

2025년도 비상기획관 소관 예산안

검 토 보 고

1. 세입예산

○ 2025년도 비상기획관 소관 세입예산은 전년도 당초예산(6억 6백만원) 대비 86.0%(5억 2천 1백만원) 증액한 11억 2천 6백만원 수준임.

※ 전년 최종 예산(6억 1천만원) 대비 84.6%(5억 1천 6백만원) 증액한 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2024년도		2025년도	2024년대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	605,506	610,006	1,126,247	520,741	516,241	86.0	84.6
세외수입	17,792	17,792	297,262	279,470	279,470	1,570.8	1,570.8
경상적세외수입	2,185	2,185	280,091	277,906	277,906	12,718.8	12,718.8
이지수입	2,185	2,185	280,091	277,906	277,906	12,718.8	12,718.8
임시적세외수입	15,607	15,607	17,171	1,564	1,564	10.0	10.0
보조금반환수입	15,607	15,607	17,171	1,564	1,564	10.0	10.0
보조금	584,714	589,214	828,985	244,271	239,771	41.8	40.7
국고보조금등	584,714	589,214	828,985	244,271	239,771	41.8	40.7
국고보조금등	584,714	589,214	828,985	244,271	239,771	41.8	40.7
보전수입등및내부거래	3,000	3,000	0	△3,000	△3,000	△100.0	△100.0
보전수입등	3,000	3,000	0	△3,000	△3,000	△100.0	△100.0
전년도이월금	3,000	3,000	0	△3,000	△3,000	△100.0	△100.0

○ 세입예산 세부내역

(단위 : 천원)

구 분	2024년도		2025년도	2024년대비 증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
계	605,506	610,006	1,126,247	520,741	516,241	86.0	84.6
세외수입	17,792	17,792	297,262	279,470	279,470	1,570.8	1,570.8
경상적세외수입	2,185	2,185	280,091	277,906	277,906	12,718.8	12,718.8
이지수입	2,185	2,185	280,091	277,906	277,906	12,718.8	12,718.8
기타이지수입	2,185	2,185	280,091	277,906	277,906	12,718.8	12,718.8
임시적세외수입	15,607	15,607	17,171	1,564	1,564	10.0	10.0
보조금반환수입	15,607	15,607	17,171	1,564	1,564	10.0	10.0
시도비보조금반환수입	15,607	15,607	16,721	1,114	1,114	7.1	7.1
자체보조금등반환수입	0	0	450	450	450	100.0	100.0
보조금	584,714	589,214	828,985	244,271	239,771	41.8	40.7
국고보조금등	584,714	589,214	828,985	244,271	239,771	41.8	40.7
국고보조금등	584,714	589,214	828,985	244,271	239,771	41.8	40.7
국고보조금등	584,714	589,214	828,985	244,271	239,771	41.8	40.7
보전수입등및내부거래	3,000	3,000	0	△3,000	△3,000	△100.0	△100.0
보전수입등	3,000	3,000	0	△3,000	△3,000	△100.0	△100.0
전년도이월금	3,000	3,000	0	△3,000	△3,000	△100.0	△100.0
국고보조금사용잔액	3,000	3,000	0	△3,000	△3,000	△100.0	△100.0

2. 세출예산

- 비상기획관 소관 2025년 세출예산은 79억 1천 4백만원으로 2024년도 당초예산 70억 8천 9백만원 대비 11.6% 증액한 수준이며, 2024년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 79억 8천만원 대비 0.8% 감액한 수준임.

(단위 : 천원)

구 분	2024년도		2025년도	2024년 대비 증감		증감률(%)		
	당초	최종		당초	최종	당초	최종	
행정관내	계	7,088,975	7,979,676	7,913,649	824,674	△66,027	11.6	△0.8
	행정운영경비	452,070	452,070	222,528	△229,542	△229,542	△50.8	△50.8
	재무활동	3,079	3,079	103	△2,976	△2,976	△96.7	△96.7
	사업비	6,633,826	7,524,527	7,691,018	1,057,192	△66,027	15.9	2.2

○ 2025년도 정책·단위·세부사업별 2024년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 천원)

