

2019년 도 안전총괄본부 소관 예산안 및 기금운용 계획안 예비심사 검 토 보 고 서

I. 제안경위

2019년도 안전총괄본부 소관 성과주의 예산안 및 도로굴착복구기금 운용계획안은 2018년 10월 31일 서울특별시시장으로부터 제출되어 각각 2018년 11월 05일자로 우리 위원회에 회부됨.

II. 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안 현황

1. 총괄

가. 세입예산

(단위: 백만원)

구분		2018년도 예산	2019년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계		85,497	299,725	214,228	250.6%
일반회계		79,697	80,097	400	0.5%
특별회계	소계	5,800	219,628	213,828	3686.7%
	광역교통시설특별회계	3,000	3,957	957	31.9%
	도시개발특별회계	2,800	215,671	212,871	7602.5%

※ 2018 예산 : 11.1일자 조직개편 후 최종예산 기준으로 작성

나. 세출예산

(단위: 백만원)

구분		2018년도 예산	2019년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계		997,218	949,894	△47,324	△4.7%
일반회계		181,789	180,932	△857	△0.5%
특별회계	소계	815,429	768,962	△46,467	△5.7%
	교통사업특별회계	5,900	25,120	19,220	325.8%
	광역교통시설특별회계	117,948	45,487	△72,461	△61.4%
	도시개발특별회계	691,581	698,355	6,774	1%

※ 2018 예산 : 11.1일자 조직개편 후 최종예산 기준으로 작성

2. 회계별 예산 편성 현황

가. 세입예산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증감	증감률 (%)
계	79,697	80,097	400	0.5%
경상적세외수입	57,187	60,006	2,819	4.9%
임시적세외수입	21,607	19,961	△1,646	△7.6%
지방교부세	780	-	△780	△100%
국고보조금	123	130	7	5.7%

(2) 교통사업특별회계

- 교통사업특별회계 세입예산은 도시교통본부 소관 특별회계 세입예산에 총괄 계상되어 있음.

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증감	증감률 (%)
계	3,000	3,957	957	31.9%
지역발전특별회계보조금	3,000	3,957	957	31.9%

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증감	증감률 (%)
계	2,800	215,671	212,871	7602.5%
지방채	-	215,671	215,671	-
지방교부세	2,800	-	△2,800	△100%

나. 세 출 예 산

(1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 률 (%)
계	181,788	180,932	△ 856	△ 0.5%
행정 운영 경비	3,243	3,582	339	10.5%
사업 비	178,545	177,350	△ 1,195	△ 0.7%

(2) 교통사업특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 률 (%)
계	5,900	25,120	19,220	325.8%
사업 비	5,900	25,120	19,220	325.8%

(3) 광역교통시설특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 률 (%)
계	117,948	45,487	△ 72,461	△ 61.4%
재무 활동	16,795	-	△ 16,795	△ 100%
사업 비	101,153	45,487	△ 55,666	△ 55%

(4) 도시개발특별회계

(단위: 백만원)

구 분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 률 (%)
계	691,581	698,355	6,774	1%
사업 비	691,581	698,355	6,774	1%

Ⅲ. 기금운용 계획안

가. 도로굴착복구기금

(1) 2018년도 기금운용 현황(2018.11.01 기준)

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	44,068	계	43,922
공공예금이자수입 등	276	고 유 목 적 사 업 비	30,673
부 담 금 수 입	30,342		
예 치 금	13,450	예 치 금	13,249

(2) 2019년도 기금조성 및 운용 계획

(단위: 백만원)

수 입		지 출	
항 목	금 액	항 목	금 액
계	36,234	계	36,234
예 치 금 회 수	13,249	복 구 사 업 비	25,066
공공예금이자수입	245		
부 담 금 수 입	22,730	예 치 금	11,168
기 타 잡 수 입	10		

IV. 분야별 세부내용

가. 세입예산안

1) 일반회계

- 안전총괄본부 소관 일반회계 세입예산안은 신규 공동구(마곡) 인수에 따른 기타사업수입 증가 등의 사유로 전년대비 0.5%인 4억원이 증가한 총 800억 97백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구 분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계	79,697	80,097	400	0.5%
경 상 적 세 외 수 입	57,187	60,006	2,819	4.9%
임 시 적 세 외 수 입	21,607	19,961	△1,646	△7.6%
지 방 교 부 세	780	-	△780	△100%
국 고 보 조 금	123	130	7	5.7%

【 일반회계 】

(단위: 백만원)

구 분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계	79,697	80,097	400	0.5%
경상적세외수입	57,187	60,006	2,819	4.9%
공유재산임대료	46,810	47,433	623	1.3%
기타사용료	496	500	4	0.8%
증지수입	111	96	△15	△13.5%
기타사업수입	9,600	11,851	2,251	23.4%
기타이자수입	169	126	△43	△25.4%
임시적세외수입	21,607	19,961	△1,646	△7.6%
자치단체간부담금	95	147	52	54.7%
일반부담금	226	176	△50	△22.1%
과징금	235	254	19	8.1%
과태료	1,216	1,520	304	25%

구 분		2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증감률 (%)
	불용품매각대	53	67	14	26.4%
	시도비 반환금 수입	198	253	55	27.8%
	그외수입	18,179	16,209	△1,970	△10.8%
	지난연도수입	1,405	1,334	△71	△5.1%
국고보조금 등		123	130	7	5.7%
	국고보조금	123	130	7	5.7%

2) 광역교통시설특별회계

- 안전총괄본부 소관 광역교통시설특별회계 세입예산안은 지역발전특별회계보조금의 증가로 전년대비 31.9%인 9억 57백만원이 증가한 총 39억 57백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구 분		2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 률 (%)
계		3,000	3,957	957	31.9%
국 고 보 조 금		3,000	3,957	957	31.9%

【 광역교통시설특별회계 】

(단위: 백만원)

구 분		2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계		3,000	3,957	957	31.9%
국고보조금 등		3,000	3,957	957	31.9%
	국고보조금	3,000	3,957	957	31.9%

3) 도시개발특별회계

- 안전총괄본부 소관 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채의 신규 발행으로 전년대비 7,602.5%인 2,128억 71백만원이 증가한 총 2,156억 71백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계		2,800	215,671	212,871	7,602.5%
지	방 채	-	215,671	215,671	-
지	방 교 부 세	2,800	-	△2,800	△100%

【 도시개발특별회계 】

(단위: 백만원)

구	분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계		2,800	215,671	212,871	7602.5%
지방교부세		2,800	-	△2,800	△100%
	특별교부세	2,800	-	△2,800	△100%
국내차입금		-	215,671	215,671	-
	지방공공자금채	-	49,720	49,720	-
	모집공채	-	165,951	165,951	-

나. 세출예산안

- 안전총괄본부 소관 2019년도 세출예산안은 『시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착』 등 9개 정책사업목표의 효율적 달성을 위한 254개 사업의 차질 없는 추진과 일반 경상적 경비 등의 충당을 위해 2018년도 9,972억 18백만원 대비 4.7%인 473억 24백만원이 감소한 9,498억 94백만원으로 편

성되었음.

(단위: 백만원)

정책사업목표	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계	997,218	949,894	△47,324	△4.7%
시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착	10,857	16,987	6,130	56.5%
효율적인 재난대응체계 구축	1,853	1,379	△474	△25.6%
도시시설물 예방적 안전관리	1,796	3,213	1,417	78.9%
건설정책의 효율성 제고	530	737	207	39.1%
지하도상가 안전관리	42,790	45,289	2,499	5.8%
도로인프라 확충	530,712	471,442	△59,270	△11.2%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	126,928	129,229	2,301	1.8%
도시시설물 안전관리 및 수준향상	175,248	193,343	18,095	10.3%
교량시설물 안전관리 및 수준향상	86,465	84,693	△1,772	△2%
일반예산 등	20,039	3,582	△16,457	△82.1%

1) 『시민 안전의식 확산 및 안전문화 정착』 관련

- 안전의식 확산 홍보활동 강화를 위해 서울특별시 안전관리계획수립 등 11개 사업(계속 11)에 169억 86백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
	계	8,762,711	16,986,551	8,223,840	
1	서울특별시 안전관리계획수립	346,517	353,323	6,806	계속
2	재난심리회복지원	36,000	50,000	14,000	계속
3	안전감시활동 운영 및 지원	454,316	454,316	0	계속
4	시민 안전문화 활성화	90,168	309,300	219,132	계속
5	도시안전 국내·외 협력체계 구축	60,000	90,000	30,000	계속
6	안전신고 포상제 운영	36,000	36,000	0	계속
7	시민 안전교육 강화	755,968	1,157,534	401,566	계속
8	도시 재난회복력 구축 및 강화	150,000	160,000	10,000	계속

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
9	건설안전 문화 정착	77,000	37,000	△40,000	계속
10	서울기술연구원 설립 운영	6,756,742	10,894,078	4,137,336	계속
11	유휴 지하공간 재생 프로젝트 사업	-	3,445,000	3,445,000	계속

2) 『효율적인 재난대응체계 구축』 관련

- 효율적인 재난관리 및 대응역량 제고를 위해 재난대응 안전 한국 훈련 등 9개 사업(계속 8, 신규 1)에 13억 79백만 원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
계		1,692,483	1,378,705	△313,778	
1	재난대응 안전 한국 훈련	65,000	65,000	-	계속
2	재난대응 안전 한국 훈련 지원(자치구)	144,750	144,750	-	계속
3	재난 및 안전 대책 관리	863,500	152,500	△711,000	계속
4	재난상황 현장대응장비 구축·운영	33,000	33,000	-	계속
5	통합 재난관리시스템 유지관리	127,374	173,956	46,582	계속
6	서울안전통합상황실 운영 및 개선	458,859	594,579	135,720	계속
7	지진가속도계측시스템 유지관리	-	14,920	14,920	계속
8	서울 국제안전포럼	-	150,000	150,000	계속
9	위험·응급 시설물 관리(시민참여)	-	50,000	50,000	신규

3) 『도시시설물 예방적 안전관리』 관련

- 시설물 예방적 안전관리 강화를 위해 안전취약가구 안전 점검 및 정비 등 5개 사업(계속4, 신규1)에 32억 13백만 원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산	증감	비고
계		1,795,600	3,213,300	1,447,700	
1	안전취약가구 안전점검 및 정비	609,700	764,700	155,000	계속
2	안전취약시설 등 보수·보강 사업	1,000,000	2,000,000	1,000,000	계속
3	도시 위험시설 안전점검 및 장비보강 등	103,900	122,000	48,100	계속
4	시설물 안전점검 통합관리 시스템 구축	82,000	200,000	118,000	계속
5	서울시 안전어사대 운영	-	126,600	126,600	신규

4) 『건설정책의 효율성 제고』 관련

- 건설현장 안전관리를 위해 하도급 개선협의회 운영 등 4개 사업(계속 4)에 7억 37백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산	증감	비고
계		530,507	737,087	206,580	
1	하도급 개선협의회 운영	4,800	4,800	-	계속
2	하도급 개선대책 수립 및 운영	44,500	44,500	-	계속
3	건설업 등록 및 처분 관리	67,000	100,000	33,000	계속
4	하도급대금지급 확인시스템(대금e바로) 유지관리	414,207	587,787	173,580	계속

5) 『지하도상가 안전관리』 관련

- 지하도상가 안전관리를 위해 지하도상가 위탁관리 등 3개 사업(계속 3)에 452억 89백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산	증감	비고
계		42,790,021	45,289,114	2,499,093	

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
1	지하도상가 위탁관리	40,084,208	43,481,874	3,397,666	계속
2	지하도상가 개보수	2,370,000	1,461,400	△908,600	계속
3	강남터미널 지하도상가 출입구 사용료	335,813	345,840	10,027	계속

6) 『도로인프라 확충』 관련

- 도로 건설을 위해 도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원 등 61개 사업(계속 50, 신규 11)에 4,714억 41백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
계		468,224,217	471,441,851	3,217,634	
1	도로계획 전문가 포럼운영 및 관리업무 지원	15,700	15,000	△700	계속
2	도로부지(행정재산) 실태조사	8,000	8,000	-	계속
3	도로편입 미지급용지에 대한 손실 보상	7,541,000	5,000,000	△2,541,000	계속
4	민자도로사업 평가 및 자문·협상	287,500	300,000	12,500	계속
5	총괄건설정책자문단 운영	16,000	8,000	△8,000	계속
6	도로건설사업 사후관리 및 조경식재 유지관리	142,000	70,000	△72,000	계속
7	강남순환도시고속도로건설	39,836,000	53,000,000	13,164,000	계속
8	내부순환로(월곡IC) 진출연결로 신설	700,000	6,960,000	6,260,000	계속
9	서부간선지하도로 건설	59,350,000	51,385,000	△7,965,000	계속
10	올림픽대로~여의도간 진입램프 설치	9,827,000	5,373,000	△4,454,000	계속
11	한강변 도시고속도로 재생 및 기능 재정립	-	800,000	800,000	신규
12	지속가능한 친환경 도로공간 개편 종합계획	-	450,000	450,000	신규
13	사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선	-	200,000	200,000	신규
14	한강상 교량 연결로 구조개선(올림픽대교 남단)	9,150,000	8,200,000	△950,000	계속

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
15	동부간선도로 확장(월계1교~녹천교)	6,100,000	10,200,000	4,100,000	계속
16	신림~봉천터널 건설	29,800,000	34,720,000	4,920,000	계속
17	서울제물포터널 건설	28,000,000	15,000,000	△13,000,000	계속
18	월드컵 대교 건설	50,000,000	64,300,000	14,300,000	계속
19	울곡로(창경궁앞)구조개선	14,687,000	7,440,000	△7,247,000	계속
20	장기미집행 도시계획시설(도로, 광장)매수청구 보상	4,626,017	6,215,851	1,589,834	계속
21	안양교 확장	16,760,000	13,620,000	△3,140,000	계속
22	도림로 확장	4,200,000	4,000,000	△200,000	계속
23	도로건설사업 시설부대비(도시개발특별회계)	300,000	300,000	-	계속
24	디지털3단지~두산길간 지하차도 건설	6,110,000	4,336,000	△1,774,000	계속
25	사당로 (구) 범진여객~술밭로입구 도로 확장	21,615,000	4,300,000	△17,315,000	계속
26	서부간선도로 일반도로화 및 친환경공간 조성	-	2,000,000	2,000,000	계속
27	남부순환로(개봉사거리) 평탄화	3,250,000	7,500,000	4,250,000	계속
28	국회대로 지하차도 및 상부 공원화	4,200,000	39,297,000	35,097,000	계속
29	금호로 확장	4,900,000	6,100,000	1,200,000	계속
30	노들로 구조개선	-	440,000	440,000	계속
31	밤고개로 확장	11,110,000	8,150,000	△2,960,000	계속
32	양평교 진입램프 구조개선	-	1,500,000	1,500,000	계속
33	천호대로(광나루역) 확장	12,090,000	3,500,000	△8,590,000	계속
34	G밸리 도로구조개선	-	955,000	955,000	계속
35	천호대교 남단 주변 연결체계 개선	-	3,000,000	3,000,000	계속
36	구천면길 도로확장	200,000	4,000,000	3,800,000	계속
37	양재대로 구조개선	10,000,000	10,000,000	-	계속
38	국립중앙의료원 진입로 개설	-	592,000	592,000	계속
39	교차로 구조개선	200,000	1,200,000	1,000,000	계속
40	고가차도 철거	9,900,000	5,500,000	△4,400,000	계속
41	천호지하차도 평면화	2,500,000	1,040,000	△1,460,000	계속

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
42	안양천횡단 연결로(보도교) 신설	950,000	2,200,000	1,250,000	계속
43	지하철9호선 보훈병원역 주변 도로(보도) 확장	800,000	610,000	△190,000	계속
44	봉화산(중화역 주변) 도로확장	100,000	1,000,000	900,000	계속
45	아리수로 생태육교 경관개선	-	700,000	700,000	신규
46	현릉로 확장	-	800,000	800,000	계속
47	천호대교 확장	-	200,000	200,000	신규
48	강북지역 간선도로 네트워크 종합 분석 및 개선방안 구상	-	450,000	450,000	신규
49	하천 자연성 회복을 위한 도로 기하구조 개선	-	500,000	500,000	신규
50	동호로~장터길 연결체계 개선	-	100,000	100,000	신규
51	남대문로 일대 입체보행 네트워크 기본계획	-	700,000	700,000	신규
52	영등포로터리 구조개선	-	200,000	200,000	신규
53	도시고속도로 연결로 추가설치	-	2,200,000	2,200,000	계속
54	도림고가 주변 도로체계 개선 타당성조사	-	200,000	200,000	신규
55	동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장	93,453,000	43,667,000	△49,786,000	계속
56	태릉~구리IC간 도로확장	-	1,490,000	1,490,000	계속
57	신사사거리~고양시계간 도로개설	-	330,000	330,000	계속
58	제2자유로 종점부(난지도길)입체화 (교통개선분담금 계정)	4,000,000	20,000,000	16,000,000	계속
59	탄천변 동측도로 확장 (교통개선분담금계정)	1,500,000	120,000	△1,380,000	계속
60	은평새길 민간투자사업	-	2,000,000	2,000,000	계속
61	잠실대교 남단 주변 연결체계 개선 (교통개선분담금 계정)	-	3,000,000	3,000,000	계속

7) 『도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 도로 및 도로부속물 안전관리를 위해 가로등 관제센터 운영 등 26개 사업(계속 20, 신규6)에 1,292억 29백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
	계	126,065,561	129,228,619	3,163,058	
1	가로등 관제센터 운영	73,000	82,000	9,000	계속
2	도로 및 도로시설물 손해보험 가입	1,250,000	1,250,000	-	계속
3	도로유지 일상관리	309,000	309,000	-	계속
4	방음시설 설치 및 보수.보강	540,000	1,008,000	468,000	계속
5	도로부속시설물 일상 유지관리	2,172,400	2,247,843	75,443	계속
6	자치구 위탁관리 도로시설물 보수.보강	1,015,000	840,100	△174,900	계속
7	제설대책추진	9,006,460	8,922,460	△84,000	계속
8	노후 도로조명시설 개선 사업	15,000,000	20,005,000	5,005,000	계속
9	도로정보화시스템 유지운영	297,943	350,706	52,763	계속
10	2018년 도로통합관리 정보시스템 DB갱신	75,000	222,323	147,323	계속
11	도로사면 붕괴 예방을 위한 보수.보강	2,700,000	2,700,000	-	계속
12	철도건널목(오류1, 항리3) 위탁관리	12,000	22,973	10,973	계속
13	도로함몰 예방 사업	5,423,000	4,220,000	△1,203,000	계속
14	도로포장 품질향상	589,320	675,060	85,740	계속
15	가로등 무선원격감시제어 시스템 사업	950,000	1,200,000	250,000	계속
16	가로등, 보안등 설치 및 정비(시민참여)	298,000	560,000	262,000	신규
17	공공청사(도로사업소) 태양광 설치	41,000	1,000,000	959,000	계속
18	스마트 가로등시스템 구축 타당성 조사 및 기본설계 용역	-	209,000	209,000	신규
19	지하안전관리체계 구축	-	120,000	120,000	신규
20	도로 안전시설 설치 및 정비(시민참여)	-	200,000	200,000	신규
21	안전한 제설시설(자동액상살포장치, 열선) 설치(시민참여)	-	350,000	350,000	신규
22	도로포장 및 정비(시민참여)	-	345,000	345,000	신규
23	노후포장도로 정비공사	67,080,000	71,894,000	4,814,000	계속
24	도로사업소 사무환경개선	9,061,938	4,998,154	△4,063,784	계속
25	건설장비 대폐차 및 유지관리	2,121,500	2,742,000	620,500	계속
26	도로사업소 청사 신축	8,050,000	2,755,000	△5,295,000	계속

