

# 서울특별시 서울연구원 출연 동의안

## 검 토 보 고

### 1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1218호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2023년 8월 14일
- 라. 회부일자 : 2023년 8월 21일

### 2. 제안이유

- 가. 서울연구원과 서울기술연구원을 통합(2023. 11월 예정)하여 정책연구와 기술과학분야 연구를 융복합적으로 연계하여, 시정현안 해결과 미래전략 수립을 위한 연구기반 강화를 추진 중에 있음.
- 나. 이에 통합연구원의 원활한 운영을 위하여 2024 회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자 「지방재정법」 제18조제3항에 의거 출연 여부에 대하여 미리 그 동의를 얻고자 함.

### 3. 주요내용

가. 출연 사무명 : 서울연구원 출연

나. 출연 추진근거 및 추진 필요성

#### 1) 추진근거

- 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항

**제13조(운영재원)** ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

- 「지방재정법」 제18조제3항

**제18조(출자 또는 출연의 제한)** ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3,4

**제22조의3(출자·출연의 동의)** 시장은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 출자·출연 기관에 대하여 출자 또는 출연을 하고자 하는 경우에는 사전에 시의회의 동의를 받아야 한다.

**제22조의4(출자·출연 동의안)** 시장이 제22조의3에 따라 제출하는 출자·출연 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 출자·출연 사무명
2. 출자·출연 추진근거 및 추진 필요성
3. 출자·출연 사무 내용
4. 출자·출연 기관 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 소요예산 및 산출근거
6. 이사회 회의록
7. 결산 보고서
8. 그 밖에 출자·출연 심의에 필요한 사항

- 「서울특별시 서울연구원 운영 및 지원 조례」 제4조제1항

제4조(기금 및 출연금) ① 시는 연구원의 시설·운영·사업에 필요한 경비에 충당하기 위해 예산의 범위에서 연구원에 출연금을 교부하거나 재산을 출연할 수 있다.

2) 추진 필요성

- 서울연구원은 서울시가 출연하여 설립한 시책연구기관으로, 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위해 주택, 교통, 안전, 경제, 복지, 문화, 행정 등 다양한 분야에 걸쳐 체계적·전문적으로 조사·기술개발·연구하여 서울시정 발전에 기여하고 있음.

다. 출연 사무내용

- 1) 시 행정 및 의회 의정에 관한 중·장기계획 및 자료의 조사·기술개발·연구
- 2) 시 행정 및 의회 의정의 주요 당면과제에 대한 조사·기술개발·연구
- 3) 산업 및 기업연계 기술발전을 위한 조사·기술개발·연구
- 4) 국내외 선진 우수기술 발굴·평가·실증 및 기술사업화 지원
- 5) 정부, 지방자치단체 및 국내·외의 연구기관과 민간단체로부터의 연구용역, 원가계산 등의 수탁
- 6) 시 행정 및 의회 의정에 관한 연구 관련 도서 및 간행물 발간
- 7) 연구기관과의 공동연구, 학술대회 및 정보교류 협력
- 8) 자치구의 요청에 따른 자치구 행정과 자치구의회의 의정에 관한 연구

라. 출연 기관 개요

- 1) 연 혁

- 1992. 01. 15. 서울특별시시정개발연구원 육성 조례 제정
- 1992. 07. 14. 재단법인 서울특별시시정개발연구원 설립
- 1992. 10. 01. 서울특별시시정개발연구원 개원
- 2012. 07. 26. 서울연구원으로 명칭 변경
- 2018. 01. 04. 서울기술연구원 설립 및 운영에 관한 조례 제정
- 2018. 03. 27. 재단법인 서울특별시 서울기술연구원 법인 설립
- 2018. 12. 12. 서울기술연구원 개원
- 2023. 07. 24. 서울기술연구원 설립 및 운영에 관한 조례 폐지
- 2023. 11. 01. 통합연구원 출범(예정) \* 서울연구원+서울기술연구원

