기금의 운용규모는 모두 4,945억 7천 4백만원으로 당초 2,976억 7천 4백만원 규모에서 1,969억원(66.1%)이 증가했음.

#### < 2020년도 노동민생정책관 소관 기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원, %)

구 분	수입·지출 계획		결산 (B)	집행율 (B/A)
	당초	수정(A)		
합 계	297,674	423,389	494,574	116.8
중 소 기 업 육 성 기 금 용 자 계 정	272,081	393,570	454,963	115.6
사 회 투 자 기 금	25,593	29,819	39,611	132.8

### 2. 중소기업육성기금 용자계정

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

##### (1) 기금 조성 현황

- 중소기업육성기금은 서울시 소재 중소기업에 장기·저리 용자지원을 통해 경영안정과 지역경제 활성화를 도모하고자 1965년에 설치되었으며,

2018년부터는 용자계정과 투자계정<sup>14)</sup>으로 분리·운용하고 있음.

- 2020년도 말 중기기금의 조성액은 전년 대비 72억 5천 2백만원이 증가한 1,525억 7천 7백만원임.

### < 2020년도 중소기업육성기금 용자계정 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

2019년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			2020년도말 현재액 (E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
145,325	7,252	309,638	302,385	152,577

- 현재까지 중기기금의 조성 총액은 8,257억 2천 1백만원으로, 일반회계 전입금 8,329억 1천만원, 재정투융자기금(이하 “재투기금”) 예수금 2,380억원, 운용 손실 2,451억 8천 9백만원임.

### < 중소기업육성기금 용자계정 조성 현황 >

(단위 : 백만원)

기금총액	일반회계 전입금	재정투융자기금 예수금	기금운용수익
825,721	832,910	238,000	△245,189

## (2) 기금 운용 현황

- 2020년도 중기기금의 수입·지출 결산액은 각각 4,549억 6천 3백만원으로, 용자금 회수의 증가로 당초 계획(3,935억 6천 9백만원) 대비 613억 9천 3백만원 증가했음.

14) 경제정책실 경제정책과 소관

- 수입은 민간용자금 원리금 수입 2,361억 5천 6백만원, 예금이자 22억 8천 2백만원, 예치금 회수 1,453억 2천 5백만원, 일반회계 전입금 712억원임.
- 지출은 민간용자금 2,522억 4천 8백만원, 비용자사업비 468억 3천 2백만원, 예수금 상환 26억 1천 8백만원, 예치금 1,525억 7천 7백만원, 기본경비 6억 8천 7백만원임.

**< 중소기업육성기금 용자계정 수입·지출 결산 현황 >**

(단위 : 백만원)

수입 결산				지출 결산			
구분	예산	결산	비고	구분	예산	결산	비고
계	393,570	454,963		계	393,570	454,963	
용자리금	174,045	236,156		민간용자금	265,000	252,248	
공공예수입	3,000	2,282		비용자사업	49,280	46,832	
예치금수	145,325	145,325		예수금상환	2,618	2,618	
일반회계입금	71,200	71,200		예치금	75,972	152,577	
				기본경비	700	687	

**나. 검토의견 (수석전문위원 강상원)**

- 2020년도말 중기기금의 연도말 조성액은 1,525억 7천 7백만원으로, 전년대비 72억 5천 2백만원이 증가했음.

**< 최근 5년간 중소기업육성기금 연도말 조성액 >**

(단위 : 백만원)

연도	2016	2017	2018	2019	2020
연도말 조성액	197,010	195,613	170,214	145,325	152,577

- 중기기금은 최근 5년간 지속적인 감소추세에 있었으나, 2020년에는  
 융자금 회수의 증가로 연도말 조성액이 증가했음.
- 융자금 회수의 증가 원인은 기존에 2%대로 제공된 융자를 조기상환  
 하고, 0%대의 초저금리로 제공되는 코로나19 관련 정책자금으로  
 대환대출을 받는 경우가 많았기 때문임.
- 한편, 중기기금은 재투기금으로부터 총 2,380억원을 융자받았으나,  
 기금 상황 악화로 인해 2017년부터는 원금상환을 유예하고 이자만  
 납부하고 있으므로 융자 상환과 안정적인 기금 운용을 위한 지속적인  
 노력이 요구됨.

**< 최근 5년간 재정투융자기금 상환 현황 >**

(단위 : 백만원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2019	2020
상환잔액	218,000	218,000	218,000	238,000	238,000	238,000
원금상환	70,000	0	0	0	0	0
이자상환	2,880	2,398	2,398	2,515	2,618	2,618

- 2020년도 중기기금의 운용규모 중 예치금, 예수금 상환, 사무관리비를  
 제외한 실제 사업비는 2,990억 8천만원으로, 세부 내역은 다음과 같음.

