

2024년도 제1회 미래공간기획관 소관  
추가경정예산안

검 토 보 고

의안 번호	1819
----------	------

2024. 06. 18.  
주택공간위원회  
수석전문위원

I. 추가경정예산안 총괄

1) 세입예산 : 없음.

2) 세출예산

(단위 : 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감률(%)
총계	26,169	19,733	6,436	32.6
행정운영경비	335	333	2	0.6
사업비	25,834	19,400	6,434	33.2
일반회계	10,864	5,708	5,156	90.3
행정운영경비	335	333	2	0.6
사업비	10,529	5,375	5,154	95.9
도시개발특별회계	15,305	14,025	1,280	9.1
사업비	15,305	14,025	1,280	9.1

## II. 추가경정 세출예산안 사업별 증감 현황

(단위 : 백만원)

회 계	세부사업	증감사유	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감률
일반회계 (미래공간기획담당관)	건축정책위원회 운영	○도시건축정책 백서 제작(200백만원) ○특정업무경비(2백만원)	328	127	202	159.1
	노들섬 글로벌 예술섬 조성	○설계대상지 현황측량(40백만원) ○단기사업 설계(1차)(737백만원) ○전략환경영향평가(70백만원) ○지반조사비(76백만원)	1,772	920	853	92.7
	시청역 지하공간 기반시설 조성 사업	○시청역 기반시설(환기,채광 등) 공사(3,800백만원)	3,800	-	3,800	순증
	상암 재창조 종합계획 수립	○상암 재창조 마스터 플랜 수립용역(300백만원)	300	-	300	순증
	기본경비	○도시활력담당관 신설 대비 직책금업무수행경비	245	242	2	0.8
도시개발특별회계 (공공개발기획담당관)	공릉동 공공부지 활용 전략거점개발 타당성조사	○LIMAC 타당성조사 수수료(180백만원)	180	-	180	순증
도시개발특별회계 (공공개발사업담당관)	용산 게이트웨이 조성 기본계획 및 타당성조사	○기본계획 및 타당성조사 용역(1차)(300백만원)	300	-	300	순증
	남대문시장 환경개선 추진	○LIMAC 타당성조사 수수료(180백만원)	220	-	220	순증
	수서공영주차장 복합화 타당성조사 수수료	○기본디자인 및 실시설계 등(220백만원)	180	-	180	순증
	소월 프롬나드 추진	○시장진흥문화센터 조성 기본계획 및 타당성검토(200백만원) ○남산~남대문시장 구간 보행환경정비 기본계획 및 타당성검토(200백만원)	400	-	400	순증
<b>세출예산 추경요구액</b>					<b>6,436</b>	

### Ⅲ. 검토의견

#### 1) 총괄

- 미래공간기획관 소관 2024년 제1회 추가경정예산안<sup>1)</sup>의 세입예산안은 기정 예산 대비 변동 없으며, 세출예산안은 기정예산 대비 64억 3천6백만원 이(32.6%) 증액된 261억 6천9백만원임.

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증감액	증감률(%)
총 계	26,169	19,733	6,436	32.6
일반회계	10,864	5,708	5,156	90.3
도시개발특별회계	15,305	14,025	1,280	9.1

- 세출예산안 중 일반회계는 기정예산(57억 8백만원) 대비 90.3%(51억 5천 6백만원) 증액된 108억 6천4백만원, 도시개발특별회계는 기정예산(140억 2천5백만원) 대비 9.1%(12억 6천만원) 증액된 153억 5백만원임.

- 감액사업은 없으며, 2개의 세부사업에서 각각 2억 2백만원(건축정책위원회 운영)과 8억 5천3백만원(노들섬 글로벌 예술섬 조성)을 증액하였고, 7개 세부사업은 신규 편성하였음.

- 그 외 「서울특별시 행정기구 설치 조례」 개정(2024.05.20. 공포, 2024.7.1. 시행)으로, 부서 1개(도시활력담당관)가 신설될 예정임에 따라 기본경비(직책급업무수행경비) 2백만원을 증액 편성하였음.

1) 추가경정예산은 ▶추경안 편성의 원인이 되는 상황을 완화·해소할 수 있을지(목적 적합성), ▶본 예산 편성·심사 당시 예측하지 못한 사유가 있는지(예측불가능성), ▶예비비 등 다른 수단의 사용은 곤란한지(보충성), ▶다음연도 본예산 편성까지 기다릴 수 없는지(시급성), ▶연도내 집행이 가능한지(연내 집행가능성) 등을 종합적으로 검토해 심사할 필요가 있음. (출처 : '2022년 제2회 추가경정예산안 분석', p.30, 국회예산정책처.)

- 증액 사업 중 신규사업의 비율은 77.8%(기본경비 제외 9개 중 7개)로 신규사업을 다수 편성하고 있는데, 기술용역 타당성 심사 등 행정적 사전절차는 모두 이행하여 추가경정예산 편성의 절차상 미비점은 없으나 사업별 시급성과 연내 집행가능성에 대해서는 집중적으로 검토가 필요하겠음.

## 2) 세출예산안 사업별 검토

### ■ 건축정책위원회 운영(사업별설명서 1,019p, 예산서 291p)

- 이 사업은 법정위원회<sup>2)</sup>인 건축정책위원회의 운영에 필요한 심의 수당과 미래공간기획관 부서 행정경비 등을 편성하기 위한 것으로, 도시건축정책백서 제작비용 신설과 행정경비의 증가로 2억 2백만원을 증추경하였음.

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 328	(x-) 127	(x-) 202
기간제근로자등보수	(x-) 24	(x-) 24	(x-) -
사무관리비	(x-) 225	(x-) 25	(x-) 200
국외업무여비	(x-) 20	(x-) 20	(x-) -
시책추진업무추진비	(x-) 15	(x-) 15	(x-) -
특정업무경비	(x-) 45	(x-) 43	(x-) 2

- “사무관리비”는 도시건축정책 백서 제작을 위해 2억원을 증액하고 있는데, 서울의 도시건축 비전과 철학을 시민들과 공유하기 위해 2006년부터 진

2) 「건축기본법」 제18조(지역건축위원회) ① 지역의 건축분야의 중요한 정책의 심의 및 그 밖에 이 법으로 정하는 사항을 시행하기 위하여 시·도지사 소속으로 시·도건축정책위원회(이하 “광역건축위원회”라 한다)를, 시장·군수·구청장 소속으로 시·군·구건축정책위원회(이하 “기초건축위원회”라 한다)를 둘 수 있다.

