

2020년도 제3회 기후환경본부 소관
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1616호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2020년도 제3회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2020. 6. 5
- 회부일자 : 2020. 6. 10
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

가. 세입예산안

- 2020년도 제3회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,849억 2천7백만원으로 기정예산(3,651억 8천7백만원) 대비 7.8%인 197억 4천만원 증액되었음.

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
총 계	384,927	365,187	19,740	7.8
일반회계	384,927	365,187	19,740	7.8

나. 세출예산안

- 2020년도 제3회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,222억 9천2백만원으로 기정예산(6,799억 5천2백만원) 대비 6.2%인 423억 4천만원 증액되었음.

(단위: 백만원, %)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율
총 계	722,292	679,952	42,340	6.2
일반회계	678,188	635,848	42,340	6.7
특별회계	44,104	44,104	-	-

2. 추가경정예산안의 주요내역

가. 세입예산안

- 증액분 197억 4천만원 전액은 국고보조금 증액에 의한 것이며, 세외 수입과 보전수입 등 내부거래는 변동 없음.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	384,927	365,187	19,740	7.8
세외수입	109,358	109,358	-	-
경상적 세외수입	105,728	105,728	-	-
임시적 세외수입	3,630	3,630	-	-
보조금	273,490	253,750	19,740	7.8
보전수입 등 및 내부거래	2,078	2,078	-	-

나. 세출예산안

- 증액분 423억 4천만원 전액은 일반회계 정책사업비 증액에 의한 것이며, 일반회계의 재무활동과 행정운영경비 및 특별회계의 정책사업비는 변동 없음.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감		
			증감액	비율(%)	
총계	계	722,292	679,952	42,340	6.2
	행정운영경비	1,013	1,013	-	-
	재무활동	27,769	27,769	-	-
	정책사업비	693,510	651,170	42,340	6.5
일반회계	계	678,188	635,848	42,340	6.7
	행정운영경비	1,013	1,013	-	-
	재무활동	27,769	27,769	-	-
	정책사업비	649,406	607,066	42,340	7.0
특별회계	계	44,104	44,104	-	-
	정책사업비	44,104	44,104	-	-

Ⅲ. 추가경정예산안의 사유

1. 세입예산안

가. 증액 예산

○ 그린뉴딜¹⁾ 추진을 위한 국고보조금 수입 등 총 2건, 208억원 증액되었음.

- 「전기차 보급」

124억원 증액

- 「수소차 보급 및 충전소 구축」

84억원 증액

나. 감액 예산

○ 코로나19로 인한 사업 예산 조정 등 총 1건, 10억 6천만원 감액되었음.

- 「페트병 별도배출 시범사업」

10억 6천만원 감액

1) ‘그린(green)’과 ‘뉴딜(New Deal, 미국 루스벨트 대통령이 1930년대 대공황을 극복하기 위하여 추진한 일련의 경제정책)’의 합성어로 환경과 사람이 중심이 되는 지속 가능한 발전정책을 뜻함.

2. 세출예산안

가. 증액 예산

- (그린뉴딜) 공공건물 제로에너지 건물 전환(2개 사업, 증 59억원)
 - 「시 소유 건물 제로에너지 전환(신규)」 (증 39억원, 0→39억원)
 - 「노유자시설 제로에너지 전환」 (증 20억원, 40→60억원)
- (그린뉴딜) 친환경차량 보급 및 인프라 구축(2개 사업, 증 368억원)
 - 「전기차 보급」 (증 248억원, 1,306→1,554억원)
 - 「수소차 보급 및 충전소 구축」 (증 120억원, 478→598억원)

나. 감액 예산

- 코로나19로 인한 사업 예산 조정(1개 사업, 감 3.6억원)
 - 「페트병 별도배출 시범사업」 (감 3.6억원, 17.6→14억원)

<2020년도 제3회 기후환경본부 추가경정 예산안 총괄표>

(단위: 백만원, %)

