

2021년도 안전총괄실 소관 예산안 및 기금운용 계획안 예비심사 검 토 보 고 서

I. 제안경위

2021년도 안전총괄실 소관 성과주의 예산안, 재난관리기금 재난계정 및 도로굴착복구기금 운용계획안은 2020년 10월 30일 서울특별시장으로 부터 제출되어 각각 2020년 11월 2일자로 우리 위원회에 회부됨.

II. 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안 현황

1. 총괄

가. 세입예산

(단위: 백만원)

구분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)	
	당초 (A)	최종				
총계	495,872	472,000	370,007	△125,865	△25.4%	
일반회계	85,359	88,887	84,394	△965	△1.1%	
특별회계	소계	410,513	383,113	△124,900	△0.4%	
	광역교통시설특별회계	5,113	5,113	8,113	3,000	58.7%
	도시개발특별회계	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%

나. 세출예산

(단위: 백만원)

구분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증감 (B-A)	증감률 (%)	
	당초 (A)	최종				
총계	1,231,842	1,361,608	1,227,091	△4,751	△0.4%	
일반회계	301,669	441,110	323,145	21,476	7.1%	
특별회계	소계	930,173	920,498	△26,227	△2.8%	
	교통사업특별회계	13,050	1,050	19,280	6,230	47.7%
	광역교통시설특별회계	102,240	98,740	36,148	△66,092	△64.6%
	도시개발특별회계	814,882	820,708	848,518	33,636	4.1%

2. 회계별 예산 편성 현황

가. 세입 예산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
	당 초 (A)	최종			
계	85,359	88,887	84,394	△965	-1.1%
경 상 적 세 외 수 입	61,687	54,987	61,258	△429	-0.7%
임 시 적 세 외 수 입	21,504	21,504	21,009	△495	-2.3%
지 방 행 정 제 재 · 부 담 금	2,034	2,034	1,994	△40	-2.0%
국 고 보 조 금	134	901	133	△1	-0.7%
특 별 교 부 세	-	9,460	-	-	-

(2) 교통사업특별회계

- 교통사업특별회계 세입예산은 도시교통본부 소관 특별회계 세입예산에 총괄 계상되어 있음.

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
	당 초 (A)	최종			
계	5,113	5,113	8,113	3,000	58.7%
국가균형발전특별회계보조금	5,113	5,113	8,113	3,000	58.7%

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%
지 방 채	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%

나. 세 출 예 산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	301,669	441,110	323,145	21,476	7.1%
행 정 운 영 경 비	3,570	3,570	3,615	45	1.3%
재 무 활 동	135,920	244,220	147,779	11,859	8.7%
사 업 비	162,179	193,320	171,751	9,572	5.9%

(2) 교통사업특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	13,050	1,050	19,280	6,230	47.7%
사 업 비	13,050	1,050	19,280	6,230	47.7%

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	102,240	98,740	36,148	△66,092	△64.6%
재 무 활 동	8,440	8,440	1,062	△7,378	△87.4%
사 업 비	93,800	90,300	35,086	△58,714	△62.6%

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	814,882	820,708	848,518	33,636	4.1%
재 무 활 동	-	-	5,280	5,280	100.0%
사 업 비	814,882	820,708	843,238	28,356	3.5%

Ⅲ. 기금운용 계획안

가. 재난관리기금(재난계정)

(1) 2020년도 기금운용 현황(2020.11.01. 기준)

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	1,221,405	계	1,221,405
전 입 금	569,806	비 용 자 성 사 업 비	1,079,251
차 입 금	150,000	인 력 운 영 비	235
예 치 금 회 수	491,954	기 본 경 비	10
이 자 수 입	9,495	예 치 금	141,909
기 타 수 입	150		

(2) 2021년도 기금조성 및 운용 계획

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	316,181	계	316,181
전 입 금	145,923	비 용 자 성 사 업 비	106,000
예 치 금 회 수	166,688	기 본 경 비	10
이 자 수 입	3,420	예 치 금	210,171
기 타 수 입	150		

나. 도로굴착복구기금

(1) 2020년도 기금운용 현황(2020.11.01 기준)

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	55,736	계	55,736
공공예금이자수입 등	400	고 유 목 적 사 업 비	39,390
부 담 금 수 입	37,264		
예 치 금	18,072	예 치 금	16,346

(2) 2021년도 기금조성 및 운용 계획

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	54,295	계	54,295
예 치 금 회 수	16,346	복 구 사 업 비	39,514
공공예금이자수입	440		
부 담 금 수 입	37,509	예 치 금	14,781

IV. 분야별 세부내용

가. 세입예산안

1) 일반회계

- 안전총괄실 소관 일반회계 세입예산안은 경기침체에 따른 지하도상가 재산가액 하락 등의 사유로 전년대비 1.1%인 9억 65백만원이 감소한 총 843억 94백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	85,359	88,887	84,394	△965	△1.1%
경 상 적 세 외 수 입	61,687	54,987	61,258	△429	△0.7%
임 시 적 세 외 수 입	21,504	21,504	21,009	△495	△2.3%
지 방 행 정 제 재 · 부 담 금	2,034	2,034	1,994	△40	△2.0%
국 고 보 조 금	134	901	133	△1	△0.7%
특 별 교 부 세	-	9,460	-	-	-

【 일반회계 】

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	85,359	88,887	84,394	△965	△1.1%
경 상 적 세 외 수 입	61,687	54,987	61,258	△429	△0.7%
공 유 재 산 임 대 료	46,345	39,646	44,775	△1,570	△3.4%
기 타 사 용 료	32	32	-	△32	△100.0%
증 지 수 입	97	97	113	16	16.5%
기 타 사 업 수 입	15,061	15,061	16,208	1,147	7.6%
기 타 이 자 수 입	152	152	162	10	6.6%
임 시 적 세 외 수 입	21,504	21,504	21,009	△495	△2.3%

구	분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
		당 초 (A)	최 종			
	불용품매각대금	73	73	148	75	102.7%
	자치단체간부담금	605	605	186	△419	△69.3%
	시·도비보조금반환수입	272	272	434	162	59.6%
	그 외수입	18,802	18,802	17,979	△823	△4.4%
	지난연도수입	1,752	1,752	2,262	510	29.1%
	지방행정제재·부과금	2,034	2,034	1,994	△40	△2.0%
	과징금	224	224	261	37	16.5%
	기타과태료	1,638	1,638	1,601	△37	△2.3%
	부담금	172	172	132	△40	△23.3%
	국고보조금 등	134	901	133	△1	△0.7%
	국고보조금	134	901	133	△1	△0.7%
	지방교부세	-	9,460	-	-	-
	특별교부세	-	9,460	-	-	-

2) 광역교통시설특별회계

- 안전총괄실 소관 광역교통시설특별회계 세입예산안은 국가균형발전특별회계보조금의 증가로 전년대비 58.7%인 30억원이 증가한 총 81억 13백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 륜 (%)
		당 초 (A)	최 종			
	계	5,113	5,113	8,113	3,000	58.7%
	국가균형발전특별회계보조금	5,113	5,113	8,113	3,000	58.7%

3) 도시개발특별회계

- 안전총괄실 소관 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채의 신규 발행 감소로 전년대비 31.5%인 1,279억원이 감소한 총 2,775억원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%
지 방 채	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%

【 도시개발특별회계 】

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초 (A)	최 종			
계	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%
국내차입금	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%
지방공공자금채	36,800	41,200	-	△36,800	△100.0%
모집공채	368,600	336,800	277,500	△91,100	△24.7%

나. 세출예산안

- 안전총괄실 소관 2020년도 세출예산안은 『시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착』 등 10개 정책사업목표의 효율적 달성을 위한 216개 사업의 차질 없는 추진과 일반 경상적경비 등의 충당을 위해 2020년도 1조 839억 12백만원 대비 1.3%인 145억 57백만원이 감소한 1조 693억 55백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

정책사업목표	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)
	당 초 (A)	최종			
계	1,083,912	1,105,377	1,069,355	△ 14,557	△ 1.3%
시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착	18,422	44,616	22,385	3,963	21.5%
효율적인 재난대응체계 구축	1,510	2,290	1,915	405	26.8%
도시시설물 예방적 안전관리	3,499	3,268	3,415	△ 84	△ 2.4%
건설공사 불공정하도급 개선 및 안전문화 확산	1,469	499	210	△ 1,259	△ 85.7%
지하도상가 안전관리	46,611	50,116	47,712	1,101	2.4%
도로인프라 확충	582,791	574,247	588,101	5,310	0.9%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	137,823	137,923	111,896	△ 25,927	△ 18.8%
효율적인 사업소 운영으로 도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	6,256	6,256	6,396	140	2.2%
도시시설물 안전관리 및 수준향상	188,895	191,325	180,656	△ 8,239	△ 4.4%
교량시설물 안전관리 및 수준향상	96,637	94,837	106,669	10,032	10.4%

1) 『시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착』 관련

- 안전의식 확산 홍보활동 강화를 위해 서울특별시 안전관리 계획수립 등 16개 사업(계속 15, 신규 1)에 223억 85백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
	계	18,421,647	44,616,210	22,384,584	3,962,937	
1	서울특별시 안전관리계획수립	289,607	289,607	399,086	109,479	계속
2	재난심리회복 지원	59,200	59,200	56,000	△3,200	계속
3	안전감시활동 운영 및 지원	542,620	542,620	615,180	72,560	계속
4	시민 안전문화 활성화	613,780	613,780	85,800	△527,980	계속
5	도시안전 국내·외 협력체계 구축	60,000	30,000	60,000	-	계속
6	안전신고 포상제 운영	36,000	36,000	30,000	△6,000	계속
7	시민 안전교육 강화	1,215,645	1,215,645	978,642	△237,003	계속
8	도시 재난회복력 구축 및 강화	245,000	245,000	160,000	△85,000	계속
9	도시기반시설 선제적 관리로 장수명화	13,200	13,200	420,866	407,666	계속
10	서울기술연구원 운영 지원	13,543,295	13,543,295	17,814,310	4,271,015	계속
11	대한민국 안전산업 박람회 참가	34,500	34,500	27,600	△6,900	계속
12	서울특별시 시민안전보험	1,235,000	1,235,000	1,027,000	△208,000	계속
13	시구 재난관리 평가 및 역량강화	9,000	9,000	12,000	3,000	계속
14	코로나19 대비 방역물품 비축 관리	-	20,000,000	448,800	448,800	계속
15	재난상황 시 핵심기능 유지 기능연속 성계획 수립	-	-	153,000	153,000	신규
16	유휴 지하공간 재생 프로젝트 사업	470,000	470,000	96,300	△373,700	계속

2) 『효율적인 재난대응체계 구축』 관련

- 효율적인 재난관리 및 대응역량 제고를 위해 재난대응 안전한국 훈련 등 8개 사업(계속 8)에 19억 15백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
계		1,510,226	2,290,226	1,915,462	405,236	
1	재난대응 안전 한국 훈련	65,000	65,000	65,000	-	계속
2	재난대응 안전 한국 훈련 지원(자치구)	144,750	144,750	144,750	-	계속
3	재난 및 안전 대책 관리	93,500	93,500	113,500	20,000	계속
4	재난상황 현장대응 지원	33,000	33,000	780,600	747,600	계속
5	통합 재난관리시스템 유지관리	200,100	200,100	215,489	15,389	계속
6	서울안전통합상황실 운영 및 개선	948,956	948,956	570,629	△378,327	계속
7	지진가속도계측시스템 유지관리	14,920	14,920	15,494	574	계속
8	자율방재단연합회 활동 및 운영 지원	10,000	10,000	10,000	-	계속

3) 『도시시설물 예방적 안전관리』 관련

- 시설물 예방적 안전관리 강화를 위해 안전취약가구 안전점검 및 정비 등 6개 사업(계속6)에 34억 15백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
계		3,498,600	3,268,600	3,414,500	△84,100	
1	안전취약가구 안전점검 및 정비	1,000,000	1,000,000	1,000,000	-	계속
2	안전취약시설 등 보수·보강 사업	2,000,000	2,000,000	2,000,000	-	계속
3	도시 위험시설 안전점검 및 장비보강 등	122,000	122,000	94,900	△27,100	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
4	시설물 안전점검 통합관리 시스템 유지관리	20,000	20,000	26,000	6,000	계속
5	서울시 안전어사대 운영	126,600	126,600	93,600	△33,000	계속
6	국가안전대진단 활성화	200,000	-	200,000	-	계속

4) 「건설공사 불공정하도급 개선 및 안전문화 확산」 관련

- 건설공사 불공정하도급 개선 및 안전문화 확산을 위해 하도급 개선협의회 운영 등 4개 사업(계속 4)에 2억 10백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
계		1,468,857	499,233	210,300	△1,258,557	
1	하도급 개선협의회 운영	4,800	4,800	4,800	-	계속
2	하도급 개선대책 수립 및 운영	46,000	46,000	46,000	-	계속
3	건설업 등록 및 처분 관리	24,000	24,000	109,500	85,500	계속
4	건설안전 문화 정착	35,500	35,500	50,000	14,500	계속

5) 「지하도상가 안전관리」 관련

- 지하도상가 안전관리를 위해 지하도상가 위탁관리 등 4개 사업(계속 3, 신규 1)에 477억 12백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
계		46,610,784	50,116,337	47,712,235	1,101,451	
1	지하도상가 위탁관리	45,819,484	49,325,037	46,911,635	1,092,151	계속
2	지하도상가 개보수	435,000	435,000	435,000	-	계속
3	강남터미널 지하도상가 출입구 사용료	356,300	356,300	345,600	△10,700	계속
4	태평로소재 지하연결통로 감정평가	-	-	20,000	20,000	신규

6) 『도로인프라 확충』 관련

- 도로 건설을 위해 도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원 등 43개 사업(계속 41, 신규 2)에 5,881억 1백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
계		582,790,947	574,246,947	588,100,683	5,309,736	
1	도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원	55,000	55,000	13,700	△41,300	계속
2	도로부지(행정재산) 실태조사	8,000	8,000	5,000	△3,000	계속
3	민자도로사업 평가 및 자문 협상	300,000	300,000	280,000	△20,000	계속
4	도로건설사업 사후관리 및 조경식재 유지관리	70,000	70,000	53,000	△17,000	계속
5	민자도로 통행료 면제 감면 재정지원	3,687,878	3,687,878	8,222,883	4,535,005	계속
6	강남순환도시고속도로건설	57,100,000	57,100,000	8,678,000	△48,422,000	계속
7	동부간선도로 지하화(재정구간)	-	2,950,000	16,700,000	16,700,000	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
8	서부간선지하도로 건설	41,200,000	41,200,000	79,744,000	38,544,000	계속
9	한강상 교량 연결로 구조개선(올림픽 대교 남단)	11,200,000	11,200,000	5,300,000	△5,900,000	계속
10	동부간선도로 확장(월계1교~녹천교)	19,400,000	16,900,000	4,790,000	△14,610,000	계속
11	신림~봉천터널 건설	26,000,000	23,000,000	24,475,000	△1,525,000	계속
12	서울제물포터널 건설	8,125,000	4,525,000	91,200,000	83,075,000	계속
13	월드컵 대교 건설	65,000,000	65,000,000	62,000,000	△3,000,000	계속
14	율곡로(창경궁앞)구조개선	4,500,000	2,470,000	4,000,000	△500,000	계속
15	장기미집행 도시계획시설(도로, 광장) 매수청구 보상	2,364,114	2,364,114	602,000	△1,762,114	계속
16	안양교 확장	14,600,000	14,600,000	19,604,000	5,004,000	계속
17	도로건설사업 업무지원(도시개발특별 회계)	300,000	300,000	300,000	-	계속
18	신상도 지하차도 확장	3,810,000	3,810,000	4,550,000	740,000	계속
19	사당로(구 범진여객)솔밭로입구 도로 확장	8,255,000	8,255,000	4,262,000	△3,993,000	계속
20	서부간선도로 일반도로화 및 친환경 공간 조성	641,955	641,955	345,000	△296,955	계속
21	남부순환로(개봉사거리) 평탄화	10,000,000	550,000	2,000,000	△8,000,000	계속
22	국회대로 지하차도 및 상부 공원화	900,000	900,000	14,200,000	13,300,000	계속
23	천호대교 남단 주변 연결체계 개선	-	-	2,500,000	2,500,000	계속
24	양재대로 구조개선	19,300,000	16,000,000	10,800,000	△8,500,000	계속
25	안양천횡단 연결로(보도교) 신설	1,181,000	1,181,000	1,600,000	419,000	계속
26	방학로(신동아아파트 사거리~우이동 광장) 도로확장	1,000,000	1,000,000	600,000	△400,000	계속
27	봉화산(중화역 주변) 도로확장	103,000	103,000	3,000,000	2,897,000	계속
28	현릉로 확장	2,000,000	-	4,500,000	2,500,000	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
29	동호로~장터길 연결체계 개선	7,600,000	7,600,000	10,000,000	2,400,000	계속
30	장기미집행 도로 토지보상비	92,000,000	92,000,000	102,000,000	10,000,000	계속
31	서울시 내외 각종 개발사업에 따른 주요 간선도로 종합검토	300,000	300,000	300,000	-	계속
32	자치구 장기미집행 도로 실효대응 재 정지원	49,500,000	83,500,000	37,000,000	△12,500,000	계속
33	도로편입 미지급용지에 대한 손실 보상	5,000,000	5,000,000	5,000,000	-	계속
34	성동교 확장 및 진입램프 신설	200,000	200,000	660,000	460,000	계속
35	신길 지하철도 상부 교차로 구조개선	200,000	200,000	2,000,000	1,800,000	계속
36	중랑C접속 연결로 개설 타당성 조사 용역	50,000	50,000	600,000	550,000	계속
37	덕수궁길 보행환경 개선	-	-	850,000	850,000	신규
38	쓰레기수송로 인계관련 도로정비	-	-	1,000,000	1,000,000	신규
39	동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장	93,800,000	90,300,000	33,536,100	△60,263,900	계속
40	사기정갈~암사동간도로개설(암사대교건설)	-	-	1,550,000	1,550,000	계속
41	제2자유로 종점부(난지도길)입체화(교통개 선분담금 계정)	12,000,000	-	13,000,000	1,000,000	계속
42	잠실대교 남단 주변 연결체계 개선(교통 개선분담금 계정)	-	-	4,980,000	4,980,000	계속
43	영등포로터리 구조개선(교통개선분담금)	-	-	1,300,000	1,300,000	계속

7) 『도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 도로 및 도로부속물 안전관리를 위해 가로등 관제센터 운영 등 17개 사업(계속 16, 신규 1)에 1,118억 96백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
	계	137,822,715	137,922,715	111,896,165	△25,926,550	
1	가로등 관제센터 운영	80,000	80,000	72,000	△8,000	계속
2	도로 및 도로시설물 손해보험 가입	1,300,000	1,300,000	1,170,000	△130,000	계속
3	도로유지 일상관리	305,000	305,000	305,000	-	계속
4	방음시설 설치 및 보수 보강	5,520,000	5,520,000	500,000	△5,020,000	계속
5	도로부속시설물 일상 유지관리	4,933,400	4,933,400	1,924,400	△3,009,000	계속
6	자치구 위탁관리 도로시설물 보수 보강	2,290,000	2,290,000	937,000	△1,353,000	계속
7	제설대책추진	4,825,560	4,825,560	9,117,460	4,291,900	계속
8	도로정보화시스템 유지운영	347,998	347,998	338,155	△9,843	계속
9	도로통합관리 정보시스템 DB갱신	192,292	192,292	224,000	31,708	계속
10	도로포장 품질향상	319,965	319,965	70,750	△249,215	계속
11	가로등 무선원격감시제어 시스템 사업	650,000	650,000	450,000	△200,000	계속
12	지하안전관리체계 구축	140,000	140,000	120,000	△20,000	계속
13	도로시면 붕괴 예방을 위한 보수.보강	-	-	2,600,000	2,600,000	계속
14	효율적인 제설을 위한 송풍기 확충	-	-	500,000	500,000	신규
15	노후 포장도로 정비	81,710,000	81,710,000	77,448,400	△4,261,600	계속
16	노후 도로조명시설 개량 사업	29,506,000	29,606,000	13,205,000	△16,301,000	계속
17	도로함몰 예방사업	3,583,000	3,583,000	2,914,000	△669,000	계속

8) 『효율적인 사업소 운영으로 도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 효율적인 도로 및 도로부속물 안전관리를 위해 도로사업소 사무환경 개선 등 2개 사업(계속 2)에 63억 96백만원을 편성하였음.

