

● 제302회 ●
서울특별시의회(임시회)
제3차 보건복지위원회

**서울특별시 보육 조례 일부개정조례안
검 토 보 고 서
(의안번호: 2583)**

2021. 9. 7.

보 건 복 지 위 원 회
수 석 전 문 위 원

【 이영실 의원 대표발의 】

의안번호 2583

I. 조례안 개요

1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 이영실 의원의 9명
- 나. 제안일 : 2021. 8. 10.
- 다. 회부일 : 2021. 8. 18.

2. 제안이유 및 주요내용

가. 제안이유

- 아동을 보호·양육해야 하는 보호자가 아동을 학대하는 사건이 지속적으로 발생하고 있는 바, 아동학대 예방에 대한 인식을 제고하기 위하여 시장이 실시하는 보호자 교육에 아동학대 예방교육을 명시하고, 교육의 실시를 의무화하도록 하려는 것임.

나. 주요내용

- 시장이 영유아의 보호자를 대상으로 아동학대 예방 등의 교육을 의무적으로 실시하도록 규정함(안 제24조제3항).

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「영유아보육법」

나. 예산조치 : 해당사항 없음 (비용추계 비대상사유서 참조)

다. 기 타 : 신·구조문대비표 참조

II. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

1 조례안의 개요

- 보호·양육의 책임이 있는 보호자가 다수의 아동학대 사건에서 아동학대의 주 가해자로 지목되고 있음. 이에 보호자에게 아동학대 예방에 대한 인식을 제고하고, 시장이 실시하고자 하는 보호자 교육에 아동학대 예방교육을 명시하고자 하는 안임.

2 주요내용 검토

□ 개정안의 주요 내용

- 개정안(안 제24조제3항)은 친권자·후견인 등 영유아를 사실상 보호하고 있는 보호자를 대상으로 시장이 실시하는 교육의 내용에 아동학대 예방교육을 추가로 명시하고, 보호자 교육을 의무화하려는 내용임.

현 행	개 정 안
제24조(교육) ①·② (생략)	제24조(교육) ①·② (현행과 같음)
③ 시장은 영유아의 보호자에게 영유아의 성장·양육방법, 보호자의 역할, 영유아의 <u>인권</u> 등에 대한 교육을 <u>실시할 수 있다.</u>	③ ----- ----- ----- <u>인권 및 아동학대 예방</u> 등----- - <u>실시하여야 한다.</u>
④·⑤ (생략)	④·⑤ (현행과 같음)

□ 아동학대사건 발생빈도

- 서울시에서 아동학대로 신고 및 판정 건수는 2019년까지 점차로 줄어들고 있었으나 입양아동 학대사망사건 등 충격적인 아동학대사건의 연속적인 발생 이후, 2020년을 기점으로 1년 사이 20%이상 급증한 것으로 나타났음. 이는 아동학대에 대한 시민들의 인식과 관심이 높아진 영향으로 볼 수 있을 것임.

<서울시 아동학대 신고 및 판정 현황>

(단위 : 건, %)

구분	2017	2018	2019	2020	2021.3	증감율 (‘19-‘20)
신고건수	3,812	3,660	3,571	4,369	1,559	22.3
판단건수	2,307	2,227	2,200	2,670	729	21.4

출처 : 서울시 아동학대팀 내부자료.

- 한편, 복건복지부에 따르면, 아동학대행위자는 친부 43.6%, 친모 35.4%를 포함하여 부모인 경우가 82.1%로 가장 높은 것으로 나타났다. 이는 아동학대가 가정 내에서 주 양육자들을 통해 발생하고 있음을 나타낸다 하겠음.

<아동학대 행위자와 피해아동 관계>

(단위 : 건, %)

관계		건수(비율)	
계		1,230,905	(100.0)
부모	친부	13,471	(43.6)
	친모	10,945	(35.4)
	계부	578	(1.9)
	계모	312	(1.0)
	양부, 양모	74	(0.2)
	소계	25,380	(82.1)
친인척		1,661	(5.4)
대리 양육자*	초·중·고교 직원	882	(2.9)
	보육교직원	634	(2.1)
	아동복지시설 종사자	556	(1.8)
	부,모의 동거인	444	(1.4)
	학원 및 교습소 종사자	208	(0.7)
	유치원교직원	118	(0.4)
	기타	88	(0.2)
	소계	2,930	(9.5)
타인		565	(1.8)
기타		369	(1.2)

