

검 토 보 고 서

I. 제안경위¹⁾

- 의안번호 제1462호, 「2023년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안」은 '23년 10월 16일 서울특별시교육감으로부터 제출되어 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부된 것임

II. 기금운용계획 변경안 관련 검토

1. 제안이유

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조의 규정에 따라 2023년도 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안에 대해 서울특별시의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

가. 2023년 하반기 세입결손에 따라 교특회계전입금 1조 1,200억원 중 9,200억원이 미전입되어, 미전입액 9,200억원 및 이자수입을 감소정하여 수입계획을 변경하고, 이에 따라 예치금 금액이 감소하여 지출계획을 변경하고자 함

나. 운용규모: 665,653,163천원 (기정 대비 △945,170,720천원 감소)

1) ■ 검토보고서는 백만원 미만 단위는 절사하고 검토함에 따라 기금운용계획안의 표시단위와 차이가 있음
■ 증감률 등의 경우, 소수점 1자리까지 표기하고, 그 미만은 절사함에 따라 일부(±0.1% 범위 내) 차이 있음

〈표 2-1〉 통합교육재정안정화기금 수입·지출계획 2차 변경내역

(단위 : 백만원, %)

| 수입 계획 | | | | 지출 계획 | | | |
|-------------|---------|-----------|----------|-------|---------|-----------|----------|
| 구분 | 변경(A) | 기정(B) | 증감(A-B) | 구분 | 변경(A) | 기정(B) | 증감(A-B) |
| 계 | 665,653 | 1,610,823 | △945,170 | 계 | 665,653 | 1,610,823 | △945,170 |
| 교특회계 전입금 | 200,000 | 1,120,000 | △920,000 | | | | |
| 이자수입 | 553 | 25,724 | △25,170 | | | | |
| 예치금 회수 | 465,099 | 465,099 | - | 예치금 | 665,653 | 1,610,823 | △945,170 |

○ 수입계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- 교특회계전입금 : △920,000,000천원 감소 (1,120,000,000천원 → 200,000,000천원)
 - ▶ 2023. 하반기 세입결손에 따라 교특회계전입금 미전입액 감소정
- 이자수입 : △25,170,720천원 감소 (25,724,036천원 → 553,316천원)
 - ▶ 교특회계전입금 미전입에 따른 이자수입 조정

○ 지출계획: △945,170,720천원 감소

☞ (기정) 1,610,823,883천원 → (변경) 665,653,163천원

- 예치금 : △945,170,720천원 감소 (1,610,823,883천원 → 665,653,163천원)
 - ▶ 수입계획(교특회계전입금 및 이자수입) 변경에 따른 예치금 조정

3. 참고사항

가. 관련법령: 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조(기금운용계획의 변경)

제11조(기금운용계획의 변경) ② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

- 나. 예산조치: 해당사항 없음
- 다. 협의: 해당사항 없음
- 라. 기타: 해당사항 없음

Ⅲ. 검토의견

- 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금은 관련 법령에 따라 회계연도 간의 ①재정수입 불균형 등의 조정 및 ②재정의 안정적 운용 또는 ③각종 회계·기금 운용 상 여유재원의 통합적 관리를 위하여 설치한 기금으로, 통합계정과 재정안정화 계정으로 구분하여 운용하도록 정하고 있으나, 서울시교육청은 재정안정화 계정만을 운영하고 있음

- 제출된 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획 2차 변경안은 회계연도중 교특회계전입금(△9,200억원)이 미전입됨에 따라, △수입계획중 **교육비특별회계전입금**(△9,200억원)과 **이자수입**(△251억 7,000만원)을 기정(1조 6,108억 2,300만원) 대비 △58.7%, △9,451억 7,000만원 감액하여 수입계획하고,
 - 지출계획의 경우에도 수입계획과 연동하여 정책사업인 **재무활동(예치금)**을 기정(1조 6,108억 2,300만원) 대비 △58.7%, △9,451억 7,000만원 감액하고자 기금운용계획 변경안을 제출한 것임

 - 제출된 기금운용계획 변경안의 주요 변경사유는 '23년 하반기 정부의 국세수입 재추계('23년 9월) 결과, 내국세 및 교육세에 연동되어 산정하는 지방교육재정교부금(보통교부금)이 감액 교부 통보된 바,

 - 당초 계획한 수입계획중 **교육비특별회계전입금**(1조 1,200억원)에 대해 미전입액 △9,200억원을 감조정하는 것으로, 감액규모는 교육부의 "2023년 지방교육재정교부금(보통교부금) 자금 감액 추계(안)"에 근거한 것으로 확인됨

 - **이자수입**의 경우에는 교육비특별회계전입금 미전입에 따라 당초(257억 2,400만원) 보다 △251억 7,000만원을 감조정한 것으로, 관련 기준에 따라 당해 연도에 회수될 시점(회계연도가 종료되는 12.31까지)을 기준으로 이자수입을 산출한 것으로 검토됨

