

2025년도 균형발전본부 소관 예산안

검 토 보 고

I. 제안경위

- 1. 제 출 자 : 서울특별시장
- 2. 의안번호 : 제2297호
- 3. 제출일자 : 2024년 11월 1일
- 4. 회부일자 : 2024년 11월 4일
- 5. 예산안 규모

○ 2025회계연도 예산안의 일반회계와 특별회계 규모는 다음과 같음

< 2025 균형발전본부 소관 세입·세출예산안 >

(단위 : 백만 원)

회 계 명	세입예산안			세출예산안		
	2025(안)	2024	증감	2025(안)	2024	증감
계	1,617,405	1,546,985	70,420	1,537,921	1,520,596	17,325
일 반 회 계	199	185	14	1,377,562	1,438,312	△60,750
특 별 회 계	1,617,206	1,546,800	70,406	160,359	82,284	78,075
도시개발특별회계	1,426,547	1,427,189	△642	89,622	72,147	17,475
균형발전특별회계	190,659	119,611	71,048	70,737	10,137	60,600

II. 예산안 내용

① 예산안 총괄

1. 세입예산

- 2025회계연도 세입예산은 1조 6,174억 5백만 원으로 전년 예산 (1조 5,469억 85백만 원) 대비 704억 20백만 원(4.6%) 증액되었음

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산	증 감	증감률(%)
총 계	1,617,405	1,546,985	70,420	4.6%
일 반 회 계	199	185	14	7.7%
도 시 개 발 특 별 회 계	1,426,547	1,427,189	△642	△0.04%
균 형 발 전 특 별 회 계	190,659	119,611	71,048	59.4%

2. 세출예산

- 2025회계연도 세출예산은 1조 5,379억 21백만원으로 전년 예산 (1조 5,205억 96백만 원) 대비 173억 25백만 원(1.1%) 증액되었음

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산	증 감	증감률(%)
총 계	1,537,921	1,520,596	17,325	1.1%
일 반 회 계	1,377,562	1,438,312	△60,750	△4.2%
특 별 회 계	160,359	82,284	78,075	94.9%
도 시 개 발	89,622	72,147	17,475	24.2%
균 형 발 전	70,737	10,137	60,600	597.9%

② 세입예산안 총괄

1. 일반회계 세입예산

- 2025회계연도 일반회계 세입예산은 1억 99백만 원으로 전년 예산(1억 85백만 원) 보다 14백만 원(7.7%) 증액되었음

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
일 반 회 계	199	185	14	7.7%
세 외 수 입	98	88	10	11.4%
보 조 금	101	94	7	7.4%
보 전 수 입 등	-	3	△3	△100.0%

2. 도시개발특별회계 세입예산

- 2025회계연도 도시개발특별회계 세입예산은 1조 4,265억 47백만 원으로 전년 예산(1조 4,271억 89백만 원) 보다 6억 42백만 원(△0.04%) 감액되었음

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
도 시 개 발 특 별 회 계	1,426,547	1,427,189	△642	△0.04%
세 외 수 입	44,188	33,950	10,238	30.2%
지 방 채	-	20,000	△20,000	△100.0%
보전수입등및내부거래	1,382,359	1,373,239	9,120	0.7%

3. 균형발전특별회계 세입예산

- 2025회계연도 균형발전특별회계 세입예산은 1,906억 59백만 원으로 전년 예산(1,196억 11백만 원) 보다 710억 48백만 원(59.4%) 증액되었음

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
균 형 발 전 특 별 회 계	190,659	119,611	71,048	59.4%
세 외 수 입	190,659	45,559	145,100	318.5%
보전수입등및내부거래	-	74,052	△74,052	△100.0%

③ 세출예산안 총괄

1. 성과주의 예산안 총괄 규모

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 성과주의 예산안 규모는 1조 5,379억 21백만 원으로 전년 예산(1조 5,205억 96백만 원) 대비 173억 25백만 원 증액된(1.1%) 규모이며, 이는 2025회계연도 서울시 예산안 규모 48조 407억 원의 3.2%에 해당함
- 일반회계 세출예산은 전년 예산(1조 4,383억 12백만 원) 대비 607억 50백만 원 감액된(△4.2%) 1조 3,775억 62백만 원이며,
- 특별회계 세출예산은 전년 예산(822억 84백만 원) 대비 780억 75백만 원이 증액된(94.9%) 1,603억 59백만 원으로,
- 도시개발특별회계 세출예산은 전년 예산(721억 47백만 원) 대비 174억 75백만 원 증액된(24.2%) 896억 22백만 원, 균형발전특별회계 세출예산은 전년 예산(101억 37백만원) 대비 606억 원 증액된(597.9%) 707억 37백만 원임

〈 2025년도 세출예산안 〉

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
총 계	1,537,921	1,520,596	17,325	1.1%
일 반 회 계	1,377,562	1,438,312	△60,750	△4.2%
특 별 회 계	160,359	82,284	78,075	94.9%
도 시 개 발	89,622	72,147	17,475	24.2%
균 형 발 전	70,737	10,137	60,600	597.9%

〈 균형발전본부 부서별 세출예산안 〉

(단위 : 백만 원)

부 서 명	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
균 형 발 전 본 부	1,537,921	1,520,596	17,325	1.1%
균 형 발 전 정 책 과	64,727	71,760	△7,033	△9.8%
도 시 정 비 과	1,396,951	1,367,309	29,642	2.2%
동 남 권 사 업 과	7,179	5,349	1,830	34.2%
동 북 권 사 업 과	44,908	55,788	△10,880	△19.5%
서 부 권 사 업 과	10,015	10,623	△608	△5.7%
광 화 문 광 장 사 업 과	14,138	9,765	4,373	44.8%

2. 성과주의 전략목표별 예산규모

- 균형발전본부 소관 성과주의 세출예산은 전략목표 6건, 정책사업 10건, 단위사업 18건, 세부사업 47개로 구성되어 있음

(단위 : 백만 원)

성과주의 예산안	전 략 목 표		예산안	비율(%)
	합 계		1,537,921	100.0%
전략목표 I (균형발전정책과)	지역 특성을 고려한 권역별 균형발전의 성장기반 마련 전략목표 1, 정책사업 2, 단위사업 6, 세부사업 12		2,643	0.17%
전략목표 II (도시정비과)	도시전략사업 실행을 통한 도시 활력 제고 전략목표 1, 정책사업 2, 단위사업 3, 세부사업 9		50,291	3.27%
전략목표 III (동남권사업과)	글로벌 비즈니스의 거점, 서울 국제교류복합지구 조성 전략목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 3		7,110	0.46%
전략목표 IV (동북권사업과)	동북권 일자리·문화의 경제거점 조성 전략목표 1, 정책사업 2, 단위사업 3, 세부사업 10		44,841	2.92%
전략목표 V (서부권사업과)	서부권 신산업 전략거점과 서부권 지역경제활성화 선도거점 조성 전략목표 1, 정책사업 2, 단위사업 2, 세부사업 8		9,968	0.65%
전략목표 VI (광화문광장사업과)	광화문일대 역사성 장소성 회복 전략목표 1, 정책사업 1, 단위사업 2, 세부사업 5		14,074	0.92%
-	사업비 외 일반예산	행정운영경비	731	0.05%
		예비비	645	0.04%
		재 무 활 동	1,407,617	91.53%

4 회계별 세입·세출예산안 및 성과주의 예산편성 주요내역

1. 일반회계 세입·세출예산

- 2025회계연도 일반회계 세입예산은 1억 99백만 원으로 전년 예산 (1억 85백만 원) 보다 14백만 원(7.7%) 증액되었음

- 광화문광장 사용료가 감소하였으나, 세운메이커스 큐브 임대료와 지방시대 체계지원 및 인력운영비의 국고보조금이 증가하여 일반회계 세입예산이 증액되었음

(단위 : 백만 원)

사	항	별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)	비 고
일 반 회 계			199	185	14	7.7%	
	세	외 수 입	98	88	10	11.4%	
		경상적세외수입	98	88	10	11.4%	
		재 산 임대 수입	65	13	51	392.3%	<도시정비과> 세운메이커스 큐브 임대료 : 65
		사 용 료 수 입	33	74	△41	△55.4%	<도시정비과> 세운광장 및 세운홀 사용료 : 2 <광화문광장사업과> 광화문광장 사용료 : 31
	보	조 금	101	94	7	7.4%	
		국고보조금 등	101	94	7	7.4%	
		국고보조금 등	101	94	7	7.4%	<균형발전정책과> 지방시대체계 지원 : 39 인력운영비 : 62
	보 전 수 입 등 및 내 부 거 래		-	3	△3	△100.0%	
		보 전 수 입 등	-	3	△3	△100.0%	
		전년도이월금	-	3	△3	△100.0%	

○ 일반회계 세출예산은 전년 예산(1조 4,383억 12백만 원) 대비 607억 50백만 원 감액된(△4.2%) 1조 3,775억 62백만 원임

- 행정운영경비는 7억 31백만 원으로 전년 예산(7억 35백만 원) 대비 4백만 원 감액되었고, 재무활동비는 1조 3,466억 17백만 원으로 전년 예산(1조 4,082억 44백만 원) 대비 616억 27백만 원이 감액되었으며, 사업비는 302억 14백만 원으로 전년 예산(293억 33백만 원) 보다 8억 81백만 원이 증액되었음

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
일 반 회 계	1,377,562	1,438,312	△60,750	△4.2%
행 정 운 영 경 비	731	735	△4	△0.5%
재 무 활 동	1,346,617	1,408,244	△61,627	△4.4%
사 업 비	30,214	29,333	881	3.0%

- 재무활동비와 행정운영경비를 제외한 사업비 예산은 총 302억 14백만 원으로 일반회계 세출예산 신규사업은 1건, 17백만 원으로 아래와 같음

〈 신규사업 〉

환지관리시스템 유지관리

17백만 원

- 일반회계 세출예산 계속사업은 13건, 301억 97백만 원으로 아래와 같음

〈 계속사업 〉

지방시대체계 지원	78백만 원
지방시대엑스포 운영	90백만 원
지역균형발전 추진	2억 37백만 원
균형발전 정책확산을 위한 홍보강화	75백만 원

도시재생위원회 운영	25백만 원
시장정비사업 심의 위원회 운영	21백만 원
잠실운동장 토지교환에 따른 체비지 유상이관	51억 원
서울아레나 복합문화시설 민간투자사업	33백만 원
창동 환승주차장 부지 유상이관 대금 납부	133억 99백만 원
창동 차량기지 송전선로 지중화사업 부담금	60억 원
광화문광장 관리 운영	37억 35백만 원
광화문광장 시민소통 활성화	5억 50백만 원
광화문광장 녹지 유지관리	8억 53백만 원

2. 도시개발특별회계 세입·세출예산

○ 2025회계연도 도시개발특별회계 세입예산은 1조 4,265억 47백만 원으로 전년 예산(1조 4,271억 89백만 원) 보다 6억 42백만 원($\Delta 0.04\%$) 감액되었음

- 체비지 매각수입 등 경상적 세외수입 증가(77억 76백만원), 재산세 도시지역 분 70%인 기타회계 전입금 증가(64억 80백만원) 등 세입 전망액을 반영하여 소폭 감액 편성함

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)	비 고
도시개발특별회계	1,426,547	1,427,189	$\Delta 642$	$\Delta 0.04\%$	
경상적세외수입	33,816	26,040	7,776	29.9%	
재 산 임 대 수 입	4,710	4,453	257	5.8%	<도시정비과> - 체비지 점유사용자 임대료 수입 : 4,710
사 업 수 입	24,843	17,926	6,917	38.5%	<도시정비과> - 체비지 매각수입 : 24,843
이 자 수 입	4,263	3,661	602	16.4%	<도시정비과> - 시금고 예금잔액 이자수입 : 3,522

사	항	별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)	비 고
							- 보조금정산 후 반납에 따른 이자수입 : 383 - 대행사업비 이자 : 358
	임	시 적 세 외 수 입	9,059	6,328	2,731	43.2%	
		보 조 금 반 환 수 입	8,537	5,561	2,976	53.5%	<도시정비과> - 치구에서 사용하고 남은 보 조금 반환액 : 3,657 - 대행사업비 정산금 등 : 4,879
		기 타 수 입	522	766	△244	△31.9%	<도시정비과> - 송파구 주차장 수익금, 기타 잡수입 등 : 522
	지	방 행정 제 재 부 과 금	325	570	△245	△43.0%	
		변 상 금	325	570	△245	△43.0%	<도시정비과> - 체비지 무단사용 부과수입 (자치구 위임) : 325
	지	난 연 도 수 입	988	1,012	△24	△2.4%	
		지 난 연 도 수 입	988	1,012	△24	△2.4%	<도시정비과> - 지난연도 청산금, 매각대금, 대부료, 변상금 수입 등 : 988
	국	내 차 입 금	-	20,000	△20,000	△100.0%	
		지 방 채 증 권	-	20,000	△20,000	△100.0%	
	보	전 수 입 등	31,367	31,448	△81	△0.3%	
		잉 여 금	31,367	31,448	△81	△0.3%	<도시정비과> - 순세계잉여금 : 31,367
	내	부 거 래	1,350,992	1,341,791	9,201	0.7%	
		전 입 금	1,346,601	1,340,121	6,480	0.5%	<도시정비과> - 재산세 도시지역분(70%) : 1,346,601
		예 탁 금 및 예 수 금	4,391	1,670	2,721	162.9%	<도시정비과> - 예탁금 이자수입 : 4,391