출처 : 보건복지부(2021.8월), 「2020 아동학대 주요통계」, pp. 28-29, 발췌 및 재구성

□ 보호자 교육

- 보호자 교육은 「영유아보육법」 제9조의2¹⁾에 따라 영유아의 성장·양육방법, 보호자의 역할, 영유아의 인권 및 아동학대 예방 등에 대한 교육을 시장이 의무적으로 시행하도록 하고 있음.
- 또한 「영유아보육법시행규칙」 제4조의2제1항²⁾에 따라 시장이 보호자를 대상으로 하는 교육은 구체적으로 △영유아의 성장·양육방법(제1호), △보호자의 역할(제2호), △영유아의 인권보호 및 아동학대 예방(제3호), △가족윤리 및 예절(제4호), △가족의 건강·영양·안전 등(제5호)을 포함하도록 하고 있는 바, 상위법 사항을 반영한 동 조례안의 개정사항은 그 타당성이 인정된다 할 것임.
- 한편, 보호자 교육은 육아종합지원센터에서 집합교육이나 온라인 교육으로 실시³⁾하고 있는 바, 코로나19 상황인 점을 감안하여 비

1) 「영유아보육법」 제9조의2(보호자 교육) ① 국가와 지방자치단체는 영유아의 보호자에게 영유아의 성장·양육방법, 보호자의 역할, 영유아의 인권 및 아동학대 예방 등에 대한 교육을 실시하여야 한다. <개정 2021. 8. 17.>

② 보건복지부장관 또는 지방자치단체의 장은 예산의 범위에서 제1항에 따른 교육에 필요한 비용을 보조할 수 있다.

③ 제1항에 따른 교육의 내용, 실시 방법 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

2) 「영유아보육법시행규칙」 제4조의2(보호자 교육) ① 법 제9조의2에 따른 보호자 교육에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 영유아의 성장·양육방법
2. 보호자의 역할

3. 영유아의 인권보호 및 아동학대 예방

4. 가족윤리 및 예절
5. 가족의 건강·영양·안전 등

3) 「영유아보육법시행규칙」 제4조의2(보호자 교육) ② 제1항에 따른 보호자 교육은 육아종합지원센터 등 보육 관련 기관의 집합교육이나 인터넷 강의 등의 방법으로 실시할 수 있다.

[본조신설 2017. 9. 15.] [중전 제4조의2는 제4조의3으로 이동 <2017. 9. 15.>]

대면 온라인 교육을 중심으로 추진하되 보호자의 교육 참여와 성과를 높이기 위해서는 콘텐츠 개발 및 학습상담·관리, 홍보 등을 확대할 필요가 있을 것임.

- 또한 2020년 기준 25개 자치구 육아종합지원센터의 부모교육 실적 이 28,963명인 바, 조례 개정에 따라 21년 하반기부터 영유아의 보호자 교육이 의무화됨을 감안할 때 어린이집 이용아동 정원 약 23만 7천명을 고려한 육아종합지원센터 등의 교육 전문성 및 지원 강화 방안 마련이 필요하다 할 것임.

<육아종합지원센터 공통 부모교육 현황>

구 분	2020년 실적		2021년(1~7월) 실적	
	횟수(회)	인원(명)	횟수(회)	인원(명)
계	2,694	28,963	713	14,445
클로버	1,114	12,624	235	4,652
포괄적양육정보안내	6	61	-	-
가정내놀이환경점검	20	221	70	2,141
부모양육태도점검	60	527	79	876
자녀권리존중	836	8,586	93	2,174
아동학대예방	425	4,384	76	1,878
영유아발달이해	233	2,560	137	2,596
양육스트레스관리	-	-	23	128

주 : 양육스트레스 관리 부모교육은 2021년부터 시행됨

3 종합 의견

- 동 개정안은 영유아를 실질적으로 보호·양육하는 보호자를 대상으로 시장이 시행하는 교육에 아동학대예방 내용을 포함시켜 의무화하려는 내용으로, 가정 내 아동학대 근절 및 아동양육 지원을 강화하여 영유아의 건강한 성장과 발달을 도모하고자 하려는 것으로 그 입법 취지가 타당하다 할 것임.
- 다만, 보호자 교육 의무화에 따른 교육 수요 증가 등을 고려하여 육아종합지원센터 등의 교육 역량 강화방안 마련이 시급한 것으로 판단됨.