8) 『도로시설물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 도로시설관리를 위해 자동차전용도로 도로관리 위탁 등 82개 사업(계속 72, 신규 10)에 1,933억 44백만원을 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
계		144,223,175	193,343,664	49,120,489	
1	자동차전용도로 도로관리 위탁	12,230,077	12,262,491	32,414	계속
2	공동구 관리 위탁	9,600,159	10,083,801	483,642	계속
3	자동차전용도로 청소 및 녹지관리 위탁	16,274,588	15,606,318	△668,270	계속
4	자동차전용도로 도로기전시설물 관리 위탁	13,511,327	13,432,506	△78,821	계속
5	노후된 대방지하보차도 환경개선(시민참여)	-	300,000	300,000	신규
6	한국과학기술원앞 보도육교 보행환경 개선(시민참여)	-	300,000	300,000	신규
7	잠수교북단 지하보도 환경개선(시민참여)	-	100,000	100,000	신규
8	광장중앙 지하차도 조도개선(시민참여)	-	30,000	30,000	신규
9	자동차전용도로 도로시설물관리 위탁	9,875,195	10,153,544	278,349	계속
10	내곡터널외 1개소 유지관리	753,000	1,011,801	258,801	계속
11	자동차전용도로 제설	927,850	1,020,000	92,150	계속
12	자동차전용도로(토공) 노후포장 정비	7,000,000	7,830,000	830,000	계속
13	북부간선고가교 교면포장 정비	1,200,000	710,000	△490,000	계속
14	서호교 교면포장 정비	1,500,000	3,190,000	1,690,000	계속
15	홍제천고가교 교면포장 정비	2,000,000	2,530,000	530,000	계속
16	자동차전용도로(토공) 방호울타리 및 중앙분리대 정비	1,470,000	1,600,000	130,000	계속
17	자동차전용도로 경계블록 및 측구 정비	700,000	700,000	-	계속
18	자동차전용도로 소음저감종합대책 수립	-	500,000	500,000	계속
19	자동차전용도로 방음시설 보수보강	1,050,000	1,110,000	60,000	계속
20	자동차전용도로 방음벽 태양광 설치 타당성조사 및 실시설계	-	120,000	120,000	신규
21	자동차전용도로 도로 및 교통안전 표지 정비	960,000	250,000	△710,000	계속

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
22	자동차전용도로 경관개선을 위한 녹지정비	-	1,300,000	1,300,000	계속
23	자동차전용도로 위험수목정비 및 교체식재	150,000	157,720	7,720	계속
24	자동차전용도로 명품 가로수길 조성	-	200,000	200,000	신규
25	두모교 외부긴장재 보강	4,780,000	5,058,000	278,000	계속
26	홍제천고가교 내진성능 개선	-	10,000,000	10,000,000	신규
27	목동교동측IC 내진성능 개선	-	474,000	474,000	신규
28	청담대교 보수	1,480,000	360,000	△1,120,000	계속
29	월릉교상행언더패스 보수	288,188	903,000	614,812	계속
30	정릉·홍지문터널 보수	450,000	268,000	△182,000	계속
31	탄천1고가교 외 1개소 보수	-	3,378,000	3,378,000	계속
32	북부간선고가교 보수	-	764,000	764,000	계속
33	북부고가교 보수	-	1,500,000	1,500,000	계속
34	서호교 보수	-	353,000	353,000	계속
35	월릉상단IC 외 1개소 보수	-	563,000	563,000	계속
36	정릉천고가교 보수	-	216,000	216,000	계속
37	구룡터널 보수	-	480,000	480,000	계속
38	수서IC 보수	-	300,000	300,000	계속
39	구반포지하차도 보수	-	106,000	106,000	계속
40	시설물 안전점검 및 진단	11,356,240	10,369,515	△986,725	계속
41	도로시설물 안전자문단 운영	130,000	130,000	-	계속
42	시설물 품질향상 및 유지관리	106,600	107,200	600	계속
43	감독위탁 공사관리	8,281,911	8,398,928	117,017	계속
44	도로시설물(자치구 위임관리) 긴급보수	4,300,000	5,400,000	1,100,000	계속
45	교량터널 상시 모니터링센터 운영	-	300,000	300,000	계속
46	도로시설물 도면복원화	-	450,000	450,000	신규
47	도로시설물(터널,복개,지하차도,세척) 일상유지보수	11,105,000	11,660,000	555,000	계속
48	덕릉터널 유지관리	300,000	300,000	-	계속

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
49	남산3호터널 보수	-	334,000	334,000	계속
50	호암2터널 보행환경 개선	-	1,336,000	1,336,000	계속
51	도림천복개(좌안) 보수	400,000	222,000	△178,000	계속
52	육천복개2구간 보수	369,000	480,000	111,000	계속
53	시흥천1,2복개 보수	507,000	1,308,000	801,000	계속
54	봉천천복개 보수	660,000	1,200,000	540,000	계속
55	대방천복개 보수	600,000	912,000	312,000	계속
56	육천복개1구간 보수	-	1,351,000	1,351,000	계속
57	반포천1,2복개 보수	-	442,000	442,000	계속
58	화계천복개 보수	-	651,000	651,000	계속
59	청계천복개(우안) 보수	-	1,521,000	1,521,000	계속
60	동작지하차도 보수	210,000	356,000	146,000	계속
61	신길지하차도 보수	65,000	396,000	331,000	계속
62	여의교지하차도 보수	-	1,262,000	1,262,000	계속
63	하계지하차도 보수	-	1,990,000	1,990,000	계속
64	등촌지하차도 보수	-	230,000	230,000	계속
65	오금지하차도 보수	-	450,000	450,000	계속
66	개화지하차도 보수	-	460,000	460,000	계속
67	공항입구지하차도 보수	-	150,000	150,000	계속
68	국회앞지하차도 보수	-	794,000	794,000	계속
69	도로기전시설물 공공요금 관리	7,127,000	7,340,000	213,000	계속
70	도로기전시설물 일상유지보수	3,059,000	3,150,000	91,000	계속
71	도로시설물 경관조명 유지보수	693,000	1,185,000	492,000	계속
72	도로터널 재난방송 중계설비 유지보수	195,040	505,840	310,800	계속
73	도로시설물 노후 조명시설 개선	1,579,000	3,000,000	1,421,000	계속
74	지하차도 노후 배수시설 개량	717,000	630,000	△87,000	계속
75	도로터널 노후 방재시설 보수	765,000	1,075,000	310,000	계속

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
76	도로시설물 노후 전력설비 개량	1,834,000	2,174,000	340,000	계속
77	올림픽대로(방화대교~성산대교) 노후 조명시설 개선	1,000,000	1,000,000	-	계속
78	자동차전용도로시설물 노후 방재시설 개량	860,000	870,000	10,000	계속
79	터널 및 지하차도 보행로 CCTV 개선	926,000	1,186,000	260,000	계속
80	터널 및 지하차도 보행로 조명등 개선	377,000	545,000	168,000	계속
81	정릉·홍지문터널 노후 조명시설 개선	500,000	2,618,000	2,118,000	계속
82	도로터널 방재시설 개선	-	5,883,000	5,883,000	신규

9) 『교량시설물 안전관리 및 수준향상』 관련

- 교량관리를 위한 사업비로 한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리 등 44개 사업(계속 41, 신규 3)에 846억 93백 만원을 편성하였음

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
계		65,502,039	84,693,201	19,191,162	
1	한강교량 온라인 안전감시시스템 유지관리	409,280	487,460	78,180	계속
2	한강교량 방호	4,062	5,272	1,210	계속
3	한강교량 일상유지보수	8,073,000	8,384,200	311,200	계속
4	한강교량 수중구조물 상시점검	350,680	554,933	204,253	계속
5	성산대교 성능개선	13,000,000	12,609,794	△390,206	계속
6	동호대교 보수공사	1,167,700	2,000,000	832,300	계속
7	동작대교 보수공사	-	1,000,000	1,000,000	계속
8	성수대교 보수공사	3,187,540	3,970,480	782,940	계속
9	한남대교 보수공사	1,987,721	2,000,000	12,279	계속
10	강교 도장 보수공사(연간단가)	500,000	500,000	-	계속
11	특수교량 피뢰설비 정비공사	-	118,400	118,400	신규

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
12	마포대교 보수공사	1,000,000	1,000,000	-	계속
13	가양대교 보수공사	-	1,100,000	1,100,000	계속
14	원효대교 보수공사	-	800,000	800,000	계속
15	천호대교 보수공사	-	500,000	500,000	계속
16	무선원격 점검시스템 설치	-	500,000	500,000	신규
17	성산대교 교각 보수공사	-	4,010,738	4,010,738	계속
18	노후 점검시설 개선을 통한 한강대교 역사체험길 조성	-	176,830	176,830	신규
19	교량시설물 일상유지보수	11,901,000	12,000,000	99,000	계속
20	중차량운행허가 시스템 유지운영	41,498	49,645	8,147	계속
21	중차량노선 시설물 성능개선	5,998,750	8,070,000	2,071,250	계속
22	양화교 보수공사	-	650,000	650,000	계속
23	교량시설물 내진보강공사	5,171,000	2,431,000	△2,740,000	계속
24	목동교 보수공사	400,000	770,000	370,000	계속
25	신정교 보수공사	-	1,700,000	1,700,000	계속
26	이화교 보수공사	-	1,000,000	1,000,000	계속
27	구룡교 외 2개소 보수공사	-	1,450,000	1,450,000	계속
28	구로교 외 3개소 보수공사	-	554,000	554,000	계속
29	양평교 보수공사	-	500,000	500,000	계속
30	오금교 보수공사	-	600,000	600,000	계속
31	신사고가 보수공사	300,000	230,000	△70,000	계속
32	행주IC 보수공사	-	200,000	200,000	계속
33	가리봉철도고가 보수공사	-	1,250,000	1,250,000	계속
34	도림천고가 보수공사	1,451,000	1,350,000	△101,000	계속
35	보라매고가 보수공사	1,623,400	750,000	△873,400	계속
36	영등포역고가 보수공사	-	1,400,000	1,400,000	계속
37	개봉철도고가 바닥판 교체 정비공사	-	2,500,000	2,500,000	계속
38	가마산고가 보수공사	-	204,000	204,000	계속
39	육천고가 보수공사	-	500,000	500,000	계속

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
40	성산고가 보수공사	-	500,000	500,000	계속
41	교량시설물 안전점검 및 진단	7,667,274	4,701,115	△2,966,159	계속
42	교량시설물 도면정비 및 전산화	-	475,299	475,299	계속
43	교량시설물 품질향상 및 유지관리	70,000	45,000	△25,000	계속
44	운행제한차량 단속	1,198,134	1,095,035	△103,099	계속

10) 기타 일반예산 관련

- 안전총괄본부 소관 기타 일반예산은 행정운영경비 35억 82백만원을 편성하였으며, 이는 법정경비로 2019년도 지방자치단체 예산편성기본지침 등에 따라 편성하였음.

(단위: 천원)

구분	세부사업명	2018예산	2019예산안	증감	비고
계		3,179,032	3,582,207	403,175	
일반예산(행정운영경비)		3,179,032	3,582,207	403,175	
1	기본경비(안전총괄과)	657,381	685,442	28,061	
2	기본경비(상황대응과)	33,429	35,516	2,087	
3	기본경비(시설안전과)	42,276	70,815	28,539	
4	기본경비(건설혁신과)	-	53,164	53,164	
5	기본경비(도로계획과)	68,488	156,496	88,008	
6	기본경비(도로관리과)	65,531	73,306	7,775	
7	기본경비(도로사업소 6개소)	2,201,561	2,396,839	195,278	
8	기본경비(도로시설과)	40,924	43,244	2,320	
9	기본경비(교량안전과)	69,442	67,385	△2,057	

다. 기금운용 계획안

1) 도로굴착복구기금

- 안전총괄본부 안전총괄관 소관 도로굴착복구기금은 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법 제142조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여 설치·운영되고 있으며,
- 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자의 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구 및 복구된 도로의 정비사업 기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.
- 2019년도 도로굴착복구기금 세출 예산은 2018년도 계획 대비 57억 53백만원 감소한 250억 66백만원(-18.7%) 규모로 편성하였으며, 감소편성 사유는 2018년도 당초 계획보다 도로굴착복구 요청이 18.3% 급증하였고 금년 12월말까지 계속 진행중인 사업임.
- 또한 최근 3년간('15~'17년) 세출예산 평균금액은 244억 86백만원으로 2019년도 도로굴착복구기금 세출 예산을 2.3% 증액된 250억 66백만원 규모로 편성하여, 기금의 설치목적에 맞게 편성되었음.

V. 검토의견

1. 예산 개요

1) 총괄

가) 세입 : 전년대비 250.6% 증가한 2,997억 2천 5백만원

나) 세출 : 전년대비 4.7% 감소한 9,498억 9천 4백만원

2) 일반회계

가) 세입 : 전년대비 0.5% 증가한 800억 9천 7백만원

나) 세출 : 전년대비 0.5% 감소한 1,809억 3천 2백만원

3) 교통사업특별회계

가) 세입 : 도시교통본부 세입예산에 총괄 계상됨.

나) 세출 : 전년대비 325.8% 증가한 251억 2천만원

4) 광역교통시설특별회계

가) 세입 : 전년대비 31.9% 증가한 39억 5천 7백만원

나) 세출 : 전년대비 61.4% 감소한 454억 8천 7백만원

5) 도시개발특별회계

가) 세입 : 도시재생본부 세입예산에 총괄 계상됨.
(지방채발행 2,156억 7천 1백만원 별도계상)

나) 세출 : 전년대비 1% 증가한 6,983억 5천 5백만원

6) 도로굴착복구기금 운용규모

전년대비 17.8% 감소한 440억 68백만원임.

- 2019 회계연도 안전총괄본부 소관 예산안은 전체적으로 세입은 전년대비 250.6%(2,142억 2천 8백만원) 증가한 2,997억 2천 5백만원이며, 세출은 전년대비 4.7%(473억 2천 4백만원) 감소한 9,498억 9천 4백만원으로 전년에 비해 세출규모가 소폭 감소하였음.

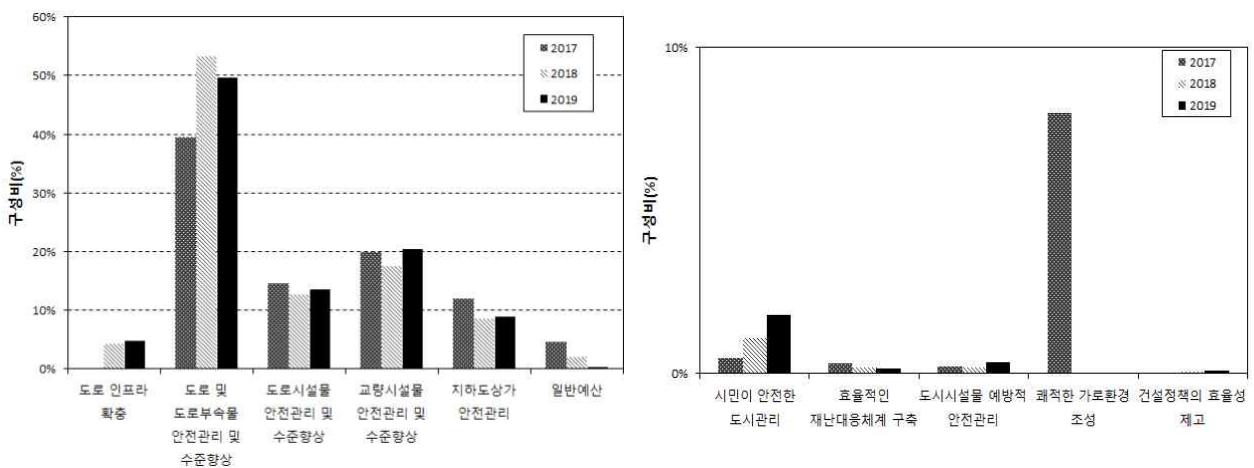
[표] 최근 3년간 안전총괄본부 정책사업목표별 예산 변동 추이 (단위:백만원)

정책사업목표	2019년도 예산안		2018년도 최종예산		2017년도 최종예산	
	예산액	구성비	예산액	구성비	예산액	구성비
계	949,894	100%	997,218	100%	890,703	100%
시민이 안전한 도시관리	16,987	1.8%	10,857	1.1%	4,354	0.5%
효율적인 재난대응체계 구축	1,379	0.1%	1,853	0.2%	2,949	0.3%
도시시설물 예방적 안전관리	3,213	0.3%	1,796	0.2%	2,146	0.2%
쾌적한 가로환경 조성	-	-	-	-	71,307	8%
건설정책의 효율성 제고	737	0.1%	530	0.1%	-	-
지하도상가 안전관리	45,289	4.8%	42,790	4.3%	-	-
도로 인프라 확충	471,442	49.6%	530,712	53.2%	352,719	39.6%
도로 및 도로부속물 안전관리 및 수준향상	129,229	13.6%	126,928	12.7%	130,464	14.6%
도시시설물 안전관리 및 수준향상	193,343	20.4%	175,248	17.6%	178,150	20%
교량시설물 안전관리 및 수준향상	84,693	8.9%	86,465	8.7%	107,580	12.1%
일반예산	3,582	0.4%	20,039	2%	41,035	4.6%

- 정책사업목표별 구성비 추이를 살펴보면, ‘도로 인프라 확충’이 안전총괄본부 전체예산 중 49.6%를 차지하며 전년(53.2%) 대비 3.6%p 감소했는데, 이는 도로 인프라 확충 사업에 필요한 사업예산이 금년 추경예산에 일부 편성되었기 때문이며,
- ‘시민이 안전한 도시관리’는 전년(1.1%) 대비 0.7%p 증가한 1.8%를 차지하고 있는데, 시민 안전교육 강화 등 시민

안전문화 정착을 위한 다양한 도시안전 관련 사업이 추진됨에 따른 것임.

- 반면, ‘효율적인 재난대응체계 구축’은 전년(0.2%) 대비 0.1%p 감소하여 0.1% 수준이며, 이는 경주, 포항 지진, 각종 화재사고 및 붕괴사고 등을 경험하며 재난대응체계 점검 및 보완이 즉각적으로 이뤄진 부분이 반영되었기 때문이라 사료됨.
- ‘교량시설물 안전관리 및 수준향상’은 전년(17.6%) 대비 2.8%p 증가한 20.4%를 차지하고, ‘도로시설물 안전관리 및 수준향상’은 전년(12.7%) 대비 0.9%p 증가한 13.6%를 차지하고 있는 것으로 나타났는데,
- 이는 교량시설물 및 도로시설물을 비롯한 도시기반시설물의 노후화가 당면 도시문제로 부상하면서 이에 대한 개선의지가 반영된 것이라 할 수 있음.([그림] 참조).



