

# 서울특별시립학교 설치 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

## I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2293호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2024. 10. 16.
4. 회부일자 : 2024. 10. 18.

## II. 제안이유

- 2025. 3. 1.자 각종학교 1개교(서울온라인학교), 유치원 2개원(서울강현유치원, 서울개현초등학교병설유치원) 신설
- 2025. 3. 1.자 고등학교 1개교(강서공업고등학교) 교명 변경
- 고등학교 1개교(영등포고등학교) 주소 변경

## III. 주요내용

### 1. 고등학교 명칭 및 위치(안 별표 3)

- 교명 변경: 1개교

- 강서공업고등학교 → 서울디지털콘텐츠고등학교

○ 주소 변경: 1개교

- 영등포고등학교 : 동작구 등용로 8길 5 → 동작구 등용로 8길 5-13

## 2. 각종학교 명칭 및 위치 (안 별표 6)

○ 신설: 1개교

- 서울온라인학교(성동구 왕십리로 199)

## 3. 유치원 명칭 및 위치 (안 별표 7)

○ 신설: 2개원

- 서울강현유치원(강동구 고덕로98길 111)

- 서울개현초등학교병설유치원(강남구 선릉로 15)

# IV. 참고사항

## 1. 관계법규 : 별첨 4

○ 「교육기본법」 제11조(학교 등의 설립)

○ 「지방교육자치에 관한 법률」 제20조(관장사무)

## 2. 예산조치 : 해당 없음(별첨 2)

## 3. 협의 : 학교 설립 부서 및 해당 학교와 사전 협의 완료

※ 중등교육과(서울온라인학교), 서울강현유치원(강동송파교육지원청),

서울개현초등학교병설유치원(강남서초교육지원청), 강서공업고등학교,  
영등포고등학교

#### 4. 기 타

- 신·구조문 대비표 : 별첨 1
- 입법예고(2024. 9. 5. ~ 9. 25.) 결과 : 의견 없음(별첨 5)
- 교육규제심사 : 심사대상 규제사무 없음
- 부패영향평가 : 해당 없음
- 성별영향평가 : 해당 없음
- 학생인권영향평가 : 원안동의(별첨 3)

## V. 검토 의견(수석전문위원 심혁보)

### 1. 제안경위 및 주요내용

- 동 개정조례안은 2024년 10월 16일 서울특별시교육감에 의해 의안 번호 제2293호로 제출되어 2024년 10월 18일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 개정조례안은 2025년 3월 1일자로 각종학교 1개교 및 유치원 2개원을 신설하고, 2025년 3월 1일자로 고등학교 1개교의 교명 변경 및 고등학교 1개교의 주소 변경에 따른 후속 입법 조치를 위해 제출된 것입니다.

### 2. 주요 검토의견

#### 가. (강서공업고등학교)교명 변경에 대한 검토

- 동 개정조례안 중 강서공업고등학교(이하 ‘강서공고’) 교명 변경의 건은 학과 재구조화를 통해 디지털콘텐츠 분야에 특화된 학교로의 개편을 위해 교명을 ‘서울디지털콘텐츠고등학교’로 변경하고자 하는 것입니다.
- 현재 ‘강서공고’는 건축과, 바이오환경에너지과, 스마트정보통신과, VR콘텐츠디자인과 등 총 4개과가 운영되고 있습니다.

학과별 2023~2024년 신입생 충원율을 살펴보면 모집인원이 동일함에도 불구하고,

건축과의 경우 2023년 신입생 충원율이 97.2%에서 2024년 41.7%로, 바이오환경에너지과는 2023년 94.4%에서 2024년

55.6%로, 스마트정보통신과는 2023년 80.6%에서 2024년 38.9%로, VR콘텐츠디자인과는 2023년 100%에서 2024년 69.4%로 큰 폭으로 신입생 총원율이 떨어졌습니다.