- 도시개발특별회계 세출예산은 전년 예산(721억 47백만 원) 대비 174억 75백만 원 증액된(24.2%) 896억 22백만 원이며 모두 사업비 예산임

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
도 시 개 발 특 별 회 계	89,622	72,147	17,475	24.2%
재 무 활 동	-	443	△443	△100.0%
사 업 비	89,622	71,704	17,918	25.0%

- 도시개발특별회계 세출예산 신규사업은 2건, 23억 45백만 원으로 세부 내역은 아래와 같음

〈 신규사업 〉

서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 민간부지 도시관리계획 수립	19억	35백만 원
서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업유리 및 개발사업 지원	4억	10백만 원

- 도시개발특별회계 세출예산 계속사업은 24건, 872억 77백만 원으로 세부 내역은 아래와 같음

〈 계속사업 〉

태화관길 3.1 독립선언광장 유지관리		6백만 원
균형발전 정책과제 발굴추진	4억	73백만 원
우당 기념관 관리 운영	3억	92백만 원
균형발전종합정보포털 운영	1억	70백만 원
세운상가군 공공공간 관리	14억	16백만 원
서울역 일대 거점시설 관리		3백만 원
징수교부금(도시개발)	24억	26백만 원
체비지 관리 소요경비(도시개발)		65백만 원
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		1백만 원
청담고 이전관련 유상이관 대금 지급	71억	81백만 원

지속가능한 남산 프로젝트	391억	63백만 원
서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 조성 추진		74백만 원
동부간선도로(창동상계구간) 지하철도 건설사업	168억	31백만 원
창동상계 동서간 연결교량 건설사업	58억	43백만 원
서울아레나 연결 수변 전망데크 설치	19억	59백만 원
창동운동장 내 게이트볼장 이전	2억	61백만 원
4.19사거리 일대 도시재생활성화		55백만 원
독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원	13억	64백만 원
경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선	6억	44백만 원
수색·DMC역 일대 복합개발		5백만 원
서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립		4백만 원
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립		6백만 원
세종로공원 종합정비	16억	원
광화문광장 일대 국가상징공간 조성	73억	36백만 원

3. 균형발전특별회계 세입·세출예산

- 2025회계연도 균형발전특별회계 세입예산은 1,906억 59백만 원으로 전년 예산(1,196억 11백만 원) 보다 710억 48백만 원(59.4%) 증액되었음
 - 서울혁신파크 부지 매각수입을 신규 편성함에 따라 재산매각수입이 대폭 증가 되었으며(1,631억 35백만 원), 자치단체간 부담금 증액 편성(1억 4백만 원) 등 전반적으로 증액 편성함

(단위 : 백만 원)

사 항 별		2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)	비 고
균형발전특별회계		190,659	119,611	71,048	59.4%	
세 외 수 입		190,659	45,559	145,100	318.5%	
경상적세외수입		728	586	142	24.2%	
재 산 임대수입		95	1	94	94.0%	<서부권사업과> 서울혁신파크 공간사용료 : 95
사 용 료 수 입		53	198	△145	△73.2%	<서부권사업과> 서울혁신파크 주차요금 : 54
이 자 수 입		579	387	192	49.6%	<균형발전정책과> 공공예금이자수입 : 579
임시적세외수입		163,581	290	163,291	56307.2%	
재 산 매각수입		163,135	0	163,135	순증	<서부권사업과> 서울혁신파크 부지 매각 수입 : 163,135
자 치 단 체 간 부 담 금		394	290	104	35.9%	<균형발전정책과> - 북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립 : 40 - 왕십리 광역중심복합환승센터 지하 통합 개발 : 104 <서부권사업과> - 관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립 : 78 - 목동유수지, 목동운동장 일대 기본계획 및 타당성조사 : 172
기 타 수 입		52	0	52	순증	<서부권사업과> 서울혁신파크 관리비 및 공공요금 : 52
지 방 행 정 제 재 · 부 과 금		26,350	44,683	△18,333	△41.0%	
부 담 금		26,350	44,683	△18,333	△41.0%	<균형발전정책과> 과밀부담금 시 귀속분 50% : 26,350
보 전 수 입 등 내 부 거 래		-	74,052	△74,052	△100.0%	
보 전 수 입 등		-	6,094	△6,094	△100.0%	
잉 여 금		-	6,094	△6,094	△100.0%	
내 부 거 래		-	67,958	△67,958	△100.0%	
전 입 금		-	67,958	△67,958	△100.0%	

○ 균형발전특별회계 세출예산은 전년 예산(101억 37백만 원) 대비 606억 원 증액된(597.9%) 707억 37백만 원임

- 재무활동비는 610억 원으로 순증하였으며, 사업비는 90억 92백만 원으로 전년 예산(91억 49백만 원) 보다 57백만 원이 감액되었고, 시 전체 균형발전 특별회계 예비비는 6억 45백만 원으로 전년 예산(9억 88백만 원)보다 3억 43백만 원이 감액됨

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
균 형 발 전 특 별 회 계	70,737	10,137	60,600	597.9%
재 무 활 동	61,000	-	61,000	순증
사 업 비	9,092	9,149	△57	△0.6%
예 비 비	645	988	△343	△34.7%

- 균형발전특별회계 세출예산 신규사업은 2건, 4억 53백만 원으로 세부 내역은 아래와 같음

〈 신규사업 〉

고지대 이동약자 편의시설 타당성조사 및 기본계획 수립 4억 3백만 원
 휘경유수지 일대 수변문화거점 조성 50백만 원

- 균형발전특별회계 세출예산 계속사업은 5건, 86억 38백만 원으로 세부 내역은 아래와 같음

〈 계속사업 〉

북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립 2억 93백만 원
 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획 4억 원
 서울창조타운(구, 혁신파크) 조성 73억 5백만 원
 목동유수지·목동운동장 일대 기본계획 수립 및 타당성조사 4억 30백만 원
 관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립 2억 10백만 원

4. 성과주의 예산편성 주요내역

- 균형발전본부 소관 성과주의 세출예산은 전략목표 6건, 정책사업 10건, 단위사업 18건, 세부사업 47개로 구성되어 있음

전략목표별 예산 편성 규모를 살펴보면,

- 첫째, ‘지역 특성을 고려한 권역별 균형발전의 성장기반 마련’을 위해 12개 사업에 26억 43백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음

지방시대체계 지원		79백만 원
지방시대엑스포 운영		90백만 원
지역균형발전 추진	2억	37백만 원
균형발전 정책확산을 위한 홍보강화		75백만 원
도시재생위원회 운영		25백만 원
태화관길 3.1 독립선언광장 유지관리		6백만 원
균형발전 정책과제 발굴추진	4억	73백만 원
우당 기념관 관리 운영	3억	92백만 원
균형발전종합정보포털 운영	1억	70백만원
북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립	2억	93백만 원
왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획	4억	원
고지대 이동약자 편의시설 타당성조사 및 기본계획 수립	4억	3백만 원

- 둘째, ‘도시전략사업 실행을 통한 도시 활력 제고’를 위하여 9개 사업에 502억 91백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음

세운상가군 공공공간 관리	14억	16백만 원
서울역 일대 거점시설 관리		3백만 원
징수교부금(도시개발)	24억	26백만 원
시장정비사업 심의 위원회 운영		21백만 원

환지관리시스템 유지관리		17백만 원
체비지 관리 소요경비(도시개발)		65백만 원
영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업		1백만 원
청담고 이전관련 유상이관 대금 지급	71억	81백만 원
지속가능한 남산 프로젝트	391억	63백만 원

- 셋째, ‘글로벌 비즈니스의 거점, 서울 국제교류복합지구 조성’을 위하여 3개 사업에 71억 10백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음

서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 조성 추진		74백만 원
서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 민간부지 도시관리 계획 수립	19억	35백만 원
잠실운동장 토지교환에 따른 체비지 유상이관	51억	1백만 원

- 넷째, ‘동북권 일자리·문화의 신경제중심지 조성’을 위하여 10개 사업에 448억 41백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음

서울아레나 복합문화시설 민간투자사업		33백만 원
창동 환승주차장 부지 유상이관 대금 납부	133억	99백만 원
창동 차량기지 송전선로 지중화사업 부담금	60억	원
동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업	168억	31백만 원
창동상계 동서간 연결교량 건설사업	58억	43백만 원
서울아레나 연결 수변 전망데크 설치	19억	59백만 원
창동운동장 내 게이트볼장 이전	2억	61백만 원
서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업유치 및 개발 사업 지원	4억	10백만 원
4.19사거리 일대 도시재생활성화		55백만 원
휘경유수지 일대 수변문화거점 조성		50백만 원

- 다섯째, ‘서부권 신산업 전략거점과 서부권 지역경제활성화 선도거점 조성’을 위하여 8개 사업에 99억 68백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음

독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원	13억	64백만 원
경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선	6억	44백만 원
수색·DMC역 일대 복합개발		5백만 원
서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립		4백만 원
은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립		6백만 원
서울창조타운(구, 혁신파크) 조성[균특]	73억	5백만 원
목동유수지·목동운동장 일대 기본계획 수립 및 타당성조사	4억	30백만 원
관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립	2억	10백만 원

- 여섯째, ‘광화문일대 역사성 및 장소성 회복’을 위하여 5개 사업에 140억 74백만 원을 편성하였으며, 세부사업별 내역은 아래와 같음

광화문광장 관리 운영	37억	35백만 원
광화문광장 시민소통 활성화	5억	50백만 원
광화문광장 녹지 유지관리	8억	53백만 원
세종로공원 종합정비	16억	원
광화문광장 일대 국가상징공간 조성	73억	36백만 원

III. 검토 의견

1 세입예산안

- 2025회계연도 균형발전본부 세입예산안은 2024회계연도 최종예산 1조 5,469억 85백만 원 대비 704억 20백만 원(4.6%) 증액된 1조 6,174억 5백만 원임

< 2025년도 세입 현황 >

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산	증 감	증감률(%)
총 계	1,617,405	1,546,985	70,420	4.6%
일 반 회 계	199	185	14	7.7%
도시개발특별회계	1,426,547	1,427,189	△642	△0.04%
균형발전특별회계	190,659	119,611	71,048	59.4%

- 일반회계 세입예산은 세운메이커스 큐브임대료(65백만 원), 광화문광장 사용료(31백만 원), 국고보조금(1억 2백만 원) 등 전년 예산(1억 85백만 원) 대비 7.7%(14백만 원) 증액된 1억 99백만 원이며,
- 도시개발특별회계 세입예산은 기타회계 전입금(1조 3,466억 1백만 원), 체비지 매각수입(248억 43백만 원), 순세계잉여금(313억 67백만 원) 등 전년 예산(1조 4,271억 89백만 원) 대비 6억 42백만 원(△0.04%) 감액된 1조 4,265억 47백만 원임
- 균형발전특별회계 세입예산은 '24년도 최종예산(1,196억 11백만 원) 보다 59.4%(710억 48백만 원) 증액한 1,906억 59백만 원을 편성요청 한 것으로, 서울혁신파크 부지 매각 수입(1,631억 35백만 원) 등을 편성함에 따

라 금년도 대비 세입규모가 증액 편성된 것으로 확인됨

- 서울혁신파크 부지 매각 수입의 경우, 해당 부지에 대한 공유재산 관리계획안(매각)이 서울시의회의 의결을 얻기 위해 제327회 정례회¹⁾에 회부되어 있는 상태로, 매각 수입에 있어 허수 수단으로 활용되지 않도록 회계연도 내 매각 가능 여부를 면밀하게 검토하고, 실제 매각 될 경우 추정이나 결산결과 실수납으로 처리하는 방안도 검토될 필요가 있을 것으로 생각됨

② 세출예산안

- 2025회계연도 균형발전본부 소관 세출예산안 규모는 1조 5,379억 21백만 원으로 전년 예산(1조 5,205억 96백만 원) 대비 173억 25백만 원 증액된(1.1%) 규모이며, 이는 2025회계연도 서울시 예산안 규모 48조 407억 원의 3.2%에 해당함