「서울특별시 건축 기본 조례」 제9조(건축정책위원회의 설치 등) ① 시 건축분야의 중요한 정책의 심의, 구 또는 관련 부서간의 건축정책의 조정·권고, 그 밖에 법 또는 영에서 정하는 사항을 심의·시행하기 위하여 시장 소속으로 건축정책위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

행된 서울시 도시·건축 사업들을 분야별(도시·건축·조경·디자인 등)로 정리하여 소개하는 내용의 백서를 신규로 제작할 계획임.

- 미래공간기획관의 전략목표가 ‘서울을 새롭게 바꾸는 매력적인 미래공간 창출’이라는 점을 감안할 때, 과거와 현재, 미래 서울에 대한 도시·건축·디자인을 집대성한다는 취지에서 공감이가 가능하며, 서울시가 지난해 발표(‘23.2.9.)한 「도시·건축디자인 혁신 방안」의 시범사업에 대한 내용을 담아 시민들과 공유를 통해 홍보효과를 얻는 등의 긍정적인 측면은 존재하겠음.
- 다만, 백서에 대한 구체적인 산출내역이 제시되지 않았으며 계획(방침 등)이 수립되어 있지 않은 상태로 추가경정예산이 편성된 상황으로 연내 백서 발간 가능성에 의문이 제기될 수 있겠으며, 백서 발간의 시급성 또한 납득하기 어려운바, 추가경정예산 편성 조건에 부합하지 않는 측면이 있음.
- 한편 2024년 서울시 예산 중 백서 발간 예산은 총 6건으로 확인되며, 각기 목적과 발행부수, 배부대상 등 차별성이 많아 직접적인 비교는 어려우나 통상 3천만원 이내의 예산을 편성하고 있는바, 도시건축정책 백서의 예산이 과다 편성되지 않았는지 면밀히 살필 필요가 있겠음.

〈 2024 서울시 예산서 중 백서 발간 예산〉

(단위 : 천원)

부서	세부사업명 - 예산과목 및 내역	예산액	비고
노동공정상생정책관	유통업 상생환경 조성 및 임대차 피해구제를 통한 소상공인 보호 - 홍보물 및 백서발간	1,000	
기획조정실	시정계획 수립조정 - 서울백서 책자	15,000	
기후환경본부	지역에너지 교육·홍보 - 2023 에너지 백서	10,000	
주택정책실	기본경비 - 소규모정비사업 백서	4,000	
	서울도시건축비엔날레 - 백서등 기록화사업	30,000	
미래한강본부	한강사계절 축제 - 백서 발간	15,000	

- 이와 관련하여 집행기관에서는 건축에 대한 설명을 돕기 위한 도면 및 그림을 제작·편집할 예정이고, 국·내외 유명 건축가들과의 인터뷰를 추진하는 등 일반 백서 제작과 비교하여 비용이 많이 소모된다는 입장이며, 향후 서적 출판까지 검토 중인 관계로 발행부수를 5,000부 이상으로 계획하고 있다는 의견을 제시하였음.
- “특정업무경비”는 2백만원을 증액하고 있는데, 이는 본예산 편성 당시보다 현원이 3명 증가한 것에 기인하고 있으나, 「서울특별시 행정기구 설치 조례」 개정(2024.05.20. 공포, 2024.7.1. 시행)에 따라 1개 부서(도시활력담당관)가 신설될 예정인바, 증가 인원에 대해서도 추가 반영이 필요하겠음<sup>3)</sup>.

■ 노들섬 글로벌 예술섬 조성 (사업별설명서 1,023p, 예산서 291p)

- 이 사업은 노들섬을 ‘글로벌 문화예술의 중심이자 시민여가와 일상의 회복섬’이 될 수 있도록 노을과 도시경관, 예술이 조화를 이루는 랜드마크로 조성하기 위한 것으로서, 수변문화공간 조성을 위한 기본 및 실시설계와 제반사항 시행을 위해 8억 5천3백만원을 증액하였음.

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 1,772	(x-) 919	(x-) 853
사무관리비	(x-) 119	(x-) 79	(x-) 40
공기관등에대한경상적위탁사업비	(x-) 100	(x-) 100	(x-) -
시설비	(x-) 1,554	(x-) 741	(x-) 813

3) 도시활력담당관 신설 예정으로 정원이 25명 증가(75명→100명)하나, 추가경정예산 편성 당시 이를 계상하지 못했으며, 추가경정예산이 반영되지 않을 시 미래공간기획관에서는 예산 변경사용 등을 통해 조직개편 이후 “특정업무경비” 720만원(5만원\*24명\*6개월)을 반영해야 하는 실정임.

- 미래공간기획관에서는 2023년 문화본부로부터 업무를 이관(2023.1.1.)받아 기본계획 수립, 자문회의, 홍보, 타당성조사, 재해영향성 검토를 실시해 왔으며, 특히 국내·외 유명 건축가를 지명하여 국제설계공모를 진행하여 총 7개의 디자인을 제안받아 지난달 28일 국제설계공모 최종 당선작을 선정(토마스 헤더윅 - SOUNDSCAPE)했음.

○ 노들섬 글로벌 예술섬 조성 사업은 「그레이트 한강(한강르네상스 2.0) 프로젝트」<sup>4)</sup>의 일환으로, 2027년까지 총 3,494억원의 예산을 투입하여 수상예술무대(수변부), 팝업 월, 미디어파사드(기단부), 공중보행로 및 전망대(공중부), 내추럴·라이프 가든(지상부) 등의 조성을 통해 한강 접근성을 강화하고 다양한 볼거리 및 즐길거리를 가미하여 한강의 매력도 증진 및 도시경쟁력을 강화하고자 하는 민선8기 시장공약 사업의 하나임.

〈 노들섬 글로벌 예술섬 조성 사업 연차별 투자계획 〉

(단위 : 백만원)

	총사업비 (계)	2024			2025	2026	2027
		최종예산	본예산	추경(안)			
노들섬 글로벌 예술섬 조성	349,488	1,772	920	853	50,869	93,979	202,868

○ 2023년 10월에는 사업비와 사업기간 등을 고려하여 순차적으로 사업을 추진하기로 결정<sup>5)</sup>했으며, 수변부·기단부를 단기사업으로 우선 추진하면서 이를 ‘노들섬 수변문화공간 조성사업’으로 명칭하고, 공중부 및 지상부 등은 중·장기 사업으로 별도 계획수립을 통해 추진기로 했음.

4) “함께 누리는 더 위대한 한강” 「그레이트 한강(한강르네상스2.0) 프로젝트」 추진계획(도시계획과-4355, 시장방침 제32호, 2023.4.3.)

5) “-시민과 함께 만들어가는-노들섬 글로벌 예술섬 조성 계획”(도시공간기획담당관-10923, 시장방침 제136호, 2023.10.24.)