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	비고
		당 초 (A)	최종			
계		6,255,740	6,255,740	6,395,915	140,175	
1	도로사업소 사무환경개선	3,244,740	3,244,740	3,786,915	542,175	계속
2	건설장비 대폐차 및 유지관리	2,901,000	2,901,000	2,609,000	△292,000	계속

9) 『도로시설물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 도로시설관리를 위해 자동차전용도로 도로관리 위탁 등 66개 사업(계속 65, 신규 1)에 1,806억 55백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당 초 (A)	최종			
계		188,895,486	191,325,486	180,655,535	△8,239,951	
1	자동차전용도로 도로관리 위탁	12,693,329	13,553,329	12,974,108	280,779	계속
2	공동구 관리 위탁	12,552,514	12,552,514	12,663,405	110,891	계속
3	자동차전용도로 청소 및 녹지관리 위탁	16,748,798	16,748,798	18,726,389	1,977,591	계속
4	자동차전용도로 도로/전시설물 관리 위탁	13,803,278	13,803,278	14,583,099	779,821	계속
5	지하도로시설물 공동조사	112,000	112,000	53,000	△59,000	계속
6	내부순환로 자스음포장	-	1,000,000	2,600,000	2,600,000	계속
7	빙화터널 터널등 LED 교체	-	-	600,000	600,000	신규
8	자동차전용도로 도로시설물관리 위탁	10,431,300	10,431,300	10,334,142	△97,158	계속
9	내곡터널외 1개소 유지관리	846,000	846,000	788,120	△57,880	계속
10	자동차전용도로 제설	1,022,000	1,022,000	1,033,000	11,000	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당초 (A)	최종			
11	지동차전용도로토공 노후포장 정비	7,830,000	7,830,000	7,909,000	79,000	계속
12	서호교 교면포장 정비	2,660,000	2,660,000	1,905,000	△755,000	계속
13	지동차전용도로토공 방호울타리 및 중 양분리대 정비	1,197,000	1,197,000	1,197,000	-	계속
14	지동차전용도로 방음시설 보수보강	2,066,000	2,636,000	640,000	△1,426,000	계속
15	지동차전용도로 도로 및 교통안전 표지 정비	750,000	750,000	132,300	△617,700	계속
16	지동차전용도로 노면표시 유지보수	735,000	735,000	742,350	7,350	계속
17	지동차전용도로 녹지정비	830,000	830,000	830,000	-	계속
18	지동차전용도로 위험수목정비 및 교체실택	200,000	200,000	200,000	-	계속
19	흥제천교교 내진성능 개선	-	-	1,500,000	1,500,000	계속
20	북부간선교교 보수	-	-	2,602,000	2,602,000	계속
21	청담대교 보수	365,000	365,000	1,152,000	787,000	계속
22	북부교교 보수	-	-	2,343,000	2,343,000	계속
23	아차산교 보수	3,534,000	3,534,000	473,000	△3,061,000	계속
24	내곡C교 보수	-	-	1,858,000	1,858,000	계속
25	흥지문터널 보수	-	-	2,326,000	2,326,000	계속
26	두모교 보수	-	-	452,000	452,000	계속
27	양화대교북단램프교(F-1) 외 3개소 보수	-	-	165,000	165,000	계속
28	탄천교교 보수	-	-	316,000	316,000	계속
29	신사교교가 외 2개소 보수	-	-	537,000	537,000	계속
30	상행교 외 5개소 보수	-	-	532,000	532,000	계속
31	흥제천교교 보수	-	-	1,454,000	1,454,000	계속
32	중랑상하단C 외 1개소 보수	-	-	3,992,000	3,992,000	계속
33	지동차전용도로 방호벽 보수	1,600,000	1,600,000	1,805,000	205,000	계속
34	시설물 안전점검 및 진단	7,786,258	7,786,258	7,471,136	△315,122	계속
35	도로시설물 안전지문단 운영	130,000	130,000	130,000	-	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당초 (A)	최종			
36	시설물 품질향상 및 유지관리	107,200	107,200	130,000	22,800	계속
37	감독위탁 공사관리	8,770,917	8,770,917	9,060,216	289,299	계속
38	도로시설물(차차구 위임관리) 긴급보수	6,480,000	6,480,000	3,700,000	△2,780,000	계속
39	교량터널 모니터링센터 운영	300,000	300,000	285,000	△15,000	계속
40	PSC교량 내부진장제 유지관리 기술연구	500,000	500,000	1,000,000	500,000	계속
41	도로시설물(터널 복개)지하차도,세척 일상 유지보수	12,140,000	12,140,000	11,960,000	△180,000	계속
42	덕릉터널 유지관리	332,000	332,000	352,470	20,470	계속
43	상도터널 보수	-	-	500,000	500,000	계속
44	남산 호터널(신) 보수	-	-	320,000	320,000	계속
45	육천복개구간 보수	600,000	600,000	765,000	165,000	계속
46	육천복개구간 보수	700,000	700,000	480,000	△220,000	계속
47	홍제천복개구간 보수	-	-	1,033,000	1,033,000	계속
48	대방천복개 보수	1,610,000	1,610,000	700,000	△910,000	계속
49	봉천천복개 보수	1,000,000	1,000,000	767,000	△233,000	계속
50	반포천,2복개 보수	500,000	500,000	345,300	△154,700	계속
51	정릉천복개 보수	-	-	1,500,000	1,500,000	계속
52	당현천복개 보수	-	-	447,000	447,000	계속
53	도림천복개(좌안) 보수	600,000	600,000	226,000	△374,000	계속
54	성산천하차도 보수	-	-	768,000	768,000	계속
55	증산천하차도 보수	-	-	72,500	72,500	계속
56	염곡천하차도 보수	-	-	738,000	738,000	계속
57	도로기전시설물 공공요금 관리	7,410,000	7,410,000	6,350,000	△1,060,000	계속
58	도로기전시설물 일상유지보수	3,200,000	3,200,000	3,230,000	30,000	계속
59	도로시설물 경관정명 유지보수	1,210,000	1,210,000	400,000	△810,000	계속
60	도로터널 재난방송 중계설비 유지보수	506,000	506,000	506,000	-	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당 초 (A)	최 종			
61	도로시설물 노후 조명시설 개선	4,913,000	4,913,000	2,888,000	△2,025,000	계속
62	지하차도 노후 배수시설 개량	823,000	823,000	2,881,000	2,058,000	계속
63	도로터널 노후 방재시설 개량	3,615,000	3,615,000	3,060,000	△555,000	계속
64	도로시설물 노후 전력설비 개량	3,349,000	3,349,000	2,830,000	△519,000	계속
65	지동차전용도로 노후 조명시설 개선	1,338,000	1,338,000	1,200,000	△138,000	계속
66	도로터널 방재시설 개선	5,500,000	5,500,000	5,142,000	△358,000	계속

10) 『교량시설물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 교량관리를 위한 사업비로 한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리 등 50개 사업(계속 47, 신규 3)에 1,066억 69백만원을 편성하였음

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당 초 (A)	최 종			
계		96,636,787	94,836,787	106,669,314	10,032,527	
1	한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리	580,000	580,000	460,000	△120,000	계속
2	한강교량 방호	6,300	6,300	6,300	-	계속
3	한강교량 일상유지보수	7,879,000	7,879,000	8,000,000	121,000	계속
4	한강교량 수중구조물 상시점검	564,965	564,965	564,590	△375	계속
5	성산대교 성능개선	34,000,000	31,000,000	14,400,000	△19,600,000	계속
6	성산대교 교각 보수공사	-	-	1,400,000	1,400,000	계속
7	강교 보수공사(연간단가)	700,000	700,000	500,000	△200,000	계속
8	천호대교 보수공사	600,000	600,000	700,000	100,000	계속
9	한강대교 보수공사	5,000,000	5,000,000	3,000,000	△2,000,000	계속
10	백년다리(한강대교 남단 보행교) 조성 사업	10,000,000	7,000,000	5,000,000	△5,000,000	계속
11	서강대교 보수공사	-	-	2,000,000	2,000,000	계속
12	성수대교 보수공사	-	-	1,100,000	1,100,000	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당 초 (A)	최종			
13	동작대교 보수공사	-	-	1,200,000	1,200,000	계속
14	동호대교 보수공사	-	-	1,700,000	1,700,000	계속
15	영동대교 보수공사	-	-	2,000,000	2,000,000	계속
16	한남대교 보수공사	-	-	700,000	700,000	계속
17	잠실대교 보수공사	-	-	1,400,000	1,400,000	신규
18	양화대교 보수공사	-	-	1,000,000	1,000,000	계속
19	마포대교 보수공사	-	-	2,000,000	2,000,000	계속
20	한강교량 안전난간 설치공사	-	-	1,700,000	1,700,000	신규
21	강교도장 열화도평가시스템 유지운영	-	-	15,000	15,000	신규
22	교량시설물 일상유지보수	13,000,000	13,000,000	13,000,000	-	계속
23	중차량운행허가 시스템 유지운영	56,871	56,871	62,558	5,687	계속
24	중차량노선 시설물 성능개선	3,750,000	3,750,000	5,300,000	1,550,000	계속
25	장월교 개축공사	700,000	700,000	2,000,000	1,300,000	계속
26	구룡교 보수공사	-	-	1,700,000	1,700,000	계속
27	탄천교 보수공사	-	-	2,018,000	2,018,000	계속
28	영동3교 보수공사	-	-	1,027,000	1,027,000	계속
29	충정교 보수공사	-	-	502,444	502,444	계속
30	중동교 외 9개소 방호울타리 재정비	-	-	320,000	320,000	신규
31	관악도림교(하류교) 보수공사	-	-	550,000	550,000	계속
32	영동1교 보수공사	-	-	500,000	500,000	계속
33	도봉교 보수공사	-	-	500,000	500,000	계속
34	노원교 보수공사	-	-	100,000	100,000	계속
35	오금교 보수공사	-	-	350,000	350,000	계속
36	여의2교 보수공사	-	-	900,000	900,000	계속
37	개봉철도고가 바닥판 교체 정비공사	1,204,490	5,004,490	8,281,000	7,076,510	계속
38	서소문고가 개축(성능개선)공사	-	400,000	712,000	712,000	계속
39	수출의다리고가 보수공사	600,000	600,000	1,000,000	400,000	계속
40	영등포역고가 보수공사	-	-	3,600,000	3,600,000	계속
41	도림천고가 보수공사	-	-	2,000,000	2,000,000	계속
42	봉원고가 보수공사	-	-	570,000	570,000	계속
43	삼각지고가 보수공사	-	-	1,486,000	1,486,000	계속
44	신사고가 보수공사	-	-	210,000	210,000	계속

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당초 (A)	최종			
45	도림고가 보수공사	-	-	130,000	130,000	계속
46	오류철도고가 보수공사	-	-	1,850,000	1,850,000	계속
47	공단C 외 1개소 보수공사	-	-	610,000	610,000	계속
48	교량시설물 안전점검 및 진단	8,862,147	8,862,147	7,789,952	△1,072,195	계속
49	교량시설물 품질향상 및 유지관리	43,000	43,000	43,000	-	계속
50	운행제한차량 단속	945,014	945,014	711,470	△233,544	계속

10) 기타 일반예산 관련

- 안전총괄실 소관 기타 일반예산은 행정운영경비·재무활동비로 1,577억 36백만원을 편성하였으며, 이는 법정경비로 2020년도 지방자치단체 예산편성기본지침 등에 따라 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당초 (A)	최종			
계		147,930,059	256,230,059	157,736,019	9,806,710	
일반예산(행정운영경비)		3,569,918	3,569,918	3,614,807	44,889	
1	기본경비(안전총괄과)	704,185	704,185	686,103	△18,082	
2	기본경비(상황대응과)	37,534	37,534	39,928	2,394	
3	기본경비(시설안전과)	53,176	53,176	49,663	△3,513	
4	기본경비(건설혁신과)	46,186	46,186	46,229	43	
5	기본경비(도로계획과)	68,512	68,512	68,562	50	
6	기본경비(도로관리과)	74,268	74,268	74,347	79	
7	기본경비(도로사업소 6개소)	2,479,122	2,479,122	2,544,480	65,358	
8	기본경비(도로시설과)	38,971	38,971	39,009	38	
9	기본경비(교량안전과)	67,964	67,964	66,486	△1,478	
일반예산(재무활동비)		144,360,141	252,660,141	154,121,212	9,761,821	
1	재난관리기금 적립	135,920,000	244,220,000	145,923,000	10,003,000	
2	지방채증권 이자상환(재난관리기금)	-	-	1,855,500	1,855,500	

구분	세부사업명	2020예산		2021년도 예산안 (B)	증감	비고
		당초 (A)	최종			
3	국고보조금 반환(광역교통시설특별회계)	8,440,141	8,440,141	1,062,262	△7,377,879	
4	지방채증권 이자상환	-	-	4,524,200	4,524,200	
5	지방채증권 원금상환			756,250	756,250	

다. 기금운용 계획안

1) 재난관리기금(재난계정)

- 안전총괄실 및 복지본부 소관 재난관리기금은 재난의 예방과 재해발생시 신속한 복구를 목적으로 재난및안전관리기본법 제 67조, 재해구호법 제14조, 서울특별시재난관리기금의설치및운용 조례에 근거하여 2003년 설치되었으며
- 당초 재해계정, 구호계정, 재난계정으로 분류되었으나 2005년 재난계정(재해, 재난)과 구호계정으로 개정하여 운용되고 있으며 이중 재난계정이 안전총괄실 소관임.
- 2021년도 재난관리기금의 재난계정은 일반회계 출연금, 차입금, 예치금회수, 이자수입이 감소하여 2020년 대비 9,052억 2천 5백만원이 감소한 3,161억 8천 1백만원 규모로, 이는 재난관리기금 설치목적의 차질 없는 추진을 위해서는 부족한 실정임.

2) 도로굴착복구기금

- 안전총괄실 안전총괄관 소관 도로굴착복구기금은 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화 하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법

제142조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여
설치·운영되고 있으며,

- 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자의 부담금과 그 이자수입 등을
주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구 및 복구된 도로의 정비사업
기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.
- 2021년도 도로굴착복구기금 세출 예산은 2020년도 계획 대비 1억
24백만원 증가한 395억 14백만원(+0.3%) 규모로 편성하였으며,
증가편성 사유는 도로굴착복구 품질향상 연구용역(2차분) 및 도로
굴착복구시스템 재구축 용역(2차분) 반영 등의 사유가 있음.

V. 검토의견

1. 예산 개요

1) 총괄

가) 세입 : 전년대비 25.4% 감소한 3,700억 7백만원

나) 세출 : 전년대비 0.4% 감소한 1조 2,270억 91백만원

2) 일반회계

가) 세입 : 전년대비 1.1% 감소한 843억 94백만원

나) 세출 : 전년대비 7.1% 증가한 3,231억 45백만원

3) 교통사업특별회계

가) 세입 : 도시교통본부 세입예산에 총괄 계상됨.

나) 세출 : 전년대비 47.7% 증가한 192억 80백만원

4) 광역교통시설특별회계

가) 세입 : 전년대비 58.7% 증가한 81억 13백만원

나) 세출 : 전년대비 64.6% 감소한 361억 48백만원

5) 도시개발특별회계

가) 세입 : 전년대비 31.5% 감소한 2,775억원

나) 세출 : 전년대비 4.1% 증가한 8,485억 18백만원

6) 재난관리기금(재난계정) 운용규모

전년대비 74.1% 감소한 3,161억 8천 1백만원.

7) 도로굴착복구기금 운용규모

전년대비 2.6% 감소한 542억 95백만원임.

- 2021 회계연도 안전총괄실 소관 예산안은 전체적으로 세입은 전년대비 25.4%(1,258억 65백만원) 감소한 3,700억 7백만원이며, 세출은 전년대비 0.4%(47억 51백만원) 감소한 1조 2,270억 91백만원으로 전년에 비해 세입과 세출규모가 모두 소폭 감소하였음([표] 참조).

[표] 최근 3년간 안전총괄실 정책사업목표별 예산 변동 추이 (단위:백만원)

정책사업목표	2021년도 예산안		2020년도 최종예산		2019년도 최종예산	
	예산액	구성비	예산액	구성비	예산액	구성비
계	1,227,091	100.0%	1,361,606	100.0%	1,156,721	100%
시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착	22,385	1.8%	44,616	3.3%	18,856	1.63%
효율적인 재난대응체계 구축	1,915	0.2%	2,290	0.2%	2,194	0.19%
도시시설물 예방적 안전관리	3,415	0.3%	3,268	0.2%	4,813	0.42%
건설공사 불공정하도급 개선 및 안전문화 확산	210	0.0%	499	0.0%	737	0.06%
지하도상가 안전관리	47,712	3.9%	50,116	3.7%	46,071	3.98%
도로인프라 확충	588,101	47.9%	574,247	42.2%	499,095	43.15%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	111,896	9.1%	137,923	10.1%	135,383	11.70%
효율적인 사업소 운영으로 도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	6,396	0.5%	6,256	0.5%	12,978	1.12%
도로시설물 안전관리 및 수준향상	180,656	14.7%	191,325	14.1%	211,973	18.33%
교량시설물 안전관리 및 수준향상	106,669	8.7%	94,837	7.0%	94,298	8.15%
일반예산	157,736	12.9%	256,230	18.8%	130,324	11.27%

- 정책사업목표별 구성비 추이([표] 참조)를 살펴보면, ‘도로 인프라 확충’이 안전총괄실 ‘21년도 전체 세출예산 중 47.9%를 차지하며 전년(42.2%) 대비 5.7%p 증가했는데,

- 이는 장기미집행 도로 실효 대응을 위한 장기미집행 도로 토지보상비, 서부간선지하도로 준공 등을 위한 마무리 예산 증가 등에 기인한다 할 수 있음.
- 다음으로 ‘도로시설물 안전관리 및 수준향상’은 14.7%로 전년(14.1%) 대비 0.6%p 증가했는데, 이는 지하차도 침수 방지를 위한 지하차도 노후 배수시설 개량, 내부순환로 저소음 포장 등의 예산이 증액됨에 따른 것으로 사료됨.
- 또한, ‘교량시설물 안전관리 및 수준향상’은 8.7%로 개봉철도고가 바닥판 교체 정비공사 외 다수의 보수공사 예산 증가로 전년(7.0%) 대비 1.7%p 증가하였음.
- 한편, ‘시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착’ 예산이 1.8%로 전년(3.3%) 대비 상대적으로 큰 폭인 1.5%p 감소했는데, 해당 정책사업이 즉각적으로 가시적인 사업효과가 나타나지 않는 분야라 할지라도 소홀해지는 일이 없도록 유의해야 할 것임.

