

서울특별시 국제교류협력 증진에 관한 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

가. 의안번호 : 제1352호

나. 발 의 자 : 홍국표 의원(찬성자 38명)

다. 발의일자 : 2023년 10월 16일

라. 회부일자 : 2023년 10월 23일

2. 제안이유

- 「지방자치법」 제47조제1항제10호는 외국 지방자치단체와의 교류·협력에 관한 사항을 지방의회의 의결사항으로 규정하고 있음.
- 서울시는 외국 지방자치단체와의 교류·협력시, 해당 도시의 국제적 위상과 교류규모 등을 고려하여 “친선도시”와 “우호협력도시”로 구분하여 교류협력을 진행하면서 친선도시 결연을 체결할 경우에는 시의회의 동의를 받아왔음.
- 그러나, 우호협력도시 협정을 체결할 경우에는 시의회의 동의를 받거나 보고하도록 하는 규정이 부재하므로 이를 보완하여 우호협력도시 협정을 체결할 경우에도 의회의 동의를 받도록 하되, 세부적 내용없이

상호 노력 의무만 포함하는 우호협력도시 협정을 체결하는 경우에는
보고로 같음할 수 있도록 하고, 결연취소 대상에 우호협력협정을 추가함.

3. 주요내용

가. 우호협력도시 협정을 체결하고자 할 경우에는 시의회의 의결을 거치
도록 하되, 세부적 내용 없이 상호 노력 의무만을 포함하는 우호협력
도시 협정을 체결하는 경우에는 시의회 해당 상임위에 보고하도록 함
(안 제7조).

나. 결연취소 대상에 우호협력협정을 추가하고 문구를 정비함(안 제10조).

4. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

가. 개정안의 개요

- 동 개정조례안은 시장이 외국 지방자치단체와 친선결연 협정을 체결
하거나 취소할 경우 뿐만 아니라 우호협력 협정을 체결하거나 취소할
경우에도 시의회의 의결을 받도록 하고자 발의됨.

나. 우호협력 협정 체결 및 취소시 시의회 의결 절차 추가

- 「지방자치법」은 국제기구·행사·대회의 유치·지원, 외국 지방
자치단체와의 교류·협력 등의 국제교류 및 협력사무를 지방자치
단체의 사무 범위에 포함하면서(제13조제2항제7호) 이를 지방의회의

의결사항으로 규정(제47조제1항제10호)하고 있음.

- 현재 서울시는 외국 지방자치단체와의 교류에 있어 수도 또는 수도에 준하는 도시로 서울의 국제적 위상과 유사성을 가진 25개 도시와 친선결연 협정을 체결했으며, 친선결연 전 단계로 향후 교류추진이 필요하다고 판단되는 51개 도시와는 ‘우호협력 협정’을 체결하고 있음.
- 한편 현행 조례는 친선결연 협정을 체결 또는 취소할 경우에는 시의회의 의결을 받도록 하면서, 우호협력 협정의 경우에는 이와 같은 규정이 누락되어 있는 상태임.
- 이로 인해 서울시는 시장의 해외방문이나 외국 지방자치단체장의 서울시 방문시에 친선결연보다 협정 체결 절차가 비교적 간소한 우호협력 협정을 주로 체결해 왔으며, 실제로 우즈베키스탄 타슈켄트(2010.7.2.)와의 친선결연 협정 이후 13년간 친선결연 협정을 체결한 외국 지방자치단체는 금년에 체결된 2개 도시¹⁾에 불과함.
- 이와 대조적으로 서울시는 같은 기간 동안 37개 도시와 우호협력 협정을 체결하면서 사실상 우호협력 협정이 외국지방자치단체와의 교류협정 체결시 시의회의 의결을 회피하는 수단으로 활용된 측면이 있음.

1) 미국 뉴욕(2023.9.18.), 뉴질랜드 웰링턴(2023.9.26.)

- 따라서 동 개정조례안은 이와 같은 현실을 반영하여 우호협력 협정의 체결·취소시에도 시의회의 의결을 받도록 하되 세부적 내용 없이 상호 노력 의무만 포함하는 의례적·형식적인 우호협력 협정에 대해서는 시의회의 의결 대신 보고로 갈음할 수 있도록 함으로써 외국 지방자치단체와의 교류시에 시의회의 의결사항을 명확히 하고, 시장이 임의적으로 체결하는 교류협정의 남발을 방지할 수 있다는 점에서 입법적 의의가 있다고 사료됨.

| | |
|--------|--------------|
| 담당 조사관 | 연락처 |
| 최범준 | 02-2180-8056 |

[참고자료]

서울시 친선·우호 결연 체결 현황(76개)

