

2020년도 제4회 도시공간개선단 소관 추가경정예산안 예비심사 검 토 보 고

2020. 9. 4.
도시계획관리위원회
수석전문위원

I. 추가경정 예산안 총괄

1. 세입예산

○ 없음

2. 세출예산

(단위 : 천원)

사 항 별	추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 세출예산	25,876,538	26,843,138	△966,600	△3.6%
일반회계	13,919,282	14,885,882	△966,600	△6.4%
서울총괄건축가 운영	56,490	76,490	△20,000	△26.1%
서울도시건축비엔날레	1,217,100	1,237,100	△20,000	△1.6%
고가하부공간 활용사업	1,498,900	2,425,500	△926,600	△38.2%

II. 검토의견

- 도시공간개선단의 이번 추가경정예산안은 일반회계 3개 사업에서 9억 6천 6백6십만원을 감추경하는 것으로, ‘서울총괄건축가 운영’과 ‘서울도시건축비엔날레’는 코로나19로 인해 국외출장이 무산되면서 관련한 국외여비를 감추경하는 사안이고¹⁾, ‘고가하부공간 활용사업’은 ‘20년 예산으로 당초 계획된

1) 서울시 제2회 추가경정예산안에서(제293회 임시회 폐회중 심사) ‘서울 도시건축센터 운영’에 부서 국외출장비로 편성되었던 국외여비(2천만원)는 코로나19를 감안하여 전액 감추경함

사업이 취소 또는 변경되면서 불용될 예산을 감추경하는 것임.

- ‘서울총괄건축가 운영’은 총괄건축가수당 등의 사무관리비(56,490 천원)와 선진건축문화탐방을 위한 민간인국외여비(20,000 천원)로 ‘20년 예산이 편성되었으나, 2020 선진건축문화탐방 공무국외여행이 코로나19 장기화로 인해 취소되면서(‘20.7.) 관련된 민간인국외여비 2천만원을 감추경하는 것으로 이해됨.

참고로, 선진건축문화탐방은 2012년부터 주택건축본부가 주관하여 매년 도시·건축 관련한 서울시 부서 및 자치구, SH공사 등이 서울시 총괄건축가와 함께 국외 주요 도시들을 탐방하는 사안으로²⁾, 예산은 탐방에 참여하는 조직에서 각각 편성·집행해 왔음.

- ‘서울도시건축비엔날레’(이하, 서울비엔날레)의 ‘20년 예산은 ’21년 제3회 서울비엔날레를 준비하는 내역으로,

총감독·큐레이터 운영 및 기본계획 수립, 홍보 등을 위한 사무관리비와(832,400 천원), 프리비엔날레 개최를³⁾ 위한 행사운영비(227,000 천원), 베니스비엔날레 방문을 위한 공무원 국외여비(20,000 천원(4인 출장)) 등으로 편성된 가운데,

당초 올해 개최될(‘20.8.29.~ 11.29.) 예정이었던 베니스비엔날레가 코로나 19로 인해 내년 개최로(‘21.5.22.~11.21.) 연기되면서 관련된 국외여비 예산(2천만원)을 감추경하는 것으로 이해됨.

2) 총괄건축가는 ‘15년부터 참여

※ ‘19년 참여 현황: 총 24인

- 서울시 : 총 9인(주택건축본부 3인, 도시재생실 2인, 지역발전본부 1인, 도시공간개선단 2인, 재무국 1인)

- 자치구 : 총 13인(중랑구 2인, 도봉구 2인, 중구, 강남구, 성북구, 노원구, 동대문구, 강동구, 강서구, 송파구, 마포구 각1인)

- SH공사 : 총 2인

3) 화상 회의, 유튜브 중계 등 온라인 중심으로 개최할 계획임(‘20.10.28.~29.)

서울비엔날레('21.9.11.~11.11.)와 베니스비엔날레('21.5.22.~11.21.)가 내년에도 함께 개최되고 개최기간이 중복됨에 따라 양 비엔날레 간에 시너지 효과가 창출될 수도 있겠으나, 또 한편으로는, 비엔날레 참여 및 관람에 있어 분산될 소지도 있기 때문에 이에 대한 대책 및 전략 마련이 필요하다고 사료됨.

- '고가하부공간 활용사업'은 고가하부 유휴공간을 공공문화공간으로 조성하는 사업으로⁴⁾, '20년 예산은 '19년 설계용역이 수행된 금천 및 중랑천 고가하부를 대상으로 공사비와 운영계획비 등이 편성되었고 '20년 신규 사업지(노원역·양천구·서울로7017 고가하부) 설계비 등이 편성되었으나,

중랑천 사업이 취소되고(설계용역 타절준공, '20.7.)⁵⁾ 서울로7017 사업이 취소되면서 해당 예산을 삭감하고, 신규 사업지의 설계용역을 공모에서 수의 계약으로 변경하면서 설계공모비 등을 삭감하려는 것으로 파악됨.

