

# 2018년도 제1회 서울혁신기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

## I. 추경예산개요

### 1. 세 입

- 서울혁신기획관 소관 2018년도 제1회 일반회계 추가경정세입 예산액은 증감없이 22억 7천 4백만원과 같음.

#### 〈2018년도 제1회 추가경정예산안 세입 규모〉

(단위 : 백만원, %)

구 분		2018년도			증감률
		기정예산	추경예산	증감	
합 계		2,274	2,274	0	0%
시 세		2,274	2,274	0	0%
세외 수입	경상적	858	858	0	0%
	임시적	1,416	1,416	0	0%

## 2. 세 출

- 서울혁신기획관 소관 2018년도 제1회 추가경정세출예산은 1,072억 6천만원으로 기정 예산 1,022억 3백만원 대비 5.0% 증액(50억6천2백만원)된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

### <2018년도 제1회 추가경정예산안 세출 규모>

(단위 : 백만원, %)

구 분	2018년도			증감률	
	기정예산	추경예산	증감		
총 계	102,203	107,265	5,062	5.0%	
행정관리	소 계	102,203	107,265	5,062	5.0%
	행정운영경비	329	329	0	0
	재무활동	0	0	0	0
	사업비	101,874	106,936	5,062	5.0%
교 부 금	0	0	0	0	

### ○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 백만원, %)

세부사업별	2018 예산		2018예산 (추경예산안)	당초예산대비	
	당초	최종 (7.30 현재)		증감	비율
합 계	12,231	12,331	17,393	5,162	42.2%
사회혁신 생태계 조성 및 지원	876	876	1,006	130	14.8%
시민 제안 발굴 및 실행	1,078	1,178*	2,185	1,107	102.7%
커뮤니티 공간 운영 지원	7,174	7,174	11,399	4,225	58.9%
지역협치 활성화	3,103	3,103	2,803	△300	△9.7%

\* 제8차 간주처리(2018.7.27.) 포함.

- 2018년 주민체감형 디지털 사회혁신 활성화 사업 공모에 최종 선정되어 행정안전부로부터 특별교부세 1억원 배정

## II. 검토의견

### 가. 사회혁신 생태계 조성 및 지원

- 동 사업은 해외협력 중점 대상기관인 로컬리티<sup>1)</sup>와의 협력을 위하여 시범사업을 추진하고 교류 협력 활성화를 통해 서울형 로컬리티의 조직 기반을 마련하려는 것으로, ‘사무관리비’ 1억 3천만원 (32.6%)을 신규사업 추진을 위해 증액(3억9천8백만원 → 5억2천 9백만원)조정하려는 것임.

#### 〈소요예산〉

(단위 : 천원)

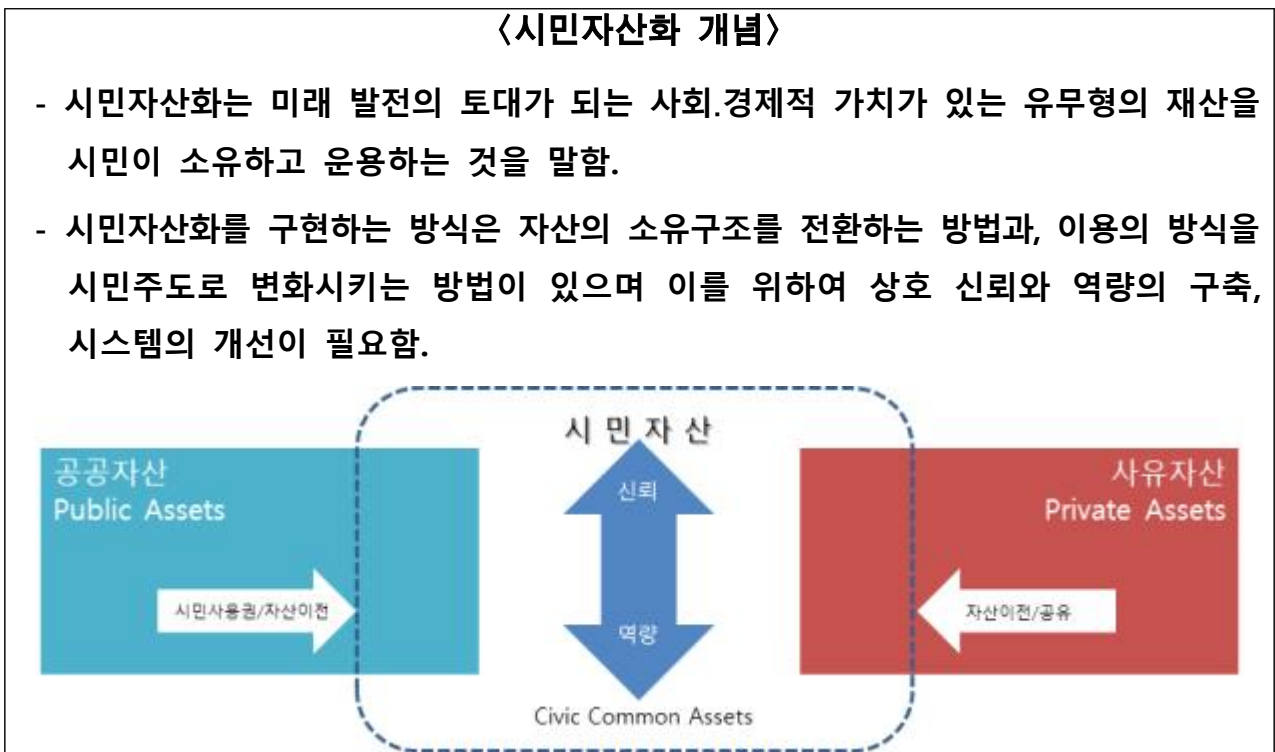
구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
계	1,005,893	875,893	130,000	
기간제근로자등보수	26,683	26,683	-	
사무관리비	528,810	398,810	130,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 로컬리티 협력사업 시범추진 130,000</li> <li>- 서울형 로컬리티 조직화기반구축 30,000</li> <li>- 시범대상지 발굴 및 사례 개발 50,000</li> <li>- 연구조사 및 제도 개선안 수립 20,000</li> <li>- 교류 협력 및 활동가 양성 30,000</li> </ul>
국외업무여비	30,000	30,000	-	
시책추진업무추진비	24,200	24,200	-	
특정업무경비	70,200	70,200	-	

#### 1) <로컬리티 개요>

- 개요 : 영국의 사회혁신을 주도하는 대표적인 공동체 지원기관 연합체 영국의 마을 만들기 사업 등을 맡아온 DTA와 지속가능한 커뮤니티를 지원하는 기관 Bassac가 합쳐지면서 현재의 로컬리티로 이름을 변경 (법인격 : 회사법에 따른 유한책임회사)
- 런던조직 : 6개팀 50여명 상근직원(영국 전체 750개 회원단체)
- 주요업무 : 공동체 중심 조직의 사업화와 지역공동체 활성화를 위한 협력 강화 지역 공동체 혁신의 기반 마련, 조직 지원 및 모범사례 공유 및 확산

외빈초청여비	30,000	30,000	-	
기타보상금	67,000	67,000	-	
포상금	229,000	229,000	-	

- 동 사업은 2017년 10월 ‘서울시와 로컬리티’ 간 공동 협력 업무 수행을 위한 업무협약서 체결이후(참고자료 1 ‘서울시-로컬리티’공동 협력 업무수행을 위한 협약서 참조) 로컬리티 등 런던혁신기관, 국내전문가 자문 및 협업 지원, 초청 및 교류 등의 사업을 진행하려는 것으로,
- 주요 사업은 시민주도형 자산화 및 재생을 위한 지역자원공동 조사와 시민주도공간 플랜을 위한 국제워크숍 및 공청회·포럼 등임.



- 서울혁신기획관은 동 사업을 통해 서울형 로컬리티를 조직화 하고, 서울형 시민자산화 사례를 개발할 수 있을 것으로 기대하고 있음.

○ 다만, 동 사업은 다음의 사항에 대한 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 첫째, 「지방자치법」 제39조제1항제8호에서는 지방의회의 의결사항으로 “법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기”를 규정하고 있는바, 로컬리티와의 협약은 사전에 의회의 의결 이후 진행해야하는 사안은 아닌지 여부에 대한 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음(참고자료 1 ‘서울시-로컬리티’ 공동 협력 업무수행을 위한 협약서 참조).

**<법제처 법령해석 09-0192 일부 발췌>**

.....예산외 의무부담은 **예산을 수반할 가능성이** 있는 계약으로서 이러한 계약은 지방재정으로 이행되어야 할 의무로서, **지방재정의 부담과 비재정적인 의무부담을 포괄하고 있다고** 볼 수 있는 「지방자치법」 제39조제1항제8호에 따른 “**예산 외의 의무부담 행위**”에 해당된다 할 것입니다.

**<지방자치법>**

제39조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 사항을 의결한다.