정책/단위/ 세부사업별	2024년예산		2025년 예산	2024년 대비증감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
합 계	7,088,975	7,979,676	7,913,649	824,674	△66,027	11.6	△0.8
비상대비 및 민방위 대응능력 강화	6,633,826	7,524,527	7,691,018	1,057,192	166,491	15.9	2.2
내실있는 비상대비연습	531,839	531,839	403,218	△128,621	△128,621	△24.2	△24.2
을지연습준비 및 실시	453,573	453,573	286,327	△167,246	△167,246	△37.0	△37.0
서울안전통합센터 충무시설 유지관리	78,266	78,266	116,891	38,625	38,625	50.0	50.0
실효성 있는 동원자원관리	12,560	12,560	40,560	28,000	28,000	215.4	215.4
인력동원실제훈련 및 자원관리	12,560	12,560	40,560	28,000	28,000	215.4	215.4
완벽한 통합방위태세 확립	2,196,830	2,733,031	1,978,010	△218,820	△675,145	△10.0	△27.7
통합방위협의회 등 운영	64,480	84,480	115,400	50,920	30,920	79.7	36.9
예비군 육성 지원	1,642,760	2,079,085	1,352,400	△290,360	△726,685	△17.7	△35.0
예비군의 날 등 안보행사 실시	35,200	35,200	36,100	900	900	2.9	2.9
시민 안보의식 함양 지원	454,390	454,390	474,110	19,720	19,720	4.4	4.4
북 쓰레기풍선 피해지원		79,876				-	△100.0
사회복무요원관리	380,710	380,710	368,030	△12,680	△12,680	△3.4	△3.4
사회복무요원 관리	380,710	380,710	368,030	△12,680	△12,680	△3.4	△3.4
민방위 교육훈련 강화	973,906	1,328,406	886,673	△87,233	△441,733	△8.9	△33.2
민방위 창설기념행사 경비	-	4,500	2,500	2,500	△2,000	100.0	△40.0
민방위교육운영비	431,105	431,105	468,202	37,097	37,097	8.6	8.6
국민참여민방위의 날 훈련경비	24,225	24,225	24,225	-	-	-	-
민방위 교육훈련 준비 및 행사추진	134,325	134,325	129,883	△4,442	△4,442	△3.0	△3.0
민방위교육장 운영	264,918	264,918	261,863	△3,055	△3,055	△1.1	△1.1
안전교육센터 기능보강	-	350,000	-	-	△350,000	-	△100.0
안전교육센터 운영 지원	119,333	119,333	-	△119,333	△119,333	△100.0	△100.0
민방위 시설 및 장비 관리	528,221	528,221	1,379,785	851,564	851,564	161.4	161.4
민방위 장비 보급 확충	23,780	23,780	23,575	△205	△205	-	-
지역민방위대 방독면 확충	504,441	504,441	867,510	363,069	363,069	72.2	72.2
민방위 대피소 관리	-	-	488,700	488,700	488,700	100.0	100.0
민방위경보통제소 운영	2,009,760	2,009,760	2,634,742	624,982	624,982	31.1	31.1
민방위경보시설 확충 및 보수	2,009,760	2,009,760	2,634,742	624,982	624,982	31.1	31.1
행정운영경비	452,070	452,070	222,528	△229,542	△229,542	△50.7	△50.7
기본경비	452,070	452,070	222,528	△229,542	△229,542	△50.7	△50.7
재무활동	3,079	3,079	103	△2,976	△2,976	△96.7	△96.7
보존지출(반환금 및 기타)	3,079	3,079	103	△2,976	△2,976	△96.7	△96.7

II. 검토의견

1. 세입예산 검토

- 2025년도 비상기획관 소관 세입예산은 전년 당초예산(6억 6백만원) 대비 86.0%(5억 2천 1백만원) 증액한 11억 2천 6백만원* 수준임.

* 전년 최종예산(6억 1천만원) 대비 84.6%(5억 1천 6백만원) 증액한 수준임.

※ 주요 증액 사유는 세입예산의 73.6%(8억 2천 9백만원)를 차지하는 ‘국고보조금’과 24.9%를 차지하는 ‘이자수입’의 증액에 따른 것임.

(최종예산 대비)

구분	2024 최종예산	2025년 예산(안)	증감		비고
			증감액	증감율	
계	610,006	1,126,247	516,241	84.6%	-
세 외 수 입	17,792	297,262	279,470	1,570.8%	안전교육센터 건립 완료에 따른 지원금 정산에 따른 발생이자
보 조 금	589,214	828,985	239,771	40.7%	보조금 증액 -인력동원(전액) -민방위교육(일부) -방독면 (일부) -민방위대 창설 기념 행사(전액)
보전수입등 및 내 부 거 래	3,000	0	△3,000	△100.0%	

세외수입

- 2025년도 비상기획관 소관 세외수입 과목은 ‘기타이자수입’과 ‘시도비 보조금반환수입’, ‘자체보조금등반환수입’으로 구성되며, 전년 예산(1천 8백만원)* 대비 1,570.8%(2억 7천 9백만원) 증액한 2억 9천 7백만원을 편성하고 있음.

* 전년 당초·최종예산은 같음.

■ 기타이자수입

- 비상기획관 ‘기타이자수입’은 자치구에 교부한 지방보조금 등(위탁비 포함) 정산에 따른 이자 반납 수입 계상 과목으로, 전년 예산(2천 2백만원*) 대비 2억 7천 8백만원(12,718.8%) 증액한 2억 8천만원을 편성하고 있음.

< 2025년 지방자치단체 예산편성 운영기준 >

별표8 세입예산 과목구분과 설정

과목구분		설 정
장 관	항 목	
200	세외수입	
	210 경상적 세외수입	
	216 이자수입	
	216-03 기타이자수입	1. 세입·세출외 현금관리에 따른 이자수입 2. 지방보조금 등(위탁비 포함) 정산에 따른 이자반납 수입

- 비상기획관은 자치구에 교부한 2024년 시비보조금*(5억 2천 7백만원)과, 마곡안전교육센터 건립지원 시비보조금*(65억원, 2018~2024년 8월) 및 2024년 자체보조금(시비, 25억 3천 3백만원)에 최근 5년 반환금에 대하여 평균 이자율(0.55%)을 적용하여,

< *마곡안전교육센터 건립지원 관련 이자수입 >

구 분	총 계	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	2024년
보조금교부	6,500,000	100,000	3,200,000	3,200,000	0	0	0	0
예상발생이자	271,905	806	29,338	75,247	63,045	52,207	47,218	4,044

- 각 사업*의 정산에 따른 발생 이자수입(2억 8천만원)을 ‘기타이자수입’으로 추계한 것으로 설명하고 있음.

* 관련 사업 : 민방위 교육 운영비, 국민참여민방위의 날 훈련경비, 민방위장비 보급·확충, 지역민방위대 방독면 확충, 예비군육성지원, 시민안보의식 함양)

<최근 3년 기타이자수입 결산 및 2024년 전망액> (단위 : 천원)

2021		2022		2023		2024		2025 요구액
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산전망	
563	1,898	6,047	9,597	3,380	5,769	2,185	6,503	280,091
(결산률) 337.1		158.7		170.7		297.6		예산증감률 12,718.8

- 다만, 금년 포함 최근 3년 결산률이 세입예산액의 두배 이상(209.0%) 발생하고 있고,
- 2025년의 경우, 마곡안전교육센터 지원 보조금 정산에 따라 7년에 걸쳐 발생한 이자를 일시에 세입예산에 편성하여 전년 대비 128배에 가까운 세입 발생을 추계하고 있는바 안정적인 세입 운영을 위한 비상기획관의 노력이 요구된다고 하겠음.

