

● 제303회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제1차 운영위원회

서울특별시의회 워드 코로나 대응 및 일상회복을 위한  
특별위원회 구성결의안  
**검 토 보 고 서**

2021. 11. 1.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

# [서울특별시의회 위드 코로나 대응 및 일상회복을 위한 특별위원회 구성결의안]

## I. 결의안 개요

### 1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 김인제 의원 외 10명 공동발의
- 나. 제안일 : 2021. 10. 15.
- 다. 회부일 : 2021. 10. 20.
- 라. 의안번호 : 2881

### 2. 제안이유 및 주요내용

- 정부는 코로나19로 인한 거리두기 4단계의 지속으로 어려움을 겪고 있는 국민의 일상회복을 위해 위드 코로나(with Covid-19)체제를 추진할 것이라고 밝히고, 민관합동으로 코로나19 일상회복위원회를 출범시킨 바 있음.
- 코로나19가 장기화되어 글로벌 공급망 재편, 비대면 문화 확산 등 산업·경제 분야에서 큰 변화가 진행됨에 따라 전환된 방역대책에 맞춰 새로운 정책과 사업의 발굴이 요구되는 실정임.
- 이에 따라, 서울시 차원에서 효과적인 위드 코로나 대응 방안을 마련하고 영세 소상공인과 노동 취약계층의 보호 등 민생안정대책을 수립하고자 “서울특별시의회 위드 코로나 대응 및 일상회복을 위한 특별위원회” 구성을 제안함.

### 3. 참고사항

가. 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조,  
「서울특별시의회 기본조례」 제37조

나. 예산 조치 : 해당사항 없음.

다. 기 타 : 해당사항 없음.

## II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

### 1 특별위원회 구성결의안의 취지

- 본 결의안은 코로나-19 팬데믹 이후 위드 코로나 대응과 일상회복, 특히 영세 소상공인을 비롯한 노동 취약계층의 보호 등 종합 민생안정대책을 수립·지원하기 위해 서울시의회 차원의 특별위원회를 구성하고자 제안되었음.

### 2 특별위원회 구성의 타당성 검토

- 2019년 12월 중국 우한에서 처음 발생한 이후, 전 세계적으로 코로나19 확진자가 급증함에 따라 2020년 3월 세계보건기구(WHO)는 팬데믹(세계적대유행)을 선언하였고, 약 2년여 간 그 확산세가 계속되고 있음.
- 그러나 최근 들어 코로나-19 백신 접종 인구 증가 등으로 인해 전 세계 코로나19 확진자 발생이 감소추세에 있고, 특히 치명률이 낮아짐에 따라 금년 7월 영국을 시작으로 싱가포르, 일본, 덴마크, 노르웨이 등 일부 국가에서는 '위드 코로나'를 선언하고 코로나 이전으로의 일상회복이 진행되고 있음.
- 우리나라의 코로나19 확진자는 2021년 10월 28일기준 총 358,412명으로 최근에도 일평균 약 2,000명 내외의 확진자가 발생하고 있으나, 총인구대비 백신 접종률이 72%(18세 이상 기준 83.7%)로 매우 높은 수준을 보이고 있음.

<표 1> 코로나19 확진자 현황(2021.10.28.기준)

(단위: 명)

구 분	신규확진	확진자 누계
계	2,111	358,412

<표 2> 코로나19 백신 예방접종 현황(2021.10.28.기준)

(단위: 명, %)

구 분	전 일 누 계 (A)	신 규 접 종 (B) <sup>1)</sup>	누 적 접 종 (A+B) <sup>1)</sup>	인 구 <sup>2)</sup> 대 비 접 종 률	
				18세 이상	
1 차 접 종	40,894,082	76,802	40,970,884	79.8	92.0
접 종 완 료	36,715,234	255,616	36,970,850	72.0	83.7

