

2024년도 제1회 비상기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

○ 해당 없음.

2. 세 출

○ 비상기획관 소관 2024년도 제1회 추가경정세출예산은 75억 5천만원으로, 기정예산 70억 9천만원 대비 4억 5천 6백만원(6.4%) 증액한 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 2024년도 제1회 추경예산안 세출 규모 〉

(단위 : 백만원, %)

| 구 분 | 2024년도 | | | | | 증감률 | | |
|------------|--------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|-----|
| | 예산 | | 추경예산 | 증감 | | | | |
| | 당초 | 기정 | | 당초 | 기정 | 당초 | 기정 | |
| 총 계 | 7,089 | 7,089 | 7,545 | 456 | 456 | 6.4 | 6.4 | |
| 행정관리 | 소 계 | 7,089 | 7,089 | 7,545 | 456 | 456 | 6.4 | 6.4 |
| | 행정운영경비 | 452 | 452 | 452 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 재무활동 | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 사업비 | 6,634 | 6,634 | 7,090 | 456 | 456 | 6.9 | 6.9 |

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 천원)

| 세부사업별 | 2024 예산 | | 2024예산 (추경예산안) | 당초예산대비 | | | |
|-----------------------|------------------|------------------|-------------------|----------------|----------------|------------|------------|
| | 당초 | 기정 | | 증감 | | 증감률 | |
| | | | | 당초 | 기정 | 당초 | 기정 |
| 합 계 | 7,088,975 | 7,088,975 | 7,545,300 | 456,325 | 456,325 | 6.4 | 6.4 |
| 을지연습 준비 및 실시 | 453,573 | 453,573 | 453,573 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 서울안전센터 충무시설 유지관리 | 78,266 | 78,266 | 78,266 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 인력동원실제훈련 및 자원관리 | 12,560 | 12,560 | 12,560 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 통합방위협의회 등 운영 | 64,480 | 64,480 | 84,480 | 20,000 | 20,000 | 31.0 | 31.0 |
| 예비군 육성 지원 | 1,642,760 | 1,642,760 | 2,079,085 | 436,325 | 436,325 | 26.6 | 26.6 |
| 예비군의 날 등 안보행사 실시 | 35,200 | 35,200 | 35,200 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 시민 안보의식 함양 지원 | 454,390 | 454,390 | 454,390 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 사회복무요원 관리 | 380,710 | 380,710 | 380,710 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 민방위교육 운영비 | 431,105 | 431,105 | 431,105 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 국민참여민방위의 날 훈련경비 | 24,225 | 24,225 | 24,225 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 민방위 교육훈련 준비 및 행사추진 | 134,325 | 134,325 | 134,325 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 민방위교육장 운영 | 264,918 | 264,918 | 264,918 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 마곡안전교육센터 운영 지원 | 119,333 | 119,333 | 119,333 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 민방위 장비 보급.확충 | 23,780 | 23,780 | 23,780 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 지역민방위대 방독면 확충 | 504,441 | 504,441 | 504,441 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 민방위경보시설 확충 및 보수 | 2,009,760 | 2,009,760 | 2,009,760 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 행정운영경 비(기본경비) | 452,070 | 452,070 | 452,070 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 재무활동(반환금및기타) | 3,079 | 3,079 | 3,079 | 0 | 0 | 0 | 0 |

II. 검토의견

1. 비상기획관 세출예산

- 비상기획관 소관 2024년도 제1회 추가경정 세출예산은 75억 4천 5백만원으로 기정예산(70억 8천 9백만원) 대비 6.4%(4억 5천 6백만원) 증액한 수준임.