1. 조례의 제정·개정 및 폐지
  2. 예산의 심의·확정
  3. 결산의 승인
  4. 법령에 규정된 것을 제외한 사용자·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수
  5. 기금의 설치·운용
  6. 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득·처분
  7. 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분
  8. **법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기**
  9. 청원의 수리와 처리
  10. 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항
  11. 그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항
- ② 지방자치단체는 제1항의 사항 외에 조례로 정하는 바에 따라 지방의회에서 의결되어야 할 사항을 따로 정할 수 있다.

- 둘째, 2018년 제1회 추가경정예산(안) 사업별 설명서에 따르면 동 사업은 여러 사업을 추진하는 것처럼 보이나, 실제 사업은 공청회, 포럼 개최 사업으로 불성실한 자료 작성·제출로 시의회의 적정한 예산심의를 무력화시킨바 있음.

- 또한, 전체 사업을 용역사업으로 발주하려는 목적으로 '사무관리비'로 편성하였으나, 「2019년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준 (100쪽)에 따르면 동 사업을 '외빈초청경비'로 편성하지 않고, 전체 사업을 용역을 통해서 진행하려는 목적으로 '사무관리비'로 전액 편성한 것은 예산의 자의적·편법적 편성은 아닌지 검토가 필요하다고 하겠음.

**「2019년 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」**

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)	비고
300	301 일반보상금	07. 외빈초청여비 1. 사업추진에 특별히 소요되는 외빈초청경비 중 여비 (단, 연회비, 선물비, 환송연 행사등 기타부대경비는 업무추진비로 계상) 가. 지방자치단체가 공식적으로 초청하는 인사에 대한 소요 경비 나. 항공료, 숙박료, 식비 및 관내시찰여비의 실소요액을 계상 2. 예산집행방법 : 『지방자치단체 세출예산 집행기준』에 의함	

- 셋째, 동 사업의 내용이 공공의 영역에서 주도적으로 추진하는데 있어 서울시민의 동의와 숙의가 부족하지는 않은지 여부,
- 넷째, 현재 우리나라의 법·제도하에서 시민 자산화가 가능한지 여부,

<b>&lt;헌법&gt;</b>
제117조 ①지방자치단체는 주민의 복리에 관한 사무를 처리하고 <u>재산을 관리하며</u> , 법령의 범위안에서 자치에 관한 규정을 제정할 수 있다.
<b>&lt;공유재산 및 물품 관리법&gt;</b>
제1조(목적) 이 법은 <u>공유재산 및 물품을 보호하고</u> 그 취득·유지·보존 및 운용과 처분의 적정을 도모함을 목적으로 한다.

- 다섯째, 영국의 로컬리티가 런던의 대규모 사회혁신기관이라고 하더라도 영국의 로컬리티를 특정하여 동 사업을 추진하는 근거가 미흡한 것은 아닌지 그리고 타당한지 여부,
- 여섯째, 동 사업을 통해서 얻어지는 성과는 무엇이고, 천만시민에게 어떠한 효용으로 돌아갈 수 있는지에 대한 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

- 마지막으로, 서울시에는 해외기관과 협력 및 교류 지원 사업을 담당하는 국제교류담당관과 해외도시협력관 등이 있고, 도시 재생과 관련해서는 도시 재생본부 등에서 해외 협력 및 도시 재생 등에 관한 사무를 고유사업으로 담당하고 있으며, 지역공동체담당관에서도 유사사업(시민자산화 토론회 개최 등)을 시행하고 있는바, 중복 및 유사 사업 집행으로 인한 예산 낭비를 막고 향후 사업 부서간 협업 도모 등 사업집행에 대해서도 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

## 나. 시민 제안 발굴 및 실행

- 동 사업은 시민 제안 위주의 ‘민주주의 서울’을 서울의 공론장으로 시 정책에 대해 시민의 의견을 수렴하고 반영하는 ‘온라인 민주주의 플랫폼’으로 확대 운영하려는 것으로, ‘연구용역비’ 2억 5천 9백만원을 신규 편성하고, ‘전산개발비’ 7억 4천 8백만원을 증액하여 총 10억 7백만원을 증액조정하려는 것임.

### 〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역	
계	2,184,938	1,177,938	1,007,000		
사 무 관 리 비	738,240	738,240	-		
공 공 운 영 비	319,698	319,698	-		
연 구 용 역 비	259,000	-	259,000	◦ 정보화 종합계획(ISP) 수립	259,000
전 산 개 발 비	848,000*	-	748,000	◦ 민주주의 서울 재개발	748,000
기 타 보 상 금	20,000	20,000	-		

※ 제8차 간주처리(2018.7.27.) 1억원 포함

- 동 사업의 추진 현황을 살펴보면, 2017년 10월 “천만상상 오아시스” 시스템을 개편하여 “민주주의 서울(democray.seoul.go.kr)”을 오픈하였고,

동 사업(참고자료 2 참조)을 온·오프라인 공론장으로 확대하였으며(2018년 8월), 시민의 제안부터 실행까지의 과정을 공유하고 보안성을 강화하는 등 전반적 운영체계 개선을 위해 시스템을 재개발하려는 것으로 보임.

### <민주주의 서울 운영 개요>

- 개요
  - 사이트 명 : 민주주의 서울
  - 도메인 : democray.seoul.go.kr
  - 주요내용 : 제안, 결정, 실행, 서울시가 묻습니다, 서울의 공론 등
  - 서비스 개시 : 2017. 10. 24.
- 추진 현황
  - 천만상상 오아시스 시스템 개편하여 “민주주의 서울” 오픈(‘17.10.)
  - “민주주의 서울” 운영 확대를 통한 온오프라인 공론장 확대(‘18.8.)
  - “민주주의 서울” 시스템 재개발(‘18.9.~’18.12.)

### 민주주의 서울 구성(안)

서울시가 묻습니다	제안	결정(투표)	실행	서울의 공론
정책 입안 전 시민의 의견을 묻고 여론 반영하기 위한 정책 소통 창구	서울시 일상의 사회 문제 등에 대한 제안	최종 심의한 제안을 시민 투표로 직접 선정	시민의 투표로 결정된 제안과 과정 공개	정책 갈등 문제를 시민의 토론을 통하여 문제를 해결하는 속의 민주주의의 공간

- 서울혁신기획관은 동 사업을 통하여 다양한 시민의 의견 수렴을 통해 합리적인 정책결정 모델을 수립할 수 있을 것으로 기대하고 있음.
- 다만, 동 사업은 다음의 사항에 관하여 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.
- 첫째, 동 사업은 예산사전절차 이행의 원칙을 위배한 측면이 있음.
  - 「서울특별시 정보화사업 추진절차에 관한 규칙」 제6조에 따르면, 예산이 소요되는 정보화사업 등을 추진하려는 경우 사업부서의 장은 예산담당부서에 예산을 요구하기 전에 정보화 사업관련 타당성심사를 받도록 규정하고 있음.



- 특히, 동 규칙 제6조제1항제5호에 명시된 바와 같이 추가경정예산에 반영 등의 방법으로 사업을 추진하고자 하는 경우에도 정보화 사업관련 예산 타당성심사 이후에 심사결과에 따라 예산을 편성하도록 규정(제7조)하고 있음.

**<서울특별시 정보화사업 추진절차에 관한 규칙>**

제6조(예산타당성 심사) ① 주관부서의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 추진하고자 하는 경우에는 예산담당부서에 예산을 요구하기 전에 정보화사업 예산타당성 심사요청서, 사업계획서, 산출내역서 등(이하 "심사요청자료"라 한다)을 총괄부서의 장에게 제출하여야 한다. 다만, 제2호의 사업은 총괄부서의 장과 협의하여 제출하지 아니할 수 있다.

1. 예산이 소요되는 정보화사업
2. 주된사업에 부수되는 정보화사업
3. 소프트웨어 및 장비 등의 정보시스템은 무상으로 도입하지만 향후 유지보수비용이 소요되는 사업
4. 이미 예산에 반영된 사업계획을 변경하여 추진하고자 하는 사업
5. 예비비 사용 또는 추경예산에 반영 등의 방법으로 추진하고자 하는 사업

② ~ ③ 생략

제7조(예산확보) 주관부서의 장은 제6조제2항의 심사결과에 따라 정보화사업에 소요되는 예산을 예산담당부서에 요구하여야 한다.

- 둘째, 동 사업은 현재, 서울시 사업에 대한 시민의 제안 등을 받는 시스템 (민주주의 서울(democray.seoul.go.kr))에서 자치구, 투자·출연기관에 대한 시민의 제안 등도 종합적으로 관리할 수 있도록 시스템을 확대 개편하려는 것이나, 시스템 개발 전에 자치구 및 투자·출연기관과의 사전협의 등의 절차를 진행하여 사업 범위를 명확히 해야할 것으로 사료됨.
- 셋째, 증액 편성한 예산은 ‘연구용역비’(2억5천9백만원)와 ‘전산개발비’(7억4천8백만원)로 구성되어 있으나,

- 동 사업의 진행은 연구용역을 통해 정보화 종합계획(ISP)을 수립하고 그 이후에 전산 개발을 추진해야 하는바, 예산 편성이후 당해연도에 정보화 종합계획(ISP)예산 집행도 불투명한 상황에서 '전산개발비'는 전액 이월이 불가피할 것으로 보임.
- 서울혁신기획관은 '연구용역비'와 '전산개발비' 예산 모두를 증액 편성하였는바, 이는 적정 예산 편성 및 집행을 제약하는 부서이기주의적 행태는 아닌지 검토의 여지는 있다고 하겠음.