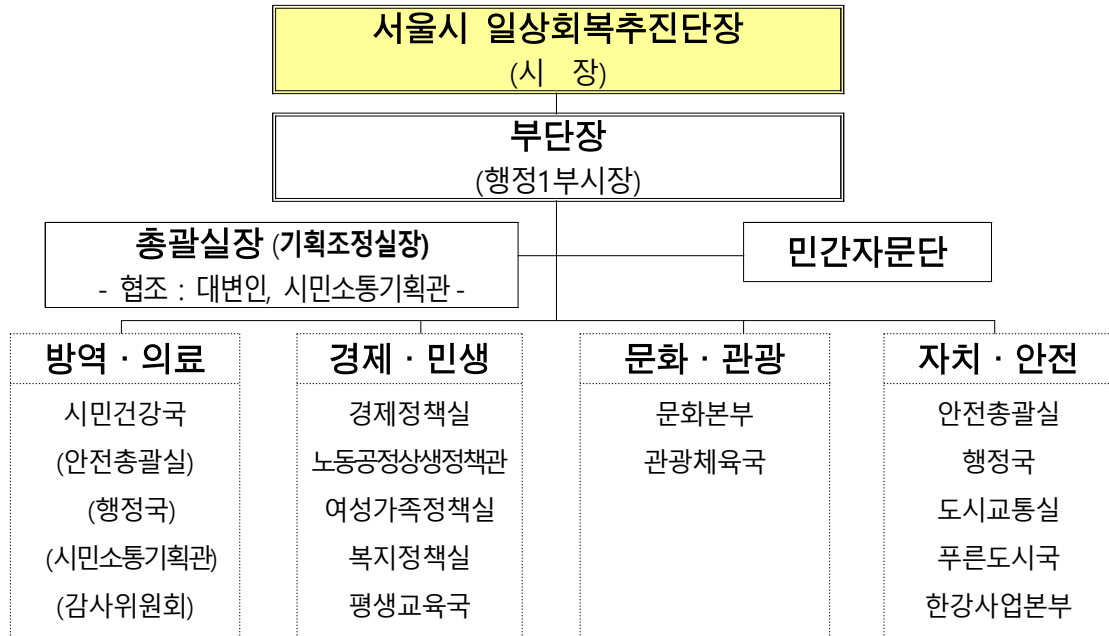
- 1) 안센 백신의 경우 1회 접종만으로 접종이 완료되므로 접종 시 '1차 접종'과 '접종 완료' 통계에 모두 추가. 다만 접종건수에는 1건으로 추가  
 2) '20.12월 행정안전부 주민등록인구현황(거주자) 기준(거주불명자, 재외국민 제외)  
 ※ 상기통계자료는 예방접종등록에 따라 변동 가능한 잠정 통계임

- 그동안 코로나-19 팬데믹에 따른 각국의 이동제한조치로 인해 세계경제는 극심한 경기침체를 벗어나지 못하고 있으며, 국내 또한 코로나19 확산세 감소를 위해 고강도 '사회적 거리두기'가 지속됨에 따라 소비심리와 경제활동이 크게 위축되고 있는 실정임.
- 특히 도·소매업, 숙박업, 음식점업, 예술·스포츠·여가 관련업 등 서비스업의 매출이 크게 감소하고, 중소기업과 소상공인의 경영상 피해가 심각한 상황임.<sup>1)</sup>
- 이에 따라, 국내의 높은 예방접종률과 낮은 치명률, '사회적 거리두기' 장기화로 인한 민생경제의 어려움 등을 감안해 정부에서는 지난 13일, '코로나-19 일상회복 지원위원회'(붙임.1)를 출범시키고 단계적 일상회복을 위한 다각적인 과제들을 논의하고 있음.

1) 『2020년 8월 중소기업경기전망조사』, 중소기업중앙회.

- 서울시에서도 중앙정부와 보조를 맞춰 시장을 단장으로 하는 ‘서울시 일상회복추진단’을 구성·운영할 예정임(붙임.2).