〈2024년도 제1회 추경예산안 세출 규모〉

(단위 : 백만원, %)

| 구 분 | 2024년도 | | | | | 증감률 | | |
|------------|--------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|-----|
| | 예산 | | 추경예산 | 증감 | | 당초 | 기정 | |
| | 당초 | 기정 | | 당초 | 기정 | | | |
| 총 계 | 7,089 | 7,089 | 7,545 | 456 | 456 | 6.4 | 6.4 | |
| 행정관리 | 소 계 | 7,089 | 7,089 | 7,545 | 456 | 456 | 6.4 | 6.4 |
| | 행정운영경비 | 452 | 452 | 452 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 재무활동 | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 사업비 | 6,634 | 6,634 | 7,090 | 456 | 456 | 6.9 | 6.9 |

- 추가경정 세출예산 편성은 “통합방위협의회 등 운영”의 ‘행사운영비’와 “예비군 육성 지원” 사업의 ‘예비군육성경상보조금’ 등 2개 사업의 세출 예산을 증액 편성하려는 것임.

〈비상기획관 추가경정 세출예산 증감내역〉

(단위 : 천원, %)

| 세부사업별 | 2024 예산 | | 2024예산 (추경예산안) | 당초예산대비 | | | |
|--------------|------------------|------------------|-------------------|----------------|----------------|------------|------------|
| | 당초 | 기정 | | 증감 | | 증감률 | |
| | | | | 당초 | 기정 | 당초 | 기정 |
| 합 계 | 7,088,975 | 7,088,975 | 7,545,300 | 456,325 | 456,325 | 6.4 | 6.4 |
| 통합방위협의회 등 운영 | 64,480 | 64,480 | 84,480 | 20,000 | 20,000 | 31.0 | 31.0 |
| 예비군 육성 지원 | 1,642,760 | 1,642,760 | 2,079,085 | 436,325 | 436,325 | 26.6 | 26.6 |

가. 통합방위협의회 등 운영(행사운영비)

- 본 사업은 전·평시 통합방위사태* 발생 시 지역 내 국가방위요소**의 유기적인 통합으로 효과적인 통합방위 작전을 수행하기 위한 사업으로,본 추가경정 세출예산은 기정 예산(6천 448만원) 대비 31.0%(2천만원, 행사운영비) 증액*한 8천 4백만원을 편성하고 있음.

* “통합방위사태”란 적의 침투·도발이나 그 위협에 대응하여 선포하는 단계별 사태(갑·을·병중사태¹⁾)를 말함(「통합방위법」 제2조 제3호 및 같은 조 6호에서 8호).

** 국가방위요소: 국군, 경찰청·해양경찰청, 자치경찰기구, 국가기관 및 지방자치단체, 예비군, 민방위대, 통합방위협의회를 두는 직장(「통합방위법」 제2조 제2호)

〈 안보 포럼 개최 추가경정예산안 〉

(단위 : 천원)

| 사업명 | 예산과목 | 2024년 제1회 추경예산안 | | 증감액 | 증(감액) 주요 내용 |
|---------------------|-----------|-----------------|--------|--------|---|
| | | 기정 | 추경 | | |
| 통합방위 협의회 등 운영 | 계 | 64,480 | 84,480 | 20,000 | <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시 민·관·군 협력체계 구축방안 마련을 위한 안보 포럼 개최 ○ 안보포럼 개최 20,000천원 <ul style="list-style-type: none"> -포럼장 구성 및 운영 15,220천원 -강사료 및 원고료 3,780천원 -리플릿 제작 등 1,000천원 |
| | 사무관리비 | 41,030 | 41,030 | | |
| | 행사운영비 | 0 | 0 | 20,000 | |
| | 국외업무여비 | 10,000 | 10,000 | - | |
| | 시책추진업무추진비 | 13,450 | 13,450 | - | |

1) 「통합방위법」 제2조(정의) 중

6. “갑중사태”란 일정한 조직체계를 갖춘 적의 대규모 병력 침투 또는 대량살상무기 공격 등의 도발로 발생한 비상사태로서 통합방위본부장 또는 지역군사령관의 지휘·통제 하에 통합방위작전을 수행하여야 할 사태를 말한다.
7. “을중사태”란 일부 또는 여러 지역에서 적이 침투·도발하여 단기간 내에 치안이 회복되기 어려워 지역군사령관의 지휘·통제 하에 통합방위작전을 수행하여야 할 사태를 말한다.
8. “병중사태”란 적의 침투·도발 위협이 예상되거나 소규모의 적이 침투하였을 때에 시·도경찰청장, 지역군사령관 또는 합대사령관의 지휘·통제 하에 통합방위작전을 수행하여 단기간 내에 치안이 회복될 수 있는 사태를 말한다.