- ‘노들섬 수변문화공간 조성사업’(단기사업)은 시비 365억원을 투입하여 수변부에는 약 2,000석 규모의 수상예술무대와 선박을 접안하기 위한 시설 등을 설치하고 기단부에는 미디어파사드 등을 조성할 계획이며, 이를 위한 기본 및 실시설계 등을 진행하고자 금번 추경안을 제출하였음.

< 노들 글로벌 예술섬 단계별 추진계획 및 단기사업 개요 >



□ 「노들섬 수변문화공간 조성사업」 개요

- 위치/면적 : 노들섬 하천구역 내 수변부 및 기단부 / 59,019m<sup>2</sup>
- 사업기간 : '24. 1. ~ '26. 5.
- 사업내용 : 노들 글로벌 예술섬 조성을 위한 수변부·기단부 추진사업
  - (수변부) 수상예술무대, 바운드리스 쇼어(접안시설/생태정원/수변노을조망공간) 조성
  - (기단부) 팝업월, 미디어파사드 조성

□ 「노들섬 수변문화공간 조성사업」 추진일정

내 용	'23	'24	'25	'26	
기단부 + 수변부	▶ 기본계획 타당성조사	▶ 市투자심사 등 사전 행정절차	▶ 설계	▶▶ 착공	▶ 준공

\*출처: 미래공간기획관(‘노들섬 수변문화공간 조성사업 추진계획, 미래공간기획담당관-1256, 2024.2.5.)

- ‘사무관리비’로 4천만원을 증액하였는데, 이는 설계에 앞서 노들섬의 수변부와 기단부의 현황측량 조사비용에 활용할 계획이며, ‘시설비’는 8억



1천 3백만원을 증액하였는데, 이 중 6억 3천7백만원은 기본 및 실시설계를 위한 비용임.

- 기본 및 실시설계 비용은 총 공사비(263억원)에 설계비 효율(4.39%)을 적용하여 총 12억 7천4백만원으로 산정하였으나, 추가경정예산에서는 금년에 집행가능한 절반(6억 3천7백만원)만을 편성한 것으로 확인되며 부족분은 2025년 본예산에 편성할 계획임.

- 그 외 수상예술무대, 미디어파사드 등 전력 시설물의 설치를 위한 설계비(3천만원)와 한강기본계획 관리지구 변경을 위한 전략환경영향평가(7천만원)의 1차년도 집행액을 편성하고, 기타 지반조사를 위해 7천6백만원을 편성했음.

○ 노들섬은 지난해 2월 서울시가 발표(‘23.2.9.)한 「도시·건축디자인 혁신 방안」의 첫 번째 시범사업 대상지로, 사업추진에 속도를 내고자 하는 방향성에는 공감하나, 그간 노들섬을 대상으로 수많은 계획(오페라하우스, 생태박물관, 노들텃밭 등)이 수립·변경되어 온 만큼 향후 추가적인 매몰비용과 행정력 낭비가 발생하지 않도록 신중한 계획수립과 이행이 뒷받침되어야 할 것이며, 근본적 문제로 지적되어온 접근성 제약 문제에 대해서는 별도의 대책을 선행적으로 마련할 필요가 있겠음.

- 참고로, 동 사업의 경우 기술용역 타당성심사(2024.2.20.)에서는 ‘적정’ 결과를 받은 후 서울시 투자심사(2024.4.12.)에서는 “접근성 개선 방안을 마련”을 사유로 ‘조건부추진’ 결과를 받아 사전절차를 이행했으며, 공유재산관리계획은 지난 6월 14일 서울특별시의회 행정자치위원회에서 ‘원안가결’ 되었음.

■ (신규)시청역 지하공간 기반시설 조성 사업(사업별설명서 1,028p, 예산서 291p)

- 이 사업은 지하공간의 적극적인 활용과 창의행정 실천의 일환으로 추진 중인 “지하철역사 혁신 프로젝트”<sup>6)</sup>를 통해 발굴한 시청역 지하공간을 대상으로 환기·피난·채광 등의 시설 사업을 우선 조성하려는 것으로, 38억원을 신규 편성했음.

과목구분	산출내역 및 증감사유	
공기관등에 대한 자본적위탁사업비	○기반시설 조성 공사	= 3,800,000천원
	-공사비 3,400,000,000원*1식	= 3,400,000천원
	-설계비 200,000,000원*1식	= 200,000천원
	-기타 부대비 200,000,000원*1식	= 200,000천원
	증감사유	
기반시설 조성을 위한 신규 편성		

- 서울시는 2023년 1월 “지하철역사 혁신프로젝트”를 대외적으로 발표 (‘23.1.4.)한 후 시범사업으로 당초 4개의 프로젝트 대상지(시청역, 여의나루역, 신당역, 문정역)를 선정하여 각 역사의 테마별로 담당부서(미래공간기획관, 문화본부, 관광체육국, 디자인정책관)를 지정했으며, 같은해 12월 시범사업을 총 10개소로 확대·추진<sup>7)</sup>키로 하면서 현재까지 총 6개소를 선정하여 사업을 추진중에 있음.

6) 지하철역마다 매력적인 콘텐츠 도입하여, 기억할 만한 경험이 이루어지는 공간 플랫폼을 수익성과 성장 가능성을 가진 고도화된 운영 시스템을 바탕으로 운영하고, 플랫폼으로서의 공간, 차별화된 콘텐츠, 지속가능한 운영의 세 축이 상호조화를 이루어 방문객들에게 총체적 경험을 제공하고자 하는 사업(도시공간기획담당관-13020, 2023.12.19.)

7) 지하철역사 혁신 프로젝트 추진계획(서울특별시장 방침 제146호, 2023.12.19.)