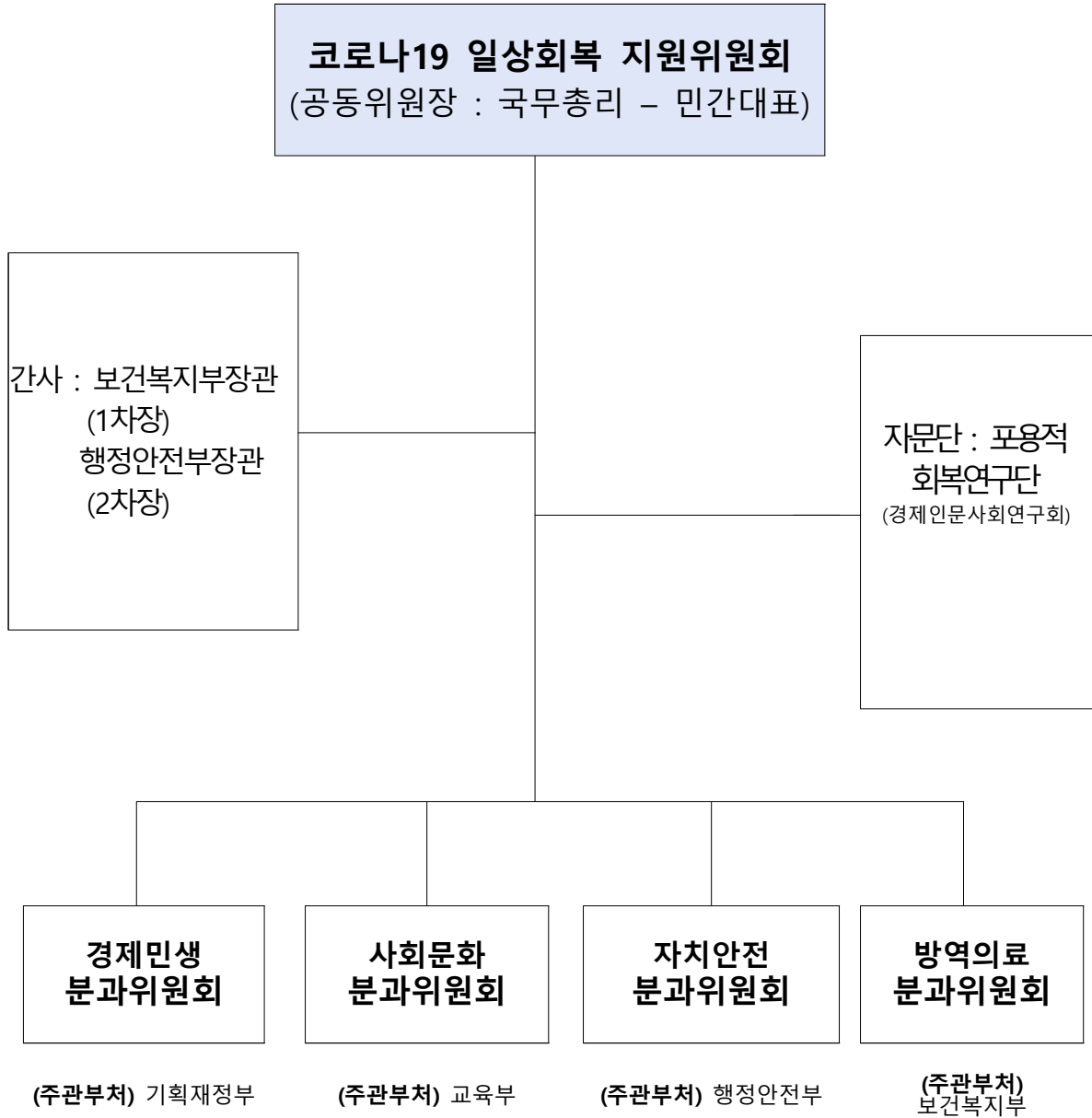
<그림 2> 서울시 일상회복추진단



- 서울시 차원의 ‘일상회복 추진단’은 시민들의 일상회복 대응을 위한 컨트롤타워로서 기능하며, 첫째, 단계별 일상회복 전략의 방역현장 실행관리, 둘째, 단계적 일상회복을 위해 사회적 거리두기 완화 우선순위의 논의, 마지막으로 정부의 단계적 일상회복 의제와 연계한 서울시 차원의 정책 발굴·추진 등의 역할을 수행할 것으로 예상됨.
- 코로나-19 이전으로의 일상 회복과 위드 코로나 시대를 효율적으로 대비하고자 서울시의회가 특별위원회를 구성해 코로나-19로 인한 가장 큰 피해를 입고 있는 중소기업인, 노동 취약계층 등의 민생경제 회복과 안정을 위한 종합적인 대책을 마련하고 이를 지원하려는 것은 시의적절하다고 판단됨.

- 또한 방역·의료, 경제·민생, 문화·관광, 자치·안전 등 매우 광범위하고 포괄적인 영역의 정책을 다룬다는 점에서 행정자치, 기획경제, 문화체육관광, 보건복지, 도시안전 등 여러 상임위원회의 소관과 관련이 된다는 점에서 그 필요성이 인정된다 할 것임.
  
