

2021년도 제1회 비상기획관 소관 추가경정예산안 검 토 보 고

I. 추경예산 개요

1. 세 입

- 비상기획관 2021년도 제1회 추가경정 세입예산액은 기정예산 대비 증·감 없이 6억 2천 2백만원임.

〈2021년도 제1회 추경예산안 세입 규모〉

(단위 : 천원, %)

구 분		2021년도					증감율	
		예산		추경예산	증감			
		당초	기정		당초	기정	기정	당초
합 계		622,370	622,370	622,370	0	0	0	0
세외 수입	경상적	563	563	563	0	0	0	0
	임시적	6,353	6,353	6,353	0	0	0	0
보조금	국고 보조금	615,424	615,454	615,454	0	0	0	0

○ 추가경정예산 주요 세목별 증감내역

(단위 : 천원)

세목	구분	예 산 액					비 고
		예산		추경예산	증감		
		당초	기정		당초	기정	
계		622,370	622,370	0	0	0	
기타이자수입		563	563	0	0	0	
시도비보조금 반 환 수 입		6,353	6,353	0	0	0	
국 고 보 조 금		615,454	615,454	0	0	0	

2. 세 출

○ 비상기획관소관 2021년도 제1회 추가경정세출예산은

30억 7천 8백만원으로 기정 예산 30억 9천만원 0.4%(1천 2백만원) 감액 된 수준이며, 그 내역은 다음과 같음.

〈2021년도 제1회 추경예산안 세출 규모〉

(단위 : 천원, %)

구 분	2021년도					증감율		
	예산		추경예산	증감		당초	기정	
	당초	기정		당초	기정			
총 계	3,090,219	3,090,219	3,078,295	△11,924	△11,924	△0.4	△0.4	
행정관리	소 계	3,090,219	3,090,219	3,078,295	△11,924	△11,924	△0.4	△0.4
	행정운영경비	147,716	147,716	147,716	0	0	0	0
	재무활동	0	0	3,076	3,076	3,076	0	0
	사업비	2,942,503	2,942,503	2,927,503	△15,000	△15,000	△0.5	△0.5

○ 추가경정예산 주요 사업별 예산 증감내역

(단위 : 천원)

세부사업별	2021 예산			당초예산대비			
	당초	기정	2021 예산 (추경예산안)	증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
합 계	3,090,219	3,090,219	3,078,295	△11,924	△11,924	△0.4	△0.4
예비군의 날 등 안보행사 실시	18,000	18,000	3,000	△15,000	△15,000	△83.3	△83.3
재무활동(반환금및기타)	0	0	3,076	3,076	3,076	0	0

II. 검토의견

1. 세출예산

- 비상기획관 소관 2021년도 제1회 추가경정 30억 7천 3백만원으로 기정예산(당초) 대비 0.4%(1,192만원) 감액된 수준임.

〈 추가경정 세출예산 편성 설명 자료〉 (단위: 천원)

사업명	기정예산	추경예산(안)	증감액 (감액률)	감액 내용 및 사유
총 계	3,090,219	3,078,295	△11,924 (△0.4%)	코로나19로 행사축소 등에 따른 예산차액 감소
예비군의 날 등 안보행사 실시	18,000	3,000	△15,000 (△83.3%)	서울수복 기념행사 서울광장 잔디보호비 - 감추경액 : △15,000천원 - 사유 : 코로나19 상황에 따라 서울수복기념행사 계획변경 (서울광장 → 전쟁기념관)
채무활동 (반환금및기타)	0	3,076	3,076 (순증)	2020년 국고보조금 반환금 편성 - 증추경액 : 3,076천원 - 사유 : 코로나19 확산으로 인해 2020년 전국 민방위대 경진대회 및 지자체별 경진대회 전체 취소 결정(행정안전부)에 따른 국고보조금 반납금및이자 (원금 3,000,000원, 이자 75,540원)

가. 국고보조금 반환금(민방위교육운영비) 편성(증액)

- ‘국고보조금 반환금’은 “민방위교육운영비” 사업의 ‘지역민방위대 육성 권역별 경진대회’가 취소되어 이에 대한 국고보조금(3백만원)과 그 이자(75,540원)를 반환하려는 것으로,

〈제45주년 민방위대 창설기념행사 추진 방안 검토결과 알림〉

- 행정안전부 민방위과-2424(2020.8.24.) -

2. 최근 코로나19 국내·외 확진자가 지속적 발생되고, 전국적인 집중호우로 인한 재난 및 인명피해가 많이 발생함에 따라, 올해 9월 예정인 「제45주년 민방위대 창설기념행사」의 개최 관련 추진방안 검토결과를 아래와 같이 알려드리오니 업무에 참고하여 주시기 바랍니다.