< 2025년도 세출예산안 >

(단위 : 백만 원)

사 항 별	2025 예산(안)	2024 예산액	증 감	증감률(%)
총 계	1,537,921	1,520,596	17,325	1.1%
일반회계	1,377,562	1,438,312	△60,750	△4.2%
특별회계	160,359	82,283	78,075	94.9%
도시개발	89,622	72,147	17,475	24.2%
균형발전	70,737	10,136	60,600	597.9%

- 일반회계 세출예산은 전년 예산(1조 4,383억 12백만 원) 대비 607억 50백만 원(△4.2%) 감액된 1조 3,775억 62백만 원 편성하였으며, 세부적으로는 행정운영경비 7억 31백만 원, 도시개발특별회계 법정전출금 등 재무

1) 「서울특별시 2025년도 정기분 공유재산 관리계획안」(제327회 정례회 의안번호 2273)

활동비 1조 3,466억 17백만 원, 정책사업비 302억 14백만 원으로 편성함

- 특별회계 세출예산은 전년 예산(822억 83백만 원) 대비 780억 76백만 원 (94.9%)이 증액된 1,603억 59백만 원으로,
- 도시개발특별회계 세출예산은 전년 예산(721억 47백만 원) 대비 174억 75백만 원(24.2%) 증액된 896억 22백만 원이며 전액 정책사업비로 주요 사업은 지속가능한 남산프로젝트에 391억 63백만 원, 동부간선도로(창동상계구간) 지하철도 건설에 168억 31백만 원, 광화문광장 일대 국가상징 공간 조성에 73억 36백만 원 등을 편성함
- 균형발전특별회계 세출예산은 전년 예산(101억 37백만 원) 대비 606억 1백만 원(597.9%) 증액된 707억 37백만 원이며, 통합재정안정화기금 예탁금인 재무활동비 610억 원, 정책사업비 90억 92백만 원 등을 편성하였음

③ 부서별 세출예산 검토

○ 2025년 균형발전본부 예산안을 각 부서별로 살펴보면,

균형발전정책과에 647억 27백만 원(전년도 최종예산 대비 70억 33백만 원, 9.8% 감소), 도시정비과에 1조 3,969억 51백만 원(전년도 최종예산 대비 296억 41백만 원, 2.2% 증가), 동남권사업과에 71억 79백만 원(전년도 최종예산 대비 18억 30백만 원, 34.2% 증가), 동북권사업과에 449억 8백만 원(전년도 최종예산 대비 108억 80백만 원, 19.5% 감소), 서부권사업과에 100억 15백만 원(전년도 최종예산 대비 6억 8백만 원, 5.7% 감소), 광화문광장사업과에 141억 38백만 원(전년도 최종예산 대비 43억 73백만 원, 44.8% 증가) 편성되었음

〈 균형발전본부 부서별 세출예산안 〉

(단위 : 백만 원)

부 서 명	2024 예산		2025 예산 (안)	증 감		증감률(%)	
	당초	최종		당초	최종	당초	최종
합 계	1,485,346	1,520,596	1,537,921	△52,575	17,325	3.5%	1.1%
균형발전정책과	79,449	71,760	64,727	△14,722	△7,033	△18.5%	△9.8%
도 시 정 비 과	1,328,826	1,367,310	1,396,951	68,125	29,641	5.1%	2.2%
동 남 권 사 업 과	5,355	5,349	7,179	1,824	1,830	34.1%	34.2%
동 북 권 사 업 과	51,647	55,789	44,908	△6,739	△10,881	△13.0%	△19.5%
서 부 권 사 업 과	10,387	10,623	10,015	△372	△608	△3.6%	△5.7%
광화문광장사업과	9,682	9,765	14,138	4,456	4,373	46.0%	44.8%

1. 균형발전정책과

- 2025년 균형발전정책과 예산안은 전년 예산(717억 60백만 원) 대비 9.8%(70억 33백만 원) 감액된 647억 27백만 원을 편성함
- 2025년 균형발전정책과 예산안 중 ‘고지대 이동약자 편의시설 타당성 조사 및 기본계획 수립’에 4억 3백만 원이 신규 편성되었으며, 2024년 7월 균형발전특별회계 업무가 예산담당관에서 균형발전정책과로 이관됨에 따라 예비비(균형발전) 6억 45백만 원이 세출예산으로 편성됨
- 예비비는 관련 법령에 따라 예측할 수 없는 예산 외의 지출이나 초과지출에 충당하기 위하여 세출예산에 계상하는 것으로, 2025년도 개정된 지방자치단체 예산편성 운영기준²⁾에 따르면 계획적·효율적 예산편성을 위해 불필요한 예비비 편성 최소화를 위해 특별회계에는 예비비를 편성하지 아니할 수 있음을 명시하고 있음
- 이에 따라 재정 운용 효율성 제고를 위해 현재까지의 예비비 집행상황 및 향후 전망을 면밀히 검토하여 여유 재원은 통합재정안정화기금의 통합계정에 예탁하여 활용하는 것이 바람직하다 판단됨
- 전년대비 20% 이상 사업비가 증가한 사업은 ‘지방시대체계 지원(41.8%)’, ‘균형발전 정책과제 발굴(89.2%)’, ‘북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립(193%)’ 및 ‘왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획(53.8%)’ 사업으로 확인됨

2) 2025년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준(행정안전부, 2024.7)

현 행		개 정	
[별표11] 세출예산 성질별 분류		[별표11] 세출예산 성질별 분류	
801 예비비	01. 일반예비비	801 예비비	01. 일반예비비
	1. 「지방자치법」 제144조 및 「지방재정법」 제43조제1항에 따른 예비비 (각 회계별 예산총액 대비 1% 범위 내 편성 필요)		1. 「지방자치법」 제144조 및 「지방재정법」 제43조제1항에 따른 예비비 (각 회계별로 예산총액 대비 1% 범위 내에서 편성, 기타 특별회계의 경우 편성하지 아니할 수 있음)

< 2025년도 균형발전정책과 예산편성 세부내역 >

(단위 : 백만 원)

사업명	2024년 최종예산	2025년 예산(안)		증감액	증감률
		예산액	구성비		
■ 균형발전정책과	71,760	64,727	-	△7,033	△9.8%
정책사업비(기본경비, 재무활동비 제외)	2,869	3,289	100.0%		
1. 지방시대체계 지원	(x27) 55	(x39) 78	2.4%	23	42.2%
2. 지방시대엑스포 운영	81	90	2.7%	9	11.5%
3. 지역균형발전 추진	268	237	7.2%	△31	△11.5%
4. 균형발전 정책확산을 위한 홍보강화	121	75	2.3%	△46	△38.0%
5. 도시재생위원회 운영	39	24	0.7%	△14	△37.3%
6. 태화관길 3.1 독립선언광장 유지관리	10	6	0.2%	△4	△40.0%
7. 균형발전 정책과제 발굴	250	473	14.4%	223	89.2%
8. 우당 기념관 관리 운영	769	392	11.9%	△377	△49.1%
9. 균형발전종합정보포털 운영	352	170	5.2%	△182	△51.6%
10. 북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립	100	293	8.9%	193	193.0%
11. 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획	260	400	12.2%	140	53.8%
12. 고지대 이동약자 편의시설 타당성조사 및 기본계획 수립(신규)	0	403	12.3%	403	-
13. 예비비(균형발전)	988	645	19.6%	△342	△34.6%
기본경비	328	314	-	△14	△4.1%
인력운영비	127	124	-	△3	△2.2%
통합재정안정화기금 예탁	0	61,000	-	61,000	-

1) 신규사업

□ 고지대 이동약자 편의시설 타당성조사 및 기본계획 수립

(사업설명서 p.76; 예산서 p.1373)

- 이번 사업은 약자와의 동행 실현 및 지역간 균형발전 도모를 목적으로 고지대 지역특성에 맞는 승강편의시설 설치를 통해 이동약자가 소외되지 않고 안전하고 편리하게 이동할 수 있도록 하기 위하여 4억 3백만 원을 신규 편성함

〈 ‘고지대 이동약자 편의시설 타당성조사 및 기본계획 수립’ 예산편성 내역 〉

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 403,000	(x-) 403,000	(x-) 100
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 3,000	(x-) 3,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 400,000	(x-) 400,000	(x-) 100

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

- 시설비로 편성된 4억 원은 수요조사를 통해 자치구에서 제출한 사업지별 타당성 검토와 기본계획 수립을 위한 비용으로, 승강편의시설을 우선 설치할 5개소를 선정하기 위한 타당성 조사와 함께 각 지역 특성에 적합한 승강편의시설(엘리베이터(수직, 경사형), 에스컬레이터, 무빙워크 등) 설치 기본계획 수립에 소요될 예정임
- 서울시는 과거 유사한 사업인 ‘구릉지 이동편의 개선사업’(19.1~24.1) 추진 당시 선정된 9개소 중 5개소가 정비사업 추진이나 주민 반대로 철회된 사례를 감안하여, 이번 후보지 선정 시 반드시 주민 의견을 수렴하고 실행가능성을 면밀히 검토한 후 사업을 추진하여 예산이 낭비되는 일이 없도록 하여야 할 것임

2) 주요 계속사업

☐ 균형발전 정책과제 발굴추진 (사업설명서 p.55; 예산서 p.1371)

- 이번 사업은 균형발전을 위한 정책과제 발굴의 일환으로 예비타당성 제도개선 방안 마련을 위해 전년(2억 50백만 원) 대비 89.2%(2억 23백만 원) 증액한 4억 73백만 원을 편성함. 세부예산 편성 내역은 사무관리비 73백만 원, '수도권 예비타당성제도 개선 모델 연구'를 위한 연구용역비 4억 원으로 구성되어 있음

〈 '균형발전 정책과제 발굴 추진' 예산편성 내역 〉

☐ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 250,000	(x-) 250,000	(x-) 473,000	(x-) 223,000	(x-) 89
사무관리비	(x-) 50,000	(x-) 50,000	(x-) 73,000	(x-) 23,000	(x-) 46
연구용역비	(x-) 200,000	(x-) 200,000	(x-) 400,000	(x-) 200,000	(x-) 100

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

- 예비타당성조사란 기획재정부 주관으로 「국가재정법」 제38조 및 같은 법 시행령 제13조에 따라 도로, 철도 등 재정사업에 대한 사전 타당성을 검토·평가하는 제도로, 평가항목은 경제성·정책성·지역균형발전 3가지 항목으로 구성되나 2019년 제도 개편에 따라 서울시를 포함한 수도권 평가지표에 '지역균형발전' 항목이 삭제되었음
- 이번 사업은 위와 같은 사유로 수도권에 속해 있어서 예비타당성 심사 통과가 어려우면서도 민자사업 수요가 낮아 개발이 어려운 서울 저개발지역의 특수성을 반영할 수 있도록, 예비타당성 지표를 개선하여 지역 간 불균형을 해소하려는 취지로 파악되므로 예산 편성의 필요성이 인정된다 하겠음

- 다만, 예비타당성조사는 대규모사업에 대한 예산을 편성하기 전 기획재정부에서 미리 수행하는 절차로, 2024년도에 서울시에서 기획재정부에 예비타당성조사 제도 개선을 건의³⁾한 바 있고 본 사업을 통해 마련된 제도개선 방안을 기획재정부에서 수용할지의 여부가 불투명한 상황임을 고려할 때, 관련 기관·타 지자체·지역민·전문가 등 모두가 공감할 수 있는 보편타당한 개선 방안 마련이 중요할 것으로 판단됨

□ **북한산 시민천문대 건립 기본계획 수립** (사업설명서 p.69; 예산서 p.1372)

- 이번 사업은 '24.3월 균형발전위원회에서 서북권·동북권 신성장 거점 사업으로 선정된 5개 사업 중 하나로, 북한산 의무경찰대 이전부지에 시민천문대를 건립하여 서울의 주·야간 관광명소 및 랜드마크 조성을 위한 기본구상안 마련을 위해 총 사업비 3억 93백만 원 중 1억 원은 2024회계연도 1차 추가경정예산으로 편성하고, 2025년도 예산으로 나머지 2억 93백만 원을 편성함
- 기본계획 수립에 필요한 비용은 서울시와 자치구(강북구)가 6:4 비율로 재원을 분담할 계획이며, 추가경정예산으로 확정된 1억 원에 대하여 2025년도 예산안에 자치단체간부담금 40백만 원을 세입 편성하였음

□ **북한산 시민천문대 건립 기본구상 개요**

- 건립위치: 우이동 산74번지 일원
- 대상부지: 22,719㎡ ('23.5월 802의무경찰대 이전부지)

위 치	소유·관리	부지 이용 현황
우이동 산 74	기획재정부 → 환경부 (‘23.12.14. 관리전환 확정)	前 의무경찰대 숙소, 탄약고, 무기고
우이동 산 71-1	환경부	前 의무경찰대 식당, 헬기장