#### 다. 커뮤니티 공간 운영지원

- 동 사업은 공유지 또는 사유지 유휴공간을 활용하여 지속적인 운영이 가능한 마을공동체 거점인 마을활력소를 조성하려는 사업으로, 마을활력소 2개소를 추가로 조성하기 위하여 '자치단체자본보조' 42억 2천 5백만원을 증액(62억7천만원 → 104억9천5백만원)조정하려는 것임.

#### 〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
계	11,398,840	7,173,840	4,225,000	
사 무 관 리 비	130,040	130,040	-	
공 공 운 영 비	28,800	28,800	-	
민 간 위 탁 금	530,000	530,000	-	
자 치 단 체 경 상 보 조 금	215,000	215,000	-	
자 치 단 체 자 본 보 조	10,495,000	6,270,000	4,225,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 마을활력소 거점공간 조성 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도봉(방학1동) 마을활력소 1,900,000</li> <li>- 강동(천호1동) 마을활력소 2,325,000</li> </ul> </li> </ul>

- 마을활력소 조성 사업은 2015년부터 조성이 진행되었으며, ‘찾아가는 동주민센터 마을활력소’와 ‘일반 마을활력소’로 구분되고, 조성현황을 살펴보면 다음과 같음(참고자료 4 연도별 마을활력소 조성 현황 참조).

**<마을활력소 조성현황>**

- 구분 : 마을활력소는 추진주체 및 추진방식에 따라 아래와 같이 구분
  - (찾.동) 마을활력소 :洞청사, 자치회관 유휴공간 리모델링
  - (일반) 마을활력소 : 시 또는 자치구에서 발굴한 유휴 가압장 등 공공공간  
→ 리모델링 등

구분	계	2015	2016	2017	2018
일반 마을활력소	32	-	11	13	8
찾.동 마을활력소	13	4	3	4	2
계	45	4	14	17	10

- 동 사업의 2018년도 예산(자치단체자본보조 62억7천만원)의 집행현황을 살펴보면, 41억 5천만원(66.2%)을 집행한 것으로 나타나고 있으며, 은평구, 송파구는 입지도 정해지지 않은 상황이며, 도봉구 또한 부지 선정 등이 늦어져 예산이 교부되지 못한 상황임.

(‘18.8.15.기준, 단위 : 천원)

회계연도	세부사업명	예산현액	지출액	지출잔액	비고
2018	커뮤니티공간 운영지원	6,270,000	4,150,000	2,120,000(33.8%)	

- 이번 추가경정예산 증액 조정 사유는 마을활력소 2개소(도봉구, 강동구)를 추가로 조성하고자 하는 것으로 사업 내용은 다음과 같음.

**<마을활력소 2개소 추가 조성 사업 개요>**

- 도봉(방학1동) 마을활력소 : 건물 매입후 리모델링
  - ▶ 도봉구 방학동 697-15(지하1층, 지상2층) 연면적 250m<sup>2</sup>
- 강동(천호1동) 마을활력소 : 토지 매입후 신축
  - ▶ 강동구 천호1동 29-4, 29-5(지하 1층, 지상 4층) 연면적 685m<sup>2</sup>

- 서울혁신기획관은 커뮤니티 공간 조성 및 운영 지원을 통하여 지역내 마을 공동체 거점공간을 제공함으로써 공동체 네트워킹 활성화로 공동체의 질적·양적 성장을 기대하고 있으며, 2018년 하반기부터 추진 가능한 마을활력소에 예산을 지원하여 시기적절한 공간조성 등을 통해 주민의 주체적 활동을 촉진하고 마을공동체 활성화에 기여하고자 동 예산을 증액 조정하려는 것으로 보임.
- 다만, 동 사업은 마을활력소 조성을 위한 사전 절차 미준수 및 특정 공간 매입에 따른 특혜성 시비 등의 문제에 대한 종합적인 검토와 정책적인 판단이 필요할 것으로 사료됨.

**<자치구 사전절차 검토 현황>**

사전절차	도봉구	강동구
가. 구유재산심의회 (5천만원 초과나 330제곱미터 초과의 재산(토지) 취득·처분 시 심의 필요)	대상 (추경편성 이후 진행)	대상 (`17.8.14. 제3차 공유재산심의 통과)
나. 구 투자심사 (사업비 20억 이상 시 대상)	비대상 (사업비 19억)	대상 (`17.8.28. 투심 통과)
다. 구유재산 관리계획 구의회 동의 (토지 개별공시지가, 건물 및 시설물 시가 표준액 총액이 10억 이상 시 대상)	비대상	대상 (`17.10.20. 제247회 임시회 가결)
라. 일상감사 (구유재산 매입 3억원 이상 시 대상)	대상 (추경편성 이후 진행)	대상 (추경편성 이후 진행)

- 첫째, 서울혁신기획관의 예산안 사업 설명서(5쪽)에 따르면 “2018년 하반기부터 추진 가능한 마을활력소에 예산을 지원하여 시기적절한 공간 조성”을 하려는 것이라고 하나, 동 사업은 자치구 구유재산심의회도 통과하지 못했을 뿐만 아니라 현재 도시계획상 용도도 “제2종 일반주거용도”로 되어 있어 “제1종 근린생활시설”로 용도 변경이 필요한 상황으로 하반기에 추진이 가능하다고 보기 어려운 측면이 있음.
- 둘째, 제출 자료에 따르면, 매입예정지의 개별 공시지가는 4억 2천 8백만원이며, 건물시가표준액은 8천 1백만원이고, 시설물시가표준액은 370만원으로 총 자산 가치를 5억 1천 3백만원으로 집계하고 있음.
  - 하지만, 세부 산출 기초를 살펴보면, 매입과 관련하여 감정평가 등은 실시하지 않았으며, 소유주가 희망가격을 10억원으로 제시하고 있어 매입비는 소유주의 희망가격을 반영한 현재 시세(부동산 매매가) 10억원으로 책정하고 있는바, 적정 금액 편성 여부에 대한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

<방학1동 마을활력소 조성 산출예산>				
				(단위 : 천원)
구분	산출내역	예산	비고	예산과목
계		1,900,000		
<b>매입비</b>		<b>1,000,000</b>	<b>소유주 희망가</b>	<b>시설비</b>
물품구입비		100,000		자산및물품 취득비
구조안전진단비		20,000		시설비
내진보강비		200,000		시설비
리모델링비	250.4㎡*1,859,000원	465,493	2018년 표준건축비	시설비
설계용역비		42,130		시설비

감리용역비		6,710		시설비
부동산중개수수료	매입가의 0.9%, 부가세 별도	9,900		시설비
시설부대비	공사비의 0.72% 이상	47,766	공공요금, 개소식 등	시설부대비
설계공모심사비 및 보상비		8,000		시설비

- 셋째, 도봉구 방학동 마을활력소의 매입 예정 재산은 주민설명회 등의 의견 수렴 절차를 미이행하였는바, 주택가에 조성 예정인 마을 활력소에 대한 민원은 없는지 등에 대해서도 살펴볼 필요가 있을 것으로 사료됨(참고자료 3 방학동 마을활력소 조성 위치도 및 현황 사진 참조).
- 넷째, 동 사업은 자치단체자본보조 형식으로 자치구에 마을활력소를 조성 해주는 사업이나, 운영 방식 및 지속적인 활력소 활용계획 등이 미비한 상태인바, 단기간의 성과를 위해 공간을 조성하는데에만 치중하고 있는 것은 아닌지 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨.
- 마지막으로, 동 사업은 수요 및 필요성 등의 사전 조사와 자치구별 형평성, 필요성 등을 고려한 중·장기적인 계획을 바탕으로 추진 되어야할 것이며, 시민의 혈세로 조성되는 마을활력소가 특정지역에 편중되어 특정 주민들에게만 혜택으로 돌아가는 일이 없도록 하여야 할 것으로 사료됨.
- 한편, 공공의 영역에서 공간지원과 설립이 인근 상권을 과도하게 침해하는 것은 아닌지 여부와 마을활력소 등의 지속적인 운영을 위한 적절한 운영방식 등에 대해서도 면밀하게 검토할 필요가 있을 것으로 사료됨.

## 라. 지역협치 활성화

- 동 사업은 지역내 민·민, 민·관 협력기반 구축 및 민관협력을 통한 지역 사회 문제해결을 도모하려는 것으로, 지역 협치 활성화 사업 중 시민협력 플랫폼 지원 사업과 관련하여 자치구(동대문, 성동, 서대문)에서 보조사업을 취소하여 불용이 예상되는 '자치단체경상보조' 3억원을 감액(28억3천만원 → 25억3천만원)조정하려는 것임.