[그림] 최근 3년간 정책사업별 구성비 추이

2. 분야별 검토 결과

가. 세입 예산안

(1) 일반회계

- 안전총괄본부 소관 일반회계 세입예산안은 신규 공동구 (마곡) 인수에 따른 기타사업수입 증가 등의 사유로 전년 대비 0.5%인 4억원이 증가한 총 800억 97백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2018년도 예산	2019년도 예산안	증 감	증감률 (%)
계		79,697	80,097	400	0.5%
경상적세외수입		57,187	60,006	2,819	4.9%
	공유재산임대료	46,810	47,433	623	1.3%
	기타사용료	496	500	4	0.8%
	증지수입	111	96	△15	△13.5%
	기타사업수입	9,600	11,851	2,251	23.4%
	기타이자수입	169	126	△43	△25.4%
임시적세외수입		21,607	19,961	△1,646	△7.6%
	자치단체간부담금	95	147	52	54.7%
	일반부담금	226	176	△50	△22.1%
	과징금	235	254	19	8.1%
	과태료	1,216	1,520	304	25%
	불용품매각대	53	67	14	26.4%
	시도비 반환금 수입	198	253	55	27.8%
	그외수입	18,179	16,209	△1,970	△10.8%
	지난연도수입	1,405	1,334	△71	△5.1%
국고보조금 등		123	130	7	5.7%
	국고보조금	123	130	7	5.7%

- 이 중 기타사업수입은 도로사용료는 전년대비 23.4%인 22억 51백만원이 증가하였는데, 이는 차년도 공동구 관리 대행비 세출예산에 준하여 편성한 것인데,

마곡지구 공동구 관리 인수에 따른 관리비 증가, 공동구 정밀 점검용역(격년시행), 자동화재 탐지설비 설치, 인건비 증가 등을 반영하여 편성하였음.

- 임시적세외수입 중 그 외 수입이 지난해 예산액 181억 79백만원 대비 10.8%인 19억 7천만원이 감소한 162억 9백만원을 편성하였는데,

감소편성 주 사유는 지하도 상가 관리비 수입 중 지하도상가 방재실에 근무하는 시설원들의 인건비 중 40%를 지난해 까지 상인들에게 부담을 시켰으나 전국지하도상가 상인연합회의 지속적 개선요구에 따라 내부 검토를 거쳐,

금회 예산편성 시부터 시설원 인건비에 해당하는 세입예산(21억원)을 제외(안전총괄본부 방침, 보도환경개선과-8466, 18.7.30) 시켰기 때문으로 해당 시설원은 공공을 목적으로 업무를 수행하므로 세입 제외조치는 타당한 조치라 사료됨.

(2) 광역교통시설특별회계

- 안전총괄본부 소관 광역교통시설특별회계 세입예산안은 ‘태릉~구리IC간 도로확장’, ‘동부간선도로(녹천교~의정부시계)확장’ 등 2개 사업에 대한 지역발전특별회계보조금의 증가로 전년대비 31.9%인 9억 57백만원이 증가한 총 39억 57백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2018년도 예 산	2019년도 예 산 안	증 감	증감률 (%)
계		3,000	3,957	957	31.9%
국고보조금 등		3,000	3,957	957	31.9%
	국고보조금	3,000	3,957	957	31.9%

(3) 도시개발특별회계

- 안전총괄본부 소관 도시개발특별회계 세입예산안은 지방채의 신규 발행으로 전년대비 7,602.5%인 2,128억 71백만원이 증가한 총 2,156억 71백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구	분	2018년도 예 산	2019년도 예 산 안	증 감	증감률 (%)
계		2,800	215,671	212,871	7,602.5%
지방교부세		2,800	-	△2,800	△100%
	특별교부세	2,800	-	△2,800	△100%
국내차입금		-	215,671	215,671	-
	지방공공자금채	-	49,720	49,720	-
	모집공채	-	165,951	165,951	-

- 도시개발특별회계 세입은 도시재생본부가 총괄 계상하고 있으며 금회 도시개발특별회계 세입예산안 편성은 안전총괄본

부 소관 6개 사업에 투입할 지방공공자금채와 모집공채 등 외부차입금을 별도 계상함에 따른 것임.

- 차입내역을 살펴보면, 다음 [표]에서와 같이 ‘신림-봉천터널 건설’ 외 1개 사업의 원활한 추진을 위해 지방공공자금채¹⁾ 497억 2천만원,

‘강남순환도시고속도로 건설’ 외 3개 사업의 추진을 위한 모집공채²⁾ 1,659억 51백만원 등 총 2,156억 71백만원 규모의 국내 차입금에 해당함.

[표] 2019 사업별 차입금 내역

연번	사 업 명	과 목	차입액(천원)
1	신림-봉천터널 건설	지방공공자금채	34,720,000
2	서울제물포터널 건설		15,000,000
소 계			49,720,000
3	강남순환도시고속도로 건설	모집공채	46,836,000
4	서부간선지하도로건설		45,380,000
5	동부간선도로 확장공사(월계1교~녹천교)		10,200,000
6	월드컵 대교 건설		63,535,000
소 계			165,951,000
합 계			215,671,000

1) 지방자치단체가 정부, 공공기관 및 금융기관과 대차계약을 맺고 차입증서를 제출하는 기채(빚을 얻음)
 2) 「지방재정법 시행령」 제13조의 규정에 의하여 발행하는 지방채

- 이처럼 대규모 차입은 서울시가 대형사업들의 계속되는 사업지연으로 시민불편과 부대비용 발생이 초래되자 조속한 사업추진을 위해 부족한 예산에 대한 긴급수혈 차원에서 이루어진 것으로 사료됨.
- 서울시가 차입을 통해서라도 대형공사의 원활한 추진을 기하려는 취지에는 공감할만하다 하겠으나 상기 [표]의 6개 사업 중 강남순환도시고속도로를 제외한 나머지 5개 사업 모두 민원이 제기되어 있어 차입금을 모두 계획대로 집행할 수 있을지 의문시됨.
- ‘신림-봉천터널’의 경우 난곡사거리 주택가의 암석 굴착 및 발파에 따른 민원, ‘서울제물포터널’과 ‘서부간선지하도로’의 경우 환기구 설치에 따른 민원, ‘동부간선도로 확장’의 경우 방음터널 설치요구 민원, ‘월드컵대교’의 경우 남단 연결램프-D 삭제에 따른 반발민원 등이 상존하고 있는 바,
- 지방채 발행이 원금상환과 이자부담을 장기간 안게 된다는 측면에서 볼 때 실제로 집행이 확실시되는 최소한의 예산만 투입하기 위한 최소한의 차입이 이루어질 필요가 있고,
- 도시개발특별회계에서 지원하고 있는 세출사업들에 대한 면밀한 검토를 통해 지방채 발행 의존도를 최소화하고 가급적 한정된 예산 내에서 효율적인 투자가 이루어질 수 있도록 하는 도시개발특별회계 전체 세출 조율이 필요하다 하겠음.

나. 세출 예산안

(1) 일반회계

1) 시민 안전문화 활성화(사업별설명서 P.62)

- 동 사업은 재난안전 관련 민간단체 활동을 지원하여 사전 재난예방 및 재난발생 대응에 가능한 자원으로 활용하고, 지역 주민들이 주도적으로 지역안전을 위해 활동할 수 있는 기반 마련을 위한 것으로 전년예산(9천만원) 대비 2억 19백만원 (243%) 증가한 3억 9백만원을 편성하였음.
- 이는 금회 신규로 시민 안전의식 캠페인(동영상 등 홍보) 추진을 위해 2억원을 증액 편성했기 때문으로
- 시민들의 위기대응 인식과 역량강화를 위해 KBS, MBC 또는 종편 예능프로그램과 연결해 시민 안전문화 관련 주제를 재미있게 풀어내면 심각한 이슈도 널리 확산이 가능할 것이라는 발상에서 시작되어
- 재연배우, 개그맨, 몰카형식 등을 통해 생활안전·건설안전 등 재난유형별 콘텐츠를 제공하는 프로그램을 제작하여 유튜브, SNS 등 온라인 홍보를 도모하려는 것임.
- 이를 위해, 시사교양 프로그램인 KBS2 생생정보 프로그램 제작에 소요되는 편당 2천만원씩 10회분을 편성한 것임.
- 시민안전을 인기 예능프로그램을 통해 시민들에게 홍보하려

는 취지에는 적극 공감할만하다 하겠으나 이 같은 아이디어가 올해 9월 9일에야 논의되기 시작함에 따라 예산편성 과정에서 충분한 검토가 이루어지지 못하였고, 관련 방침도 수립하지 못한 채 서둘러 예산만 편성하고 편성예산에 맞추어 계획을 구체화하려는 것은 예산낭비의 소지가 있으므로 면밀한 검토가 필요하다 하겠음.

2) 서울기술연구원 설립 운영(사업별설명서 P.90)

- 동 사업은 ‘도시문제 해결형 기술과학 R&D 컨트롤타워’로 금년 3월 설립된 서울기술연구원(이하 “연구원”)의 운영지원을 위한 것으로 전년예산 67억 57백만원 대비 41억 37백만원 (61%) 증가한 108억 94백만원을 편성하였음.
- 증가사유는 전년대비 인건비(34억 24백만원), 사업비(19억 5천만원), 운영비(7천 7백만원)는 증가한 반면, 기간제근로자등보수(6천 5백만원), 채용대행료(1천 5백만원), 자산취득비(5억 49백만원), 재단설립 기본재산(5억원)이 감소함에 따른 것임([표] 참조).

[표] 예산(안) 세부산출내역

(단위: 백만원)

구분	세부항목	2018년 본예산	2019년 예산(안)	증감
기간제근로자등 보수 사무관리비	기간제근로자등 보수	65	-	△65
	채용대행료	15	-	△15
출연금	인건비	2,161	5,585	3,424
	사업비	1,850	3,800	1,950
	운영비	1,074	1,151	77
	임차료	532	336	△196
	자산취득비	572	23	△549
	재단설립 기본재산	500	-	△500
합 계		6,757	10,894	4,137

- 먼저 인건비 증가사유는 금년에는 정원 50명에 대한 급여, 각종수당, 사회보험료 등을 6개월분만 편성했던 것에 비해 2019년에는 정원 65명에 대한 12개월분을 편성했기 때문임 ([표] 참조).

[표] 인건비 편성현황

구분	2018년 예산액	2019년 예산(안)	증감사유
인건비	2,160,914천원	5,584,968천원	
	<ul style="list-style-type: none"> - 급여(52명) : 1,801,481천원 <ul style="list-style-type: none"> · 원장(1)*146,000천원*0.5년 = 73,000천원 · 선임연구위원(5)*83,180천원*0.5년 = 207,950천원 · 연구위원(16)*74,231천원*0.5년 = 593,848천원 · 수석연구위원(14)*67,837천원*0.5년 = 474,859천원 · 전임연구위원(6)*60,166천원*0.5년 = 180,498천원 · 선임행정위원(1)*72,080천원*0.5년 = 36,040천원 · 행정위원(2)*62,487천원*0.5년 = 62,487천원 · 수석행정위원(3)*55,636천원*0.5년 = 83,454천원 · 전임행정위원(2)*47,416천원*0.5년 = 47,416천원 · 책임기사(1)*45,422천원*0.5년 = 22,711천원 · 주임기사(1)*38,436천원*0.5년 = 19,218천원 - 정액급식비 : 41,730천원 <ul style="list-style-type: none"> · 130천원*7명*9개월 = 8,190천원 · 130천원*43명*6개월 = 33,540천원 - (연차수당 미편성) - 자녀학비보조수당 : 4,680천원 <ul style="list-style-type: none"> · 468천원*5명*2분기 = 4,680천원 - 가족수당 : 36,000천원 <ul style="list-style-type: none"> · 배우자 40천원*6개월*50명 = 12,000천원 · 첫째자녀 20천원*6개월*50명 = 6,000천원 · 둘째자녀 60천원*6개월*50명 = 18,000천원 - 특정업무수당 : 2,400천원 <ul style="list-style-type: none"> · 80천원*5명*6개월 = 2,400천원 	<ul style="list-style-type: none"> - 급여(65명) : 4,573,406천원 <ul style="list-style-type: none"> · 원장(1)*144,000천원*1년 = 144,000천원 · 선임연구위원(5)*85,344천원*1년 = 426,720천원 · 연구위원(18)*76,161천원*1년 = 1,370,898천원 · 수석연구위원(18)*69,602천원*1년 = 1,252,836천원 · 전임연구위원(13)*61,730천원*1년 = 802,490천원 · 선임행정위원(1)*73,953천원*1년 = 73,953천원 · 행정위원(2)*64,113천원*1년 = 128,226천원 · 수석행정위원(4)*57,084천원*1년 = 228,336천원 · 전임행정위원(3)*48,649천원*1년 = 145,947천원 - (정액급식비 미편성) - 연차수당 : 59,076천원 <ul style="list-style-type: none"> · 230,763원 x 64명 x 4일 = 59,076천원 - 자녀학비보조수당 : 12,168천원 <ul style="list-style-type: none"> · 468천원*(65명*10%)*4분기 = 12,168천원 - 가족수당 : 92,160천원 <ul style="list-style-type: none"> · 배우자 40천원*12개월*64명 = 30,720천원 · 첫째자녀 20천원*12개월*64명 = 15,360천원 · 둘째자녀 60천원*12개월*64명 = 46,080천원 - 특정업무수당 : 8,640천원 <ul style="list-style-type: none"> · 80천원*9명*12개월 = 8,640천원 	<ul style="list-style-type: none"> · 인건비 증감 사유 - '18년 6개월분, '19년 12개월분 편성 - '18년 채용계획(안)에 따른 직급별 정원 반영 · 급여단가 - 보수규정 직급별 상하한액 중간금액 - '18년 임금인상률 2.6% 준용 반영 · 조직 : 2본부, 6실 · 인원 : 65명 (원장1, 본부장 2, 실장 6, 직원 56)

<ul style="list-style-type: none"> - 특별근무수당 : 1,000천원 · 100천원*5명*2회 = 1,000천원 - 시간외근무수당 : 24,150천원 · 1,150천원*7명*3개월 = 24,150천원 - 파견수당 : 24,300천원 · 4급 800천원*1명*9개월 = 7,200천원 · 5급 700천원*1명*9개월 = 6,300천원 · 6급이하 600천원*2명*9개월 = 10,800천원 - 사회보험료 : 225,173천원 · 국민연금 87,117천원*1식 = 87,117천원 · 국민건강보험 57,334천원*1식 = 57,334천원 · 노인장기요양보험 3,755천원*1식 = 3,755천원 · 고용보험(실업) 14,027천원*1식 = 14,027천원 · 고용보험(직능) 5,396천원*1식 = 5,396천원 · 산재보험 57,544천원*1식 = 57,544천원 - (퇴직급여 미편성) 	<ul style="list-style-type: none"> - 특별근무수당 : 700천원 · 70천원*10명*1회 = 700천원 - 파견수당 : 25,200천원 · 4급 800천원*1명*12개월 = 9,600천원 · 5급 700천원*1명*12개월 = 8,400천원 · 6급이하 600천원*1명*12개월 = 7,200천원 - 사회보험료 : 405,601천원 · 국민연금 3,638,088천원*4.5% = 163,714천원 · 국민건강보험 4,630,000천원*3.12% = 144,456천원 · 노인장기요양보험 144,456천원*6.55% = 9,461천원 · 고용보험(실업) 4,630,000천원*0.65% = 30,095천원 · 고용보험(직능) 4,630,000천원*0.25% = 11,575천원 · 산재보험 4,630,000천원*1.00% = 46,300천원 - 퇴직급여 : 408,017천원 · 408,017천원/1년 = 408,017천원
---	--

- 이와 관련해 연구원에서는 2018년 정원 중 부족인원 20명을 연내 단계적으로 충원할 예정에 있으며, 2019년에도 15명을 추가적으로 충원할 계획에 있음.

[표] 서울기술연구원 정원 및 현원현황

구분	정원		현원 (2018.11.7.기준)
	2018년	2019년	
원장	1	1	1
연구직	40	53	20
일반직	9	11	9
계	50	65	30

※ 서울시 파견공무원(3명)과 파견용역직(2명) 제외

- 다음으로 사업비는 전년 5개분야 24개 사업에 18억 5천만원을 편성했던 것을 6개 분야 27개 사업에 38억원을 편성함 ([표] 참조).

[표] 2019년 사업계획(사업비 : 3,800백만원)

사 업 명	사업비 (백만원)	추진 부서
(1) 도시 인프라 문제 해결 (8개사업)	920	도시 인프라 연구실
광학원격탐사 기반의 신곡수중보 수문개방에 따른 하천영향 분석	100	
고밀도 도시에 적합한 물수지 분석과 장기적 지하수위 관리 방안 연구	100	
도심 지하수 모니터링 기술 및 통합유지관리 방안 연구	100	
물순환 회복을 위한 빗물마을 최적 관리 기술개발 연구	150	
투수포장의 물순환 회복 효과 향상을 위한 최적 적용방안 연구(1차)	150	
도로시설물 포장 유지관리 지침 개발(1차)	200	
드론 등을 이용한 교량 등 도로시설물의 3차원 정보모델링 및 점검기술 연구	120	
광촉매를 활용한 도로시설물 미세먼지 저감 효과 검증(2차)	50 (비예산)	
(2) 재난·재해에 안전한 도시 구현 (6개사업)	590	안전방재 연구실
서울시 지진재난 통합관리시스템 구축을 위한 로드맵 구상	100	
한파 및 폭설 변화 양상 규명 및 도심지 영향 평가 연구	100	
서울시 주요 하천 구간별 수문계측 및 유지관리 방안 연구	100	
근로자 안전사고 예방을 위한 스마트 센서기반 중장비 안전관리 시스템	100	
도시형 사방대책 정립 및 적용방안 연구	100	
통합 물관리(치수, 이수, 수질) 분석 시스템 개발	90	
(3) 시민생활 안전 및 환경개선 (6개사업)	1,050	생활환경 연구실
서울시 건축물 통합관리를 위한 파일럿 시스템 구축 연구	200	
3중 시설물(건축물)의 효율적 관리를 위한 지정기준 고도화 연구	50	
대기 측정용 간이 미세먼지(PM-2.5/PM-10) 측정기 모듈 개발	350	
CCTV 기반 스모그 감시 시스템 개발	250	
기존 건축물 제로에너지 실현을 위한 방안 연구	100	
공동주택의 장수명화를 위한 구조기술 개발	100	
(4) 미래 선진도시 견인을 위한 혁신·융합 (6개사업)	490	혁신융합 연구실
대중교통 이용을 고려한 보행량 추정 기법 연구	100	
서울시 공공빅데이터 개방·활용실태에 관한 연구	50	
지하철 개설에 따른 지역 변화 분석 연구	40	
CCTV 영상 정보 활용 기술 연구	100	
건축물 에너지 데이터를 활용한 스마트 진단 시스템 구축 연구	100	
LiDAR기법을 활용한 태양광 에너지 자원 정보 플랫폼 개발	100	
(5) 혁신기술 실용화 및 발전 전략 (1개사업)	250	연구 기획실
혁신기술 제안 플랫폼 고도화 및 기술 검증 체계 연구	250	
(6) 수시과제(긴급현안 대응 과제)	500	

- 2018년은 원장 채용과 연구인력 총원이 늦어져 사업추진이 어려웠던 점을 감안하면 조속한 인력 총원으로 연구원의 정상화를 통해 산적해 있는 도시문제 해결을 위한 적극적인 노력이 필요한 시점이라 여겨짐.
- 다음으로, 운영비 증가(7천 6백만원) 역시 인건비와 마찬가지로 전년에 6개월분을 편성했던 것을 당해연도에는 12개월분 전체를 편성함에 따른 것임([표] 참조).