- 지역·지구: 자연녹지지역, 개발제한구역,
공원자연환경지구, 국립공원(북한산)



3) 「예비타당성조사 제도 개선 건의」(균형발전정책과-6953호, 2024.7.9.) (서울시→기획재정부)

- 서울을 대표하는 시민천문대를 건립하고 관광명소를 조성함으로써 동북 권역의 균형발전을 이루고자 하는 사업의 취지는 타당하나, 사업대상지가 자연녹지지역으로 개발제한구역을 포함하는 국유지임
- 이와 관련하여 천문대 입지 가능성이나 규모 적정성 등에 대한 면밀한 검토가 필요하고 국유지 내 서울시 영구시설물 축조를 위한 관계 기관과의 원활한 협의가 필수적이며, 이를 통해 사업의 법적·행정적 타당성을 확보할 필요가 있음

□ 왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 타당성조사 및 기본계획

(사업설명서 p.73; 예산서 p.1372)

- 이번 사업은 '24.3월 균형발전위원회에서 서북·동북권 신성장 거점사업으로 선정된 5개 사업 중 하나이며, 왕십리 광역중심 육성을 위한 입체도시 조성 1단계 사업으로 '왕십리역 복합환승센터 및 지하통합개발 사업에 대한 타당성 조사와 기본계획 수립을 위해 총 사업비 10억 원 중 2억 60백만 원은 2024회계연도 1차 추가경정예산으로 편성하고, 2025년도 예산으로 2차수 용역비 4억 원을 편성함
- 타당성조사 및 기본계획 수립에 필요한 비용은 서울시와 자치구(성동구)가 6:4의 비율로 재원을 분담할 계획으로, 추가경정예산으로 확정된 2억 60백만 원에 대하여 2025년도 예산안에 자치단체간부담금 1억 4백만 원을 세입 편성하였음

〈연차별 투자계획〉

구 분	계	기투자 (~2023)	2024	2025	2026 이후
계	(x-) 1,000	(x-)	(x-) 260	(x-) 400	(x-) 340
시설비	(x-) 1,000	(x-)	(x-) 260	(x-) 400	(x-) 340

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

- 왕십리역 인근에 위치한 성동경찰서를 이전하고 왕십리역 복합환승센터를 건립함과 동시에 동북선과 GTX-C 노선 계획에 맞춰 왕십리오거리 일대에 약 3만 m^2 규모의 지하통합공간을 조성함으로써, '2040 서울도시기본계획'에서 지정한 7대 광역중심 중 하나인 왕십리 광역중심 기능과 역할을 보다 강화할 수 있을 것으로 생각됨
- 이번 사업은 광역중심기능 거점 조성을 위한 시작 단계로서, 예산 투입 대비 사업 효과를 극대화하기 위해서는 철저한 사전 타당성 조사 및 기본구상 용역을 통해 실행력 있는 추진방안을 제시하고 전체적인 사업내용과 시기를 구체화 할 필요성이 있음

2. 도시정비과

- 2025년 도시정비과 예산안은 전년 예산(1조 3,673억 9백만 원) 대비 2.2%(296억 42백만 원) 증액된 1조 3,969억 51백만 원을 편성함
- 정책사업 예산안 중 가장 큰 비중을 차지하는 ‘지속가능한 남산 프로젝트’ 사업이 전년 대비 219.4%(269억 1백만 원) 증액한 391억 62백만 원이 편성되고, ‘영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업’은 전년 대비 99.9%(12억 49백만 원) 감액한 1백만 원이 편성됨
- 신규 사업으로 ‘환지관리시스템 유지관리’에 17백만 원을 편성하고, 도시개발특별회계 법정전출금은 2025년도 징수전망 재산세 도시지역분의 70%에 해당하는 1조 3,466억 1백만 원(세무과 추계)을 편성함

< 2025년도 도시정비과 예산편성 세부내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	2024년 최종예산	2025년 예산(안)		증감액	증감률
		예산액	구성비		
■ 도시정비과	1,367,309	1,396,951	-	29,642	2.2%
정책사업비(기본경비, 재무활동비 제외)	27,131	50,291	100.0%	23,160	
1. 세운상가군 공공공간 관리	1,333	1,416	2.8%	83	6.2%
2. 서울역 일대 거점시설 관리	0	2	0.0%	2	-
3. 교부금(도시개발)	3,000	2,426	4.8%	△574	△19.1%
4. 시장정비사업 심의 위원회 운영	20	21	0.0%	1	0.4%
5. (신규)환지관리시스템 유지관리	0	17	0.0%	17	-
6. 체비지 관리 소요경비	65	65	0.1%	-	0.0%
7. 영등포 경인로 일대 도시재생활성화사업	1,250	1	0.0%	△1,249	△99.9%
8. 청담고 이전관련 유상이관 대금 지급	7,181	7,181	14.3%	-	0.0%
9. 지속가능한 남산 프로젝트	12,261	39,162	77.9%	26,901	219.4%
도시개발특별회계 법정전출금(재무활동비)	1,340,121	1,346,601	-	6,480	0.5%
기본경비	57	59	-	2	2.5%

1) 신규사업

☐ 환지관리시스템 유지관리(사업설명서 p.100; 예산서 p.1377)

- 이번 사업은 2023년 환지관리시스템 기능개선 용역 준공 후 하자보수 기간이 종료됨에 따라 2025년 유지관리 비용을 반영한 것으로, 안정적인 시스템 운영을 통해 환지 관련 토지행정의 능률성 제고를 위해 공공운영비 17백만 원을 신규 편성함
- 환지⁴⁾관리시스템은 토지구획정리사업의 연혁을 전산화하여 서울시 및 자치구 공무원이 체비지관리, 부당이득금관리사실조회, 소유권분쟁조정 등의 업무에 활용할 수 있도록 만든 시스템으로 2023년에 전산개발비 93백만 원을 집행하여 기능개선 용역을 추진한 바 있음
- 환지관리시스템 운영에 따른 정상 작동 여부 점검 및 기능 오류 발생 시 조치, 제반 기술지원 등 상시 유지관리체계를 확립하여 안정적인 시스템 운영을 위한 비용을 편성하는 것은 타당하다고 생각됨
- 다만, '24.10월 말 기준으로 환지관리시스템 접속 현황을 살펴보면, 지적업무 등 사용 대상 공무원 120여 명이 1,690건(월 평균 169건) 접속하여 사용하고 있는 것으로 파악됨

< 환지관리시스템 기능개선 고도화 전 시스템 접속 현황 >

구 분	합 계	22년 6월	21년	20년	19년	18년	17년	16년	15년	14년
건 수	13,152	1,067	1,802	993	1,372	1,760	1,879	1,607	1,649	1,023

- 이는 시스템 고도화 작업을 통해 기능 개선이 추진되었음에도 불구하고 환지관리시스템의 활용도가 이전과 크게 다르지 않은 상황인

4) 환지 : 도시개발사업에 있어서 사업시행 전에 존재하던 권리관계에 변동은 가하지 아니하고 사업시행 후 새로이 조성된 대지에 기존의 권리를 이전하는 행위

것으로 보이므로, 투입된 예산의 효과를 극대화하기 위해 관련 부서의 시스템 활용도를 높일 방안을 마련해야 할 것임

2) 주요 계속사업

□ 지속가능한 남산 프로젝트 (사업설명서 p.115; 예산서 p.1377)

- 이번 사업은 생태와 여가가 조화를 이루는 남산 자연 경관 회복 및 남산 곤돌라 도입을 통해 남산 시민 접근성 향상과 주변부 활성화를 도모하기 위한 것으로 2025년 도시정비과 정책사업 예산(502억 91백만원)에서 가장 큰 비중(77.9%)을 차지하는 사업이며, 391억 62백만 원의 예산을 편성함

< ‘지속가능한 남산 프로젝트’ 예산편성 내역 >

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)		(B-A)	(B-A)*100/A
계	(x-) 12,192,000	(x-) 12,261,600	(x-) 39,162,502	(x-) 26,900,902	(x-) 219
사무관리비	(x-) 917,000	(x-) 917,000	(x-) 538,000	(x-) △379,000	(x-) △41
공기관등에대한 경상적위탁사업비	(x-) 40,000	(x-) 109,600	(x-) 2,325,502	(x-) 2,215,902	(x-) 2,022
시설비	(x-) 10,811,000	(x-) 10,811,000	(x-) 34,561,000	(x-) 23,750,000	(x-) 220
감리비	(x-) 414,000	(x-) 414,000	(x-) 1,728,000	(x-) 1,314,000	(x-) 317
시설부대비	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 0	(x-) 0

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

- 세부 예산편성 내역을 살펴보면, 사업추진을 위한 회의 및 국유지 임차료 등을 반영한 사무관리비 5억 38백만 원, 남산곤돌라 위탁사업 적기 개시를 위한 인수단 운영비 등 공기관등에대한경상적위탁사업비 23억 26백만 원, 곤돌라 조성사업 공사비 및 생태환경 회복사업비를

반영한 시설비 345억 61백만 원, 곤돌라 조성 관련 감리비 17억 28백만 원, 곤돌라 조성 관련 시설부대비 10백만 원을 편성하였음

- 균형발전본부는 남산곤돌라 사업 준공 후 해당 시설 운영을 서울시 설공단에 대행하기로 계획하면서, 통상 대행 업무 직전에 받는 서울시의회의 동의를 남산 곤돌라 공사가 시작되기 전인 2024년 5월 제323회 임시회⁵⁾에 동의안을 상정하여 대행 동의 절차를 이행함
- 이는 서울시설공단이 삭도시설⁶⁾ 운영과 유지·관리 경험이 없어 준비 기간만 최소 1.5년 이상 소요될 것으로 예상됨에 따라 준공 후 즉시 운영을 개시하기 위한 조치로 확인되며, 2025년도 본예산에 ‘공기관등에대한경상적위탁사업비’에 위탁사업 준비 비용으로 22억 86백만 원을 편성함
- ‘지속가능한 남산프로젝트’ 사업 설명서에 따르면 ’25.12월까지 모든 사업을 완료하는 것으로 계획하고 있어, 총 사업비 514억 24백만 원 중 2024년에 편성된 예산(122억 62백만 원)을 제외한 잔여 사업비 전액을 2025년도 본예산으로 편성한 것으로 파악됨

〈 ‘지속가능한 남산 프로젝트’ 연차별 투자계획 〉

☐ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	계	기투자 (~2023)	2024	2025	2026 이후
계	(x-) 51,424	(x-)	(x-) 12,262	(x-) 39,162	(x-)
지속가능한 남산 프로젝트	(x-) 51,424	(x-)	(x-) 12,262	(x-) 39,162	(x-)

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

5) 「남산 곤돌라 관리·운영 사무의 서울시설공단 대행 동의안」(제323회 임시회, 의안번호 제1790), 2024.5.3. 가결

6) 궤도운송법에 따른 삭도시설은 공중에 설치한 와이어로프에 궤도차량을 매달아 운행하여 사람이나 화물을 운송하는 시설로, 왕복식삭도, 자동순환식삭도, 고정순환식삭도, 견인식삭도, 화물삭도 등이 있음

- 그러나, 남산곤돌라 조성사업과 관련하여 발생한 소송 결과⁷⁾에 따라 현재 균형발전본부는 실시설계 완료 후 공사를 잠정 중지한 상태이며, 향후 항소 결과에 따라 공사를 재개하겠다는 입장을 밝히고 있어 남산곤돌라 조성사업의 공정 지연이 우려되는 바, 연내 집행 가능한 물량을 산출하여 그에 따른 소요 비용만을 예산 편성하는 방안을 고려해야 할 것으로 판단됨

〈 ‘지속가능한 남산 프로젝트’ 예산(안) 산출근거 〉

과목구분	2025년 예산(안)
사무관리비	○ 남산발전위원회 운영 및 전문가자문비 = 15,000천원
	○ 홍보영상 및 콘텐츠 제작 = 180,000천원
	○ 브랜드BI 공모전 및 시민참여프로그램 운영 등 = 170,000천원
	○ 국유지 임차료 등 = 173,000천원
공기관등에대한 경상적위탁사업비	○ 남산곤돌라 인수단 운영 등 = 1,535,794천원
	○ 통합운영시스템 구축 = 749,708천원
	○ 언론 홍보 = 40,000천원
시설비	○ 생태환경 회복사업 등 = 2,095,000천원
	- 접근성 개선사업 = 1,600,000천원
	- 생태회복사업 = 245,000천원
	- 샛길 이용 관리사업 = 250,000천원
	○ 곤돌라 조성사업 = 32,466,000천원
	- 공사비 = 32,466,000천원
감리비	○ 곤돌라 조성 감리용역 = 1,728,000천원
시설부대비	○ 시설부대비 산출내역 = 10,000천원

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

7) “도시자연공원구역 변경 결정 집행정지” 인용(서울행정법원, 2024.10.30.)