■ 시도비보조금반환수입

- ‘시도비보조금반환수입’은 2024년 자치구에 교부한 시비보조(4억 8백만원) 사업의 집행잔액 반환금을 계상하는 세입예산 과목으로,
 - 전년 당초 예산액(1천 6백만원) 대비 7.1%(1백만원) 증액한 1천 7백만원*을 편성하고 있음.
 - ※ 관련 사업: 민방위교육운영비, 국민참여민방위의 날 훈련경비, 민방위장비 보급·확충, 지역민방위대 방독면 확충

<2025년 지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표8 세입예산 과목구분과 설정

과목구분		설 정
장 관 항	목	
200	세외수입	
220	임시적세외수입	
223	보조금 반환수입	
223-01	시도비보조금등반환수입	1. 시도에서 전년도에 시·군·구에 보조한 시도비보조금등 중 시·군·구에서 사용하고 남은 시도비보조금을 반환받은 금액

- 비상기획관은 코로나19 종료 후 사업 정상화를 감안하여 2023년 반환률을 적용하여 세입 추계하고, 2025년이 사업 시행 첫해인 마곡안전교육센터 운영 지원(민방위 강사료 1억 1천 9백만원) 사업에 대한 보조금 반환은 발생하지 않을 것으로 예상되어 추계에서 제외한 것으로 설명하고 있음.

<최근 3년 시도비반환금수입 및 2024년 전망액>

(단위 : 천원)

2021		2022		2023		2024		2025 요구액
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산전망	
6,353	133,062	91,977	91,977	71,923	66,243	15,607	20,141	16,721
(결산률) 2,094.5		100.0		92.1		129.1		예산증감률 7.1

- 다만, 2021년도 결산률(2,094.5%)이 과다하게 높게 나타난 바 있고, 이어 2024년도에도 29.1% 수준의 초과 세입이 발생하는 등 매년 상당한 수준의 세입 추계 오차율이 발생하고 있는바,
- 자치구 시비보조사업의 운영에 있어서, 자치구의 사업 진행 현황을 주기적으로 점검하여 정확한 자치구의 보조금 사용 잔액을 비상기획관 세입 예산으로 편성할 수 있도록 제도 운영 개선에 노력이 필요한 것으로 사료됨.

< 전년(2023년) 시비보조금 정산내역 >

(단위 : 천원)

연번	사 업 명	예산액	집행액	집행잔액
	계	487,715	456,990	20,141
1	민방위교육운영비	232,949	212,889	20,060
2	국민참여민방위의 날 훈련경비	9,975	9,967	8
3	민방위장비 보급·확충	6,651	6,649	2
4	지역민방위대 방독면 확충	238,140	227,485	71

국고보조금

- ‘국고보조금’ 수입은 중앙정부 사무를 지방자치단체 또는 기관에 위임하여 수행하는 경우 용도가 지정된 경비의 일부 또는 전부를 교부하는 자금으로,
 - 전년 당초예산(5억 8천 5백만원) 대비 41.8%(2억 4천 4백만원) 증액한 8억 2천 9백만원*을 편성하고 있으며, 이는 비상기획관 세입(11억 2천 6백만원)의 73.6%를 차지하고 있음.

* 전년 최종예산 5억 8천 9백만원 대비 40.7%(2억 3천 9백만원) 증액한 수준임.

<2025년도 지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표8 세입예산 과목구분과 설정

과목구분		설 정
장 관 항	목	
500 보조금		
510 국고보조금등		
511 국고보조금등		
	511-01 국고보조금	1. 중앙정부에서 통보한 국고보조금 ※특별회계가 설치된 보조금은 해당 특별회계에 직접 계상(일반회계에 계상한 후 특별회계에 진출하는 등의 이중 계상이 되지 않도록 각별 유념)

- ‘국고보조금’ 지원사업은 “인력동원 실제훈련 보상금”(2천 8백만원), “민방위대 창설기념행사 경비”(250만원), “민방위교육운영비”(2억 7천 4백만원), “국민참여 민방위의날 훈련경비”(1천 4백만원), “지역민방위대 방독면 확충”(5억 1천만원) 등 5개(8억 2천 9백만원)의 사업으로 구성되어 있음.
- 다만, 대부분의 비상기획관 사업은 국방 또는 예비군 등 국가사무와 직접 연관되어 있음에도, 국고보조금이 20개 사업의 세출예산액(79억 8천 만원)에서 차지하는 비중은 14.2%* 수준에 그치고 있음.

* 소방교부세(세출예산) 포함(2억 9천 2백만원, “민방위 대피시설 관리”).

- 「지방자치법」(제13조)에서는 비상기획관의 주된 사업인 지역민방위와 관련하여 ‘민방위조직의 편성과 운영 및 지도·감독’을 지방자치단체의 사무로 규정하고 있을 뿐,
- 나머지 ‘을지연습’, ‘예비군 육성 지원’, ‘사회복무요원 관리’ 등 대부분의 비상기획관 사업은 전국적으로 기준을 통일하고 조정하여야 할 필요가 있는 국방 등에 관련한 국가사무에 관련된 사업임에도,
- 세출예산액(69억 3,248만원) 중 국고보조금(소방교부세 포함) 지원 규모가 14.2%(11억 2천 1백만원)에 그치는 것은,
- 「지방자치법」의 “국가는 지방자치단체의 건전재정의 자주성과 건전한 운영을 조장하여야 하며 국가의 부담을 지방자치단체에 넘겨서는 아니 된다”는 규정(제137조제2항)과,
- 국가시책을 달성하기 위하여 필요한 경비의 국고보조율과 지방비부담률을 법령으로 정하도록 규정(제138조제2항)하고 있는 법률 취지에 반하는 국고보조금의 운영에 대한 개선이 필요하며, 이에 대한 비상기획관의 적극적인 대응이 요구된다고 하겠음.