- 다만, 본 구성결의안의 제안이유가 일상회복을 위한 여러 분야 중 영세소상공인과 노동 취약계층의 보호 등 민생안정대책 수립으로 한정되어 있고, 「서울특별시의회 일자리대책 특별위원회 구성결의안」(의안번호 2876)이 운영위원회에 회부되어 있는 점등을 고려했을 때, 2개의 특별위원회가 동시에 구성·운영될 경우 발생할 수 있는 업무상 중복과 그에 따른 혼란을 방지하기 위해서는 활동범위와 업무영역에 대한 명확한 구분이 사전에 조율되어야 할 것임.

**붙임. 1**    **코로나19 일상회복 지원위원회 추진체계**





## 붙임.2 서울시 일상회복 추진단 개요

# 「서울시 일상회복 추진단」 구성·운영 계획

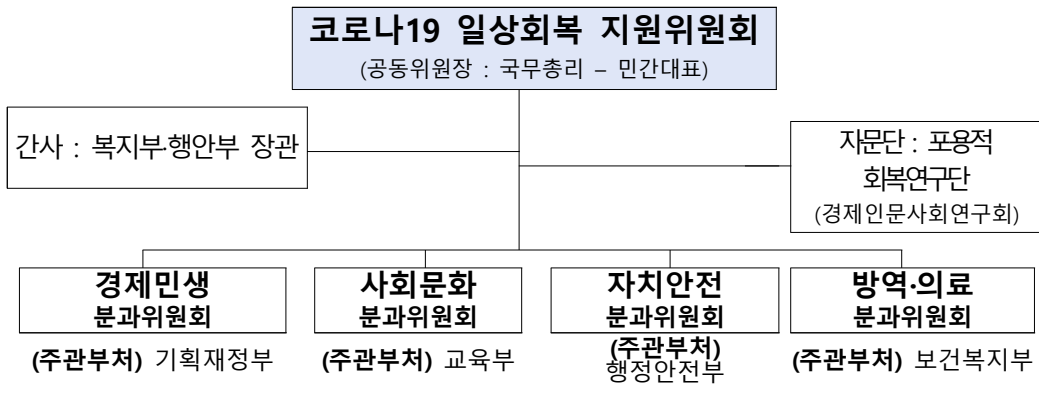
민생경제 등 각 분야의 단계적 일상회복 선도 및 지속가능한 의료대응 체계 구축 등을 위해 「서울시 일상회복 추진단」을 구성·운영하고자 함