[표-1] 강서공고 학과별 최근 3년간 신입생 총원율

구분		2022년 3월	2023년 3월	2024년 3월
건축과	모집정원	40	36	36
	총원인원	24	35	15
	총원율(%)	60%	97.2%	<b>41.7%</b>
바이오환경에너지과	모집정원	40	18	18
	총원인원	13	17	10
	총원율(%)	32.5%	94.4%	<b>55.6%</b>
스마트정보통신과	모집정원	44	36	36
	총원인원	30	29	14
	총원율(%)	68.2%	80.6%	<b>38.9%</b>
VR콘텐츠디자인과	모집정원	40	36	36
	총원인원	36	36	25
	총원율(%)	90%	100%	<b>69.4%</b>

○ 이처럼 ‘강서공고’는 2023년 회복되었던 신입생 총원율이 2024년 급격히 낮아짐에 따라 특성화고의 경쟁력을 강화하고자 교육부 주관 직업계고 재구조화 지원 사업을 2024년 신청하여 대상학교로 선정되었습니다.

이후 2024년 7월 2025학년도 학과 개편을 신청하여 ‘영상콘텐츠디자인과’ 신설 등 교육과정 개편을 교육청으로부터 승인받았습니다.

[표-2] 교육부 직업 재구조화 학과 개편 방향<sup>1)</sup>

현재 개설학과			개편 신청 학과 (승인)		
학과명	세부전공	인력양성유형	학과명	세부전공	인력양성유형
VR콘텐츠 디자인과 (2학급)	시각디자인	시각 콘텐츠디자이너 VR 콘텐츠 제작자	VR콘텐츠 디자인과 (1학급)	가상현실 3D디자이너	가상현실 3D 캐릭터 모델러 게임 디자이너
				VR콘텐츠 제작자	VR/XR 인터랙션 콘텐츠 제작자 VR 프로그래머
	영상디자인	영상 콘텐츠 디자이너 VR 콘텐츠 제작자	<u>영상콘텐츠</u> <u>디자인과</u> (1학급)	<u>영상콘텐츠</u> <u>디자이너</u>	<u>영상 콘텐츠 디자이너</u> <u>애니메이션 콘텐츠 제작자</u>
				<u>광고콘텐츠</u> <u>디자이너</u>	<u>광고 콘텐츠 디자이너</u> <u>광고 기획자</u>

○ 특히 강서공고는 학교 구성원 등을 대상으로 교명 변경을 위한 설문 조사를 실시하였고, 그 결과 설문 참여 인원의 96.7%가 교명 변경에 찬성의견을 제시함에 따라 학교운영위원회 심의를 거쳐 교육청에 교명 변경을 신청하였습니다.

○ 이에 따라 서울시교육청은 교명제정심의위원회를 개최하여 강서공고의 교명을 서울디지털콘텐츠고등학교로 변경하는 것으로 의결하였는바<sup>2)</sup>, 동 교명은 현재 개편된 학과에 부합되는 교명으로 교명 변경에 별도 문제는 없는 것으로 판단됩니다.

[표-3] 교명 변경에 대한 학교구성원 의견 조사 결과<sup>3)</sup>

구분	대상인원	의견 제출인원	찬성		반대	
			인원수	비율(%)	인원수	비율(%)
재학생	234	226	204	90.4	22	9.6
학부모	234	35	32	91.4	3	8.6
교직원	83	83	83	100	-	-
중학생(3학년)	30	30	30	100	-	-
중학교 교사	20	20	20	100	-	-
졸업생	1	1	1	100	-	-
계	602	395	370	<b>96.7</b>	25	6.3

1) 「2024년 직업계고 재구조화 지원 사업 최종 선정결과 안내」(진로직업교육과-8031, 2024.7.15.)

2) 제4조(교명제정심의위원회의 설치) ① 시립학교의 교명 제정 및 변경 등에 관한 사항을 심의 또는 자문하기 위하여 교육감 소속하에 서울특별시립학교 교명제정심의위원회(이하 "위원회"라 한다)를 두고, 교육지원청 교육장 소속하에 교명제정자문위원회를 둔다.

② 유치원·초등학교·중학교 및 이에 준하는 각급학교의 교명 제정, 변경에 관한 사항은 교육지원청에 두는 교명제정자문위원회의 사전 자문을 거쳐야 한다.

3) 교명변경 관련 의견 수렴 조사 실시 (2024.6.10. ~ 6.14.)