### 〈소요예산〉

(단위 : 천원)

구 분	추경예산 (안)	기정예산	증 감	산 출 내 역
계	2,802,976	3,102,976	△300,000	
사 무 관 리 비	272,976	272,976	-	
자 치 단 체 경 상 보 조	2,530,000	2,830,000	△300,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시민협력플랫폼 지원 △300,000</li> <li>- 3개 자치구 × 100,000천원 = 300,000천원</li> <li>(당초 13개 자치구 중 3개 자치구 사업 취소)</li> </ul>

- 시민협력플랫폼 지원 사업은 시민주체의 협치 역량 강화를 위해 자치구와 민관협력사업을 추진하고 있는 단체를 포함한 3개 이상의 단체로 구성된 컨소시엄에서 수립한 사업계획(36개월 계획)에 대해 연차별로 지원하는 사업으로 사업 내용 및 지원 현황은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

사업추진절차	예산편성금액	추진세부내용
시민협력플랫폼 지원	1,358,989 자치단체경상보조금 1,300,000 사무관리비 58,980	자치구 시민주체의 민-민, 민-관 협치 역량 강화를 위해 3개 이상의 단체로 구성된 컨소시엄에서 수립한 사업계획에 대해 연차별 지원

## 〈 시민협력플랫폼 〉

❖ 정의 : 자치구 시민주체의 성장을 위한 개방형 거점(개방성 · 과정 중시)

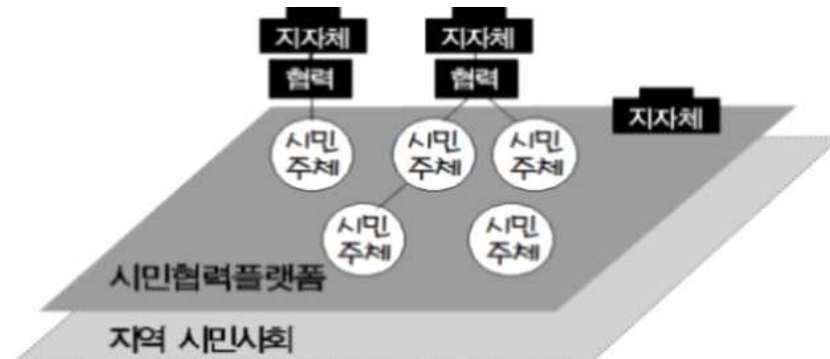


❖ 구성요건 : 공간(50㎡ 이상), 사람(시민협력플랫폼 책임자)

- 공간 : 사업 시작 시점 기준 6개월 이내 확보
- 사람 : 민간단체와 주민을 연결하고, 다양한 의견을 수렴함

❖ 역할 : 민·민간 온·오프라인 네트워크 활동 등을 통해 시민역량 강화

- 자치구 시민 주체의 소통·협력 촉진, 지역사회 공공문제 해결 촉진
- 지역 내 풀뿌리단체, 중간지원단체(조직), 지자체 등의 연계망 확대·조직화
- 시민 주체의 자립을 위해 최대 3년간(36개월)의 지원을 거쳐 자립적 공익활동 연합조직 설립 및 운영



〈시민협력플랫폼과 지역 시민사회와의 관계〉



□ 총 9개 : 성동·광진·동대문·강북·은평·서대문·마포·관악·강동구(2016년)

(단위 : 천원)

자치구	사업비	사업기간	컨소시엄 단체	2년차 사업종단										
성동구	100,000	'16.11~' 17.11	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>성동협동사회경제추진단</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>성동청소년문화의집</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>예술과도시사회연구소</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>성동평화의집</td></tr> </table>	대표단체	성동협동사회경제추진단	참여단체	성동청소년문화의집	참여단체	예술과도시사회연구소	참여단체	성동평화의집	종단 (산정 후 포기 2017.11.13.)		
대표단체	성동협동사회경제추진단													
참여단체	성동청소년문화의집													
참여단체	예술과도시사회연구소													
참여단체	성동평화의집													
광진구	100,000	'16.11~' 18.11	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>광진협동사회경제네트워크</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>광진복지네트워크</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>광진시민사회단체연석회의</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>광진마을공동체네트워크</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>광진문화예술인네트워크 다락</td></tr> </table>	대표단체	광진협동사회경제네트워크	참여단체	광진복지네트워크	참여단체	광진시민사회단체연석회의	참여단체	광진마을공동체네트워크	참여단체	광진문화예술인네트워크 다락	
대표단체	광진협동사회경제네트워크													
참여단체	광진복지네트워크													
참여단체	광진시민사회단체연석회의													
참여단체	광진마을공동체네트워크													
참여단체	광진문화예술인네트워크 다락													
동대문구	100,000	'16.11~' 17.11	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>(사)열린사회동대문시민회</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>경희대학교 지구사회봉사단</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>자치구 마을생태계조성사업단</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>샬터 사회적협동조합</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>(사)푸른사람들</td></tr> </table>	대표단체	(사)열린사회동대문시민회	참여단체	경희대학교 지구사회봉사단	참여단체	자치구 마을생태계조성사업단	참여단체	샬터 사회적협동조합	참여단체	(사)푸른사람들	종단 (신청철회, 2017.11.27.)
대표단체	(사)열린사회동대문시민회													
참여단체	경희대학교 지구사회봉사단													
참여단체	자치구 마을생태계조성사업단													
참여단체	샬터 사회적협동조합													
참여단체	(사)푸른사람들													
강북구	99,976	'16.11~' 18.11	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>강북마을모임</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>강북구사회적경제협의회</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>강북구사회적경제통합지원센터</td></tr> </table>	대표단체	강북마을모임	참여단체	강북구사회적경제협의회	참여단체	강북구사회적경제통합지원센터					
대표단체	강북마을모임													
참여단체	강북구사회적경제협의회													
참여단체	강북구사회적경제통합지원센터													
은평구	100,000	'16.10~' 18.11	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>(사) 은평상상</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>생태보전시민모임</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>(사)터울림</td></tr> </table>	대표단체	(사) 은평상상	참여단체	생태보전시민모임	참여단체	(사)터울림					
대표단체	(사) 은평상상													
참여단체	생태보전시민모임													
참여단체	(사)터울림													
서대문구	100,000	'16.12~' 18.06	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>(사)서대문사람숲</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>(사)한국로하스협회</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>서대문마을넷</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>소셜아트플래튼</td></tr> </table>	대표단체	(사)서대문사람숲	참여단체	(사)한국로하스협회	참여단체	서대문마을넷	참여단체	소셜아트플래튼	종단 (사업 진행 중 종단, 2018.6.)		
대표단체	(사)서대문사람숲													
참여단체	(사)한국로하스협회													
참여단체	서대문마을넷													
참여단체	소셜아트플래튼													
마포구	100,000	'16.12~' 18.12	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>우리동네나무그늘협동조합</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>홍우주사회적협동조합</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>마포구마을생태계조성사업단</td></tr> </table>	대표단체	우리동네나무그늘협동조합	참여단체	홍우주사회적협동조합	참여단체	마포구마을생태계조성사업단					
대표단체	우리동네나무그늘협동조합													
참여단체	홍우주사회적협동조합													
참여단체	마포구마을생태계조성사업단													
관악구	100,000	'16.11~' 18.10	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>(사)관악주민연대</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>(사)난곡주민도서관 새숲</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>사회적협동조합 공동체관악</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>삼성고등학교사회적협동조합</td></tr> </table>	대표단체	(사)관악주민연대	참여단체	(사)난곡주민도서관 새숲	참여단체	사회적협동조합 공동체관악	참여단체	삼성고등학교사회적협동조합			
대표단체	(사)관악주민연대													
참여단체	(사)난곡주민도서관 새숲													
참여단체	사회적협동조합 공동체관악													
참여단체	삼성고등학교사회적협동조합													
강동구	100,000	'16.12~' 17.12	<table border="1"> <tr><td>대표단체</td><td>사회적협동조합 함께강동</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>청년아지트 강동팻</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>강동마을모임 동동</td></tr> <tr><td>참여단체</td><td>강동주민자치네트워크</td></tr> </table>	대표단체	사회적협동조합 함께강동	참여단체	청년아지트 강동팻	참여단체	강동마을모임 동동	참여단체	강동주민자치네트워크	종단 (미신청)		
대표단체	사회적협동조합 함께강동													
참여단체	청년아지트 강동팻													
참여단체	강동마을모임 동동													
참여단체	강동주민자치네트워크													

□ 총 5개 : 성북·도봉·양천·강서·구로구(2017년 신규)

(단위 : 천원)

자치구	사업비	사업기간	컨소시엄 단체	
성북구	99,992	'17.10~'18.10	대표단체	성북마을살이연구회
			참여단체	성북동천
			참여단체	함께살이성북사회적협동조합
도봉구	100,000	'17.10~'18.10	대표단체	사단법인도봉시민회
			참여단체	서울동북여성민우회
			참여단체	참교육위한 전국학부모회 서울동북부지회
			참여단체	동북이어서
양천구	95,656	'17.08~'18.08	대표단체	양천마을공동체네트워크
			참여단체	양천사회적경제협동조합
			참여단체	목동종합사회복지관
강서구	100,000	'17.11~'18.11	대표단체	강서영천환경운동연합
			참여단체	(사)누리마음연구소
			참여단체	누리장애인자립생활센터
			참여단체	(사)상상마을
구로구	100,000	'17.11~'18.11	대표단체	(사)구로시민센터
			참여단체	구로마을공동체네트워크
			참여단체	구로아동청소년네트워크 함께
			참여단체	구로장애인자립생활센터
			참여단체	공동종합사회복지관
			참여단체	시립구로노인종합복지관
			참여단체	아하!열린교육센터
			참여단체	화원종합사회복지관

- 동 사업 진행 중 강동구는 내부 사정으로 이미 2년차 사업을 중단한바 있고, 2년차 사업에 대하여 중단 의사를 표시하여 이번 추경시 감액 조정 대상 자치구는 성동구, 동대문구, 서대문구임.
- 동 사업은 36개월간의 사업 목표를 가지고, 연 1억원 규모의 보조금을 3년간 지원하는 사업으로, 자발적인 신청에 의해 추진된다고는 하지만 동 사업에 대한 신청 철회 및 중도 포기 등의 행태가 속출하는 것은 사업 설계상의 부실 및 문제점을 반증하는 것은 아닌지 검토의 여지는 있다고 하겠음.