2) 소재지 및 위치도

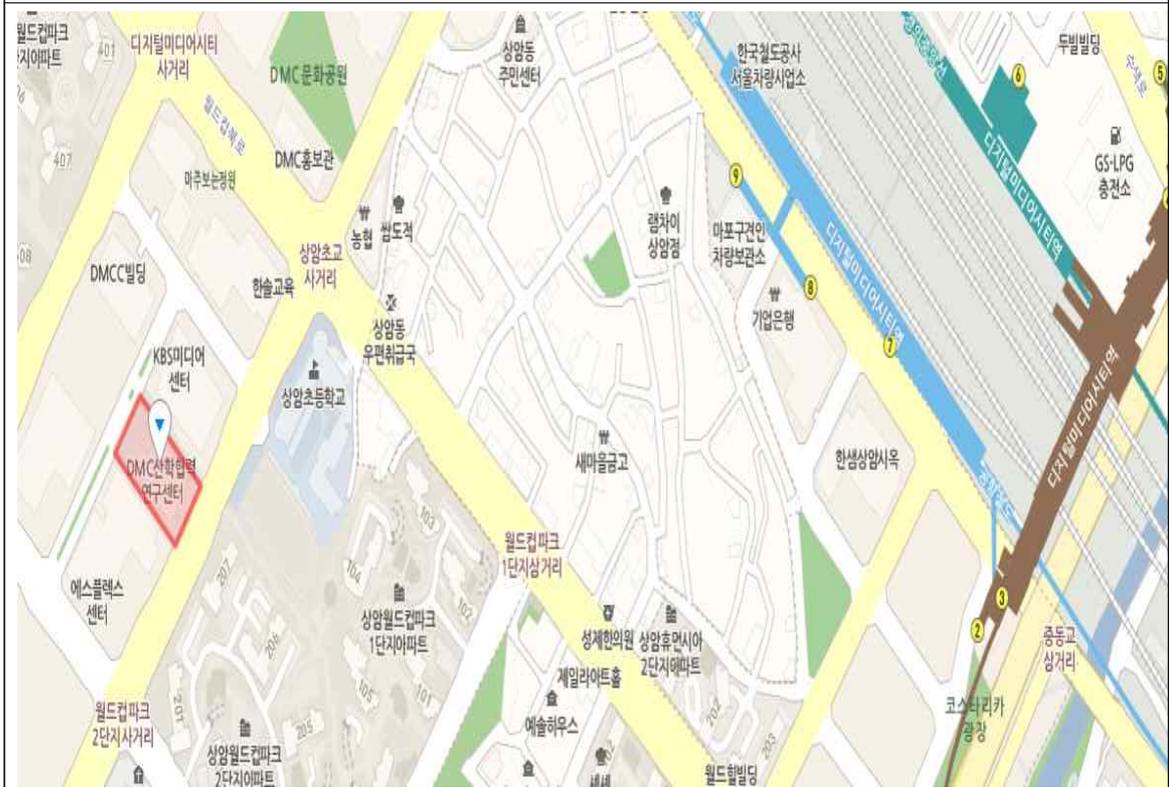
- 서울시 서초구 남부순환로 340길 57



### 청사2(강남구)



### 청사3(마포구)



### 3) 시설규모

- 청사1 : 지상5층 ~ 지하1층 / 8,467.83m<sup>2</sup>
  - ▶ 주 소 : 서울시 서초구 남부순환로 340길 57
- 청사2 : 지상1·8층 / 1,116.69m<sup>2</sup>
  - ▶ 주 소 : 서울시 강남구 도곡로 205 YK빌딩
- 청사3 : 지상 7·8·11층 / 4,961m<sup>2</sup>
  - ▶ 주 소 : 서울시 마포구 매봉산로 37(DMC산학협력센터)

마. 소요예산 및 산출근거 ※ 연구원 통합절차 진행 중으로 예산심의 과정에서 조정될 수 있음

- 1) 2024년 출연금 편성액(안) : 43,155백만원
- 2) 2024년 산출근거(안)
  - 2024년 서울연구원 예산(안) : 55,377백만원

(단위: 백만원)

세입 예산			세출 예산		
계	55,377	100%	계	55,377	100%
1. 일반사업계정	48,777	88.1%	1. 일반사업계정	48,777	88.1%
가. 서울시 출연금	43,155	77.9%	가. 연구사업	8,397	15.2%
나. 자체수입	5,622	10.2%	1)연구과제 수행	8,311	15.0%
수탁사업 계정전입금	1,026	1.9%	2)연구실 운영	86	0.2%
출판물 등 판매수입	30	0.1%	나. 경영사업	7,811	14.1%
고유목적사업 준비금	350	0.6%	다. 인건비	31,841	57.5%
이월금	1,529	2.8%	라. 예비비	728	1.3%
내부유보금	2,687	4.8%			
2. 수탁·협약사업계정	6,600	11.9%	2. 수탁·협약사업계정	6,600	11.9%

#### 4. 검토의견 (수석전문위원 이준석)

##### 가. 동의안의 개요

- 동 동의안은 2024년도 서울시 세출예산에 서울연구원 출연금을 편성하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 제출됨.