〈 지하철역사 혁신프로젝트 사업 현황 〉

구분	대상역사	사업부서	사업내용	사업기간	비고
1	여의나루	관광체육국 디자인정책관	<b>러너 스테이션</b> - 러닝 분위기 조성, AR, VR등을 활용한 러닝 스튜디오 조성 등	'23.01.~'24.12.	재정 투입
2	신당	문화본부(23년) → 미래공간기획관(24년)	<b>액티비티 힙당역</b> - 활기찬 거리 문화를 담은 복합문화공간	'24.하반기부터 지속 ※ 민간임대기간 5년	민간 임대
3	문정	관광체육국(주관) 미래공간기획관(기획)	<b>스포테인먼트 스테이션</b> - 스포츠와 공연, 오락이 어우러진 스포테인먼트 공간 조성	'23.01.~'25.12.	민간 위탁
4	시청	미래공간기획관	<b>빛, 디지털, 신기술을 활용한 숨은 공간 명소화</b> - 공간 사용을 위해 필수기반시설 조성 후 민간 콘텐츠 운영	'23.01.~'25.12.	재정+ 민간임대
5	자양	미래공간기획관	<b>자양 휴식역</b> - (1차)커피를 매개로 바쁜 일상 속 위로와 쉼 선사 - (2차)반려견,유기견 매개로 한강변에서 쉼과 힐링	(1차)'24.05.~'24.06. (2차)'24.하반기부터 지속 ※ 민간임대기간 5년	민간 임대
6	뚝섬	미래공간기획관	<b>헬시 파트너 뚝섬</b> - 시민 건강을 위한 다목적 운동공간 민간협업 운영	'24.하반기부터 지속 ※ 민간임대기간 5년	민간 임대

※ 시범사업 10개소까지 확대 추진 : 추가역사 검토 중(김포공항역, 양평역, 먹골역, 미아역 등)

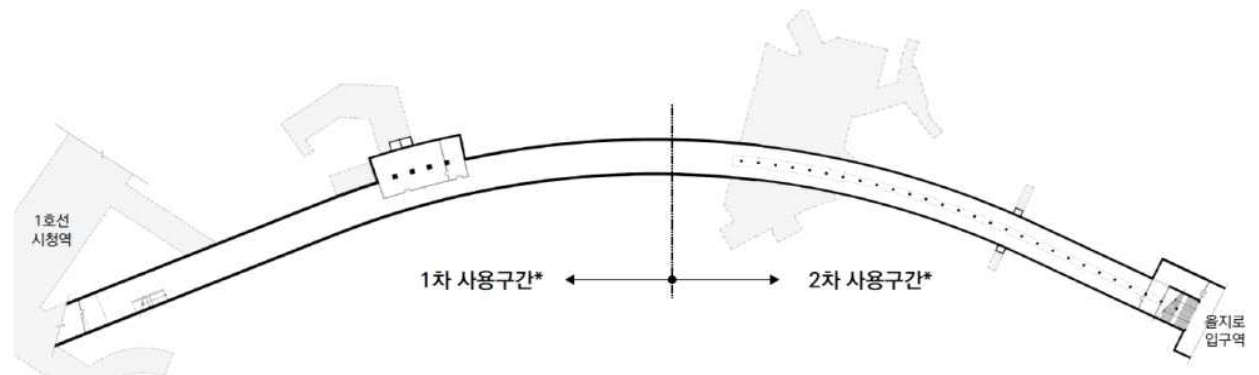
- 이에 따라 미래공간기획관은 시청역 지하공간 유희지의 활용방향에 대하여 시민 아이디어를 청취하기 위해 시민탐험대 운영(총32회, 708명 관람)과 상상공모전(117개 접수, 36개 선정)을 시행했으며, 이를 토대로 지하공간 활용에 필요한 기술적 제반사항을 검토하고 구체적 공간기획을 위해 2024년 1월부터 시청역 지하공간 기본구상 용역을 시행중('25.6.30. 준공예정)임.
- 시청역 지하공간은 시민탐사대 운영을 통해 대시민 공개된 후, 언론<sup>8)</sup> 및 국내·외에서 관심도가 증가하고 다수 민간업체에서 해당 공간에 대한 임대를 문의한 것으로 확인되나, 기반시설이 열악하여 이를 추진하지 못하고 있는 실정임(붙임1 참고).

8) TV조선 “서울광장 지하에 ‘40년 비밀공간’...서울시, 활용방안 모색\_2023.09.11.

- 이에 지난 3월 ‘시청역 유희공간 환기·소방 기술사항 검토 용역’을 통해 단계별 사업추진을 계획하여 1·2차 사용구간을 구분하였고, 금번 추경안에 기반시설 조성비<sup>9)</sup>를 편성(교통공사로 교부)하여 최소한의 시설을 구축한 후 조속하게 일부 구간(1차 사용구간)을 활용하려는 것으로, 그 시급성은 인정되나 향후 추진계획 상 기반시설 공사가 2025년 4월까지로 계획되어 있어 연내 집행은 불가한 상황임.

< 시청역 유희공간 환기·소방 기술사항 검토 용역 결과 >

- ◎ 공사비용과 효율성, 실내 환경 및 사업효과 등 고려한 단계별 사업추진 검토 필요
  - 제안: 기존 환기구 연결 사용 가능공간(1차 사용구간)과 지상환기구 신설 후 사용 가능공간(2차 사용구간)으로 구분하여 단계별 추진  
(※ 정확한 공사 범위 및 공사내역은 향후 기본 및 실시설계 과정에서 조정될 수 있음)



\*출처: 미래공간기획관(‘지하철역사 혁신 프로젝트 시청역 추진계획’, 2024.4.26.)

- 한편, 시청역 지하공간이 장기간 방치되어 온 만큼 기반시설 공사 시 면밀한 점검을 통해 공사 및 사업추진 과정에서 안전사고가 발생하지 않도록 유의할 필요가 있겠음.

9) 비상계단(9억원), 기계설비(10억원), 전기통신(11억원), 건축/소방(4억원)을 산출하여 사업주체인 교통공사(시설소유기관)와 협의를 마쳤음

■ (신규)상암재창조 종합계획 수립(사업별설명서 1,032p, 예산서 292p)

- 이 사업은 최근 그레이트 한강 프로젝트, 서울 대관람차 등 상암 일대의 여건 변화에 따라 상암을 글로벌 서울의 관문으로 도약시키고자 종합마스터플랜 수립을 위한 용역비와 이에 따른 제안서평가 및 자문회의를 위한 수당 및 경비 등을 위해 총 3억원을 신규 편성했음.

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 300	(x-) -	(x-) 300
사무관리비	(x-) 3	(x-) -	(x-) 3
시설비	(x-) 297	(x-) -	(x-) 297

- 서울시는 지난달 9일 아부다비에서 ‘지속가능한 미래, 즐거움과 활력이 가득한 세계인의 상암’이라는 「상암 재창조 비전」 (Eco·Fun·Creative City)을 발표하면서, DMC 랜드마크 부지, 한강, 노을·하늘공원을 입체적 구상을 통해 적극적으로 연결할 계획이라고 밝혔음.
- 상암은 최근 상암택지 지구단위계획 특별계획구역(상암롯데몰), 체험형 여가 시설 조성(마포문화비축기지), 서울 대관람차 조성(평화의 공원), 자원회수시설 지하화 및 상부 랜드마크 조성(상암동), 월드컵공원 명소화 등 여러 개발 사업이 추진·계획되고 있음에 따라 이에 대한 종합계획을 조속히 추진해야 하는 필요성은 인정됨.

