

2021년도 제2회 기후환경본부 소관
추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제2723호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2021년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2021. 8. 18.
- 회부일자 : 2021. 8. 19.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

가. 세입예산안

- 2021년도 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 4,067억 8천2백만원으로 기정예산(4,214억 9천4백만원) 대비 3.5%인 147억 1천2백만원 감액되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
총 계	406,782	421,494	△14,712	△3.5
일반회계	405,748	420,460	△14,712	△3.6
특별회계	1,034	1,034	-	-

나. 세출예산안

- 2021년도 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,123억 2천6백만원으로 기정예산(7,431억 5천7백만원) 대비 4.1%인 308억 3천 1백만원 감액되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
총 계	712,326	743,157	△30,831	△4.1
일반회계	694,585	725,417	△30,832	△4.3
특별회계	17,740	17,740	-	-

2. 추가경정예산안의 주요내역

가. 세입예산안

- 세입 감액분 147억 1천2백만원은 일반회계 ‘보조금’ 감액에 따른 것이며, ‘세외수입’과 ‘보전수입 등 및 내부거래’ 등은 변동 없음.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	406,782	421,494	△14,712	△3.5
일반회계	405,748	420,460	△14,712	△3.6
세외수입	116,927	116,927	-	-
경상적 세외수입	110,841	110,841	-	-
임시적 세외수입	4,600	4,600	-	-
지방행정제재·부과금	1,486	1,486	-	-
보조금	264,415	279,127	△14,712	△5.3
보전수입 등 및 내부거래	24,406	24,406	-	-
특별회계	1,034	1,034	-	-

나. 세출예산안

- 세출 감액분 308억 3천1백만원은 일반회계 사업비 감액에 따른 것이고, 재무활동비와 행정운영경비는 변동 없음.

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감		
			증감액	비율(%)	
총계	계	712,326	743,157	△30,831	△4.1
	사업비	636,558	667,390	△30,832	△4.6
	재무활동	74,759	74,759	-	-
	행정운영경비	1,009	1,009	-	-
일반회계	계	694,585	725,417	△30,832	△4.3
	정책사업비	618,818	649,649	△30,831	△4.7
	재무활동	74,759	74,759	-	-
	행정운영경비	1,009	1,009	-	-
특별회계	17,740	17,740	-	-	

Ⅲ. 추가경정예산안의 사유

1. 세입예산안

1) 감액 예산: 147억 1천2백만원

- 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」: 147억 1천2백만원 감액

2. 세출예산안

1) 감액 예산: 5개 사업, 308억 3천1백만원

- 「기후변화 국제협력 추진」: 4천2백만원 감액
- 「환경개선부담금징수교부금」: 10억 9천9백만원 감액
- 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」: 283억 1천1백만원 감액
- 「뚝섬나눔장터 운영」: 9천만원 감액
- 「서울시 서남권 바이오가스화 사업 환경영향평가 입찰 안내서 용역」: 12억 8천9백만원 감액

(단위: 백만원)

연번	사업명	추경예산안	기정예산	증감	
				증감액	비율(%)
계		(×36,029) 68,873	(×50,741) 99,704	(×14,713) △30,831	△4.1
1	기후변화 국제협력 추진	182	224	△42	△18.8
2	환경개선부담금징수교부금	5,090	6,189	△1,099	△17.8
3	운행경유차 저공해 사업 -운행경유차 배출가스 저감	(×36,029) 63,549	(×50,741) 91,860	(×△14,713) △28,311	△30.8
4	뚝섬나눔장터 운영	30	120	△90	△75.0
5	서울시 서남권 바이오가스화 사업 환경영향평가 입찰 안내서 용역	22	1,311	△1,289	△98.3

IV. 검토의견(수석전문위원: 이재효)

1. 세입예산안

- 2021년도 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세입예산안은 4,067억 8천2백만원으로 기정예산(4,214억 9천4백만원) 대비 3.5%인 147억 1천2백만원 감액되었음.

감액 사유는 운행경유차 저공해 사업의 DPF단가 조정, 신청 물량 감소 및 일부 사업(건설기계, 2종) 보류 등에 따라 국고보조금이 감액 조정된 것에 기인하고 있음.

〈추가경정 세입예산안 현황〉

(단위: 백만원)

과 목	추경예산안	기정예산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	406,782	421,494	△14,712	△3.5
일반회계	405,748	420,460	△14,712	△3.6
세외수입	116,927	116,927	-	-
보조금	264,415	279,127	△14,712	△5.3
보전수입 등 및 내부거래	24,406	24,406	-	-
특별회계	1,034	1,034	-	-

2. 세출예산안

- 2021년도 제2회 기후환경본부 소관 추가경정 세출예산안은 7,123억 2천6백만원으로 기정예산(7,431억 5천7백만원) 대비 4.1%인 308억 3천 1백만원 감액되었음.

이 중 「운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감」(283억 1천1백만원) 사업의 감액 예산이 전체의 91.8%를 차지하고 있음.