가. (기념식) 대규모 인력 참여로 감염 확산의 우려가 있어 **중앙차원 기념식은 취소하고 포상 전수식*으로 대체**

* 민방위 활동 및 비상대비 유공과 연계 시상, 훈격별 1~2명, 총 10명 내외 참석 수요

나. (경진대회) 신체접촉 및 소리지르기 등 **감염 확산 우려가 있어 취소**

다. (세미나) 대면 토론은 비말 전파 등으로 인한 감염 우려가 있어 **온라인 방식으로 진행 예정**

〈추가경정 세출예산 편성 내역〉 (단위: 천원)

세부사업명	통계목	예산현액	추경예산(안)	증감액	증감률(%)
재무활동 (반환금및기타)	국고보조금반환금	0	3,076	3,076	순증

〈 2021년 세출예산 (국비)〉

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x295,464) 625,005	(x295,464) 625,005	(x289,858) 610,195	(xΔ5,606) Δ14,810	(xΔ2) Δ2
사무관리비	(x3,000) 10,000	(x3,000) 10,000	(x3,000) 10,000	(x-) 0	(x-) 0
자치단체 경상보조금	(x292,464) 615,005	(x292,464) 615,005	(x286,858) 600,195	(xΔ5,606) Δ14,810	(xΔ2) Δ2

- 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에서는 국고에 반납하는 ‘국고보조금 사용잔액’은 중앙부처가 반납금을 고지한 즉시 이자와 함께 반납하되, 예산에 반납액이 계상되지 않은 경우에는 ‘정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산’에 반납금을 계상하도록 규정하고 있는바,

<지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표기 세출예산 성질별 분류

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)	비고
800	예비비및기타		
	802 반환금기타	01. 국고보조금 반환금	
		1. 지방자치단체가 국고에 반납하는 국고보조금 사용잔액 ※ 시·도에서 국고보조 시·군·구 반환금을 세입조치할 과목이 없으므로 시·군·구 반환금은 시·도의 세입세출외 현금에 예치 후 시·도에서 반납 조치 2. 국고보조금 이자 반납금 ※ 중앙부처가 반납금을 고지한 즉시 국고보조금 사용잔액과 이자를 반납하되, 예산에 반납액이 계상되지 않은 경우에는 '정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산에 반납금을 반드시 계상하여야 함'	

- 해당 국고보조 사업의 취소(2020.8.24.)에 따라 사무관리비로 편성되어 있는 예산(1천만원) 중 국고보조금(3백만원)을 이후 최초로 도래한 금번 추가경정 예산에 '국고보조금 반환금'으로 편성하여 반환하려는 것임.

<국고보조금반환금 추가경정예산 편성내역> (단위 : 천원)

세부사업별	2021 예산		2021예산 (추경예산안)	당초예산대비			
	당초	기정		증감		비율	
				당초	기정	당초	기정
재무활동(반환금및기타)	0	0	3,076	3,076	3,076	순증	순증

- 다만, '국고보조금 반환금'은 지방자치단체가 국고에 반납하는 국고보조금 사용잔액 및 이자 반납금을 계상하는 세출예산 항목으로,
 - 국고보조금의 경우 전년도 국고보조사업의 집행잔액 발생액을 전망하여 '국고보조금 사용잔액(보전수입등내부거래-보전수입 등-전년도 이월금)'으로 세입예산에 편성하고, '국고보조금 반환금(예비비및기타-보전지출-반환금기타)'으로 세출예산에 편성하여,

<지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표8 세입 예산과목 구분과 설정

과목구분		설 정
장 관 항	목	
700 보전수입 등 및 내부거래		
710 보전수입 등		
712 전년도 이월금		
	712-01 국고보조금 사용잔액	1. 전년도 국고보조금 사용잔액으로 국고에 반납 예정인 금액 ※ 시·군·구에서 반납하는 금액은 시·도에서 세입세출외현금으로 처리
	712-02 시·도비 보조금 사용잔액	1. 시·군·구에서 전년도 시·도비 보조금 사용잔액으로 시·도에 반납할 금액
	712-03 전년도 이월사업비	1. 전년도 결산에 따른 이월금 중 명시이월금, 사고이월금, 계속비 이월금으로서 결산시 현액으로만 관리하는 금액 (예산편성시에는 불필요)