□ 세운상가군 공공공간 관리 (사업설명서 p.87; 예산서 p.1375)

- 이번 사업은 세운상가군 활성화를 위하여 조성된 공공공간의 효율적인 운영과 관리를 위해 전년(13억 33백만 원) 대비 6.2%(83백만 원) 증액한 14억 16백만 원을 편성함
- 세운상가군 거점공간 안전유지(경비)를 위한 예산으로 9억 11백만 원, 창업지원공간(메이커스큐브) 입주자 선정 및 거점공간(전자박물관, 부품도서관, 테크북라운지 등)의 운영·대관 등 효율적인 운영을 위해 4억 74백만 원을 편성 요청하였음

〈 세운상가군 거점공간 관리(경비) 용역 과업대상 〉

구 역	1단계 구간(세운~대림)	2단계 구간(삼풍~진양)
광장다목적홀(3)	다시세운광장/세운홀/종합안내소	
메이커스큐브(58)	1단계 큐브(39개소)	2단계 큐브(19개소)
	창업공간, 테크북라운지, 전자박물관, 재료박물관, 기술중개실, 파트너라운지, 세운협업지원센터, 관리사무소, 화장실	창업공간, 관리실, 화장실
상가 내부(6)	세운소통방	
	주민사랑방	
	슈팅스튜디오	
	세운복도 리모델링 공간(3개소)	
기타 시설(14)	엘리베이터(4), 에스컬레이터(3)	엘리베이터(6), LH지식산업센터(6층)
계(81)	55	26

〈 세운상가군 거점공간 운영 용역 과업대상 〉

구 역	1단계 구간(세운~대림)	2단계 구간(삼풍~진양)
광장다목적홀	다시세운광장/세운홀/종합안내소	
메이커스큐브	1단계 큐브(39개소)	2단계 큐브(19개소)
	창업공간, 테크북라운지, 전자박물관, 부품도서관, 파트너라운지, 관리실, 화장실 등	창업공간, 관리사무실, 화장실
상가 내부	세운소통방, 주민사랑방, 슈팅스튜디오 세운복도 리모델링 공간	

〈 세운상가군 거점공간 운영 실적 〉

구 분	2022	2023	2024.9	비고
메이커스큐브 창업기업	19개	24개	25개	
전자박물관 방문인원	8,209명	1,378명	3,088명	
테크북라운지 방문인원	2,659명	3,651명	4,739명	

- 거점공간 관리(경비·청소)용역은 2025년 예산안 요구 공통기준에 따라 인건비 및 운영비 등 인상율을 반영하였음
- 거점공간 운영 용역은 각 공간의 실적데이터를 기반으로 예산 투입 효과를 분석하고 성과가 부진한 항목에 대해 예산 효율성을 제고할 수 있는 대책 마련이 필요함. 특히 지역 활성화를 위해 조성된 공간인 만큼 방문객이 지속적으로 증가할 수 있도록 해당 용역을 통해 콘텐츠 개발, 홍보강화 등 추가적인 개선책이 검토되도록 해야 할 것임

3) 명시이월 검토

연번	사 업 명	2024년 예산현액 (단위:백만원)	2024년 최종예산 (단위:백만원)	이월액 (단위:백만원)	명시이월 내용	명시이월 사유
1	지속가능한 남산 프로젝트	12,261	12,261	100	남산 생태환경 복원사업 기본 및 실시설계 - 위치: 남산 전역 - 기간: '24. 10.~'25. 12. - 내용: 생태환경 복원사업 설계	설계 용역의 선행과업인 남산 생태 환경 복원사업 기본계획 용역의 착수 지연으로 연내 예산집행의 어려움 이 예측되어 이월 예정

- 명시이월을 요청한 사업은 ‘지속가능한 남산 프로젝트’의 세부사업 중 하나인 생태환경 회복사업으로, 2024년도에 편성한 시설비 3억 50백만 원 중 1억 원을 명시이월 요청함
- 남산 생태환경에 대한 종합적이고 장기적인 복원 및 관리방안 마련을 위해 추진하는 사업으로, ‘남산 생태환경 복원 기본계획’ 용역 착수('24.7.18)가 지연됨에 따라 이후 진행되어야 할 ‘남산 생태환경 복원사업 기본 및 실시설계’ 관련 예산 집행의 어려움이 예상되어 사업비 1억 원을 명시이월 하려는 것임
- 기본계획 완료 시점이 늦어질 경우 기본 및 실시설계 용역 착수도 지연되면서 해당 예산이 연내 집행되지 못하고 명시이월 될 가능성이 커지며, 이는 예산 집행률을 낮추고 사업추진의 신뢰성을 저하시키게 됨. 따라서, 사업부서는 철저한 공정관리로 예산 낭비를 방지하기 위해 기본계획 완료 이후 이를 기반으로 다음 설계를 추진할 수 있도록 사업 단계를 구분하여 예산을 편성하는 방안을 검토하기 바람

3. 동남권사업과

- 2025년 동남권사업과 예산안은 전년 예산(53억 55백만 원) 대비 34% (18억 25백만 원) 증액된 71억 80백만 원의 예산을 편성함
- 정책사업 예산안 중 가장 큰 비중을 차지하는 ‘잠실운동장 토지교환에 따른 체비지 유상 이관’ 사업은 전년과 동일하게 51억 1백만 원 편성하고, 신규 사업으로 ‘서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장일대) 민간부지 도시관리계획수립’에 대해 19억 35백만 원을 편성하였으며, ‘서울 국제교류복합지구 조상사업 추진’ 예산은 전년 예산(1억 82백만 원) 대비 59.3%(1억 8백만 원) 감액한 74백만 원을 편성함

〈 2024년도 동남권추진단 예산편성 세부내역 〉

(단위 : 백만원)

사업명	2024년 최종예산	2025년 예산(안)		증감액	증감률
		예산액	구성비		
■ 동남권추진단	5,350	7,180	-	1,825	34.2%
정책사업비(기본경비 제외)	5,283	7,110	100%	1,827	
1. 서울국제교류복합지구 (코엑스~잠실운동장일대) 조성추진	182	74	1.0%	△108	△59.3%
2. 잠실운동장 토지교환에 따른 체비지 유상이관	5,101	5,101	71.7%	-	-
3. (신규)서울국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대) 민간부지 도시관리계획수립	-	1,935	27.2%	1,935	
기본경비	67	70		3	5.2%

1) 신규사업

□ 국제교류복합지구(코엑스~잠실운동장 일대)민간부지 도시관리계획 수립

(사업설명서 p.130; 예산서 p.1380)

- 이번 사업은 코엑스~잠실운동장 일대 국제교류복합지구⁸⁾ 내 대규모 민간부지(현대차, (구)한국감정원, 코엑스 도심공항터미널 부지 등) 개발수요에 대응하고, 공공성과 수익성이 조화를 이루는 사전협상을 통해 합리적인 도시관리계획 수립을 위한 사무관리비 18억 17백만 원을 포함한 19억 35백만 원을 편성 요청함

< ‘국제교류복합지구 민간부지 도시관리계획 수립’ 예산(안) 산출근거 >

(단위 : 백만원)

산	출	내	용	예산안
계				1,935
사	무	관	리	비
				1,817
			◦ 도시관리계획 분야별 전문검토	219
			- 전문검토 비용 (20만원 × 5일 × 3개소)	3
			- 자문회의 비용 (20만원 × 5명 × 4회 × 4개소)	16
			- 법률전문가 자문단 구성운영비	200
			◦ 사전협상 추진비	1,598
			- 협상조정협의회 운영비 (20만원 × 5명 × 6회 × 3개소)	18
			- 감정평가 수수료 (GBC 1,300 / (구)한국감정원 280)	1,580
공 기 관 등 에 대 한 경 상 적 위 탁 사 업 비				18
			◦ 도시관리계획 공고료	18
			- 3,000만원 × 2개 언론 × 3개 대상지)	18
시		설	비	100
			◦ 사전협상 선제적 가이드라인 마련 용역	100
			- 50,000만원 × 2개소	100

- 세부예산 편성 내역을 살펴보면 대규모 민간부지 사전협상 추진에 따라 ‘감정평가 수수료’ 15억 80백만 원이 편성되었는데, 이는 삼성생명(주)이 소유하고 있는 (구)한국감정원 부지에 대한 사전협상이

8) 코엑스~잠실종합운동장을 잇는 199만m²에 달하는 지역을 국제교류복합지구로 지정하고 국제업무, 전시·컨벤션(MICE), 스포츠, 문화·엔터테인먼트가 융합된 서울 국제 비즈니스 교류의 핵심공간으로 육성

’24.8월 개시되었고, 현대차 GBC 부지에서 추진 중인 개발사업도 ’24.7월 세부개발계획안 보완을 위해 변경 제안⁹⁾을 철회한 상태에서 변경제안서가 재접수되면 추가협상이 추진될 예정임에 따라, “도시관리계획 변경 사전협상 운영지침”에 맞춰 감정평가 수수료 총액의 절반¹⁰⁾에 해당하는 금액을 편성한 데 따른 것임

- 「서울특별시 도시계획변경 사전협상 운영에 관한 조례」에서는 사전협상이 완료되는 시점에 감정평가를 시행하도록 규정¹¹⁾하고 있는 바, 균형발전본부에서는 2025년 이내에 사전협상을 완료하여 예산이 차질없이 집행될 수 있도록 적극적으로 사전협상에 임해야 할 것임
- 또한, 도시계획, 교통, 법률 등 분야별 전문가와 협상 내용에 대해 종합적으로 검토 후 협상을 추진할 필요성은 인정되나, ‘법률전문가 자문단 구성’ 운영비로 2억 원을 편성하였음에도 불구하고 자문단 운영에 대한 구체적인 계획은 수립되지 않은 것으로 확인되었음
- 소관 사무의 범위 내에서 법령이나 조례¹²⁾로 정하는 바에 따라 자문기관을 설치·운영할 수 있고, 법률 분야 전문성 강화를 통해 공공의 협상 역량을 제고하고 사업의 추진 속도를 높이는 효과가 기대되나, 법률전문가 자문단 운영 예산의 적정성을 평가하기 위한 구체적인 자료가 부족하므로 명확한 근거자료를 보완하여 의회의 예산 심의 과정

9) 건축계획(기정) 및 변경제안(’24.2제안, ’24.7철회)

- 개발규모 : 105층 1개동 외 4개동 ⇒ 55층 2개동 외 8개동
- 최고높이 : 561m ⇒ 242m

10) “도시계획변경 사전협상 운영지침” 5.32 감정평가 수수료는 협상당사자(공공,민간)가 평가를 실시한 감정평가업자에게 각각 1/2씩을 지급한다.

11) 「서울특별시 도시계획변경 사전협상 운영에 관한 조례」 제14조(감정평가 시행) ① 감정평가는 개발계획 등에 대한 협상이 완료되는 시점에 시행한다.

② 감정평가 절차와 방법은 「부동산 가격공시 및 감정평가에 관한 법률」 및 관련규정에 따른다.

③ 시장은 공공기여시설의 객관적인 가액 산정을 위하여 제2항에서 정한 감정평가 절차 및 방법 외에 감정평가 진행 등에 필요한 세부내용을 별도로 정할 수 있다.

12) 「서울특별시 도시계획변경 사전협상 운영에 관한 조례」 제7조(협상조직 운영 등) ① 시장은 관련 부서간 의견을 통합적으로 조율하고 협상대상지에 대한 개발방향 등을 신속하게 결정하기 위해 협상정책회의를 운영할 수 있다.

② 시장은 사전협상의 원활한 진행과 개발계획 및 공공기여계획 등에 대한 전문적인 검토·협의 등을 위해 전담조직을 설치하거나 필요한 전문 인력을 배치할 수 있다.

③ 협상단, 협상조정협의회, 협상정책회의 등 협상조직의 구성과 운영에 필요한 사항은 시장이 별도로 정할 수 있다.