- 통합방위협의회의 등 운영사업 ‘행사운영비’(통계목 신설) 증액은 급변하는 안보 상황에 대비하기 위한 안보포럼을 개최하기 위한 것으로 밝히고 있으나,
 - 2023회계연도에는 “통합방위협의회의 등 운영” 사업의 ‘국외업무여비’를 ‘사무관리비’로 변경*하여 포럼을 개최했고, “예비군의 날 등 안보행사 실시” 사업의 ‘행사운영비’를 본 포럼을 개최하기 위해 변경사용하여 총 2회의 안보포럼을 개최한바 있음.

* · 이스라엘-하마스 전쟁으로 본 서울시 핵·미사일 방호 발전방안(2023.11.2.)
 · 북 EMP 위협에 따른 서울시 도시기능 유지 방안 포럼(2023.12.12.)

〈 *2023회계연도 예산 변경사용 〉

| 일자 | 세부사업명 | 통계목 | 예산액 | 변경금액 | | 변경후 예산액 | 비 고 |
|------------|---------------|--------|--------|--------|--------|---------|---|
| | | | | 감액 | 증액 | | |
| 2023-10-27 | 통합방위협의회의 등 운영 | 국외업무여비 | 10,000 | 10,000 | | 0 | 서울시 핵·미사일 방호 발전방안 포럼 준비 / 시행 간 예산부족으로 국외업무여비를 사무관리비로 변경 |
| | | 사무관리비 | 48,370 | | 10,000 | 58,370 | |

〈 예산과목 증감내역 〉

| 과목구분 | 산출내역 및 증감사유 | |
|--|--------------|------------|
| 행사운영비 | ○안보포럼 개최 | = 20,000천원 |
| | -포럼장 구성 및 운영 | = 15,220천원 |
| | -강사료 및 원고료 | = 3,780천원 |
| | -리플릿 제작 등 | = 1,000천원 |
| | 증감사유 | |
| 국제정세 급변, 최첨단 과학기술이 가져온 무기체계의 변화에 따라 '23년 안보포럼(1차, 2차) 개최 후, 안보상황의 변화를 시리즈화한 안보포럼 개최 추진 | | |

- 비상기획관이 안보포럼을 위해 매년 같은 이유(급변하는 안보상황에 대비하기 위하여 안보 포럼을 개최)로 의회에서 의결한 취지와 다르게 예산을 자의적으로 집행하는 것은 예산의 원칙 중 ‘예산의 목적 외 사용금지 원칙’을 정면으로 위배할 뿐만 아니라 의회의 의결권을 경시하는 것으로 보이며,

- 2024년 본예산에 중요한 사업의 예산을 편성하지 않고 추경에 편성하는 것은 치밀한 사업계획의 수립을 통한 사업추진이 아닌 주먹구구식 추진을 반증하는 것으로 보이고, 무계획 사업의 예산을 확보하기 위해 더 긴급하고 필요한 사업예산을 적기에 추진할 수 없는 상황이 우려되는바, 본 안보 포럼을 위한 증액이 예산의 효율적 운영을 저해할 여지는 없는지 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

나. 예비군 육성 지원

- 본 사업은 예비군 훈련 편의(물자·장비 지원 및 수송버스 지원)를 위해 수도권방위사령부에 보조금을 지급하는 사업으로, 기정 예산(16억 4천 3백만원) 대비 26.6%(4억 3천 6백만원) 증액한 20억 7천 9백만원을 편성하고 있음.
- ‘예비군 훈련장 수송버스 지원’은 2024년도 신규사업으로, 당초 예산 편성(12억 9천 3백만원) 이후 대상(대상인원) 및 버스임차비의 증가로 인해 부족분(4억 3천 6백만원)을 증액하려는 것임.