**< 2020년 중소기업육성기금 융자계정 사업비 지출 내역 >**

(단위 : 백만원)

사업내용			집행액
합 계			299,080
융 자 성 사 업	기 금 직 접 자 용	시설자금 : 설비투자, 입지지원등 시설자금 융자 지원	252,248
		재해·긴급자영업자금 : 재해, 생계형 영세자영업자 융자 지원	
		경영안정화자금 : 서울 소재 중소기업 및 소상공인 융자지원	
		기술형창업자금 : 기술 및 지식기반 창업기업 융자지원	

(단위 : 백만원)

사업내용			집행액
비용 자성 사업	시중은행 협력자금 지원	이차보전금 : 은행협력자금 활용한 융자지원 후 이차차액 보전	45,254
	통합관리 시스템 유지보수	드림머니 유지보수 : 중소기업육성자금 관리를 위한 통합 전산망 유지보수	109
	서울형 마이크로 크레딧 지원	서울형 마이크로크레딧 지원 : 저소득 영세 소상공인 등 금융 소외계층을 위한 특별자금(공기관등에대한경상적위탁사업비)	727
	기금 업무 대행 수수료	서울신용보증재단 융자지원 업무위탁 평가 수수료, 사후관리 수수료 등	742

- 중소기업·소상공인에 대한 융자지원은 중기기금과 시중은행협력자금을 합쳐 ‘중소기업육성자금’을 조성·지원하는 구조로, 중기기금에서 직접 융자비용과 시중은행협력자금에 대한 이차보전금·기금운용에 필요한 비용자성사업비를 지출함.
  - 2020년 중기기금의 직접융자는 2,522억 4천 8백만원, 시중은행협력 자금에 대한 이차보전금은 452억 5천 4백만원을 각각 지출했음.
- 2019년 일본의 화이트리스트 배제조치와 2020년 코로나19에 따른 경기 침체 등으로 시중은행협력자금의 운용을 지속적으로 확대하고 있는 바, 소멸성 이차보전금 지급의 증가로 인한 기금운용의 건전성이 악화되지 않도록 일반회계 출연금이나 정부, 금융기관 출연금의 증액 등을 통해 기금 건전성을 유지할 필요가 있음.

## < 시중은행협력자금 지원 규모 및 이차보전 지출현황 >

(단위 : 억원)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020
은행협력 자금지원	계 획	8,000	8,100	8,000	14,000	21,400
	대출실행	7831	7,986	8,053	13,563	21,106
이차보전금 지출액		389	346	326	336	453

- 중기기금은 코로나19 피해기업을 위한 긴급경영안정자금 지원과 골목상권 긴급 소액자금 대출지원을 위해 기금운용계획을 4차례, 용자지원계획을 8차례 변경했음.

## < 기금운용계획 및 용자지원계획 변경 내역 >

연번	변경일자	변경내용
1	'20. 2. 3.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경 : 1조6천억원 → 1조8,050억원(증2,050억원)</li> <li>- 신종코로나 피해기업자금 신설(5,000억원)</li> <li>• 운용계획변경 : 예비비 50억원 투입</li> </ul>
2	'20. 2.17.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경</li> <li>- 신규대출조건 추가, 확진피해기업 신설 등 조건변경</li> </ul>
3	'20. 3.17.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경 : 1조8,050억원 → 2조1,050억원(증3,000억원)</li> <li>- 코로나 피해기업자금 5천억원 → 8천억원 (증3천억원)</li> <li>- 서울형 골목상권 119 긴급자금 신설(2천억원)</li> <li>- 서울형 저금리 전환형 대환대출 신설(6백억원)</li> <li>• 운용계획변경 : 462억원 투입(1차 추가경정예산)</li> </ul>
4	'20. 4.16.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경</li> <li>- 4~9월간 원금에 대한 6개월 상환유예 신청접수</li> </ul>
5	'20. 6. 1.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경 : 2조1,050억원 → 2조4,050억원(증3,000억원)</li> <li>- 일반경제활성화자금 7,590→10,590(증3,000억원)</li> <li>• 운용계획변경 : 10억원 투입(3차 추가경정 예산)</li> </ul>
6	'20. 8. 3.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경</li> <li>- 일반경제활성화자금 7,590→10,590(증3,000억원)</li> <li>- 사회보험가입촉진자금의 규모확대 및 조건완화</li> <li>• 운용계획변경 : 2019년도 결산결과 등을 반영하여 예치금 조정 등</li> </ul>
7	'20. 9.10.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경 : 상환유예 시행기간 6개월 연장</li> <li>- 연장기간 : '20.4.1.~9.30. → '20.4.1.~'21.3.31.</li> </ul>
8	'20. 9.24.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 용자지원계획변경 : 2조1,050억원 → 2조4,050억원(증3,000억원)</li> <li>- 코로나19 집합금지 및 제한 업종 특별 금융지원 등</li> </ul>