사 업 명		추경예산안 (B)	기정예산 (A)	증감(B-A)	
				금액	비율
기후환경본부 전체예산		(×273,490) 722,292	(×253,750) 679,952	(×20,800) 42,700	6.3
기후 대기과	시 소유건물 제로에너지 전환	3,900	-	3,900	신규사업
	노유자시설 제로에너지 전환	5,999	3,999	2,000	50.0
	전기차 보급	(×88,029) 155,436	(×75,629) 130,636	(×12,400) 24,800	19.0
	수소차 보급 및 충전소 구축	(×38,092) 59,845	(×29,692) 47,845	(×8,400) 12,000	25.1
자원 순환과	페트병 별도배출 시범사업	(×700) 1,400	(×1,760) 1,760	(×1,060) △360	△20.5

IV. 검토 의견(수석전문위원: 이재효)

1. 세입예산안

- 2020년도 제3회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 3,849억 2천7백만원으로 기정예산(3,651억 8천7백만원) 대비 7.8%인 197억 4천만원 증액되었고, 증액분 전액이 국고보조금으로 편성되어 있음.
- 세입예산이 증가한 사업들은 「전기차 보급」(124억원), 「수소차 보급 및 충전소 구축」(84억원) 등 2개 사업이고 감소한 사업은 「페트병 별도배출 시범사업」(△10억 6천만원)임.

2. 세출예산안

- 2020년도 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,222억 9천2백만원으로 기정예산(6,799억 5천2백만원) 대비 6.2%인 423억 4천만원 증액되었음.
 - 이 중 증액 사업은 그린뉴딜과 관련된 4개 사업으로, 공공건물 제로에너지 건물 전환(2개 사업, 59억원)과 친환경차량 보급 및 인프라 구축(2개 사업, 368억원) 등이 있음.
- 감액 사업은 코로나19로 인한 사업 예산 조정(1개 사업, △3.6억원) 관련 1개 사업임

3. 사안별 검토

가. (그린뉴딜) 공공건물 제로에너지 건물 전환

(「시 소유 건물 제로에너지 전환(신규)」 등 2건)

- 제로에너지 건(축)물²⁾이란 단열성능을 극대화하여 에너지부하를 최소화 (Passive)하고 태양광 등 신재생에너지 생산(Active)을 통해 에너지소요량을 최소화하는 건물임.

정부는 2020년부터 공공부문 제로에너지 건축물을 의무화³⁾한데 이어, 2025년에는 민간부문 제로에너지 건축물 의무화 확대를 준비하고 있음.

서울시는 “에너지살림도시, 서울” 종합계획(시장방침 제231호, '14.8.30)에 따라 2014년부터 노후화된 공공건축물을 대상으로 에너지효율화사업을 실시해 왔으며, 2020년에는 서울시 산하 공공건물 7개소의 「공공건물 에너지 효율화」 사업과 「노유자시설의 제로에너지 전환」 시범사업을 추진하고 있음.

- 「시 소유 건물 제로에너지 전환(신규)」 사업은 서울의 온실가스 배출원 중 기여도가 68%로 가장 높은 건물부문의 제로에너지 전환을 유도하기 위해 추경을 편성한 것이고, 「노유자시설 제로에너지 전환」 사업은 경로당 및 어린이집 등의 노유자시설 6개소를 제로에너지 건물로 전환하고자 하는 것으로, 에너지 소비 및 온실가스를 감축하기 위한 사업의 기본 취지에는 이견이 없음.

다만, 추경 예산안 제출 당시, 「시 소유 건물 제로에너지 전환(신규)」 사업은 세부 계획이나 산출내역 등이 매우 부실할 뿐만 아니라, 방침서 등의 사업 계획서도 작성이 되지 않은 상황이었음. 또한 「노유자시설 제로에너지

2) ZEB: Zero Energy Building

3) 1,000m² 이상 공공기관, 제로에너지건축물 인증 5등급 이상 획득 의무화

전환」 사업 역시 사업 확대 배경, 수요 조사 결과 및 세부 추진 계획이 누락되어 있었으므로, 사업 계획을 좀 더 세밀하게 수립한 이후에 추진하는 것이 바람직할 것임. 아울러, 동 사업들이 추경으로 편성될 정도로 시급성을 요구하는 사업들인가에 대해서는 재고의 여지가 있는 것으로 판단됨.