<지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표9 세출예산 성질별 분류

그룹	편 성 목	설 정 (통 계 목 포함)	비고
800 예비비및기타			
	802 반환금기타	01. 국고보조금 반환금	
		1. 지방자치단체가 국고에 반납하는 국고보조금 사용잔액 ※ 시·도에서 국고보조 시·군·구 반환금을 세입조치할 과목이 없으므로 시·군·구 반환금은 시·도의 세입세출외 현금에 예치후 시·도에서 반납 조치 2. 국고보조금 이자 반납금 ※ 중앙부처가 반납금을 고지한 즉시 국고보조금 사용잔액과 이자를 반납하되, 예산에 반납액이 계상되지 않은 경우에는 '정산 후 최초로 편성되는 추가경정예산'에 반납금을 반드시 계상하여야 함	

- 양입제출(量入制出) 원리에 기초한 세입세출예산을 편성하여야 함에도, 비상기획관은 당초 세입·세출 예산 편성 없이 추가경정예산으로 반환해움으로써, 국고보조금 사용잔액 등의 반환과 관련하여 결산상 예산없는 세입의 발생과 별도의 추가경정 세출예산 편성을 반복하고 있는바,

〈2020회계연도 비상기획관 결산서 중(예산 없는 세입 발생)〉

【일반회계】 【비상기획관 민방위담당관】

(단위: 원)

과목 조직·장·과·항·목	예산액 ㉑	전년도 이월액 ㉒	예산현액 ㉑+㉒	정 정 수 정 ㉓	수납액				불납결손액	미수납액
					수납총액 ①	물납액 ②	환급액 ③	실제수납액 ④=①+②-③		
비상기획관 민방위담당관	631,467,000		631,467,000	602,252,652	602,030,142			602,030,142		222,510
700 보전수입등및내부거래				5,325,932	5,325,932			5,325,932		
710 보전수입등				5,325,932	5,325,932			5,325,932		
712 전년도이월금				5,325,932	5,325,932			5,325,932		
712-01 국고보조금서용잔액				5,325,932	5,325,932			5,325,932		

〈2021년 제1회 추가경정예산서(안)_ (추가경정 세출예산 편성)〉

부서·정책·단위·세부	예산액	기정예산액	증감	예산과목및내역	(단위: 천원)
정책: 재무활동(비상기획관 민방위담당관)	3,076	0	3,076		
(일반회계) 단위: 보전지출	3,076	0	3,076		
국고보조금 반환	3,076	0	3,076		
				(100-802-01) 국고보조금반환금	3,076
				○ 국고보조금 반환금	3,075,540원 = 3,076

비상기획관

- 관련 규정 숙지를 통한 정확안 예산 운영을 위한 비상기획관의 노력이 요망된다고 하겠음.

○ 또한, 국고보조금을 포함한 ‘지역민방위대 육성 권역별 경진대회’ 예산을 ‘사무관리비’로 편성한 사안에 대하여 살펴보면,

〈예산사업설명서(민방위교육운영비)〉

(단위 : 천원)

구분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x295,464) 625,005	(x295,464) 625,005	(x289,858) 610,195	(x△5,606) △14,810	(x△2) △2
사무관리비	(x3,000) 10,000	(x3,000) 10,000	(x3,000) 10,000	(x-) 0	(x-) 0
자치단체 경상보조금	(x292,464) 615,005	(x292,464) 615,005	(x286,858) 600,195	(x△5,606) △14,810	(x△2) △2

- 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에서는 일반운영비와 관련하여 통계 목을 사무관리비와 공공운영비, 행사운영비로 분류하고 있고, 행사운영을 위한 일체의 일반운영비는 ‘행사운영비’로 계상토록 규정하고 있음.

<지방자치단체 예산편성 운영기준>

별표71 세출예산 성질별 분류

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)	비고
200	물건비		
	201 일반 운영비	03. 행사운영비	
		1. 행사운영을 위한 일체의 일반운영비 - 초청장·홍보유인물·현수막·상패제작 등 행사개최에 따른 각종일반수용비 - 행사개최를 위한 시설·장비·물품의 임차료 - 행사지원을 위한 강사료 등 2. 자치단체가 추진하는 행사중 전문성이 요구되고 내용이 복잡·다양한 행사의 경우 민간용역 가능 ※ 다만, 민간용역 관련 예산은 합리적인 산출기준에 따라 편성하고, 민간위탁시 계약관련 법령준수 ※ 부서연찬회 관련 경비는 편성 불가	

- 비록 ‘일반운영비’는 서로 탄력적으로 운영할 수 있는 성격을 가지고 있다고는 하나, 본 경진대회는 ‘행사운영비’로 계상하는 것이 타당할 것으로 보이는데, 세출예산의 성질별 분류 체계에 맞는 적정 예산과목 편성에 비상 기획관의 관심과 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 예비군의 날 등 안보행사 실시(감액)

- 동 사업은 ‘예비군의 날(수도방위사령부)’ 및 ‘서울수복 기념(해병대사령부)’ 행사 개최 지원을 위한 사업으로, 서울수복기념행사 계획변경에 따른 행사운영비 (서울광장 잔디보호) 1천 5백만원을 전액 감액조정(△100%)하려는 것임.

