

서울특별시 홍릉 바이오·의료 R&D 앵커시설 관리 및

운영사무 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제355호
- 나. 제출자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2022년 10월 17일
- 라. 회부일자 : 2022년 10월 21일

2. 제안이유

- 가. 서울시는 연구기관, 대학, 병원 등 인프라가 집적된 홍릉 일대를 글로벌 경쟁력을 갖춘 바이오·의료 클러스터로 조성하고자, 2016년 7월부터 ‘서울특별시 홍릉 바이오·의료 R&D 앵커시설 관리 및 운영사무’를 전문기관에 위탁 운영하고 있음.
- 나. 기존 위탁기간이 2023년 7월 24일자로 만료되고, 향후 ‘글로벌협력동’ 운영(2023년 7월)을 통한 국내 바이오·의료 기업의 해외진출 및 교류 거점 마련, ‘홍릉 R&D 지원센터’ 운영(2024년 말)을 통한 연구개발 테스트베드 공간 마련 등 사업 확대로 위탁 공유재산이 추가됨에 따라, 역량있는 전문 운영기관을 선정하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 현 위탁시설 개요

- 위탁시설 : 서울바이오허브(3개동), 서울 바이오 산학협력센터(임차), 서울 바이오 혁신커뮤니티센터(임차), BT-IT 융합센터
- 위 치 : 동대문구 회기동, 성북구 종암동 및 하월곡동 일대
- 규 모 : 연면적 18,394㎡
- 수탁기관 : 한국보건산업진흥원
- 운영인력 : 센터장 포함 27명
- 2022년 예산 : 7,265백만원(민간위탁금)

나. 신규 위탁개요

- 위탁사무 : 홍릉 바이오 · 의료 R&D 앵커시설 관리 및 운영
- 위탁기간 : 2023. 7. 25. ~ 2026. 7. 24. (3년)
- 위탁유형 : 시설형 민간위탁
- 위탁시설 : 서울바이오허브(3개동), 서울 바이오 산학협력센터(임차), 서울 바이오 혁신커뮤니티센터(임차), BT-IT 융합센터, 글로벌협력동(추가), 홍릉 R&D 지원센터(추가)

연번	시설명	위 치	규 모(㎡)	개소
			입주공간(실)	
1	서울바이오허브 3개동	동대문구 회기동 109-140	건물 3개동/ 총연면적 10,058㎡ 입주공간 70실	2017. 10월
2	서울바이오산학협력센터(임차)	동대문구 회기동 1-5 일대	지상5~7(3개층) / 1,890㎡ 입주공간 17실	2020. 11월
3	서울바이오혁신커뮤니티센터(임차)	성북구 종암동 30번지	지하2, 지상6 / 3,562㎡ 입주공간 25실	2020. 11월
4	BT-IT 융합센터	성북구 하월곡동 96-113	지하1, 지상5 / 2,884㎡ 입주공간 27실	2021. 9월
5	서울바이오허브 글로벌협력동	동대문구 회기동 109-140	지하2, 지상7 / 14,711㎡ 입주공간 52실	2023. 7월 예정
6	홍릉 R&D 지원센터	동대문구 청량리동 206-54	지하2, 지상3 / 2,050㎡ ※ 설계공모 준비중(부지매입 완)	2024년 예정

《 추가 위탁시설 개요 》

<글로벌협력동>

- 위 치 : 동대문구 회기로 117-3
- 규 모 : 지하 2층/지상 7층, 연면적 14,711㎡
- 주요시설 : 기업 입주공간, 공유오피스존 등
- 주요기능 : 국내 바이오·의료기업의 해외진출 및 오픈이노베이션 거점 공간

<홍릉 R&D 지원센터>

- 위 치 : 동대문구 청량리동 206-54
- 규 모 : 지하 2층/지상 3층, 연면적 2,050㎡
- 주요시설 : 기업 입주공간, 연구개발 테스트베드 공간 등
- 주요기능 : 바이오·의료 분야에 특화된 연구개발 테스트베드 공간