- 서대문구(사단법인 서대문사람숲)에서 중단 사유로 제시한 내용을 살펴보면, 내부 갈등 문제 및 중단 결정을 했음에도 서울시에서 사업 지속을 권고하는 문제 등이 제기되어 있음.
- 이는 관 주도로 시민사회단체 네트워크를 인위적으로 조성하려는 계획의 부작용은 아닌지 여부에 대한 검토의 여지는 있다고 하겠음.
- 특히 서대문구 시민협력플랫폼 지원사업(사단법인 서대문사람숲)의 총사업비는 서울시 지원 1억원, 자부담 70만원으로 구성되어 있어 책임감 있는 사업 진행이 어려운 구조로 보여짐.
- 사업 불참 의사를 표시한 성동구도 그 사유로 “자주적인 주민자치운동을 실천하여 본래의 시민 플랫폼의 취지를 살려나가기로 함”이라는 의견을 제시하고 있음.

**<성동시민협력플랫폼 2차년도 사업 불참의 사유>**

1. 1차년도 사업 의미와 불참 사유

- 서울시 시민협력플랫폼 사업은 자치구 시민주체의 성장을 위한 거점을 마련하고 상호 소통의 플랫폼을 확보하는 것이 핵심 역할임.
- 성동의 1차년도 사업은 청년과 부모 등 주민(시민)들이 공감하는 생활의 의제를 바탕으로 자발적이고 주체적인 모임을 조직하고 연결해 왔으나, 이에 대한 평가 및 심의에서 보여준 해석과 지원방식으로는 실질적인 추진이 어렵다고 판단함
- 그럼에도 불구하고 성동시민협력플랫폼의 1차년도 사업은 지역주민운동의 경험을 잇고 시대변화에 따른 다양한 주체를 발굴·강화하기 위한 기초적인 동력을 마련하였음.

2. 향후 활동 방향

- 시민을 위한 거점은 참여단체 중심공간이 아닌 다양한 시민의 사랑방이 되어야 하며, 참여단체의 협력을 통해서 지역의 전망과 방향을 모색하고, 새로운 주민들의 관심과 필요를 조직하고 촉진하는 역할임.
- 이를 위하여 성동에서는 다양한 지역사회의 주체들과 함께 초기 활동계획, 실천 노력과 결과를 적극적으로 해석하고, 지역의 상황과 여건에 부합하는 시민역량강화 계획을 수립하여 독자적으로 추진하기로 함.
- 따라서 성동의 주민운동 단체들은 새로운 주민 주체들과 함께 1년의 성과를 바탕으로 청년활동가의 발굴과 양성, 지역주민 리더 및 네트워크 활성화 등 긴 호흡으로 자주적인 주민자치운동을 실천하여 본래의 시민플랫폼의 취지를 살려나가기로 함.

## <서대문구 2년차 사업 중단 사유(회의록)>

### ○ 플랫폼 지속 여부 결정

- 지난 임시회의 결과를 다시 정리할 필요가 있어서 회의를 소집했다.
- 지난 임시회의 전까지의 상황은 외부 여러 관계자는 플랫폼을 중단하는 것보다는 지속하는 쪽으로 기대를 가지고 조언을 해주셨고 나머지 3개의 컨소시엄 단체도 계속할 의지가 있으니 후속 조치를 논의하자고 했던 것이다.
- 지난주 자치구 플랫폼 정례회의 참석하고 나서 서울시 관계자들과 이야기를 나눴다. **서울시도 이전 임시회의 이후에는 나머지 3개의 단체가 함께 가는 것에 긍정적이었던 것 같은데 이번에 만나보니 부정적인 분위기였다.**
- 마포의 사례처럼 중도에 빠지게 된 대표단체가 외부에서나마 플랫폼을 지지해주는 게 아니라면 현재 서대문의 상황으로 봐선 주변의 우려가 많은 것이 현실이다.
- 역량의 문제나 이해가 다른 것은 스킬을 높이고 소통을 하면 되는 것이지만 대표단체의 문제를 해결하는 방식은 합리적이거나 바람직하지 않다.
- 서대문구가 큰 그릇으로 다 담을 수 있으면 좋겠다. 이런 것은 방법도 없는 것 같아 마음이 참 안 좋다.
- **무엇보다 서로에 대한 존중이 결여된 게 문제이다.**
- **이 사업은 대표단체가 변경되는 것보다 사무국이 변경되는 것이 더 큰 변수이다.**
- 사무국 활동가들이 그만두겠다고 하면 로하스가 대표단체를 맡는 의미가 없다. 활동가들 변경없이 함께 가는 것을 전제로 제안한 것이다.

### ○ 후속 조치 관련 논의

- 플랫폼이 지속하는 것으로 결정해도 조건부평가는 서울시의 일방적인 평가를 받을 것이다.
- **결론은 다른 대안이 없으니 플랫폼을 중단하는 것으로 하고 후속조치에 대하여 논의하자. 각사업을 어떻게 정리하면 좋을지 얘기하면 좋겠다.**
- 지난 임시회의에서 플랫폼 상황을 공유하고 논의할 공론장을 열기로 했는데 이런 상황에서 공론장은 의미가 없는 것 같다. 안 여는 게 좋겠다.
- **사업을 중단하겠다고 했는데 계속 사업을 하려고 하면 서울시에서는 예산을 쓰려고 하는 것으로 볼 수밖에 없을 것 같다.**
- 그러나 시작을 안 한 것이면 몰라도 시작한 사업은 마무리를 해야 한다고 생각한다.
- '시민사회조사연구'는 현재 진행 중이어서 지속하겠다면 선관위에 질의를 하고 6월 6일까지 예산집행은 마무리해야 한다.
- 시민사회조사연구는 현재 간담회 이후 설문지 작성을 완료했고 4월에 조사원교육에 들어갈예정이었다. 내일 회의에서 시민사회조사연구 사업에 대하여 논의한 후 알려드리겠습니다.

- 한편, 이번 추가경정예산에서 감액 조정하는 자치단체경상보조(3억원) 중 2억원은 이미 2017년 11월 13일(성동구)과 2017년 11월 27일(동대문구)에 사업 신청 철회 의사(참고자료 5 철회공문 참조)를 표시한바 있음에도 서울혁신기획관은 2018회계연도 예산 심의시 조정 등의 의견의 제시하지 않아 동 재원이 필요·적절한 사업에 투자되지 못하였는바, 주의가 요망된다고 하겠음.
- 동 사업은 3년을 목표로 완수하여야 하는 과업이 있는 사업임에도 중도 포기하는 보조 사업자의 무책임성에 대해 이미 투입된 재원의 회수 및 패널티 부여 등 강력한 제재 조치 마련 방안에 대해서도 검토가 필요하다고 하겠음.
- 특히, 관주도로 시민사회의 개별 단체들이 네트워크를 구성하여 행정에 참여하도록 유도하는 사업이 민간의 자율적 영역에서 이루어져야하는 부분까지 관에서 과도하게 개입하고 있는 것은 아닌지 검토가 요망된다고 하겠으며,
- 막대한 주민의 혈세가 투입되는 동 사업의 성과를 무엇으로 측정할 수 있는지와 그 성과가 천만 시민에게 어떠한 혜택으로 돌아갈 수 있는지에 대해서도 신중한 검토가 요망된다고 하겠으며, 동 사업이 보조금 지원 중단 이후에도 성과를 낼 수 있는 방안 모색 또한 필요할 것으로 사료됨.

#### **마. 집행실적 저조 사업에 대한 검토**

- 2018회계연도 서울혁신기획관 소관의 각 사업별 예산집행현황(2018. 7. 31. 기준)을 보면, 현재 80% 이상 미집행되어 집행률이 저조한 다음의 사업에 대해서는 해당 사업들에 대한 집행가능 여부와 감액 조정 필요성에 대한 점검이 요망된다고 하겠음.