* 예상 훈련 입소 인원 증가(증 35,625명) 및 임차비 계약 단가 인상(증 18만 5천원)

예비군 훈련장 수송버스 이용현황

(단위: 명, 대, %)

| 입소 대상자수 | 예상탑승인원 (총대상자의 30%) | 버스 소요대수 | 이용자수 | | 버스임차대수 | |
|----------|-----------------------|------------|-------------------|-------------|----------------|-------------|
| | | | 3~4월 | 하반기 (예상) | 3~4월 | 하반기 (예상) |
| 416,550명 | 124,965 | 2,833 | 19,375 (15.5%) | 105,590 | 505 (17.8%) | 2,328 |

- ※ 서울시 지역예비군 대상 4개 훈련소(박달, 서초, 금곡, 노고산) 지역구별 59개 노선, 121개 정류장 운영
- ※ 3월은 전년도 미참석자 대상 훈련으로 대상 인원이 적어, 기본 훈련이 실시되는 4월부터는 이용자수 증가할 것으로 예상됨
- ※ 1-2월은 훈련 미실시
- ※ 5월 실적은 수방사에서 현재 집계중

○ 다만, '예비군 수송버스 지원'은 서울시와 각 자치구가 분담(시1:구1)하는 계획에도 불구하고, 각 자치구에서는 근거 조례 미제정 등의 사유로 2024년도 본 예산에 분담비를 편성한 자치구는 4개구에 그치고 있음.

※ 시-자치구 협조회의(1차-'23.12 / 2차-'24.4)를 통해 지속적으로 자치구에 조례 제정 및 예산확보를 독려하고 있으며 '25년 예산 보조 비율 시-자치구 공동부담(50:50)으로 추진 중임.

〈 예비군 수송버스 지원 관련 2024년 본예산 편성 현황 〉

('24.5월 기준)

- 서울시 : 1,292,760천원
- 자치구 : 4개 자치구 총 278,000천원
 - 송파구 141,000천원, 동작구 82,500천원, 서초구 50,000천원, 중구 4,500천원
- ※ '24년 예산편성 시 조례 미제정된 자치구 대다수로 예산 반영 미미함

○ 이에 따라 본 추가경정예산의 편성(증 4억 3천 6백만원)을 통해, 부족 예산을 전부를 서울시가 부담하려는 것으로, 당초 계획대로 공동부담하지 않는 자치구는 배제하여 지원하지 않는 방안에 대해서도 살펴볼 여지가 있다고 사료됨.

- 또한 현재까지 각 자치구별 대상 인원, 계획 인원 및 이용현황(차량별 탑승 인원 등)에 대한 자료가 제출되어 있지 않아, 산출기초에 대한 신뢰성이 떨어지는바, 수도권방위사령부의 일방적 자료에 따른 것인지, 비상기획관의 자체적인 분석에 따른 것인지 살펴보아야 할 것임.

- 아울러 본 사업의 근거인 「서울특별시 예비군 훈련장 수송버스 지원에 관한 조례」 제정(2023.10.4. 제정, 시행)에도 불구하고, 면밀하지 못한 사업 추진에 원인이 있다고 할 것으로, 자치구와의 협의를 거쳐 합리적인 분담체계를 마련하여 제도가 안착될 수 있도록 비상기획관의 각별한 노력이 요구된다고 하겠음.

〈 자치구 예비군 수송버스 지원 조례 제정 현황 〉

('24.5월 기준)

| 조례 제정 완료(21) | 조례 제정 중(2) | 조례 미제정(2) |
|---|------------|-----------|
| 성동, 광진, 동대문, 중랑, 도봉, 은평, 서대문, 마포, 양천, 강서, 영등포, 동작, 서초, 강남, 송파, 구로, 관악, 금천, 강동, 노원, 중구 | 용산, 노원 | 종로, 강북 |

| | | | |
|------|-----|-------|-----|
| 전문위원 | 정찬일 | 입법조사관 | 최석훈 |
|------|-----|-------|-----|