- 관련 자금은 예비비 50억원과 추가경정예산 472억원(1차 추경 : 462억원, 3차 추경 : 10억원)을 통해 마련했음.

○ 이에 따라 중소기업육성자금의 규모는 당초계획보다 8,050억원이 증가한 2조 4,050억원으로 조성되었으며, 69,096개 업체에 2조 3,570억원을 지원해, 당초 계획대비 98%의 실적을 달성했음.

### 〈 2020년 중소기업육성자금 지원 실적 〉

(단위 : 건, 억원, %)

구 분	계 획 (A)	용자추천			용자(대출)실행		
		건수	추천금액 (B)	추천율 (B/A)	건수	실행금액 (C)	실행률 (C/A)
<b>합 계</b>	<b>24,050</b>	<b>70,487</b>	<b>24,066</b>	<b>100.1%</b>	<b>69,096</b>	<b>23,570</b>	<b>98.0%</b>
<b>중소기업육성자금</b>	<b>2,650</b>	<b>4,421</b>	<b>2,539</b>	<b>95.8%</b>	<b>4,362</b>	<b>2,464</b>	<b>93.0%</b>
<b>시설자금</b>	100	15	89	88.8%	12	74	73.9%
<b>경영안정자금</b>	2,550	4,406	2,450	96.1%	4,350	2,390	93.7%
성장기반자금	200	306	185	92.3%	291	178	89.2%
기술형기업도약자금	100	24	38	38.4%	24	37	37.4%
긴급자영업자금	200	735	197	98.6%	748	203	101.4%
신종코로나피해기업자금(기금)	2,050	3,341	2,030	99.0%	3,285	1,971	96.1%
재해중소기업자금	-	-	-	-	2	1	-
<b>시중은행협력자금</b>	21,400	66,066	21,527	100.6%	64,734	21,106	98.6%
<b>일반자금</b>	18,940	56,864	19,551	103.2%	55,682	19,161	101.2%
일반경제활성화	8,090	23,079	8,492	105.0%	22,519	8,287	102.4%
코로나19 집합제한 업종 지원	3,000	9,453	3,024	100.8%	9,210	2,956	98.5%
신종코로나피해기업자금(이차)	6,550	19,578	6,717	102.6%	19,302	6,625	101.1%
창업기업 자금	1,000	232	83	101.8%	232	83	100.0%
컨설팅기반창업 일반창업		4,157	935		4,061	916	
일자리창출우수기업자금	300	365	300	99.8%	358	294	97.9%
<b>특별자금</b>	2,460	9,202	1,976	80.3%	9,052	1,945	79.1%
협동조합등사회적경제기업자금	100	26	15	99.8%	25	13	97.8%
여성고용우수기업자금		99	85		99	85	
사회보험가입촉진자금	600	821	265	44.2%	817	264	44.0%
서울형마이크로크레딧	60	229	47	78.2%	228	47	78.3%
서울형 골목상권119 긴급자금	1,500	7,778	1,508	100.6%	7,636	1,481	98.8%
서울형 이자비용절감 대환자금	200	249	56	27.8%	239	53	26.7%
일본수출규제피해기업자금 (간접피해)	-	-	-	-	8	2	-