- 특히, “시민참여예산” 사업(지하보도 공유공간 조성, 우리마을 유희공간, 우리마을 유희~공간으로!)의 ‘자치단체 자본보조’와 “가칭)청년드림센터 조성”의 ‘사무관리비’, “청년활동지원사업 온라인 플랫폼 고도화 사업”의 ‘공공운영비’와 ‘전산개발비’, “커뮤니티 공간 운영지원” 사업의 ‘시설 부대비’ 등은 예산 집행실적이 전무한바, 서울혁신기획관은 당해 사업에 대한 철저한 관리를 바탕으로 적극적인 예산 집행을 위한 각별한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈서울혁신기획관 80%이상 미집행사업 현황(2018. 7. 31. 기준)〉

(단위:천원)

세부사업	예산과목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)	불용사유
사회혁신담당관						
서울혁신파크 운영	사무 관리비	150,000	10,000	140,000	93.3%	○ 하반기 언론사 협력사업 등으로 집행예정
서울혁신파크 조성사업	시설 부대비	35,000	3,007	31,993	91.4%	○ 하반기 공사진행에 따라 순차적 집행 예정
사회혁신 생태계 조성 및 지원	사무 관리비	398,810	72,700	326,110	81.8%	○ 미래혁신포럼(10월) 등 사업시기 미도래로 집행계획에 따라 순차적 집행예정
사회혁신 생태계 조성 및 지원	국외 업무여비	30,000	2,806	27,194	90.6%	○ 하반기 해외포럼 참석 등 업무여비 집행 예정
사회혁신 생태계 조성 및 지원	외빈 초청여비	30,000	0	30,000	100.0%	○ ‘국제자문단 총회’ 사업시기 미도래(10월 말)로 집행계획에 따라 순차적 집행예정
사회혁신 생태계 조성 및 지원	기타 보상금	67,000	0	67,000	100.0%	○ 하반기 (10월) 창의상 예산으로 집행 할 예정
공유서울 확산	행사 운영비	280,000	0	280,000	100.0%	○ 2018 공유서울페스티벌(9.7~9.9) 개최에 따라 10월에 집행 완료 예정
공유서울 확산	시책업무 추진비	21,300	12,425	8,875	41.7%	○ 월별 집행계획에 따라 순차적 집행
공유서울 확산	외빈 초청여비	5,000	0	5,000	100.0%	○ 하반기 공유경제 국제자문단 관련 집행 예정(10~11월)

세부사업	예산과목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)	불용사유
시민제안 발굴 및 실행	전산 개발비	100,000	0	100,000	100.0%	○ 행정안전부 특별교부금으로 9월중 업체 선정되면 순차적으로 집행
시민제안 발굴 및 실행	기타 보상금	20,000	0	20,000	100.0%	○ 시민제안 중 우수 제안에 대한 시민보상금으로 9~10월 집행 예정
지하보도 공유공간 조성 (시민참여)	자치단체 자본보조	60,000	0	60,000	100.0%	○ 성북구에서 선정한 사업 부지를 사용할 수 없어 다른 유희공간으로 확대 운영예정
<b>지역공동체담당관</b>						
커뮤니티 공간 운영지원	감리비	36,963	7,100	29,863	80.8%	○ 동북권역 마을배움터 감리비(8,162천원) 집행 후, 잔액은 불용 예정(감리비는 기술용역타당성심사(2018.5.14.)에 의거하여 산출)
커뮤니티 공간 운영지원	시설 부대비	35,000	0	35,000	100.0%	○ 월별 집행계획에 따라 순차적 집행
커뮤니티 공간 운영지원	기간제근 로자등보 수	24,950	0	24,950	100.0%	○ 하반기 월별 집행계획에 따라 순차적 집행
커뮤니티 공간 운영지원	행사 운영비	11,000	0	11,000	100.0%	○ 하반기 민간용역계약으로 집행 완료 예정
마을공동체 활동지원	사무 관리비	381,705	55,900	325,805	85.4%	○ 8.1.자 마을로사회문제 해결형 모델발굴 용역 체결, 하반기 집행 예정(186백만원) ○ 마을주간(9월초) 등으로 전액 집행 예정
지역협치활성 화	자치단체 경상보조	2,830,000	543,900	2,286,100	80.8%	○ 2년차 사업 기간이 8월말 종료되어 9월 이후 전액 집행 예정
우리마을 유희공간, 우리마을 유희~공간오리 (시민참여)	자치단체 자본보조	100,000	0	100,000	100.0%	○ '18.9월 중 전액 집행 예정 - 상반기에 6월 지방선거대비 공보작업 등으로 대상지(길동 주민센터 내)를 동에서 사용함에 따라 하반기 사업 추진
<b>청년정책담당관</b>						
청년층 긴급생활안정 및 대환대출 자금 이자지원	이차 보전금	403,000	71,323	331,677	82.3%	○ 하반기(8월) 정상 집행 예정

세부사업	예산과목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률 (%)	불용사유
청년활동지원사업 온라인 플랫폼 고도화 사업	공공 운영비	6,691	0	6,691	100.0%	○ 하반기 정상 집행 예정
청년활동지원사업 온라인 플랫폼 고도화 사업	전산 개발비	483,727	0	483,727	100.0%	○ 당초 블록체인 국가 시범사업으로 추진 예정이었으나, 고용노동부 청년수당 전국화 예정으로 사업을 재검토하여 추진함에 따라 연내 계약체결 후 사고이월 예정
청년정책추진을 위한 민관협력	사무 관리비	207,000	40,000	167,000	80.7%	○ 청년의회, 컨퍼런스 등 하반기 정상 집행 예정
청년정책추진을 위한 민관협력	행사 운영비	120,000	0	120,000	100.0%	○ 하반기(10월13일 청춘박람회&청춘콘서트) 정상 집행 예정
청년인생살계 학교	사무 관리비	300,000	2,000	298,000	99.3%	○ 용역 진행 중으로 연말까지 집행 완료 예정
(가칭)청년드림센터 조성	사무 관리비	50,000	0	50,000	100.0%	○ 하반기 사업 발주, 정상 집행 예정
<b>인권담당관</b>						
인권정책홍보 및 인권문화행사 개최	행사 운영비	41,000	0	41,000	100.0%	○ 행사가 하반기에 (12.7~14) 개최될 예정으로 용역 준공 후 집행 예정
인권현장체험프로그램 개발·운영	공공 운영비	5,250	660	4,590	87.4%	○ 하반기 유지보수 예정
서울 인권 컨퍼런스	행사 운영비	297,600	0	297,600	100.0%	○ 행사가 하반기에 (12.6~7) 개최될 예정으로 용역 준공 후 집행 예정

의사지원팀장 : 박희숙
입법조사관 : 신정희



## 참고 자료 1

### ‘서울시-로컬리티’공동 협력 업무수행을 위한 협약서

서울특별시와 로컬리티(Localiry)는 공동연구, 협력 프로젝트 수행 및 상호 교류 협력을 위해 양자간에 다음과 같이 협약을 체결하고 공동으로 노력한다.

1. **(목적)** 본 협약서는 양 기관의 공동연구 및 협력 프로젝트 수행을 위해 협력체계를 구축하는 것을 목적으로 한다.
2. **(기본방향)** 서울특별시와 로컬리티는 공동연구 및 프로젝트, 우수 혁신 사례와 노하우 공유 등의 사업을 함께 수행한다.
3. **(협력내용)** 상기 기관들은 다음 각 호에 대하여 적극 협력한다.
  - ① 각 기관이 보유한 상호경험과 우수 혁신사례의 공유 및 확산
  - ② 로컬리티의 지역재생 경험을 활용한 공동 프로젝트 기획 및 사업 컨설팅
  - ③ 프로젝트 결과 공유를 통한 네트워크 강화 및 해외교류협력 증진
  - ④ 기타 공동 연구 및 협력 사업 수행을 위해 필요한 사항
4. **(기타)** 이 협약서에 명시되지 아니한 사항에 대하여는 협약 체결기관 상호 간 협의하여 결정한다.

본 협정서는 동등하게 정본인 한국어, 영어 각 2부 작성되었으며 2017년 10월 21일 서울에서 서명과 동시에 발효된다.

2017. 10. 21

서울특별시장

로컬리티 대표

박원순

토니 암스트롱

# Memorandum of Understanding

for Cooperative Undertakings between City of Seoul and Locality

Seoul Metropolitan Government (hereinafter Seoul) and Locality agree to and make joint efforts for the following to undertake joint researches, collaborative projects, and exchanges and cooperation.

1. **(Purpose)** This MOU aims to build a cooperation framework for joint research and collaboration projects.
2. **(Core Business)** Seoul and Locality shall carry out various projects such as joint research activities and projects and sharing of the best innovation practices and know-hows.
3. **(General Areas of Cooperation)** Both parties shall actively cooperate for the following purposes:
  - ① Sharing and disseminating respective experiences and best practices held by each party
  - ② Planning joint projects and consulting local business based on Locality's regional regeneration experiences
  - ③ Enhancing the network, and international exchanges and cooperation by sharing project outcomes.
  - ④ Others that are deemed needed for joint researches and project execution
4. **(Miscellaneous)** This MOU may be amended at any time via mutual written consent of the parties.