<국가사무, 지방자치단체 사무>

「지방자치법」

제15조(국가사무의 처리 제한) 지방자치단체는 다음 각 호의 국가사무를 처리할 수 없다.
다만, 법률에 이와 다른 규정이 있는 경우에는 국가사무를 처리할 수 있다.

1. 외교, 국방, 사법(司法), 국세 등 국가의 존립에 필요한 사무
2. 물가정책, 금융정책, 수출입정책 등 전국적으로 통일적 처리를 할 필요가 있는 사무
3. 농산물·임산물·축산물·수산물 및 양곡의 수급조절과 수출입 등 전국적 규모의 사무

4. 국가종합경제개발계획, 국가하천, 국유림, 국토종합개발계획, 지정항만, 고속국도·일반국도, 국립공원 등 전국적 규모나 이와 비슷한 규모의 사무
5. 근로기준, 측량단위 등 전국적으로 기준을 통일하고 조정하여야 할 필요가 있는 사무
6. 우편, 철도 등 전국적 규모나 이와 비슷한 규모의 사무
7. 고도의 기술이 필요한 검사·시험·연구, 항공관리, 기상행정, 원자력개발 등 지방자치단체의 기술과 재정능력으로 감당하기 어려운 사무

제13조(지방자치단체의 사무범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등
2. 주민의 복지증진
3. 농림·수산·상공업 등 산업 진흥
4. 지역개발과 자연환경보전 및 생활환경시설의 설치·관리
5. 교육·체육·문화·예술의 진흥

6. 지역민방위 및 지방소방

가. 지역 및 직장 민방위조직(의용소방대를 포함한다)의 편성과 운영 및 지도·감독

나. 지역의 화재예방·경계·진압·조사 및 구조·구급

7. 국제교류 및 협력

2. 세출예산 검토

- 비상기획관 소관 2025년도 세출예산은 전년 당초예산(70억 8천 9백만원) 대비 11.6%(8억 2천 5백만원) 증액된 79억 1천 4백만원*을 편성하고 있음.
* 전년 최종예산(79억 8천만원) 대비 0.8%(6천 6백만원) 감액한 수준임.

- 전년 예산 대비 주요 증액(20%이상) 사업은 “민방위 대피시설 관리”(신규, 4억 8천 9백만원, 순증), “서울안전통합센터 총무시설 유지관리”(1억 1천 7백만원, 49.4%), “인력동원 실제훈련 및 자원관리”(4천 1백만원, 222.9%), “통합방위협의회 등 운영”(1억 1천 5백만원, 36.6%), “지역민방위대 방독면 확충”(8억 6천 8백만원, 72.0%), “민방위경보시설 확충 및 보수(26억 3천 5백만원, 31.1%) 등 5개 사업이며,

< 2025년 비상기획관 소관 신규사업 >

(단위 : 천원)

연번	사업명	2025년도 예산(안)	편성 사유
1	민방위 대피시설 관리	488,700	지속되는 대피소 실효성 문제 해소를 위한 신규 사업 추진

< 2025년 비상기획관 소관 증액사업 현황(20% 이상) >

(단위 : 천원)

연번	사업명	2024년도 예산현액	2025년도 예산(안)	증감		증액사유
				증 감	비율(%)	
1	서울안전통합센터 총무시설 유지관리	78,266	116,891	38,625	49.4	내용연수 경과된 응급구호 세트 및 비상대비 방독면 구매액 증가
2	인력동원 실제훈련 및 자원관리	12,560	40,560	28,000	222.9	인력동원 실제훈련 보상금 국비편성에 따른 증액
3	통합방위협의회 등 운영	84,480	115,400	30,920	36.6	화랑훈련 실시(2년단위) 및 국제 안보포럼 개최에 따른 예산 증액 편성

4	지역민방위대 방독면 확충	504,441	867,510	363,069	72.0	- 국고보조사업량 증가에 따른 예산 증액
5	민방위경보시설 확충 및 보수	2,009,760	2,634,742	624,982	31.1	- 경보시설 건물 구조안전성 검토용역비 및 민방공 경보 전파체계 개선 신규사업 편성

○ 전년 예산 대비 주요 감액(20%이상) 사업은 “을지연습 준비 및 실시”(2억 8천 6백만원, △36.9%), “예비군 육성 지원”(13억 5천 2백만원, △35.0%), “민방위대 창설기념행사 경비”(250만원, △44.4%), “안전교육센터 기능보강”(전액감액, △3억 5천만원), “안전교육센터 운영 지원”(전액감액, △1억 1천 9백만원) 5개 사업임.

〈 2025년 비상기획관 소관 주요 감액사업 현황(20% 이상) 〉

(단위 : 천원)

연번	사업명	2024년도 예산현액	2025년도 예산(안)	증감		증액사유
				증 감	비율(%)	
1	을지연습 준비 및 실시	453,573	286,327	△167,246	△36.9	- 비상대비총무시스템 구축 완료에 따라 감액 편성
2	예비군 육성 지원	2,079,085	1,352,400	△726,685	△35.0	- '25년 예비군 훈련장 수송버스 사업 시-구 예산 공동부담(50:50) 추진
3	민방위대 창설기념행사 경비	4,500	2,500	△2,000	△44.4	- 전액 국비사업으로 국비지원액 감소
4	안전교육센터 기능보강	350,000	-	△350,000	△100.0	- 안전교육센터 건립 완료로 폐지
5	안전교육센터 운영 지원	119,333	-	△119,333	△100.0	- 운영비 지원에 대한 근거 부재하여 운영비 지원사업 폐지

가. 민방위 대피시설 관리(신규)

- 본 사업은 민방위 사태 발생 시 민방위대피소 관리에 필요한 비상용품 등*의 구매비용을 자치구에 지원하고, 지하철 환승역에는 비상기획관이 비상용품 등을 비치하려는 신규 사업으로, 4억 8천 9백만원을 편성하고 있음.