에서 충분한 검토가 이루어질 수 있도록 보완이 필요함

- 서울시는 추정가격이 20백만 원을 초과하는 기술용역의 경우 용역시행의 타당성, 용역비 산정의 적정성 등을 검토하기 위해 사업계획 수립 후 예산 편성 전에 기술용역 타당성심사를 이행하도록 정하고 있으나, 시설비로 1억 원의 예산을 편성한 ‘사전협상 선제적 가이드라인 마련 용역’은 사전절차를 이행하지 않은 것으로 확인되었으므로 해당 예산 편성은 재검토가 필요하다고 판단됨

〈 ‘국제교류복합지구 민간부지’ 위치도 〉



4. 동북권사업과

- 2025년 동북권사업과 예산안은 전년 예산(557억 89백만 원) 대비 19.5%(108억 81백만 원) 감액된 449억 8백만 원의 예산을 편성함
- 2025년 동북권사업과 예산안 중 국고보조금 정산에 따른 재무활동비와 기본경비를 제외한 정책사업 중 가장 큰 비중을 차지하는 ‘동부간선도로 지하차도 건설사업’은 전년 예산(255억 64백만 원) 대비 34.2%(87억 33백만 원) 감액된 168억 31백만 원 편성하였고, 전년대비 20% 이상 증액된 사업은 ‘서울아레나 복합문화시설 건립’(153.8%), ‘서울아레나 연결 수변 전망데크 설치’(순증), ‘창동운동장 내 게이트볼장 이전’(순증), ‘4.19사거리 일대 도시재생활성화’(순증) 사업이 있음
- 2025년도 동북권사업과 신규 사업으로 ‘서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업유치 및 개발사업 지원’에 4억 10백만 원, ‘회경유수지 일대 수변 문화거점 조성’에 50백만 원 편성 요청함

< 2025년도 동북권사업과 예산편성 세부내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	2024년 최종예산	2025년 예산(안)		증감액	증감률
		예산액	구성비		
■ 동북권사업과	55,789	44,908	-	△10,881	△19.5%
정책사업비(기본경비, 재무활동비 제외)	55,218	44,841	100%		
1. 서울아레나 복합문화시설 건립	13	33	0.1%	20	156.6%
2. 창동 환승주차장 부지 유상이관 대금 납부	13,398	13,398	29.9%	-	-
3. 창동 차량기지 송전선로 지중화 사업 부담금	6,000	6,000	13.4%	-	-
4. 동부간선도로 (창동상계 구간) 지하차도 건설	25,564	16,831	37.5%	△8,733	△34.2%
5. 창동상계 동서간 연결교량 건설	9,987	5,843	13.0%	△4,144	△41.5%
6. 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치	0	1,959	4.4%	1,959	순증
7. 창동운동장 내 게이트볼장 이전	0	261	0.6%	261	순증
8. (신규)서울 디지털바이오시티 (S-DBC) 기업유치 및 개발사업 지원	0	410	0.9%	410	-
9. 4.19사거리 일대 도시재생활성화	0	55	0.1%	55	순증
10. (신규)회경유수지 일대 수변문화거점 조성	0	50	0.1%	50	-
기본경비	50	52		2	4.6%
국고보조금 반환(마장 축산물 식육정형사 육성 사업)	162	16		△146	△90.3%

1) 신규사업

☐ 서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업유치 및 개발사업 지원

(사업설명서 p.170; 예산서 p.1383)

- 이번 사업은 창동차량기지 일대 서울 디지털바이오시티(S-DBC) 조성과 관련하여 기업유치를 구체화하고 개발사업 추진관리 및 지원을 위해 4억 1백만 원을 신규 편성함
- 서울시는 '24.3월 “다시 강북 전성 시대” 발표 이후 창동차량기지 일대 서울 디지털바이오시티(S-DBC) 기업설명회를 개최('24.5.27.)하고 대규모 가용지인 창동차량기지 이전부지 일대에 대한 개발방향 및 기업지원방안을 발표한 바 있음
- 이에 따라, 도시개발사업의 지정권자인 서울시는 기업유치를 구체화하고 개발사업이 동북권 경제거점 조성이라는 시정방향에 부합되도록 사업 전반에 관한 관리와 더불어 산업단지 지정 및 향후 원활한 운영관리를 위한 지원체계 마련을 위해 전문용역이 필요한 것으로 파악됨

〈 ‘서울 디지털바이오시티 기업유치 및 개발사업 지원’ 예산편성 내역 〉

☐ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)		(B-A)	(B-A)*100/A
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 410,000	(x-) 410,000	(x-) 100
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 10,000	(x-) 10,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 400,000	(x-) 400,000	(x-) 100

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

□ **회경유수지 일대 수변문화거점 조성** (사업설명서 p.178; 예산서 p.1384)

- 이번 사업은 '24.3월 균형발전위원회에서 서북·동북권 균형발전을 위한 신성장 거점사업으로 선정된 5개 사업 중 하나로, 동부간선도로 지하화 등 도시공간구조 변화에 대응하고 입지적으로 우수한 저이용 부지인 동대문구 회경유수지 일대에 수변문화거점 조성을 위해 기본구상 및 타당성조사를 위한 예산 50백만 원을 신규 편성함
- 이번 사업에 대한 예산 편성 전 사전절차로 진행한 기술용역타당성 심사('24.8.12.)에 제출된 사업비는 2억 50백만 원이며, 해당 사업을 위한 방침에는 2024년도 본예산에 편성되어 있던 '동북권 종합발전계획 수립 용역' 사업비 2억 원을 활용하여 장기계속계약으로 추진하는 것으로 기재하고 있음
- 2024년도에 신규 추진한 '동북권 종합발전계획 수립 용역'은 동북권 8개 자치구에 대한 종합발전계획을 수립하기 위한 사업으로 총 사업비 4억 원 중 2억 원을 우선 편성했음에도 불구하고, '24.10월 말 기준으로 예산 전액(2억 원)을 미집행 하였으며, 이를 '회경유수지 일대 수변문화거점 조성' 기본구상 및 타당성조사에 활용한다는 계획임
- 이는 서울시가 2025년도 예산안에 대한 시의회의 심의·승인 전에 신규 사업('회경유수지 일대 수변문화거점 조성') 예산의 일부를 다른 사업(동북권 종합발전계획 수립 용역) 예산을 활용하여 선집행하려는 것이므로, 「지방재정법」 제47조¹³⁾에서 정한 '예산의 목적 외 사용금지 원칙'에 비추어 볼 때 적정하지 못한 예산 활용 사례일 수 있어 주의가 필요하다고 판단됨

13) 「지방재정법」 제47조(예산의 목적 외 사용금지) 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없다.

2) 주요 계속사업

- 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업(사업설명서 p.153; 예산서 p.1382)
 - 이번 사업은 단절된 동서간 연계체계 구축과 중랑천변 접근성 개선을 위한 창동·상계간 지하차도 건설을 통해 교통여건 개선과 활성화 기반을 조성하고자 하는 것으로 2025년 동북권사업과 정책 사업예산(448억 41백만 원)에서 가장 큰 비중(37.5%)을 차지하는 사업이며, 전년(255억 64백만 원) 대비 34.2%(87억 33백만 원)를 감액한 168억 31백만 원을 편성함
 - 이번 사업은 '16.2월부터 추진되어 왔으며 '21.8월 본공사 착공 후 현재 공사가 추진중(공정률 39%)에 있으나 지하차도 건설공사 구간 내 지장물(전기, 수도) 이설 지연으로 인해 본공사가 지연되는 상황이 이어지고 있음
 - 공사 과정에서 예상하지 못한 사유로 인해 공사지연이 발생할 수 있다는 것은 이해할 수 있으나, 사업 추진 과정에서 연속적으로 사고이월이 발생하고 있다는 점, '24.10월 말 기준으로 이번 사업의 예산 현액 대비 집행률이 45.6%(189억 34백만 원)에 불과하다는 점을 고려할 때 지연된 공정을 만회할 수 있는 대책 수립이 시급한 것으로 생각되며, 예산 편성 전 철저한 사전검토를 통해 연내 집행가능성을 감안한 적정 수준의 예산 편성이 필요할 것으로 판단됨

〈 최근 3년 동부간선도로(창동상계구간) 지하차도 건설사업 결산현황 〉

(단위 : 천원)

연도	당초예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2021	(x1,100,000) 3,863,000	(x3,795,346) 5,513,784	(x-) 0	(x4,895,346) 9,376,784	(x3,795,346) 7,421,118	(x1,100,000) 1,954,532	(x-) 1,134
2022	(x-) 17,710,000	(x1,100,000) 1,954,532	(x-) 0	(x1,100,000) 19,664,532	(x1,100,000) 16,851,394	(x-) 2,792,598	(x-) 20,540
2023	(x-) 39,050,783	(x-) 2,792,598	(x-) △3,000	(x-) 41,840,381	(x-) 25,771,516	(x-) 15,986,718	(x-) 82,147

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

□ 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치(사업설명서 p.162; 예산서 p.1383)

- 이번 사업은 서울아레나와 연계하여 중랑천변 오픈스페이스, 보행동선 등을 확보하는 수변 전망데크 설치를 위한 것으로, 기본 및 실시설계가 완료('24.11월 예정) 된 후 1차수 공사를 위한 시설비 17억 83백만 원과 감리비 1억 72백만 원 등 총 19억 59백만 원을 2025년도 예산으로 편성함

□ 서울아레나 연결 수변 전망데크 설치사업

- 위치 : 도봉구 중랑천변 일대
(창동교~서울아레나 부지)
- 사업기간 : '22.03 ~ '27.03
- 사업규모 : 수변 전망데크, 보행데크 등
 - 전망데크 : B=50m , L=50m
 - 보행데크 : B=3~5.5m, L=418m
- 총사업비 : 137억 6백만 원



- 이번 사업의 총 사업비는 당초 191억 42백만 원이었으나, 기본 및 실시설계 시 추진상 문제점이 예상되는 음악분수와 징검다리 공정을 제외하여 설계비와 공사비가 감액(54억 36백만 원, △28.3%)됨에 따라 최종 사업비는 137억 6백만 원으로 결정됨
- 균형발전본부가 예산확보 등 사업을 총괄하는 한편 시설공사 추진에 관한 사항은 도시기반시설본부에서 담당하고 있어 두 부서 간 원활한 소통이 필요하며, 수변 전망 및 보행데크에 대한 실시설계 준공이 당초 계획보다 지연된 상황이므로 서울아레나 개관시기('27년 상반기)를 감안하여 계획적인 공정관리와 함께 합리적인 예산 편성이 요구됨

〈 ‘서울아레나 연결 수변 전망데크 설치’ 연차별 투자계획 〉

(단위 : 백만원)

구 분	계	기투자 (~2023)	2024	2025	2026 이후
계	13,706	1,166	-	1,959	10,581
시설비	12,477	1,166	-	1,783	9,528
감리비	1,200	-	-	172	1,028
시설부대비	29	-	=	4	25

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

5. 서부권사업과

- 2025년 서부권사업과 예산안은 전년 예산(106억 23백만 원) 대비 5.7%(6억 8백만 원) 감액된 100억 15백만 원의 예산을 편성함
- 2025년 서부권사업과 예산안 중 신규 편성된 사업은 없고, 계속사업 중 가장 큰 비중을 차지하는 ‘서울창조타운(구, 혁신파크) 조성’ 사업은 시장공약사업으로 전년 예산(78억 18백만 원) 대비 6.6%(5억 13백만 원) 감액된 73억 5백만 원으로 편성하였음
- 전년대비 20%이상 증액된 사업은 ‘독산동우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원’ 사업으로 전년 예산(6억 50백만 원) 대비 109.8%(7억 14백만 원) 증액된 13억 64백만 원을 편성함

< 2025년도 서부권사업과 예산편성 세부내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	2024년 최종예산	2025년 예산(안)		증감액	증감률
		예산액	구성비		
■ 서부권사업과	10,623	10,015	-	△608	△5.7%
정책사업비(기본경비 제외)	10,578	9,968	100%	△606	
1. 독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원	650	1,364	13.7%	714	109.8%
2. 경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선	600	644	6.5%	44	7.4%
3. 수색·DMC역 일대 복합개발	5	5	0.1%	-	-
4. 서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립	268	4	0.0%	△264	△98.5%
5. 은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	508	6	0.1%	△502	△98.9%
6. 서울창조타운(구, 혁신파크) 조성	7,818	7,305	73.3%	△513	△6.6%
7. 목동운동장·유수지 일대 기본계획 수립 및 타당성조사	500	430	4.3%	△70	△14.0%
8. 관악S밸리 벤처창업 거점공간 조성 기본구상 수립	225	210	2.1%	△15	△6.7%
기본경비	45	47	-	2	5.6%

1) 신규사업 : 해당 없음

2) 주요 계속사업

□ 서울창조타운(구,혁신파크) 조성(사업설명서 p.208; 예산서 p.1387)