- 소요예산(안) : 38,365백만원(3년)
 - 2023년 11,146백만원, 2024년 13,050백만원, 2025년 14,169백만원
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집

다. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

- 민간위탁 추진근거
 - 「서울특별시 전략산업육성 및 기업지원에 관한 조례」 제4조(시장의 책무), 제5조(전략산업의 선정), 제8조(마케팅의 지원), 제9조(기술개발의 지원)
 - 「서울특별시 일자리 정책 기본 조례」 제5조(일자리 창출 사업)
 - 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) 및 제6조(민간위탁 사무내용)
- 추진경위
 - 홍릉 바이오·의료 R&D 앵커 조성·운영계획 수립 : 2015. 11.
 - 제266회 서울특별시의회 민간위탁 동의 : 2016. 3.
 - 제287회 서울특별시의회 민간위탁 재계약 보고 : 2019. 6.
 - 제290회 서울특별시의회 민간위탁 동의 : 2019. 11.

- 홍릉 바이오·의료 R&D 앵커시설 민간위탁 추진계획 수립 : 2022. 9.
- 제7차 민간위탁 운영평가 위원회 개최·의결 : 2022.10.
- 민간위탁 추진 필요성
 - 서울시는 홍릉 일대에 바이오·의료 R&D 앵커시설을 조성하여 국내 바이오·의료 기업의 성장, 교류·협력 및 글로벌시장 진출을 지원하고, 바이오산업의 활성화 및 선순환 생태계를 조성하는 업무를 수행 중임
 - 홍릉 일대를 국내·외 바이오 산업의 네트워크 구심점으로 조성하고 바이오·의료 기업의 성장, 교류·협력 및 글로벌시장 진출을 촉진하기 위해 바이오·의료 분야 전문기관에 위탁 운영함으로써, 민간의 노하우와 네트워크를 활용하여 서비스의 지속성, 안정성 및 사업의 효율성을 기할 필요가 있음

라. 위탁 대상 사무 등 위탁 범위

- 글로벌 기업과의 기술격차 해소를 위한 R&D 기술혁신 지원
 - 우수 바이오·의료 기업(중소기업, 스타트업 등) 선발 및 연구개발 공간 제공
 - 글로벌기업, 대·중견기업, 병원 및 이종산업(AI 등)과 R&D 연계 지원
 - 공용연구장비 구축 및 운영·관리, 유관기관(병원, 연구기관 등) 보유 연구장비 연계 사용 지원
- 바이오·의료 기업 성장 지원 프로그램 개발 운영
 - 유망기술 보유기업 대상 기업 성장단계별 컨설팅 프로그램 운영
 - 바이오 분야 종사자, (예비)창업자, 취업준비생 대상 교육프로그램 운영

- 경영지원(재무회계, 법률자문 등), 민·관의 자금 및 투자유치 지원
- 국내·외 바이오 산업의 네트워크 구심점으로 자생적 선순환 체계 구축
 - 글로벌기업, 대·중견기업, 국내·외 바이오 클러스터 등과 협력 네트워크 확대
 - 국내·외 전문가 자문단 Pool 구성 및 운영
- 민간·공공 연계 바이오·의료 기업 글로벌 시장 진출 지원
 - 민간 및 공공 해외거점과 연계한 바이오·의료기업 해외진출 사업 운영
 - 해외시장 진출 종합지원 패키지 프로그램 개발·운영
- 홍콩 바이오·의료 R&D 앵커시설 관리·운영
 - 시설 설치 및 운영 지원(코워킹 공간, 시민 편의 공간, 북카페 등)
 - 시설, 보안, 청소 등 홍콩 바이오·의료 R&D 앵커 시설물 관리
- 기타 위·수탁사무와 관련 “위탁자”와 “수탁자”가 협의한 사항

마. 민간위탁 운영평가위원회(2022.10.6. 개최) 심의 결과 : 적정

4. 참고사항

가. 관계법령

- 「서울특별시 전략산업육성 및 기업지원에 관한 조례」

제4조(시장의 책무) 시장은 시 지역산업의 구조고도화 및 기업의 경쟁력 강화를 위하여 전략산업의 선정·육성 및 기업의 체계적인 지원에 관한 시책을 추진하여야 한다.

