

2020년도 제4회 푸른도시국 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1709호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2020년도 제4회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2020. 8. 12.
- 회부일자 : 2020. 8. 21.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제130조(추가경정예산)

II. 예산안 규모 및 주요내역

1. 총괄

가. 세입예산안

- 2020년도 제4회 푸른도시국 소관 추가경정 세입예산안은 3,153억 5천3백만원으로 기정예산(3,152억 6천8백만원)보다 8천5백만원 증액되었음.

(단위: 백만원)

구 분	추 경 예 산 안	기 정 예 산	증 액
합 계	315,353	315,268	85
일반회계	57,119	57,034	85
특별회계	258,234	258,234	-

나. 세출예산안

- 세출예산안은 6,374억 1천6백만원으로 기정예산(6,364억 8천6백만원)보다 9억 3천만원 증액되었음.
 - 일반회계는 기정예산 2,512억 5천만원에서 8억 9천5백만원을 증액하여 2,521억 4천5백만원을 편성하였음.
 - 특별회계는 기정예산 3,852억 3천6백만원에서 3천5백만원을 증액하여 3,852억 7천1백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구 분	추 경 예 산 안	기 정 예 산	증 액
합 계	637,416	636,486	930
일반회계	252,145	251,250	895
특별회계	385,271	385,236	35

2. 추가경정예산안의 주요내역

가. 세입예산안

- 2020년도 추가경정 세입예산안은 일반회계 2개 사업에서 8천5백만원 증액되었으며, 세부내역은 다음과 같음.

구 분	세 부 사 업	증 감
일반회계	- 스마트가든볼 설치사업(국비·시비 매칭)	7천5백만원
	- 야생동물 피해예방사업(국비·시비 매칭)	1천만원

나. 세출예산안

- 2020년도 추가경정 세출예산안은 일반회계가 8억 9천5백만원 증액 되고, 도시개발특별회계는 3천5백만원 증액되었으며 세부내역은 다음과 같음.

구 분	세 부 사 업	증 감
일반회계	- 스마트가든볼 설치사업(국비·시비 매칭)	1억 5천만원
	- 야생동물 피해예방사업(국비·시비 매칭)	2천만원
	- 친환경 수공간 조성	5억원
	- 공원활성화 마케팅 강화(서울대공원)	△2억 4천2백만원
	- 국고보조금 반환금	4억 6천6백만원
특별회계	- 시 공원 유지관리 및 보수정비	3천5백만원

Ⅲ. 추가경정예산안의 사유

1. 세입예산안

가. 증액 예산

○ 국고보조금 수입 총 2건으로 8천5백만원 증액되었음.

- 「스마트가든볼 설치사업」 7천5백만원 증액
- 「야생동물 피해예방사업」 1천만원 증액

2. 세출예산안

가. 증액 예산

○ 국고보조금 사업 2건 국비·시비 매칭으로 총 1억 7천만원 증액되었음.

- 「스마트가든볼 설치사업」 1억 5천만원 증액
- 「야생동물 피해예방사업」 2천만원 증액

○ '19년도 국고보조금 집행잔액 반환으로 총 4억 6천6백만원 증액되었음.

○ 기존사업 확대 2건으로 총 5억 3천5백만원 증액되었음.

- 「친환경 수공간 조성」 5억원 증액
- 「시 공원 유지관리 및 보수정비」 3천5백만원 증액

나. 감액 예산

○ 코로나19에 따른 사업 취소로 2억 4천2백만원 감액되었음.

- 「공원활성화를 위한 마케팅 강화」 2억 4천2백만원 감액

IV. 검토 의견 (수석전문위원: 이재효)

1. 세입예산안

- 2020년도 제4회 푸른도시국 소관 추가경정 세입예산안은 기정예산보다 8천5백만원 증액된 3,153억 5천3백만원이 편성되었음.
- 세입예산 증액은 스마트가든볼 설치사업과 야생동물 피해예방사업 2건이며 각각 산림청과 환경부 국고보조금 사업으로 별다른 의견은 없음.