- 아울러 지출계획의 경우, 관련 법령은 정책사업 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바,
 - 제출된 변경안은 정책사업인 재무활동 지출금액의 10분의 2를 초과하여 기금운용계획을 변경하는 것에 해당되어 의회의 의결이 필요한 사안으로 판단됨

- 동 기금운용계획 변경안의 경우, 수입·지출계획 변경금액을 **△9,451억 7,000만원**으로 기재하고 있으나, 정책사업비 변경은 지방의회 의결을 받은 액수를 기준으로 판단하도록 정하고 있어, 의회로 부터 의결받은 「2023년도 기금운용계획안」 2) 대비 수입·지출계획 변경금액은 **△7,979억 3,300만원**인 것으로 확인됨
 - 다만, 제출된 기금운용계획 2차 변경안은 관련 법령 단서규정에 따라 정책사업 지출금액의 10.1%에 해당하여 '23년 5월, 서울시교육청이 의회의 의결없이 변경한 기금운용계획 1차 변경안³⁾을 기준으로 수입·지출계획 변경금액을 기재한 바,
 - 기금운용계획 2차 변경안을 제출하면서, 동 기금운용계획의 1차 변경에 대한 내용없이 “기정”, “변경”으로만 기재하여 안건을 제출하는 것은 의회의 효율적인 안건 심사를 저해시킬 수 있어, 향후 유사사례가 반복되지 않도록 개선할 필요가 있을 것으로 판단됨

2) ① 의안번호 : 383 ② 안건명 : 2023년도 서울특별시교육청 통합교육재정안정화기금 운용계획안
 ③ 안건제출 : 2022.11. 1 ④ 심사결과 : 수정가결 (2022.12.16)

3) 서울시교육청 예산담당관-4612('23. 5.18), “2023년도 통합교육재정안정화기금 운용계획 변경(안)”
 - 운용규모 : 1,610,823백만원(당초계획 대비 147,237백만원 증가)
 - 수입계획 : 147,237백만원(교특전입금 150,000백만원, 이자수입 △3,042백만원, 예치금회수 280백만원)
 - 지출계획 : 147,237백만원(예치금 147,237백만원)

☞ 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우로 의회의 의결 사안에 해당하지 않음

〈표 3-1〉 통합교육재정안정화기금 수입·지출계획 1·2차 변경내역

(단위 : 백만원, %)

| 수입 계획 | | | | | 지출 계획 | | | | |
|----------|------------|-----------|-----------|------------------|-------|------------|-----------|-----------|------------------|
| 구분 | 2차 변경안 (A) | 1차 변경 (B) | 당초 (C) | 증감 (A-C) | 구분 | 2차 변경안 (A) | 1차 변경 (B) | 당초 (C) | 증감 (A-C) |
| 계 | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 (△54.5) | 계 | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 (△54.5) |
| 교특회계 전입금 | 200,000 | 1,120,000 | 970,000 | △770,000 (△79.4) | 예치금 | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 (△54.5) |
| 이자수입 | 553 | 25,724 | 28,766 | △28,213 (△98.1) | | | | | |
| 예치금 회수 | 465,099 | 465,099 | 464,819 | 280 (0.1) | | | | | |

〈표 3-2〉 통합교육재정안정화기금 수입계획 1·2차 세부 변경내역

(단위 : 백만원, %)

| 장/관/항 | 목 | 2차 변경안 (A) | 1차 변경 (B) | 당초 (C) | 증감액 (D=A-C) | 증감률 (D/C) |
|-------|------------|------------|-----------|-----------|-------------|-----------|
| 수입합계 | | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 | △54.5 |
| 내부거래 | | 200,000 | 1,120,000 | 970,000 | △770,000 | △79.4 |
| 전입금 | | 200,000 | 1,120,000 | 970,000 | △770,000 | △79.4 |
| 전입금 | 교육비특별회계전입금 | 200,000 | 1,120,000 | 970,000 | △770,000 | △79.4 |
| 자체수입 | | 553 | 25,724 | 28,766 | △28,213 | △98.1 |
| 이자수입 | | 553 | 25,724 | 28,766 | △28,213 | △98.1 |
| 이자수입 | 예금이자수입 | 553 | 25,724 | 28,766 | △28,213 | △98.1 |
| 기타 | | 465,099 | 465,099 | 464,819 | 280 | 0.1 |
| 예치금회수 | | 465,099 | 465,099 | 464,819 | 280 | 0.1 |
| 예치금회수 | 예치금회수 | 465,099 | 465,099 | 464,819 | 280 | 0.1 |

〈표 3-3〉 통합교육재정안정화기금 지출계획 1·2차 세부 변경내역

(단위 : 백만원, %)

| 정책/단위/세부사업 | 목 | 2차 변경안 (A) | 1차 변경 (B) | 당초 (C) | 증감액 (D=A-C) | 증감률 (D/C) |
|------------|-----|------------|-----------|-----------|-------------|-----------|
| 지출합계 | | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 | △54.5 |
| 재무활동 | | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 | △54.5 |
| 예치금 | | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 | △54.5 |
| 예치금 | 예치금 | 665,653 | 1,610,823 | 1,463,586 | △797,933 | △54.5 |