**[표-4] 교명 변경 주요 경과**

일시	내용	주관부서
'24. 6. 10. ~ 6. 14.	교명 변경에 대한 이해관계자 의견 수렴 조사 (대상: 재학생, 학부모, 교직원, 인근 중학교 3학년 등)	강서공고
'24. 6. 14.	강서공고 학교명 변경 등 현안 간담회 (김춘곤 서울시의원, 학교장, 학부모회 임원 참석)	강서공고
'24. 7. 11.	2024년 교육부 직업계고 재구조화 지원 사업 선정	진로직업 교육과
'24. 7. 16.	학교운영위원회 심의 (결과: 원안 가결)	강서공고
'24. 7. 18.	교명 변경 신청 (신청안: 강서공고→ <u>서울디지털콘텐츠고등학교</u> )	강서공고
'24. 8. 2.	2024학년도 특성화고 학과개편 및 학급감축 승인	학교지원과
'24. 8. 26.	서울특별시교육청 교명제정심의위원회 (결과: 원안가결)	학교지원과
'24. 9. 5. ~ 9. 25.	서울시립학교 설치 조례 개정안 입법예고 (결과: 별도 의견 없음)	학교지원과
'24. 10. 15.	서울특별시교육청 법제심의위원회 심의 (결과: 원안가결)	행정관리 담당관

**나. 주소 정정에 관한 검토**

- 동 일부개정조례안의 주소 변경의 건은 영등포고등학교(이하 ‘영등포고’)의 주소를 “동작구 등용로 8길 5”에서 “동작구 등용로 8길 5-13”으로 변경하고자 하는 것입니다.

현재 영등포고는 개교 당시부터 인접한 영등포중학교와 같은 도로명 주소를 사용하여 이에 따른 업무 혼선이 있어 왔습니다.

이에 영등포고는 동작구청에 신규 건물번호를 부여해 줄 것을 요청하였고, 동작구청은 영등포고의 주소를 “동작구 등용로 8길 5-13”로 서울시교육청에 고지한 바,<sup>4)</sup> 동 조례에 정확한 영등포고의 주소

4) 「동작구 도로명주소 변경 고지문」(부동산정보과-8477, 2024.5.2.)

를 반영하는 것은 별도 문제는 없는 것으로 사료됩니다.

[표-5] 도로명주소 변경 사항

구분	소속	급	명칭	위치	변경사항	변경사유 발생일
1	본청	고	영등포 고등학교	동작구 등용로 8길 5	<u>동작구</u> <u>등용로 8길 5-13</u>	2024. 5. 7.

- 다만 서울시교육청은 영등포고, 영등포중학교의 사례처럼 동 조례에 인접 학교들이 같은 도로명 주소를 사용하고 있는지 전면적인 점검이 필요할 것으로 사료됩니다.

#### 다. 학교 신설에 관한 검토

- 동 일부개정조례안의 학교신설은 서울온라인학교가 2025년 3월 1일자로 개교 예정에 있는 바, 이를 동 조례에 반영하고자 하는 것입니다.

[표-6] 서울온라인학교 설립 개요<sup>5)</sup>

학 교 명	(가칭) 서울 통합온라인학교
기본방향	고교 재학생, 건강장애 학생 등을 대상으로 한 온라인 수업 운영
개교시기	2025. 3. 1.
학교유형	공립 각종학교 ※ 「초·중등교육법」 제60조
교육대상	서울특별시교육청 소속 학생
학 급 수	8학급(45개 강좌)
위 치	덕수고등학교 분교(특성화계열) 이전적지(성동구 행당동 70-28)
건 물	7,053.84㎡ (본관동 1층~4층 리모델링, 증축 없음)

- 서울온라인학교는 「초·중등교육법」상 각종학교로 2025년부터 전면 시행되는 고교학점제의 안정적 운영을 지원하고, 에듀테크 기반 온라인 수업으로 교육 소외계층<sup>6)</sup>의 학습권 보장을 위하여 성동구의

5) (보도자료) ‘서울 통합온라인학교로 학생 맞춤형 교육과정 지원한다.’ 서울시교육청 학교지원과 (2024.1.12.)

