

2025년 서울특별시교육청 신청사 건립기금 운용계획 변경안

검 토 보 고 서

I. 제안경위

- 의안번호 제2875호, 「2025년 서울특별시교육청 신청사 건립기금 운용계획 변경안」은 '25년 5월 26일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1. 제안이유

- 2024년도 기금결산에 따른 실제 예치금 회수 금액과 이월금을 반영하고, 공정률 상승에 따라 건립 공사 촉진을 위한 2025년도 시설비 지출계획 증액과 이월금 집행을 반영하여 운용계획을 변경하고자 함

2. 주요내용

가. (2024년도 말 조성액) 총 46,299,962천원 증가

- 2024년도 기금결산에 따른 실제 예치금 회수 금액과 이월금 반영

(단위: 백만원)

기정(A)	변경 내역(B)			증감 (C=B-A)
	실제 예치금 회수 금액 ①	이월금 ②	소계 (③=①+②)	
68,326	71,506	43,119	114,625	46,299

나. (수입계획) 총 46,130,384천원 증가

- 2024년도 기금결산에 따른 최종 예치금과 2024년도말 발생하여 2024년말 기금운용계획에 반영한 이자수입 반영

(단위: 백만원)

기정(A)	변경 내역(B)			변경 후 수입계획 (C=A+B)
	예치금 회수 (2024년도말 조상액) ①	이자수입②	소계 (③=①+②)	
83,442	46,299	△169	46,130	129,573

다. (지출계획) 총 46,130,384천원 증가

- 공정률 상승에 따라 건립 공사 축진을 위한 2025년도 시설비 지출계획 증액과 이월금 집행 반영

(단위: 백만원)

기정(A)	변경 내역(B)			변경 후 지출계획 (C=A+B)
	시설비 증액 ①	이월금 ②	소계 (③=①+②)	
83,442	3,011	43,119	46,130	129,573

라. 수입·지출계획 변경내용

(단위 : 백만원, %)

수입	계			합	항목	변경	지출			합	항목	변경	증감	증감률
	(A)	(B)	(C=A-B)				(A)	(B)	(C=A-B)					
합계	129,573	83,442	46,130	합계	129,573	83,442	46,130	55.3	비율자성사업비	129,573	83,442	46,130	55.3	
교특회계 전입금	7,800	7,800	-	기본경비	-	-	-	-	예치금	-	-	-	-	
예치금 회수	114,625	68,326	46,299	이자수입	7,147	7,316	△169							

Ⅲ. 검토내용

- 동 기금운용계획 변경안은 당초 '25년도 서울특별시교육청 신청사 건립기금 운용계획(834억 4,200만원) 보다 461억 3,000만원을 증액하여 운용하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임
 - 동 기금운용계획 변경안중 **수입계획**은 '24회계연도 결산결과를 반영하여 **예치금회수** 항목을 당초 계획(683억 2,600만원) 보다 462억 9,900만원 증액된(이월액 431억 1,900만원 포함) 1,146억 2,500만원으로 수입계획하고, 이자수입 항목은 당초 계획(73억 1,600만원) 보다 △1억 6,900만원 감액한 71억 4,700만원으로 수입계획함에 따라 **지출계획**도 이와 연동하여 지출계획하여 수·지균형을 맞추고자 하는 것임
- 관련 법령에 따라 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - **지출계획**중 정책사업인 **기관운영**의 경우, 공정률 상승에 따라 신청사 건립사업비를 당초 계획(834억 4,200만원) 보다 55.3%, 461억 3,000만원 증액하여 지출계획하는 것으로 의회의 승인이 필요한 사안으로 판단하여 안건을 제출한 것으로 사료됨
- 다만, 동 기금운용계획 변경안 증액분 461억 3,000만원에는 전년도 이월액 431억 1,900만원이 포함되어 있는 것으로 확인되는 바,
 - 결산결과 발생된 여유자금을 예치금회수로 수입계획하고, 전액을 시설비로 지출계획하려는 것으로 이월액을 포함하여 운용계획을 변경요청한 것으로 확인됨
 - 관련 법령에 따르면 수입계획과 지출계획은 교육비특별회계 세입·세출예산과 같이 구분하여 작성하도록 되어 있고, 교육비특별회계 세입·세출예산의 전년도 이월사업비는 예산현액으로 관리하도록 되어 있음