1) **운행경유차 저공해 사업-운행경유차 배출가스 저감**(△283억 1천1백만원)

- 동 사업은 「대기환경보전법」과 대기관리권역의 「대기환경개선에 관한 특별법」을 근거로, 노후 경유차에 매연저감장치(이하 DPF¹⁾) 부착 및 조기폐차 보조금 지원 등 저공해화 조치를 추진하여 대기질을 개선하고 시민건강을 보호하고자 하는 것임.

2021년에는 경유차 20,350대, 건설기계 1,510대 등 총 22,860대의 저공해화를 목표로 918억 6천만원의 예산을 편성하였으나, 7월말 현재 편성 예산 대비 28%(물량 대비 40%)의 저조한 추진실적²⁾을 나타내고 있고, 연말기준 실적 또한 69% 수준에 그칠 것으로 예상되고 있음.

〈2021년 운행경유차 저공해 사업 목표 및 추진 실적〉

(단위: 백만원)

구분	계	5등급 경유차					건설기계			LPG 화물차
		소계	DPF	조기 폐차	PM- NOx	소계	엔진 교체	DPF		
'21년 목표	사업물량	22,860	20,350	10,000	10,300	50	1,510	800	710	1,000
	편성액	91,860	66,850	39,000	27,100	750	21,010	13,200	7810	4,000
집행실적 (~7.31)	지원대수	5,706	5,515	940	4,575	-	103	103	-	88
	집행액	14,943	13,304	2,992	10,312	-	1,287	1,287	-	352
신청현황 (~7.31)	신청대수	9,129	8,446	1,755	6,685	6	309	154	155	468
	집행액	25,711	20,194	5,616	14,506	72	3,645	1,940	1,705	1,872
예상최종 실적 및 집행전망	실적	21,610	19,350	4,415	14,885	50	1,260	800	460	1,000
	집행액	63,549	48,671	14,128	33,943	600	10,878	7,520	3,358	4,000

- 동 사업의 감추경 금액은 283억 1천1백만원(국비 147억 1천3백만원, 시비 135억 9천8백만원)이고, 이는 본예산(918억 6천만원) 대비 31% 수준임.

1) Diesel Particulate Filter

2) 신청 물량을 포함한 수치임.

감액 예산의 51%인 145억 3천2백만원은 DPF단가 조정(인하)³⁾에 따른 편성단가와 집행단가 간 차액 발생에 의한 것이고, 그 밖에 국고보조금 내시 확정예산의 차이 발생, 신청 물량 감소 및 일부 사업(콘크리트믹서, 펌프트럭) 보류⁴⁾ 등에 따른 것임.

동 사업에 대한 금번 감추경은 코로나19 4차 대유행으로 어려움이 가중되고 있는 상황에서 연내 집행 불가능한 예산을 시민들의 민생안정과 사회안전망 강화를 위한 재원을 마련하고자 하는 것으로 그 취지 및 내용에 대해 특별한 이견은 없음.

다만, 조기폐차의 추진실적이 목표물량 대비 144%를 기록한 반면, DPF 부착의 경우 목표물량의 44% 수준에 지나지 않는 것으로 전망되고 있는 바, 수요예측에 실패했다는 비판을 피할 수 없을 것으로 판단됨.

〈운행경유차 저공해 사업 감추경 사유 및 세부 내역〉

(단위: 백만원)

구 분	감추경액	세부내역
총 계	28,311	· 국비 14,712.5, 사비 13,598.5
국고보조금 미확보	5,068	· 본예산과 국고내시 확정예산의 차이(91,860→86,792) · 국비 2,078, 사비 2,990
편성단가와 집행단가 간 차액	14,532	· 경유차 DPF 0.7(3.9→3.2)×10,000대=7,000 · 경유차 PM-NOX 3(15→12)×50대=150 · 건설기계 엔진교체 7.1(16.5→9.4)×800대=5,680 · 건설기계 DPF 3.7(11→7.3)×400대=1,702
건설기계(2종) 사업중단	2,750	· 콘크리트믹서·펌프트럭 11×250대=2,750
경유차 저공해사업 물량 조정	5,961	· DPF → 조기폐차: 4,585대, 집행단가차액: 1.3

3) 국민권익위원회의 매연저감장치 보조사업에 대한 실태조사에서 지적된 원가자료 미흡 결과를 환경부가 반영하여 제작 원가 조정

4) 성능인증 및 개선방안 마련을 위해 사업 추진이 보류 중에 있음.

- 한편, 국민권익위원회는 2020년 8월부터 10월까지 관계기관 등에 대한 실태조사를 실시하였고, 그 결과 ▲품목별 DPF 제조원가 조작으로 수백억원의 보조금 편취, ▲차량소유자 부담금 대납 등을 통한 보조금 부당 수령, ▲한국자동차환경협회-부착지원센터-제작사간 유착관계 의혹, ▲기타 다양한 위법 행위 의혹 등을 확인했다고 발표한 바 있음(2020.12월).