6) 예시: 다문화 학생, 건강장애 학생, 비학령기 학생 등



덕수고등학교 행당분교 이전 적지에 설립하는 것입니다.

- 서울시교육청은 덕수고등학교 행당분교 이전 적지에 (가칭)서울미래교육파크 조성을 목표로 서울온라인학교 외에 오디세이학교, 대안교육기관, (가칭)미래융합교육관 개관을 추진하였습니다.<sup>7)</sup>
  - 그러나 서울시교육청은 현재 해당 이전 적지의 재검토로 인하여 온라인학교를 제외한 오디세이학교, 대안교육기관 등의 개관이 보류되어 있는 상황입니다.<sup>8)</sup>
- 한편 서울온라인학교 신설 사업은 서울시교육청이 교육부의 공립 온라인학교 신설 지원 사업 공모에 참가하여 사업교육청으로 선정됨에 따라<sup>9)</sup> 서울시교육청은 2024년 특별교부금으로 20억을 지원 받았고<sup>10)</sup>, 2025년 본예산에 건설비와 비품비로 70억 7천만원을 편성하였습니다.
  - 이에 대해 서울시교육청은 동 사업비가 교육부에서 학교신설비 등에 대한 교부금으로 교부될 예정이어서 2025년 본예산에 편성하였다고 밝히고 있습니다.<sup>11)</sup>
- 해당 예산은 덕수고 행당분교를 온라인학교의 특수성에 맞게 온라인 강의실, 버츄얼스튜디오 등의 특화 공간 구성을 위한 본관동과 후관동 리모델링 공사 비용으로, 서울시교육청은 본관동에서 리모델링 공사가 진행되는 동안 임시로 후관동에 서울온라인학교를 개교하여 운영한 후, 본관동 리모델링 공사가 완료되면 본관동으로 다시 이전하는 계획을 가지고 있습니다.

7) '2024년 폐교재산 활용 업무추진 경과보고', 서울시교육청 학교지원과 (2024.11.7.)

8) 오디세이학교, 대안교육기관 관련하여 민주시민생활교육과 대안교육·학교밖청소년지원팀 담당 장학관과 유선 확인 (2024.12.10.)

9) '2024년 공립 온라인학교 신설 지원 사업 교육청 선정 심사 결과 알림', 교육부 학교교수학습혁신과-2336 (2024.3.8.)

10) '2024년 특별교부금(국가시책) 교부 알림', 서울시교육청 예산담당관-2547 (2024.3.19.)

11) '2025년도 학교신설비 등 예정교부 알림', 교육부 지방교육재정과-6544 (2024.10.31.)

- 현재 서울시교육청은 후관동에 온라인강의실 10실, 지원시설 5실을 설치하기 위한 리모델링 공사를 2024년 12월 6일부터 시작하여 2025년 2월 28일까지 완료할 예정입니다.

○ 이렇듯 서울온라인학교는 리모델링 공사가 진행중에 있으나 아직 공사 초기로서 계약기간인 2025년 2월 28일까지 모든 공사가 다 이루어질지 현재로서는 판단하기 어렵습니다.

더욱이 공사기간을 고려할 때 동 조례안에서 밝히고 있는 바와 같이 3월 1일에 즉시 개교가 불분명하다는 점과 예정대로 개교가 이뤄진다고 하더라도 후관동에 학교를 최소한의 규모로 운영한 후, 본관동 리모델링이 완료되면 다시 이전하는 단계별로 추진되고 있다는 점을 고려할 때, 동 개정조례안에 서울온라인학교를 명시하는 것에 대해서는 시기적 측면에서 심도있는 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.

다만 동 사업이 교육부 국가시책 사업으로 추진되고 있으며, 관련 예산을 교부받았고, 2025년 고교학점제 전면 도입에 맞춰 온라인학교가 운영되어야 한다는 필요성 측면도 고려해야 할 것으로 사료됩니다.