This MOU is written in both Korean and English and it shall become effective upon signature in Seoul on October 21, 2017.

October 21, 2017

Won-soon Park

Tony Armstrong

Mayor of Seoul

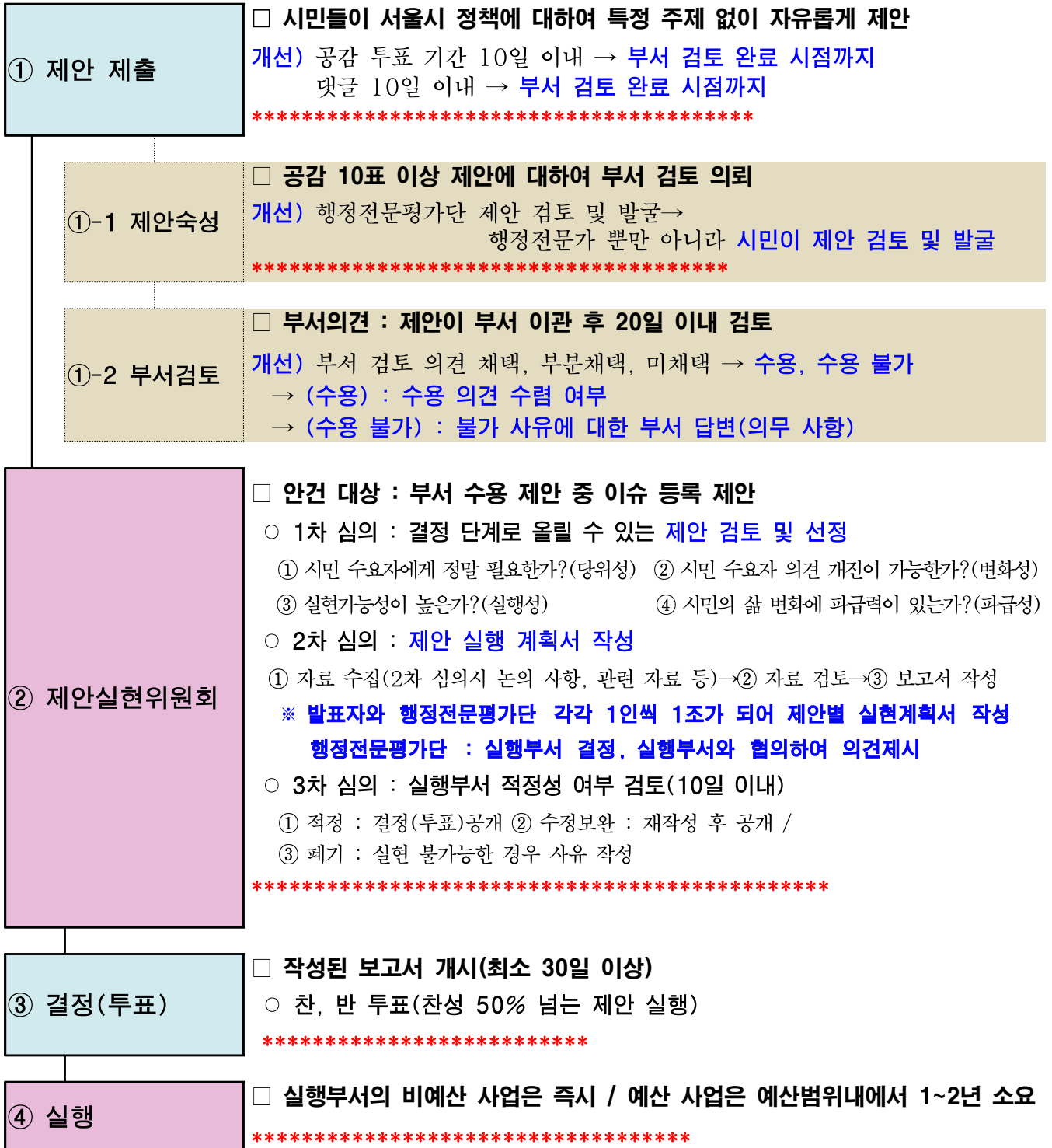
CEO of Locality

---

---

## 참고 자료 2

# 시민제안 운영 체계



### 참고 자료 3

#### <방학동 마을활력소 조성 위치도 및 현황 사진>

##### 위치도



##### 현황사진



## 참고자료 4

### < 연도별 마을활력소 조성 현황 >

#### 2018년 마을활력소 조성 및 운영 현황

연번	자치구 (유형)	'18년도 예산액 (백만원)	위치 및 규모	비고
1	동작구	200	- 사당2동 마을활력소(동작대로 27가길 19) - 45.26㎡(2층, 옥탑)	'18.12월 준공예정
2	강동구	500	- 명일2동 마을커뮤니티센터(구천면로 502) - 지상 2층, 연면적 112.44㎡	'18.
3	중랑구	100	- 중랑구 마을활력소(망우로55길 17) - 지상 2층, 연면적 85㎡	'18.12월 준공예정
4	은평구	200	- 장소 물색중	예산 미교부
5	구로구	1,500	- 가리봉동 마을활력소가리봉동 자치회관 (남부순환로105길 198) - 지상3층 지하1층, 연면적 620㎡	'20.1월 완료예정
6	송파구	1,100	- 장소 물색중	예산 미교부
7	도봉구	500	- 창2동에 조성 예정	예산 교부 예정(9월중)
8	도봉구	200 '18년 특교 200 추가	- 창5동 주민센터(도봉로136나길 20) - 지상4층 지하1층, 연면적 456.41㎡	'18.10월 준공예정
9	광진구 (찾동)	자200 경15	중곡4동 주민센터 마을활력소 (서울 광진구 긴고랑로 131)	'18.12월 완료예정
10	강북구 (찾동)	자200 경15	번3동 주민센터 마을활력소 (서울 강북구 한천로105길 21)	'18.12월 완료예정

## 2017년 마을활력소 조성 및 운영 현황

연번	자치구	'17년도 예산액 (백만원)	위치 및 규모	비고
1	구로구	420	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 가리봉 마을활력소(舊.가리봉 새마을금고)</li> <li>- 소재지 : 가리봉동 131-49</li> <li>- 규모 : 건물(지상4층, 지하1층) 연면적 211.74㎡</li> <li>- 사업내용 : 건물 리모델링 후 커뮤니티 공간으로 사용</li> </ul>	'18.6월 개소 운영중
2	은평구	200 '18년 예산 200 추가	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 토정마을 마을활력소(舊.역촌가압장)</li> <li>- 소재지 : 역촌동 219-33</li> <li>- 규모 : 건물(지상1층) 119.22㎡</li> <li>- 사업내용 : 건물 리모델링 후 커뮤니티 공간으로 사용</li> </ul>	'18.9월 준공예정
3	은평구	180	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 은평 한옥마을 마을활력소</li> <li>- 지상 1층, 연면적 123.44㎡</li> <li>- 사업내용 : 건물 리모델링 후 커뮤니티 공간으로 사용</li> </ul>	'18.9월 준공예정
4	동대문구	150	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 회기치안센터 커뮤니티 공간조성</li> <li>- 소재지 : 회기동 60-38(구 회기파출소)</li> <li>- 규모 : 건물(지상3층) 86㎡</li> <li>- 사업내용 : 북카페, 주민사랑방, 주민쉼터 등</li> </ul>	'18.9월 준공예정
5	동대문구	300 '17년 예산 100 추가	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 휘경지하보도 마을활력소</li> <li>- 소재지 : 휘경동 267-10 (휘경 지하보도)</li> <li>- 규모 : 지하 197.73㎡</li> <li>- 사업내용 : 학습공간, 휴카페, 복합문화공간</li> </ul>	'18.9월 준공예정
6	동작구	573 '18년 예산 30 추가	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 신대방2동 마을활력소</li> <li>- 소재지 : 신대방2동 385-16</li> <li>- 규모 : 건물(지상4층) 연면적 168㎡</li> <li>- 사업내용 : 건물신축 후 커뮤니티공간으로 활용</li> </ul>	'18.10월 준공예정
7	성동구	430	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사근동 마을활력소(사근동길 72)</li> <li>- 규모 : 지상2층, 연면적 248㎡</li> <li>- 사업내용 : 건물신축 후 커뮤니티공간으로 활용</li> </ul>	'18.8월 공사완료 예정
8	성동구	70	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 용답동 마을활력소</li> <li>- 용답동 223외 2필지</li> </ul>	'17.8.25.개소 운영중