2. 분야별 검토 결과

가. 세입 예산안

(1) 일반회계

- 안전총괄실 소관 일반회계 세입예산안은 전년대비 1.1%인 9억 65백만원이 감소한 총 843억 94백만원으로 편성되었음([표] 참조).

[표] 일반회계 세입예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구	분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증감률 (%)
		당 초 (A)	최종			
계		85,359	88,887	84,394	△965	△1.1%
경상적세외수입		61,687	54,987	61,258	△429	△0.7%
	공유재산임대료	46,345	39,646	44,775	△1,570	△3.4%
	기타사용료	32	32	-	△32	△100.0%
	증지수입	97	97	113	16	16.5%
	기타사업수입	15,061	15,061	16,208	1,147	7.6%
	기타이자수입	152	152	162	10	6.6%
임시적세외수입		21,504	21,504	21,009	△495	△2.3%
	불용품매각대금	73	73	148	75	102.7%
	자치단체간부담금	605	605	186	△419	△69.3%
	시·도비보조금반환수입	272	272	434	162	59.6%
	그 외수입	18,802	18,802	17,979	△823	△4.4%
	지난연도수입	1,752	1,752	2,262	510	29.1%
지방행정제재·부과금		2,034	2,034	1,994	△40	△2.0%
	과징금	224	224	261	37	16.5%
	기타과태료	1,638	1,638	1,601	△37	△2.3%
	부담금	172	172	132	△40	△23.3%
국고보조금 등		134	901	133	△1	△0.7%
	국고보조금	134	901	133	△1	△0.7%
지방교부세		-	9,460	-	-	-
	특별교부세	-	9,460	-	-	-

- 경상적 세외수입 중 ‘공유재산임대료’가 전년대비 15억 7천만원(3.4%)이 감소했는데, 이는 지하도상가 등의 공유재산 가격 하락(Δ 1.62%, ‘21년 재산가액 전망치)에 따른 임대료 등 세입 감소에 따른 것임.
 - 참고로, 금년의 경우 코로나-19 대응의 일환으로 지하도상가 소상공인 보호차원에서 감추경 재원을 통해 공유재산임대료 66억 99백만원을 감면해 준 바 있으나,
 - ‘21년 코로나-19 상황 역시 낙관하기 어려운 상황에서 또 다시 공유재산임대료 중 일부를 감면하게 된다면 최종 임대료 수입은 더 감소할 것으로 전망되며 이에 대한 대비책 마련이 필요해 보임.
- 임시적 세외수입 중 ‘그외수입’은 전년대비 8억 23백만원(4.4%) 감소했는데 이는 공동(空洞)조사 수행에 대한 비용분담 계획에 따라 ‘21년도 추계물량이 감소하여 전년대비 25억 39백만원이 감소한 반면, 지하도상가 관리비 등에 소비자물가 상승분(100.3%)을 반영함에 따라 16억 54백만원이 증가한 영향에 의한 것임.
- 따라서 안전총괄실 소관 일반회계 경상적 세외수입과 임시적 세외수입 모두 소폭 감소한 경향을 나타내고 있으므로 이런 때일수록 재정건전성을 위해 징수율 제고방안 마련이 절실하다 하겠음.

(2) 광역교통시설특별회계

- 안전총괄실 소관 광역교통시설특별회계 세입예산안은 ‘동부간선도로(녹천교~의정부시계)확장’사업의 ‘21년 준공을 위한 국가균형발전특별회계보조금의 증가로 전년대비 58.7%인 30억원이 증가한 총 81억 13백만원을 편성하였음 ([표] 참조).

[표] 광역교통시설특별회계 세입예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초 (A)	최종			
계	5,113	5,113	8,113	3,000	58.7%
국가균형발전특별회계보조금	5,113	5,113	8,113	3,000	58.7%

(3) 도시개발특별회계

- 안전총괄실 소관 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채 발행의 감소로 전년대비 31.5%인 1,279억원이 감소한 총 2,775억원을 편성하였음 ([표] 참조).

[표] 도시개발특별회계 세입예산안 세부내역

(단위: 백만원)

구 분	2020년도		2021년도 예산안 (B)	증 감 (B-A)	증 감 률 (%)
	당 초 (A)	최종			
계	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%
국내차입금	405,400	378,000	277,500	△127,900	△31.5%
지방공공자금채	36,800	41,200	-	△36,800	△100.0%
모집공채	368,600	336,800	277,500	△91,100	△24.7%

- 도시개발특별회계 세입은 도시재생본부가 총괄 계상하고 있으며 금회 도시개발특별회계 세입예산 편성은 안전총괄 실 소관 8개 사업에 투입할 모집공채를 별도 계상함에 따른 것임.
- 차입내역을 살펴보면, 다음 [표]에서와 같이 ‘강남순환도시고속도로 건설’ 등 5개의 건설사업과 ‘안양교 확장’ 및 ‘양재대로 구조개선’의 성능개선사업, 그리고 ‘장기미집행 도로 토지보상’ 등 총 8개 사업 추진을 위한 모집공채¹⁾ 2,775억원에 해당함.

[표] 2021 사업별 차입금 내역

연번	사 업 명	과 목	차입액(천원)
1	강남순환도시고속도로 건설	모집공채	8,000,000
2	서부간선지하도로 건설		59,000,000
3	월드컵대교 건설		47,500,000
4	안양교 확장		17,000,000
5	신림~봉천터널건설		22,000,000
6	양재대로 구조개선		10,000,000
7	장기미집행 도로 토지보상비		86,000,000
8	서울제물포터널 건설		28,000,000
합 계			277,500,000

¹⁾ 「지방재정법 시행령」 제13조의 규정에 의하여 발행하는 지방채

- 이 같은 대규모 차입은 ‘서부간선지하도로’ ‘21.9월 개통, ‘서울제물포터널’ ‘21.4월 개통을 앞두고 있는 점과 그 외 대형 건설사업들의 조속한 사업추진을 위해 부족한 예산의 긴급수혈 차원에서 이루어진 것으로 사료됨.
- 다만, 전년도 지방채 발행액(계획) 4,888억원 대비 발행확정액은 4,159억 89백만원으로, 당초 발행액 대비 15%인 728억 11백만원에 대해서는 실제 지방채 발행으로 연결되지 않을 전망이다 바,

[표] ‘20년 지방채 발행 계획 대비 발행 현황

(단위: 백만원)

연번	부서	사업명	‘20년 발행액(계획)	발행확정액	발행액	발행예정액
총 계			488,800	410,389	156,000	254,389
광역교통시설특별회계			83,400	83,400	83,400	0
1	도로 계획	동부간선도로 확장(녹천교~의정부시계)	83,400	83,400	83,400	0
도시개발특별회계			405,400	326,989	72,600	254,389
2	도로 계획	강남순환도시고속도로건설	57,000	57,000	-	57,000
3	도로 계획	동부간선도로 확장(월계1교~녹천교)	19,400	16,900	16,900	-
4	도로 계획	서부간선지하도로 건설	41,200	41,200	41,200	-
5	도로 계획	율곡로(창경궁앞) 구조개선	4,000	2,000	-	2,000
6	도로 계획	사당로(구)범진여객-솔밭로입구 도로확장	4,000	4,000	-	4,000
7	도로 계획	월드컵 대교 건설	65,000	61,000	-	61,000
8	도로 계획	한강상 교량 연결로 구조개선(올림픽대교 남단)	11,000	11,000	-	11,000
9	교량 안전	성산대교 성능구조 개선	34,000	31,000	-	31,000
10	도로 계획	서울제물포터널 건설	8,000	4,393	-	4,393
11	도로 계획	신림~봉천터널 건설	26,000	23,000	-	23,000
12	도로 계획	장기미집행 도로보상	92,000	44,996	-	44,996
13	도로 계획	양재대로 구조개선	19,300	16,000	-	16,000
14	도로 계획	안양교 확장	14,500	14,500	14,500	-
15	도로 계획	남부순환로(개봉사거리) 평탄화	10,000	-	-	-

- 지방채 발행 계획 수립 당시 사업 추진에 대한 과도한 낙관으로 신중치 못한 편성이었음을 방증한다 할 것임.
- 지방채 발행의 경우 원금상환과 이자부담을 장기간 안게 되므로 불요불급한 사업에 과다 예산이 편성되는 일이 없도록 특별한 주의가 당부되며 지방채 발행은 보다 면밀한 사업 추진계획을 바탕으로 이루어져야 할 것임.
- 또한, 도시개발특별회계에서 지원하고 있는 세출사업들에 대한 면밀한 검토를 통해 지방채 발행 의존도를 최소화하고 가급적 한정된 예산 내에서 효율적인 투자가 이루어질 수 있도록 하는 전반적인 조정이 필요해 보임.

나. 세출 예산안

(1) 일반회계

1) 서울기술연구원 운영 지원(사업별설명서 P.)

- 동 사업은 서울시의 당면한 도시문제 해결을 위한 전담연구기관인 서울기술연구원(이하 “연구원”)의 운영지원을 위한 것으로 전년예산 135억 43백만원 대비 42억 71백만원(32%) 증가한 178억 14백만원을 시 출연금으로 편성하였으며([표] 참조),

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 13,543,295	(x-) 13,543,295	(x-) 17,814,310	(x-) 4,271,015	(x-) 32
출연금	(x-) 13,543,295	(x-) 13,543,295	(x-) 17,814,310	(x-) 4,271,015	(x-) 32

- 2021년도 연구원의 총 예산(안)은 「2021년도 서울시 출자·출연기관 예산편성기준(이하 “예산편성기준”)」 2)에 따라 순세계잉여금 5억 3백만원(내부유보금 2억 33백만원 + 순세계잉여금 추정치 2억 7천만원)을 반영하여 183억 17백만원으로 편성하였음([표] 참조).

「2021년도 서울시 출자·출연기관 예산편성기준」 p.11

6 잉여금의 처리

- ◇ 매 회계연도 세입세출결산 결과 발생한 잉여금은 다음연도 세입예산에 편성하여 처리함이 기본원칙
- ◇ 세입세출결산 결과 발생한 순세계잉여금을 반영하여 출연금 감액 조정

○ < 예산편성 시 > 2020년 내부유보금(2019회계연도 세입세출결산 잉여금) 및 2020회계연도 순세계잉여금(추정치)을 반영하여 출연금 요구액 조정

※ (예시) 기관의 2021년 필요 예산이 100이고, 2021년 자체수입 예상액 20, 2020년 내부유보금 10, 2020회계연도 순세계잉여금(추정치)이 10인 경우 60만 출연금으로 편성

[표] 서울기술연구원 예산(안)

(단위 : 백만원)

구 분	2020년 본예산			2021년 예산(안)			증감
	시출연금	순세계잉여금	소 계	시출연금	순세계잉여금	소 계	
계	13,543	3,523	17,066	17,814	503*	18,317	1,251
인 건 비	5,914	1,110	7,024	9,612	-	9,612	2,588
연구사업비							
연구사업비	3,757	43	3,800	4,070	-	4,070	270
기술실용화	1,000	-	1,000	1,100	-	1,100	100
경영사업비	2,872	1,017	3,889	2,620	503	3,123	△766
예비비							
인력증원	-	850	850	412	-	412	△438
내부유보금	-	503	503	-	-	-	△503

- 전년대비 증감내역을 살펴보면, 2020년 정원 25명 증가에 따른 인건비 25억 88백만원과 연구사업 확대에 의한 연구사업비 3억 7천만원을 각각 증액 편성하였고, 경영사업비 7억 66백만원과 전년대비 정원증원인력 감소에 의한 정원증원예비비 4억 38백만원 등을 감액 편성하였음.
- 먼저, 인건비 증가사유는 금년 현원 75명에 대한 급여, 각종수당, 사회보험료 등을 편성하였으나 2021년에는 연차별 인력 확보 계획([표] 참조)에 따라 금년 상반기 정규직 채용공고를 통해 채용된 13명과 '20.12월 임용예정인 17명이 포함된 정원 100명에 대한 12개월분을 편성했기 때문임.

[표] 연구원 인력 확보 연차별 추진 계획

구 분	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년
신규 증원규모 (명)	52	23	25	25	25	25	25
총 정원 (명)	52	75	100	125	150	175	200

<서울기술연구원, 2020년 정원증원 및 조직개편 계획. 2019.12.>

- 2021년 추가 증원 예정인 신규인력에 대한 인건비는 예산 편성기준에 근거하여 인력증원 예비비로 편성하였는데 당초 증원규모는 25명이었으나 예산(안) 편성과정에서 출연금 감액으로 증원규모를 12명으로 조정하였으며,
- 증원 예정인 지진안전센터 6명과 신규연구인력 및 행정인력 6명의 인력채용시기(21년 4월, 8월 임용 예정)를 감안하여 8억 6천만원을 편성하였음.
- 연구원은 시급한 시정현안 과제의 수행을 위해 정원증원 계획을 수립중이나 예산편성 과정에서 총원 계획이 축소된 바, 연구원의 인력운영 방안을 신중히 재검토하여 과제 수행 계획이 차질 없이 진행될 수 있도록 노력이 필요할 것임.
- 다음으로, 연구사업비는 전년 대비 3억 7천만원이 증가한 51억 7천만으로 기술개발본부 연구사업비 40억 7천만원과 기술혁신센터의 기술실용화 사업에 11억원을 편성하였음.
- 기술개발본부 연구사업비의 세부내역을 살펴보면, 금년 5개 분야 57개 사업에 38억원을 편성했었으나 2021년에는 8개 분야 38개 사업에 40억 7천만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 2020년 사업계획(안) (연구사업비 : 4,070백만원)

연구 부서	사업명	연구비 (천원)
도시 인프라 연구실 (6건)	서울시 지하수위 변동 장기 예측 및 대응 방안 연구	130,000
	투수블록 포장 설계, 시공 및 유지관리 기준 개정	70,000
	도로 종합관리를 위한 RIM(Road Information Modeling) 도입 방안 기획	100,000

연구 부서	사업명	연구비 (천원)
	첨단기술(Sensor, Network, AI) 기반 지하관로 스마트 유지관리 시스템 개발	310,000
	지속가능한 서울형 콘크리트 도로포장 공법 개발	100,000
	서울시 교량 유지관리 체계 지능화를 위한 제도 개선 방안	30,000
	소계 (6개 과제)	740,000
안전방재 연구실 (5건)	서울 액상화 위험지도 구축	150,000
	재난현장 드론 활용을 통한 임무장비 활용 효과성 검증 연구	80,000
	소방안전지도 효율적 운영을 위한 시스템 개선 연구	35,000
	스마트긴급구조통제단 운영 효율성 및 시스템 간소화 개선 연구	35,000
	서울시 재난관리자원 통합관리체계 구축	60,000
	소계 (5개 과제)	360,000
지진안전 센터 (5건)	서울시 지역재난안전본부 지진대비 훈련 시나리오 개발	40,000
	페스마트폰을 활용한 공공건축물 진동계측 기술개발	100,000
	지진방재전문가 양성을 위한 교육자료 개발 및 교육체계(안) 마련	120,000
	서울시 방재시민네트워크 구축방안	50,000
	지진피해 저감을 위한 옥외대피장소 및 실내구호소 운영매뉴얼 개발	30,000
	소계 (5개 과제)	340,000
생활환경 연구실 (8건)	그린뉴딜의 성공을 위한 도시레벨의 노후건축물 리모델링 전략 수립방법 개발	100,000
	수변공간 경관개선을 위한 저수로터 관리 기술개발	110,000
	서울시 건축물 및 공사장 안전관리를 위한 건축 인·허가 매뉴얼 개선	30,000
	서울 도심지 내 가로수 활력도 분석 및 개선 방안	120,000
	하수슬러지 소각재를 활용한 FDM 3D 프린터용 복합소재 개발	100,000
	기존건축물의 서울형 제로에너지빌딩(ZEB) 전환 방안	100,000
	서울시 녹지계획 및 관리를 위한 녹지면적 공간지도 구축	100,000
	불투수면 증강와 생활쾌적성과의 상관관계 및 서울시의 적정 불투수면 적률 산정 연구	40,000
	소계 (8개 과제)	700,000
스마트 도시 연구실 (6개)	전염병 확산에 대비한 도시철도 혼잡도 관리 가이드라인 연구	100,000
	자율주행 안전성 향상을 위한 노면표시 건전도 실태 및 개선 방안	150,000
	에너지 정보 취득 기반 저층 노후 건축물 에너지 효율화 방안	120,000
	한강교량 CCTV 영상감시 통합관제체계 고도화	130,000
	신설역세권 토지이용 변화 예측 모델 개발(지리정보 구축)	100,000
	도시형 로보틱스 실증공간조성을 위한 확장현실기반 로봇시티 설계 연구	100,000
	소계 (6개 과제)	700,000

연구 부서	사업명	연구비 (천원)
기후환경 연구실 (7개)	공동주택 환기장치 성능평가 및 관리방안 마련	90,000
	서울시 가솔린 차량 배출 암모니아 농도분포 및 2차 생성입자 변환 연구	200,000
	도로대비산먼지 제거 효과 검증 및 도로청소차 성능개선에 관한 연구	80,000
	서울시 오존 저감 대책 마련연구	130,000
	(건강취약계층 이용) 다중이용시설의 실내공기질 관리를 위한 기술적 개선방안	90,000
	고농도 미세먼지 대응을 위한 지역간 공동연구	20,000
	RS 기반 도심배출 온실가스 모니터링 기술	30,000
	소계 (7개 과제)	640,000
미세먼지 연구센터 (1개)	서울시 시범지역 도로이동오염원 배출량 DB 구축	60,000
	소계 (1개 과제)	640,000
수시연구 과제	'21년 중 시정 현안 수시 과제	530,000
	소계	530,000
총 계 (총 38개 과제)		4,070,000

- 연구원은 수요조사 및 내부 자체제안으로 연구과제(안)을 선정하였으며 연구자문위원회의 검토(11월 개최)와 과제관리 위원회의 심의(12월 중 개최 예정)를 통해 2021년 수행과제를 최종 선정한다는 방침임.
- 2021년에는 연구사업비가 금년에 비해 7% 증가하나 사업 수는 19건 감소한 38건을 수행할 계획으로 연구원 1인당 수행하는 연구사업수가 감소하여 질 높은 연구성과를 확보할 것으로 기대되나,
- 금년 신규연구과제 41건 중 2021년에 종료 예정인 과제는 15건으로 2021년에 수행해야 할 사업은 신규사업 38건을 포함하여 53건으로 확인되는 바, 다양한 분야로의 사업 확

대 보다는 시정에 필요한 현안문제 해결 과제의 우선순위를 정하여 예산이 편성된 당해연도 내에 연구원에서 소화할 수 있는 사업을 시행해야 할 것으로 사료됨.

- 또한, 2020년 행정사무감사에서 과도한 위탁연구 발주 및 외부연구인력 활용에 대한 지적이 있었던 바, 외부의 우수한 연구인력을 활용하는 것도 좋지만 연구원의 내부 연구인력을 적극 활용하여 우수한 연구 결과를 도출할 수 있도록 연구원은 노력해야 할 것임.
- 다음으로, ‘기술실용화’ 사업은 기술혁신센터의 ‘신기술접수소’와 ‘테스트베드 서울’에 접수된 기술과 아이디어를 평가하고 선정하여 현장실증을 시행하거나 협력연구를 수행하는 사업으로, 전년대비 1억원 증가한 11억원을 편성하였음.
- 참고로, 연구원은 ‘신기술접수소’의 상시 기술제안과 함께 지난 6월 혁신기술 수요과제에 대한 기술공모를 실시하여 실증기술을 선정중이며 코로나19 대응기술 공모를 통해 7건의 대체필터 및 신개념 마스크 혁신기술을 발굴하였으며, 그 중 1건에 대해서는 실증을 앞두고 있음.