[표] 운영비 증감내역

(단위: 천원)

구 분	2018년 예산액	2019년 예산(안)	증 감
업무추진비	42,660	70,920	28,260
관서운영비	22,300	24,100	1,800
선택적복지비	29,000	75,400	46,400
특근매식비	28,800	49,920	21,120
여비	107,043	128,400	21,357
제세공과금	41,847	50,400	8,553
차량유지비	17,800	26,400	8,600
회의운영비	65,150	77,250	12,100
지급수수료	198,756	205,200	6,444
도서인쇄비	18,990	21,220	2,230
행사홍보비	153,000	85,000	△ 68,000
소모품비	40,154	91,800	51,646
직책보조비	56,100	133,200	77,100
교육훈련비	21,500	26,200	4,700
기타운영비	231,350	85,200	△ 146,150
합계	1,074,450	1,150,610	76,160

- 서울기술연구원이 점차 그 틀을 갖추어 감에 따라 당해년도 예산이 전년 대비 크게 증액되는 부분에 대해서는 이해가 되나, 2018년 예산집행율이 9월30일 기준으로 전체 25%(66억 89백만원 중 16억65백만원 집행)에 불과한 실정이라는 점에

서 이월사업들과 2019년 사업들이 증척되면서 또 다른 이월을 낳을 가능성을 배제할 수 없는 바, 독립회계연도 원칙에 의거 최소한의 예산만 편성하는 노력이 필요하다 하겠음.

3) 시설물 안전점검 통합관리 시스템 구축(사업별설명서 P.158)

- 동 사업은 시설물 안전점검, 위험예측 및 이력관리 등 시설 관리에 대한 컨트롤 타워 기능을 수행하기 위한 것으로 특별히 금회는 안전취약시설을 대상으로 상시계측 모니터링 구축을 위해 전년예산 8천 2백만원 대비 1억 18백만원(144%) 증가한 2억원을 편성하였음.
- 산출내역을 살펴보면 총 10개소에 1개소당 4개의 계측기를 설치할 계획으로 2억원을 편성하였고 매년 그 대상을 확대한다는 것이 서울시 계획임.
- 그러나 관련 방침서도 마련되지 않은 상태에서 예산이 편성된 관계로 사업의 타당성과 효과성이 제대로 검증된 것인지가 의문시되며,
- 시의 설명에 따르면 중점관리가 필요한 안전취약시설을 선정해 균열, 기울기, 변위를 사물인터넷 센서로 실시간 원격 모니터링하고 소유자, 관리기관에 스마트폰으로 확인할 수 있도록 정보를 제공하고 위험경고 알림을 통해 신속한 대응체계를 구축한다는 설명이나,

- 안전취약 대상시설에 대하여 시설개선 등 본질적인 문제 해결이 아닌 모니터링에 1개소당 2천만원의 예산을 소요한다는 것이 과연 예산투입 대비 효과 측면에서 합리적인지와, 센서의 특성상 유지관리가 소홀할 경우 무용지물이 된다는 점 등을 감안하여 신중히 추진할 사업이라 사료됨.

4) 기타 일반회계 신규사업들

- 금회 일반회계 신규사업은 총 12건에 25억 82백만원을 편성했으며, “서울시 안전어사대 운영”, “스마트 가로등시스템 구축 타당성 조사 및 기본설계 용역”, “지하안전관리체계 구축” 이상 3건 외 시민참여예산 9건임.

[표] 일반회계 신규사업 현황

(단위: 천원)

연번	부서	사업명	'19 예산	사업별설명서
1	시설안전과	서울시 안전어사대 운영	126,600	p.162
2	도로관리과	스마트 가로등시스템 구축 타당성 조사 및 기본설계 용역	209,000	p.582
3	도로관리과	지하안전관리체계 구축	120,000	p.585
4	상황대응과	위험·응급 시설물 관리(시민참여)	50,000	p.140
5	도로관리과	가로등, 보안등 설치 및 정비(시민참여)	560,000	p.574
6	도로관리과	도로 안전시설 설치 및 정비(시민참여)	200,000	p.588
7	도로관리과	안전한 제설시설(자동엑상살포장치, 열선) 설치(시민참여)	350,000	p.592
8	도로관리과	도로포장 및 정비(시민참여)	345,000	p.595
9	도로시설과	노후된 대방지하보차도 환경개선(시민참여)	300,000	p.641
10	도로시설과	한국과학기술원앞 보도육교 보행환경 개선(시민참여)	300,000	p.644
11	도로시설과	잠수교북단 지하보도 환경개선(시민참여)	100,000	p.647
12	도로시설과	광장중앙 지하차도 조도개선(시민참여)	30,000	p.650
계			2,581,600	

- 먼저 “서울시 안전어사대 운영”사업은 안전수칙 미준수 재난취약 현장을 상시직접 단속·처벌할 수 있는 단속반을 운영하여 안전사고 예방관리를 강화하려는 것으로 금회 신규로 1억 27백만원을 편성하였음.
- 단속반은 내부공무원(시설안전과 직원)인 ‘어사’와 전문자격증 소지자 및 안전 분야 경험자인 ‘어사대원’, 그리고 안전관리자문단의 ‘전문가’들로 구성한 후,

※ 서울시 안전어사대 구성(안)

- 어 사 : 특사경으로 지정된 내부 공무원(시설안전과 직원)으로 구성
 - 역할 : 공사장 및 시설물 현장 어사대원 단속 지휘·조정
- 어사대원: 시간선택제 임기제공무원(마급)으로 구성 ※60명 채용('18년: 20명 '19년: 40명)
 - ※ 관련 자격증 소지자 및 안전 분야 유경험자(토목, 건축, 방재 등 퇴직공무원 포함)
 - 역할 : 공사장 및 시설물 현장에 대해 상시순찰을 통한 안전단속업무 수행
- 전문가 : 민간현장 전문가 200명 POOL 구성('18년: 100명, '19년: 100명)
 - ※ 건설안전, 토목, 건축, 기계, 전기, 가스, 방재 등 분야별 외부전문가
 - 역할 : 안전단속 전반에 대한 각 전문분야별 자문

- 서울시 전역을 5개 권역(도심, 동북, 동남, 서북, 서남)으로 나누어 1일 5개팀(팀별 4~6명)이 토목, 건축, 방재 등 관련분야를 단속할 계획인 것으로 파악됨.
- 시는 기존의 ‘조사관찰 안전점검’에서 안전어사대를 통해 ‘안전위반 단속처벌’ 중심으로 전환함으로써 현장안전사고 예방을 보다 강력하게 추진한다는 계획으로 최근 공사장과 재난취약시설 등에서 안전사고가 빈발하고 있는 점을 감안할 때 그 취지에 공감할만하다 하겠음.

- 다만, 본 사업이 신규사업임에도 불구하고 서울시는 금년 6월 이미 어사대원(시간선택제임기제공무원)을 임용하여 7월부터 어사대를 실제로 운영하고 있고, 이를 위해 '18.9.30일 기준 약 4천만원의 예산을 재난관리기금에서 충당하여 집행한 것으로 파악되는 바,

[표] 안전어사대 구성 이후 2018. 9. 30. 현재까지 소요된 예산 현황(행정사무감사 요구자료 #32)

연번	집행 내역	집행 금액(천원)	비고
계		39,780	
1	개인 보호장구(안전화, 안전모 등)	6,422	
2	위원 수당 지급	4,750	
3	안전어사대 발대식 등 홍보 관련 비용	14,208	
4	직무교육비 지급	14,400	

- 이처럼 계속적으로 인건비가 지급되는 신규사업의 경우 의회 예산심사를 거쳐 신중히 추진되어야 함에도 재난안전을 예방한다는 명목 하에 재난관리기금을 통해 서둘러 출발시킨 것은 편법적 사업추진에 해당된다 할 것이므로 이러한 사례가 재발되지 않도록 시정되어야 할 것임.
- 다음으로 “스마트 가로등시스템 구축 타당성 조사 및 기본설계 용역”은 도로조명시설에 주변 사물을 감지할 수 있는 센서를 설치해 생성된 정보를 IT기반 조명제어망에 조명인프라를 구축하여 조명을 제어하고 시민생활에 필요한 정보 제공에 활용하려는 사업의 타당성 조사 및 기본설계를 위한 것으로 금회 신규로 2억 9백만원을 편성함.

- 동 사업은 “스마트조명도시(Smart Lighting City) 서울” 종합추진계획의 일환으로 도시조명시스템에 정보통신 기술을 접목하여 공공 조명기구들 간의 치밀한 네트워킹을 통해 정보를 주고받는 통합적 체계를 의미하며,
- 이와 관련하여 도시빛정책과에서는 ‘15년부터 ‘17년까지 중구 무교로 가로등, 장안벚꽃길 가로등, 통일로 일대 스마트조명 빛공해 제로마을 시범사업을 시행한 바 있음.

- `15.1.~ `17.12 : 스마트 가로등 시범사업 검토 및 시행
 - `15. 01 : 중구 무교로 가로등 디밍제어 시범사업(차량및보행자 감시)
 - `16. 12 : 장안벚꽃길 가로등 LED 디밍제어 시범사업(차량감시)
 - `17. 12 : 통일로(홍은사거리~무악재역)일대 스마트조명 빛공해 제로마을 시범단지 조성(도시빛정책과)

- 서울시는 금회 타당성 조사 및 기본설계 사업을 통해 상기 시범사업 결과를 분석하고 보완하여 ‘20년부터 ‘24년까지 연차적 스마트 조명제어 시스템을 구축할 계획인 것으로 파악되는 바,
- 추진부서가 기존 도시빛정책과에서 안전총괄본부로 달리한다는 측면에서 사업주체가 어느 부서가 되어야 하는지 명확히 할 필요가 있으며 사업연계성에도 만전을 기할 필요가 있어 보임.
- 또한, 가로등 스마트조명제어시스템 구축을 위한 선행 조건인 가로등 LED광원 보급률이 아직 26.2%에 머문 상태(‘18.5

월 기준)인 점을 감안할 때 본격적인 시스템 구축에 앞서 이에 대한 대책마련도 점검할 필요가 있다 하겠음.

[표] 서울시 조명 LED 보급현황

구분	총계		가로등		터널·지하차도 등		보안등		
	계	LED	가로등	LED	차도등	LED	보안등	LED	
수량 (등)	시도	204,928	48,427 (23.6%)	138,212	36,235 (26.2%)	66,716	12,192	-	-
	구도	296,829	76,331 (25.7%)	60,849	12,270 (20.1%)	6,254	2,887	229,726	61,174

- “지하안전관리체계 구축”사업은 지하를 안전하게 개발하고 이용하기 위한 안전관리체계를 확립하여 지반침하로 인한 위해(危害)를 방지하고 공공의 안전을 확보하기 위한 것으로 금해 신규로 1억 2천만원을 편성하였음.
- 세부편성내역을 살펴보면 지하안전위원회 운영 5백만원, 지하안전관리 심포지엄 개최 1천만원, 지하안전관리 워크숍 개최 5백만원, 용역비 1억원으로 구성됨.
- 지난 ‘16.1.7일 「지하안전관리에 관한 특별법(약칭:지하안전법)」이 제정되었고 ‘17.11.21일 동법 시행령·시행규칙이 제정되어 금년 1월 1일부로 지하안전법 및 시행령·시행규칙이 본격적인 시행에 들어간 상황임을 감안할 때,
- 이 법령에 따라 서울시 지하안전관리 종합 추진계획의 수립 및 이행에 필요한 제반사항 마련을 위한 것으로 파악됨.

- 다만, 용역비 1억원에 대해서는 예산편성 전에 기술용역 타당성 심의를 거쳤어야 함에도 이를 누락하여 그 목적 및 과업내용이 불분명함으로 보다 면밀한 검토가 필요하다 하겠음.

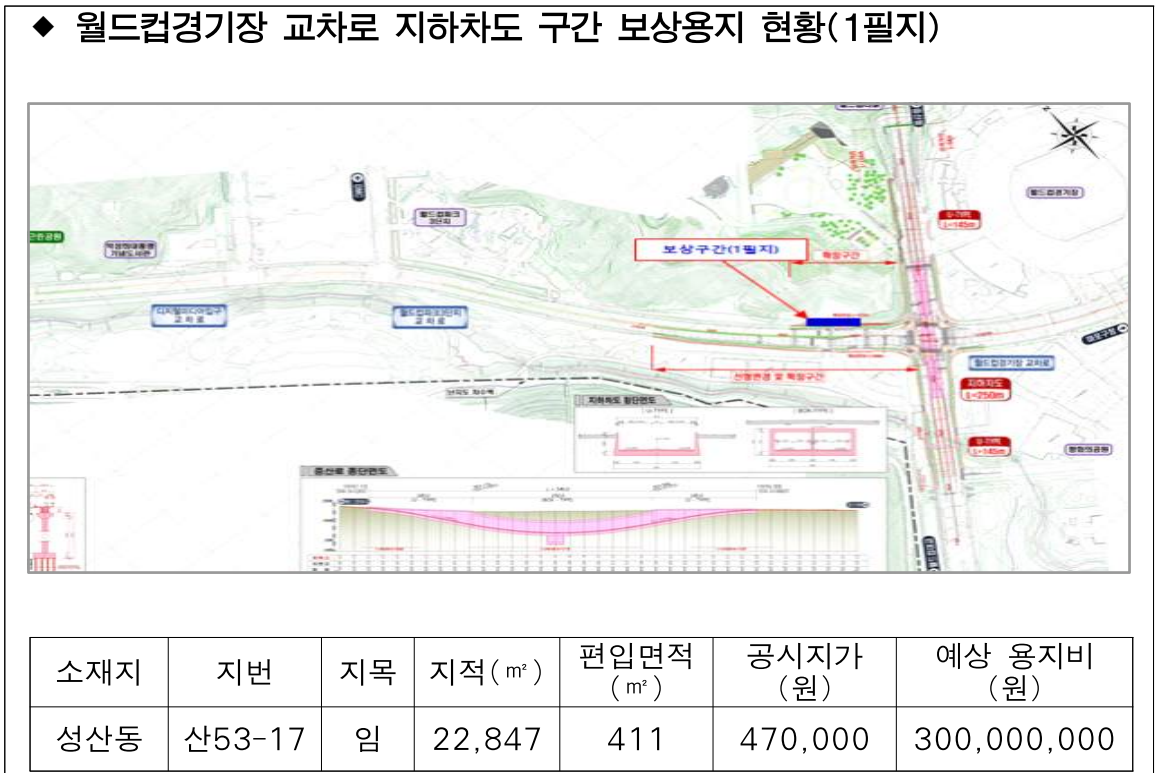
(2) 교통사업특별회계

1) 제2자유로 종점부(난지도길)입체화(교통개선분담금 계정)(사업별설명서 P.482)

- 동 사업은 제2자유로 종점부의 교통정체 해소를 위해 입체교차로를 설치하는 계속사업으로 전년예산 40억원 대비 160억원(400%) 증가한 200억원을 편성하였음.
- 세부내역을 살펴보면, 지하차도 가시설 설치(120억원), 지하차도 터파기(20억원), 암거이설 및 지장물이설 등(47억원)에 소요되는 공사비 및 감리비, 그리고 토지보상비(3억원)를 편성한 것임.
- 시는 공사추진과 관련하여 당초 '18년 하반기 공사 착공 예정이었으나 환경영향평가 협의 지연으로 '18년 예산을 명시이월하여 '19년 초에 착공할 예정인 것으로 파악됨.
- 그러나 협의 지연된 환경영향평가의 향후 추진 일정이 명확하게 담보되지 않은 상태에서 금회 명시이월 예산 39억원 5천만원과 2019년 예산 200억원이 원활하게 집행 가능한 규모인지 의문시되므로 충분한 검토를 통해 최적의 예산을 편성

할 필요가 있어 보임.

- 참고로, 교차로에 접한 토지보상(3억원)의 경우는 차년도 공사구간에 저축되지는 않아 보상협의 문제가 공사지연으로 직결될 가능성은 낮다고 사료됨.



2) 탄천변 동측도로 확장(교통개선분담금 계정)(사업별설명서 P.488)

- 동 사업은 서울 동남권 대규모 개발에 따른 장래교통수요 증가 대비 및 송파대로, 동부간선도로의 교통량 분산을 위해 탄천변 동측도로를 구조개선하려는 계속사업으로 전년 예산 15억원 대비 13억 8천만원 감소한 1억 2천만원을 편성하였음.

- 이는 2017.10.31일 시 투자심사 결과에 따라 2구간 재검토 노선안의 한국지방행정연구원 타당성조사 시행에 따른 납부 수수료를 위한 것인데,
- 그간 동 사업이 난항을 겪은 경위를 살펴보면, 당초 2007년부터 2009년까지 기본설계용역을 시행하던 중 주민 요구에 의해 도로 전면지하화 및 상부 공원화하는 방향으로 2011년 재투심을 받았으나 부적정 판정(B/C 0.71)을 받았고,
- 이에 터널 2차로, 기존 제방도로 2차로를 활용하는 변경설계안으로 2012년 실시설계를 추진하던 중 주민 반대로 노선계획 확정시까지 일시 중단된 바 있으며, 2016년에 구조개선 기본구상과 타당성조사 및 기본계획을 재조사함.
- 2017년 한국지방행정연구원 타당성조사 결과 B/C가 0.34로 전체사업의 경제적 타당성은 부족하나, 1구간(광평교 및 동남로 연결구간)은 시급한 구조개선이 필요한 것으로 판정됨에 따라,
- 2017. 10월 시 투자심사를 거쳐 1구간을 우선적으로 추진하되 2구간은 지하화 요구 민원해소 대책 및 교차로 도로용량 증대 방안 마련 등을 고려해 사업을 재검토하는 것으로 파악됨.
- 따라서 금회 예산편성은 2구간에 대한 대안 마련 후 한국지방행정연구원에 타당성 조사를 재의뢰하려는 것으로, 사업의 명맥만 유지하는 대안 보다는 현실성 있는 대안을 제

시하여 상기와 같이 반복적으로 예산이 낭비되는 일이 없도록 특단의 대책을 강구해야 할 것임.