- 또한, 교육부의 관련 지침에는 기금 결산 시 기금의 수입·지출 결산 현황을 작성함에 있어 수입·지출계획과 전년도이월액을 구분하도록 하고 있음
- 따라서 관련 지침에 따르면 기금 운용계획은 이월액을 제외하고 작성하는 것이 타당할 것으로 사료되나, 교육부의 「기금운용계획 수립기준」에는 운용계획 작성시 이월액 포함 여부에 대해 명시된 규정이 없어 교육부 질의 등을 통해 보다 명확한 기준을 회신받아 적용할 필요가 있을 것으로 사료됨
- 실제로 제출된 동 기금운용변경계획안은 운용계획에 이월액을 포함하여 작성하였으나, 첨부자료의 수입(지출)계획 세부내역에는 이월액을 제외하고 작성한 것으로 확인되는 바, 제출하는 의안과 첨부자료가 상이하여 안전 심사에 혼란이 발생하지 않도록 유의할 필요가 있을 것으로 판단됨

〈표 3-1〉 서울특별시교육청 신청사 건립기금 수입계획 세부 변경내역(이월액 제외)

(단위: 백만원, %)

장관항	목	당초 (A)	변경 (B)	증감 (C=B-A)	증감률 (D=C/A)
합 계		83,442	86,453	3,011	3.6
내 부 거 래		7,800	7,800	-	-
	전 입 금	7,800	7,800	-	-
	전 입 금	7,800	7,800	-	-
	교육비특별회계전입금	7,800	7,800	-	-
기 타		68,326	71,506	3,180	4.6
	예 치 금 회 수	68,326	71,506	3,180	4.6
	예 치 금 회 수	68,326	71,506	3,180	4.6
	예 치 금 회 수	68,326	71,506	3,180	4.6
자 체 수 입		7,316	7,147	△169	△2.3
	이 자 수 입	7,316	7,147	△169	△2.3
	이 자 수 입	7,316	7,147	△169	△2.3
	예 금 이 자 수 입	7,316	7,147	△169	△2.3

〈표 3-2〉 서울특별시교육청 신청사 건립기금 지출계획 세부 변경내역(이월액 제외)

(단위: 백만원, %)

정책	단위	세부	사업내역	당초 (A)	변경 (B)	증감 (C=B-A)	증감률 (D=C/A)
			합 계	83,442	86,453	3,011	3.6
①			기 관 운 영	83,442	86,453	3,011	3.6
			교육 행정 기관 시설	83,442	86,453	3,011	3.6
			기관 시설 유지 관리	83,442	86,453	3,011	3.6
			신청사 건립	83,442	86,453	3,011	3.6
			설 계 비	58	58	-	-
			시 설 비	69,465	72,498	3,033	4.3
			감 리 비	2,041	2,041	-	-
			시 설 부 대 비	796	796	-	-
			이 사 비 등	11,082	11,060	△22	△0.2
②			재 무 활 동	-	-	-	-
			예 치 금	-	-	-	-
			예 치 금	-	-	-	-

○ 아울러 관련 법령은 “정책사업 지출금액”을 변경하려는 경우 의회의 의결을 받도록 정하고 있어 기금운용계획 변경내역을 정책사업별로 구분하여 작성하여야 할 것으로 판단되나,

- 동 기금운용계획의 정책사업은 **기관운영, 재무활동**임에도 동 기금운용계획 변경안은 법으로 정하고 있는 “정책사업”을 배제한 채 **비용자성사업비, 기본경비, 예치금**으로 임의로 구분하여 제출한 바,
- 이미 예산결산특별위원회가 지적한 선례가 있음에도, 부정확한 정책사업이 개선되지 않고 있는 것은 의회의 의안심사에 대한 효율성을 저하시키는 것으로 시의회에 제출한 안건은 법규에 따라 작성되도록 개선되어야 할 것임

〈표 3-3〉 기금운용계획변경안중 지출계획 항목 수정 내역

(단위 : 백만원, %)

지출계획				
항목	변경 (A)	기정 (B)	증감 (C=A-B)	증감률 (D=C/B)
합계	129,573	83,422	46,130	55.3
비용자성 사업비	129,573	83,422	46,130	55.3
기본경비	-	-	-	-
예치금	-	-	-	-



(단위 : 백만원, %)

지출계획				
항목	변경 (A)	기정 (B)	증감 (C=A-B)	증감률 (D=C/B)
정책사업				
합계	129,573	83,422	46,130	55.3
기관운영	129,573	83,422	46,130	55.3
재무활동	-	-	-	-