* 표지판 구매, 비상용품 비치(교체 및 신규 설치), 병물아리수 비치, 홍보 등 대피소 관리

< 2025 예산(안) 편성내역 >

(단위 : 천원)

구 분(통계목)	'24 예산현액	'25 예산(안)	증감액 및 증감률		비고
계		488,700	488,700	순증	
사무관리비	0	197,100	197,100	순증	환승역사 비상용품(합) 비치
자치단체경상보조금	0	291,600	291,600	순증	대피시설 소모품 교체 등

- 「민방위기본법」에 따른 서울시의 공공용 민방위 대피시설은 현재 2,914개소 (2024.10.10. 기준)로, 서울시민 940만명에 대한 대피시설의 수용인원은 3천 5백만명으로 377.7% 확보한 것으로 나타나 외견상 충분히 확보된 것으로 보이고 있음.

○ 서울시 대피시설 확보율

(2024.3.31.기준)

대상인구 (명)	소요면적 (㎡)	확보량(1인당 기준은 0.825㎡)			
		개소	면적(㎡)	수용인원	확보율(%)
9,386,034	7,743,478	2,922	29,250,256	35,453,503	377.7

- 공공용 민방위 대피시설은 관공서 및 지하철 역사, 병원, 대형상가 등 다중 이용시설의 지하공간을 대피시설로 지정하고 있고,
 - 민간시설이 총 대피시설의 77%를 차지하고 있으며, 면적으로는 98% 수준으로, 대부분 민간시설을 대피시설로 운영하고 있음.

· **민방위 대피시설 현황**(서울시)

(단위 : 개소, 2024.10.10.기준)

구 분	대피소 현황 (면적, m ²)	유형별 구분		
		자치단체	공공시설	민간시설
내 용 (면적)	2,914 (29,094,418)	175 (410,315)	496 (312,604)	2,243 (28,371,499)

- 다만, 민방위대피소로 지정되어, 최대 수용인원이 4만 8천명이 넘는 대형 마트 지하주차장의 경우도 항상 차량으로 가득차 있어서 대피시설로서의 기능을 할 수 있을지 우려하는 언론 보도가 있었음.
- 그동안 민방위 대피시설에 대한 개·보수 예산을 전혀 지원하지 않고 있어, 대피시설 지정에 대한 인센티브 지원의 필요성도 일부 제시되고 있음.
- 따라서, 민방위대피소 지정·운영에 있어서 비상용품 비치에 그칠 것이 아니라 민간 대피시설에 대한 실질적 지원 방안 마련과,
- 나아가, 민방위대피소에 1일 이상의 장기 대피가 필요할 경우를 대비하여, 취침공간, 화장실 공간, 식당 공간 등을 고려하여 지나치게 협소한 현행 대피시설 1인당 면적기준(0.825m²)에 대해서도 대피공간 규정 개정 등을 개선 방안 마련을 위한 추가적인 예산편성의 필요성에 대한 검토가 필요한 것으로 사료됨.
- 또한, 민방위사태 발생 시 골든타임 5분 내 대피시설을 찾아 이동하기는 사실상 어려운 현실인바, 평소 시민이 활동하는 장소 주변 어디에 대피시설이 있는지 위치를 숙지할 수 있도록, 비상기획관의 보다 실질적이고 적극적인 홍보 방안 마련에 지속적인 노력이 요구된다고 하겠음.

나. 인력동원 실제훈련 및 자원관리

- 본 사업은 전시 국가비상사태에 대비하여 소요되는 기술인력자원 관리와 충무계획 수립을 위한 사업으로, 전년(1천 3백만원) 대비 222.9%(2천 8백만원) 증액한 4천 1백만원(전액 시비)을 편성하고 있음.

※ 2024년도 당초·최종예산은 같음.

< 인력동원 실제훈련 및 자원관리 2025 예산(안) 편성내역 >

(단위 : 천원)

구 분(통계목)	'24 예산현액	'25 예산(안)	증감액 및 증감률		비고
계	12,560	40,560	28,000	222.9%	
사무관리비	12,560	12,560	0	-	
행사실비지원금	0	28,000	28,000	-	

< 인력동원 실제훈련 및 자원관리 예산 산출 근거 >

과목구분	2024년 본예산	2025년 예산(안)
사무관리비	○ 인력동원 실무교육(교재, 노트북 대여료 등) = 6,660천원	○ 인력동원 실무교육(교재, 노트북 대여료 등) = 6,660천원
	- 교재 제작비 7,000원*400부 = 2,800천원	- 교재 제작비 7,000원*400부 = 2,800천원
	- 노트북 대여료 14,000원*60대*4일 = 3,360천원	- 노트북 대여료 14,000원*60대*4일 = 3,360천원
	- 교재 제작비노트북 설치 및 회수비(인터넷 케이블 등) 200,000원*1회 = 200천원	- 교재 제작비노트북 설치 및 회수비(인터넷 케이블 등) 200,000원*1회 = 200천원
	- 교육 준비 사무용품 등 75,000원*4일 = 300천원	- 교육 준비 사무용품 등 75,000원*4일 = 300천원
	○ 인력동원 실제훈련(훈련장 임차료, 통지서 인쇄비 등) = 1,200천원	○ 인력동원 실제훈련(훈련장 임차료, 통지서 인쇄비 등) = 1,200천원
- 훈련 준비 물자(명찰, 안내문 등)	- 훈련 준비 물자(명찰, 안내문 등)	

○ 본 사업 사업비 증액 사유는 2024년도의 경우 행정안전부에서 3년 주기*로 시행하는 총무훈련 시 실제 기술인력자원 동원을 실시하여, 이에 대한 소요 예산을 전액 국비로 편성·지출하였으나,

- 2025년에는 이를 비상기획관에서 동원 훈련을 실시하여 관련 ‘행사실비 지원금’을 순증 편성하려는 것으로, 기술인력동원 훈련 참여 대상자는 국가 기술 자격·면허 취득자 또는 과학기술자로 19세부터 60세까지의 국민으로, 본 사업에서는 400명의 대상자에 대하여 각 7만원의 행사실비지원금을 편성하고 있음.