연도	자치구	'17년도 예산액 (백만원)	위치 및 규모	비고
9	송파구	50	- 글샘공원 커뮤니티공간 - 소재지 : 문정2동 625 - 규모 : 공원 27,289㎡ - 사업내용 : 운동공간 조성 및 휴게시설 정비	'17.9월 개소
10	금천구	2,000	- 금천마을활력소 - 소재지 : 시흥동 247-19 - 규모 : 건물(지상4층,지하1층) 914㎡ - 사업내용 : 마을예술창작소를 증축하여 복합문화공간으로 활용	18.7월 준공예정
11	구로구	1,500	- 구로청소년문화예술거점센터 - 소재지: 구로중앙로 48 구로중학교 국제관 - 사업내용 : 소극장, 영상미디어창작공간 개축	'18.7월 준공예정
12	성북구	1,000	- 종암동 문화 커뮤니티 공간 - 소재지 : 종암동 65-13 - 규모 : 지상2층 지하1층 연면적 235.86㎡ - 사업내용 : 청소년 문학활동실, 주민 커뮤니티공간, 문학전시실 등 조성	'18.12월 준공예정
13	성북구	200	- 성북구 길음중학교 내 커뮤니티거점공간 - 소재지: 길음중학교 유희공간 - 사업내용: 학교와 마을을 연계하는 공간 조성	'18.3월 공사완료
14	서대문구 (찾동)	자 220 경 15	북가좌1동 주민센터 마을활력소 (서대문구 수색로 100-55)	'18.6.30.개소 자율운영중
15	은평구 (찾동)	자 220 경 15	갈현1동 주민센터 마을활력소 (은평구 갈현로 301)	'18.6.26.개소 자율운영중
16	영등포구 (찾동)	자 220 경 15	문래동 자치회관 마을활력소 (영등포구 도림로141가길 16)	'18.7.16.개소 자율운영중
17	동작구 (찾동)	자 220+100 경 15	대방동 주민센터 마을활력소 (동작구 여의대방로44길 20)	'18.6.30.개소 자율운영중

## 2016년 마을활력소 조성 및 운영 현황

연번	자치구 (유형)	'16년도 예산액 (백만원)	위치 및 규모	비고
1	관악구 (서울시)	352	- 관악구 신림동 1513, 808-54(구신림2가압장) - 건물 1. 2층 연면적 404.5㎡ - 사업내용 : 건물 리모델링 후 사용 - 소유자 : 서울시	'16년 9월 준공
2	서대문구 (서울시)	317 '18,'17년 예산 40 추가	- 서대문구 천연동 98-1(구천연가압장) - 건물 1,2층 연면적 165.2㎡ - 사업내용 : 건물 리모델링 후 사용 - 소유자 : 서울시	'16년 12월 준공
3	마포구 (서울시)	2,800	- 마포구 성산동 250-23 - 사업내용 : 건물 매입(젠트리피케이션) - 소유자 : 서울시	'18.5월 공사 완료예정
4	강북구 (서울시)	1,178	- 강북구 우이동 170-10 - 사업내용 : 건물 신축 (마을배움터) - 소유자 : 서울시	'18.5월 공사 완료예정
5	노원구	700	- 상계동 996-10(시유지), 996-21(구유지) - 대지 324㎡(시138), 996-21(구186) - 연면적 540㎡(지하 1층, 지상 2층) - 사업내용 : 건물 신축 - 소유자 : 서울시, 노원구	'18년 5월 개소
6	도봉구	400	- 방학천 문화공방거리 - 사업내용 : 방학천 유해업소거리(도봉로 143길 18-50일대) 공간 리모델링 후 청년 및 예술인들에게 임대	'17년 6월 개소 (문화시설)
7	영등포구	180	- 대림2동 1072-25번지(지하1층, 지상 3층) - 대지 1,967㎡, 연면적 5,090.48㎡ (소유지분 市1,068.35 區 4,022.13 / 5,090.48) - 사업내용 : 건물리모델링 후 사용	'17년 9월 개소
8	구로구	500	- 오류동 174 (천왕역사 내 유희공간) - 1,540㎡(지하 2, 3층) - 사업내용 : 건물 리모델링 후 사용 - 소유자 : 도시철도공사	'17년 5월 개소
9	강동구	1,500	- 올림픽로62길 35(성내동) - 대지 212㎡, 연면적 90㎡ (지상 1층) - 사업내용 : 경로당 개축 - 소유자 : 강동구청	'18년 7월 공사완료예정
10	강동구	200	- 천호2동 자치회관 공간 개선 - 위치 : 강동구 구천면로 141	'16년 12월. 개소



연번	자치구 (유형)	'16년도 예산액 (백만원)	위치 및 규모	비고
11	양천구	100	- 목2동 523-29 - 58.87㎡, 48.53㎡ 지하 101, 102호 - 사업내용 : 건물 리모델링 후 사용 - 소유자 : SH 공사	'17년 6월 개소
12	성동구 (찾동)	285	- 마장동주민센터 “함께보고 마을활력소” - 성동구 마장로 42길 11	'17.5.17 개소 자율운영중
13	도봉구 (찾동)	285	- 방학1동 주민센터 “학동지 마을활력소” - 도봉구 방학고2길 27	'17.7.20 개소 자율운영중
14	금천구 (찾동)	269	- 독산1동주민센터 마을활력소 - 금천구 시흥대로 123길 11	'17.1.23 개소 자율운영중

### 2015년 마을활력소 조성 및 운영 현황

연번	자치구 (유형)	'15년도 예산액 (백만원)	위치 및 규모	비고
1	성동구 (찾동)	298.5	금호1가동 주민센터 마을활력소 (성동구 행당로 15)	'16.1.27 개소 자율운영중
2	성북구 (찾동)	228.5	동선동 마을활력소 “동동마당” (성북구 동소문로26길 27)	'16.1.25개소 자율운영중
3	도봉구 (찾동)	308.5	방학3동 마을활력소 “은행나루” (도봉구 시루봉로 94)	'16.2.3개소 자율운영중
4	금천구 (찾동)	258.5	독산4동 마을활력소 (금천구 독산로 232)	'15.12.28 개소 자율운영중

## 참고 자료 5

### <시민협력플랫폼 지원사업 중단 및 철회 공문 >

아름다운 변화, 열린 구정, 행복도시 서대문



서대문구

서대문구 홈페이지  
sdm.go.kr

수신 서울특별시(지역공동체담당관)  
(경유)

제목 [서대문] 2017 시민협력플랫폼 지원사업 중단 결정 알림

1. 2017 시민협력플랫폼 지원사업 및 (사)서대문사람숲 플랫폼-18-04(2018.5.4.)로와  
관련입니다.
2. 시민협력플랫폼 지원사업 중단 사항이 발생되어, 해당 사항을 알려드립니다.
  - 가. 사 업 명 : 2017년 서대문구 시민협력플랫폼 지원사업
  - 나. 총사업비 : 금100,700,000원(금일억칠십만원)  
- 보조금 100,000천원, 자부담 700천원
  - 다. 중단사유 : 서울시, 자치구와의 사전 협의 및 컨소시엄 운영위원회  
내부 논의 결과 시민협력플랫폼 지원사업을 중단함

붙 임 : 시민협력플랫폼 공문 및 내부회의록 각 1부, 끝.

서대문구청장

주무관 협치지원팀장 정책기획담당관

협조자

시행 정책기획담당관-5781 ( 2018.05.09. ) 접수 지역공동체담당관-5272 ( 2018.5.14. )  
우 03718 서울특별시 서대문구 연희로 248 / http://www.sdm.go.kr  
전화 02-8140-8032 /전송 / maymaj@sdm.go.kr / 부분공개(5)



## 성동구



수신 서울특별시(지역공동체담당관)  
(경유)

제목 성동구 2017년 시민협력플랫폼 2차년도 사업중단 알림

1. 지역공동체담당관-12997호(2017.11.09)와 관련됩니다.
2. 성동구는 서울시와의 사전 협의와 성동시민협력플랫폼 참여 단체와의 최종검토회의를 거쳐 시민협력플랫폼 2차년도 사업 중단을 결정하였음을 알려드립니다.

- 붙임 1. 성동시민협력플랫폼 2차년도 사업 불참 공문 1부.  
2. 성동시민협력플랫폼 2차년도 사업 불참의 사유 1부. 끝.

## 성동구청장

주무관

민관협력과

기획예산과장

협조자

시행 기획예산과-13909 ( 2017.11.14. ) 접수 지역공동체담당관-13182 ( 2017.11.14. )  
 우 04750 서울특별시 성동구 고산자로 270 / <http://www.sd.go.kr>  
 전화 02-2268-6527 / 전송 02-2268-5904 / [mindlle1318@sd.go.kr](mailto:mindlle1318@sd.go.kr) / 비공개(5)

"인간중심의 공동체사회를 실현을 지향합니다."

## 사)열린사회동대문시민회

수신자 서울특별시

(경유)

제 목 동대문구 시민협력플랫폼 지원사업 신청 철회의 건

---

1. 귀 기관의 무궁한 발전을 기원합니다.

2. 내 용

본 단체에서는 동대문구 시민협력플랫폼 2년차 사업을 신청하여 1차 컨설팅을 받은 후 컨소시엄 기관간 내부 논의를 거쳐 2년차 사업 신청을 철회하는 것으로 최종 결정하였음을 서울시에 알려드립니다.

(사)열린사회동대문시민회



담당 주영남

대표 주영남(서명)

시행 2017-열린사회동대문시민회-03(2017.11.27)

우 130-090 서울시 동대문구 휘경동 146-97(외대역동로 61-1) <http://cafe.daum.net/y005>

전화 (02)2244-2314 전송 070-4725-7409 / [opendj@hanmail.net](mailto:opendj@hanmail.net)