문 의 처

이정화 입법조사관 (02-2180-8146)

□ 붙임 : 육아종합지원센터 부모교육 세부 내용

구분		교육명	주요 내용												
아이와 함께 성장하기	입문	클로버 부모교육	<p>다양한 가족 환경의 변화 속에 영유아 가정에게 긍정적 부모 역할 증진 도모</p> <table border="1"> <tr> <td>부모 대상</td> <td>부모-자녀대상(체험)</td> </tr> <tr> <td>4가지 주제로 구성된 교육</td> <td></td> </tr> <tr> <td>· 소중한 나</td> <td>· 긍정의 가족</td> </tr> <tr> <td>· 멋진 아이</td> <td>· 아름다운 이웃</td> </tr> <tr> <td>· 긍정의 가족</td> <td></td> </tr> <tr> <td>· 아름다운 이웃</td> <td></td> </tr> </table>	부모 대상	부모-자녀대상(체험)	4가지 주제로 구성된 교육		· 소중한 나	· 긍정의 가족	· 멋진 아이	· 아름다운 이웃	· 긍정의 가족		· 아름다운 이웃	
	부모 대상	부모-자녀대상(체험)													
	4가지 주제로 구성된 교육														
	· 소중한 나	· 긍정의 가족													
· 멋진 아이	· 아름다운 이웃														
· 긍정의 가족															
· 아름다운 이웃															
기본	포괄적 양육정보 안내	자녀를 양육하는 도움이 되는 정부의 다양한 육아정책 및 지역 사회 양육 서비스에 대한 정보를 자료로 제공													
심화	가정 내 놀이 환경 점검	<p>부모가 자녀의 발달에 적합한 놀이환경 및 안전관리에 관심을 갖고 놀이환경지표를 활용하여 가정 내 자녀의 놀이환경의 중요성을 인식할 수 있도록 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> · 가정 내 놀이환경에 왜 중요할까요? · 우리집 놀이환경은 어떤가요? · 우리집 놀이환경을 더 좋게 만들고 싶어요 · 우리집은 즐겁고 안전한 놀이터가 되었어요 													
	부모 양육태도 점검	<p>부모가 자녀와 놀이할 때 보이는 참여태도를 스스로 점검해보고 이를 통해 자녀와의 긍정적인 놀이행동을 촉진하는데 중점</p> <ul style="list-style-type: none"> · 자녀의 놀이는 왜 중요할까요? · 자녀 놀이에 어떻게 참여하나요? · 자녀를 성장시키는 부모의 놀이태도는 무엇일까요? 													
아이 마음 헤아리기	기본	자녀권리존중	<p>부모 스스로 자녀의 권리에 대해 어느 정도 인식하는지 점검해보고 자녀권리존중 양육의 의미를 살펴 보며 부모됨을 생각해 보는데 초점</p> <table border="1"> <tr> <td>· 영아편</td> <td>· 아이를 잘 키울 수 있을까요?</td> </tr> <tr> <td>· 유아편</td> <td>· 우리 아이 잘 자랄 수 있을까요?</td> </tr> <tr> <td>· 영유아편</td> <td>· 알라도 막상 현실에서는 어려워요</td> </tr> <tr> <td></td> <td>· 어떻게 하면 우리 아이 웃음을 더 많이 볼 수 있을까요?</td> </tr> </table>	· 영아편	· 아이를 잘 키울 수 있을까요?	· 유아편	· 우리 아이 잘 자랄 수 있을까요?	· 영유아편	· 알라도 막상 현실에서는 어려워요		· 어떻게 하면 우리 아이 웃음을 더 많이 볼 수 있을까요?				
		· 영아편	· 아이를 잘 키울 수 있을까요?												
· 유아편	· 우리 아이 잘 자랄 수 있을까요?														
· 영유아편	· 알라도 막상 현실에서는 어려워요														
	· 어떻게 하면 우리 아이 웃음을 더 많이 볼 수 있을까요?														
아동학대 예방	영유아 인권의 중요성을 이해하고 아동학대예방에 대한 인식을 강화하기 위해 학대예방에 대한 이해, 관련법 소개 및 가정 내 자주 발생하는 영유아 학대 예방을 위한 양육 방법 안내														

구분		교육명	주요 내용
			<ul style="list-style-type: none"> · 아동학대 예방 부모교육 책자로 아동학대에 대해 알아보아요 · 좋은 부모가 되는 법, 어렵지 않아요 · 우리 주변의 아이들도 함께 지켜줘요
	심화	영유아 발달 이해	<p>영유아 자녀의 개별적 특성을 이해하고 자녀의 강점에 따른 놀이방법과 상호작용기술을 안내하는데 중점</p> <ul style="list-style-type: none"> · 맞춤형 부모교육, 왜 필요한가요? · 내 아이 특성 이해하기 · 내 아이 유형에 맞는 상호작용과 놀이방법 알아보기
내 마음 토닥이기	심화	양육 스트레스 관리	<p>양육 스트레스를 점검해보고 스트레스 요인에 따라 4가지 모듈의 워크숍에 참여하여 적절한 스트레스 관리를 통한 긍정적인 양육 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> · 정체성 스트레스 '아직은 낯선 이름, 엄마' · 완벽한 부모 스트레스 '엄마라는 무거운 짐' · 현실 육아 스트레스 '알아야 쉬워지는 육아' · 관계 갈등 스트레스 '함께하는 육아의 어려움'