이후 2021년 2월, 환경부는 DPF 보조금 산정 기준금액을 30% 인하하고 신청자가 납부해야 하는 자기부담금을 낮추는 등 보조금 산정 방식을 개선한 ‘2021년 운행차 배출가스 저감사업’을 발표하면서, 국민권익위원회의 문제 제기에 대해 경찰 수사에 적극 협조하고 최종 수사 결과에 따라 위법사실이 확정될 경우 관계 법령에 따라 적법하게 조치할 방침임을 밝힌 바 있음.

그러나 현재 6개월 이상의 시간이 지났음에도 불구하고 제기된 여러 의혹들은 여전히 풀리지 않은 채로 사업이 추진되고 있는 점은 문제가 있다고 할 수 있으며, 정부가 주관하는 국고보조사업이라 할지라도 지방자치단체 또한 그 책임에서 자유로울 수 없는 바, 서울시는 경찰 수사 동향을 예의 주시해야 하며, 이에 대한 후속 대책을 강구해야 할 것임.

2) 서울시 서남권 바이오가스화 사업 환경영향평가 입찰 안내서 용역 (△12억 9천1백만원)

- 동 사업은 서남물재생센터 내에 음폐수 바이오가스화 시설을 신규로 설치하기 위해 필요한 환경영향평가 입찰 안내서 용역 사업으로 13억 1천 1백만원이 편성된 바 있으며, 금번 감추경은 기 추진된 기본계획 용역 비용(2천2백만원)을 제외한 사업비 12억 9천1백만원을 감액하는 것임.

이는 동 사업이 2016년부터 추진된 사업임에도 불구하고, 그간 하수처리 여건이 변했고, 시설 중복투자 등의 문제가 꾸준히 제기됨에 따라 신규 시설 건설 대신 기존 시설을 보강하는 방향으로 계획을 변경⁵⁾한 것에 따른 것으로 이에 대한 별다른 의견은 없음.

다만, 사업계획 변경으로 물순환안전국이 동 사업 시행주체가 됨에 따라 당초 사업의 취지를 잘 살릴 수 있는 세부 계획의 수립 및 부서 간 원활한 협의가 필요할 것임.

〈서남 음폐수 바이오가스화사업 계획 변경 내용〉

구 분	당초 계획	변경 계획
사 업 명	서남 음폐수 바이오가스화사업	서남센터 음폐수처리시설 개선사업
시행주체	기후환경본부(자치구 참여)	물순환안전국(물재생시설공단)
사업기간	'16 ~ '25년	'21 ~ '24년
시 설 계 획	위치	물재생센터 내 별도 부지
	규모	음폐수 300톤/일
	공정	<p>바이오·생물학적 처리 (하수처리와 별도 공정)</p> <pre> 반입 → 소화 → 가스화 ↓ 탈수 → 생물처리 → 하수연계 </pre>
관리방식	시·자치구(공동 운영)	물순환안전국(물재생시설공단)
소요예산	729억원	약 299억원

5) 서남 음폐수 바이오가스화 사업 변경계획('21.5.7., 행정1부시장 방침)

3) 환경개선부담금징수교부금(△10억 9천9백만원)

- 동 사업은 환경오염의 원인자에게 환경개선에 필요한 비용을 부담하게 하여 투자재원을 합리적으로 조달하고자 하는 것으로 61억 8천9백만원이 편성된 바 있으나, 금번 감추경은 저공해 조치 등에 따른 부과대상 감소분을 고려하여 10억 9천9백만원을 감액하는 것으로 이에 대한 별다른 의견은 없음.

다만, 동 사업의 연도별 불용률은 환경개선부담금 징수금액을 과다 산정함에 따라 2018년 이후 지속적으로 증가하고 있는 바, 저공해 조치 등에 따른 부과대상 감소 물량 등을 고려하여 세입·세출 추계의 정확성을 높여야 할 것임.

〈최근 3년간 환경개선부담금 징수교부금 집행 현황〉

(단위: 백만원, %)

구 분	2020년도	2019년도	2018년도
예산현액(A)	7,295	8,402	8,894
집행액	3,734 ⁶⁾	6,213	7,026
집행잔액(B)	3,561	2,189	1,868
불용률(B/A)	48.8	26.1	21.0

4) 기타(2개 사업, △1억 3천2백만원)

- 「기후변화 국제협력 추진」 사업은 코로나19 재확산에 따라 기후·환경분야 국제협력을 위한 국제회의 등을 비대면 방식으로 변경 운영함으로써 국외 업무경비 4천2백만원을 감액하고자 하는 것이고, 「뚝섬 나눔장터 운영」 사업 역시 동일 사유로 나눔 장터 운영을 취소함에 따라 행사 운영비 9천 만원을 감액하고자 하는 것으로 이에 대한 별다른 의견은 없음.

6) 2020년의 경우 미교부액 12억 4천9백만원을 고려한다면, 실제 집행액은 49억 8천3백만원 수준임.