##### 나. 서울연구원 현황

- 서울연구원은 서울의 복잡·다양한 도시문제를 해결하고, 주요 시정 과제에 대해 체계적, 전문적인 조사·분석 및 정책 연구·개발을 통해 시정 발전에 기여하고자 1992년에 설립됨.
- 서울연구원의 조직 및 인력은 2023년 8월 기준으로 감사실, 1본부, 1단, 3실, 4센터<sup>1)</sup>에 연구직 142명을 포함한 정규인력 215명으로 구성됨.

#### < 서울연구원 인력 현황 >

(2023. 8월 기준, 단위 : 명)

구분	계	원장	연구직				연구지원직				
			소계	선임 연구위원	연구 위원	부연구 위원	연구원	소계	일반직	전문직	공무직
정원	234	1	155	84			71	78	37	25	16
현원	215	1	142	29	35	12	66	72	35	21	16
과부족	△19	-	△13	△8			△5	△6	△2	△4	-

※ 정원외직원 : 59명(초빙연구원 8명, 위촉연구원 49명, 연구보조원 2명)

1) 연구원의 조직은 원장, 부원장, 감사실, 1본부(기획조정본부), 1단(전략연구단), 3실(경제사회연구실, 공간교통연구실, 환경안전연구실), 4센터(도시모니터링센터, 도시인프라계획센터, 서울공공투자관리센터, 성평등인권센터)로 구성됨.

- 최근 5년간의 연구실적은 1,250건이며, 올해는 8월 기준으로 총 189개의 연구과제를 수행하여(목표 230개 대비 82% 수행), 박사급 1인당 연구실적은 평균 2.5건으로 나타남.

### < 서울연구원 연도별 연구 수행<sup>2)</sup> 현황 >

(2023. 8월 기준, 단위 : 건)

연도	계	출연금 수행연구(舊 자체연구)						협력연구	수탁연구
		소계	정책	기초	현안	수시	시책		
총계	1,250	894	238	166	199	279	12	82	274
2023.8월	189	155	44	18	81	-	12	-	34
2022년	243	191	45	43	30	73	-	7	45
2021년	244	178	48	43	21	66	-	15	51
2020년	284	184	46	31	31	76	-	28	72
2019년	290	186	55	31	36	64	-	32	72

#### ※ 연구과제 유형

##### ▶ 출연금 수행연구(舊 자체연구)

- 정책 : 서울시정을 위한 정책개발 및 사회동향에 대응하기 위한 연구, 외부의 학계, 단체, 전문가 등과 협력하여 수행하는 연구
- 기초 : 연구원 역량강화 및 정책개발에 필요한 기초자료 축적을 위한 연구
- 현안 : 당면과제 해결을 위하여 단기적으로 수행하는 수시연구 및 서울시 현안 검토 요청, 서울공공투자관리센터에서 수행하는 수시 검토 연구 등
- 시책(신설) : 서울시의 지속적인 학술용역사업 중 출연금에 의하여 수행하는 연구

##### ▶ 수탁연구 : 외부와 체결한 용역계약 또는 협약에 의해 수행하는 연구

- 한편 서울연구원과 서울기술연구원 간 유사·중복성을 해소하고, 정책·기술 분야의 융복합 연구 활성화를 위하여 현재 양 기관의 통합이 추진되고 있음.
- 구체적인 경과를 살펴보면, 지난 2023년 7월 24일 「서울특별시 서울연구원 운영 및 지원 조례」를 개정하여 양 연구원 통합을 위한 조례 정비를 완료하였으며, 후속 절차 이행을 위한 통합지원단<sup>3)</sup>

2) 2023년 연구수행 개편\* : 자체연구(정책·기초·현안·수시·협력) → 출연금 수행연구(정책·기초·현안·시책)  
 \* 기존 현안연구+수시연구 ⇒ '현안연구'로 통합, 협력연구 ⇒ '정책연구'에 흡수

및 통합 실무TF4)가 운영 중임.