* 사무관리비 1천 3백만원(전년 동일), 행사실비지원금 2천 8백만원(400명×7만원)

<2025년도 지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표8 세입예산 과목구분과 설정

과목구분		설 정
장	관 항 목	
300	경상이전	
	301 일반보전금	
	11 행사실비 지원금	1. 교육·세미나·공청회·회의에 참석하는 민간인에게 지급하는 급식비 및 교통비(실비) (급식비는 매식비 기준단가 이내로 함) 2. 체육행사, 문화제행사, 세미나·공청회 등 출연자 및 발표자의 반대 급부적 사례금 (단순 참가자에게는 지급할 수 없음) ※ 예산편성 시 행사 출연자 및 발표자의 강연료 등 예상 비용 산출근거를 작성하여 지방의회의 심의가 가능하도록 하여야 함 3. 국가단위행사에 참석을 위한 여비 4. 산업시찰·견학·참여를 위한 실비

○ 다만, 행정안전부가 지정한 서울시 기술인력동원 대상자* 중 2024년 소집 훈련 응소 대상자는 300명(2024년, 총 5,893명 중 5.1%)에 불과하고,

이 중 3명은 불참 사유 증빙을 통해 불응자에서 제외되는 등, 기술인력 동원 훈련이 형식적으로 운영하고 있는 것은 아닌지 검토가 요망된다고 하겠음.

* 2024년 5,893명 중 300명 소집, 2025년 5,886명 중 400명 소집 예정

< 2024년 서울시 기술인력 실제훈련 응소율 등 >

□ 훈련개요

- 훈련일시 : 2024. 4. 23.(화) 오전·후 ~ 24.(수) 오후, 2일간 각 4H
- 훈련인원 : 계획 300명, 응소 297명 (99%)

□ 응소현황

(단위 : 명)

구분 기관별	계획인원			응소인원			미응소	응소율 (%)
	계	군 수	관 수	계	군 수	관 수		
미8군 지원단	270	270	0	268	268	0	2	99
서울경찰청	30	0	30	29	0	29	1	97

※ 질병 및 심신장애에 따른 사유로 해당 3인 출석불능신고 및 진단서 제출

□ 불응자 현황

(단위 : 명)

기 관 별	불 응 자	불 응 사 유	비 고
미8군 지원단	없음	-	-
서울경찰청	없음	-	-

다. 지역민방위대 방독면 확충

○ 본 사업은 화재방 상황 시 동원되는 민방위대원의 임무 수행을 위한 필수 보호장비인 방독면 확충을 위한 사업으로, 전년(2억 9천 7백만원) 대비 72.0%(3억 6천 3백만원) 증액된 8억 6천 6백만원(국비 5억 1천만원 포함)을 편성하고 있음.

※ 2024년도 당초·최종예산은 같음.

< 2025 예산(안) 편성내역 >

(단위 : 천원)

구 분(통계목)	'24 예산현액	'25 예산(안)	증감액	증감률
자치단체 자본보조	(x296,730) 504,441	(x510,300) 867,510	(x213,570) 363,069*	(x72.0%) 72.0%

< 예산 산출 근거 >

과목구분	2024년 본예산	2025년 예산(안)
자치단체자본보조	○ 지역민방위대 방독면 확충(국고보조) 42,000원*23,550개*51% = 504,441천원	○ 지역민방위대 방독면 확충(국고보조) 42,000원*40,500개*51% = 867,510천원
	증감사유	
	- 국고보조사업 사업량 증가(23,550개 → 40,500개)에 따른 국고보조사업 예산 증액(363,069천원)	

○ 사업비 증액 사유는 행정안전부의 방독면 구매량 확대 방침(가내시)에 따라 서울시의 매칭 비율*에 연동하여 사업비를 증액한 것으로, 정부는 지역별 민방위대원 수 대비 확보율 및 특이소요에 따라 보조금을 차등 지원하고 있음.

* [2020년~2022년] 국비:시비:구비 = 30:35:35

[2023년~] 국비:시비:구비 = 30:21:49

※ 지원 우선순위 : 확보율 저조 접경·일반지역 → 전체 방독면 확보율 저조 및 특이 소요 발생에 따라 지원(실제 부족량이 많은 지역 우선지원)

- 한편, 전국 기준으로 보면, 서울시는 58.5%(2024.1.10. 기준)로 가장 낮은 방독면 확보율을 보이고 있는바, 민방위 필수장비인 방독면의 확보를 위한 별도의 대책 마련이 필요한 것은 아닌지 검토가 요구된다고 하겠음.

지역민방위대 화생방 방독면 현황

(2024.1.10.기준)

구분	소요량(명)	확보량(개)	확보율
계	2,989,435	2,706,339	90.5%
서울	623,256	364,773	58.5%
부산	183,234	137,976	75.3%
대구	134,239	117,802	87.8%
인천	194,690	173,336	89.0%
광주	80,773	56,001	69.3%
대전	84,712	69,579	82.1%
울산	60,906	70,790	116.2%
세종	21,288	19,528	91.7%
경기	846,025	838,788	99.1%
강원	66,587	67,360	101.2%
충북	88,101	94,182	106.9%
충남	116,808	134,207	114.9%
전북	82,397	95,265	115.6%
전남	82,244	99,114	120.5%
경북	121,649	158,696	130.5%
경남	166,384	169,421	101.8%
제주	36,142	39,521	109.3%

라. 민방위경보시설 확충 및 보수

- 본 사업은 민방공 상황 및 각종 재난시 경보 발령과 상황전파를 위해 민방위경보 전파체계를 개선하고 경보상황 전달 체계를 유지하려는 사업으로,
 - 전년(20억 1천만원) 대비 31.1%(6억 2천 5백만원) 증액된 26억 3천 5백만원 (전액 시비)을 편성하고 있음.