[표] 코로나19 대응기술 선정 내역

구분	선정기술	제안기업 (제안자)	진행사항
MB필터 대체 마스크필터	MB필터 대체 가능한 PTFE섬유(고어텍스) 기반 대체 필터 기술	(주)마이크로윈	실증 추진 (‘20.11월)
신개념 마스크	마스크 제조를 위한 수산화아파타이트 함유 하이브리드 섬유제조기술	(주)베이스스	실증계획 확인 중

기술 - 국내 기술공모	일회용 마스크를 재사용 가능케 하는 SOP-항균 산소 필터 기술	(주)엘스텍
	국내식물 추출 항바이러스, 항균기능 식물성 면역물질을 이용한 기술	(주)과미니티
신개념 마스크 기술 - 국외 기술공모	Application of cyclodextrins and derivatives as inhibitors of viral outbreak and viral infections, sprayed on masks	Eva Fenyvesi (Hungary)
	Electrospun chitosan nanofiber technology for detection and capture of coronaviruses	Radostina A. Petrova (Bulgaria)
	Anti-viral drug containing masks	Manisha Deshpande (India)

- 2021년에는 금년 선정된 사업의 실증 지원과 함께 재난대응형 기술공모 1건, 시 수요사업 기술공모 4건을 계획 중이며 캠퍼스타운 기술매칭사업에서 선정된 18개의 기술사업화 연구사업을 지원할 계획임.
- 연구원은 시 도시문제 해결을 위한 혁신기술을 앞장서 발굴하고 있으나 선정된 기술들이 아직 실증 추진 중으로 시정 활용도가 미흡함에 따라 면밀하게 검증하여 빠른 시일 내에 시 정책으로 적극 활용할 수 있도록 노력이 필요하다고 하겠음.
- 다음으로, **경영사업비**는 전년대비 7억 66백만원이 감소한 31억 23백만원이 편성되었는데 이는 출연금 내 운영경비가 금년(28억 72백만원)에 비해 2억 52백만원 감소한 26억 2천만원이 편성되었고, 순세계잉여금 추정치가 금년(10억 17백만원)에 비해 5억 14백만원 감소한 5억 3백만원이 편성됨에 따른 것임.

[표] 경영사업비 증감내역

(단위: 천원)

	구 분	2020년 본예산	2021년 예산(안)	증 감	비고
경영 사업비	조직운영 및 평가	15,500	10,800	△4,700	회의운영비, 인쇄비
	기관운영	510,733	491,766	△18,967	업무추진비, 공공요금, 지급수수료, 소모품비 등
	대외협력	275,000	209,495	△65,505	
	연구기획	316,780	189,480	△127,300	자문료, 특허등록비, 지식정보서비스 이용료 등
	인적지원관리	286,473	231,348	△55,125	직원 채용비용
	자산취득비	946,496	774,644	△171,852	
	전산관리	272,525	291,472	18,947	시스템 유지보수 등
	후생복지	248,700	280,400	31,700	선택적복지비, 직책수행비 등
	건물 및 차량유지관리	1,077,400	643,600	△433,800	
합계	3,949,607	3,123,005	△826,602		

- 세부내용을 살펴보면, 전산관리와 직원 후생복지비를 제외한 모든 항목에서 감액되었으며 특히 연구기획, 자산취득비, 건물 및 차량유지관리 항목이 크게 감액되었음.
- 마지막으로 내부유보금은 회계 결산이후 발생한 순세계잉여금 중 예산편성 시 반영되지 않은 차액으로 예산편성기준에 의거하여 2020회계연도 결산 이후 추가적인 순세계잉여금 발생 시 2021년 예산에 추가 편성할 계획임.
- 참고로, 연구원은 2021년 시 수요부서의 연구요청 과제수('20.10월 기준)가 90여개를 상회하고 있어 당초 2020년 연구원 총 예산 171억원(시 출연금 135억원) 대비 199억원이 증가된 370억원을 출연금으로 요청하였으나 안전총괄실 주무과의 1차 협의 및 예산담당관과의 조정으로 183억원으로 감액되었음([표] 참조).

[표] 서울기술연구원의 '21년 예산(안) 조정 내역

구분	'20년 예산			'21년 예산(안)			순세계 잉여금
	총액	시출연금	순세계 잉여금	시 출연금			
				최초 요구 예산	주무과 (안전총괄과) 협의 후	서울시 예산담당관 조정	
계	171	135	35	370	259	183	5
인건비	70	59	11	103	102	96	-
연구사업비	38	37	-	76	47	41	-
기술혁신센터	10	10	-	44	42	11	-
경영사업비	39	29	10	129	53	31	5
예비비	14	-	14	18	15	4	-

증원 반영	36명 (지진안전센터 6, 신규 연구인력 24, 기술혁신센터 3, 감사인력 1, 출판·홍보 1, 전산보안 1)	12명 (지진안전센터 6, 연구 및 행정인력 6)
----------	--	--------------------------------

- 연구원은 또 정보화사업을 추진코자 '서울시 2021년도 정보화사업 예산타당성 심사'에서 적정 통보를 득하였으나 예산 부족으로 소요예산 7억 71백만원 중 불과 2억 53백만원만 편성하여 5억 18백만원이 부족하고 또한, 청사의 1년 임차료 및 관리비가 8억 3천만원에 해당함에도 금회 편성된 예산은 5억 5천만원에 불과하여 2억 8천만원이 부족한 상황이라는 입장임.

[서울기술연구원 '21년 정보화사업 개요]

- 서울시 2021년도 정보화사업 예산타당성 심사결과 적정 통보를 득하였으나, 예산과 심의과정에서 삭감되어 '21년 중 사업추진 불가

※ 서울시 정보시스템담당관-14964(2020.9.19.), 안전총괄과-14681(2020.9.23.)

- 예산내역

연번	사업명	금액			예산 타당성 심사
		요구	조정	과부족	
계		771,414	253,924	△517,490	
1	개인정보보호시스템 도입 (개인정보암호화, 개인정보유출차단, 개인정보접속이력관리)	99,632	99,632	-	통과
2	서울기술연구원 무선침입방지시스템	45,632	45,632	-	

3	서울기술연구원 정보시스템 보안 취약점 점검	22,000	22,000	-
4	서울기술연구원 공동연구지원시스템 구축	86,660	86,660	-
5	서울기술연구원 성과관리시스템 구축	155,501	-	△155,501
6	서울기술연구원 경영정보시스템 고도화	55,538	-	△55,538
7	서울기술연구원 IT자산관리시스템 구축	90,643	-	△90,643
8	정보화사업 보안관리 플랫폼 도입	94,600	-	△94,600
9	2021년 홈페이지 고도화 (대외지식서비스, 공개데이터 관리, 맞춤형 지식정보 대량메일링 서비스)	35,000	-	△35,000
10	서울기술연구원 지식관리시스템 구축	86,208	-	△86,208

[서울기술연구원 임차료 내역]

○ 청사현황

구 분	계약면적(평)	전용면적(평)	비 고
계	4,962㎡(1,501)	2,331㎡(705)	
7층	2,238㎡(677)	1,052㎡(318)	대회의실 1, 중회의실 1, 소회의실 3, 실험기자재보관실 1, 기사대기실 1, 기술개발본부장실 1, 연구보고서 자료실 1, 도시인프라연구실, 안전방재연구실, 지진연구센터, 기후환경연구실, 근로자협의회
8층	2,165㎡(655)	1,017㎡(308)	중회의실 1, 소회의실 4, 직원휴게실 1, 연구원장실 1, 기획조정본부장실 1, 연구기획실, 경영관리실, 생활환경연구실, 스마트도시연구실, 미세먼지연구센터
11층 (일부)	559㎡(169)	262㎡(79)	혁신공간(신기술접수평가장) 2, 기술접수 관련 외부인 대기공간 1, 기술혁신센터

○ 임차료 현황: 830,281천원

- 연 임차료 : 470,281천원

(단위:천원)

구 분	㉑계약면적	㉒㎡당 단가	㉓개월 수	㉔임차금액 (㉑x㉒x㉓)	㉕부가가치세 (㉔x10%)	연임차료 (㉔+㉕)
계	4,962㎡			427,527	42,754	470,281
7층	2,238㎡	7,180	12개월	192,826	19,283	212,109
8층	2,165㎡	7,180	12개월	186,537	18,654	205,191
11층	559㎡	7,180	12개월	48,164	4,817	52,981

- 연 관리비 : 360,000천원(월 30,000천원 x 12개월)

- 연구원은 연구인력 추가증원과 시 수요부서의 연구요청 증가, 연구원 기반시설 확충으로 소요예산이 금년보다 증가한 것은 이해하나, 한정된 재원을 감안하여 경영의 효율성을 기

하는 한편, 당해연도에 수행할 수 있는 연구사업을 면밀히 분석하고 계획하므로써 적은 예산으로 최대의 효과를 창출할 수 있는 최적의 예산을 편성하는 노력이 필요하다 사료됨.

2) 서울특별시 시민안전보험(사업별설명서 P.98)

- 서울시가 시민을 피보험자로 하는 시민안전보험에 가입하여 재난 및 안전사고 발생 시 피해를 입은 시민들에게 정신적 안정과 경제적 보상을 제공하기 위한 사업으로 전년예산 12억 35백만원 대비 2억 8백만원(16.8%) 감소한 10억 27백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 1,235,000	(x-) 1,235,000	(x-) 1,027,000	(x-) △208,000	(x-) △17
사무관리비	(x-) 5,000	(x-) 5,000	(x-) 20,000	(x-) 15,000	(x-) 300
공공운영비	(x-) 1,230,000	(x-) 1,230,000	(x-) 1,007,000	(x-) △223,000	(x-) △18

- 전년대비 세부편성내역을 살펴보면, 시민안전보험 홍보비는 전년 5백만원에서 금회 2천만원으로 증액되었으며, 시민안전보험료는 전년 12억 3천만원에서 금회 10억 7백만원으로 감액되었음.

- 먼저, 시민안전보험의 실효성과 관련해 금년 1월 1일부터 10월 1일까지의 보험금 지급현황을 살펴보면, 총 26건에 2억 3,940만원이었으며 사고유형별로는 화재사고(사망, 장애) 21건, 대중교통사고(사망, 장애) 4건, 스쿨존사고 1건에 해당함([표] 참조).

[표] 보험금 지급현황('20.1.1.~10.1.)

구 분	화재사고 (사망)	화재사고 (장애)	대중교통사고 (사망)	대중교통사고 (장애)	스쿨존사고	합 계
지급건수 (건)	20	1	1	3	1	26
지급금액 (천원)	200,000	5,000	10,000	14,400	10,000	239,400

- 그러나 화재사고의 경우 소방재난본부 자료에 따르면, 금년 9월 30일까지 화재로 인한 인명피해는 사망 24명, 부상 150명인 것으로 나타나는데([표] 참조), 실제 피해건수 대비 시민안전보험에 의한 보험금 지급건수는 크게 못 미치고 있는 것으로 파악됨.

[표] 최근 3년간 화재로 인한 재산 및 인명피해 내역

구 분	화재건수	인명피해(명)			재산피해(천원)
		소계	사망	부상	
계	16,038	932	114	818	124,256,048
2020 (1.1. ~ 9.30.)	3,789	174	24	150	10,607,054
2019	5,881	398	37	361	92,409,010
2018	6,368	360	53	307	21,239,984

<출처: 소방재난본부 '21년 행정사무감사 요구자료 #158번>

- 이는 현재 시민안전보험 시스템이 피보험자 또는 법정상속인이 직접 보험기관에 신청하여 보험약관에 부합하는 경우 보험금을 지급받을 수 있게 되어 있기 때문에, 피해시민이 적극적으로 보험금 신청을 해야 하나 실제로는 많지 않았음에 그 원인이 있다고 판단됨.
- 따라서 시민안전보험의 성패여부는 얼마나 많은 시민들이 평소 소에 인지하고 있다가 사고 발생 시 신청하느냐에 달려있다고 할 것임.
- 금년에는 동 사업의 홍보비가 5백만원에 불과하였고, 홍보역시 소방재난본부, 경찰서, 은행 등에 리플릿을 배부하고 지하철 내 액자 광고를 하는 것에 치우쳐 있어서 홍보의 확산에 한계가 있었다고 판단됨.
- 이에 반해 당해 연도에는 홍보비를 2천만원으로 증액한 것은 바람직한 조치라 여겨지나 '21년 홍보계획 역시 지하철 액자 광고 및 전광판 광고 등에 치우쳐 있어서 홍보의 비약적 확산을 기대하기는 어려워 보이는 바,

◆ '21년 시민안전보험 홍보 비용(20,000천원) 세부산출내역

- 시정매체 활용 지하철 액자광고 집행 비용 : 2,500천원(총 1000부 게시 기준)
 - * 2,500원 × 1,000부 = 2,500천원
- 역사 내 멀티비전 이용 광고 송출 비용 : 11,000천원
 - * 1개월 평균 2,200천원(호선별 비용 상이) × 4개월 = 11,000천원
- 시민안전보험 홍보 리플릿 인쇄 비용 : 6,500천원
 - * 약 144원 × 45,000부 = 6,500천원

- 다소 예산이 수반되더라도 스마트폰 어플 활용 홍보나 사고 발생 후 일정기간 경과 후 안내문자 발송 또는 안내인력 투입 등 보다 적극적인 대시민 홍보를 펼칠 필요가 있다고 사료됨.

3) 재난상황 시 핵심기능 유지 기능연속성계획 수립

(사업별설명서 P.107)

- 재난의 복잡화, 대형화 가능성이 커짐에 따라 재난 발생 시 핵심기능의 보호·유지를 목적으로 하는 기능연속성계획 수립을 위한 학술용역을 추진하기 위해 금회 1억 53백만원을 신규 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 153,000	(x-) 153,000	(x-) 0
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 3,000	(x-) 3,000	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 150,000	(x-) 150,000	(x-) 0

- 세부편성내역을 살펴보면, 자문회의 등 운영을 위해 3백만원과 용역시행을 위해 1억 5천만원을 계상했는데,
- ‘기능연속성계획’이란 재난상황에서 해당 기관의 핵심기능을

유지하는 데 필요한 계획이며, 이 계획의 수립 및 시행은 「재난 및 안전관리 기본법」 제25조의2제5항³⁾에 따른 재난관리책임기관의 장 즉, 시장의 법정의무사항으로 동 사업의 당위성은 충분함.

□ 기능연속성계획 수립용역 주요 과업내용

- 서울시 조직 및 재난관리체계 진단·분석
 - 조직 현황 분석 및 재난관리체계 파악, 이해관계자 분석 등
 - 기능연속성계획 수립 목적, 범위, 정책, 목표 등 설정
- 연속성 정책
 - 기관장을 중심으로 조직구성원 모두가 기능연속성계획의 수립과 운영과정에 참여할 수 있도록 기관의 목표와 추진방향 제시
- 기능영향분석
 - 기관의 기능 중단으로 인한 영향을 파악하여 핵심기능을 식별하고, 기능수행에 필요한 자원을 분석
- 리스크 평가
 - 기능 중단 등 기관에 미치는 영향을 기준으로 주요 리스크를 식별하고, 적절한 방안을 통해 리스크를 처리하여 리스크 허용한도를 향상시키고 기관이 수용할 수 없는 한계 리스크를 확인
- 연속성 전략 수립
 - 기능영향분석과 리스크 평가의 결과를 기반으로 중단사고로 인한 피해를 최소화하고, 복구 목표시간 내에 신속히 기능을 연속, 재개할 수 있는 방안을 수립
- 연속성 절차
 - 재난으로 인해 기능이 중단되는 상황을 관리하여 복구목표시간 내에 필요 최소수준으로 기능을 재개하기 위한 비상경보, 대피, 내·외부 이해관계자와의 커뮤니케이션을 위한 방안을 마련하고, 초기대응부터 연속성 및 복구 계획의 절차를 작성하고 훈련 수행
- 검토
 - 수립된 기능연속성계획은 각 단계의 요구사항 충족과 목적 달성 여부를 자체적으로 검토하고, 기관에서 추구하는 바와 연속성정책에 부합하는지 여부를 확인하고, 계획이 수행되기 위해 필요한 지원이 적절한지 확인

제25조의2(재난관리책임기관의 장의 재난예방조치 등) ① ~ ④ (생략)

⑤ 재난관리책임기관의 장은 재난상황에서 해당 기관의 핵심기능을 유지하는 데 필요한 계획(이하 "기능연속성계획"이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

⑥ ~ ⑦ (생략)

- 다만, 상위법의 해당 조항이 '17.1.17일 신설되어 시행이 1년 뒤인 '18년 1월이었음에도 불구하고 '20.9월 행정안전부에서 기능연속성계획 수립 지침 의견 수렴과 11월 설명회를 거쳐 기능연속성 계획 수립 지침을 통보하고 나서야,
- 금회 계획수립 예산을 뒤늦게 편성한 것은 적극적이지 못한 행정이라 사료되며, 본 사업과 같이 재난 발생 시 핵심기능을 유지하기 위한 안전성 관련 사업 등은 서울시가 보다 적극적으로 선도해 나갈 필요가 있다고 사료됨.

4) 민자도로 통행료 면제 감면 재정지원(사업별설명서 P.237)

- 「유료도로법」 및 실시협약서에 따라 민자도로(용마터널, 강남순환도시고속도로) 통행 차량 중 공공목적 차량, 경차량, 사회적 약자 차량 등에 대해 통행료를 감면해 주고 시가 사업시행자에게 감면분을 보전해 주려는 것으로 전년예산 36억 88백만원 대비 45억 35백만원(123%) 증가한 82억 23백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 3,687,878	(x-) 3,687,878	(x-) 8,222,883	(x-) 4,535,005	(x-) 123
사무관리비	(x-) 3,687,878	(x-) 3,687,878	(x-) 8,222,883	(x-) 4,535,005	(x-) 123

- 세부산출내역은 용마터널의 ‘19년도분 통행료 면제 감면 재정지원금 8억 87백만원, ‘19년도분 통행료 미인상분에 대한 재정지원금 3천 8백만원, 그리고 강남순환로의 ‘19년도분 통행료 면제 감면 재정지원금 30억 38백만원, ‘19년도분 통행료 미인상분에 대한 재정지원금 42억 6천만원인데,
- 먼저, 용마터널과 강남순환로의 통행료 면제·감면에 대한 재정지원금은 1년 단위의 통행료 면제·감면이 완료된 ‘19년도분을 정산하려는 것으로 사업시행자가 해당 도로를 통행한 감면 대상차량의 통행량을 토대로 요청하며 시는 이를 한국도로공사 통행료 수입 확인·검증절차를 거쳐 예산을 편성한 것임.
- 다음으로, 용마터널 통행료 미인상분의 경우, 사업시행자가 ‘19년에 물가상승분에 해당하는 중형 및 대형차량의 통행료 100원씩 인상을 요청([표] 참조)하였으나 시는 소형자동차 통행료 인상시기에 맞춰 인상토록 유도하고 미인상분에 대해서는 추후 재정지원 또는 향후 통행료 인상분에 반영하는 것으로 조정함에 따른 것으로,

[표] ‘19년 용마터널 인상요청 사항

구 분	년 도	소 형	중 형	대 형	비 고
용마터널 (‘14.11월 개통)	최초통행료	1,500	2,500	3,200	
	‘19년 인상요청	변경없음	2,600	3,300	미인상

- 재정지원금의 산정기준은 '19.4.1일부터 '20.3.31일까지 기간 동안 중형 및 대형차량의 통행량을 한국도로공사 검증을 받아 여기에 미인상분 100원을 곱한 것에 해당함([표] 참조).