- 다만 기술형기업 도약자금은 2019년 실적부족<sup>15)</sup>으로 2020년에는 절반 규모인 100억원으로 운용계획을 수립했음에도 불구하고 용자실행은 37억원(운용계획 대비 37.4%)에 그쳤음.
  - 이는 기술형기업 도약자금 금리(2%대)가 코로나19 관련 정책자금의 금리(0%대)보다 높았기 때문임.
- 또한 사회보험가입 촉진자금은 규모확대와 조건완화에도 불구하고 운용계획 600억원 중에 264억원(44%)만 지출되었고, 용자지원계획 변경을 통해 신설된 서울형 이자비용절감 대환자금은 200억원의 운용 계획에 비해 53억원(26.7%)만이 지출되었음.
  - 사회보험가입 촉진자금은 기존 200억원에서 제4차 용자지원계획 (2020.9.28.)을 통해 600억원으로 용자목표를 상향조정하였으나, 같은 시기에 신설된 코로나19 집합제한업종 자금보다 까다로운 부대조건<sup>16)</sup>으로 인해 저조한 용자실적을 보였음.
  - 서울형 이자비용절감 대환자금은 신청자의 낮은 신용도, 유사정책 자금 지원 이력, 사채·대부업 등 대환대상이 아닌 채무 등으로 인해 낮은 소진율을 보였음.
- 기금의 효율적인 관리와 운용을 위해서는 지원대상 및 자금규모에 대한

15) 2019년 운용계획 200억원 중 용자실행 116억원(58%)

16) 사회보험가입 촉진자금은 고용보험 가입이력 확인 등의 추가적인 부대조건이 있음.

정확한 조사와 추계를 바탕으로 적정규모의 운용계획이 수립되어야 할 것임.

- 중기기금은 경기 하방국면과 소비심리 위축으로 인해 경영상 어려움에 처한 소상공인 지원 외에도 예측할 수 없는 재해 등에 대한 긴급 지원을 통해 경제난 극복과 서민생활 안정에 기여해오고 있음.
- 코로나19의 피해가 지속되면서 용자규모도 증가하고 있으므로, 중소기업과 영세자영업자들에게 지속적인 사회안전망 기능을 유지하고 급변하는 경제상황에 적극 대응하기 위해서는 출연금 확대 등으로 기금 건전성을 확보할 필요가 있음.

### 3. 사회투자기금

#### 가. 기금의 조성 및 운용 현황

##### (1) 기금 조성 현황

- 다양한 사회적 가치와 좋은 일자리 창출을 목적으로 2012년 사회투자기금(이하 “사투기금”)을 설치하여 사회적기업에 대한 투·융자 지원 중에 있음.
- 2020년도 말 사투기금 현재액은 전년 대비 25억 2천 5백만원이 증가한 157억 4천 2백만원임.

#### < 2020년도 사회투자기금 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

2019년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			2020년도말 현재액 (E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
13,217	2,525	26,394	23,869	15,742

- 사투기금 조성 이후 현재까지의 총 조성 규모는 888억 6천 3백만원으로, 일반회계로부터의 전입금 822억원과 운용 수익 66억 3천 3백만원임.

#### < 사회투자기금 조성 현황<sup>17)</sup> >

(단위 : 백만원)

기금총액	일반회계 전입금	기금운용수익
88,863*	82,200**	6,663***

17) \* 2020년 말 시금고예치금(15,742백만원), 2020년 말 채권현재액(64,606백만원), 임팩트투자 조합 출자금 누적(2,200백만원), 비융자사업비(2,812백만원), 기본경비(3,503백만원)

\*\* 2013년도 전출금 : 500억원, 2016년~18년 : 매년 26억원, 2019년 : 156억원, 2020년 : 88억원

\*\*\* 기금운용수익(융자이자 2,519백만원, 공공예금이자 4,144백만원)

## (2) 기금 운용 현황

- 2020년도 사투기금의 수입·지출 결산액은 396억 1천 1백만원으로, 융자금 회수와 기타수입의 증가로 당초 계획 대비 85억 5천 3백만원 증가했음.

### < 사회투자기금 수입·지출 결산 현황 >

(단위 : 백만원)

수입 결산				지출 결산			
구분	예산	결산	비고	구분	예산	결산	비고
계	31,058	39,611		계	29,819	39,611	
전입금	8,800	8,800		용자사업비	23,000	22,020	
융자금 회수	8,427	16,854		비용사업비	2,472	1,849	
융자금 이자	374	422		예치금	4,347	15,742	
예금이자 등	140	212					
예치금 회수	11,978	11,978					
전년도이월금	1,239	1,239					
기타수입	100	106					

※ 수입예산(31,058백만원)과 지출예산(29,819백만원)의 차액인 1,239백만원은 전년도이월금으로 지출예산에 미반영

- 수입은 일반회계 전입금 88억원(노동민생정책관 62억원, 주택건축본부 26억원<sup>18)</sup>), 융자금 회수 168억 5천 4백만원, 융자금 이자 4억 2천 2백만원, 예금이자 등 2억 1천 2백만원, 예치금 회수 119억 7천 4백만원, 전년도이월금 12억 3천 9백만원, 기타수입 1억 6백만원임.
- 지출은 용자사업비 220억 2천만원, 비용사업비 18억 4천 9백만원, 예치금 157억 4천 2백만원임.