※ 2024년도 당초·최종예산은 같음.

< 2025 예산(안) 편성내역 >

(단위 : 천원)

구 분(통계목)	'24 예산현액	'25 예산(안)	증감액	증감률(%)	비고
계	2,009,760	2,634,742	624,982	31.1	
사무관리비	900	13,130	12,230	1,358.9	단위사업 변경(피복비 등)
공공운영비	756,401	954,992	198,591	26.3	단위사업 변경(전용회선 등)
전산개발비	-	246,920	246,920	순증	민방공 경보전파체계개선사업(신규)
시책업무추진비	2,700	2,700	-	-	
시설비	1,249,759	1,311,000	61,241	4.9	구조안정성검토용역비 신규 편성
자산취득비	-	106,000	106,000	순증	민방공 경보전파체계개선사업(신규)

- 주요 증액 사유는 민방위경보 전달시간 단축을 위한 민방공 경보전파 체계 개선 신규 사업 추진(2억 4천 7백만원)과, 경보시스템 전용회선 사용료(2억 5백만원) 및 민방공 경보 전파체계 개선 하드웨어 구매(1억 6백만원) 등에 따른 것임.

< 예산 산출 근거 >

과목구분	2024년 본예산	2025년 예산(안)
사무관리비	(총기탄약 구매(보통탄, 가스발사총용 약제탄) 900,000원 = 900천원	○ 총기탄약 구매(보통탄, 가스발사총용 약제탄) = 900천원 ○ 민방위경보통제소 침구구입 및 세탁비 = 2,450천원 ○ 피복비 = 6,180천원

과목구분	2024년 본예산	2025년 예산(안)
		<ul style="list-style-type: none"> ○ 평가위원회 수당 = 1,600천원 ○ 민방위경보통제소 부대시설 유지관리비 200,000원*10회 = 2,000천원
공공운영비	<ul style="list-style-type: none"> (민방위경보장비 유지보수 용역 684,569,000원 = 684,569천원 (민방위경보통제소 운영 공통경비 = 19,832천원 (민방위경보시설 재정비 52,000,000원 = 52,000천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 민방위경보시설 유지보수 용역 = 725,389천원 ○ 민방위경보통제소 운영 공공요금 = 19,832천원 ○ 경보장비 및 부대시설 유지관리비 1,171,000원 = 1,171천원 ○ 민방위경보통제소 방호 공통경비 = 2,100천원 ○ 경보시스템 전용회선사용료 등 = 204,950천원
		<ul style="list-style-type: none"> ○ 현업근무자 특수건강진단 = 1,550천원
시책추진업무추진비	<ul style="list-style-type: none"> (재난대응기관 공조 등 업무추진 2,700,000원 = 2,700천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난대응기관 공조 등 업무추진 2,700,000원 = 2,700천원
전산개발비		<ul style="list-style-type: none"> ○ 민방공 경보 전파체계 개선 소프트웨어 246,920,000원 = 246,920천원
시설비	<ul style="list-style-type: none"> (민방위경보 사이렌 교체 및 신설 87,754,214원*14개소 = 1,228,559천원 (민방위경보 사이렌 보수 및 이설 10,600,000원*2개소 = 21,200천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 민방위경보 사이렌 교체 및 신설 87,000,000원*14대 = 1,218,000천원 ○ 민방위경보 사이렌 보수 및 이설 10,600,000원*5개소 = 53,000천원 ○ 사이렌 설치장소 구조안전성 검토 용역 = 40,000천원 <ul style="list-style-type: none"> - 신규대상 5,000,000원*3개소 = 15,000천원 - 이전대상 5,000,000원*5개소 = 25,000천원
		<ul style="list-style-type: none"> ○ 민방공 경보 전파체계 개선 하드웨어 구매 106,000,000 = 106,000천원
자산및물품취득비		<ul style="list-style-type: none"> ○ 민방공 경보 전파체계 개선 하드웨어 구매 106,000,000 = 106,000천원

- 민방위경보통제소 역할은 민방공 사태 및 재난상황 발생시 신속·정확한 경보발령을 통해 시민 등의 초동대응 능력 강화하는 것임.
 - 조직 이관 후 개선 사항으로는 경보상황반 근무체계 개편과 시민의 혼란 발생 방지를 위하여 즉시 대피가 필요하지 않은 경우 경보 사이렌 울림을 제외토록 하는 규정 개선, 경보발령 장비 추가 확충 등 개선이 있었음.
- ※ 한편, 2023.5.31. 새벽 서울시의 경계경보 오발령 사태로 인해, 이후 경보발령 지휘 체계 일원화와 의사결정 단순화를 위해 당초 서울방재센터(소방조직)에서 비상기획관으로 조직이 이관(2023.10.19.)된 바 있음.
- 다만, 2023년 민방위경보통제소가 비상기획관으로 조직이 이관된 후 행정안전부의 지방교부세 4천만원이 교부되었고, 2024년에는 1천 6백만원의 국조보조금이 지원되었으나,
 - 본 사업은 순수한 지방자치단체 사무로 볼 수도 없고, 2025년 예산(26억 3천 5백만원)에는 국비 지원이 전혀 없는바, 비상기획관의 국비 확보를 위한 노력이 요구된다고 하겠음.