제5조(전략산업의 선정) 시장은 발전계획에 의하여 다음 각 호의 요건을 충족하는 산업을 전략산업으로 선정한다.

1. 성장잠재력과 경제성장에의 기여도가 높은 산업

- 2. 지역혁신에 중심적인 역할을 할 수 있는 산업
- 3. 기술·지식집약성과 입지우위성이 높은 산업

제8조(마케팅의 지원) 시장은 전략산업의 경영지원을 위하여 해당기업에 대하여 시가 추진하는 해외 투자설명회 등 각종 마케팅 사업에 우선적인 참여기회를 부여할 수 있고, 이에 필요한 임차료 등 비용의 일부 또는 전부를 예산의 범위 안에서 지원할 수 있다.

제9조(기술개발의 지원) 시장은 전략산업의 기술력 향상을 위하여 해당기업에 대하여 예산의 범위 안에서 기술개발에 필요한 자금의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

○ 「서울특별시 일자리 정책 기본 조례」

제5조(일자리 창출 사업) 시장은 일자리 창출을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진하거나 지원할 수 있다.

- 1. 국내·외 기업유치와 지역산업 육성을 통한 일자리 창출 사업
- 2. 창업지원과 벤처기업 육성 등을 통한 일자리 창출 사업
- 5. 그 밖에 일자리 창출을 위하여 필요한 사업

○ 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

- 2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
- 3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

- 6. 산업지원, 직업훈련, 교통 관련 시설의 운영에 관한 사무

나. 예산조치 : 2023년도 민간위탁금 예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

5. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 동의안은 홍릉 일대를 바이오·의료 클러스터로 조성하기 위해 운영 중인 ‘홍릉 바이오·의료 R&D 앵커시설’의 민간위탁 기간만료(2023.7.24.)와 위탁시설의 확대(글로벌협력동, 홍릉 R&D 지원센터 신설)에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 제출됨.

나. 글로벌 협력동과 홍릉 R&D 지원센터 추가공간 조성

- 서울시는 연구소, 대학, 병원이 집적한 홍릉 일대를 바이오 산업의 구심점으로 조성하고자 2017년 ‘홍릉 바이오·의료 R&D 앵커시설’ (이하 “홍릉 앵커시설”)을 설치해 관련 기업의 성장, 교류·협력 및 글로벌 시장 진출 등을 지원하고 있음.
- 현재 서울바이오허브 3개동(산업지원동, 연구실험동, 지역열린동)과 민간 임차시설 2개동(서울 바이오 산학협력센터, 서울바이오 혁신커뮤니티센터), BT-IT 융합센터 등 총 4개 시설(입주공간 139실)에 관련 분야 기업이 입주해 있음.


서울바이오허브('17. 10월 개관, 3개동)

구분	시설	규모	공간	개관
① 산업지원동	세미나실 컨설팅룸	4층, 3,729㎡	20개	'17.10월
② 연구실험동	공용실험실 개별LAB	5층, 3,216㎡	20개	'19.4월
③ 지역열린동	과학도서관 다목적홀	4층, 3,113㎡	30개	'19.11월

민간 임차시설('20. 11월 개관, 2개동)

 <p><서울바이오 산학협력센터></p> <ul style="list-style-type: none"> · 3개층(5~7층), 1,890㎡ · 실험 + 사무 복합공간 · 입주공간 17실('20. 11.) 	 <p><서울바이오 혁신커뮤니티센터></p> <ul style="list-style-type: none"> · 지하2/지상6층, 3,562㎡ · 성장지원 기관, 공유공간 · 입주공간 25실('20. 8.)
---	---

BT-IT 융합센터('21. 9월 개관)