〈 상암 일대 추진사업 현황 〉

연 번	사업부서	사업명	예산(천원)	비고
1	미래공간기획 담당관	상암 재창조 종합계획 수립	-	추경예산 편성 추진 중
2	공공개발기획 담당관	대관람차 조성	-	민간투자
3	공공개발사업 담당관	마포농수산물시장 건축혁신 기본구상 및 사업화전략 수립	363,400	용역비 (‘24년도예산)
4	산업입지과	DMC 랜드마크부지	-	부지 매각
5	교통정책과	강북횡단선	-	검토 중
6	자원회수시설과	광역 자원회수시설 상부 랜드마크 타당성 조사 및 마스터플랜 수립	554,000	용역비 (‘23년도이월예산)
7	도시관리과	상암택지 지구단위계획 특별계획구역 1-3·4,5 (상암롯데몰)	-	민간개발
8	서부권사업과	수색·DMC역 일대 지구단위계획 재정비	377,000	용역비 (‘19~‘20년도예산)
9		DMC역 복합개발사업	-	민간개발
10		서부운전면허시험장 일대 지구단위계획 수립	660,000	용역비 (‘23~‘24년도예산)
11	공원여가정책과	월드컵공원 일대 명소화	4,000,000	‘24년도 예산 ※총 사업비: 392억원
12	공원조성과	마포문화비축기지 활성화	940,000	‘24년도 예산 ※총 사업비: 462억원

- 다만, 선행용역인 ‘상암일대 주요거점 활성화를 위한 공간구조 재편 및 종합구상’이 진행 중(6월말 준공예정)으로 용역의 결과물을 정리하여 이 사업에 반영하기까지 상당한 시간이 소요될 것으로 예상되며, 「상암 재창조 비전」에서 밝힌 “민간의 다양한 사업 제안과 아이디어를 종합계획에 반영”한다는 점을 고려했을 때, 연내 집행이 불투명하다고 판단됨.
- 따라서, 추가경정예산으로는 1차년도 필요 예산만을 우선 편성하고 2025년도 본예산 심의를 통해 2차년도 예산을 편성하는 것을 고려할 수 있겠으며, 상암일대의 도시공간에 대한 구상뿐만 아니라 민간의 사업

제안과 아이디어를 충분히 수용하고, 사업 콘텐츠 기획부터 운영방안까지 추후 개별 사업간 문제의 소지가 발생하지 않도록 면밀한 계획수립이 필요하겠음.

■ (신규)공릉동 공공부지 활용 전략거점개발 타당성조사(사업별설명서 1,035p, 예산서 293p)

- 이 사업은 공릉동 (구)북부법조부지의 소유권이 2026년 서울시로 이전 예정임에 따라, 전략거점개발을 통해 저활용 공공부지의 효율적 활용방안을 마련하여 지역 활성화를 위한 새로운 복합 생활거점으로 조성하기 위해 사전 타당성조사 시행에 필요한 수수료 1억 8천만원을 신규 편성했음.

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 180	(x-) -	(x-) 180
시설비	(x-) 180	(x-) -	(x-) 180

- 공릉동 (구)북부법조부지는 2010년 북부지검·북부지법 이전에 따라 유희 부지가 되었으며, 2013년 해당부지에 대해 우선 서울주택도시공사(이하 “SH공사”)가 법무부·법원과 재산교환을 한 뒤 추후 서울시가 SH공사로부터 취득하기로 결정함에 따라, 2017년 SH공사가 법무부와 부지 교환을 완료하고, 서울시는 SH공사와 재산 무상사용 계약을 체결하여 서울 생활 사박물관, 창업디딤터, 여성공예센터, 노원사회적경제지원센터 등으로 사용 중임(붙임2 참고).

< 공릉동 (구)북부법조부지 위치도 및 시설현황 >



\*출처: 미래공간기획관(공릉동 공공부지 활용 전략거점개발 마스터플랜 수립) 용역시행계획, 2022.9.20.)

- 2021년에 서울시가 SH공사와 부지 매입계약을 체결(5년분납, '22년~'26년)하면서 2026년 소유권 이전이 완료될 예정임에 따라 서울시는 법정 대비 낮은 용적률과 연계성이 낮은 시설로 조성된 현황을 개선하여 저이용되고 있는 공공부지의 활용도를 높이고, 지역주민 요구사항을 반영한 생활·문화·경제 거점시설로의 조성을 검토하기 위하여 2023년부터 '공릉동 공공부지 활용 전략거점개발 마스터플랜'을 수립중에 있음.
- 이에 금번 추경을 통해 타당성 조사를 마친 뒤 2025년 투자심사, 설계 공모, 기본 및 실시설계 등 절차를 거쳐 2026년 상반기에 착공하겠다는 계획으로, 공릉동 (구)북부법조부지는 그동안 한정된 용도로 시민의 관심도가 낮았음을 감안할 때, 조속한 사업추진을 통해 지역주민 중심의 생활 거점으로 조성할 필요가 있겠음.



- 다만, '공릉동 공공부지 활용 전략거점개발 마스터플랜 수립 용역'이 사고이월됨에 따라 사업계획이 완료되지 않아(6월말 준공예정) 추경안 심사 시 이를 제출하지 못했음에도, 타당성조사 예산을 편성한 부분에 있어서는 주의가 요구된다 하겠음.

■ (신규)용산 게이트웨이 조성 기본계획 및 타당성조사(사업별설명서 1,038p, 예산서 293p)

- 이 사업은 현재 개발계획을 수립중인 '용산국제업무지구'와 조성사업이 진행 중인 '용산공원' 간 단절된 공간을 입체복합공간으로 조성·개발하기 위해 기본계획을 수립하고 타당성조사를 시행하는 1차수 용역비를 편성한 것으로, 3억원을 신규 편성했음.

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 300	(x-) -	(x-) 300
시설비	(x-) 300	(x-) -	(x-) 300

- 미래공간기획관에서는 올해 5월 장기간 방치돼 온 용산정비창 부지에 용산국제업무지구 개발계획이 본격화되고, 용산공원의 조성 및 임시개방과 대통령실 이전 등으로 지위가 격상된 용산역 일대에 대해 주요 거점 간 물리적 연결에 대한 '용산 게이트웨이 조성 기본구상'을 수립했음.
- 기본구상의 내용은 용산국제업무지구에서 용산공원을 있는 가로축을 기준으로 지상에는 입체 보행·녹지 네트워크를 구축하고, 지하로는 용산을 지나는 각종 철도를 통합·연계하여 교통 거점을 조성하며 미디어광장 및 문화공원 등 복합기능공간을 마련하는 것이나, 신규로 추진 중인 철도노선

(GTX 등)이 미확정인 상태로 용역의 결과물을 현재 공식적으로 공개할 수 없는 상황임.