## I 추진 배경

### □ 정부 차원의 「코로나19 일상회복 지원위원회」 발족

《코로나19 일상회복 지원위원회 (국무총리-민간대표 공동위원장)》

- ▶ 구 성 : 8개 중앙행정기관의 장과 민간위원을 포함하여 40명의 위원으로 구성
- ▶ 기 능 : 경제·사회·방역 등 전 분야를 포괄, 정책 전반에 대한 자문 및 의견 수렴



### □ 市 차원의 추진단 운영으로 정부 정책 선도 및 시민의 일상회복 지원

- 코로나19의 급격한 확산을 방지하고 단계적 일상회복이 가능하도록

각 분야별 전문가 및 현장의견 수렴 등을 통해 정부 정책 선도

- 민생경제 회복을 위한 업종별 세분화된 일상회복 방안 검토
- 일상과 방역이 조화를 이루는 지속 가능한 방역지침 개편 방안 논의

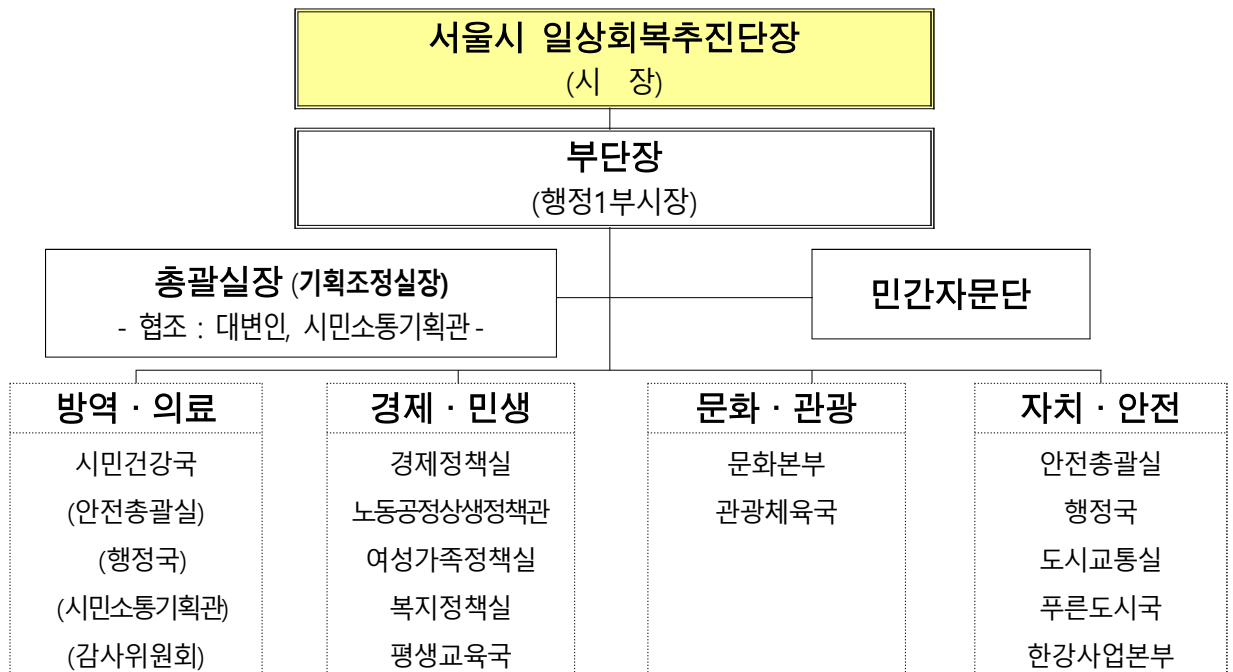
- 방역전략 개편 후 **일상회복 로드맵의 차질 없는 추진**으로 연착륙 지원