18) 서울시 사회주택사업 참여자에 대한 융자분이며, 주택건축본부는 사회주택 활성화 사업을 진행하는 5년간(2016~20년) 매년 26억원(총 130억원) 출연

## 나. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

### (1) 기금 총괄 검토

- 2020년말 사투기금의 조성액은 157억 4천 2백만원으로 전년대비 25억 2천 5백만원이 증가했으며, 2018년 이후 일반회계 전입금이 늘면서 조성액 또한 증가하고 있는 추세임.

#### < 사회투자기금 연도말 조성액 >

(단위 : 백만원)

연 도	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
연도말 조성액	37,975	32,757	22,857	9,926	12,520	8,881	13,217	15,742

- 사투기금의 채권 잔액은 2020년말 현재 646억 5백만원으로, 용자지원 규모의 증가에 따라 비례하여 증가 추이를 보이고 있음.

#### < 연도별 사회투자기금 채권 잔액 >

(단위 : 백만원)

구 분	계	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
연도별 채권 잔액		15,790	25,388	40,462	41,335	48,691	59,439	64,605
채권 이월액 (A-B)	53,705	4,890	9,598	15,074	873	7,356	10,748	5,166
지출 용자금(A)	104,084	7,488	14,612	20,664	9,884	13,066	16,350	22,020
수입 용자원금 상환(B)	50,379	2,598	5,014	5,590	9,011	5,710	5,602	16,854

- 2020년에는 용자원금 상환액이 전년보다 112억 5천 2백만원이 증가 하였는데, 이는 사투기금 수행기관(중간지원기관)의 용자금 조기상환과 미소진 용자금의 반환이 증가한데 따른 것임.

- 채권 잔액의 증가는 기금의 부실화를 유발할 수 있으므로 미회수·부실 채권의 원활한 상환과 회수를 위한 적절한 방안을 마련해야 할 것임.
- 사투기금은 현재까지 총 1,460억 5천 2백만원의 자금으로 1,061건의 사회적기업을 지원했음.

### < 사회투자기금 총 용자실적 >

(단위 : 백만원)

구 분	계	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
용 자 금 액	합계	146,052	21,123	9,348	15,954	21,331	13,356	18,171	19,257	27,512
	市금	112,484	10,900	7,488	14,612	20,664	9,884	13,066	13,850	22,020
	민간 기금	33,568	10,223	1,860	1,342	667	3,472	5,105	5,407	5,492
지원건수	1,061	72	44	81	65	170	137	127	365*	

\* 2020년도 지원건수의 경우, '21.7월까지 기업용자, 9월까지 고용취약노동자 용자 진행 중  
 ※ 수행기관 용자실행 기간('20.5월~'21.9월)

- 다만, 시 기금은 전년대비 59%(81억 7천만원)가 증가하였으나 민간기금은 1.6%(8천 5백만원) 증가에 그치고 있어, 민간기금의 규모와 매칭비율을 상향하여 기금운용에 안정을 기해야 할 것임.
- 한편, 사투기금은 ▶결산결과에 따른 예치금 반영과 비용자 사업비 추가 증액, ▶코로나19 피해 사회적기업 지원, ▶제3회 추경에서 신설된 불안정노동자 용자 사업을 위해 기금운용계획을 3차례 변경했음.