- 이를 토대로 이 사업은 2024년 하반기에 사업계획에 대한 기본방향을 수립하고, 관계기관과의 지속적인 협의를 통해 실행방안(사업화방안)을 마련함과 동시에 기본계획안을 수립하여 타당성 조사까지 완료하기 위한 것으로 이해됨.
- 최근 용산국제업무지구 개발계획이 서울시 도시계획위원회 심의를 통과 (2024.6.5.)함에 따라 본 사업에 추진속도를 내고자 함에는 이견이 없으나, 미래공간기획관은 금번 추경안을 통해 총사업비 8억원 중 당해연도에 집행가능한 예산(3억원)을 우선 편성하고 2차수(5억원)는 2025년도 본예산에 편성하겠다는 계획으로 차수별 준공관리에 유념해야 할 것임.

■ (신규)수서공영주차장 복합화 타당성조사 수수료(사업별설명서 1,044p, 예산서 294p)

- 이 사업은 ‘수서역 일대 복합개발사업 및 사업화 방안 수립’이 24년 6월 완료될 예정임에 따라 본 사업추진에 앞서 지방행정연구원에 타당성조사를 의뢰하기 위한 수수료 1억 8천만원을 신규 편성하기 위한 것임.

(단위 : 백만원)

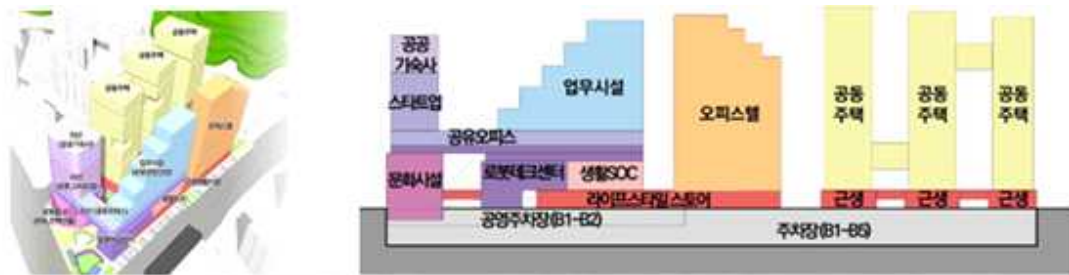
구 분	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
계	(x-) 180	(x-) -	(x-) 180
시설비	(x-) 180	(x-) -	(x-) 180

- 수서 공영주차장부지(수서동 735) 복합화 사업은 2022년 미래공간기획관에서 수립한 「공영차고지·주차장 입체복합화 사업 추진계획」에 따라 시범사업 대상지로 선정되었으며, 올해 기본구상을 완료하여 타당성 조사를

마친 후 투자심사, 공유재산관리계획, 설계공모, 기본 및 실시설계를 거쳐 2027년 착공하여 2030년까지 조성을 완료할 계획임.

- 해당 사업은 2023년 서울시와 SH공사의 협의에 따라 현재 SH공사에서 '수서역 일대 복합개발사업 및 사업화방안 수립'을 추진 중(24.6. 준공예정)이며, 이에 따라 수서공영주차장은 '(가칭)서울 로봇테크센터<sup>10)</sup>를 포함한 다기능(공동주택, 지식산업센터, 업무시설, 공영주차장 등) 입체복합시설로 조성할 예정인 것으로 파악됨.

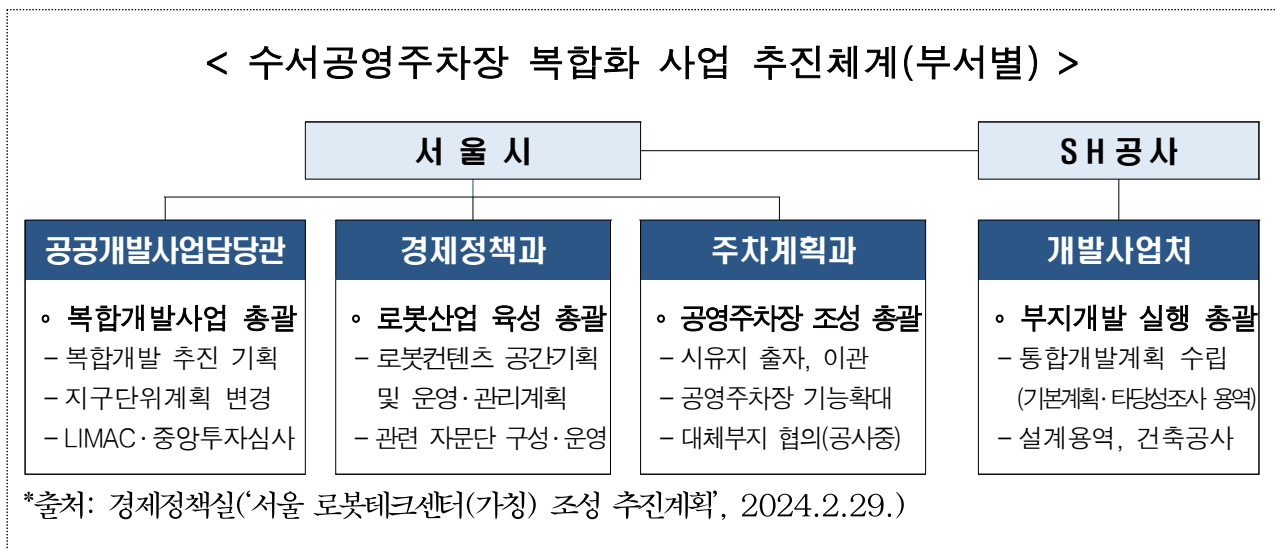
< 수서공영주차장 복합화 개발구상(안) 및 공간활용계획(안) >



\*출처: 서울주택도시공사 제공자료(2024.5.28.)

10) 「수서역 공영주차장 복합개발 연계 서울 로봇테크센터(가칭) 조성 추진계획」 (경제정책과-2647, 2024.2.)

- 수서역 일대는 SRT, 수인분당선, GTX 등 교통의 중심지이며 주거·업무 등이 복합된 지역거점 도시로 성장 중인데 반해, 수서공영주차장은 수서역세권에 입지하고 있음에도 상대적으로 저이용중인 상황으로, 이를 복합 개발할 경우 토지이용을 효율화하고, 시민편의 증진과 함께 로봇산업 육성의 견인과 지역중심 기능이 강화될 수 있을 것으로 기대됨.
- 다만, 수서공영주차장 복합화 사업에는 SH공사, 경제정책실, 도시교통실 등 참여부서가 많아 각 부서의 정책결정에 따라 일정이 지연될 가능성이 존재하므로 미래공간기획관에서는 사업 총괄부서로서 관련부서 간 협의채널 구축을 통해 전체 사업공정이 차질없이 진행되도록 해야 할 것임.