(3) 광역교통시설특별회계

1) 동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장(사업별설명서 P.466)

- 병목현상으로 인해 상습적으로 정체되고 있는 동부간선도로를 확장함으로써 통행속도를 개선하고, 주요 간선도로와 체계적인 간선도로망을 구축하려는 계속사업으로 전년예산 934억 53백만원 대비 497억 86백만원 감소한 436억 67백만원을 편성하였음.
- 동 사업의 경우 동부간선도로 일부구간 지하화 요구민원, 터널형방음벽 설치 요구민원 등으로 공사가 지연되어 연례적으로 대규모 예산이 사고이월되면서 '07년 착공하여 현재 11년 넘게 공사 중에 있음.
- 그러나 금년부터 상당부분의 걸림돌이 해소되면서 공사가 빠르게 진척될 것으로 예상되기는 하나, 금년 추경예산에서 499억 53백만원의 공사비 추가 확보에 따라 예산현액 934억 53백만원이 투입되었음에도 이 중 47%에 해당하는 439억 53백만원을 금회 명시이월하고 있다는 점에서,
- 금회 편성예산 436억 67백만원과 합해질 경우 876억 2천만원에 달하기 때문에 이 역시 당해연도 내에 모두 집행이 가

능한지가 의문시되므로 독립회계연도 원칙을 준수할 수 있는 최소한의 예산을 편성할 필요가 있어 보임.

- 또한, 동 사업의 준공기한이 2020.12월이고 이를 위해 당해연도에 이어 2020년도에도 940억 56백만원의 대규모 예산이 추가 투입되어야 한다는 점에서 원활한 예산투입이 어려울 경우 준공기한의 또다시 연기될 가능성이 있는 만큼 기한 내에 완료될 수 있도록 공정관리와 예산집행에 각별한 주의가 당부됨.

[표] 동부간선도로 확장공사 공사비 및 감리비 변동현황 (단위: 백만원)

구 분	공사비 및 감리비 변동 내역						
설계변경차수 통계목	1차 (2008.08)	2차 (2010.04)	3차 (2012.05)	4차 (2012.05)	5차 (2012.10)	6차 (2014.05)	7차 (2017.12)
합 계	226,437	226,437	182,351	189,257	269,808	269,808	410,805
공사비	220,425	220,425	176,339	184,326	262,785	262,785	398,160
감리비	6,012	6,012	6,012	4,931	7,023	7,023	12,645

2) 태릉~구리IC간 도로확장(사업별설명서 P.473)

- 동 사업은 서울, 구리 및 남양주 간의 주요 교통축인 북부간선도로의 만성적 교통정체 및 주변 대규모 개발사업에 따른 교통정체 심화 해소를 위한 것으로, 전년도 100억원 대비 85억 1천만원(85%) 감소한 14억 9천만원을 편성하였음.

□ 사업개요

- 위 치 : 북부간선도로 목동IC(중랑구)~구리IC(구리 인창동)
- 규 모 : 폭 4~6 → 6~8차로, 연장 4.78km (서울 1.25km, 민자 2.08km, 구리 1.45km)
 - ※ 총 연장 중 중랑IC 2.08km 구간은 「구리~포천 민자고속도로」에서 공사시행
- 기 간 : '07. 12. ~ '21. 12.
- 총사업비 : 136,800백만원
 - 국 비 62,500백만원
 - 지방비 62,500백만원(서울시 55,250백만원 / 구리시 7,250백만원)
 - LH교통개선 분담금 11,800백만원
 - ※ 구리 갈매지구 광역교통개선금 11,800백만원(서울시, 구리시 각각 5,900백만원 사용)

- 이와 관련하여 전년도 본예산 100억원은 지난 2018년도 제1회 추경예산에서 전액 감추경하였는데, 이는 기본 및 실시설계 용역 기간연장에 따라 연내 착공이 곤란해짐에 따른 것임.
- 따라서 현재 설계용역 지연의 요인이 되고 있는 구리시 구간 설계가 예정대로 금년 말 준공될지 여부가 아직까지 불투명하고 보상절차 이행도 낙관하기 어려운 상황으로 파악됨.
- 그럼에도 '19년 보상비로 국비 7억 45백만원이 교부될 예정이어서 서울시가 매칭예산 14억 9천만원을 편성하지 않을 수 없는 상황이며, 이러한 불가피성을 감안하여 구리시 등 유관기관과의 긴밀한 협조를 통해 사업추진의 정상화를 위한 노력이 절실히 요구된다 하겠음.

(4) 도시개발특별회계

1) 내부순환로(월곡IC) 진출연결로 신설(사업별설명서 P.231)

- 동 사업은 내부순환로의 불합리한 기하구조를 개선하여 주변 가로망과의 연결성 증대 및 혼잡구간 완화를 위해 월곡역 주변 진출연결로를 신설하려는 것으로, 전년도 7억원 대비 62억 6천만원(894%) 증가한 69억 6천만원을 편성하였음.
- 이는 전년도에 기본 및 실시설계용역비 7억원만 편성했으나 '19년도에는 본격적인 공사 착공을 위한 것으로,
- '18.7월 기본설계 관련 진출연결로 노선선정을 위한 자문회의를 개최한 결과 당초 기본설계 검토1안(지하철6호선 월곡역 →트리즘사거리)에서 검토2안(지하철6호선 월곡역 옆 정릉천→화랑로)으로 노선이 수정되었으며,
- 수정된 노선에 대해 성북구청 및 인근 주민들과의 협의를 추진 중에 있어 2018년 설계용역비 중 1억 68백만원이 명시이월될 예정임.
- 이처럼 주민의견 수렴이 필요한 사업의 경우는 앞으로 기본설계와 실시설계를 동시에 발주하기 보다는 기본설계만 먼저 발주하여 노선선정 등의 기본사항이 완결된 이후에 실시설계를 발주함으로써 필요 이상의 예산이 잠식되지 않도록 하는 방안마련이 검토되어야 할 것이며,

- 당해연도의 경우, 현재 진행 중인 기본설계 과정에서 주민의견 대립으로 난항을 겪고 있고 후속적인 실시설계 과정도 남겨 놓고 있음을 감안할 때, 당해연도 공사비 예산 편성이 다소 성급하게 이루어지고 있는 건 아닌지 면밀히 살펴보아 집행 가능한 최소한의 예산만 편성해야 할 것임.

2) 민간투자사업(‘서부간선지하도로 건설’, ‘서울제물포터널 건설’)(사업별설명서 P.237, 277)

- 민간투자사업인 “서부간선지하도로 건설”사업(이하 “서부간선”)은 전년예산 593억 5천만원 대비 79억 65백만원(13%) 감소한 513억 85백만원(이 중 453억 8천만원은 모집공채 발행 예정)을, “서울제물포터널 건설”사업(이하 “제물포터널”)은 전년 예산 280억원 대비 130억원 감소한 150억원(전액 지방공공자금지출 예산)을 편성하였음.

[표] 서부간선지하도로 및 서울제물포터널 총사업비 구성

구 분		서부간선지하도로	서울제물포터널
총사업비(불변가)		519,961	454,657
민간자본(불변가)		381,973	375,262
시비(불변가)	보상비	2,839	26,362
	건설보조금	135,149	53,034

- 금회 ‘서부간선’ 편성예산은 건설보조금 513억 7천만원과 국유지 대부료 1천 5백만원이며, ‘제물포터널’은 150억원 전액 건설보조금임.

- 건설보조금과 관련하여서는 지난 2018년 제1회 추경에서도 ‘서부간선’에 건설보조금 200억원과 ‘제물포터널’에 건설보조금 100억원이 증액되었는데,
- 당시 ‘서부간선’의 경우 실시협약서 상 건설보조금 지급계획 대비 부족액(241억 5천만원) 충당을 위한 200억원을 편성하였고, ‘제물포터널’의 경우는 지급계획에 따라 정상적인 수준으로 지급되고 있는 상황에서 100억원을 조기투입함에 따른 것이었음.
- 민자사업은 실시협약서에 약속된 분기별 자본투입계획에 따라 민자사업자는 자기자본과 타인자본을, 서울시는 재정지원금인 건설보조금을 협약된 일정대로 투입하여야 함에도,
- 다음 [표]에서 알 수 있듯이 2018.10월 기준으로 서부간선지하도로의 경우 민간재원의 투입현황을 살펴보면 계획 3,256억원 대비 60.84%에 불과한 1,981억원만 투입된 반면, 건설보조금은 계획대비 101%가 투입되었으며 공정율은 계획 50.07% 대비 28.7%에 불과하고,
- 제물포터널의 경우도 민간재원 투입 계획 3,755억원 대비 56.17%인 2,109억원만 투입된 반면, 건설보조금은 계획대비 111%나 투입되었으며 공정율 역시 계획 60.85% 대비 42.5%에 불과한 실정임.

[표] 서부간선지하도로 및 서울제물포터널 재원투입 현황 및 공정율('18.10월 기준)
(단위: 억원)

구분	민자도로	서부간선지하도로		제물포터널	
		협약 계획	실적	협약 계획	실적
민간재원	3,256 (100%)	1,981 (60.84%)	3,755 (100%)	2,109 (56.17%)	
건설보조금	967 (57.07%)	979 (101%)	440 (100%)	488 (110.9%)	
공정율(%)	57.07	28.7	60.85	42.5	

※ 상기표는 서울시 제공 자료를 재구성한 것임.

- 상황이 이러함에도 불구하고 금회 예산편성안을 살펴보면, 실시협약서 상 당해연도 건설보조금 투입액은 '서부간선' 계획 499억원과 '제물포터널' 계획 209억원 대비 각각 87%('서부간선')와 72%('제물포터널')에 해당하는 예산 총 663억 85백만원 (=서부간선 513억85백만원 + 제물포터널 150억원)을 편성하고 있으며,
- 이 중 '서부간선'에서 453억 8천만원과 '제물포터널'에서 150 억원은 금회 지방채를 발행하여 차입금으로 투입하겠다는 계획임.
- 따라서 민자사업자는 자본을 협약대로 투입하지 않고 있는 상황임에도 서울시는 대규모 지방채를 발행하면서까지 건설보조금을 투입하려는 지금의 서울시 예산편성은 이해하기 어려운 재정운영이라 할 것이며,
- 이처럼 민자사업자와 서울시 간에 재정투입의 불균형 상태에

서 민자사업자가 협약서에 약속한 타인자본 총당 대신에 일단 서울시 건설보조금에 의존하여 공사를 끌어가기 보다는 민자사업자의 협약 재원 투입에 대한 확실한 담보가 선행되는 것이 우선이라 여겨짐.

- 한편, “서부간선”의 편성예산 중 국유지 대부료(1천 5백만원)는 공사장 부지 전체 1,837㎡ 중 165㎡가 당초 구로구(주차장) 자산으로 협의에 의해 ‘17.5.23일까지 무상으로 사용하던 중 해당 토지의 자산관리관이 한국자산관리공사로 바뀌게 됨에 따라 ‘21.2.28일까지 임차료를 납부하게 된 것에 기인함.

3) 월드컵 대교 건설(사업별설명서 P.283)

- 동 사업은 성산대교와 그 주변도로의 교통난 해소를 위해 내부순환도로와 증산로, 서부간선도로, 공항로를 연결하는 간선도로망 체계를 구축하기 위해 교량을 건설하려는 것으로 전년예산 500억원 대비 143억원(29%) 증가한 643억원을 편성하였음.
- 편성예산은 공사비(630억원)와 감리비(13억원)로 ‘20.8월 준공을 목표로 공사가 한창 진행 중에 있으며, ‘18.11월 기준 공정률은 61%인 것으로 보고됨.
- 동 사업의 경우 금회 행정사무감사에서도 지적되었듯이 당초 2010년 3월 착공하여 2015년 8월 준공예정이었으나 반복된 공사지연으로 2020년 8월로 준공기한이 연장됨에 따라 불필

요한 부대비용 발생 등에 따른 예산낭비와 시민불편을 초래하고 있는바 부진한 공정을 만회를 위해 특단의 대책이 필요해 보이고,

- 최초설계의 부실로 인해 보완설계가 이루어지면서 당초 계획되었던 양화교 방면에서 월드컵대교로의 남단 연결램프-D가 삭제되어 인근 지역주민의 불만을 야기하고 있어 이에 대한 대책 마련에 부심하고 있는 현 상황을 감안할 때 당해연도 편성예산의 원활한 집행을 위해서는 남단 연결램프-D에 대한 당면과제 해결이 우선적으로 해결되어야 할 것으로 판단됨.

4) 디지털3단지~두산길간 지하차도 건설(사업별설명서 P.313)

- 동 사업은 경부선 철도로 단절된 주민생활권 복원과 서부간선도로 및 디지털3단지 진출교통량 분담을 위해 서부간선도로와 시흥대로를 연결하는 도로(지하차도)를 개설하고자 하는 계속사업으로 전년예산 61억 1천만원 대비 17억 74백만원(29%) 감소한 43억 36백만원을 편성하였음.

사업개요

- 위치 : 디지털3단지(가산동319-10) ~ 두산길(독산1동 998-10)
- 규모 : 도로개설 폭 4차로(12~26m)
연장 453m(지하차도 폭 2차로, 연장 310m)
- 사업기간 : 2012. 12 ~ 2020.12
- 총사업비 : 68,457백만원



< 위치도 >

- 금회 편성예산은 공사비 40억 36백만원과 감리비 3억원으로 '19년에 보상을 완료하여 공사를 추진할 계획에 따른 것임.
- 동 사업의 보상과 관련하여 그간 이력을 살펴보면, '14.10월 기본 및 실시설계 완료 후 '15년 독산동과 가산동 구간의 실시계획 인가를 고시하고 '16.9월 먼저 독산동 구간 보상을 완료하였으나,
- '17년 가산동 구간의 수용재결 신청, 실시계획인가 무효 행정소송 및 집행정지(집행정지 결정 기간: '17.8.25.~'18.2.22.) 등으로 보상이 원활하게 이뤄지지 않아 2017회계연도 예산 169억 19백만원 중 90.4%인 152억 98백만원이 사고이월된 바 있고,
- '18년에도 예산액 61억 1천만원 중 65%에 해당하는 39억 5천만원을 명시이월하고 있어 연례적인 대규모 이월이 발생하고 있음.

- '17.12월 우선적으로 보상이 완료된 독산동 구간 도로확장 공사부터 착공하긴 하였으나 교학사측 구간에 대한 보상협회가 계속해서 난항을 거듭하고 있어 금회 명시이월액(39억 5천만원)과 당해연도 추가 예산편성액 43억 36백만원의 원활한 집행을 담보하기 어려운 실정임을 감안할 때,
- 집행이 확실시 되는 최소한의 예산만 편성하여 연례적인 고질적 이월을 방지할 필요가 있다 사료됨.
- 참고로, '18.2월 (주)교학사(가산동 구간) 실시계획인가 집행정지가 만료됨에 따라 시는 11월 현재까지 보상 협회가 진행 중에 있는 것으로 파악됨.

□ 추진 경위

- '10.03. ~ '10.12. : 타당성조사 및 기본계획 시행
- '12.02. ~ '12.09. : 기본계획 용역
- '13.05.24~'14.10.31. : 기본 및 실시설계
- '14.12.26. : 독산동 실시계획 인가 고시(서울시 고시 2014-448)
- '15.03.12. : 독산동 실시계획 변경인가 고시(서울시 고시 2015-67)
- '15.05.28. : 투자심사(조건부)
- '15.09.17. : 가산동 구간 도시계획시설(도로) 사업 실시계획 인가 고시
- '16.09.29. : 독산동 구간 보상완료
- '16.11. ~ 12. : 가산동 구간 보상계획 수립 및 열람공고, 감정평가 실시
- '17.01. ~ 04. : 가산동 구간 감정평가 완료 및 협의보상
- '17.04.18. : (주)교학사 포함 가산동 구간 수용재결 신청
 - 금천구청 → 중앙토지수용위원회
- '17.06.30. : 실시계획인가 무효 행정소송 청구 및 집행정지 신청
 - (주)교학사 → 서울행정법원
- '17.08.10. : 가산동 구간 수용재결 결정(중앙토지수용위원회)
- '17.08.25. : (주)교학사(가산동 구간) 실시계획인가 집행정지 결정(서울행정법원)
 - 집행정지 결정으로 교학사에 대한 수용재결 보상 중단

- '17.09.14. : (주)교학사를 제외한 가산동 구간 보상완료
- '17.10.04. : 중앙토지수용위원회 수용재결 효력 상실
- '17.12.26. : 공사계약 및 착공
- '18.02.25. : (주)교학사(가산동 구간) 실시계획인가 집행정지 만료
 - 집행정지 결정 기간 : '17.08.25.~ '18.02.22.
- '18.11월 현재 보상 협의 중
 - 공 사 : 가산동 구간 공사 중(가옥철거, 배수관로),
 - 보 상 : 교학사 부지 감정평가 및 협의보상 중
 - 위 치 : 가산동 319-27(1,640㎡), 가산동 319-440(440㎡)
 - 협의보상금 : 135억원(토지 96, 지장물 16, 영업 23)
 - 소 송 : (주)교학사(가산동 구간) 실시계획인가 무효소송 행정소송 2심 진행 중 (1심 원고 패소)

5) 국회대로 지하차도 및 상부 공원화(사업별설명서 P.335)

- 동 사업은 국회대로를 지하화하고 지상의 차로수를 축소해 녹지, 공원 등 시민 공간을 조성하고자 하는 사업으로 전년 예산 42억원 대비 350억 97백만원(836%) 증가한 392억 97백만원을 편성하였음.
- 금회 편성예산은 공사비 374억 41백만원, 친환경공간 조성 설계비 9억 92백만원, 감리비 8억 64백만원으로 구성되어 있음.
- 동 사업은 연장 7.6km로 ‘제물포터널 증첩구간(1단계, 신월 IC~경인2지하차도: 연장 1.2km)’과 ‘지하차도 및 도로다이어트 구간(2단계, 경인2지하차도~국회의사당교차로: 연장 6.4km)’으로 이루어져 있는데,

- 1단계 구간(제물포터널 중첩구간)은 제물포터널과 국회대로 지하차도 구조물이 중첩됨에 따라 동시 시공하는 것이 효율적이라는 판단 하에 제물포터널 시공사로 하여금 공사를 수의계약으로 위탁 시행하는 것이 당초 계획이었으나,
- ‘18.3.7일 제물포터널 시공사측과 공사비 협상이 결렬되어 ‘18.8.2일 공개경쟁입찰을 통해 제3의 시공사를 선정함에 따라 착공이 지연되어 2018년 예산액 42억원 전액을 명시이월하고 있음.
- 한편, 2단계 구간(지하차도 및 도로다이어트구간)은 ‘17.11월 기본 및 실시설계 용역 발주 후 투자심사(‘18.7.26.) 및 기본설계에 대한 주민설명회(‘18.8.28~30.)를 거쳐 ‘18.9월 실시설계에 착수하여 ‘19.3월 완료 예정에 있음.
- 따라서 1단계 구간의 경우 공사착공이 늦어짐에 따라 명시이월액 중 1단계 구간 30억 21백만원과 당해연도 1단계 예산 295억원을 합한 전체 예산현액 325억 21백만원을 회계연도 내에 모두 집행이 가능할지 의구심이 들고,
- 2단계 구간 역시 실시설계가 완료되지 않은 상태로 민원발생 소지가 남아 있고 소규모 지하안전영향평가 역시 공사추진에 대한 변수로 작용할 수 있다는 점에서 신중한 예산편성이 요구된다 하겠음.