- 이행 과정에서의 문제점 검토 및 대안 마련 등

## II

## 추진방안

- 명 칭 : 서울시 일상회복 추진단
- 구 성 : 단장, 부단장, 총괄실장, 분과위원, 민간자문단
  - 단 장 : 서울시장                      ○ 부 단 장 : 행정1부시장
  - 총괄실장 : 기획조정실장 ※ 협조 : 대변인, 시민소통기획관
  - 분과위원 : 관계 실·본부·국장
    - ▶ 방역의료 : 시민건강국 ※ 지원 : 안전총괄실, 행정국, 시민소통기획관, 감사위원회
    - ▶ 경제민생 : 경제정책실, 노동공정상생정책관, 여성가족정책실, 복지정책실, 평생교육국
    - ▶ 문화관광 : 문화본부, 관광체육국
    - ▶ 자치안전 : 안전총괄실, 행정국, 도시교통실, 푸른도시국, 한강사업본부
  - 민간자문단 : 방역, 의료 뿐만 아니라 경제, 민생 분야 전문가 참여
    - ※ 고정된 형태가 아니라 전문가 풀(pool)에서 필요시 탄력적 구성
- 조직체계



※ ( )안은 지원 실국이며, 기구도에 미포함된 실·본부·국도 소관 업무 발생시 업무 처리

□ **주요기능 : 일상회복 대응 컨트롤타워**

① 단계별 일상회복 전략(정부, 11월 발표)의 방역현장 실행 관리

- 정부의 단계별 일상회복(안)이 현장에서 원활하게 실행될 수 있도록 조치

② 단계적 일상회복을 위해 사회적 거리두기 완화 우선 순위 논의

- 예방접종 완료율과 연계한 사회적 거리두기 완화방안에 대해서 각 분야별 현장의견 수렴 및 전문가 자문 등을 통해 의견 수렴 및 정부에 건의

③ 정부의 단계적 일상회복 의제와 연계한 **市 차원의 정책 발굴·추진** 등

- 일상회복 관련 서울시만의 고유한 이슈와 정책을 발굴해서 추진

□ **사무분장(안)**

구 분	소관사무(안)	소속 실국명
단 장	- 서울시 일상회복 추진 업무 총괄	시 장
부 단 장	- 서울시 일상회복 추진 업무 총괄 보좌	행정1부시장
총괄실장	- 일상회복 추진단 실무 총괄 - 단계적 일상회복 거리두기 조정	기획조정실
방역·의료 (5)	- 확진자 급증 대비 병상 및 재택치료 등 대응역량 확충 - 지속 가능한 방역대응 체계 마련 등	시민건강국 (안전총괄실) (행정국) (시민소통기획관) (감사위원회)
경제·민생 (5)	- 소상공인 등 민생경제 회복을 위한 단계적 전환 방안 - 기업·고용·노동 분야 일상회복 지원 - 골목상권, 소외지역 등 지역경제 활성화 - 노인·장애인·어린이 등 취약계층 일상회복 지원 - 학교·학원 교육 등의 단계적 일상회복 전환 추진 등	경제정책실 노동공정상생정책관 여성가족정책실 복지정책실 평생교육국
문화·관광 (2)	- 시민의 일상회복을 위한 문화적 치유방안 - 문화·관광 분야 업계 회복 지원 등	문화본부 관광체육국
자치·안전 (5)	- 자치구 일상회복 추진체계 구축·지원 - 지역사회 참여형 일상회복 생태계 조성 - 지역 특화형 일상회복 선도사업 발굴 등	안전총괄실 행정국 도시교통실 푸른도시국 한강사업본부

### Ⅲ

## 행정 사항

#### 민간자문단 구성

- 방역·의료, 관광, 경제 분야 등 일상회복 관련 실·본부·국으로부터 추천을 받아 구성·운영
  - － 회의 안건 등을 고려하여 필요시에만 민간전문가 참여

#### 회의 운영

- 운영기간 : 코로나19 상황 종료시까지
- 회의개최 : 주 1회 개최하되, 필요시 수시 개최
- 참석대상
  - － 시장, 행정1부시장, 기획조정실장 및 소관 실·본부·국장 등
  - － 민간 전문가 (필요시)