■ (신규)남대문시장 환경개선 추진(사업별설명서 1,041p, 예산서 293p)

(신규)소월 프롬나드 조성 추진(사업별설명서 1,047p, 예산서 294p)

- ‘남대문시장 환경개선 추진’ 및 ‘소월 프롬나드 조성 추진’<sup>11)</sup> 사업은 2023년부터 미래공간기획관에서 수행중인 “서울형 건축혁신 전통시장

11) 남대문시장 서측 도로(소월로)의 차로를 축소하여 글로벌 시장문화 진흥 플랫폼을 조성할 계획임.

추진”<sup>12)</sup> 사업을 통해 구상한 대상지의 기본계획 수립과 타당성검토를 위한 것으로, 각각 2억 2천만원과 4억원을 신규로 편성하였음.

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
남대문시장 환경개선 추진	(x-) 220	(x-) -	(x-) 220
소월 프롬나드 조성 추진	(x-) 400	(x-) -	(x-) 400

- 남대문시장 일대는 역사와 전통이 있는 서울의 대표적 관광 명소로서 중요한 위상을 차지하고 있음에도 열악한 기반시설과 소비형태 변화로 경쟁력을 잃고 있기에, 쇠퇴하는 전통시장을 되살리기 위해 시설·경영현대화 사업 등이 추진되었지만 가시적 효과는 없는 상태임.
- 또한, 안전등급 D등급으로 안전에 취약한 건물과 위생환경 열악, 쉼터·공공화장실 부재 등의 문제가 존재하고, 토지등소유자가 6천명에 달하는 등 복잡한 이해관계로 인해 시설현대화 사업을 추진하기에는 현실적 한계가 존재하는 상황임.
- 이에 미래공간기획관은 남대문시장 일대를 서울을 대표하는 글로벌 관광 거점으로 조성하기 위해, ‘남대문시장 환경개선(2억 2천만원)’사업으로 아케이드, 노후 전기설비 개선, 미사용 적화장을 활용한 쉼터 조성 등에 필요한 기본디자인 및 실시설계를 추진코자 하며, ‘소월 프롬나드 조성(4억원)’ 사업으로 남산~남대문시장 구간의 보행환경정비(2억원) 및 시장문화진흥

12) 서울시내 전통시장(남대문, 동대문, 마장축산물)을 혁신적인 건축디자인이 접목된 현대화시설로 재조성하여 지역 랜드마크로 건설하고자 종합계획을 2개년(2023~2024)에 걸쳐 수립하는 사업으로 총 9억 7천3백만원(2023년-6억원, 2024년-3억 7천3백만원)이 편성되어 있음.

센터 조성(2억원)을 위한 기본계획 및 타당성검토를 진행할 계획임.

< 남대문시장 환경개선 및 소일 프롬나드 조성 추진 계획(안) >



\*출처: 미래공간기획관 제공자료(2024.6.14.)

- 남대문시장은 600년 역사를 지닌 서울 최고(最古)·최대(最大)의 단일 전통시장이며, 「2040 서울도시기본계획」 상 역사문화관광축(북촌-남산) 및 국가상징가로(광화문-용산) 사이에 위치한 중요한 입지를 차지하고 있음에 따라 건축혁신을 통해 글로벌 거점으로 조성하겠다는 사업취지는 공감 가능성이 높을 것으로 보인다.
- 다만, 선행계획으로 판단되는 “서울형 건축혁신 전통시장 추진” 사업(‘24.9월 준공예정)의 결과물인 전통시장(남대문, 동대문, 마장축산물) 종합계획이 수립되지 않은 시점에서 개별사업의 실시설계를 성급하게 추진하여 종합계획과의 방향성이 부합하지 않는 등의 문제가 발생할 수도 있고, 종합계획 수립이후 실시설계를 시행할 경우 연내 집행이 어려울 수도 있다고 사료됨.

- 또한, 종합계획에 포함되어 있는 타 시장(동대문시장, 마장축산물시장)에 대한 사업추진 계획은 미확정인바, 형평성 문제가 제기될 수 있겠음.
- 한편, 해당 사업들의 사업명칭에 따라 소관 부서간 혼란을 야기할 수 있는바, 일부 사업 명칭의 수정이 필요할 것으로 판단됨.
- 전통시장 현대화 및 환경개선과 관련된 사업은 노동공정상생정책관(시장시설지원팀)에서 추진 중으로 ‘남대문시장 환경개선 추진’ 명칭을 사용할 시 부서간 혼란을 일으킬 수 있겠으며, ‘소월 프롬나드 조성 사업’은 현재 기본계획 및 타당성검토를 위한 과정으로 조성에 필요한 공사비 등이 편성되는 것은 아니기에 미래공간기획관의 타 사업명과 같이 (예시)‘소월 프롬나드 조성 기본계획 및 타당성조사’ 등으로 수정 가능할 것으로 사료됨.

### 3) 종합의견

- 금번 미래공간기획관 소관 추가경정예산안은 기정예산 대비 64억 3천6백만원으로 32.6%의 증가율을 보이고 있으며, 2건의 기존 사업 증액과 7건의 신규사업을 편성하였는데, 행정적 사전절차는 모두 이행하여 추가경정예산 편성의 절차상 미비점은 없음.
- 다만, ‘공릉동 공공부지 활용 전략거점개발 타당성조사’, ‘남대문시장 환경개선 추진’, ‘소월 프롬나드 조성 추진’ 등 일부 사업에서 사업계획 및 종합계획이 수립되지도 않은 채 신규사업을 편성하고 있어 충분한 사전검토가 없었던 것으로 사료되는바, 이에 대한 대응방안 마련이 필요하겠음.
- 또한, ‘시청역 지하공간 기반시설 조성 사업’, ‘상암 재창조 종합계획 수립’은 사업계획이 2025년까지로 설정되어 있거나, 과업의 내용이 과도한 등

이월을 전제로 추경안을 제출한 것으로 사료되는바, 당해연도에 집행가능한 예산만을 우선 반영하고 이월 예상액에 대해서는 2025년도 본예산을 통해 편성하는 방안도 검토할 필요가 있겠음.

- 특히 미래공간기획관은 2023회계연도 결산승인안에서 이월률이 서울시 평균 이월률(3.3%)보다 5배 높은 수치인 16.5%에 달하고 있어 이월에 대한 경각심이 필요하다는 지적을 받았는바, 연도 내 집행을 위한 노력이 필요하다고 하겠음.