〈2020년도 4회 푸른도시국 세입예산 추가경정예산 현황〉

(단위: 백만원)

세 부 내 역	담 당 부 서	증 액
국고보조금 (국비·시비 매칭사업)		85
스마트가든볼 설치사업 (산림청)	조 경 과	75
야생동물 피해예방사업 (환경부)	자 연 생 태 과	10
총 계		85

2. 세출예산안

- 추가경정 세출예산안은 기정예산보다 9억 3천만원 증액된 6,374억 1천 6백만원이 편성되었음.
- 세출예산안은 기존사업(1건) 2억 4천2백만원을 감액하고 국고보조금 매칭(2건), 국고보조금 반환 및 기존 사업비 증액(2건) 등 11억 7천2백만원을 증액함에 따라 푸른도시국 세출예산 추경예산은 총 9억 3천만원이 증액 편성 되었음.

〈2020년도 4회 푸른도시국 세출예산 추가경정예산 현황〉

(단위: 백만원)

세 부 내 역	담 당 부 서	증 감
감액편성		△242
사업비 감액		△242
공원활성화를 위한 마케팅 강화	서울대공원 전략기획실	△242
증액편성		1,172
국고보조금 사업 (국비·시비 매칭사업)		171
스마트가든볼 설치사업	조 경 과	150
야생동물 피해예방사업	자 연 생 태 과	21
국고보조금 반환		466
사업비 증액		535
친환경 수공간 조성	조 경 과	500
시 공원 유지관리 및 보수정비 (도시개발특별회계)	공원녹지정책과	35
총 계		930

3. 주요 사안별 검토

가. 사업비 감액

- 기존사업비 감액은 서울대공원의 「공원활성화를 위한 마케팅 강화」 사업으로 코로나19 확산에 따른 대면프로그램 미시행으로 행사운영비를 일부 감액한 것으로 이는 상반기 장미원 축제와 어린이날 행사 취소, 프라이빗투어 운영과 민관협력증진 행사가 전면 취소됨에 따른 것으로 불가피한 감액편성임.

나. 국고보조금 사업 증액

○ 「스마트가든볼 설치사업」은 근로자 근무환경 개선을 위해 공공기관 등의 건물 안에 실내정원을 조성하는 사업으로 산업단지, 공공기관, 코로나19 대응기관을 대상으로 추진하는 사업임.

- 올해 사업예산은 3천만원(국비 1천5백만원, 시비 1천5백만원)으로 구로 디지털산업단지(1개소)에 설치 중에 있으며, 금번 추경안은 5개소를 추가로 조성하기 위해 예산 1억 5천만원을 편성한 것으로 사업대상지는 코로나19 대응 의료기관인 보라매병원(2개소), 국립의료원(2개소), 서울적십자병원(1개소) 세 곳으로 선정하였음.

- 코로나19 장기화로 의료진 및 환자들이 폐쇄된 건물에서 답답한 생활을 보내고 있음을 감안할 때 동 사업 확대는 적절한 것으로 판단됨.

- 다만, 올해 사업계획 수립 시 전체 1개소를 추진하던 사업을 5개소로 확대할 경우, 사업자 선정 및 시행, 대상기관 협의 등에 필수 기간이 소요되어 연내 예산집행이 어려울 수 있기 때문에 사업관리에 만전을 기할 필요가 있음.

또한, 식물관리 경험이 부족한 현장여건을 고려하여 자동화 관리시스템이 잘 운영되고 식물이 고사하지 않도록 주기적인 모니터링이 필요할 것임.

○ 「야생동물 피해예방사업」은 유해 야생동물로부터 시민의 안전을 도모하는 연례반복 사업으로 올해 예산은 4억 8천9백만원임.

- 금번 추경안은 국비매칭에 따른 국비·시비 분담비율을 맞추기 위해 1천만원을 증액하는 것으로 증액된 예산은 야생동물 피해예방을 위한 차단펜스 설치에 사용될 예정으로 이견은 없음.

다. 국고보조금 반환 증액

- 국고보조금 반환은 이전 회계연도 결산이후 국고보조금 사용잔액을 국고에 반납하는 것으로서 추가경정예산 증액 편성을 통하여 반납하는 것임.
- 금번에 반환하는 국고보조금은 2019년도 사업(26개)에서 발생한 집행잔액 및 발생이자로 총 4억 6천6백만원이며, 세부내역 중 1천만원 이상의 반납사업(10건)은 다음과 같음.