[표] 용마터널 미인상 재정지원금 산출내역

구 분	개통시	2019년 조정통행료	미인상분	통행량(대)	금액(원)
소 계	-	-	-	376,815	37,681,500
중 형	2,500원	2,600원	100원	273,443	27,334,300
대 형	3,200원	3,300원	100원	103,372	10,337,200

- 다음으로, 강남순환로 통행료 미인상분의 경우는 사업시행자가 '18년에는 소형차량 통행료 100원 인상을, '19년에는 소형 및 중형차량의 통행료 100원 인상을 요청하였으나([표] 참조), '18년 인상분에 대해서는 공공요금 인상과 경제여건 등을 고려하여 통행료 인상시기를 연기함에 따른 것이고,
- '19년 인상요청분은 당시 협의 중이던 PIMAC 자금재조달 검토결과를 반영하여 향후 통행료 인상시기를 조정하는 것으로 서울시가 회신함에 따른 것임.

[표] '18, '19년 강남순환로 인상요청 사항

구 분	년 도	소 형	중 형	대 형	비 고
강남순환로 ('16.7월 개통)	최초통행료	1,600	2,800	-	
	'18년 인상 요청	1,700	변경없음	-	미인상
	'19년 인상 요청	1,700	2,900	-	미인상

- 재정지원금의 산정기준은 용마터널의 경우와 마찬가지로 해당 기간 동안의 차량 통행량에 미인상분을 곱한 것이며 참고로, 강남순환로 '18년 통행료 미인상분은 금년 7월 자금재조달 시 우선적으로 상계처리한 바 있음([표] 참조).

[표] 강남순환로 미인상 재정지원금 산출내역(2019년도분)

구분	개통시	2019년 조정통행료	미인상분	통행량(대)	금액(원)
소계	-	-	-	42,600,331	4,260,033,100
소형	1,600원	1,700원	100원	41,928,781	4,192,878,100
중형	2,800원	2,900원	100원	671,550	67,155,000

- 용마터널과 강남순환로의 통행료 면제·감면에 따른 재정지원금은 「유료도로법」 제15조4)에 근거할 때 서울시가 보전해주는 것에 별다른 이견은 없으나,
- 미인상 재정지원금의 경우는 사용자부담 원칙에 따라 통행이용자가 개별적으로 부담했어야 했던 것을 사후 정산개념으로 시가 일괄로 지원하려는 것인 만큼 해당 도로를 이용하지도 않은 시민에게 부담을 전가하는 것에 해당하므로 이 같은 재정지원방식은 신중한 검토가 필요하다 사료됨.

제15조(통행료 납부의 대상 등) ① 유료도로관리청 또는 유료도로관리권자는 해당 유료도로를 통행하는 차량에 대하여 그 구조·중량 등을 고려하여 국토교통부령으로 정하는 차량의 종류별로 통행료를 받는다.
 ② 제1항에 따른 차량 중 군작전용 차량, 구급 및 구호 차량, 소방활동에 종사하는 차량, 그 밖에 대통령령으로 정하는 차량에 대하여는 본래의 목적을 위하여 운행되는 경우에만 대통령령으로 정하는 바에 따라 통행료를 감면할 수 있다.
 ③ 유료도로관리청 또는 유료도로관리권자는 설날·추석 등 대통령령으로 정하는 날에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 고속국도를 이용하는 차량의 통행료를 감면할 수 있다.
 ④ 국가는 제2항 및 제3항에 따른 통행료 감면으로 인하여 발생하는 비용의 전부 또는 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 지원할 수 있다.

5) 제설대책추진(사업별설명서 P.477)

- 겨울철 강설 및 도로결빙에 대비해 제설대책본부(상황실)를 운영하고, 제설장비 및 자재 확보 등 제설대책을 마련하여 추진하려는 것으로 전년예산 48억 26백만원 대비 42억 92백만원(88.9%) 증가한 91억 17백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 4,825,560	(x-) 4,825,560	(x-) 9,117,460	(x-) 4,291,900	(x-) 89
사무관리비	(x-) 2,268,960	(x-) 2,268,960	(x-) 2,572,360	(x-) 303,400	(x-) 13
공공운영비	(x-) 46,400	(x-) 46,400	(x-) 46,400	(x-) 0	(x-) 0
국내여비	(x-) 3,400	(x-) 3,400	(x-) 0	(x-) △3,400	(x-) 0
시책추진 업무추진비	(x-) 2,800	(x-) 2,800	(x-) 2,800	(x-) 0	(x-) 0
재료비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 245,000	(x-) 245,000	(x-) 0
기타보상금	(x-) 4,000	(x-) 4,000	(x-) 2,500	(x-) △1,500	(x-) △38
자치단체 경상보조금	(x-) 2,500,000	(x-) 2,500,000	(x-) 2,500,000	(x-) 0	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 560,000	(x-) 560,000	(x-) 0
자치단체 자본보조	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 2,834,400	(x-) 2,834,400	(x-) 0
자산및물품 취득비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 354,000	(x-) 354,000	(x-) 0

- 동 사업이 경상사업임에도 불구하고 금회 예산안이 급격하게 증가한 사유는 전년도 소요예산 중 제설제 구매 등 재료비, 제설장비 정비 등의 시설비, 제설 살포기 구매 등의 자산 및 물품취득비 등을 재난관리기금으로 집행한다는 계획 하에 '20년 예산에는 편성하지 않았으나 금회부터는 원래대로 다시 회귀했기 때문임([표] 참조).

[표] 전년도 대비 '21년 예산 세부항목별 비교표(전년도 재난관리기금 사용예산 포함)

구 분	2020년 (A)	2021년 (B)	증 감 (B-A)	비 고 (2021년)
계	4,825,560 (4,335,000)*	9,117,460	4,291,900	()* : 재난관리기금 편성금액
사무 관리비	2,268,960	2,572,360	303,400	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 민간용역 : 2,307백만원 ◦ 상황실 운영 : 190백만원 - 급량비, 피복비, 인쇄비 등 ◦ 제설기관 평가 : 60백만원 ◦ 제설워크숍 : 15백만원
공공 운영비	46,400	46,400	-	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 통신·전기요금 : 46백만원 - CCTV, 염수분사장치, GPS 등 장비 운영
국내여비	3,400	-	△3,400	
시책추진 업무추진비	2,800	2,800	-	
재료비	(76,000)	245,000	245,000	◦ 제설제 및 제설도구 구매 : 245백만원
전산개발비	(200,000)	-	-	
기타보상금	4,000	2,500	△1,500	◦ 눈치우기 인증샷 상금 : 2.5백만원
자산및물품 취득비	(544,000)	354,000	354,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 사업소 노후 제설장비 교체 : 354백만원 - 살포기, 삽날 등
시설비	(2,416,000)	560,000	560,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 자동염수분사장치 설치(2개소) : 350백만원 ◦ 제설장비 정비 : 120백만원 ◦ 전진기지 정비 : 90백만원

자치단체 경상보조	2,500,000 (435,000)	2,500,000	-	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 자치구 경상보조 : 2,500백만원 - 제설민간용역, 제설제 구매 등 - 자치구 당 1억 원
자치단체 자본보조	(664,000)	2,834,400	2,834,400	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 자치구 자본보조 : 2,834백만원 - 제설장비(차량, 살포기, 삽날 등) 구매 및 정비 - 자치구 수요에 따라 차등 배정

- 전년도 예산 심사 당시에도 '19.5.16일자로 재난관리기금 재난계정의 관리기관이 기존 물순환안전국에서 안전총괄실로 전환되자마자 이처럼 방만하게 기금을 사용하는 부분을 지적한 바 있으며,
- 긴급성이나 시급성이 결여되어 있는 비축물자 또는 각종 장비 등의 구입 및 설치에 재난관리기금(재난계정)의 자금을 사용할 경우 재난관리기금의 건전성을 저해함은 물론 의회 예산심의의 사각지대에 놓이는 문제가 발생하므로 지양해야 할 것임.
- 결국, 금회 예산안의 증가는 과거 예년 수준으로 되돌리는 것에 불과하며 바람직한 조치라 여겨짐.
- 한편, '21년 역시 '20년과 동일하게 제설워크숍 개최를 위한 제반 비용 1천 5백만원 가량을 편성했는데([표] 참조), '20년에 코로나-19 상황으로 인해 제설워크숍 개최가 어려웠으며 '21년 상황도 낙관적이지 않은 만큼 해당 예산의 편성에 있어 신중을 기할 필요가 있다 여겨짐.

[표] 제설워크숍 예산

(단위: 천원)

구 분	'20년 본예산	'21년 예산(안)
버스임차비	4,000	4,000
식대	6,160	6,160
여행자보험	440	440
강사료	800	800
원고료	660	660
플래카드	100	100
자료인쇄	600	600
기타 현수막, 간식, 통행료 등	2,200	2,200
합 계	14,960	14,960

(2) 교통사업특별회계

1) 제2자유로 종점부(난지도길)입체화(교통개선분담금 계정)

(사업별설명서 P.427)

- 제2자유로 종점부의 교통정체 해소를 위해 입체 교차로를 설치하는 총 사업비가 776억원인 계속사업으로 전년도 본예산 120억원을 편성했었으나 구룡사거리 구간에 대한 파주운정3지구와 고양창릉지구 간의 광역교통개선대책 협의 지연으로 인해 '20년도 제3회 추경에서 전액 감액했다가 금회 다시 130억원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 12,000,000	(x-) 0	(x-) 13,000,000	(x-) 13,000,000	(x-) 0
시설비	(x-) 11,370,000	(x-) 0	(x-) 12,180,000	(x-) 12,180,000	(x-) 0
감리비	(x-) 600,000	(x-) 0	(x-) 800,000	(x-) 800,000	(x-) 0
시설부대비	(x-) 30,000	(x-) 0	(x-) 20,000	(x-) 20,000	(x-) 0



[위 지도]

- 먼저, '20년도 감추경의 원인이 된 광역교통개선대책 협의 지연은 금년 4월 서울시가 경기도에 '구룡사거리 평면개선'에 대한 광역교통개선대책 변경 조속 이행을 요청하였고,
- 이에 경기도로부터 고양창릉지구 사업시행자(LH공사)가 동 계획을 보완하여 광역교통개선대책 수립 예정이라고 회신을 받은 상황이나, 아직 사업의 원활한 추진을 장담하기는 어려운 상황으로 파악됨.

- 다만, 금회 편성예산은 동 사업의 3개소 사업대상지(구룡사거리, 월드컵파크3단지 교차로, 월드컵경기장 교차로) 중 ‘구룡사거리 평면개선’이 아닌 ‘월드컵경기장 교차로 입체화’ 추진을 위한 것으로,
- 해당 구간의 공사는 당초 천공작업을 하던 중에 매립폐기물 층의 각종 쓰레기에 의한 오거비트 작동 간섭 등으로 인하여 천공작업 속도가 현저히 떨어지는 문제가 발생했었으나,
- 천공방법을 변경(오거비트→햄머비트)하고 3대 이상의 천공기를 투입함으로써 일일 천공 작업량을 증가시켜 작업공정이 촉진됨에 따라 이후 공정 추진이 가능해짐에 따른 것임.



[오거비트 천공]



[햄머비트 천공]

- 동 사업이 ‘19년에는 소규모 환경영향평가 협의 지연으로 인해 239억 95백만원 중 199억 57백만원을 이월하고, ‘20년에는 당초 편성예산 120억원을 감추경하는 등 연례적으로 집행에 차질을 빚어왔던 점을 감안할 때
- ‘22.12월 준공목표에 차질이 없도록 사전절차 이행 및 공정 관리에 만전을 기해야 할 것으로 사료됨.

2) 잠실대교 남단 주변 연결체계 개선(교통개선분담금 계정)

(사업별설명서 P.433)

- 올림픽대로 잠실대교 남단IC의 교통량 분산과 엇갈림 해소를 위한 연결로를 추가설치하려는 계속사업으로 총 사업비는 446억 43백만원이며 전년도에는 별도의 예산을 편성하지 않았으나 금회 49억 8천만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 4,980,000	(x-) 4,980,000	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 4,000,000	(x-) 4,000,000	(x-) 0
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 950,000	(x-) 950,000	(x-) 0
시설부대비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 30,000	(x-) 30,000	(x-) 0

- 전년도 예산 미편성 사유는 당초 기본 및 실시설계 용역이 '19.4월 완료될 것으로 예상되어 공사 추진을 위한 사업비를 '19년 예산에 편성했으나,
- 건설기술심의, 지하안전영향평가 협의 등 사전 행정절차 이행으로 설계 용역이 지연됨에 따라 '19년 예산 전액을 명시이월함에 따른 것임.
- 그러나 기본 및 실시설계 용역이 금년 4월에 완료되고 5월에 투자심사를 거쳐 7월 공사를 발주해 11월 중에 계약 체

결 예정이기 때문에 금년 내 사업비 집행이 어려워 명시이월된 예산 전액이 또 다시 차년도로 사고이월해야하는 상황인 것으로 파악됨.

- 이에 시는 '21년부터는 사업추진이 원활해 질 것으로 낙관하여 당해연도 공사 추진을 위한 공사비, 감리비 등을 추가 편성한 것인데,
- 사고이월 예상액 30억원과 금회 신규편성예산 49억 8천만을 합하면 차년도 공사에산은 79억 8천만원으로, 금회 신규 편성한 예산을 계획대로 소진할 수 있을지 신중한 검토가 필요해 보임.

(3) 광역교통시설특별회계

1) 사가정길 ~ 암사동간도로개설(암사대교건설)(사업별설명서 P.421)

- 강동구, 구리시 및 중랑구를 연결하는 한강횡단 도로망을 구축하기 위한 계속사업으로 총 사업비는 4,382억 81백만원이며, '20년도는 '19년 사고이월예산 26억 31백만원으로 사업을 추진함에 따라 별도의 예산을 편성하지 않았다가 금회 15억 5천만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,550,000	(x-) 1,550,000	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,350,000	(x-) 1,350,000	(x-) 0
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 200,000	(x-) 200,000	(x-) 0

- 2006년 6월 착공한 암사대교는 2014년 11월 21일 용마터널과 동시 개통하면서 2016년 8월 암사대교 본선교량 공사를 준공한 바 있음.
- 그런 차원에서 보면 당해 연도에 편성한 예산은 암사대교 건설과 직결되는 사업예산이 아니고 암사대교 실시계획인가 당시에 조건으로 부여된 ‘구리시계 내 도로개설공사’ 및 ‘대체 녹지 조성공사’와 잔여공사인 ‘고덕교 확장공사’를 마무리하기 위한 것임.
- 먼저, ‘구리시계 내 도로개설공사’의 경우는 암사대교에 대한 접속 편의를 위해 구리시계 내 중로 3-26호 인근 도로 개설을 위한 공사비 5억원과 감리비 1억원에 해당하고,

○ 구리시계 내 도로개설공사 개요

- 위 치 : 구리시 토평동 781-16 ~ 교문동 611-6
- 규 모 : 폭 12m, 연장 200m
- 사 업 비 : 1,800백만원(보상비 1,200, 공사비 500, 감리비 100)
- 사업기간 : '09.01.~'21.06.

- ‘대체녹지 조성공사’의 경우는 암사대교 연결 교통광장(아천 IC) 설치에 따른 개발제한구역 훼손면적에 상응하는 대체녹지(환경평가 3등급지→2등급지) 조성을 위해 대체녹지 조성지 선정 용역 시행을 위한 1억원이며,

○ 대체녹지 조성공사 개요

- 위 치 : 경기·구리·사노동 산175-21일대
- 규 모 : 89,206㎡
- 사업비 : 22억원(보상 15억원, 공사 7억원)

※ 개발제한구역관리계획 승인 현황(국토부)

- 전체 면적(89,206㎡)중 임상이 불량한 지역에 수목식재
 - ▶ 수종 : 스트로브잣나무
 - ▶ 수량 : 916주(H2.0xW1.0) * 면적 약 6,700㎡

- 마지막으로 ‘고덕교 확장공사’는 암사대교 건설 등에 따른 교통량 증가에 대비한 도로연계대책으로 고덕교 확장(4→6차로)을 위한 공사비 7억 5천만원과 감리비 1억원에 해당함.

○ 고덕교 확장공사 개요

- 위 치 : 강동구 강일동 강일삼거리~하남미사 입구
- 규 모 : 고덕교 확장 4차로 → 6차로(B=20.0m→20.3m)
교량접속 캔틸레버 보도 설치(교량 양측 각 B=2.5m)
- 사 업 비 : 3,549백만원(공사비 3,349, 감리비 300)
- 사업기간 : '18.01.~'21.06.

- ‘16년 암사대교 본선교량 공사는 준공하였음에도 불구하고 본 사업인가 조건 이행 및 잔여공사 추진에 이처럼 5년 이상 소요되는 것은 바람직하지 않다 여겨지며 동 사업의 조속한 마무리를 통해 암사대교 및 주변 연계교통의 원활한 통행을 확보해야 할 것임.

2) 동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장(사업별설명서 P.415)

- 병목현상으로 인해 상습적으로 정체되고 있는 동부간선도로를 확장함으로써 통행속도를 개선하고, 주요 간선도로와 체계적인 간선도로망을 구축하려는 총 사업비가 4,341억 41백만원인 계속사업으로 전년예산 903억원 대비 567억 64백만원(62.9%) 감소한 335억 36백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x5,113,000) 93,800,000	(x5,113,000) 90,300,000	(x8,113,000) 33,536,100	(x3,000,000) △56,763,900	(x59) △63
시설비	(x5,113,000) 90,516,000	(x5,113,000) 87,016,000	(x8,113,000) 31,889,100	(x3,000,000) △55,126,900	(x59) △63
감리비	(x-) 3,214,000	(x-) 3,214,000	(x-) 1,597,000	(x-) △1,617,000	(x-) △50
시설부대비	(x-) 70,000	(x-) 70,000	(x-) 50,000	(x-) △20,000	(x-) △29

- 이는 '21.12월 사업 마무리를 위한 편성으로 동 사업의 경우 동부간선도로 일부구간 지하화 요구민원, 터널형방음벽 설치 요구민원 등으로 공사가 지연되어 연례적으로 대규모 예산 이월이 반복되면서 '07년 착공하여 11년 넘게 난항을 거듭해왔으며
- '18년부터 공사 지연의 원인이 되었던 민원들의 상당부분이 해소되어 공사가 빠르게 진행되고 있는 상황으로 더 이상 공사가 지연되는 일이 없도록 공정관리에 철저를 기하여야 할 것임.

- 이처럼 대규모 공사의 연례적인 준공기한 연기는 물가상승 분 반영에 따른 계약금액의 엄청난 증액 조정과 감리비 및 간접비 등의 대폭적인 증가로 이어지면서 결국 막대한 재정적 손실이 부메랑이 되어 돌아온다는 점에서 초기 계약 단계부터 신중을 기하여 민원발생이나 사전절차 등에 의해 준공기한이 연기되는 일이 없도록 만전을 기해야 할 것임.