[표-7] 서울온라인학교 추진 방안

구분	1단계	2단계
시기	2025. 3.	2025. 8.
형태	개교를 위한 최소 규모 운영	종합적 교육환경 개선 후 확대 운영
규모	총 15실 (온라인강의실 15실, 지원시설 5실)	총 69실 (온라인강의실 30실 외 29실)

라. 유치원 신설에 대한 검토

○ 동 개정조례안 중 유치원 신설의 건은 2025년 3월 1일자로 개원 예정인 서울강현유치원(이하 강현유치원)과, 서울개현초등학교병설유치원(개현초병설유치원)의 신설을 동 조례에 반영하고자 하는 것입니다.

○ 먼저 강현유치원 신설의 건은 강동송파 5취학권역에 속한 고덕강일지구가 취원대상 유아수에 비해 유아교육시설의 공급이 부족함에 따라 이를 개선하고자 단설유치원으로 추진되는 것입니다.

특히 고덕강일3일지구는 사립유치원을 포함한 유아교육시설이 전무하여 공립유치원의 유아 수용 여건을 개선해달라는 지역주민의 민원이 계속해서 발생하고 있는 지역입니다.

[표-8] 강동송파 5취학권역 유치원 취학 수요<sup>12)</sup>

취학권역		유치원 정원			취학수요(명)		유치원 유아 수용률 (%)	공립유 유아 수용률 (%)
동	취원대상 유아수(명)	유형별	시설수 (개)	정원(명)	공립 희망	공립 과부족		
상일동, 강일동	2,581	공립유	4	428	954	△526	55.6	16.6
		사립유	5	1,006				
		계	9	1,434				

○ 현재 강현유치원 신설의 건은 이미 공유재산 관리계획 심의 등 사전 절차를 전부 이행했고, 금년 11월 기준 공정률이 85%에 달하고 있는바, 당초 계획대로 내년 3월 개원에는 사업추진상 문제가 없을 것으로 사료됩니다.

[표-9] 강현유치원 설립 추진 경과 및 일정

추진 일정	추진 내용
2012. 12. 21.	▶ 서울고덕강일 보금자리주택지구 지구계획 승인(국토해양부 고시 제2012-915호)
2015. 8. 12.	▶ 서울고덕강일 공공주택지구 지구계획(변경) 승인(국토교통부 고시 제2015-579호)

12) 「시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(3094번)」 (진로직업교육과-13963, 2024.12.5.)

2019. 1.	▶ 2019~2023년 중기지방교육재정계획 반영
2019. 12. 26.	▶ 강동송파교육지원청 공립유치원 설립 검토(2020~2022)
2020. 9. 17.	▶ 제3회 자체재정투자심사(적정)
2021. 3. 22.	▶ 제1회 공유재산심의(재심사)
2021. 9. 8.	▶ 제9회 공공건축심의(원안채택)
2021. 10. 6.	▶ 제5회 공유재산심의(원안가결)
2021. 12. 22.	▶ 제303회 공유재산관리계획안(가결)
2022. 3. 7.	▶ 고덕강일 공공주택지구 내 유치원용지 매입의사 여부 회신(매입 의사 有)
2022. 5.	▶ 설계공모 진행
2022. 6.~7.	▶ 유치원 용지 취득
2022. 8.	▶ 설계용역 발주(2023. 1월 설계용역 중지 후 8월 재개)
2023. 9.	▶ 공사 착공
2024. 10.~12.	▶ 개원지원단 구성 및 원아모집
2025. 1.	▶ 공사 준공
2025. 3.	▶ (가칭)서울강현유치원 개원

○ 다음으로 개현초병설유치원 신설의 건은 강남서초 3취학권역 내에 개포주공 1,2단지의 재건축 사업이 완료되어 주민 입주에 따른 유아를 수용하고자 개현초에 병설유치원으로 추진되는 것입니다.

- 개현초병설유치원이 위치할 강남서초 3취학권역은 2022년 공유재산관리계획안 심의 당시 유치원의 유아수용률이 25.9%에 불과하고, 재건축에 따른 세대입주로 취학수요도 계속 증가될 것으로 예상되어 병설유치원의 신설이 필요한 상황이었습니다.

○ 현재 강남서초 3취학권역의 유아배치계획 현황을 살펴보면 해당권역의 유아수용률은 여전히 23.5%에 불과하고, 공립유치원의 유아수용률은 8.0%에 불과한 상황입니다.