### < 기금운용계획 변경 내역 >

변경일자	변경내역	변경사유
2020.3.25.	<p><b>《수입측면 : 4,226백만원 증액》</b>                      - 예치금 회수 : 7,752백만원 → 11,978백만원                      (증 4,226백만원)</p> <p><b>《지출측면 : 4,226백만원 증액》</b>                      - 비용자성사업비 : 250백만원 → 992백만원                      (증 742백만원)                      - 예치금 : 4,143백만원 → 7,627백만원                      (증 3,484백만원)</p>	<p><b>《수입측면》</b>                      - 결산에 따른 예치금 회수수입 증가</p> <p><b>《지출측면》</b>                      - 사회적금융기관 지원사업 규모 확대, 코로나19 특별용자 시행에 따른 이차보전금 신설, 소셜벤처허브센터 임차료 지급액 증가에 따른 증액</p>
2020.5.18.	<p><b>《수입측면 : 3,000백만원 감액》</b>                      - 용자금 회수 : 11,427백만원 → 8,427백만원                      (감 3,000백만원)</p> <p><b>《지출측면 : 3,000백만원 감액》</b>                      - 사회적경제기업 용자 : 11,500백만원                      → 16,500백만원(증 5,000백만원)                      - 민간자산클러스터 용자 : 5,000백만원 → 0                      (감 5,000백만원)                      - 비용자성사업비 : 992백만원 → 1,112백만원                      (증 120백만원)                      - 예치금 : 7,627백만원 → 4,507백만원                      (감 3,120백만원)</p>	<p><b>《수입측면》</b>                      - 2020년 용자금회수액을 11,427백만원으로 예상하였으나 코로나19 특별만기연장 추진에 따라 (최대 30억원) 회수액이 감소될 것으로 예상하여 수입금액 감조정</p> <p><b>《지출측면》</b>                      - 사회적경제기업에 코로나19 특별용자 수요가 증가하여 민간자산클러스터 용자 사업비를 사회적경제기업 용자 사업비로 변경하였으며, 이에 따른 용자사업비 증가로 비용자사업비 증가</p>
2020.8.10.	<p><b>《수입측면 : 3,000백만원 증액》</b>                      - 전입금 : 5,800백만원 → 8,800백만원                      (증 3,000백만원)</p> <p><b>《지출측면 : 3,000백만원 증액》</b>                      - 불안정노동자 용자 : 0 → 3,000백만원                      (증 3,000백만원)                      - 비용자성사업비 : 1,112백만원 → 1,272백만원                      (증 160백만원)                      - 예치금 : 4,507백만원 → 4,347백만원                      (감 204백만원)</p>	<p><b>《수입측면》</b>                      - 불안정노동자 긴급 소액용자를 위한 추경으로 전입금 수입액 증가(3차 추경)</p> <p><b>《지출측면》</b>                      - 불안정노동자 긴급 소액용자 실시에 따른 용자사업비 확대</p>

## (2) 사업별 검토

- 2020년도 사투기금의 운용규모는 396억 1천 1백만원으로, 예치금을 제외한 실제 사업계획 254억 7천 2백만원 중 지출액은 238억 6천 8백만원(집행율 93.7%)이며, 세부내역은 아래와 같음.

### < 2020년 사회투자기금 사업비 지출 내역 >

(단위: 백만원)

구 분	지출계획현액	집행내용	집행액 (집행율)		
합 계	25,472		23,868		
용자성 사업	23,000	소 계	22,020		
사회적경제기업 용자 (사기금과 2:1~3:1 매칭 민간기금 조성)	15,500	재단법인밴드 : 4,910백만원 (사)한국미미리크레디트신나눔조합 : 4,100백만원 한국사회혁신금융 : 2,550백만원 공익활동가사회적협동조합 동행 : 160백만원 (재)한국사회투자 : 750백만원 신목신협 : 1,200백만원 동작신협 : 1,700백만원	15,370 (99.1%)		
		소셜하우징 용자	3,500	(사)나눔과미래 : 2,500백만원 한국사회혁신금융 : 150백만원	2,650 (75.7%)
		사회적경제기업 및 비영리단체 종사자 용자	1,000	재단법인밴드 : 300백만원 공익활동가사회적협동조합 동행 : 700백만원	1,000 (100%)
		불안정노동자 용자	3,000	재단법인밴드 : 300백만원 북서울신협 : 700백만원 한국사회가치연대기금 : 2,000백만원	3,000 (100%)
비용자성 사업	2,472	소 계	1,848		
사회적금융기관지원	460	사회적금융활성화를 위한 사업보조 (용자금액의 2%)	393 (85.4%)		
소셜벤처허브센터 조성 및 운영	242	캠코기부금을 통한 소셜벤처허브센터 임차료 지급	242 (100%)		
사회적경제기업 이차보전	570	코로나19 피해기업 대상 이차보전 지원	115 (20.1%)		
기금관리비	263 (전년도 실적: 63)	채권관리용역 및 담보설정 등 수행	98 (37.2%)		
임팩트투자조합	1,800 (전년도 실적: 800)	비하이인베스트먼트 : 1,000백만원 (2호 800백만원, 3호 200백만원)	1,000 (55%)		

## ① 융자성 사업

- 사회적경제기업 융자성 사업은 민간 사회적금융기관을 사업 수행기관으로 선정하고 무이자로 기금을 융자하면, 이들 기관이 기금과 1:1~5:1(기금 : 민간자금)로 자금을 매칭한 후 사회적기업에 채용자하고 있음.
- 2020년 사투기금 융자성 사업은 사회적경제기업, 소셜하우징, 사회적경제기업 및 비영리단체종사자, 불안정노동자 등에 지출되었음.
  - 이 중 소셜하우징 융자는 지출계획 대비 75.7%(26억 5천만원)만 지출되었으며, 이는 주택공급과에서 시행하는 사회주택 사업자 공모 사업의 사업자 참여가 부진했기 때문임.
- 2020년 융자실적을 살펴보면, 10개 수행기관을 선정해 220억 2천만원을 융자했음.