〈제로에너지 건축물 개념도〉

나. (그린뉴딜) 친환경차량 보급 및 인프라 구축

(「전기차 보급」 등 2건)

- 동 사업은 미세먼지 저감과 온실가스 배출감소 효과가 큰 상용차 부문 친환경차량 및 인프라 보급 확대를 위한 것으로 「전기차 보급」 사업에서는 전기버스 124대를 추가 보급하기 위해 248억을 편성하였고,

「수소차 보급 및 충전소 구축」 사업에서는 수소버스 충전소 2개소 구축을 위해 120억원을 편성하였음.

- 「전기차 보급」 사업은 전기버스 124대분의 국고보조금 확보에 따라 시비를 편성한 것으로, 민간에 시내버스로 전량 보급할 예정임. 현재 총 225대의 전기시내버스 도입노선이 확정되는 등 보급 사업이 차질 없이 진행되고 있는 상황임.

〈2020년 전기차 보급 계획〉

(단위: 백만원, 대)

구 분	예산액	차종별 보급대수						
		계	승용	택시	버스	화물		이륜
						소형	초소형	
기정예산	130,636	9,200	5,305	400	120	600	1,000	1,775
추경예산안	155,436	9,324	5,305	400	244	600	1,000	1,775
증감	24,800	124	-	-	124	-	-	-

- 「수소차 보급 및 충전소 구축」 사업은 공영차고지 2개소(강서, 제2진관)에 수소충전소를 구축하기 위한 것으로 120억원(국비84억원) 편성하고 있음⁴⁾.

서울시는 올해부터 2026년까지 수소버스 1,000대의 운행이 가능하도록 총 11개의 수소충전소를 구축할 계획이며, 본 추경 예산(안)에서는 강서와 제2진관 공영차고지 내 부지 면적 1,980m²에 1,000kg/일의 충전 용량으로 2021년 9월 준공을 목표로 하고 있음.

4) 2020년 3월, 대기질 개선 및 수소경제 활성화를 위해 「서울시-현대차 수소전기차 보급 활성화 MOU」를 체결하였음

〈서울시 버스공영차고지 수소충전소 구축 추진 계획〉

구 분	계	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년
충전시설 구축	11개소		2개소 (강서 진만)	2개소 (중랑 염곡)	2개소 (도봉상암)	2개소 (강동 장자)	2개소 (양천 송파)	1개소 (은평)
수소버스 도입	1,000대	4	40	100	150	200	250	256

- 위 2개 사업은 국고보조금 확보에 따른 매칭 사업으로 사업 추진에 대해서 별도의 이견은 없음. 다만, 수소충전소는 대표적인 NIMBY 시설 중 하나 이므로 시설 주변 주민들을 이해시키고 설득하는 작업이 선행되어야 하며, 사업을 추진함에 있어서 주민 협의를 최우선적으로 고려할 필요가 있음.

다. 코로나19로 인한 사업 예산 구조조정

(「페트병 별도배출 시범사업」 1건)

- 「페트병 별도배출 시범사업」은 당초 간주처리를 통해 100% 국비사업(17억 6천만원)으로 편성되었음. 코로나19로 인해 시범운영이 지연됨에 따라 국비 10억 6천만원을 감액하고 남은 7억원과 매칭하기 위해 시비 7억원을 증액 하는 등 최종적으로 3억 6천만원이 감액된 14억원(국비:시비=50:50)으로 예산을 조정한 것임. 이에 대한 별도의 이견은 없음.

〈2020년도 제3회 기후환경본부 추가경정 예산안 편성 내역 요약〉

(단위: 백만원)

구분	국비	시비	합계
기정예산	1,760	-	1,760
추경예산안	700	700	1,400
증감	△1,060	700	△360