- 그리고 금년 11월 1일 통합연구원 출범을 목표로, 주요 쟁점사항(조직·인력·보수 등)에 대한 협의와 서울기술연구원 해산 절차 등 후속 통합 절차가 진행 중인 상황임.

#### 다. 서울연구원 출연에 대한 적절성 검토

- 서울시는 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항<sup>5)</sup> 및 「서울특별시 서울연구원 운영 및 지원 조례」 제4조제1항<sup>6)</sup>에 따라 서울연구원에 출연하고 있음.
- 서울연구원은 설립 이후 주요 시책과제의 개발, 각종 연구사업 등을 수행하여 시정발전에 기여해 왔으며, 통합연구원 출범 이후에는 도시문제에 대한 융복합 해결 모색과 미래 환경변화에 대비한 대응전략 수립 등 융복합 연구조직으로서의 역할을 수행하게 될 예정임.

---

3) 구성(10명) : 서울시(3명), 양 연구원 노·사 대표(4명), 전문가(3명)

기능 : 양 연구원 주요 쟁점 사항에 대한 논의·조율 및 협의 진행

4) 구성(14명) : 양 연구원 실장급(2명) 및 팀장급(12명)

기능 : 양 연구원 주도로 분야별(기획·연구·조직·재무·시스템·운영) 실무협의 진행

5) 제13조(운영재원) ① 지방연구원은 다음 각 호의 재원으로 운영한다.

1. 제2항에 따른 출연금 및 보조금

2. 제14조에 따른 수익사업으로 생긴 수익금

3. 그 밖의 수입금

② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다

6) 제4조(기금 및 출연금) ① 시는 연구원의 시설·운영·사업에 필요한 경비에 충당하기 위해 예산의 범위에서 연구원에 출연금을 교부하거나 재산을 출연할 수 있다.

- 한편 최근 5년간 출연금의 규모를 살펴보면, 2019년 298억원에서 2020년 336억원으로 증액된 이후 감소세를 보이다가 2023년에 316억원으로 전년 대비 55억 4,300만원이 증가하였으며, 2024년 통합연구원의 출연금 추정액은 431억 5,500만원임.

< 서울연구원 출연금 현황 >

(단위 : 백만원)

2019	2020	2021	2022	2023	2024(안)*
29.800	33.600	32,474	26,057	31,600	43,155

\* 통합연구원 출연금

- 통합연구원의 2024년도 전체 예산 규모는 553억 7,700만원으로 예상되며, 세입예산 중 일반사업계정은 서울시 출연금과 자체수입을 합쳐 487억 7,700만원으로 전체 수입의 88.1%이고, 수탁·협약사업계정은 66억원으로 전체 수입의 11.9%에 해당함.
- 이와 관련하여 보다 세부적인 세입예산 구조를 살펴보면, 서울시 출연금은 431억 5,500만원으로 전체 수입 중 77.9%를 차지하고 있고, 이월금은 15억 2,900만원으로 전체 수입 중 2.8%를 차지하며, 내부유보금은 26억 8,700만원으로 전체 수입 중 4.8%를 차지함.

< 서울연구원(통합연구원) 2024년도 세입예산(안) 세부내역 >

(단위 : 백만원)

세입 예산		
계	55,377	100%
1. 일반사업계정	48,777	88.1%
가. 서울시 출연금	43,155	77.9%
나. 자체수입	5,622	10.2%
수탁사업 계정전입금	1,026	1.9%

	출판물 등 판매수입	30	0.1%
	고유목적사업 준비금	350	0.6%
	이월금	1,529	2.8%
	내부유보금	2,687	4.8%
2. 수탁·협약사업계정		6,600	11.9%

- 2024년 세출예산은 양 연구원의 유사·중복성을 배제하고, 조직·인력 등 통합에 따른 변동 사항을 반영하였으며, 주요 증액과 감액 사유는 다음과 같음.
- 먼저 증액은 ▶양 기관 통합에 따른 인건비 2억 5,400만원 ▶홈페이지 고도화 및 전산유지보수 등 1억 7,720만원, ▶출퇴근버스 임차료 상승분 반영에 따른 1억 4,668만원 등임.
- 다음으로 감액은 ▶연구 수행비 단가 현실화 및 중복 연구과제 정비 등 8억 8,228만원, ▶홍보비, 회의운영, 연구성과 보고회, 학술행사비 등 2억 5,367만원, ▶ 기술연구원 파견인력(비서, 회계보조등) 인건비 4억 5,950만원 등임.