(단위 : 천원)

구 분	2020		2019	2018	2017	
	당초	변경				
예 산	2,425,500	1,498,900	2,150,000	1,214,000	225,000	
주요 사업내용	37개 활용가능지 중 3개소를 선정하여 고가하부공간 시범사업 추진	금천 고가하부공간 활용사업 착공 노원역, 양천구 고가하부공간 시범사업 추진	종암, 한남, 금천, 중랑천 고가하부공간 시범사업추진	옥수역 고가하부공간 시범사업 완료 이문 고가하부공간 활용사업 착수	고가하부공간 활용사업 타당성조사 및 종합계획 완료 (시범사업설계 포함)	
대상지	설계	노원역 고가 양천구 고가 서울로 7017	노원역 고가하부 양천구 고가하부	종암사거리고가하부 한남1고가하부 금천고가하부 중랑천고가하부	이문고가하부	옥수역 고가하부
	공사	금천고가하부 중랑천고가하부	금천고가하부	종암사거리고가하부 한남1고가하부	이문고가하부	옥수역고가하부
	운영	금천구 문화체육과 중랑구 어르신복지과	금천구 문화체육과	성북구 문화체육과 용산구 공원녹지과	동대문구 (시설공단)	성동구 (성동문화재단)

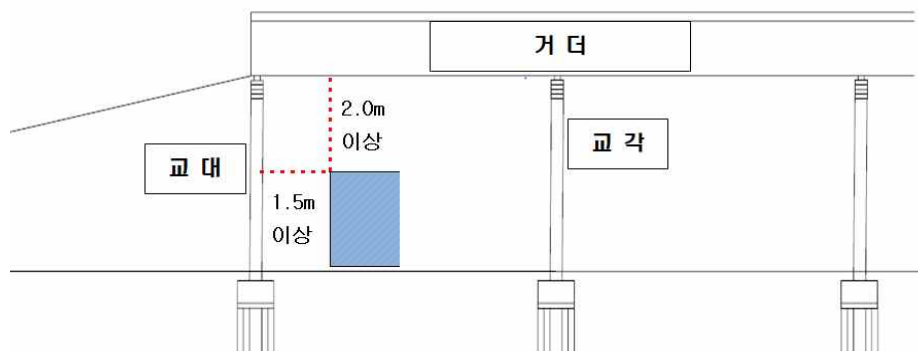
- 4) 옥수역 및 이문은 사업 완료되었고, 종암사거리·한남1·금천은 공사 중이며, 중랑천은 사업 취소되었고(설계 용역 타절 준공), '20년에 노원역·양천구 고가하부사업이 착수 예정임(설계 용역)
- 5) 타절준공금액 21,798 천원 (공공발주사업에 대한 건축사의 업무범위와 대가기준 제6조제5항에 따라, 계획 설계 20% 중간설계 30% 완료로 계약금액(43,416 천원)의 50% 정산)

(단위 : 천원)

'20년 예산	당초예산	추가경정액	최종예산	감추경 대상
사무관리비	210,500	△46,000	164,500	- 노원역·양천구·서울로7017 공모관리용역비(15,000) 및 심사운영비(6,000) - 중랑천 고가 시설운영준비비(10,000) 및 운영계획비(15,000)
기타보상금	15,000	△15,000	0	- 노원역·양천구·서울로7017 공모보상비
시설비	2,064,000	△848,000	1,216,000	- 서울로7017설계(50,000) - 중랑천 고가 공사비(798,000)
감리비	24,000	△12,000	12,000	중랑천 고가
시설부대비	12,000	△5,600	6,400	중랑천 고가
합 계	2,425,500	△926,600	1,498,900	

중랑천 고가하부사업 취소 : 중랑천 고가하부사업은 '19년 10월에 설계 용역에 착수하였고 '20년에는 공사비 등이 예산 편성되어 고가하부공간을 어르신 중심 시설로 조성할 계획이었으나, 고가거더 이격거리 부족으로 사업이 취소되어 해당 예산을 감추경하는 것으로 파악됨.

고가거더 이격거리는 고가하부 사용·점용 허가권자의 재량사항으로 통상 2m를 적용해 왔으나, 중랑천 고가철도⁶⁾의 경우, 하부공간에 계획된 시설을 조성하기 위해서는 물리적으로 최대 1.5m 이격만 가능하여 중랑구 및 한국철도시설공단(중랑천고가철도 관리주체)과 이격거리 완화를 협의해 온 가운데('19.11.~'20.4.)