〈국고보조금 반환〉

(단위: 백만원)

연번	사 업 명	부 서	반 환 액
1	사회서비스 인력경비사업	공원녹지정책과	17
2	개발제한구역관리	공원녹지정책과	10
3	도시숲(바람길숲) 조성	자 연 생 태 과	64
4	숲가꾸기 사업	자 연 생 태 과	67
5	조림(토착수종식재)	자 연 생 태 과	34
6	산림병해충방제	자 연 생 태 과	10
7	산불방지대책	자 연 생 태 과	10
8	산림재해일자리 단기(산불전문예방진화대)	자 연 생 태 과	15
9	산림재해일자리(산사태현장예방단)	산 지 방 재 과	25
10	사방사업 조성	산 지 방 재 과	192

라. 사업비 증액

- 「친환경 수공간 조성」은 기존사업비 증액사업으로 본 사업은 노후 수경시설을 재정비하고 친수공간을 조성하는 연례반복 사업이며, 2015년부터 ‘물을 이용한 친수공간 조성’사업으로 수경시설 신규조성 및 노후시설정비를 본격적으로 추진해왔음.

※ '15년(10개소), '16년(13개소), '17년(5개소), '18년(7개소), '19년(9개소), '20년(9개소)

- 금번 추경은 동 사업 내에서 신규대상지 1개소 사업비 5억원을 증액 편성한 것으로 마포구 공덕오거리 교통섬에 있는 수경시설 등을 재정비하는 내용임.

- 마포구의 경우 2016년부터 2019년까지 친수공간 재정비 사업 대상에 포함되지 않았으며, 올해 마포구에 배정된 예산은 세부사업 중 최소 수준인 5천만원인 점에 비추어 지역 균형의 관점에서 사업대상은 적절하다 사료됨.
- 또한, 대상지는 교통과 보행의 흐름이 많아 경관개선이 필요한 곳이며, 효율적으로 사용되지 못하고 방치되고 있어 재정비가 필요한 공간으로 마포구청 재정비 대상 평가에서도 최우선 1순위에 있는 대상임.

- 다만, 동 사업은 2015년부터 2019년까지 본예산 및 추가경정예산에서 편성된 예산이 연례적으로 불용 및 이월이 반복되고 있는 것을 감안하여 사업 집행에 필요한 최소한의 기간을 확보하기 어려운 사업이라는 점에서 연내 예산집행이 어려울 수 있으므로 이에 대한 검토가 필요할 것임.

- 또한, 대상지는 ‘교통섬’으로 시민의 접근과 이용이 차단되어 있어 본 사업은 경관개선의 측면으로 보아야 하며, 수경시설 주변에 수목이 식재되어 시야를 가로막고 있으므로 경관의 개방성과 수목이식 계획을 함께 고려하여 본 사업대상지를 장기적으로 어떻게 활용할지 검토할 필요가 있음.

- 「시 공원 유지관리 및 보수 정비」 사업 중 용마산근린공원 보수정비 사업은 예산 3천5백만원을 증액 편성한 것으로 추가사업을 진행하기 위한 설계용역비를 반영한 것임.
- 용마산근린공원에는 최근 4년간 지속적으로 예산이 편성돼 왔고 금년은 5억원이 편성되어 있는 바, 차기년도에도 필요한 경우 예산이 편성될 것이기 때문에 사업의 시급성을 다투는 것이 아니라면 내년도 본예산에 포함시키는 것이 바람직할 것임.
- 「시 공원 유지관리 및 보수 정비」 사업의 근린공원 공원조성계획과 재 조성은 장기적 관점에서 조경계획을 통해 예산을 편성하여 체계적이고 안정적으로 추진해야할 것이며, 단발성의 파편화된 계획은 지양해야 할 것임.
- 특히, 가용한 예산을 시급하게 확보하여 연례적으로 추가경정예산을 편성 하는 것은 재정규율과 재정건전성을 위협하는 요인이 될 수 있으므로 본예산 편성을 원칙으로 예산 시급성이 있는 사업에 한정하여 제한적으로 추경에 편성할 필요가 있고, 예산의 집행이 사업 목적을 충분히 달성할 수 있을지 사업 진행 상황 등 제반요건을 종합적으로 점검할 필요가 있음.