의안심사지원팀장	강대만	02-2180-8204
입 법 조 사 관	김태훈	02-2180-8203

[붙임1] 시청역 유희공간 개요 및 시설현황(p.25)

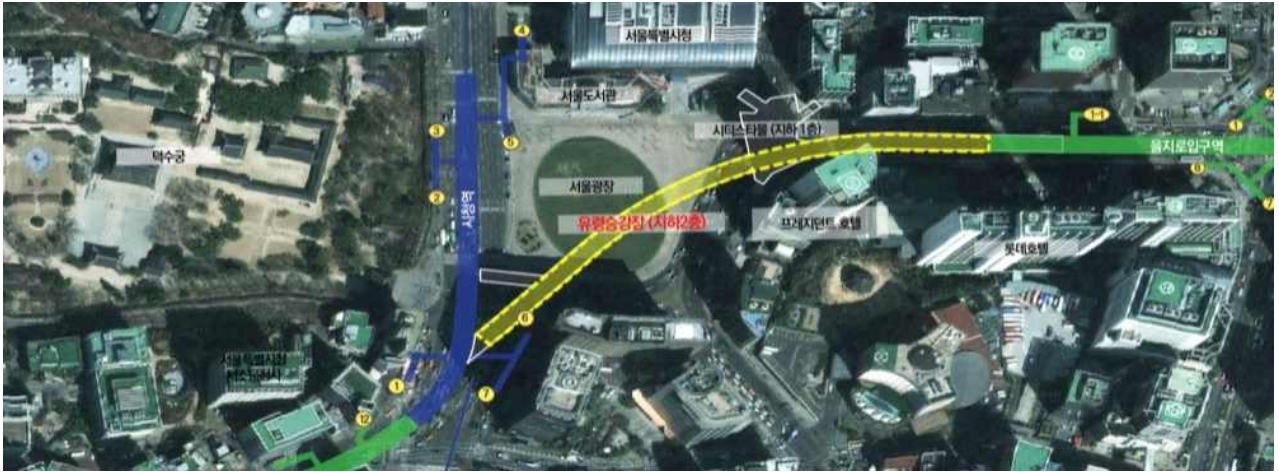
[붙임2] 공릉동 (구)북부법조부지 현황(p.26)



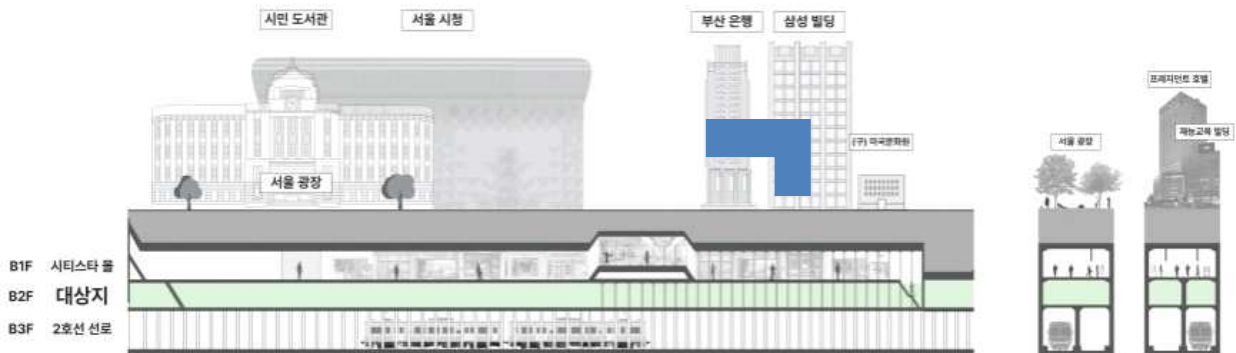
## 붙임1

## 시청역 유휴공간 개요 및 시설현황 \*출처: 미래공간기획관 제공자료(2024.6.10.)

○ 위치 : 시청역 ~ 을지로입구역 사이 구간 지하 2층



○ 규모 : 총면적  $3,182m^2$ (약 964평),  $335m \times 9.5m$ (층고 3.5~4m)



### ○ 시설현황

- 40년전 지하철 2호선 건설 당시 조성, 장기 유휴공간으로 현재 폐쇄 중
- 상부(B1) 시티스타몰(서울시설공단 관리) 및 하부(B3) 2호선 본선 위치
- 환기·소방·전기설비 및 건축 마감 필요
- 시민 상주를 위한 피난구 조성 및 환기구 신설(또는 증설) 필요



을지로입구역 방면 진입부



내부 현황



시청역 방면 진입부

## 붙임2 공릉동 (구)북부법조부지 현황

\*출처: 미래공간기획관 제공자료(2024.6.10.)

### □ 대상지 현황

- 대 상 지 : 노원구 공릉동 622 일대
- 부지면적 : 13,209.7m<sup>2</sup> (재산관리관: 서울역사박물관)
- 건 축 물 : 6개동, 연면적 17,989.37m<sup>2</sup>
  - 건폐율 : 38.65%, 용적률 : 100.81%
- 도시계획 : 제3종 일반주거지역
- 현소유자 : SH공사('26년 서울시로 소유권 이전 예정)

			
서울생활사박물관	창업디딤터	여성공예센터	노원사회적경제지원센터

### □ 시설개요

- 13년~'19년 4개 시설 리모델링하여 사용 중(395억원 기투입)
- 건축현황

시설명	재산관리관	용도	리모델링 비용	개관 시기	규모/ 연면적	최초 사용승인
서울 생활사박물관 (3개동)	서울역사 박물관	- 전시실 실내놀이터 - 교육실 휴게실, 카페 - 사무실, 수장고 등	184억원 ( '17.10~'18.12)	' 19.07	지하1층, 지상2~5층/ 8,894.78	' 74.08.30.
서울 창업디딤터	창업정책과	- 입주기업 사무공간, 회의실 / 카페, 운영지 원실, 강의실 등	10억원 ( '13.11~'14.04)	' 14.05	지하1층, 지상3층/ 2,399.89	' 01.11.04.
여성공예센터 더아리움	양성평등 정책담당관	- 공예문화 전시공간 공동작업장, 입주공간(53개)	98억원 ( '16.01~'17.03)	' 17.05	지하1층, 지상4층/ 5,723.57	' 76.05.07.
노원사회적 경제지원센터	사회적경제 담당관	- 사회적기업 및 협동조합 사무공간 등	7.6억원 ( '15.02~'16.04)	' 16.04	지상4층/ 971.13	' 04.11.02.

※ 용역비 50억, 환경개선사업 45억원 별도