< 서울연구원(통합연구원) 2024년도 세출예산(안) 세부내역 >

(단위 : 백만원)

구분	2024년(안)	2023년*	증감액	비고
총계	55,377	57,579	△2,202	
연구사업	8,397	9,296	△899	
연구과제수행	8,311	9,193	△882	· 연구 수행비 단가 현행화(감조정) 및 중복 연구과제 정비를 통한 8억 8,228만원 감액
경상경비	86	102	△17	· 전략연구단, 연구실 및 센터 운영비
경영사업	7,811	9,256	△1,445	
성평등·감사	112	80	31	
연구기획	726	957	△231	· 업무보고 등 자료인쇄비 등 3,250만원 감액 (양 기관 중복 항목) · 이사회 등 회의 수당, 회의운영비 등 3,730만원 감액

				(양 기관 중복항목) · 연구과제 평가 등 회의 수당, 기술연 혁신발전위원회 운영 및 혁신백서 제작비용 등 감액 · 홍보비, 회의운영, 연구성과 보고회 등 학술행사비 등 2억 5,367만원 감액 (양 기관 중복항목) · 홈페이지 고도화 및 전산유지보수 등 1억 7,720만원 증액
경영관리	1,460	2,089	△629	· 기술연 파견인력(비서, 회계보조등) 인건비 4억 5,950만원 감액 · 채용심사수당, 공고료 등 채용 관련 예산 감액 · 집합교육 및 직무계발 외부교육, 연구연수 등 활성화 등에 따른 증액
청사운영	1,925	2,508	△583	· 소모품구입비 2,880 만원 감액 · PC, 모니터 등 자산취득비 4,451만원 감액 · 출퇴근버스 임차료 상승분 반영으로 1억 4,668만원 증액 * 서울시인재개발원, 서울데이터센터 공동사용 · 전년도 공사(엘레베이터 교체, 지붕개선 공사 등) 완료 건 미편성 등으로 감액 · 기술연 청사 무상사용 관련 임차료 감액 * 지방연구원법에 따라 무상사용 가능
도시정보	2,283	2,272	10	· 자료분석을 위한 민간데이터 구입비 3천만원 편성 · 시민공개대상 연구성과 데이터 시스템 개선비 1,800만원 편성 · 학술정보시스템 운영비 등 3,100만원 증액 · 상암청사 인터넷이용료 1,800만원 편성, 방화벽 이중화 포함 자산취득비 1억 3,092만원 편성 · 기술연구원 정보시스템 유지보수 비용 등 기타 수선유지비 2억 8,431만원 감액 (양 기관 중복항목) · 표절방지시스템 이용료 1,000만원 증액
경상경비	1,306	1,349	△43	· 국외출장 등 여비 1,132만원 감액, 특근매식비 2,313만원 감액 등
인건비	31,841	31,587	254	· 현원 308명 기준으로 3.0% 인건비 인상을 적용 편성
예비비	728	840	△112	
수탁사업계정	6,600	6,600	-	

\* 2023년 세출예산 - 서울연구원, 서울기술연구원 2023년 본예산 합산액

- 다만 이러한 세입세출 예산구조와 관련하여, 통합연구원 출범을 앞두고 양 기관의 보수·임용체계 등에 대한 협의 절차가 아직 완료되지 않아 변동 가능성이 큰 상황<sup>7)</sup>이므로 기 제출된 심사 자료를 근거로 출연 규모의 적정 여부를 판단하는 데 한계가 있음.

7) 서울시는 합리적인 보수 체계를 마련하기 위해 전문 노무법인에 용역을 의뢰하여 10월 초에 조정 및 협의를 완료할 예정임.

- 또한 서울시는 추가 재정부담이 없는 범위에서 양 기관의 임금체계를 조정하려는 입장이므로 서울시와 양 기관 간 충분한 협의를 통해 법적 분쟁 요인이 발생하지 않도록 해야 할 것이며 이로 인해 향후 예산편성 과정에 차질이 빚어지지 않도록 각별한 주의가 요구됨.

담당자	연락처
성동준 입법조사관	02-2180-8055