 <p><BT-IT 융합센터></p> <ul style="list-style-type: none"> · 지하1층 / 지상5층, 2,884㎡ · 리빙랩, 공용실험실 등 · 입주공간 27실('21. 8월 준공)
--

- 흥릉 앵커시설은 현재 한국보건산업진흥원이 수탁 운영하면서(2016.7. ~ 2023.7.), 투자유치, 해외 진출 컨설팅 등 기업 성장에 필요한 프로그램을 제공하고 있음.
- 2023년과 2024년에 신규 조성되는 민간위탁 시설은 다음과 같음.
 - ‘서울바이오허브 글로벌협력동’ (2023.7.개관)은 바이오·의료 기업의 글로벌 유니콘 기업육성을 위한 해외 진출 지원시설로 기업 입주공간(52실), 공용실험실, 오픈이노베이션 전용 공간 등이 조성됨.

- ‘홍릉 R&D 지원센터’ (2024년 준공예정)는 바이오·의료 분야에 특화된 연구개발 테스트베드 시설로 조성됨.

<p>서울바이오허브 글로벌협력동(2023.7) (지하2층/7층, 14,711㎡)</p>	<p>홍릉 R&D지원센터(2024.예정) (지하2층/3층, 1,189㎡)</p>
	
<ul style="list-style-type: none"> ▶ 기업 입주공간 52실 ▶ 글로벌 엑셀러레이터, 연구지원시설 등 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 연구기관, 테스트 베드 ▶ (예정)계획('21), 설계('22), 공사('23~'24)

다. 민간위탁의 타당성 여부

- 홍릉 앵커시설에 ‘서울바이오허브 글로벌협력동’ 과 ‘홍릉 R&D 지원센터’ 가 추가되면서 주요한 위탁업무 변동에 따라 민간위탁 동의안이 새로 제출됨.
- 2023년부터 위탁시설이 새로 추가되면서 민간위탁금은 2022년 72억 6천만원에서 2025년 141억 6천 9백만원으로 대폭 증가할 것으로 예상됨.

< 신규 민간위탁금 연도별 변동 예상액 >

(단위: 백만원)

총 액	2023년	2024년	2025년
38,365	11,146	13,050	14,169

- 국내 생명공학과 보건의료 분야는 최고기술국인 미국과 비교해 약 3.1년의 기술격차¹⁾가 있으며, 해외 바이오 시장 점유율 역시 2% 수준에 불과해 바이오 분야 산업육성과 해외시장 개척을 위한 적극적인 지원이 요구됨.
- 이에 따라 홍콩 앵커시설을 통해 국내 바이오·의료 산업의 경쟁력을 높이고, 입주기업의 해외 진출을 전문적으로 지원하기 위해서는 관련 분야에 대한 전반적인 이해력을 바탕으로 인적·물적 네트워크와 특화된 전문성, 풍부한 경험을 갖춘 전문 법인이나 단체로의 민간위탁 운영 필요성이 인정됨.
- 현재 홍콩 앵커시설의 민간위탁 주요 성과를 살펴보면, 2017년 개관 이후 156개의 입주기업을 지원, 총매출 590억원, 투자유치 3,961억원, 신규 고용창출 1,528명의 실적을 달성함.
- 다만, 현재 홍콩 앵커시설 운영 인력 현원 23명 중 정규직 비율은 민간위탁 지침 기준(정규직 25% 이상)에 미달하는 13%(2022.11.기준)에 그치고 있고 실무직원 20명 전원을 계약직 형태로 운영하고 있음.

¹⁾ 과학기술기획평가원 발표 결과(2020년)

- 수탁기관의 전문성을 십분 활용하기 위해 추진하는 ‘민간위탁’의 본래 취지와는 달리 실무직원을 신분이 불안정한 계약직으로 고용함으로써 위탁사무의 안정적인 추진에 부정적인 영향을 줄 수 있어 개선이 요구됨.

담당 조사관	연락처
박은샘	02-2180-8064