□ 2025년도 예산 (민방위경시설 확충 및 보수)

(단위 : 백만원)

정책/단위/	2024년예산	2025년예산	2024년 대비증감	증감률(%)
민방위경보통제소 운영	(국비 16) 2,010	() 2,635	(△국비 16) 625	31.1

마. ‘안전교육센터 기능 보강’ 및 ‘안전교육센터 운영지원’ 미편성

- **안전교육센터 기능 보강** 사업은 마곡안전체험관 건립 및 준공('24. 4월)으로 교육운영 중 일어날 수 있는 사건·사고 사전예방을 위해 추가경정예산 편성을 통해 안전시설 추가설치* 비용을(3억 5천만원)을 지원한 일회성 단일사업으로, 해당 시설 설치 완료에 따라 사업을 폐지한 것임.

* 트리아트월 및 난간 안전펜스 설치

< 2025 예산(안) 편성내역 >

(단위 : 천원)

구 분(통계목)	'24 예산현액	'25 예산(안)	증감액	증감률	비고
계	350,000	0	△350,000	△100%	
자치단체 자본보조	350,000	0	△350,000	△100%	※ 조건부 예산으로 '24년 사업종료

< 사업개요 >

- 사업근거 : 민방위기본법 제 23조 「민방위 대원의 교육훈련」, 재난 및 안전관리법 제66조4 「안전문화 진흥을 위한 시책의 추진」
- 사업기간 : 2024. 7. 15. ~ 11. 30.
- 지원대상 : 안전교육센터(마곡안전체험관) 기능보강
- 사업내용 : 마곡안전체험관 시설 트리아트월 및 난간 안전펜스 설치

< 마곡안전체험관 건립 및 운영개요 >

건립개요

- 위 치: 서울시 강서구 마곡중앙로 11(발산근린공원 내)
- 시설규모: 지상 3층(지하 저류조), 건축면적 1,515㎡, 연면적 3,825㎡
- 건립예산: 228억 원(서울시 71억, 교육청 81억, 강서구 76억)

운영개요

- 교육기간: 연중(일요일, 공휴일 휴관) / 운영시간 09:00~18:00
- 교육대상: 연간 14만명 예상(일반시민 4만, 학생 7만, 민방위대원 3만)
- 교육내용: 6개 체험존 12개 프로그램 운영(분야별 전문 교육강사 채용)

- ‘안전교육센터 운영지원 사업’은 마곡안전체험관 건립 및 준공('24. 4월)에 따라 개관 초기 안정적인 교육운영을 목적으로 시민 안전체험 강사료 (운영비 1억 1천 9백만원)를 일회성 지원한 사업으로, 시설 건립 완료에 따라 본 사업을 폐지하였음.

< 2025 예산(안) 편성내역 >

(단위 : 천원)

구 분(통계목)	'24 예산현액	'25 예산(안)	증감액	증감률	비고
계	119,333	0	△119,333	△100%	
사무관리비	119,333	0	△119,333	△100%	※ 조건부 예산으로 '24년 종료

< ‘안전교육센터 운영지원’ 사업개요 >

□ 사업개요

- 사업근거 : 재난 및 안전관리법 제66조4 「안전문화 진흥을 위한 시책의 추진」
- 사업기간 : 2024. 1. ~ 12.
- 지원대상 : 시민(학생포함) 및 민방위대원
- 사업내용 : 안전교육센터(마곡안전체험관) 건립 진행 중 개관 초기 안정적인 교육 운영을 위해 지원

- 먼저, 마곡안전체험관 운영비(안전체험 강사료) 지원과 관련하여 살펴보면, 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」(제6조제2항)에서는 원칙적으로 지방자치단체 장은 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 지방보조금을 운영비로 교부할 수 없다고 규정하면서, 이 경우 운영비로 사용할 수 있는 경비의 종목은 대통령령으로 정한다고 규정하고 있음.
- 이에 따른 같은 법 시행령(제3조)에서는 운영비로 사용할 수 있는 경비의 종목은 인건비, 사무관리비, 임차료, 그 밖에 지방자치단체의 장이 다른

지방자치단체, 법인·단체 또는 개인 등이 수행하는 사무 또는 사업 등의 기본적인 운영을 위하여 특별히 필요하다고 인정하는 경비로 규정하고 있음.

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」

제6조(지방보조금의 예산 편성 및 운영) ① 지방자치단체의 장은 해당 지방보조사업의 성격, 지방보조사업자의 비용부담능력 등을 고려하여 지방보조금을 편성하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 지방보조금을 **운영비로** 교부할 수 없다. 이 경우 운영비로 사용할 수 있는 경비의 종목은 대통령령으로 정한다.

③ 지방자치단체의 장은 지방보조금이 중복 교부되거나 부적격자에게 교부되지 아니하도록 지원이력 등을 체계적으로 관리하여야 한다.

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률 시행령」

제3조(운영비 사용 경비의 종목) 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제6조제2항 전단에 따라 법령에 근거하여 지방보조금을 **운영비로 교부하는 경우 그 운영비로 사용할 수 있는 경비의 종목**은 다음 각 호와 같다. 다만, 각 호의 경비가 지방보조사업을 수행하는 데 직접 드는 경비인 경우는 제외한다.

1. 인건비
2. 사무관리비
3. 임차료
4. 그 밖에 지방자치단체의 장이 다른 지방자치단체, 법인·단체 또는 개인 등이 수행하는 사무 또는 사업 등의 기본적인 운영을 위하여 특별히 필요하다고 인정하는 경비

○ 따라서, 본 사업을 통해 마곡안전체험관 강사 인건비(강사료)를 지원한 것은 법령에 근거 없이 교부(운영비 1억 1천 9백만원)한 것으로 보이는데, 비상기획관은 법령에 따라 지방보조금을 교부해야 할 것으로 보임.

수석전문위원	정 찬 일	입법조사관	최 석 훈
--------	-------	-------	-------