〈추가경정 세출예산 편성 내역〉 (단위: 천원)

세부사업명	통계목	예산현액	추경예산(안)	증감액	증감률(%)
예비군의 날 등 안보행사 실시	소계	18,000	3,000	△15,000	△83.3
	행사운영비	15,000	0	△15,000	100
	시책추진업무추진비	3,000	3,000	0	0

〈소요 예산(시비)〉 (단위 : 천원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 3,000	(x-) 18,000	(x-) △15,000
행사운영비	(x-) 0	(x-) 15,000	(x-) △15,000
시책추진업무추진비	(x-) 3,000	(x-) 3,000	(x-) 0

〈세부 산출 내역〉

과목구분	산출내역 및 증감사유
행 사 운 영 비	○서울수복 기념행사 서울광장 잔디보호 15,000,000원 = -15,000,000
	증감사유
	코로나19 상황에 따라 서울수복기념행사 계획변경 (서울광장 → 전쟁기념관)

- 다만, 2020년도는 코로나19 상황에 따른 ‘서울수복 기념행사’ 계획의 변경 (서울광장→전쟁기념관)에 따라 서울광장 잔디 보호 예산을 전액 감액 편성한다고 하나,
- 지난해(2020년)의 경우 추가 변경계획을 통해 기념식 등을 취소하고 참석인원 또한 참전용사 대표 등 10여명으로 대폭 축소하여 결국 현충원 참배 행사만 진행하고 마무리 되어 사업예산 대부분이 불용되었고,

<제70주년 서울수복 기념행사 변경계획 보고/통보(시달)>
 해병대사령부 대외협력과-3542(2020.9.10.)

2. 위 관련근거에 따라 아래와 같이 제70주년 서울수복 기념행사 변경계획 보고를 시달 (통보) 합니다.

가. 변경사유

- 1) 코로나 19상황 관련, 수도권지역 강화된 사회적 거리두기 연장(~ 9.13.) 및 확진자 지속발생
- 2) 행사간 확진자 발생시 행사 역효과 및 대국민 신뢰저하 우려

나. 변경계획

구 분	변경 전	변경 후
일시	'20.9.25.(금) 14:40~16:00	'20.9.25.(금) 14:00
장소	전쟁기념관	좌동
내용	전사자 명비 참배, 기념식(평화의 광장)	전사자 명비 참배 *기념식 취소
참석	사령관 등 60여명	부사령관, 전우회 총재, 참전용사 대표 등 10여명
기타	-	*기념영상 제작/SNS홍보 *참전용사 기념품 별도 전달

<2020년 예비군의 날 등 안보행사 실시 예산 집행 현황> (단위: 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	지출액(B)	불용액 (C=A-B)	불용률 (%)
소계	52,710	9,104	43,606	82.7
행사운영비	45,710	6,452	39,259	85.8
시책추진업무추진비	3,000	2,652	347	11.5
행사실비보상금	4,000	-	4,000	100.0

- 금년의 경우에도 전년에 준하는 규모로 행사가 진행될 것으로 전망되는바
 본 사업 행사운영비 감액 편성과 함께,

〈제71주년 서울수복 기념 전승행사 구상(안) 통보 중〉
- 해병대사령부 대외협력과-2083(2021.6.9.) -

2. 귀 기관의 무궁한 발전을 기원하며, 위 관련 근거 따라 붙임과 같이 제71주년 서울수복 기념행사 구상(안)을 통보하니 참고하시기 바랍니다.

가. 기념식 일자 : '21. 9. 24(금) 14:00~15:00

나. 기념식 장소 : 전쟁기념관 평화의 광장(코로나 19로 인한 서울시청광장 사용제한)

다. 초청대상 : 참전용사, 해병대사령관, 서울시장, 국방위원장 등

* 1단계 : 200여명, 1.5단계 : 80여명

* 코로나 2단계 시 행사 취소

- 본 사업 추진을 위한 간담회 비용으로 편성된 '시책추진업무추진비(3백만원)'가 전년도에 적정하게 사용(2020년 88.5%(2,652천원) 지출)되었는지 여부와 함께, 금년 편성분에 대한 추가 감액 조정이 필요한 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

전문위원	김태한	입법조사관	최석훈
------	-----	-------	-----