(4) 도시개발특별회계

1) 동부간선도로 지하화(재정구간)(사업별설명서 P.247)

- 현재 추진 중인 민자터널(10.4km, 월릉IC~삼성IC)과 별개로 동부간선도로 군자교부터 월계1교까지(11.3km) 그리고 영동대로 학여울역부터 경기고 앞까지(2.4km) 총연장 13.7km에 폭 4~6차로의 지하터널을 건설하려는 총 사업비 1조 9,839억원 47백만원인 사업(중랑천 친환경조성공사 포함)으로 전년 예산 29억 5천만원 대비 137억 5천만원(466.1%) 증가한 167억원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 2,950,000	(x-) 16,700,000	(x-) 13,750,000	(x-) 466
시설비	(x-) 0	(x-) 2,950,000	(x-) 14,700,000	(x-) 11,750,000	(x-) 398
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 2,000,000	(x-) 2,000,000	(x-) 0

◆ 사업내용

- 위 치 : 동부간선도로 송정동~월계1교, 영동대로 학여울역~경기고앞
- 규 모 : 지하화 폭 4~6차로, 연장 13.7km
 - 동부간선도로 구간 : 터널 왕복 4~6차로, 연장 11.3km
 - 영동대로 구간 : 터널 왕복 4차로, 연장 2.4km
- 사업기간 : '18.01. ~ '28.12.
- 총사업비 : 19,839억원
 - ① 민자통합 5,604억원
 - ② 민자병행 10,884억원
 - ③ 영동대로 연계 2,534억원
 - ④ 친환경조성 817억원



[노선도]

- 동 사업은 '20년 제3회 추경에서 예산을 신규 편성했던 사업이며, 편성 당시 시는 '22년 착공 예정인 민자터널의 건설과 연계추진을 위해 '21년까지 기본설계를 완료할 목표로 기본 설계비(176억 5천만원) 중 1차 계약분 29억 5천만원을 편성한 것이라는 입장이었음.
- 그러나 실제 추진과정을 보면, 기본설계용역 발주일정 협의 지연, 1회 유찰 등 발주 절차 이행이 지연됨에 따라 '20년 예산 29억 5천만원 중 23억 2천만원을 금회 명시이월하고 있으며 당해 연도 추가 편성예산 167억원과 함께 집행할 예정임.
- 기본설계가 금년 10월에야 계약이 체결되어 이제 착수단계인 점을 감안할 때 내년 1년 동안 별다른 문제없이 기본설계를 완료할 수 있을지 의문시 되는 바, 기본설계과정에서 발생할 수 있는 민원이나 사전절차 등의 장애요인 여부를 면밀히 검토하여 집행 가능 예산만 편성하여야 할 것임.

2) 월드컵대교 건설(사업별설명서 P.282)

- 성산대교와 그 주변도로의 교통난 해소를 위해 내부순환도로와 증산로, 서부간선도로, 공항로를 연결하는 간선도로망 체계를 구축하기 위해 교량을 건설하는 것으로 총 사업비는 4,050억

58백만원이며 전년예산 650억원 대비 30억원(4.6%) 감소한 620
 억원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 65,000,000	(x-) 65,000,000	(x-) 62,000,000	(x-) △3,000,000	(x-) △5
시설비	(x-) 63,100,000	(x-) 63,100,000	(x-) 59,900,000	(x-) △3,200,000	(x-) △5
감리비	(x-) 1,900,000	(x-) 1,900,000	(x-) 2,100,000	(x-) 200,000	(x-) 11

- 금회 편성예산은 '21.8월 본선 개통을 위한 본선부 포장 및 부대시설 설치, 복단 기존교량 보수, 남단 램프(C, E, F, 강남방향)설치, 전기, 통신 설비 등을 위한 것으로,
- 동 사업의 경우 당초 2010년 3월 착공하여 2015년 8월 준공예정이었으나 설계변경 또는 연계사업의 추진일정 반영 등으로 인한 반복된 공사지연으로 현재는 2022년 12월 준공예정으로 하고 있음.
- 이 같은 공기연장에 따라 불필요한 부대비용 발생 등으로 인해 예산낭비가 초래될 뿐만 아니라 공사로 인한 시민불편이 장기화되고 있으므로 조속한 공정추진에 만전을 기해야 할 것으로 사료되고 사업 초기 시민에게 공개한 준공기한은 시민에 대한 공약에 해당한다 할 것이므로 당초 시민에게 약속한 준공기한을 준수하는 시정을 펼쳐야 할 것임.

- 또한, 금년 11월 현재 남단보완설계가 마무리 증으로 이에 따라 남단 램프 2개소(Ramp-D, H) 추가설치 및 영등포정수장 침전지 덮개, 투척방지시설, 보도육교 설치 등 관계기관 요구사항 반영 시 총 사업비가 500억원 가량 증가할 것으로 파악되는데,
- 추가되는 공사에 대해서도 면밀한 투자계획 수립 및 예산 편성으로 전체 사업 추진에 더 이상의 지연이 없도록 특별한 주의가 당부됨.

3) 양재대로 구조개선(사업별설명서 P.342)

- 강남구 구룡터널 사거리와 삼성의료원 교차로 간 지하차도 2개소(폭 4차로, 연장 1,634m) 신설과 기존 일원지하차도 종단 개선(폭 6→4차로, 연장 460m)을 위한 사업으로 총 사업비 1,940억 7천만원이며, 전년예산 160억원 대비 52억원(32.5%) 감소한 108억원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 19,300,000	(x-) 16,000,000	(x-) 10,800,000	(x-) △5,200,000	(x-) △33
시설비	(x-) 18,900,000	(x-) 15,600,000	(x-) 10,000,000	(x-) △5,600,000	(x-) △36
감리비	(x-) 400,000	(x-) 400,000	(x-) 800,000	(x-) 400,000	(x-) 100

- 동 사업은 2010.3월 ‘양재대로 지하화 타당성조사 및 기본계획 용역’ 착수를 시작으로 2차례의 타당성 (재)조사, 4차례의 투자심사 등의 사전절차 이행 후 최종적으로 2017.10월 제4차 투자심사에서 ‘조건부 추진([표] 참조)’으로 결정됨에 따라,

[표] 2017년 제4차 투자심사 결과(재정관리담당관-12438, 2017.10.16.)

사업명	36. 양재대로 구조개선 사업
부서명	도로계획과
심사결과 및 내용	<p>【조건부추진】</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 대모지하차도 구간은 사업을 추진하되, ○ 일원지하차도와 대청지하차도 구간은 세부계획, 향후 교통에 대한 영향 및 주변개발계획, 삼성역 방향으로 진출용량 확대 등과 연계를 고려하여 계획을 재보완
사업비 (백만원)	○ 290,299(전액시비) → 186,200(전액시비)

- ‘18.4월 대모지하차도 실시설계를 완료하고 같은 해 7월 착공하여 추진 중인데, ‘20년의 경우 대모지하차도 신설 구간 내 광역상수관, 시상수관 이설을 위한 공사비를 편성했으나,
- 공사구간 일부에서 한전전력구, 구룡마을 우수박스 등의 지장물과의 저촉으로 인해 관계기관(한국전력, SH공사)과 협의가 지연되어 ‘20년 공사비 33억원을 금회 명시이월하고 있는 상황임.
- 시는 ‘20년 말까지 관계기관과의 협의를 완료해 한전전력구 및 우수박스 이설을 완료하고 ‘21년 상반기 광역상수관 및 시상수관 이설을 완료할 예정이라는 낙관적인 전망 하에 ‘21년 공사 예산을 추가로 108억원을 편성했는데,

- 관계기관과의 협의 여부가 공사 추진을 좌우할 수 있는 상황인 만큼 실제 집행 가능할 것으로 확실시되는 예산만을 편성하여 한정된 예산의 효율적 활용을 도모할 필요가 있다 하겠음.

4) 봉화산(중화역 주변) 도로확장(사업별설명서 P.359)

- 상습 지정체구간인 중화역 주변 봉화산길을 확장하려는 사업으로 총 사업비는 115억 65백만원이며, 전년예산 1억 3백만원 대비 28억 97백만원(2812.6%) 증가한 30억원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 103,000	(x-) 103,000	(x-) 3,000,000	(x-) 2,897,000	(x-) 2,813
시설비	(x-) 103,000	(x-) 103,000	(x-) 3,000,000	(x-) 2,897,000	(x-) 2,813

- 먼저, 동 사업은 '19년 편성예산 중 보상비 10억원을 '20년으로 명시이월했으며 또 다시 10억원 전액을 '21년으로 사고이월할 예정인 것으로 파악됨.
- 보상 관련하여 금년 3월 도시계획시설(도로)사업 실시계획의 열람공고 후 사업추진 반대민원으로 인해 실시계획고시가 보류되었다가 7월 국민권익위원회의 조정으로 민원이

해결됨에 따라 도시계획시설(도로)사업 실시계획을 고시하고 11월 현재 보상계획 열람공고 중이며,

- 금년 11월 감정평가를 의뢰하여 12월까지 감정평가 완료 후 '21년 1월부터 보상협의를 추진하고자 전년도 사고이월 예상액 10억원에 금회 추가로 보상비 30억원을 편성한 것임.

20.11월 기준

[용지보상 절차]

- 보상협의를 위해서는 보상비 편성이 전제되어야 하는 것은 이해되지만 이전의 용지보상이 포함된 유사 사업들에서 감정평가 이후에도 보상협의를 순탄치 않았던 경험들에 비추어 볼 때 보다 적극적인 보상협의를 통해 연내 보상이 완료될 수 있도록 적극 노력해야 할 것임.

5) 장기미집행 도로 토지보상비(사업별설명서 P.374)

- “장기미집행 도로 토지보상비”는 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(이하 ‘국토계획법’) 제48조⁵⁾에 따라 도시계획시설 결정 고시

제48조(도시·군계획시설결정의 실효 등) ① 도시·군계획시설결정이 고시된 도시·군계획시설에 대하여 그 고시일부터 20년이 지날 때까지 그 시설의 설치에 관한 도시·군계획시설사업이 시행되지 아니하는 경우 그 도시·군계획시설결정은 그 고시일부터 20년이 되

후 20년 동안 사업이 시행되지 않을 경우 그 결정이 상실되는 문제로 인해 장기미집행 도로에 대한 토지보상을 위해 총 사업비 1,940억원 중 전년예산 920억원 대비 100억원(10.9%) 증가한 1,020억원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 92,000,000	(x-) 92,000,000	(x-) 102,000,000	(x-) 10,000,000	(x-) 11
시설비	(x-) 92,000,000	(x-) 92,000,000	(x-) 102,000,000	(x-) 10,000,000	(x-) 11

- 사업대상은 국토계획법 부칙 제16조제1항6)에 따라 '00.7.1일 이전에 결정·고시되고 도시계획시설의 실효(失效)일이 '20.7.1일에 해당되는 서초대로 보상용지 전체 38필지(면적 3,611m²)임.
- 시는 '20년부터 우선순위에 따라 순차적으로 보상을 추진할 계획으로 1순위 23필지(2,022.7m²)에 대한 보상비로 '20년에 예산 920억원을 편성했는데([표] 참조)

는 날의 다음날에 그 효력을 잃는다.

② ~ ⑤ (생략)

제16조 (도시계획시설결정의 매수청구 및 실효기산일에 관한 경과조치) ① 이 법 시행 당시 종전의 도시계획법에 의하여 결정·고시된 도시계획시설로서 부칙 제15조제1항의 규정에 의하여 도시계획시설로 보는 시설의 결정의 실효에 관한 결정·고시일의 기산일은 제48조의 규정에 불구하고 다음 각호에 의한다.

1. 2000년 7월 1일 이전에 결정·고시된 도시계획시설의 기산일은 2000년 7월 1일
2. 2000년 7월 2일 이후에 결정·고시된 도시계획시설의 기산일은 당해 도시계획시설의 결정·고시일

② 이 법 시행 당시 종전의 국토이용관리법에 의하여 설치되거나 그 입지에 관한 고시가 된 공공시설 또는 공용건축물로서 부칙 제15조제2항의 규정에 의하여 도시계획시설로 보는 시설에 대한 시설부지의 매수청구 및 결정의 실효에 관한 결정·고시일의 기산일은 제47조 및 제48조의 규정에 불구하고 이 법 시행일로 한다.

[표] 용지보상 추진계획

구분	전체필지	1순위		2순위	3순위
필지 수/면적	38필지 / 3,611m ²	9필지 / 806.7m ²	14필지 / 1,216m ²	9필지 / 958m ²	6필지 / 609m ²
진행현황		1차 의뢰 ('20. 7월)	2차 의뢰 ('20. 10월)		
소요예산 ('19공시지가×2.3)	1,940억	320억	600억원	565억	455억
집행년도		2020년	2020년	2021년	2022년

- 금년 10월 정부의 공시지가 현실화 정책으로 1순위 23필지에 대한 보상비가 당초 감정평가액(920억원) 대비 45%가 증액될 것으로 추계되어 414억원이 부족한 상황이며,
- 이에 당해 연도 예산은 1순위 필지에 대한 부족분 414억원과 우선순위에 따른 2순위 9필지에 대한 565억원을 합하여 계상한 것임.
- 시는 최근 공시지가가 상승추세인 점을 감안하여 보상기간 단축을 통한 시 재정 절감을 도모하기 위하여 증액편성한 것이라는 입장이지만,
- 실제 '20년 보상처리 현황을 살펴보면 '20.6월 실시계획 고시 이후 전체 23필지 중 9필지에 대해서만 보상공고 및 감정평가를 거쳐 연말에 보상협의를 들어갈 예정이고, 나머지 14필지는 금년 10월 기준 보상공고를 준비 중인 상태이기 때문에 ([표] 참조),

[표] '20년 보상처리 추진현황

일 정	내 용
'20.6.25.	실시계획 고시
'20.7~8월	분할측량 및 토지분할 신청
'20.8월	물건조사 작성 및 보상공고 (1차의뢰, 9필지)
'20.9~10월	실시계획 변경고시(29필지) ※ 분할측량 결과 반영, 보상면적변경
'20.9~10월	감정평가 (1차 의뢰)
'20.10월	보상의뢰 (2차, 14필지) ※ 서초구 보상공고 준비중
'20.11~12월	보상협의 (1차 의뢰)

- 보상공고를 준비 중인 14필지는 말할 것도 없고, 보상협의 예정인 9필지에 대해서도 연내 보상처리가 원만하게 이뤄질 것이라고 장담하기 힘든 상황이라 판단됨.
- 따라서 조속한 보상추진이 필요한 것에는 공감하나 실제 추진 가능성이 불확실한 상태에서의 무리한 예산 편성은 한정된 예산의 효율적 활용을 저해하는 요인이 될 수 있다고 판단되는바, 실제 추진이 가능한 예산을 면밀히 재검토하여 금액 조정할 필요가 있다 여겨짐.

6) 덕수궁길 보행환경 개선(사업별설명서 P.406)

- 덕수궁 돌담길 주변 보행로 개선을 위해 덕수궁길 주변 정동길부터 고종의 길까지의 보행로 포장(폭 10m, 연장 250m) 준비를 위한 신규사업으로 금회 8억 5천만원을 편성하였음 ([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 850,000	(x-) 850,000	(x-) 0
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 850,000	(x-) 850,000	(x-) 0

- 시는 문화재청과 돈덕전 복원에 따른 덕수궁 주변 보행 네트워크 개선에 관하여 MOU를 '18.1.17일 에 체결했으며, 도로계획과에서는 '18년 “덕수궁 돌담길 연결 보행로 조성 계획(도로계획과-7145, '18.5.31.)”을 수립하여 덕수궁 돌담길 공사를 시행한 바 있음.



[위 치 도]

- 본 사업의 경우 이와 별개로 '19.12월부터 시 역사도심재생과에서 추진 중에 있는 고종의 길부터 덕수공원까지의 보행

환경개선사업과 관련하여 연장선상에 있는 본 사업구간(정동길~고종의길)의 정비를 안전총괄실이 추진하려는 것임.

- 이처럼 동일 취지의 보행로 정비사업에 대해 역사도심재생과와 안전총괄실이 서로 나누어 시행하는 것은 사업의 통일성 측면이나 예산적 측면에서 바람직한 방안이라 여겨지지 않는 바, 역사도심재생과에서 일괄로 시행하는 방안을 검토할 필요가 있다 하겠음.

7) 쓰레기수송로 인계관련 도로정비(사업별설명서 P.410)

- 행정구역 상 김포시계에 위치한 서울시 소유의 쓰레기수송로와 서울시계에 위치한 김포시 소유의 김포한강로를 서울시와 김포시 간 상호 인수인계하는 것으로 협약을 체결함에 따라 서울시로 이관된 김포한강로의 도로 재포장 등 정비를 위한 것으로 금회 10억원(서울시설공단 대행사업비)을 신규편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,000,000	(x-) 1,000,000	(x-) 0
공기관등에대한 자본적위탁 사업비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 1,000,000	(x-) 1,000,000	(x-) 0

- 이는 상호 인수인계 추진 시 서울시와 김포시가 대상 도로 및 도로시설물에 대해 기존 상태 그대로 인수인계하고 정비는 각각 인수한 측에서 하는 것으로 협약을 체결함에 따른 것으로,
- 시가 김포시로부터 인수하는 올림픽대로 김포한강로 구간(강서구 개화동 136-9 ~ 강서구 개화동 90-8)은 폭 7~28m, 연장 1,870m로 2개소의 연결도로를 포함하고 있으며, 정비물량은 아스콘포장 175a, 방호울타리 1km, 배수로 500m, 가로등 83개 등임([표] 참조).

[표] 도로 및 도로시설물 인수인계 현황(서울시 ↔ 김포시)

관리기관		노선	차로	규 모	비 고
당초	변경				
김포시	서울시	올림픽대로 김포한강로 구간 (강서구 개화동 136-9(개화C) ~ 강서구 개화동 90-8(전호대교))	4~6	(본 선) B=28m, L=320m (연결로) 2개소 L=1,550m - 김포한강로 : B=7m, L=560m - 국도78호선 : B=7m, L=990m	
서울시	김포시	쓰레기수송로 김포시 구간 (김포시 고촌읍 전호리(39번 국도) ~ 김포시 고촌읍 신곡리(김포시계))	1~4	(전체) B=7~19.5m, L=2,410m - 백운교 : B=19.5m, L= 330m - 접속도로 : B=18.5m, L=1,350m - 교차로 : B= 7.0m, L= 730m	



[위 치 도]

[표] 도로정비 소요 예산(김포한강로 서울시 구간)

구분	규격	수량	단위	금액(천원)	비고
합계				1,000,000	
아스콘포장	개질(5cm)+일반(5cm)	175	a	744,717	파손
방호울타리	4×350×4,330mm	1,000	m	200,000	비규격
도수로	배수로 (B=500mm)	500	m	3,000	준설
충격흡수시설	CC1등급	1	개	7,000	파손
장애물표적지	부착용(24시간)	1	개	700	파손
경계블록 및 측구	150×150×1,000, B=50cm	10	m	1,000	파손
가로등 철거 및 설치(보수)	10~12m	83	ea	21,300	보수율10%
램프부점등 교체	세라믹 250w	83	ea	6,000	보수율20%
분전반신설	가로등 분전반(기초포함)	2	면	9,125	모자신설
노후케이블 교체	F-CV 16SQ 1C/4 F-GV 10SQ	20	m	605	분리신설
가로등 표찰	STS 고휘도 밴드식	83	ea	3,443	분리신설
한전부담금	표준시설부담금	2	개소	1,000	분리신설
전기요금	5KW , 2개소	6	개월	2,110	

- 참고로, 올림픽대로 김포한강로 구간은 금년 10월 15일 자동차전용도로로 지정되었으며 기존에 자동차전용도로를 관리대행하고 있는 서울시설공단에 추가 대행코자 금번 정례회에 동의안이 의회에 제출되어 있는 관계로 의회 동의가 전제되어야 할 것임.