6) 지상철로 망우선

이격거리를 2m로 규정한 ‘철도 교량 및 고가하부 사용·점용 허가 기준’ 이 제정되어(‘20.6. 사전예고, ‘20.7. 제정, ’20.8. 시행) 중랑천 고가하부사업을 취소하게 된 것임.

고가거더 이격거리를 2m로 할 경우에는 시설 규모가 대폭 축소되어⁷⁾ 시설 조성·운영의 실효성이 상실되므로 사업 취소의 불가피성은 이해되나, 이 사업은 확실치 않은 ‘이격거리 완화’를 전제로 추진됨으로써 당초부터 사업의 안정성에 문제가 있었다고 보여지므로, 향후에는 보다 면밀하고 엄격한 사업 계획을 통해 이러한 사업 취소가 재발되지 않도록 해야 할 것임.

서울로7017 고가하부활용사업 취소 : 서울로7017 발전방안의 일환으로⁸⁾ 고가하부 개선을 위한 설계용역비 등이 ‘20년 예산에 편성되어, 서울로 7017 중 남산육교 하부와 서울스퀘어 앞 교통섬에 각각 그랜드 계단과 보행로 설치 등이 검토되었으나, 관련부서와(푸른도시국) 협의 중에 사업 시행이 어렵다는 결론에 달해 이 사업을 취소하고 해당 예산을 삭감하는 것임.

사전 검토와 관련부서 협의 등을 통해 사업이 기획된 후 예산을 편성해야 함에도, 이 사업은 예산을 먼저 편성한 후 사업을 계획하는 과정에서 사업 가능성이 낮아 해당 예산을 감추경하는 사안으로서 재정 운용의 비효율성을 초래한 바, 예산 편성의 사전 절차 이행에 주의가 요구된다 하겠음.



남산육교
(그랜드 계단 구상)



서울스퀘어 앞 교통섬
(서울로7017 연결로 구상)

7) 이격거리 1.5m, 고가하부시설 연면적 160.06㎡ → 이격거리 2m, 고가하부시설 연면적 91.42㎡

8) 서울로7017 발전방안 관련 현안조정회의 결과(‘19.7.10.)

	서울로7017 당초 계획	취소 사유
남산 육교	<ul style="list-style-type: none"> - 서울로 7017에서 남산으로 바로 연결되는 보행 루트로 서울로를 알릴 수 있는 동쪽 출입구로서 기능 향상 - 단절된 남산 육교에서 보다 적극적으로 서울로 7017 진입 가능 - 환영의 빛 사업과 연계한 경관개선 사업으로 효과 극대화 	<ul style="list-style-type: none"> - 대상지 전체 폭 10m이며, 수목관리 차량이 수시 운행하여 시설 조성 공간 협소, 조성시 통행 불편 초래 - 기 조성된 편의시설을 활용한 사업을 검토하였으나, 현재 민간위탁 관리·운영(~'21.12.31. 향후 연장 예정)하고 있어 편의시설 증축, 변형 등 활용 불가
서울스퀘어 앞 교통섬	<ul style="list-style-type: none"> - 서울역 사거리에 위치한 교통섬으로 고가하부를 참신한 디자인으로 개선하여 서울로 시인성 강화 - 유휴공간을 활용한 서울로 진입 동선 추가 확보로 경관개선 및 시설 강화, 홍보 효과 극대화 	<ul style="list-style-type: none"> - 대상지 하부 지하철 역사 통로 위치, 맨홀 2개소 위치 → 토심이 얇아 구조물 설치 불가 ※현재, 화단 설치시 지하통로 누수발생 문제로 작은 교목만 설치 - 교량 하부 차양, 안내 사인물 설치 시 강풍으로 인해 시설물이 도로로 추락할 위험이 있어 불가

사업방식 변경 : 고가하부공간 설계용역은 공모방식으로 운영되어 왔으나, 고가하부공간과 관련된 부서 및 자치구, 관련기관 등 다수의 관련 주체들과 협의를 통해 사업을 시행해야 하는 특성상, 설계공모를 하더라도 협의과정에서 설계안이 지속적으로 변경되므로, 설계안을 확정하는 방식(설계공모) 대신 수의계약(5천만원 이하) 발주방식을 통해 설계안 조정이 용이토록 함으로써, '20년 예산에서 설계공모에 관련된 예산을 모두 삭감하는 것으로 이해됨.

- 종합하면, 도시공간개선단의 이번 추가경정예산안은 타당하다고 사료되나, 고가하부공간 활용사업은 보다 면밀한 사업계획을 통해 본예산을 편성함으로써 재정 운용의 효율성을 높여야 할 것임.

담당자	도시계획관리위원회 입법조사관 최정희
연락처	02-2180-8206
이메일	rienrien@seoul.go.kr