[그림] 위치도

6) 도시개발특별회계 신규사업들

- 금회 도시개발특별회계 신규사업은 총 20건에 224억 22백만 원으로 이 중 “홍제천고가교 내진성능 개선”사업이 100억원, “도로터널 방재시설 개선”사업이 58억 83백만원 등이 큰 비중을 차지하고 있음.

[표] 2018회계연도 도시개발특별회계 신규사업

(단위:천)

연번	부서	사업명	'19 예산	사업별설명서
1	도로계획과	한강변 도시고속도로 재생 및 기능 재정립	800,000	p.247
2	도로계획과	지속가능한 친환경 도로공간 개편 종합계획	450,000	p.252
3	도로계획과	사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선	200,000	p.256
4	도로계획과	아리수로 생태육교 경관개선	700,000	p.424
5	도로계획과	천호대교 확장	200,000	p.434
6	도로계획과	강북지역 간선도로 네트워크 종합분석 및 개선방안 구상	450,000	p.438
7	도로계획과	하천 자연성 회복을 위한 도로 기하구조 개선	500,000	p.441
8	도로계획과	동호로~장터길 연결체계 개선	100,000	p.445
9	도로계획과	남대문로 일대 입체보행 네트워크 기본계획	700,000	p.450

10	도로계획과	영등포로터리 구조개선	200,000	p.454
11	도로계획과	도림고가 주변 도로체계 개선 타당성조사	200,000	p.462
12	도로시설과	자동차전용도로 방음벽 태양광 설치 타당성조사 및 실시설계	120,000	p.698
13	도로시설과	자동차전용도로 명품 가로수길 조성	200,000	p.713
14	도로시설과	홍제천고가교 내진성능 개선	10,000,000	p.722
15	도로시설과	목동교동측IC 내진성능개선	474,000	p.727
16	도로시설과	도로시설물 도면복원화	450,000	p.811
17	도로시설과	도로터널 방재시설 개선	5,883,000	p.955
18	교량안전과	특수교량 파괴설비 정비공사	118,400	p.1016
19	교량안전과	무선원격 점검시스템 설치	500,000	p.1036
20	교량안전과	노후 점검시설 개선을 통한 한강대교 역사체험길 조성	176,830	p.1044
계			22,422,230	

- “홍제천고가교 내진성능 개선”사업은 ‘16.9.12일 경북 경주 지역 지진발생을 계기로 같은 해 10월 서울시는 도로시설물 내진보강 추진계획(도로시설과-12090, ‘16.10.7.)을 수립하였고, 연도별 내진보강 계획에 따라 100억원을 편성한 것임.
- 다음으로 “도로터널 방재시설 개선”사업은 도로터널 화재 사고에 대비하기 위해 제연설비, 옥내소화전이 미설치되어 있는 중규모 터널인 북악터널과 서부트럭터미널 지하차도의 방재시설을 보강하려는 것으로 금회 신규로 58억 83백만원을 편성하였음.

[표] 도로터널 : 총 141개소(터널 35, 지하차도 106)

(단위 : 개소)

연장별	연장2등급 (1,000m이상~3,000m미만)			연장3등급 (500m이상~1,000m미만)			연장4등급 (500m미만)		
	소계	터널	지하차도	소계	터널	지하차도	소계	터널	지하차도
141	8	7	1	7	5	2	126	23	103

※ 1,000m이상 ~ 3,000m미만 : (터널)남산1·2·3호, 홍지문, 정릉, 구룡, 위례, (지하차도)장지
 500m이상 ~ 1,000m미만 : (터널)북악, 구기, 호암2, 상도, 금화, (지하차도)서부트럭터미널, 외발산
 400m초과 ~ 500m미만 : (터널)방화, 봉산, 자하문, 동망봉, 화곡

- 세부편성내역을 살펴보면 북악터널의 제연설비, 진입차단설비 등을 위해 43억원, 서부트럭터미널 지하차도의 옥내소화전, 연결송수관 설치를 위해 15억 83백만원을 편성하고 있음.
- 2004.12월 「도로터널 방재시설 설치 및 관리지침」의 개정에 따라 신규로 건설되는 도로터널의 경우 종전 “연장 2등급 이상”의 도로터널에 피난연결통로를 설치토록 했던 것이 “연장 3등급 이상”으로 강화되었으며,
- 2016.8월 개정으로 신규 도로터널은 물론 기존 운영 중인 “연장 3등급 이상” 도로터널에 대해서도 피난연결통로가 미흡한 경우 제연설비를 추가토록 강화되어 연장 3등급인 북악터널에 제연설비를 설치해야 하는 상황이며,
- 또한, 종전 “연장 2등급 이상”의 도로터널에 옥내소화전 설비를 갖추도록 했던 것이 “연장·방재 2등급 이상”으로 강화됨에 따라 연장 3등급, 방재 2등급³⁾인 서부트럭터미널 지하

3) 방재등급은 교통량, 터널제원, 대형차 혼입율 등에 의한 위험도 지수에 의해 결정됨.

차도 역시 기준 미흡인 상태로 옥내소화전 설비를 갖추어야 하는 상태임.

[표] 방재시설 강화 연혁

개정 시행일	강화시설	강화내역		기준미흡 시설물
		변경전	변경후	
2016. 8.	제연설비 설치대상	• 연장2등급 이상	• 연장2등급 이상 • 연장3등급 이상 중 피난연결통로 미흡시설	북악터널 (‘71.8.31.준공)
	옥내소화전 설비	• 연장2등급 이상	• 연장· 방재 2등급이상	서부트럭터미널 지하차도 (‘14.10.31.준공)

※ 1) 연장 3등급 이상이고 피난대피 시설이 미흡한 경우 제연설비를 추가해야 함.

2) 서부트럭터미널 지하차도 : 연장 3등급, 방재 2등급

- 터널이나 지하차도에서의 화재사고 발생 시 대형 인명피해로 이어질 수 있다는 점에서 2016년 지침 개정에 따른 서울시도로터널 방재시설 개선계획 추진은 개정시점 대비 다소 늦은 감은 있으나 적절한 조치라 사료되며,
- 시민 안전과 관련된 법령이나 지침 등의 개정에 대해서는 앞으로도 서울시가 신속히 대응하는 체계를 갖추어야 할 것임.
- 다음으로 “무선원격 점검시스템 설치”사업은 교량시설물의 점검 사각지대에 무선원격시스템(와이어캠)을 설치하여 유지관리를 강화하려는 것으로 금회 5억원을 신규로 편성하였음.
- 서울시는 금년 8월 ‘교량점검 무선원격시스템 확대시행 검토 등’과 관련한 자문회의를 실시한 결과, “기존 정밀점검, 정밀

안전진단 시 점검시간 및 소요인원 감축, 작업자 안전 확보 등의 긍정적인 효과가 있는 것으로 판단되며”,

- “4차 산업 발전을 위한 교량점검 기술 개발을 위해 기존 점검 방법을 보완하는 방안으로 단계적 추진 계획 수립이 필요하다”는 자문내용에 근거하여 동 사업을 추진하고자 하는 것임.
- 그러나 2010.5월 서울시는 서소문고가 미관개선을 위해 외부 를 외장재로 덧씌우면서 내부에 자동화 로봇을 활용한 점검 체계를 갖추어 시범적으로 시행해 왔으나,
- 점검 불가능 구간(받침부 가동량, 거더하면, 교각기둥, 코핑 바닥판 등) 발생, 주요부재에 대한 전체적인 손상정도 분석 곤란 등의 사유로 현재는 육안점검으로 대체하고 있는 상황임을 비추어 볼 때, 이 같은 실패사례를 극복할 획기적인 대안이 없다면 동 사업은 원점에서 재검토할 필요가 있다 사료됨.
- “노후 점검시설 개선을 통한 한강대교 역사체험길 조성” 사업은 한국전쟁의 흔적(탄흔)이 남아있는 한강대교 아치교(구교)의 노후된 점검시설 개선을 통해 역사체험길을 조성하려는 것으로 금회 신규로 1억 8천만원을 편성함.
- 금회 편성예산은 교량하부 탐방로(H=2m, B=1.5m, L=600m) 및 전시시설 설치에 대한 기본구상 및 실시설계를 위한 비용이며,

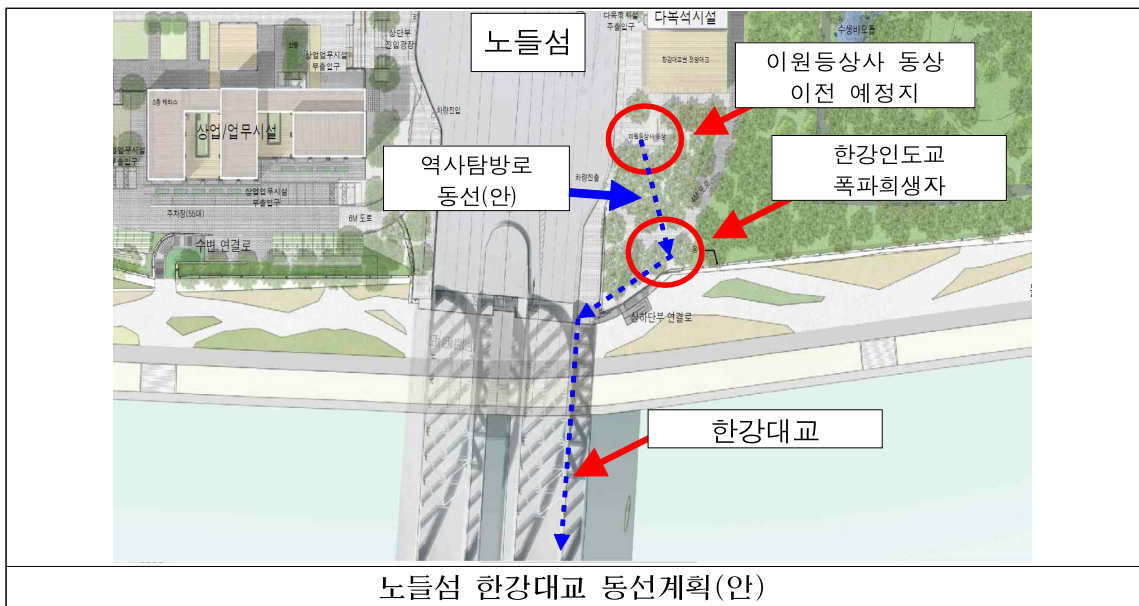
- 시는 한강대교 구교의 점검시설이 1995년 설치된 것으로 노후화 진행에 따라 점검자 안전 위해(危害) 요소가 상존해 개선이 필요하며 동시에 남녀노소 누구나 쉽게 한국전쟁의 흔적(탄흔)이 위치한 곳으로의 접근이 가능한 구조적으로 안전한 통로를 개설하겠다는 계획인데,
- 교량의 점검시설은 말 그대로 교량 점검자들이 교량의 안전을 위해 통행하는 통로에 해당하기 때문에 점검시설을 시민들의 관광과 공유하는 형태로 전환하는 것이 과연 바람직한 발상인지 고민해 볼 필요가 있어 보임.
- 이는 한강상에 위치한 교량들에 과거 시민들을 위한 전망대를 설치했으나 현재는 이용객이 줄어 제대로 운영하지 못하고 애물단지로 전락한 점을 반면교사 삼아야 할 것이며, 시설 고유의 목적이 변질되지 않도록 정책을 펼 필요가 있다 사료됨.
- 참고로, 본 사업과 관련하여 ‘18.9.6일 실시한 기술용역 심의시 적정하다는 결과와 함께 “명확한 과업범위를 제시하여 용역수행 중 과업범위 변경을 최소화하도록” 권고 받았는데,
- 현재 서울시가 노들섬 동측 이원등 상사 동상 이전 및 한강 인도교 폭파 희생자 위령탑(조성예정)과 연계된 역사체험길 조성 계획을 가지고 있고,
- 체험길 내 멀티디스플레이 설치 등 전시공간 설치까지 계획

중인 것으로 파악됨으로 자칫 사업 추진 과정에서 과업범위가 변경될 소지도 배제할 수 없는 만큼 신중한 추진이 요구된다 하겠음.

합리적이고 효율적인 한강대교 역사체험길 조성

⇒ 노들섬 동측 이원등 상사 동상 이전 및 한강인도교 폭파 희생자 위령탑(조성예정)과 연계된 역사체험길 조성

※ 동선 계획



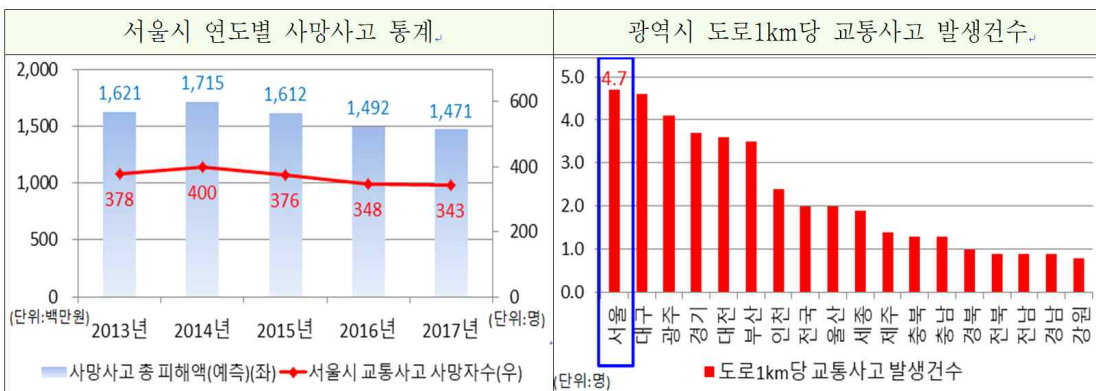
노들섬 한강대교 동선계획(안)

한강대교를 중심으로 스토리텔링을 통해 탄흔 위치까지 한강교량의 역사 기록물 전시 등으로 자연스러운 한강교량 역사테마 공간 조성

- 체험길 내 멀티디스플레이 설치 등 교량관련 특화된 전시공간 설치
- 한강교량 역사, 교량 형식별 건설과정, 안전점검 및 유지관리 기법 전시
- 한강결빙 관측지점(아치교 구교 P3 상류측 100m지점)의 볼거리 제공방안 수립

- “남대문로 일대 입체보행 네트워크 기본계획”사업은 남대문로 일대 지상·지하의 입체보행네트워크 연결과 공공지원 시설 도입 추진을 위한 기본계획 수립을 위한 것으로, 금회 신규로 7억원을 편성하였으나,

- 세부적인 내용 파악 및 예산 편성 적정성 판단을 위한 방침서가 부재하며, 기술용역 타당성 심사 또한 실시하지 않은 상태이므로 신중한 검토가 요구됨.
- “사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선”사업은 서울시 도시고속도로 6개 노선(강변북로, 올림픽대로, 동부간선, 서부간선, 북부간선, 내부순환로)의 사고위험구간을 진단하고 도로구조 개선방안 마련하여 안전하고 쾌적한 도로환경을 조성하려는 것으로 금회 신규로 2억원을 편성하였음.
- 매년 300여명이 서울시 도로에서 목숨을 잃고 있으며 매년 1,400억원 이상의 손실이 발생되고 있는 실정인 점을 감안하여 서울시가 매년 ‘교통사고 잦은 곳 개선사업’을 추진하고는 있으나 교통량이 많은 도시고속도로는 대상에서 제외된 상태임.



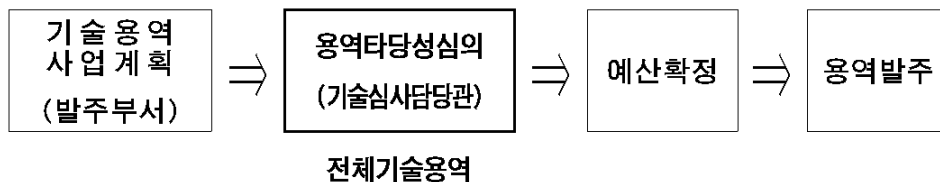
【 교통사고 잦은 곳 개선사업 개요 】

- 추진 : 서울시 교통운영과, 서울지방경찰청, 도로교통공단
- 근거 : 교통안전법 제3조, 국무총리실 안전환경정책과-81('16.2.23.)
- 예산 : 760백만원('18년)
- 주요내용 : 교통사고 잦은 지점 교통운영체계 개선
(노면표시, 신호등현시, 교통안전시설, 교차로 가각정리 등)

- 따라서 도시고속도로를 대상으로 사고위험지점을 종합 분석하여 지점별 도로 기하구조 개선방안을 마련하려는 동 사업 취지와 방향은 바람직하다 사료되나,
- 용역시행 타당성 및 용역비 산정의 적정성 검증을 위한 기술 용역 타당성 심사를 득한 일자가 서울시 예산안 의회 제출일자('18.10.31.)와 동일하다는 것은 절차이행을 위한 형식적인 심사였음을 지적하지 않을 수 없으며,

◆ 기술용역 타당성 심의(기술심사담당관-6973, '04.11.25.)

- 심의대상 : 전체 기술용역(도시계획, 전산, 교통, 소방 등 전 기술분야)
- 심의내용 : 용역시행의 타당성, 용역비 산정의 적정성
- 심의시기 : 사업계획 후 수립 예산반영 전
 - 정 기 : 다음 회계년도 예산편성 전(매년 8~9월)
 - 수 시 : 당해년도 예산확보하고자 하는 사업은 사업계획 수립후 즉시



- 동 사업뿐만 아니라 복개하천 복원 시 복개도로 주변의 도로 교통 혼잡 최소화 대안 마련을 위한 용역비 5억원을 편성한 “하천 자연성 회복을 위한 도로 기하구조 개선”사업 역시 동일한 경우에 해당함.
- 더욱이, 성동구 동호로~장터길 연결구간의 상습적인 지·정체 해소 및 보행환경 개선을 위한 기본 및 실시설계 용역비

1억원을 편성한 “동호로~장터길 연결체계 개선”사업은 기술용역 타당성 심의의 사전절차를 이행하지도 않은 상태에서 예산안이 제출된 것으로 파악되는 바,

- 이처럼 예산편성에 앞서 신규사업들에 대한 사전절차가 생략되거나 이행하더라도 형식적으로 이루어지는 문제는 근본적으로 시정될 필요가 있다 하겠음.