8) 지하차도 노후 배수시설 개량(사업별설명서 P.798)

- 지하차도의 침수피해 최소화를 위해 노후 배수시설 개량 및 침수피해 방지 안전시설을 설치하려는 사업으로 전년에 산 8억 23백만원 대비 20억 58백만원(250%) 증가한 28억 81백만원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 823,000	(x-) 823,000	(x-) 2,881,000	(x-) 2,058,000	(x-) 250
시설비	(x-) 655,000	(x-) 655,000	(x-) 2,641,000	(x-) 1,986,000	(x-) 303
공기관등에대한 자본적위탁사업비	(x-) 168,000	(x-) 168,000	(x-) 240,000	(x-) 72,000	(x-) 43

- 금회 예산 증액편성은 금년 7월 집중호우로 시민 3명이 사망하고 차량 6대가 침수된 부산 초량 제1지하차도 침수사고가 발생한 것을 계기로 시는 지하차도 진입차단시스템을 5개소에 설치하기 위한 24억 26백만원을 편성함에 기인함.

◆ 진입차단시스템 개요

- 침수위험 지하차도의 차량진입 통제 및 도로사업소 통합관리소와 재난상황실 등 연계를 통한 실시간 상황전파
- 시스템 구성

구성요소	역 할	비 고
수위계 및 CCTV	지하차도 수위 측정 등 상황감시 및 침수경보	도로사업소 통합관리소
차단설비	통제기준 도달 시 차량 진입 차단	
전광판, 방송설비	통제 및 우회안내	
통합시스템	통합 감시제어, 기상청 및 재난상황실 연계	재난상황실

- 부산 초량 제1지하차도 침수사고의 경우 행정안전부 지침에 따라 호우 정보 발효 시 통행이 즉시 통제되었어야 함에도 불구하고 실제로 통제가 되지 않아 인명 및 재산피해가 컸다던 만큼 호우 시 적정시기에 통행을 통제하는 것은 매우 중요하다 하겠음.
- 그러나 현재 서울시 관내에는 자동차전용도로상 6개소의 언더패스에만 진입차단시설이 설치되어 있을 뿐 지하차도에는 진입차단시스템이 설치되어 있지 않은 실정임.
- 이에 시는 침수위험도 등의 우선순위에 따라 단계별로 진입차단시스템 도입 추진계획을 마련 중에 있어 다행스럽게 생각하나 진작에 이루어졌어야 할 조치라는 점에서 다소 늦은 측면은 있지만 조속한 추진계획 마련을 통해 호우 시 지하차도의 안전을 담보해야 할 것임.

[표] 단계별 도입방안

구 분	1단계('21년)	2단계('22년)	3단계('23년 이후)	계
설치대상(개소)	5	10	23	38
사업비(억원)	25	50	115	190
대상지하차도 (예정)	잠수교북단, 남단, 월계2,3,화곡, 구반포,	염곡동서,마들,개포, 아차산,가양,광나루, 망원초록길,위례, 응봉,반포,	암사,신원,이태원,증산,연희,신사,양 재,솔샘,목동교서측,경인1,2,고척,상 계,노원,수락,목동교,오목교,오금교, 성수대교북단,잠두봉,수서,일원,구룡	-

- 참고로, 금년 행정사무감사에서 서울시내 지하차도 중 6개 도로사업소가 관리하는 강제배수 지하차도 50개소 중 30개소가 처리가능 강우강도가 시간당 73.6mm에 불과하여 부산의 경우에서와 같이 시간당 80mm 이상의 국지성 호우

발생 시 침수될 위험이 있다는 지적이 있었음.

- 이는 '11.12월 「도로배수시설 설계 및 유지관리지침」 개정에 따라 설계기준 배수용량이 50년 빈도(99.2mm/hr)로 강화되었음에도 불구하고 2010년 이전에 설치된 지하차도의 경우는 10년 빈도(73.6mm/hr)의 배수용량으로 설계되었기 때문으로 이에 대한 개선방안 마련이 함께 추진되어야 할 것임.

9) 백년다리(한강대교 남단 보행교) 조성 사업(사업별설명서 P.873)

- 한강대교 아치교 교각에 새로운 공중 보행교(B=10.5m, L=500m)를 얹어서 동작구 본동으로부터 노들섬 접근성을 개선하는 한편, 한강을 조망할 수 있는 관광명소로 조성하려는 사업으로, 총 사업비는 300억원이며 전년예산 70억원 대비 20억원(28.6%) 감소한 50억원을 편성하였음([표] 참조).

[표] 예산(안) 편성내역

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 10,000,000	(x-) 7,000,000	(x-) 5,000,000	(x-) △2,000,000	(x-) △29
사무관리비	(x-) 20,000	(x-) 20,000	(x-) 0	(x-) △20,000	(x-) 0
행사운영비	(x-) 80,000	(x-) 80,000	(x-) 0	(x-) △80,000	(x-) 0
시설비	(x-) 9,329,000	(x-) 6,329,000	(x-) 4,663,000	(x-) △1,666,000	(x-) △26
감리비	(x-) 550,000	(x-) 550,000	(x-) 325,000	(x-) △225,000	(x-) △41
시설부대비	(x-) 21,000	(x-) 21,000	(x-) 12,000	(x-) △9,000	(x-) △43

- 먼저, 동 사업의 그간 추진경위를 살펴보면, 서울시 도시재생실 공공재생과에서 2019.3월 ‘백년다리(한강대교) 보행교 조성 추진계획’을 수립하여 기본구상을 발표한 후 설계공모를 위한 기술용역 타당성심사 및 발주 전 심의, 서울시 투자심사(‘19.5월)를 거쳐 국제현상설계 공모를 통해 당선작을 선정(‘19.7월)하였으며,
- 이후 실시설계부터는 안전총괄실 교량안전과에서 ‘20년 공사예산을 편성하여 본 사업을 진행 중에 있음.
- 특이사항으로 ‘20년 예산 편성 당시 제기된 백년다리의 설치의 타당성, 안전성, 미관성 등의 문제에 대한 검증을 위해 서울시가 금년동안 공론화절차(공동조사단 안전성 검증, 시민 여론조사, 온라인 공공토론회 등)를 거친 결과,
- 구조안전성 확보가 가능하고 시민 여론조사결과 80.3%가 긍정적인 응답을 한 것으로 나타남에 따라 실시설계를 추진하여 ‘20년 연말 준공하겠다는 계획임.

◆ 공론화 절차 추진경과

- 공공토론 추진 실무TF 및 운영계획 수립(‘20. 1. 3.)
- 공공토론 운영위원회 운영(‘20. 1.30~5.18.) : 사업타당성 등 논의
- 공동조사단 안전성 검증(‘20. 2.21~4.8) : 기본설계 단계 구조안전성 확보
- 시민 여론조사(‘20. 6. 2~7.) : 응답 시민 1,500명 중 80.3%가 긍정적
- 온라인 공공토론회 개최(‘20. 6.10.) : 한강의 새로운 명소로 시민 기대가 큼

- 그 동안 공론화 절차를 거치면서 금년 계획했던 공사 발주는 차년도로 미뤄질 수 밖에 없는 상황이고 이로 인해 ‘20

년 공사착공을 위한 예산 전액(70억원)을 금회 명시이월하고 있음.

- 따라서 '21년에는 명시이월 70억원과 함께 금회 편성한 50억원을 합하여 총 120억원을 집행해야 하는 상황으로 안전성 관련 시설인 보행교를 충분한 시간적 여유를 가지고 시공하지 않을 경우 정확한 품질관리가 담보되기 어려울 수도 있으므로 공사기간 및 공정에 대한 충분한 검토가 수반되어야 할 것임.
- 참고로, '19.12.25일부터 시행된 시·도 등록문화재 제도에 따라 한강대교가 서울시 제1호 등록문화재로 선정되었으며, 이는 한강대교가 역사·문화·생활·경제·종교 등의 관점에서 그 보존가치가 공식적으로 인정된 것이라 할 수 있는 바,
- 백년다리 조성 시 앵커 설치 등 기존 시설에 손상을 가하는 행위가 불가피하다면 그 손상을 최소화하면서 기존 시설의 안전과 서울시 등록문화재로서의 보존에 흠결이 생기지 않도록 특별한 주의가 당부된다 하겠음.

다. 명시이월 ([붙임] 조서 참조)

- 금회 안전총괄실 소관 명시이월은 전체 23건에 총 599억 3천만원이며, 주된 이월사유는 보상협의 지연, 행정절차 또는 유관사업 지연, 사업계획 변경, 준공기한 미도래 등으로 그 세부내역은 [붙임] 명시이월 조서와 같음.
- 이처럼 명시이월이 발생하는 것은 당초 예산편성이 비과학적이고 비합리적으로 수립되었음을 보여주는 단적인 예라 할 것이므로 명시이월액 최소화를 위한 특단의 대책이 요구된다 하겠음.
- 회계별 명시이월 현황을 살펴보면, 일반회계의 경우 “**시민 안전교육 강화**”사업에서 당초 예산액(12억 15백만원) 중 12.3%인 1억 5천만원을 이월하고 있는데,
 - 이는 동 사업이 대학원 과정 ‘ICT 융합 안전교육’을 통한 전문인력 양성을 지원하기 위한 것으로 총 두 학기분 예산을 편성한 것인데 그 중 한 학기분(‘21년 상반기) 예산의 집행시기 미도래에 따른 것으로 별다른 특이사항은 없음.
- “**내부순환로 저소음포장**”사업에서는 당초 예산액(10억원) 전액을 이월하고 있는데,
 - 이는 동 사업이 ‘20.9월 행정안전부 특별교부세(지역현안) 교부에 따른 간주처리 예산 사업인데, 사업구간 검토, 공법 선정, 설계, 공사 일정 등의 재검토가 필요해진 것에

기인하며,

- 당초 특별교부세 신청 시 내부순환로 가재울뉴타운~서대문구청 구간을 대상으로 저소음포장 공사를 위해 80억원을 요청하였으나, 그 중 일부인 10억원만 교부됨에 따라 사업 구간 조정이 불가피했던 것으로 파악됨.
- 다음으로 교통사업특별회계에서는 “탄천변 동측도로 확장 (교통개선분담금 계정)”사업에서 당초 예산액(10억 5천만원) 중 99%인 10억 4천만원을 이월하고 있음.
 - 이는 지역 주민 협의 및 국제교류복합지구 등 주변 개발 사업과의 연계성 검토로 인해 추가 기간이 소요됨에 따라 1구간의 기본설계와 2구간의 타당성 재조사가 지연되어 실시설계용역을 위한 예산이 연내 집행이 불가해짐에 따른 것인데,
 - 동 사업은 그 간 서울시의 계획과 인근 주민의 의견이 불일치하여 사업계획의 변경, 변경된 계획에 따른 관계기관 협의 또는 심의 이행 등으로 인해 장기간 동안 난항을 거듭해 왔으며,
 - 현재 기본설계가 재개되어 이후 실시설계의 추진을 예정하고 있는 만큼 더 이상의 사업지연이 없도록 만전을 기해야 할 것임.

- 다음으로, **광역교통시설특별회계**에서는 “**국고보조금 반환 (광역교통시설특별회계)**”사업에서 당초 예산액(84억 4천만원) 중 1.1%인 9억원을 이월하고 있는데,
 - 이는 당초 2018년도 국비 집행잔액 및 이자를 반납하려는 것이었으나, 이자 산정에 오류가 있어 불용액 원금만 반납하고 이자부분의 예산은 차년도로 이월하여 차년도 추가 편성예산과 함께 일괄 반납하려는 것임.
- 마지막으로, **도시개발특별회계** 명시이월 사업은 총 19건에 576억 5천만원으로
- “**강남순환도시고속도로건설**”사업에서 당초 예산액(571백만원) 중 39.2%인 223억 84백만원을 이월하고 있는데,
 - 이는 4공구 구간 국공유지 보상(22필지, 5,307m²) 추진을 위해 선행되어야 하는 개발제한구역 행위허가에 관한 광명시와의 협의가 지연되어 연내 보상비 지출이 불가해짐에 따른 것으로
 - 현재는 시와 광명시가 추진방향에 대한 실무적인 동의가 이루어진 상태로 연말 내에 합의가 이뤄질 경우 ‘21년 초 개발제한구역 행위허가 승인을 득하여 보상절차를 이행할 예정인 것으로 파악됨.
 - 다만, 동 사업 역시 계획 수립 시 과도한 낙관으로 실집행

이 불확실한 예산을 편성하고, 이를 이월시키는 것에 대해서는 문제가 있다 사료됨.

○ 다음으로, “동부간선도로 지하화(재정구간)”사업에서 당초 예산(29억 5천만원) 중 78.6%인 23억 2천만원을 이월하고 있는데,

- 이는 금년 코로나-19 확산에 따라 재무과와의 발주 일정 협의가 지연되고, 4공구 1회 유찰, 연휴 등으로 인해 당초 계획보다 계약이 약 45일 가량 지연됨에 기인한 것임.

- 동 사업은 ‘20년도 제3회 추경에서 신규로 예산편성된 사업으로 당시 시는 추경편성사유로 ‘22년 착공 예정인 민자 터널의 건설과 연계 추진을 위해 ‘21년까지 기본설계를 완료할 목표로 기본설계비용 211억원 중 금회 소요비용을 편성했다고 설명한 바 있으나 결국 명시이월하려는 것으로

- 조속한 추진이 필요한 상황이었던 점은 인정되나, 사업 추진 시 발생 가능한 변수들을 충분히 고려하지 못함에 따라 예산 편성의 효율을 저하시킨 부분에 대해서는 문제가 있다 판단됨.

○ “동부간선도로 확장(월계1교~녹천교)”사업은 당초 예산액(169억원) 중 8.2%인 13억 81백만원을 이월하고 있는데,

- 이는 평년보다 길었던 금년 장마기간으로 인해 마들로 정

비 및 방음벽 설치가 일부 지연됨에 따라 당초 계획했던 일부 공사물량의 예산을 연내 집행이 어려울 것으로 예측됨에 따른 것이며,

- 동 사업은 차년도 12월 준공을 앞두고 있는 만큼 차년도로 연기된 공사물량이 차질 없이 추진되도록 공정관리를 철저히 해야 할 것이며, 혹여나 연기된 공정으로 인해 준공이 지연되는 일이 없도록 특별히 주의해야 할 것임.

○ “고가차도 철거”사업은 당초 예산액(62억 45백만원) 중 94%인 58억 71백만원을 이월하고 있음.

- 이에 대해 시는 코로나-19로 인해 건설기술심의, 교통소통 대책 자문회의 등이 연기되어 노들남북 고가차도 철거를 위한 기본 및 실시설계 용역 준공이 2차례 연기되며 3개월('20.4.29.→7.17.) 가량 지연되었으며,
- 당초 기본 및 실시설계 완료 후 11월 착공예정이었으나, 계약심사, 경찰청 규제심의 등 관련 절차 이행으로 내년 상반기나 되어야 착공이 가능해짐에 따른 조치라 설명하고 있는데,
- 금년에는 코로나-19 발생으로 인해 동 사업에서 뿐만 아니라 여타 사업에서도 각종 심의 및 협의가 지연되어 차년도 이월로 이어지는 경우가 적지 않게 발생했음.

- 그러나 차년도 역시 코로나-19 상황을 낙관할 수만은 없는 만큼 사업 계획 수립 시 보다 신중을 기할 필요가 있다 사료되며, 각종 사전절차 및 협의를 비대면으로 추진하는 방안에 대해서도 유관기관과 적극적인 협의를 통해 고려해 봄직하다 판단됨.
- “노들로 구조개선”사업은 당초 예산액(25억원) 전액을 이월하고 있는데,
- 이는 당초 ‘19년 4월 기본 및 실시설계 용역에 착수하여 ‘20.2월 완료한 후 ‘20년에는 공사를 추진할 계획이었으나 설계 VE, 기술심의, 소규모 환경·재해영향평가 등으로 설계 과업기간이 금년 11월까지로 연장됨에 따라 연내 공사 시행이 불가해짐에 따른 것으로
 - 예산 편성 시 사업추진의 과도한 낙관에 기인한 결과라 사료되며, 여타 사업에서도 비일비재하게 나타나는 이월 또는 불용 사유인 만큼 근본적인 개선방안 마련도 필요해 보임.
- 마지막으로, “백년다리(한강대교 남단 보행교) 조성사업”에서는 당초 예산액(70억원) 중 98.5%인 68억 96백만원을 이월했는데,
- 이는 ‘20년 예산편성 부대조건인 공론화 절차 이행이 금년 6월에 완료됨에 따라 후 실시설계용역이 12월 준공으로

연기되어 연내 공사계약이 어려울 것으로 판단됨에 따른 조치임.

- 사전절차 이행 문제로 공사계약 시기가 연기되는 것은 부득이하다 여겨지나 공사계약이 늦어진 만큼 이를 회복하기 위해 공사기간을 무리하게 단축하는 일이 있어서는 안 될 것인바 공정관리에 만전을 기해야 할 것임.

라. 기금운용 계획안

(1) 『재난관리기금(재난계정)』

설치목적: 재난의 사전예방과 재난발생시 신속한 복구

- 안전총괄실 및 복지본부 소관 재난관리기금은 재난의 예방과 재난발생시 신속한 복구를 목적으로 재난 및 안전관리기본법 제67조, 재해구호법 제14조, 서울특별시 재난관리기금의 설치 및 운용조례에 근거하여 2003년 설치되어 재난계정과 구호계정으로 개정하여 운용되고 있으며 이중 재난계정이 안전총괄실 소관임.

[표] 연도별 재난관리기금(재난계정) 조성 현황

(단위 : 백만원)

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액(A-B)	누 계
	계	출 연 금	기 타			
1997	23,075	22,710	365	1,108	21,967	21,967
1998	29,549	26,011	3,538	22,750	6,799	28,766
1999	42,250	36,587	5,663	17,539	24,711	53,477
2000	43,816	38,413	5,403	10,648	33,168	86,645
2001	55,470	40,544	14,926	73,262	- 17,792	68,853
2002	53,579	43,175	10,404	25,289	28,290	97,143
2003	57,357	49,461	7,896	23,167	34,190	131,333
2004	64,736	58,197	6,539	31,095	33,641	164,974
2005	72,743	65,807	6,936	18,969	53,774	218,748
2006	77,702	69,444	8,258	49,510	28,192	246,940
2007	83,024	70,092	12,932	42,349	40,675	287,615
2008	87,339	73,118	14,221	86,739	600	288,215
2009	89,567	78,052	11,515	98,779	- 9,212	279,003
2010	181,289	82,225	99,064	161,531	19,758	298,761
2011	210,490	81,607	128,883	197,373	13,117	311,878
2012	111,290	80,305	30,985	212,887	- 101,597	210,281
2013	93,389	86,546	6,843	53,501	39,887	250,168
2014	85,091	78,387	6,704	132,597	- 47,506	202,662
2015	90,967	86,532	4,435	42,333	48,634	251,296

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액 (A-B)	누 계
	계	출 연 금	기 타			
2016	95,148	90,708	4,440	40,289	54,859	306,155
2017	108,935	100,500	8,435	23,243	85,692	391,847
2018	122,252	113,901	8,351	146,822	-24,570	367,276
2019	136,104	126,742	13,724	79,520	56,584	423,860
2020	729,451	569,806	159,645	1,079,496	-350,045	73,815

- 2021년도 재난관리기금 재난계정 수입은 차입금, 예치금회수, 이자수입 감소가 예상되며 2020년 대비 9,052억 25백만원 (74.1%)이 감소한 3,161억 81백만원 규모임([표] 참조).