### < 2020년 사회투자기금 수행기관 채용자내역 >

(2021.3월 말 기준, 단위 : 건, 백만원)

수행기관	시 융자금	수행기관 매칭자금	총사업비	채용자 건수	채용자 금액
<b>합 계</b>	<b>22,020</b>	<b>5,492</b>	<b>27,512</b>	<b>365</b>	<b>19,389</b>
<b>소셜하우징 융자</b>	<b>2,650</b>	<b>550</b>	<b>3,200</b>	<b>8</b>	<b>620</b>
나눔과미래	2,500	500	3,000	8	620
한국사회혁신금융	150	50	200	-	-
<b>사회적경제기업 융자</b>	<b>15,370</b>	<b>4,102</b>	<b>19,472</b>	<b>215</b>	<b>18,175</b>
동작신탁	1,700	340	2,040	22	1,606
공익활동기사회적협동조합 동행	160	32	192	5	100
재단법인밴드	4,910	1,370	6,280	66	5,901
신목신탁	1,200	400	1,600	18	1,600
한국사회혁신금융	2,550	650	3,200	55	2,968

(2021.3월 말 기준, 단위 : 건, 백만원)

수행기관	시 용자금	수행기관 매칭자금	총사업비	재용자 건수	재용자 금액
한국마이크로크레딧 신나는조합	4,100	1,060	5,160	45	5,160
한국사회투자	750	250	1,000	4	840
<b>사회적경제기업 종사자 용자</b>	<b>1,000</b>	<b>200</b>	<b>1,200</b>	<b>58</b>	<b>287</b>
공익활동가사회적협동조합 동행	700	140	840	17	82
재단법인밴드	300	60	360	41	205
<b>불안정노동자 소액용자</b>	<b>3,000</b>	<b>640</b>	<b>3,640</b>	<b>84</b>	<b>307</b>
북서울신협	700	180	880	37	185
재단법인밴드	300	60	360	9	45
한국사회가치연대기금	2,000	400	2,400	38	77

- 그러나 수행기관의 재용자 실적은 193억 8천 9백만원으로 기금에서 수행기관에 용자한 금액보다 적게 운영되고 있는 바, 사회적기업의 지원과 육성을 위한 서울시와 수행기관의 적극적인 노력이 요구됨.

## ② 비용자성 사업

- 비용자성 사업비는 사회적금융기관 지원, 소셜벤처허브센터 조성 및 운영, 사회적경제기업 이차보전, 기금관리비, 임팩트투자조합에 18억 4천 9백만원이 지출됨.
- 사회적금융기관 지원은 용자사업비의 2%를 연동하여 수행기관의 재용자기업 대상 컨설팅 비용 등을 보조하는 사업으로, 계획대비 85.4%(3억 9천 3백만원)가 집행되었음.
  - 이는 일부 수행기관이 지원 비용 정산보고 등에 대한 부담으로 지원 신청을 하지 않았기 때문임.

- 사회적경제기업 이차보전은 채용자기업이 부담해야 할 이자를 서울시가 수행기관에 대납하는 사업으로, 계획대비 20.1%(1억 1천 5백만원)가 집행되었음.
  - 이는 사투기금 수행기관 선정이 4월에 이루어짐에 따라 이차보전 대상 채용자기업에 대한 심사가 늦어져 연내 지출이 어려웠기 때문임.
- 기금관리비는 채권관리와 담보설정에 대한 비용으로, 2020년에는 신규 부실채권이 발생하지 않아 계획대비 32.7%(9천 8백만원)가 집행되었음.
- 임팩트투자조합<sup>19)</sup>은 한국벤처투자 등의 정부모태펀드, 민간투자기관과 투자조합을 결성하여 사회적기업을 지원하는 소셜임팩트 펀드에 투자하는 사업으로, 2020년에는 10억원을 출자했음.
  - 임팩트투자의 집행률이 55%(10억원)에 불과한 이유는 투자자의 투자 계좌에 증거금(준비금)이 확인되어야 조합에 참여할 자격이 주어지고, 투자조합 협약에 따라 투자운용사의 요청 시에만 출자가 이루어지는 펀드 투자의 구조적 요인 때문임.
- 서울시는 제1호 투자조합 결성(2018년 11월)부터 제3호 투자조합 결성(2020년 11월)까지 매년 10억원을 출자했음.