- 이번 사업은 서울혁신파크 부지 개발을 통해 지역경제 활성화 및 일자리 중심의 거점공간을 마련하여 미래 신산업 경제 중심지로 육성하고자 하는 것으로, 2025년 서부권 사업과 예산안(99억 68백만 원) 중 가장 큰 비중(73.3%)를 차지하는 사업이며, 전년(78억 18백만 원) 대비 6.6%(5억 13백만 원) 감액한 73억 5백만 원을 편성 요청함
- 당초 서울혁신파크 부지는 서울시 소유를 유지하며 SH(서울주택도시공사)를 통한 공영개발 방식으로 추진될 예정이었으나, 사업성 확보가 어렵다는 사유로 기존 계획이 전면 재검토되었음. 이에 따라 사업방안, 도입용도 사업범위 등을 수정하여 공영개발(SH)에서 민간개발로 전환하고, 부지를 민간에 매각한 후 공공기여를 활용해 XR스튜디오 등 창조산업을 유치함으로써 서울창조타운으로 조성하는 방향으로 사업방식을 변경하였음
- 또한, 서울혁신파크 운영 종료('23.12.31) 이후 서울창조타운 조성 전까지 혁신파크 부지 내 임시사용 건축물에 대한 시설관리 및 미사용 건축물(24개동) 철거 후 부지조성을 위해 '23.11월 SH와 대행·위탁 계약을 체결하고 2025년 본예산에 '공기관등에대한정상적위탁사업비' 31억 78백만 원(시설물 관리대행 사업비)과 '자본적위탁사업비' 35억 35백만 원(철거비 및 부지조성비)을 예산 편성하였음
- 현재 서울혁신파크 내 미래청에 3개 기관이 사용허가 상태로 운영 중이며, 특히 은평세무서는 '25.12.31일까지 사용될 예정임. 사업별설명서에 따르면 미사용건축물 철거시기는 '25.8월까지로 되어 있어 혁

신파크 개발가용지 내 철거 시기가 다른 건축물과 나대지가 일정 기간 혼재될 가능성이 있어 공사 중 안전관리에 각별한 주의가 요구됨

< 서울혁신파크 부지 내 임시사용 현황 >

연 번	건 물 명	건축년도	연 면 적	층 수	사용현황
1	미 래 청	1989	14,106	-1/6	은평세무서(1~3층) 은평시설관리공단(4층) 서부경찰서(5층)
2	발 전 기 실	2018	111.05	-1/1	전기공급 시설
3	상 상 청	1986	754.24	-1/5	종합상황실, CCTV, 기계실 등
4	공 유 동	1994	525.42	-1/5	
5	연 수 동	2003	168.11	-1/3	
6	정 문 경 비 실	1971	44.56	0/1	주차 출입관리 등
7	자 스 미 나 농 구 대	2015	31.50	가설 건축물	기존 휴게시설 활용
8	멤브레인파빌리온	2015	18.50		
9	스페이스만다라정	2015	17.23		

※ 전기공급시설, 보안CCTV, 기계실 등 필요기능 유지, 세무서 등 공적 활용기간 동안 임시 존치

- 이와 함께 매각 예정 부지의 경우 상암DMC 랜드마크 부지 사례처럼 매입 기업이 예상보다 늦게 나타날 가능성도 배제할 수 없으므로, 건축물 철거 이후 부지가 장기간 공동화되거나 활용도가 저하되지 않도록 예산 집행의 효율성을 확보할 필요가 있음
- 이를 위해 철거 이후 부지의 임시 활용 방안을 마련하고, 지역 활성화와 공공 이익을 고려한 활용 계획을 사전에 수립하여 예산 낭비를 방지하고 사업 효과를 극대화해야 할 것임

< 토지처분 계획 >



< 건축물 철거 멸실 현황 >



□ 독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원(사업설명서 p.187; 예산서 p.1386)

- 이번 사업은 '19.4월 국토교통부 도시재생뉴딜사업(중심시가지형)으로 선정된 금천구 독산동 우시장 일대 도시재생활성화지역에서 주요 거점시설인 '산업문화 어울림센터' 설계 용역이 '24.7월 준공됨에 따라 2025년 필요 공사비를 반영한 것으로, 공기관등에대한자본적위탁사업비¹⁴⁾ 13억 14백만 원을 포함한 13억 64백만 원을 편성함

〈 독산동 우시장 일대 도시재생뉴딜사업 지원 예산 편성 내역 〉

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2024년		2025예산(안) (B)	증감 (B-A)	
	본예산	최종예산 (A)		(B-A)	(B-A)*100/A
계	(x-) 650,000	(x-) 650,000	(x-) 1,364,000	(x-) 714,000	(x-) 110
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 50,000	(x-) 50,000	(x-) 100
공기관등에대한 자본적위탁사업비	(x-) 650,000	(x-) 650,000	(x-) 1,314,000	(x-) 664,000	(x-) 102

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

- 마중물사업으로 계획된 산업문화 어울림센터는 지하 2층, 지상 8층 규모로 2026년까지 조성될 예정으로, 어르신 일자리 사업장, 도서관, 키즈카페, 공공임대주택(20호) 등 다양한 용도의 시설이 계획되어 있음. 총 사업비는 263억 원(국비 132억 원, 시비 131억 원)으로 책정되었으며, 현재 잔여 사업비는 시비 19억 64백만 원으로 확인됨
- '독산동 우시장 일대 도시재생활성화계획'은 '19.8월 고시¹⁵⁾된 이후 2차례의 경미한 변경¹⁶⁾을 하였고, 현재 산업문화 어울림센터 내 도입용도 변경과 사업기간 연장으로 인해 3차 변경(경미한 변경)에 대한 국토교통부와의 협의가 진행중에 있음

14) 2019.7.18.: 독산동 우시장 거점공간 조성사업 대행계약 체결(서울시-SH)

15) 독산동 우시장 일대 도시재생활성화계획 수립 고시(서고 제2019-249호, 2019.08.01.)

16) 1차 변경(서고 제2021-516호, 2021.09.23.) / 2차 변경(서고 제2023-432호, 2023.10.05.)

- 도시재생활성화계획 변경을 위한 용역비용을 시설비로 편성하였는데, 부서에 확인 결과 2025년에 추진하려는 변경 용역은 국토교통부 요청에 따라 활성화계획의 기 변경사항에 대한 전면 반영 및 현행화를 하려는 것으로 일반용역에 해당하는 것으로 설명함
- 그러나, 2025년 ‘지방자치단체 예산편성 운영기준’에 따르면 기관의 업무추진 과정에서 전문성이 필요한 채용, 영상자료 제작 등 일반업무를 일반용역 계약을 통해 추진할 경우 관련 비용을 사무관리비에서 지출하도록 하고 있으므로, 적정 예산과목으로 수정하여야 할 것으로 판단됨

3) 명시이월 검토

연번	사 업 명	2024년 예산현액 (단위:백만원)	2024년 최종예산 (단위:백만원)	이월액 (단위:백만원)	명시이월 내용	명시이월 사유
1	은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립	508	508	200	교통영향평가 및 전략환경영향평가 용역비 - 교통영향평가 : 140백만원 - 전략환경영향평가 : 60백만원	도시관리계획 수립 용역(2차수) 추진 지연에 따라 연계 추진하는 교통영향평가 및 전략환경영향평가 용역의 연내 발주가 어려워 이월 추진
2	경의선 숲길 연결교량 (홍제천~불광천) 보행환경 개선 사업	600	600	600	경의선 숲길을 연결하는 교량(연남교 중동교)의 보도부 확폭으로 보행연계 성 확보 (보도교 신설) - 사업기간 : '23.5.~'25.11. - 사업규모 · 연남교(B=20m, L=60m, 2002년 준공) · 중동교(B=20m, L=60m, 1999년 준공)	설계용역 준공일정 연기('24. 12. 27.) 로 인한 본공사 계약 및 착공 '25 년으로 지연된 바 이월 추진

- 명시이월을 요청한 사업은 ‘은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립’ 및 ‘경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선 사업’ 2건으로, 이월 사유는 모두 공정 지연에 따른 것으로 각각 2억 원, 6억 원의 예산을 명시이월 하려는 것임

- **‘은평공영차고지 일대 도시관리계획 수립’**(사업설명서 p.203; 예산서 p.1386)
사업은 「은평공영차고지 일대 발전 기본구상(2022)」 용역의 후속으로 주변 개발압력에 대응하고 저이용·낙후된 토지의 복합화 및 거점 육성을 위한 도시관리계획을 수립하고자 하는 사업으로 '23.8월 용역 계약(계약금 6억 29백만 원)을 체결하여 추진중에 있음
- 그러나, 사업지 내 포함된 개발제한구역과 관련한 국토교통부 협의 및 사업화 방안 마련 지연으로 인해 당초 추진하기로 교통영향평가 및 전략환경영향평가 연내 발주가 어려워 2024년도에 편성된 사업 예산 2억 원(39.4%)을 명시이월 요청하였음
- **‘경의선 숲길 연결교량(홍제천~불광천) 보행환경 개선 사업’**(사업설명서 p.191; 예산서 p.1386)은 연남교와 중동교의 협소한 보도폭을 확장(0.6~0.8m → 3m) 하여 경의선 숲길 연결성을 확보하고 안전하고 편리한 보행환경을 제공하려는 것으로, '23.5월 기본 및 실시설계 용역 계약을 체결하였음
- 당초 '23.11월 완료하기로 계획되었던 설계 용역은 안전사고 예방을 위한 공법 재검토, 공공디자인 심의 추진, 공항철도 근접에 따른 검토·협의 추진 사유로 인해 그 동안 3차례 준공 기한이 연기되어 '24.12.27일 최종 설계가 완료 예정임에 따라 2024년도에 편성된 공사비 6억 원 전액을 명시이월 요청함
- 실시설계 수립이 지체됨에 따라 이후 절차가 모두 지연되었으며 2024년 공사비 전액(6억 원)을 명시이월 요청한 점을 감안할 때, 2025년에 편성 요청한 예산(6억 44백만 원)은 회계연도 내 집행 가능한 물량을 산출하여 그에 따른 소요 비용만 편성하는 방안이 고려되어야 할 것으로 판단됨

6. 광화문광장사업과

- 2025년 광화문광장사업과 예산안은 전년 예산(99억 16백만 원) 대비 44.1%(42억 22백만 원) 증액된 141억 38백만 원의 예산을 편성함
- 2025년 광화문광장사업과 기본경비를 제외한 정책사업 예산안 중 신규 편성된 사업은 없고, 가장 큰 비중을 차지하는 ‘광화문광장 일대 국가상징공간 조성’ 사업에 73억 36백만 원(52.1%)을 편성하고, ‘광화문광장 관리 운영’에 37억 35백만 원(26.5%)을 ‘세종로공원 종합정비’ 사업에 16억 원을 편성하였음

< 2025년도 광화문광장사업과 예산편성 세부내역 >

(단위 : 백만원)

사업명	2024년 최종예산	2025년 예산(안)		증감액	증감률
		예산액	구성비		
■ 광화문광장사업과	9,764	14,138	-	4,373	44.8%
정책사업비(기본경비 및 재무활동비 제외)	9,620	14,074	100.0%		
광화문광장 관리 운영	2,755	3,735	26.5%	980	35.6%
광화문광장시민소통 활성화	342	550	3.9%	208	60.9%
광화문광장 녹지 유지관리	848	853	6.1%	5	0.6%
광화문광장 시민체감형 행사 운영	280	-	-	△280	△100%
세종로공원 종합정비	90	1,600	11.4%	1,510	1,677.8%
국가상징 가로조성	1,605	-	-	△1,605	△100%
세종로 지구단위계획 재정비	200	-	-	△200	△100%
광화문광장 일대 국가상징공간 조성	3,500	7,336	52.1%	3,836	109.6%
국고보조금 반환	83	-		△83	△100%
기본경비	61	64		3	4.3%

1) 신규사업 : 해당 없음

2) 주요 계속사업

☐ 광화문광장 관리 운영 (사업설명서 p.223; 예산서 p.1389)

- 이번 사업은 2022년 하반기에 재개장한 광화문광장에 대하여 국가대표 광장의 대표성 및 육조거리의 역사성을 유지하고 시민들에게 자유롭고 쾌적한 이용 환경을 제공하기 위한 사업으로 전년 예산 29억 7백만 원 대비 28.5%(8억 28백만 원) 증액한 37억 35백만 원을 편성함
- 세부 예산 편성내역을 살펴보면, 광화문광장 내 시설물의 무상 하자 보수 기간(통상 2년)이 '24.12월 말 대부분 종료됨에 따라 유지관리 및 보수 비용이 증액 편성되었으며, 광화문광장 주변 안전강화를 위한 공사비로 16억 원이 추가로 편성된 것으로 확인됨
- 특히, 광화문광장이 차도와 인접해 있는 특성상 차량 돌진 등 사고를 방지하기 위한 안전시설 설치에 필요한 조치로 판단되나, 사업별 설명서에는 석재화분과 블라드 설치 정도로만 제시되어 있어 구체적인 안전시설 설치 계획과 추가 자료 없이 예산의 적정성을 판단하기 어려움. 따라서, 안전시설 설치의 범위와 효과성을 명확히 설명하는 추가 자료를 통해 예산 타당성을 검증할 필요가 있음
- 아울러, 광화문광장 관리운영 예산이 시민 이용 증가에 따라 지속적으로 확대되고 있으나 매년 집행잔액('21년 38.0%, '22년 36.2%, '23년 18.1%)이 발생하고 있는 점을 감안하여, 철저한 사업계획 수립과 효율적 집행 관리로 예산 활용도를 제고 할 필요가 있음