[표] 기술용역 타당성 심사 이행 현황(도시개발특별회계) (단위:백만원)

연번	부서	세 부	'19 예산	기술용역 타당성 심사
1	도로계획과	한강변 도시고속도로 재생 및 기능 재정립	800	'18.9.3.
2	도로계획과	지속가능한 친환경 도로공간 개편 종합계획	450	'18.10.30.
3	도로계획과	사고위험도로 종합진단 및 도로구조개선	200	'18.10.31.
4	도로계획과	아리수로 생태육교 경관개선	700	해당없음
5	도로계획과	천호대교 확장	200	'18.10.04.
6	도로계획과	강북지역 간선도로 네트워크 종합분석 및 개선방안 구상	450	'18.10.30.
7	도로계획과	하천 자연성 회복을 위한 도로 기하구조 개선	500	'18.10.31.
8	도로계획과	동호로~장터길 연결체계 개선	100	'18.11.09.(예정)
9	도로계획과	남대문로 일대 입체보행 네트워크 기본계획	700	'18.11.23.(예정)
10	도로계획과	영등포로터리 구조개선	200	해당없음
11	도로계획과	도림고가 주변 도로체계 개선 타당성조사	200	'18.10.30.
12	도로시설과	자동차전용도로 방음벽 태양광 설치 타당성조사 및 실시설계	120	'18.8.27.
13	도로시설과	자동차전용도로 명품 가로수길 조성	200	해당없음
14	도로시설과	홍제천고가교 내진성능 개선	10,000	투자사업 심사('18.9.14.)
15	도로시설과	목동교동측IC 내진성능개선	474	해당없음
16	도로시설과	도로시설물 도면복원화	450	'18.7.10.
17	도로시설과	도로터널 방재시설 개선	5,883	투자사업 심사('18.9.14.)
18	교량안전과	특수교량 피뢰설비 정비공사	118	해당없음
19	교량안전과	무선원격 점검시스템 설치	500	해당없음
20	교량안전과	노후 점검시설 개선을 통한 한강대교 역사체험길 조성	177	'18.9.6.

다. 명시이월 ([붙임] 조서 참조)

- 금회 안전총괄본부 소관 명시이월액은 전체 50건에 총 1,528억 17백만원에 달하며 주된 사유는 용역 준공기간 미도래, 사전절차 지연으로 인한 공기부족 등으로 그 세부내역은 [붙임] 명시이월 조서와 같음.
- 이처럼 명시이월이 대규모로 발생한 것은 당초 예산편성이 비과학적이고 비합리적으로 수립되었음을 보여주는 단적인 예라 할 것이므로 명시이월액 최소화를 위한 특단의 대책이 요구된다 하겠음.
- 회계별 명시이월 현황을 살펴보면, 일반회계 명시이월 사업은 총 9건에 266억 7백만원으로 그 중 “도로사면 붕괴예방을 위한 보수·보강”사업은 당초 예산액(27억원)의 22.6%인 6억 9백만원을 이월하려는 것인데,
 - 세부내역을 살펴보면, 도로사면 정밀점검 용역은 완료하였으나 이에 대한 보수·보강공사를 연내 발주가 어려울 것으로 판단되어 3억 5천만원, 동절기(11월) 사면점검 실시 후 긴급공사대상 발생 시 보수·보강을 위한 예산 1억 83백만원,
 - 그리고 ‘도로부속물 유지관리이력 정보구축 및 실태평가용역’이 현재 입찰공고 중에 있어 과업기간이 부족할 것으로 예상되어 7천 5백만원을 이월하려는 것임.
 - 동 사업과 같은 대시민 안전 관련 예산이 사전 점검용역이 늦어져 보수·보강공사가 차년도로 이월된다거나 실태평가

용역 발주가 늦어지는 것 등은 서울시 능장행정예 문제기 있다고 사료되는 바, 안전관련 예산들은 연초부터 신속히 집행하는 우선집행 체계를 갖추어야 할 것임.

○ “유휴 지하공간 재생 프로젝트 사업”의 경우 당초 예산액 (5억원)의 75.8%를 이월하고 있는데,

- 그 사유는 관계기관과의 협의, 도시디자인 심의 등으로 인해 설계용역기간이 추가 소요됨에 따라 ‘18.11월 공사 및 감리를 발주하게 되어 시설비, 감리비, 부대비 이월이 필요하게 된 것임.

- 따라서 예산편성 시점에서 사전절차 추진에 대한 보다 정확한 전망을 통해 소요기간을 산정하고, 적극적인 협의 및 사전절차 이행으로 사업추진에 만전을 기해야 할 것임.

○ “도시기반시설 빅데이터 통합관리 시스템 개발”사업은 당초 예산액(11억 4백만원)의 61.9%인 6억 84백만원을 이월하고 있는데,

- 연계사업인 ‘통합기준 매뉴얼 작성용역’이 ‘18.8월 준공됨에 따라 동 사업이 ‘18.9월 착수하게 되어 용역수행기간 1년이 소요될 예정임에 따른 것임.

- 따라서 이와 같이 연계사업의 선행이 필요한 경우 긴밀한 협의 및 추진상황 공유를 통해 섬세한 계획을 수립·추진하여 회계독립의 원칙에 어긋나는 일이 없도록 주의하여야

할 것임.

- 다음으로 **교통사업특별회계** 명시이월 사업은 총 2건에 49억 86백만원으로 그 중 “제2자유로 종점부(난지도길) 입체화”사업의 경우 당초 예산(40억원) 중 시설부대비 5백만원을 제외한 공사비 및 감리비 39억 95백만원(99.9%)을 이월하려는 것이며,
 - 이월 사유는 금년 5월말 실시설계 완료 후, 현재는 소규모 환경영향평가 협의가 지연되고 있어 금년 내 착공이 어려울 것으로 예상됨에 따른 것이며,
- “**탄천변 동측도로 확장**”사업은 당초 예산(15억원)의 66.1%인 9억 91백만원 해당하는 용역준공금, 공사비 및 감리비를 이월하려는 것인데,
 - 이는 현재 기본 및 실시설계가 진행 중이나 민원 발생으로 인해 설계가 지연되어 금년 내 용역 준공이 불가해짐에 따른 것임.
- 두 사업 모두 사전 협의 지연 및 민원발생에 따른 것으로 사업계획단계에서 지역주민과의 충분한 공감대를 형성하지 못한 측면이 있는 바,
- 낙관적인 전망에만 기초하여 무리하게 예산을 편성함에 따라 해당 예산이 결국 이월되거나 불용되는 등의 예산 비효율성을 낳게 되는 일이 이처럼 반복되지 않도록 주의가 당

부됨.

- 다음으로 **광역교통시설특별회계** 명시이월 사업은 총 2건에 516억 3천만원으로 그 중 “**동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장**”사업은 당초 예산(934억 53백만원)의 47%인 439억 53백만원을 이월하려는 것인데,
 - ‘20년 개통 목표로 공정 촉진을 사유로 금년 9월 500억원을 증추경편성하였으나, 연내 집행이 가능한 60억원 이외의 나머지 예산을 이월해야 하는 상황이 된 것임.
 - ‘18.8월 추경 심사 당시 공정률이 65%에 불과하고 동절기 공사중지 기간까지 감안하면 잔여 실공사 가능기간 대비 과다 추경예산 편성에 대한 우려가 있었음에도 불구하고, 결국 추경편성 예산 대부분을 연내 집행하지 못해 이월하고 있음을 볼 때,
 - 이처럼 이월이 예상됨에도 불구하고 의욕만 앞세워 무리하게 예산을 편성하는 관성적 예산편성으로 인해 회계연도 독립의 원칙을 위배하는 사례를 최소화해야 할 것임.
- **도시개발특별회계** 명시이월 사업은 총 37건에 919억 1백만원으로, 이 중 “**사당로 (구)범진여객~솔밭로 입구 도로 확장**”사업 등 8건은 보상이 원활하지 못해 사업 추진에 지장이 초래되어 이월하는 경우에 해당함.

[표] 보상 지연 사유로 명시이월 예정사업

연번	사 업	예산액	이월액	이월비율	사유
1	도림로 확장	4,200,000	3,700,000	88.1%	보상 지연
2	신상도 지하차도 확장	5,000,000	2,800,000	56.0%	보상 지연
3	디지털3단지~두산길간 지하차도 건설	6,110,000	3,950,000	64.6%	보상 지연
4	사당로 (구) 범진여객~솔밭로입구 도로 확장	21,615,000	2,660,000	12.3%	보상 지연
5	성북동길 확장	3,300,000	3,300,000	100.0%	보상 지연
6	금호로 확장	4,900,000	4,327,844	88.3%	보상 지연, 유관기관 협의 지연
7	밤고개로 확장	11,110,000	5,214,936	46.9%	보상 지연, 연관공사 지연
8	지하철9호선 보훈병원역 주변 도로(보도) 확장	800,000	170,000	21.3%	보상비 부족
합 계		57,035,000	26,122,780		

- 용지보상 협의지연은 건설공사에서 사업기간 연장과 그에 따른 대규모 사업비 이월 등의 비효율성 문제로 확대되는 경우가 대부분임.
 - 보상문제가 이해당사자간 협의가 전제되어야 한다는 점에서 어느 정도 불가항력적인 부분이 인정되지만 그렇기 때문에 보상문제가 관여된 공사인 경우 예산편성 과정에서 집행이 확실시되고 꼭 필요한 예산만 최소화하여 반영하는 노력이 요구된다 하겠음.
- 다음으로 “신림 ~ 봉천터널 건설”사업은 당초 예산(298억원)의 20.9%인 62억 38백만원을 이월하고 있음.
- 이는 난곡사거리 주택가 인근 터널공사 작업구 설치를 위한 암석 굴착 및 발파에 대한 민원으로 공사가 지연됨에 따른 것으로,

- 도심지 공사의 경우 인근 주민들과 보다 적극적인 소통과 소음 및 진동 저감 특수공법 등을 활용하여 공사가 원활히 진행될 수 있도록 대안마련에 신중을 기해야 할 것으로 사료됨.
- “도로사업소 청사 신축”사업은 당초 예산(80억 5천만원)의 92.4%인 74억 38백만원을 이월할 예정인데, 이는 2018년 공사 중 지반암 발견 등으로 현장여건이 변동되어 토공설계공법 변경이 불가피하여 각 공종별 작업이 지연됨에 따른 것임.
 - 이는 공사 계획 및 설계단계에서 면밀한 현장여건조사가 이루어지지 못했음을 방증하는 것으로 초기 현장조사에 정확도를 높일 수 있도록 감독을 철저히 해야 할 것임.
- “천호지하차도 평면화”사업은 당초 예산(25억원) 전액을 이월하였는데, 이는 금년 5월 기본 및 실시설계 완료 후 공사를 발주할 계획이었으나 천호대로 BRT 개통에 따른 교통정체문제로 교통운영과 요청에 따라 평면화 공사 발주를 보류함에 따른 것임.
 - 사업의 계획단계에서 유관기관과의 긴밀한 협조 및 조율 부족으로 사업 추진이 지연되고 예산 편성 비효율을 초래한 사례라 판단되며,
 - 이처럼 연내집행 불가가 확실한 사업에 대해서는 감추경 후 차년도 예산에 다시 편성하는 운영의 묘를 통해 예산사용의 효율성을 기할 필요가 있다 하겠음.

라. 기금운용 계획안

1) 『도로굴착복구기금』

설치목적: 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행 및 복구된 도로의 사후관리 (기금운용계획안 p.91, 사업설명서 p.1175)

- 도로굴착복구기금은 도로굴착구간의 신속한 복구공사 시행으로 차량통행 및 시민보행 불편을 최소화하고, 복구공사의 수준향상 및 복구된 도로의 철저한 사후관리로 효율적인 도로관리를 도모하기 위하여 지난 1989년부터 지방자치법 제142조 및 서울특별시 도로굴착복구기금 설치 조례 등에 근거하여 설치·운영되고 있으며,
- 도로법 제91조에 의한 도로굴착원인자 부담금과 그 이자수입 등을 주요 재원으로 조성하여 도로굴착복구 및 복구된 도로의 정비사업 기타 부대경비 등의 용도에 사용되고 있음.

[표] 연도별 도로굴착복구기금 조성 현황

(단위: 백만원)

연도별	조성액(A)			집행액(B)	순조성액(A-B)	누계(예치금)
	계	이자수입	기타수입			
설립년도~1999	667,100	41,504	625,596	614,366	52,734	52,734
2000	53,851	4,955	48,896	43,152	10,699	63,433
2001	40,735	4,597	36,138	31,619	9,116	72,549
2002	33,983	3,830	30,153	40,652	△6,669	65,880
2003	32,894	3,265	29,629	35,827	△2,933	62,947
2004	34,795	2,673	32,122	38,244	△3,449	59,498
2005	41,180	2,098	39,082	47,332	△6,152	53,346

2006	26,362	1,898	24,464	40,021	△13,659	39,687
2007	25,879	1,508	24,371	36,525	△10,646	29,041
2008	28,631	1,208	27,423	33,899	△5,268	23,773
2009	32,463	810	31,653	36,781	△4,318	19,455
2010	23,204	723	22,481	27,003	△3,799	15,656
2011	12,786	615	12,171	11,934	852	16,508
2012	23,286	763	22,523	24,496	△1,210	15,298
2013	20,835	587	20,248	19,671	1,164	16,462
2014	22,765	532	22,143	23,313	△638	15,824
2015	25,709	469	25,240	24,268	1,441	17,265
2016	23,235	407	22,828	24,029	△794	16,471
2017	23,225	280	22,945	25,288	△2,063	14,408
2018(추정)	30,618	266	30,352	30,819	△958	13,450
2019(계획)	22,985	245	22,740	25,066	△2,282	11,168

- 2019 회계연도 도로굴착복구기금 지출계획은 전년 대비 57억 53백만원 감소한 250억 66백만원 규모로 편성했는데,
- 산정근거를 살펴보면, 차년도 지출 예산은 최근 3년간 평균 금액으로 산정하는데 2018년도 도로굴착복구 지출이 이례적으로 당초계획보다 18.3% 급증하여 308억 19백만원이었기 때문에 이를 제외하고 '15~'17년 세출예산 평균금액에 근거하여 편성한 것임.

[표] 2019회계연도 도로굴착복구기금 조성 및 지출계획 내역
(단위: 백만원)

수 입				지 출			
항 목	금 액			항 목	금 액		
	2019년	2018년	증감		2019년	2018년	증감
계	36,234	44,068	△7,834	계	36,234	44,068	△7,834
예치금 수입	13,249	13,450	△201	비용자성 사업비	25,065	30,818	△5,753
원인자부담금	22,730	30,342	△7,612				
이자수입	245	266	△21	기본경비	1	1	-
기타수입	10	10	-	예치금	11,168	13,249	△2,081

- 또한 2019회계연도 지출 중 도로굴착기금 비용자성 사업비 및 기본경비 운용 세부계획을 살펴보면, 전체 250억 66백만원 중 대부분인 248억 64백만원이 도로굴착복구 공사비에 투입할 계획이고 나머지 2억 2백만원은 도로굴착복구 시스템 유지운영을 위해 편성하였음.

[표] 2019회계연도 도로굴착복구기금 고유목적 사업비 운용 세부계획
(단위: 백만원)

비목	세부사업명	사업개요	금액
비용자성 사업	계		25,065
	도로굴착복구공사	-굴착복구공사 및 사후정비 -도로굴착복구공사 감독업무비 -굴착복구업무 사무관리비, 부대경비	23,357 1,500 7
	도로굴착복구 시스템 유지운영	-도로굴착복구시스템 유지운영사업	202

- 굴착복구 하자보증기간(2년) 경과 후 집행한 최근 5년간 ('14년~'18년)의 사후정비비 지출내역을 보면 총 179개소, 275억 61백만원이 지출되었으며, 연평균 36개소에 55억 12백만원이 지출되는 상황임.

[표] 2014~2018년 사후정비공사 지출내역

구 분	금 액 (백만원)	개소수	면적 (㎡)	비고
평균	5,512	36	253,006	
계	27,561	179	1,265,030	
2018년	5,061	26	227,090	(예정)
2017년	6,000	25	268,052	

2016년	6,000	49	272,726	
2015년	6,000	40	307,149	
2014년	4,500	39	190,013	

- 하자보증기간이 경과한 이후에는 하자보수를 요구할 수 없는 점을 감안하여 철저한 공사관리 및 사후관리가 이루어져 할 것이며,
- 특히 복구공사 시 부실한 지반다짐으로 여름철 강우나 겨울철 동결융해에 따라 복구부위에 하자가 발생하여 노면이 침하되는 사례가 있어, 계절에 따른 집중 점검계획을 수립하여 점검을 강화하는 등의 노력이 필요할 것으로 사료됨.

[붙임]

2018년 명시이월사업조서

□ 명시이월사업 현황

(단위 : 백만원)

부서명	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유	
합 계 (총50건)				507,227	152,867		
1	안전총괄과	유휴 지하공간 재생 프로젝트	계	공사비, 감리비 및 부대비	500	379	<ul style="list-style-type: none"> • 관계기관 협의, 도시디자인 심의 등으로 설계 용역기간이 추가 소요되어 2018.11월 공사 및 감리 발주에 따른 시설비 및 감리비, 부대비 이월
			시설비		475	354	
			감리비		20	20	
			시설부대비		5	5	
2	안전총괄과	도시기반시설 빅데이터 통합관리 시스템 개발	계	기반시설 빅데이터 분석시스템 개발 및 실태평가 총괄 용역 / 감리용역	1,104	683	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기반시설 빅데이터 분석시스템 개발 및 실태평가 총괄용역은 연계사업인 통합기준 매뉴얼용역 준공시점('18. 8.)에 맞추어 '18.9.4에 착수되었고 준공 예정일자가 '19.9.4.이므로 개발 소요비용 명시이월 필요 • 도시기반시설 빅데이터 분석시스템 개발 및 실태평가 총괄사업의 감리용역 또한 금년 11월 말 착수하여 준공일자가 '19. 11월로 예상되므로 이월
			전산개발비		650	274	
			시설비		282	255	
			자산 및 물품취득비		154	154	
3	도로계획과	한천로 휘봉고교 앞 도로확장 (시민참여)	계	보상비 및 공사비 이월	815	813	<ul style="list-style-type: none"> • 보상비부족액이 추정('18.9월)에 편성됨에 따라 10월부터 보상절차 시행하여, 연내 공사완료가 불가하기에 사업비 명시이월 - 보상열람공고('18.10), 감정평가 추천 및 의뢰(15일), 감정평가(30일) 후 보상협의(1~3차60일소요) 등 절대기간이 부족
			시설비		815	813	
4	도로계획과	강남순환도시고속 도로 건설	계	공사비 및 감리비	39,386	4,220	<ul style="list-style-type: none"> • 광역상수도 이설지연 등으로 공사지연되어 예산일부 명시이월
			시설비		38,386	4,000	
			감리비		1,450	220	
5	도로계획과	내부순환로(월곡I C) 진출연결로 신설	계	기본 및 실시설계 용역비	700	168	<ul style="list-style-type: none"> • 준공기한 미도래('19.01.)에 따른 용역비 명시이월
			시설비		700	168	
6	도로계획과	한강상 교량 연결로 구조개선 (올림픽대교남단)	계	공사비 이월	9,150	300	<ul style="list-style-type: none"> • 도목공정 중 빔제작이 일부 공정지연 되어 콘크리트 타설을 위한 관급자재비와 호안블럭설치, 교통안전시설(가드레일) 설치비등 200백만원 명시이월 • 설비공정 중 전기공사 공법변경으로 금년 계획된 전기인입공사를 19년에 시행함에 따라 100백만원 명시이월
			시설비		8,416	300	
7	도로계획과	신림~봉천터널 건설	계	공사비 이월	29,800	6,238	<ul style="list-style-type: none"> • 난곡사거리 주택가에 터널공사 작업구 설치를 위한 암석 굴착 및 발파에 대한 민원으로 공사 시행이 지연되어 공사비 명시이월
			시설비		28,550	6,238	