※ 2023. 12월 기준

친선도시 현황(25개)

| 연번 | 국명(지역명) | 도 시 명 | 결 연 일 |
|----|---------|---------|--------------------------|
| 1 | 대 만 | 타이베이 | '68. 3.23 |
| 2 | 터 키 | 앙 카 라 | '71. 8.23 |
| 3 | 미 국 | 호놀룰루 | '73.10.22 |
| 4 | 미 국 | 샌프란시스코 | '76. 5.18 |
| 5 | 브 라 질 | 상파울로 | '77. 4.20 |
| 6 | 콜롬비아 | 보 고 타 | '82. 6.14 |
| 7 | 인도네시아 | 자카르타 | '84. 7.25 |
| 8 | 일 본 | 도 교 | '88. 9. 3 |
| 9 | 러 시 아 | 모스크바 | '91. 7.13 |
| 10 | 호 주 | 뉴사우스웨일즈 | '91.11. 8 |
| 11 | 프 랑 스 | 파 리 | '91.11.12 |
| 12 | 멕 시 코 | 멕시코시티 | '92.10. 5 |
| 13 | 중 국 | 베 이 징 | '93.10.23 |
| 14 | 몽 골 | 울란바타르 | '95.10. 6 |
| 15 | 베 트 남 | 하 노 이 | '96. 5. 1 |
| 16 | 폴 란 드 | 바르샤바 | '96. 6.20 |
| 17 | 이 집 트 | 카 이 로 | '97. 4.27 |
| 18 | 이탈리아 | 로 마 | '00. 3.18 |
| 19 | 카자흐스탄 | 아스타나 | '04. 11. 6 |
| 20 | 미 국 | 워싱턴D.C | '06. 3.13 |
| 21 | 그 리 스 | 아테네 | '06. 5.15 |
| 22 | 태 국 | 방 콕 | '06. 6.16 |
| 23 | 우즈베키스탄 | 타슈켄트 | '10. 7. 2 (*06년 우호도시) |
| 24 | 미 국 | 뉴 욕 | '23. 9. 18 |
| 25 | 뉴질랜드 | 웰링턴 | '23. 9.26 (*16년 우호도시) |

우호도시 현황(51)

| 연번 | 국명(지역명) | 도 시 명 | 결 연 일 |
|----|---------|--------|-----------|
| 1 | 캐나다 | 오타와 | '97. 1.10 |
| 2 | 독일 | 베를린 | '97. 4.23 |
| 3 | 네델란드 | 암스테르담 | '99. 3.15 |
| 4 | 헝가리 | 부다페스트 | '05. 7.14 |
| 5 | 터키 | 이스탄불 | '05. 8.24 |
| 6 | 미국 | 로스앤젤레스 | '06.10.16 |
| 7 | 이탈리아 | 밀라노 | '07. 2. 1 |
| 8 | 벨라루스 | 민스크 | '08. 7. 8 |
| 9 | 중국 | 산둥성 | '08. 7.19 |
| 10 | 중국 | 장쑤성 | '08. 7.21 |
| 11 | 중국 | 광둥성 | '08. 7.22 |

| 연번 | 국명(지역명) | 도 시 명 | 결 연 일 |
|----|---------|----------|------------|
| 12 | 중국 | 저장성 | '09. 4.10 |
| 13 | 중국 | 톈진시 | '09. 4.12 |
| 14 | 에디오피아 | 아디스아바바 | '10. 9.29 |
| 15 | 일본 | 홋카이도 | '10.10.15 |
| 16 | 모잠비크 | 마푸토 | '11. 6.13 |
| 17 | 루마니아 | 부카레스크 | '12. 5. 9 |
| 18 | 아르헨티나 | 부에노스아이레스 | '12. 6.25 |
| 19 | 스페인 | 바르셀로나 | '12.11.13 |
| 20 | 덴마크 | 오덴세 | '14. 8.11 |
| 21 | 덴마크 | 코펜하겐 | '14. 8.12 |
| 22 | 중국 | 상하이시 | '14.11. 4 |
| 23 | 중국 | 쓰촨성 | '14.11. 6 |
| 24 | 캐나다 | 몬트리올 | '15. 4. 8 |
| 25 | 남아공 | 츠와네 | '15. 4.10 |
| 26 | 라오스 | 비엔티엔 | '15.11. 5 |
| 27 | 영국 | 런던 | '15.12. 4 |
| 28 | 스리랑카 | 콜롬보 | '16. 6. 8 |
| 29 | 네팔 | 카트만두 | '16. 9.26 |
| 30 | 인도네시아 | 반 동 | '16.10. 7 |
| 31 | 베트남 | 호치민 | '16.10.31 |
| 32 | 벨기에 | 브뤼셀 수도지역 | '17. 6.12 |
| 33 | 세르비아 | 베오그라드 | '17. 8.31 |
| 34 | 이탈리아 | 롬바르디아주 | '17. 9.11 |
| 35 | 이란 | 테헤란 | '17.10.18 |
| 36 | 파나마 | 파나마시티 | '17.10.19 |
| 37 | 오만 | 무스카트 | '18. 9. 6 |
| 38 | 인도 | 델리주 | '18. 9. 14 |
| 39 | 우간다 | 캄팔라 | '18. 9. 19 |
| 40 | 스페인 | 빌바오 | '18.10. 2 |
| 41 | 스위스 | 취리히주 | '18.10. 3 |
| 42 | 에스토니아 | 탈린 | '18.10. 5 |
| 43 | 이스라엘 | 텔아비브 | '19. 5. 6 |
| 44 | 중국 | 충칭시 | '19. 5.30 |
| 45 | 콜롬비아 | 메데진 | '19. 7.12 |
| 46 | 스위스 | 바젤슈타트 | '22. 9.29 |
| 47 | 스페인 | 마드리드 | '22.10.26 |
| 48 | 미 국 | 마이애미 | '23. 2.16 |
| 49 | 아일랜드 | 더블린 | '23. 3.16 |
| 50 | 우크라이나 | 키이우 | '23. 9.26 |
| 51 | 미 국 | 뉴저지 | '23.10.26 |