〈 최근 3년간 ‘ 광화문광장 관리 운영 ’ 결산 현황 〉

(단위 : 천원)							
연도	최종예산	전년이월	예산변경	예산현액	집행액	차년이월	집행잔액
2021	(x-) 323,868	(x-) 34,661	(x-) 0	(x-) 358,529	(x-) 222,312	(x-) 0	(x-) 136,217
2022	(x-) 1,085,096	(x-) 0	(x-) △16,490	(x-) 1,068,606	(x-) 610,922	(x-) 70,695	(x-) 386,989
2023	(x-) 2,044,148	(x-) 70,695	(x-) 0	(x-) 2,114,843	(x-) 1,580,247	(x-) 151,688	(x-) 382,908

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

☐ 세종로공원 종합정비 (사업설명서 p.242; 예산서 p.1391)

- 이번 사업은 세종로공원 종합정비를 통해 광화문광장과 연계한 시민 편의공간 조성을 위한 것으로 전년(90백만 원) 대비 1,678% 증액된 16억 원을 편성함
- 세종로공원은 1992년 준공 이후 30년 동안 운영되면서 시설은 노후화되었으며, 지상 편의시설은 악천후 시 이용이 제약적이고, 지하 편의시설은 출입구는 많으나 시민들의 인지도가 낮아 이용이 저조하여 대부분 공실로 비어있음
- 이에 따라, 균형발전본부는 기존 환경개선 사업으로 계획했던 세종로공원 지상·지하 부분 정비를 전면 재정비로 변경하고, 종합정비를 위한 타당성조사('24.4.) 및 투자심사('24.6.), 기술용역타당성심사('24.9.) 등 필요한 사전절차를 이행하였음
- 현재 '광화문일대 국가상징공간 조성사업'(사업설명서 p.246; 예산서 p.1391)과 통합하여 '세종로공원 및 상징조형물 조성' 통합 설계 공모를 추진 중('24.9.27.~12.10.)이며, '25.1월 당선작 선정 후 기본 및 실시설계 계약이 체결될 예정으로, 이에 따른 기본 및 실시설계 용역비용을 2025년도 예산안에 반영한 것임

- 이번 사업은 초기 단계부터 잦은 계획 변경과 지연으로 인해 이월과 불용 예산이 반복되는 문제가 지속되었으므로, 향후 확정된 계획에 따른 차질 없는 사업 추진으로 예산 편성과 집행의 신뢰성을 제고해야 할 것임

3) 명시이월 검토

연번	사 업 명	2024년 예산현액 (단위:백만원)	2024년 최종예산 (단위:백만원)	이월액 (단위:백만원)	명시이월 내용	명시이월 사유
1	국가상징 가로조성	1,605	1,605	752	국가상징가로 조성 기본 및 실시설계 용역 - 위치: 한강대로(서울역~삼각지역) - 용역기간: '24.4.28 ~ '25.4.27 - 내용: 도로공간재편 특화거점 설계	○ 투자심사 의견 및 기본계획 보완사항 추가 검토 등 필요하여 설계용역 설계변경 불가피
2	광화문광장 일대 국가상징공간 조성	3,500	3,500	3,137	광화문광장 국가상징조형물 조성사업 - 위치: 세종로 1-68번지 - 사업기간: '24.4. ~ '25.9. - 내용: 대한민국 정체성을 나타내는 조형물 조성	○ 국민 의견수렴 설계공모를 통한 사업추진으로 사전절차, 설계착수 등의 순연 및 연내 예산 집행 어려움

- ‘국가상징 가로조성’(2025년 편성예산 없음) 사업은 광화문광장~서울역~한강으로 이어지는 대한민국 중심공간에 국가 위상에 걸맞은 스마트·녹지생태 가로를 조성하기 위한 사업으로, 단계적 조성 차원에서 서울역에서 삼각지역까지 이르는 약 2.3km 구간의 가로공간 재구조화와 환경 개선을 위한 기본 및 실시설계 용역 예산 7억 52백만 원을 명시이월 하려는 것임
- 2024년도 ‘국가상징 가로조성’ 사업 내역을 살펴보면, 기본 및 실시설계 용역 추진을 위해 소요 예산 9억 84백만 원을 방침¹⁷⁾으로 수립하였고, '24.4월 용역 업체와 8억 53백만 원에 계약을 체결한 것으로 파악됨

17) 「국가상징가로 조성(1단계) 기본 및 실시설계 용역 추진계획」(광화문광장사업과-1311,2024.1.31.)

- 계약 체결 이후 잔여 예산을 명시이월 하려는 사유는 ‘투자심사 의견 및 기본계획 보완사항 추가 검토’이나, 이는 기본 및 실시설계를 발주하기 전에 충분히 검토되었어야 할 사항임. 또한, 이후 과업 내용 변경을 통해 충분히 조정 가능하다는 점에서 명시이월의 필요성이 합리적으로 설명되지 않음
- 편성된 예산이 당초 사업목적에 맞게 활용될 계획이 없다면 잔여 예산을 명시이월 하기보다는 불용 처리하는 것이 합리적이라고 판단되며, 사업계획 단계에서부터 철저한 사전 검토와 체계적인 관리를 통해 의회의 예산안 심사 시 불필요한 혼란을 초래하지 않도록 처음부터 명확하고 정밀한 예산안을 편성해야 할 것임
- ‘광화문광장 일대 국가상징공간 조성’(사업설명서 p.246; 예산서 p.1391) 사업은 역사문화 중심공간인 광화문광장 일대에 대한민국의 정체성을 표출하는 상징조형물을 조성하고자 하는 것으로, 2024년도에 편성된 사업예산 35억 원 중 31억 37백만 원(89.6%)을 명시이월 요청하였음
- 2024년도에 추진된 사업 내역을 살펴보면, 국가상징공간 조성 기본계획 수립, 침수방지 대책용역, 상징조형물 CG(컴퓨터그래픽)제작 등에 일부 예산이 집행되었으나, 잔여 예산 대부분을 명시이월하려는 계획임
- 특히, 균형발전본부는 기본계획 수립 후 100m 높이의 태극기 게양대와 꺼지지 않는 불꽃을 설치하겠다고 발표했으나, 여론의 비판에 따라 뒤늦게 상징조형물에 대한 국민 의견 수렴과 설계 공모를 통해 사업을 재추진하고 있음
- 이는 사업 초기 단계부터 비효율적 추진으로 인해 예산 집행의 신뢰성을 저해하고 있으며, 당초 사업 편성 시 제출된 세부 설명과도 일치하지 않는 부분이 있어 이에 대한 구체적인 소명이 필요할 것으로 생각됨

< ‘광화문광장 일대 국가상징공간 조성’ 예산(안) 산출근거 >

과목구분	2024년 본예산	2025년 예산(안)
사무관리비		○ 상급아티스트 작품 300,000,000원 = 300,000천원
		○ 중급아티스트 작품 200,000,000원 = 200,000천원
	증감사유	
	○ 광화문광장 일대 국가상징공간 미디어 시설에 상영할 콘텐츠 제작비	
시설비	○ 기본 및 실시설계용역비 100,000,000원 = 100,000천원	○ 국가상징조성물 조성 6,279,000,000원 = 6,279,000천원
	○ 기후재난 등 안전관련 현장대응공간 조성 800,000,000원 = 800,000천원	
	○ 국가상징공간 조성 2,600,000,000원 = 2,600,000천원	
	증감사유	
	○ 광화문광장 일대 국가상징공간 조성 공사시행에 따른 공사비	
감리비		○ 감리비 534,000,000원 = 534,000천원
	증감사유	
	○ 광화문광장 일대 국가상징공간 조성 공사시행에 따른 감리비	
시설부대비		○ 시설부대비 23,000,000원 = 23,000천원
	증감사유	
	○ 광화문광장 일대 국가상징공간 조성 공사시행에 따른 시설부대비	

출처 : 균형발전본부 2025년도 예산(안) 성과계획서 및 사업별설명서

- 더욱이, 2025년도 예산안으로 시설비 62억 79백만 원을 포함한 73억 36백만 원을 편성하였으나, 설계공모를 통해 당선작을 선정한 후 기본 및 실시설계 용역이 추진되어야 구체적인 소요비용이 산정될 수 있음에도 불구하고, 이러한 절차 없이 예산을 편성한 것은 의회의 예산 심사 효율성을 저해하는 행위로서 재검토가 필요할 것으로 생각됨

- ‘세종로공원 및 상징조형물 조성’에 대한 통합 설계 공모가 진행중으로, 2025년도 예산안에서 국가상징공간 조성 사업비는 명시이월액을 포함하여 잔여 사업비 전액을 편성한 반면, 세종로공원 종합정비사업은 설계비만 편성한 것은 균형 잡힌 예산 편성으로 보기 어려움
- 따라서, 사업의 단계별 진행 상황과 절차를 면밀히 고려하여 예산을 편성하고, 의회의 심사 과정에서 충분한 설명과 자료를 제공함으로써 예산 집행의 투명성과 효율성을 확보해주길 바랍

(단위 : 백만원)

연번	회 계 명	부 서 명	사업명	2024년 예산안	사업개요
		4개부서	5개 사업	2,815	
1	균형발전 특별회계	균형발전 정 책 과	고지대 이동약자 편의시설 타당성조사 및 기본계획 수립	403	○ 사업기간 : '25.1. ~ '25.9. ○ 사업위치 : 5개소 선정 ○ 사업목적 - 약자와의 동행 실현 및 지역간 균형발전 도모 ○ 주요내용 - 엘리베이터(수직, 경사형), 에스컬레이터, 무빙워크 등 고지대 이동약자를 위한 지역특성에 맞는 승강편의시설 설치 ○ 편성사유 - 후보지 타당성 조사 및 기본계획 수립 용역비 편성 추진
2	일반회계	도 시 정 비 과	한지관리시스템 유지관리	17	○ 사업기간 : '25.1. ~ '25.12. ○ 유지관리 대상 : 한지관리시스템 응용 SW ○ 주요내용 - 한지관리시스템 안정적 유지관리 및 기술지원 ○ 편성사유 - 한지관리시스템 상시 유지관리체계 확립을 통한 안정적 시스템 운영
3	도시개발 특별회계	동 남 권 사 업 과	서울국제교류 복합지구 (코엑스~잠실운동장 일대) 민간부지 도시관리계획 수립	1,935	○ 사업기간 : '25.1. ~ '30.12. ○ 사업목적 - 현대차,(구)한국감정원,코엑스 도심공항터미널 부지 등 구역 내 대규모 민간개발 수요가 발생함에 따라 합리적인 도시관리계획 수립을 위한 서울시 차원의 선제적 가이드라인 마련 및 사전협상 추진 ○ 주요내용 - 국제교류복합지구 내 대규모 민간부지개발 제안에 따른 도시관리계획 분야별 전문검토 - 사전협상 추진을 위한 선제적 가이드라인 마련 및 협상추진

연번	회 계 명	부 서 명	사업명	2024년 예산안	사업개요
4	도시개발 특별회계	동 북 권 사 업 과	서울 디지털바이오시티 (S-DBC) 기업유치 및 개발 사업 지원	410	○ 사업기간 : '25.2. ~ '26.8. ○ 사업목적 - 창동상계 동북권 경제거점 조성을 위한 일자리 창출 및 첨단산업 (바이오) 육성 ○ 주요내용 - 입주기업 유치를 위한 전략 수립 및 실행 - 국제적 관심 제고를 위한 홍보 강화(소개 영상, 사업설명서 등 제작) - 산업단지 지정을 위한 도시계획 변경 절차 등 추진
5	균형발전 특별회계	동 북 권 사 업 과	휘경유수지 일대 수변문화거점 조성	50	○ 용 역 명 : 휘경유수지 일대 수변문화거점 조성 기본구상타당성 조사 및 기본계획 수립 용역 ○ 용역기간 : '24.10. ~ '25.10. ○ 사업목적 - 동부간선도로 지하화 등 도시공간구조 변화에 대응하고, 새로운 개발을 통한 지역 발전 성공모델 창출 및 동북권을 대표할 수 있는 혁신성장 거점 공간 육성 ○ 주요내용 - 대상지 및 주변 현황, 여건 변화 등 분석 - 부지 활용 기본방향 및 비전.컨셉 제시 - 개발 방향 및 규모 설정, 도입 용도 등 기본계획 구상 - 부지시설별 사업방식 및 추진 절차 등 실행방안 마련