부서명	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유	
8	도로계획과	월드컵 대교 건설	계	공사비 및 감리비 이월	50,000	1,927	<ul style="list-style-type: none"> 월드컵대교 남단 연결로 보완설계 관련, 강서구 요청사항 반영(연결로 추가 등)으로 인한 보완설계 및 공사 지연으로 관급자재(강관) 납품시기 조정이 불가피하여 관급자재비(1,500백만원) 명시이월 전기분야 공사비 지급시기 미도래로('19.05.) 예산 명시이월 (377백만원) 감리용역 준공시기 미도래('19.01.)로 인한 예산 명시이월
			시설비		48,700	1,877	
			감리비		1,300	50	
9	도로계획과	안양교 확장	계	공사비 및 감리비 이월	16,760	2,800	<ul style="list-style-type: none"> 차수계약 준공기한 미도래로('19.03.) 공사비 및 감리비 일부 명시이월
			시설비		15,990	2,700	
			감리비		770	100	
10	도로계획과	도림로 확장	계	보상비 이월	4,200	3,700	<ul style="list-style-type: none"> 수용재결중으로 보상 지연되어 예산 일부 명시이월
			시설비		4,200	3,700	
11	도로계획과	신상도 지하차도 확장	계	공사비 및 감리비 이월	5,000	2,800	<ul style="list-style-type: none"> '17년 11월 중앙토지수용위원회에 수용재결 요청하였으나, '18년 8월 수용재결위원회가 개최되는 등 보상절차가 지연되어 '18년 9월 현재 보상절차 진행 중으로 보상 후 거주민 이주까지 완료되어야 공사 재개 가능하며, 공사 재개 전 일부 철거 예정인 빌라에 대한 정밀안전진단 선행이 필요 하기에 '19년 실착공을 위한 예산 명시이월
			시설비		4,750	2,550	
			감리비		250	250	
12	도로계획과	디지털3단지-두산길간 지하차도 건설	계	공사비 및 감리비 이월	6,110	3,950	<ul style="list-style-type: none"> 행정소송, 협의보상 지연등으로 교차시측 공사가 불가능하여 예산 명시이월
			시설비		6,000	3,600	
			감리비		110	350	
13	도로계획과	사당로 (구) 범진여객~솔밭로 입구 도로 확장	계	공사비 및 감리비 이월	21,615	2,660	<ul style="list-style-type: none"> 현재 감정평가 실시 중(~'18.10.31)이며, 협의보상 등 법적 보상 절차 이행을 위한 보상비 명시이월 추경 편성('18.9월)에 따른 원가심사의뢰 등 발주 준비 중('18.10월 발주 예정)으로, 준공시기 미도래에 따른 공사비 명시이월 추경 편성('18.9월)에 따른 타당성심사 등 발주 준비 중('18.10월 발주 예정)으로, 준공시기 미도래에 따른 감리비 명시이월
			시설비		21,515	2,560	
			감리비		100	100	
14	도로계획과	봉화산길(중화역 주변)도로 확장	계	기본 및 실시설계 용역비	100	100	<ul style="list-style-type: none"> 9월 추경 편성된 사업으로, 10월중 용역발주하여 '19년 상반기 설계완료 예정으로 절대공기 부족으로 금년도 용역비 명시이월
			시설비		100	100	
15	도로계획과	서초역~방배로간 도로 확장	계	공사비 및 감리비 이월	32,064	7,400	<ul style="list-style-type: none"> 2019. 1월 공시준공 예정으로, 정산 설계변경후 공시준공금 지급하고자 준공사업비 명시이월
			시설비		30,788	7,000	
			감리비		1,276	400	
16	도로계획과	남부순환로(개봉사거리) 평탄화	계	공사비	3,250	1,010	<ul style="list-style-type: none"> 공사구간 하수박스 이설 및 방음벽 설치 공사 구조 및 설계 검토 등으로 금년내 하수박스 이설 및 방음벽 설치 공사 집행이 어려운바 공사비 명시이월
			시설비		2,800	1,010	

부서명		세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유
17	도로계획과	성북동길 확장	계	보상비	3,300	3,300	• '18.10월 현재 감정평가 및 보상협의 중이나 협의가 어려운 실정으로, 수용재결 시 '19년초 보상이 완료될 것으로 예상되어 예산 명시이월
			시설비		3,300	3,300	
18	도로계획과	국회대로 지하차도 및 상부 공원화	계	•제물포터널 중첩구간(1단계) 공사비	4,200	4,200	• 수의계약 결렬('18.03.)에 따른 공사 발주(일반경쟁) 절차 이행('18.04.~07.)으로 인한 공사비 명시이월 • 기본설계 시행 중 관련부서 협의('18.04.~08.), 주민설명회('18.08.28~30) 등에 따른 설계 기간 연장으로 용역비 명시이월 • 수의계약 결렬('18.03.)에 따른 공사 발주(일반경쟁) 절차 이행('18.04.~07.)으로 인한 감리비 명시이월
			시설비	•지하차도 및 도로다이어트구간(2단계) 기본 및 실시설계 용역비	4,000	4,000	
			감리비	•제물포터널 중첩구간(1단계) 감리비)	200	200	
19	도로계획과	금호로 확장	계	보상비, 공사비, 감리비	4,900	4,377	• 2구간 보상 진행중으로 보상미협의를 따른 수용재결시 명시이월 필요 • 1구간 지하철 출입구 공사 관련 교통공사 협의(협약체결) 지연으로 공사비 및 감리비 일부 명시이월
			시설비		4,900	4,328	
			감리비		0	49	
20	도로계획과	밤고개로 확장	계	보상비, 공사비, 감리비	11,110	5,215	• 보상 및 한전 지중화공사 지연으로 전체공정 지연되고 있으며, 차수공사 준공기한 미도래로('19.03.) 예산 명시이월
			시설비		10,800	4,905	
			감리비		310	310	
21	도로계획과	천호대로(광나루역) 확장	계	공사비 및 감리비	12,090	1,700	• 3월 착공 예정이던 상정조형물 설치공사가 상정조형물 작품선정 및 심사 과정 지연으로 인하여 7월에 착공됨으로써 공기부족으로 금년내 예산 전액 집행이 어려운바 공사비 및 감리비 일부 명시이월
			시설비		11,942	1,500	
			감리비		148	200	
22	도로계획과	양재대로 구조개선	계	공사비 및 감리비	10,000	6,200	• 가로수 및 광역상수도 이설지연 등으로 공사이연되어 예산 일부 명시이월 • 공사이연에 따른 감리기간 연장으로 예산 일부 명시이월
			시설비		9,400	6,000	
			감리비		600	200	
23	도로계획과	교차로 구조개선	계	용역비	200	132	• 용역 준공기한('19.6.28) 미도래에 따른 용역비 명시이월
			시설비		200	132	
24	도로계획과	보문로(대광초교삼거리) 도로확장	계	보상비 및 공사비	1,500	1,500	• 행정안전부 재난안전 특별교부세가 '18.9.18.교부 결정되었으며, 10월 현재 도시계획시설 변경 절차 진행중이고 12월 사업시행인가 예정으로 연내 예산집행이 불가능하여 명시이월(보상비+공사비)
			시설비		1,500	1,500	
25	도로계획과	서울시 도로건설관리계획 수립	계	연구용역비	168	168	• 본 계획 수립을 위해서는 도로법 제6조 제5항에 따라 국토교통부장관과 협의해야 하는데 국토교통부 관계부서와의 협의지연이 예상됨에 따라 연내 준공이 어려워 예산 명시이월
			연구용역비		168	168	

부서명	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유	
26	도로계획과	고가차도 철거	계	공사비 및 감리비	9,900	9,850	<ul style="list-style-type: none"> 구로고가 위치 한 남부순환로는 교통량이 많고, 고가철거 시 우회로가 열악한 실정으로 시민불편 최소화를 위해 연중 교통량이 가장 적은 12월로 착수시기 변경함(10월~12월)에 따른 공사비 및 감리비 명시이월
			시설비		9,830	9,750	
			감리비		70	100	
27	도로계획과	천호지하차도 평면화	계	공사비 및 감리비	2,500	2,500	<ul style="list-style-type: none"> 5월 기본 및 실시설계 완료 한 후 공사발주 하고자 하였으나, 교통운영과에서 천호대로 BRT개통에 따른 교통정체로 평면화 공사 발주 보류요청하여, 현재까지 공사 발주 하지 못하고 있는 실정으로 연말에 공사 발주 하여도 동절기 공사 중지 등으로 예산 집행이 불가능하기에 공사비 및 감리비 명시이월
			시설비		2,300	2,300	
			감리비		200	200	
28	도로계획과	안양천횡단 연결로(보도교) 신설	계	공사비 및 감리비	950	690	<ul style="list-style-type: none"> 기본및실시설계용역 완료 후(용역기간2018. 7.~2018.11.)금년 12월 공사발주 예정 으로 연내 예산집행 곤란하여 공사비 및 감리비 명시이월
			시설비		900	640	
			감리비		50	50	
29	도로계획과	지하철9호선 보훈병원역 주변 도로(보도) 확장	계	공사비	800	170	<ul style="list-style-type: none"> 감정평가 결과 보상비 부족으로 '19년 부족 보상비 요청 예정이며, 보상전에 선공사 시행하고자 현재 토지주와 토지사용에 대해 협의 중임. 토지사용승낙서 못 받을 경우 보상비 부족으로 상기구간 공사를 시행하지 못하게 되어, 해당 공사비 명시이월 필요
			시설비		800	170	
30	도로계획과	봉화산길 도로확장 타당성 조사	계	타당성조사 용역비	100	100	<ul style="list-style-type: none"> 타당성조사 용역 준공기한 미도래에 따른 용역비 명시이월(준공기한 '19.3.4)
			시설비		100	100	
31	도로계획과	상도터널 확장 타당성 조사	계	타당성조사 용역비	100	88	<ul style="list-style-type: none"> 준공 미도래('19.2.19)에 따른 용역비 명시이월
			시설비		100	88	
32	도로계획과	광운대역~월계로 간 도로개설 타당성 조사	계	타당성조사 용역비	200	75	<ul style="list-style-type: none"> 타당성조사 용역 준공기한 미도래에 따른 용역비 명시이월(준공기한 '19.3.4)
			시설비		200	75	
33	도로계획과	문정지구-SRT수서역간 보행교 건설 및 녹지축 연결 타당성 조사	계	타당성조사 용역비	100	80	<ul style="list-style-type: none"> 준공기한('19.1.15) 미도래에 따른 용역비 명시이월
			시설비		100	80	
34	도로계획과	동부간선도로(녹천교~의정부시계) 확장	계	공사비	93,453	43,953	<ul style="list-style-type: none"> 주민 및 언론에 약속한 2020년대 개통을 위해 금년 9월 500억 추경편성하였으며, 연내 집행가능한 60억 이의 예산 명시이월
			시설비		91,973	43,953	
35	도로계획과	사가정길~암사동간도로개설(암사대교건설)	계	보상비, 공사비, 감리비	7,700	7,677	<ul style="list-style-type: none"> 보상협의 지연 및 설계지연으로 공사(감리) 발주가 늦어져 공사비(보상비) 및 감리비 명시이월
			시설비		7,500	7,477	
			감리비		200	200	

부서명		세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유
36	도로계획과	제2자유로 중점부(난지도길) 입체화(교통개선 분담금 계정)	계	공사비 및 감리비	4,000	3,995	<ul style="list-style-type: none"> '18.5월말 실시설계완료, 공사발주를 위한 사전절차 이행을 거쳐 '18.10월 현재 공사 및 감리입찰 중으로 '18.11월말 계약될 것으로 예상되며, 공사 착공전 사전절차로서 소규모 환경영양평가 협의가 지연되고 있는 실정으로 금년내 실착공은 어려울 것으로 예상되어 사업비 명시이월
			시설비		3,795	3,795	
			감리비		200	200	
37	도로계획과	단천변 동측도로 확장(교통개선분 담금 계정)	계	기본 및 실시설계 용역비, 공사비, 감리비	1,500	991	<ul style="list-style-type: none"> 기본 및 실시설계 진행중이나 민원으로 설계지연 되어 금년내 설계용역 준공이 불가함에 따라 용역준공금 및 공사비(감리비) 명시이월
			시설비		1,450	941	
			감리비		50	50	
38	도로관리과	방음시설 설치 및 보수.보강	계	공사비	540	90	<ul style="list-style-type: none"> 성동구 성덕정 9가길 13(성원중학교 일대) 방음벽 설치 : 해당구간은 성원중학교 인접 도로의 교통소음을 저감시키고자 실시하는 사업임. 방음벽 교체 공사시 소음 발생으로 불가피하게 방학기간에만 공사가 가능하므로 공사기간이 부족하여 명시이월
			시설비		540	90	
39	도로관리과	노후 도로조명시설 개선 사업	계	공사비	15,000	539	<ul style="list-style-type: none"> 마른내로의 지중화공사가 한전 및 통신사와 협약 및 한전 변압기 위치 선정의 어려움으로 추진이 지연됨에 따라 병행 추진예정인 가로등개량공사가 연내 준공이 어려워 공사비 이월
			시설비		15,000	539	
40	도로관리과	2018년 도로통합관리 정보시스템 DB갱신	계	용역비	75	75	<ul style="list-style-type: none"> 도로관리 빅데이터시스템 구축 3단계 사업중 기반구축 1단계 사업이 '서울시 도로포장 유지관리 기본계획' 수립 연장으로 불가피하게 계약기간 및 준공기한이 연기되어 2단계 사업비 전산개발 용역에 대하여 이월발생
			전산개발비		75	75	
41	도로관리과	도로사면 붕괴 예방을 위한 보수.보강	계	공사비 및 실태평가 용역비	2,700	609	<ul style="list-style-type: none"> 도로사면 정밀점검 용역이 완료되어 보수보강공사비를 신청한 상태로 연내 발주하여 준공이 어려워 이월예정 (350,000천원) 동절기(11월) 사면점검후 긴급공사대상발생시 2019년 예산 집행 전 공사발주하여 조기에 공사발주 및 공사시행이 필요한 예산으로 이월 (183,921천원) 도로부속물 유지관리이력 정보구축 및 실태평가용역으로 현재 입찰공고중으로 과업기간이 계약 후 12개월로서 명시이월 (75,000천원)"
			시설비		2,694	609	
42	도로관리과	도로함몰 예방 사업	계	용역비	5,423	688	<ul style="list-style-type: none"> 용역 준공기한 미도래 <ul style="list-style-type: none"> - 지하안전 수립용역 : '19.2.28 준공 - 노면하부 동공탐사 용역 : '19.4.28 준공
			시설비		5,403	688	
43	도로관리과	노후포장도로 정비공사	계	용역비	67,080	500	<ul style="list-style-type: none"> 도로관리 빅데이터시스템 구축 3단계 사업중 기반구축 1단계 사업이 '서울시 도로포장 유지관리 기본계획' 수립 연장으로 불가피하게 계약기간 및 준공기한이 연기되어 2단계 사업비 기술용역에 대하여 이월발생 예상
			시설비		65,559	500	

부서명	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유
44 도로관리과	도로사업소 청사 신축	계	공사비	8,050	7,438	<ul style="list-style-type: none"> 2018년 공사중 현장여건 변동사항 발생(지반암 발견 등)으로 인한 토공설계공법 변경등의 사유로 각 공종별 작업이 지연되어 공사비 이월 필요
		시설비		7,850	7,306	
		감리비		190	122	
		시설부대비		10	10	
45 도로시설과	서울시 도로시설물 실태평가 용역	계	용역비	1,568	1,568	<ul style="list-style-type: none"> 관련 조례에 의거 '19말까지 노후 도로시설물 종합관리계획 수립을 위한 실태평가보고서 작성 용역비로서, "통합기준 매뉴얼 수립" 완료('18.8월말) 후 9월에 용역 발주하여 '18.10월 중 착수예정이나, 본 용역 수행을 위해서는 착수일로부터 12개월의 절대공기가 필요함에 따라 이월
		시설비		1,568	1,568	
46 교량안전과	한강대교 외 2개소 우물통 보수보강공사	계	공사비	3,000	1,100	<ul style="list-style-type: none"> 소송 및 동절기 공사 중단 등으로 인한 절대공기 부족으로 명시이월 필요
		시설비		3,000	1,100	
47 교량안전과	강교 도장 유지관리지침 수립 및 열화도 평가시스템 개발 용역	계	용역비	350	154	<ul style="list-style-type: none"> 정보화관련 사전절차 이행으로 발주지연('18.4.24발주) 및 단독입찰로 인한 입찰 재공고('18.5.3~6.5) 및 수의계약 체결('18.6.21)로 인한 계약체결 지연으로 용역수행기간 300일 확보를 위해 용역비 이월요청(준공기한 '19.4.20)
		시설비		350	154	
48 교량안전과	중차량노선 시설물 성능개선	계	수색교 등 3개소 성능개선 실시설계 용역비, 우이3교 성능개선 공사비	5,999	1,729	<ul style="list-style-type: none"> 수색교 등 3개소 성능개선 실시설계용역(328,878천원 : 동절기 현장조사 등 교량시설물 성능개선을 위한 당초 용역기간이 360일('18. 7.23~ '19.3.19)로 연내 준공이 어려워 이월 우이교 성능개선 공사 : 추가검토사항 발생에 따른 실시설계용역 준공('18.4.30) 지연되어, '18.6월 공사발주하여 '18.8월 착공하였으나 지장물(통신, 전기) 이설 지연으로 실 착공 지연으 절대공기 부족(준공기한 '19.2.28)
		시설비		5,731	1,729	
49 교량안전과	교량시설물 안전점검 및 진단	계	안전점검 및 진단 용역비	7,667	1,844	<ul style="list-style-type: none"> 영동대교 정밀안전진단용역 등 9건(1,558,567천원 이월) : 동절기 현장조사 등 교량시설물 정밀안전진단을 위한 당초 용역기간이 360일('18. 3.28~19. 3.22)로 연내 준공이 어려워 이월 필요 교량시설물 도면정비 및 전산화 용역(284,987천원 이월) : 용역입찰에서 2번 유찰(무응찰)되어 수의계약으로 '18.7.9일 착수하여 진행중으로, 용역의 절대공기 부족으로 이월 필요함.
		시설비		7,667	1,844	
50 교량안전과	도림고가 엘리베이터 설치 (시민참여)	계	공사비	450	424	<ul style="list-style-type: none"> 2019년 착수 추진 예정으로 용역 결과 반영 등을 위해 본 사업에 대한 절대공기 부족이 예상되어 연내 집행이 어려움 엘리베이터 지하및 본체구조물 설치 등 토목공사비 306,550천원(관급비포함) 및 엘리베이터관련 기계, 전기공사비 117,600천원 등 이에 대한 이월액 발생
		시설비		450	424	