○ 이렇듯 개현초병설유치원은 이미 공유재산 관리계획 심의 등 사전절차를 전부 거쳤고 금년 11월 기준 공정률은 99%이며, 준공예정일은 2024년 12월 중으로 2025년 3월 개원에 문제가 없는바, 해당권역에 공립병설유치원을 신설하는 것은 유아들의 공교육 기회 확충이라는 필요성과 절차상 별도 문제가 없는 것으로 사료됩니다.

[표-10] 강남서초 3취학권역 유치원 취학 수요<sup>13)</sup>

취학권역		유치원 정원			취학수요(명)		유치원 유아 수용률 (%)	공립유 유아 수용률 (%)
동	취원대상 유아수(명)	유형별	시설수 (개)	정원(명)	공립 희망	공립 과부족		
강남서초3 취학권역 (개포1동, 개포4동, 도곡1~2동, 역삼2동)	2,198	공립유	3	176	548	△372	23.5%	8.0%
		사립유	3	340				
		계	6	516				

[표-11] 개현초병설유치원 설립 추진 경과 및 일정

일자	내용
2018. 7. 24.	서울시교육청 재정투자심사(결과: 적정)
2018. 9. 12.	중앙투자심사(결과: 조건부 가결) 초·중시설 공동활용 방안
2019. 5. 16.	공유재산심의(결과: 원안가결)
2019. 6. 28.	서울시의회 공유재산관리계획 심의(결과: 원안가결)
2019. 11. 11.	설계공모 취소(사유: 건폐율, 용적율 부족)
2021. 9. 29.	공공건축심의(결과: 조건부 가결) - 사업규모 용적율 및 건폐율 한도 초과하므로 도시계획 변경 우선 이행 추진 - 과밀학급 해소방안 강구 - 설계공모 지침서의 각종 설계조건 명확히 제시 - 사업규모 변경에 따른 행정절차 이행 철저
2022. 2. 11.	서울시교육청 재정투자심사 재심사(결과: 적정)
2022. 4. 22.	중앙투자심사 재심사(결과: 조건부 가결) - 3년 이상 사업추진 지연, 총사업비 30% 이상 증가 - 초·중 시설 공동 활용 방안/고층화에 따른 학생 안전 대책 마련

13) 「시의원(박상혁의원) 요구자료 제출(3094번)」 (진로직업교육과-13963, 2024.12.5.)

2022. 5. 4.	정비계획(지구단위계획) 변경 서울시 도시계획위원회 심의(결과: 수정가결) - 건폐율 30% 이하→40% 이하, 용적율 120% 이하→150% 이하, 높이 5층 이하→7층 이하
2022. 7. 12.	공유재산심의(결과: 원안가결)
2022. 9. 26.	서울시의회 공유재산관리계획 심의(결과: 원안가결)
2022. 10. 20.	신축1단계공사(토목 및 기초공사) 계약 및 착공
2022. 12. 28.	신축공사 본공사 계약
2025. 3. 1.(예정)	서울개현초등학교병설유치원 개원

**[표-12] 개현초병설유치원 교명 제정 주요 경과**

일자	내용
2023. 6. 12. ~ 6. 29	(가칭)서울개원2초등학교 교명제정 의견 수렴(지역주민, 학교)
2023. 7. 26.	교명제정자문위원회 자문 (강남서초교육지원청) (자문결과 '서울개현초등학교'로 교명제정심의위원회 안건 상정)
2023. 7. 31.	교명제정심의위원회 심의 요구자료 제출 (강남서초교육지원청->서울특별시교육청)
2023. 8. 23.	교명제정심의위원회 심의 요구자료 제출 (강남서초교육지원청->서울특별시교육청)

※ 참고: 초등학교 병설유치원은 별도의 심의 절차 없이 초등학교 명칭을 병설유치원 명칭으로 사용 가능함.

이상으로 「서울특별시립학교 설치 조례 일부개정조례안」에 대한 검토보고를 마치고겠습니다.

의안심사지원팀장	정진국(2180-8263)	입법조사관	이성운(2180-8266)
----------	----------------	-------	----------------