---

19) 수익추구뿐만 아니라 사회에 긍정적인 영향을 미치는 사업이나 기업에 자금을 투자하는 행태

## < 서울시 출자 소셜임팩트 투자조합 개요 >

구 분	1호 소셜임팩트 투자조합	2호 소셜임팩트 투자조합	3호 소셜임팩트 투자조합
조합명	다담 4차산업 소셜임팩트 투자조합	비하이 임팩트투자조합 1호	비하이 임팩트투자조합 2호
운용사	다담인베스트먼트	비하이인베스트먼트	비하이인베스트먼트
구성시기	2018년 11월	2019년 9월	2020년 11월
구성규모	145억원 · 서울시 10억원, 한국벤처투자 모태펀드 100억원, 대전시 10억원 등 · 0중 20억원(서울시 출자액의 200%) 이상은 서울시 소재 기업에 투자	150억원 · 서울시 10억원, 한국벤처투자 모태펀드 150억원, 우리은행 20억원 등 · 0중 20억원(서울시 출자액의 200%) 이상은 서울시 소재 기업에 투자	300억원 · 서울시 10억원, 한국벤처투자 모태펀드 120억원, 군인공제회 100억원 등 · 0중 20억원(서울시 출자액의 200%) 이상은 서울시 소재 기업에 투자
존속기간	8년	8년	8년
투자현황	10개 기업, 80억원 (서울시 내 3개 기업, 33억원)	4개 기업, 40억원 (서울시 내 3개 기업, 35억원)	4개 기업, 55억원 (현재 서울시 기업 미투자)

- 투자대상은 사회적경제기업, 벤처기업, 기술혁신형 중소기업 등이며, 서울시 출자금의 200% 이상을 서울 소재 기업에게 의무적으로 투자하는 조건임.
- 펀드 운용은 모집공고를 통해 선정된 업무집행조합원과 출자확약서를 제출한 유한책임조합원<sup>20)</sup>으로 구성된 “출자조합” 이 규약에 따라 각각 출자약정액 내에서 자금(설립출자금, 추가출자금)을 조달하고, 업무 집행조합원이 조합원을 대리하여 재산의 관리와 운영, 투자대상 기업의 선정 및 투자 등을 수행함.
- 투자조합의 존속기간은 8년이며 목표투자수익률은 4%로, 투자→성장→자금회수→재투자의 구조로 순환될 예정이나, 아직 회수기간이 도래하지 않아 성과를 단정하기는 어려움.

20) 유한책임조합원 중 특별조합원은 정부모태펀드 등이며, 조합원은 업무집행조합원에게 서면으로 조합의 재산현황 및 업무집행현황에 대한 질문, 필요 자료의 제출, 열람 및 복사를 요구할 수 있음.

- 편당을 통한 투자는 용자방식 보다 기업의 선호도가 높고, 정부·민간 투자자와의 합작투자를 통해 대규모 자금을 안정적으로 공급할 수 있는 장점이 있음.
- 최근에는 기업의 사회적 책임(CSR)을 강조하는 ESG(Environmental, Social, Governance)경영<sup>21)</sup>이 부각되고 있고, 정부와 다른 지방자치단체도 임팩트투자에 참여하는 등 긍정적인 투자환경이 마련되고 있음.
- 다만, 투자금 회수에 장기간이 소요되며, 투자조합에서 서울시 출자금이 차지하는 비중이 낮아 서울소재 사회적경제기업에 대한 지원효과를 파악하기 어려운 단점이 있음.
- 또한 일반기업에 비해 이윤창출보다는 사회적가치를 중시하는 사회적경제기업의 특징으로 인해 투자수익이 낮을 수 있으며, 사회적 가치에 대한 성과지표(KPI)를 객관적으로 설정하기 어렵다는 문제가 있음.
- 따라서 임팩트투자는 투자대상의 선정단계부터 투자 수익률과 지원 효과, 투자에 따른 사회적가치의 상승 등을 종합적으로 고려하여 지속 여부를 결정할 필요가 있음.

담당조사관	연락처
최범준	02-2180-8058

21) 지속가능한 경영환경을 조성하기 위해 기업에 환경보호, 사회적 가치, 투명하고 윤리적인 지배 구조를 도입하는 경영형태