[표] 2021년 재난관리기금(재난계정) 조성 및 지출계획 내역 (단위: 백만원)

수 입				지 출			
항 목	금 액			항 목	금 액		
	2021년	2020년	증감 (증감율)		2021년	2020년	증감 (증감율)
계	316,181	1,221,405	△905,224 (△74.1)	계	316,181	1,221,405	△905,224 (△74.11)
전입금	145,923	569,806	△423,883 (△74.39)	비용자성 사업비	106,000	1,079,251	△973,251 (△90.18)
차입금		150,000	△150,000 (△100)	인력운영비		235	△235 (△100)
예치금회수	166,688	491,954	△325,266 (△66.12)	기본경비	10	10	
이자수입	3,420	9,495	△6,075 (△63.98)	예치금	210,171	141,909	68,262 (48.10)
기타수입	150	150	-				

- 상기 [표]에서 기금 전입금이 2020년 대비 4,238억 83백만원 (74.39%)이 감소한 것으로 나타나는데, 이는 금년도에 코로나-19 긴급대응을 위하여 추경예산 4,338억 86백만원을 편성하였기 때문이며,

- 차입금 또한 금년에 코로나-19 긴급대응을 위하여 지방채 1,500억원 발행하였으나, 2021년에는 지방채 발행계획이 없어 감소한 것임.
- 한편, 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」 제75조제2항⁷⁾에 따른 금년 법정 의무예치금은 당초 2,602억 47백만원 (1,734,984백만원(적립총액)×15% = 260,247백만원)이었으나,
- 금년 4월 2일 코로나-19 대응과 관련해 신설된 시행령 제75조의2 특례⁸⁾ 적용에 따라 재난관리기금의 의무예치금액 사용이 허용됨에 따라 금년 제3회 추경 당시 잔액이 470억 66백만원으로 낮아진 상태였음.
- 이에 시는 '20.10월 제21차 재난관리기금 운용심의위원회를 거쳐 금년 10월 말 기준 재난관리기금(재난계정)의 의무예치금액을 204억원으로 결정한 상태이며,
- 금년 제3회 추경 편성을 통해 추가된 1,083억원과 이자수입을 합하면 '21년 예치금회수 금액 즉, 금년 말 예상 총 잔액

제75조(재난관리기금의 운용·관리) ① 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 전용 계좌를 개설하여 법 제67조에 따라 매년 적립하는 재난관리기금을 관리하여야 한다.

② 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 법 제67조제2항에 따른 매년도 최저적립액(이하 "최저적립액"이라 한다)의 100분의 15 이상의 금액(이하 "의무예치금액"이라 한다)을 금융회사 등에 예치하여 관리하여야 한다. 다만, 의무예치금액의 누적 금액이 해당 연도를 기준으로 법 제67조제2항에 따른 매년도 최저적립액의 10배를 초과한 경우에는 해당 연도의 의무예치금액을 매년도 최저적립액의 100분의 5로 낮추어 예치할 수 있다.

③ ~ ⑤ (생략)

제75조의2(재난관리기금의 용도 및 의무예치금액 사용에 관한 특례) 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 제74조 및 제75조제4항에도 불구하고 코로나바이러스감염증-19로 인해 경제적 어려움을 겪고 있는 소상공인·취약계층에 대한 지원 및 코로나바이러스감염증-19 재난관리를 위한 지방재원(보조사업에 대한 지방비 부담분을 포함한다)으로 재난관리기금 및 의무예치금액을 사용할 수 있다.

은 1,666억 88백만원이 될 것으로 계상하였음.

- 다음으로, 지출 계획을 살펴보면 비용자성 사업비는 9,732억 51백만원(90.18%) 감소한 1,060억원을 편성하였는데, 감소 사유는 금년에 코로나-19 긴급대응을 위한 대규모 기금사용에 따라 지출 재원이 그 만큼 줄었기 때문임.
- 인력운영비의 경우도, 금년에는 코로나-19 긴급대응을 위하여 2억 35백만원을 집행한 바 있으나, 당해 연도에는 편성하지 않았음.

[표] 2021년 재난관리기금(재난계정) 고유목적 사업비 운용 세부계획 (단위: 백만원)

비목	세부사업명	사업개요	금액
비용자성 사업비	계		106,000
	재난예방사업	재난 사전대비 점검결과 시급한 보수정비가 필요한 사업	85,000
	응급복구사업	재난 재해 발생시 피해시설의 응급복구	20,000
	연구용역사업	재난의 원인분석 및 피해 경감 등을 위한 조사연구	1,000

- 2021년 재난관리기금 비용자성 목적사업비 운용 세부계획은 상기 [표]에서 보는 바와 같이 전체 1,060억원 중 재난예방 사업에 850억원, 응급복구사업에 200억원, 연구용역사업에 10억원을 편성하였는데,
- 재난관리기금은 사업별로 승인하지 않고 포괄적으로 승인을 받아 사용하기 때문에 기금의 사용목적에 부합하는 사업을 선정하고 불요불급한 사업에 사용되는 일이 없도록 사업 추

진에 만전을 기해야 할 것이며,

- 재난관리기금의 사용에는 법적 사용기준을 준수하되 재난예방이나 응급복구 등 고유목적사업에 보다 적극적으로 투자하여 재난으로부터 시민안전을 담보하도록 노력할 필요가 있음.

(2) 『도로굴착복구기금』

설치목적: 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행 및 복구된 도로의 사후관리

- 도로굴착복구기금은 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법 제142조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여 설치·운영되고 있으며,
- 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구 및 복구된 도로의 정비사업 기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.

[표] 연도별 도로굴착복구기금 조성 현황

(단위: 백만원)

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액(A-B)	누계(예치금)
	계	이자수입	기타수입			
설립년도~1999	667,100	41,504	625,596	614,366	52,734	52,734
2000	53,851	4,955	48,896	43,152	10,699	63,433
2001	40,735	4,597	36,138	31,619	9,116	72,549
2002	33,983	3,830	30,153	40,652	△6,669	65,880
2003	32,894	3,265	29,629	35,827	△2,933	62,947
2004	34,795	2,673	32,122	38,244	△3,449	59,498
2005	41,180	2,098	39,082	47,332	△6,152	53,346
2006	26,362	1,898	24,464	40,021	△13,659	39,687
2007	25,879	1,508	24,371	36,525	△10,646	29,041
2008	28,631	1,208	27,423	33,899	△5,268	23,773

2009	32,463	810	31,653	36,781	△4,318	19,455
2010	23,204	723	22,481	27,003	△3,799	15,656
2011	12,786	615	12,171	11,934	852	16,508
2012	23,286	763	22,523	24,496	△1,210	15,298
2013	20,835	587	20,248	19,671	1,164	16,462
2014	22,765	532	22,143	23,313	△638	15,824
2015	25,709	469	25,240	24,268	1,441	17,265
2016	23,235	407	22,828	24,029	△794	16,471
2017	23,225	280	22,945	25,288	△2,063	14,408
2018	32,058	386	31,672	31,018	1,040	14,491
2019	40,486	541	39,945	36,905	3,581	18,072
2020(추정)	37,664	400	37,264	39,390	△1,726	16,346

- 2021 회계연도 도로굴착복구기금 지출계획은 전년 대비 14억 41백만원 감소한 542억 95백만원 규모로 편성했는데,
- 세부산정내역을 살펴보면, 비용자성 사업비 394억 99백만원, 기본경비 1천 5백만원, 예치금(보전지출) 147억 81백만원으로 구성됨.

[표] 2021회계연도 도로굴착복구기금 조성 및 지출계획 내역 (단위: 백만원)

수 입				지 출			
항 목	금 액			항 목	금 액		
	2021년	2020년	증감		2021년	2020년	증감
계	54,295	55,736	△1,441	계	54,295	55,736	△1,441
원인자부담금	37,509	37,264	245	비용자성사업비	39,499	39,375	124
이자수입	440	400	40				
				기본경비	15	15	-
예치금	16,346	18,072	△1,726	예치금	14,781	16,346	△1,565

- 이 중 도로굴착기금 비융자성 사업비 394억 99백만원 중 94.3%인 372억 29백만원이 ‘도로굴착복구 공사비’에 투입할 계획이며, 나머지 22억 70백만원은 ‘도로굴착복구 시스템 개발 및 유지운영’을 위해 편성했는데([표] 참조),

[표] 2021회계연도 도로굴착복구기금 고유목적 사업비 운용 세부계획 (단위: 백만원)

비목	세부사업명	사업개요	금액
비융자성 사업	계		39,499
	도로굴착복구공사	소 계	37,229
		- 굴착복구공사 및 사후정비	35,093
		- 도로굴착복구공사 감독업무비	1,500
		- 굴착복구업무 사무관리비, 부대정비	36
		- 도로굴착복구 품질향상 개선연구	600
	도로굴착복구 시스템 개발 및 유지운영	소 계	2,270
		- 도로굴착복구시스템 유지운영사업	270
		- 도로굴착복구시스템 전면 재구축	1,574
		- 하드웨어(서버2식, 스토리지, 시스템SW 등)	426

- 통상적으로 ‘도로굴착복구 시스템 개발 및 유지운영’을 위해 2억원 내외의 지출계획이 있었던 반면, 금회에는 도로굴착복구시스템의 전면 재구축 용역 추진을 위해 15억 74백만원을 계상함에 따라 22억 7천만원을 편성하였음.

[표] 도로굴착복구 시스템 개발 및 유지운영 지출계획(‘17년~‘20년) (단위: 백만원)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년
시스템 유지운영	223	190	202	205

- 최근 5년간(‘15년~‘19년)의 사후정비비 지출내역을 보면 총 155개소, 258억 95백만원이 지출되었으며, 연평균 31개소에 51억 79백만원이 지출되는 상황임([표] 참조).

[표] 2015~2019년 사후정비공사 지출내역

구 분	금 액 (백만원)	개소수	면적 (m ²)	비고
평균	5,179	31	249,643	
계	25,895	155	1,248,217	
2019년	2,834	15	173,200	
2018년	5,061	26	227,090	
2017년	6,000	25	268,052	
2016년	6,000	49	272,726	
2015년	6,000	40	307,149	

- 하자보증기간이 경과한 이후에는 하자보수를 요구할 수 없는 점을 감안하여 철저한 공사관리 및 사후관리가 이루어져야 할 것이며,
- 특히 복구공사 시 부실한 지반다짐으로 여름철 강우나 겨울철 동결융해에 따라 복구부위에 하자가 발생하여 노면이 침하되는 사례가 있어, 계절에 따른 집중 점검계획을 수립하여 점검을 강화하는 등의 노력이 필요할 것으로 사료됨.

[붙임]

2020년 명시이월사업조서

□ 명시이월사업 현황

(단위 : 백만원)

사 업 명		편 성 목	예산액	이월액	이 월 사 유	비고
안전총괄실 (총 23건)				59,930		
안전총괄과 (1건)				150		
1	시민 안전교육 강화	계	1,215	150	<ul style="list-style-type: none"> '대학원 가을학기 과정('20. 9~'21. 8)으로, 2학기('21년 상반기) 예산 명시이월 필요 ※ 1학기('20년 하반기) 예산은 집행 완료 	
		사무관리비	60	-		
		시책추진사업추진비	55	-		
		민간경상사업보조	300	150		
		자치단체경상보조금	800	-		
		민간자본사업보조	-	-		
도로계획과(18건)				50,388		
2	강남순환도시고속도로 건설	계	57,100	22,384	<ul style="list-style-type: none"> 광명시로부터 개발제한구역 행위허가 승인을 받아야 국공유지 보상비 집행 가능하나 협의 지연으로 명시이월 필요 	
		시설비	55,550	22,384		
		감리비	1,550	-		
3	사당로 (구)범진여객~불발로입구 도로 확장	계	8,255	1,800	<ul style="list-style-type: none"> 남성역 엘리베이터 추가 설치에 따른 절대공기 부족으로 공사대금(6억원) 지급 지연 및 보상대상토지(사당동 250-54 외 1필지)의 수용절차 지연으로 토지보상금 지급이 연내 어려워 명시이월 	
		시설비	7,955	1,800		
		감리비	300	-		
4	방학로(신동아아파트 사거리~우이동 광장) 도로확장	계	1,000	1,000	<ul style="list-style-type: none"> '20. 6월 방학로 확장공사의 실시계획인가 이후, 보상절차감정평가 등 이행 및 보상협약이 지연되어 연내 보상비 지출이 어려울 것으로 예측 	
		시설비	1,000	1,000		
5	동호로~장터길 연결체계 개선	계	7,600	6,153	<ul style="list-style-type: none"> 상반기 실시계획고시, 보상계획 알람공고, 감정평가 등 보상추진을 위한 사전절차 진행 후, 8월부터 보상협의 추진하였음 9월 미협의 보상물건에 대해 수용재결을 신청하였으나 연내 수용재결결정이 나지 	
		시설비	7,600	6,153		

(단위 : 백만원)

사 업 명	편 성 목	예산액	이월액	이 월 사 유	비고	
				않을 것으로 판단하여, 보상비 이월		
6	고가차도 철거	계	6,245	5,871	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19로 인해 건설기술심의, 교통소통대책 자문회의가 연기되어 '기본 및 실시설계 용역 준공이 지연되면서, 공사착공이 12월 이후 가능할 것으로 전망되어 공사비 이월 필요 	
		시설비	5,640	5,640		
		감리비	605	231		
7	탄천변 동측도로 확장(교통개선분담금 계정)	계	1,050	1,040	<ul style="list-style-type: none"> 지역 주민 협의와 국제교류복합지구 도로개선 등 주변 개발 사업과의 연계성 검토로 인해 기간이 소요되어 1구간 기본설계와 2구간 타당성재조사가 지연됨 이에 따라 실시설계의 연내 집행이 어려움 	
		시설비	1,000	990		
		감리비	50	50		
8	양재대로 구조개선	계	16,000	3,300	<ul style="list-style-type: none"> 대모지하차도 구간의 한전 전력구 이설과 SH공사 하수박스 선시공 지연에 따라 시 상수도 이설공사가 지연되어 일부 시설비 이월 	
		시설비	15,600	3,300		
		감리비	400	-		
9	노들로 구조개선	계	2,500	2,500	<ul style="list-style-type: none"> 소규모 환경영향평가 관련 기관간 협의, 공사중 교통규제 심의 등 사전절차 이행으로 설계용역이 지연되어 공사비 이월 	
		시설비	2,430	2,430		
		감리비	70	70		
10	성동교 진입램프 신설	계	200	200	<ul style="list-style-type: none"> '20. 3월 투자심사 완료 후 용역발주하였으나, 사전절차 이행에 기간이 소요되어 연내 용역준공이 불가능(용역준공기한 : 2021.08.) 	
		시설비	200	200		
11	경인로 오류C주변 보행환경 개선	계	1,000	955	<ul style="list-style-type: none"> 구로구청이 시행중인 사업으로, 실시설계용역에 따른 관계기관 협의 지연으로 과업기간이 연장되어, '209월말 준공예정'으로, 공사발주가 지연됨 	
		시설비	1,000	955		
12	동부간선도로 지하화(재정구간)	계	2,950	2,320	<ul style="list-style-type: none"> 2020년 추경으로 기본설계비를 편성한 사업으로, 발주 절차 이행에 기간이 소요되어 기본설계비(1차 계약분)를 연내 지출 어려움 	
		시설비	2,950	2,320		
13	봉화산로 확장 기본 및 실시설계 용역	계	150	111	<ul style="list-style-type: none"> 기본 및 실시설계 용역비로 기본설계안 유관부서 협의결과, 각종 위원회 및 심의 절차이행 (경찰청규제심의, 공원심의, 	
		시설비	150	111		

(단위 : 백만원)

사 업 명	편 성 목	예산액	이월액	이 월 사 유	비고
				도시계획심의 등이 필요하여 연내 용역준공이 불가능	
14 동부간선도로 확장(월계1교~녹천교)	계	16,900	1,381	<ul style="list-style-type: none"> 장마기간 집중호우 및 폭염으로 인해 마들로 정비가 일부 지연되어 당초 집행 계획물량을 연내 집행하기 어려울 것으로 예측 	
	시설비	16,148	1,381		
	감리비	752	-		
15 지속가능한 친환경 도로 공간 개편 종합계획	계	405	405	<ul style="list-style-type: none"> 서울 전역 간선도로 연결체계 검토(도로연결성 강화 및 취약구간 보강)를 위한 과업이 추가되어 용역기간을 연장(20.12→21.12.) 	
	시설비	405	405		
16 신내C주변 교통개선 대책 수립	계	200	113	<ul style="list-style-type: none"> 추진중인 기본구상용역에 태릉CC 신규택지 공급 발표(20.8.로 태릉CC 개발사업 교통영향 및 개선대책 효과 분석 과업을 추가함에 따라, 용역기간을 연장(20.12→21.4.)하게 되어 연내 예산집행 어려움 	
	시설비	200	113		
17 사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선	계	150	101	<ul style="list-style-type: none"> 소위원회 자문의견 검토 및 개선방안 분석 등을 위해 기본구상 용역 준공(20.7월)이 지연됨. 현재 타당성조사 발주 의뢰한 상태로, 용역준공기한 미도래(21.5월)로 연내 집행이 어려울 것으로 예측 	
	시설비	150	101		
18 강변북로 마포권역 진출입램프 설치	계	1,000	664	<ul style="list-style-type: none"> 20.6월부터 기본설계 용역 추진 중으로, 용역준공기한 미도래(21.3월)로 이월 필요 	
	시설비	1,000	664		
19 국고보조금 반환 (광역교통시설특별회계)	계	8,441	90	<ul style="list-style-type: none"> 국고보조금 반납(태릉~구리 광역도로건설사업)을 위한 예산이나, 이자분에 대한 계산착오로 확보예산 부족하여 원금만 반납한 실정임(이자 345백만원 미반납) 집행잔액 90백만원 이월하고, 2021년 이자부족분 추가 편성하여 국고보조금 반납 완료 하고자 함 	
	국고보조금 반환금	8,441	90		
도시시설과 (2건)			2,057		
20 자동차전용도로 방음시설 보수보강	계	2,636	1,057	<ul style="list-style-type: none"> 2020년 제3회 추경으로 편성된 동부간선로 건설시 설치된 노후 방음벽 교체를 위한 	

(단위 : 백만원)

사 업 명		편 성 목	예산액	이월액	이 월 사 유	비고
		공기관등에 대한차본적 위탁사업비	2,636	1,057	실시설계 기간 소요 및 내부순환로 방음벽 교체에 따른 지역주민 협의기간 소요로 연내 집행이 어려워 이월	
21	내부순환로 저소음포장 설치공사	계	1,000	1,000	<ul style="list-style-type: none"> 20.09월 행정안전부 특별교부세(지역현안) 교부에 따른 간주처리 예산 사업으로 사업구간 검토, 공법 선정, 설계, 공사 일정 등의 재검토가 필요하여 연내 집행이 불가하여 이월 	
		시설비	1,000	1,000		
교량안전과 (2건)				7,335		
22	장월교 개축공사	계	700	439	<ul style="list-style-type: none"> 노후교량 개축 실시설계중으로 사전절차 (하천심의, 디자인심의, 설계의 경제성 분석 등) 이행을 위해서는 연내 공사발주가 어려워 공사비 이월 필요 	
		시설비	700	439		
23	백년다리(한강대교 남단 보행교) 조성 사업	계	7,000	6,896	<ul style="list-style-type: none"> 코로나19로 인한 공론화 지연 및 공론화 결과 실시설계 반영 등을 위하여 실시설계 용역 준공기한이 '20. 12월로 연기되면서 연내 예산 집행이 어려워 이월 필요 	
		시설비	6,329	6,329		
		감리비	550	550		
		시설부대비	21	17		