

제293회 임시회  
2020. 4. 24.(금)

I·SEOUL·U  
너와 나의 서울

「안심·고품질 농수산물 유통의 선도기업」

# 주요 현안 업무 보고

2020. 4.



서울시농수산물식품공사

# I. 주요 경영지표 실적

(‘20.3.31 실적 기준, 전년 동기 대비)

## ● 가락·강서·양곡시장 거래물량

2019년 실적 683천톤	→	2020년 실적 675천톤(98.8%)	2020년 목표 3,142천톤(21.5%)
-------------------	---	--------------------------	----------------------------

## ● 예산 신속집행 목표

2019년 실적 22.5%	→	2020년 실적 29.8%(132.4%)	2020년 목표 110%(27%)
-------------------	---	---------------------------	-----------------------

## ● 고객 만족도 점수

2019년 실적 89.5점	→	2020년 실적 조사 예정	2020년 목표 90점
-------------------	---	-------------------	-----------------

## ● 영업 수익

2019년 실적 20,106백만원	→	2020년 실적(잠정) 20,193원(100.4%)	2020년 목표 80,338백만원(25.1%)
-----------------------	---	---------------------------------	------------------------------

## ● 급식 학교수

2019년 실적 925개교	→	2020년 실적 982개교(106.2%)	2020년 목표 933개교(105.3%)
-------------------	---	---------------------------	---------------------------

## ● 출하전 안전성검사 건수

2019년 실적 220건	→	2020년 실적 367건(166.8%)	2020년 목표 2,072건(17.7%)
------------------	---	--------------------------	---------------------------

## Ⅱ

## 주요 현안 업무 보고

1. 코로나19 대응 비상대책 추진상황
2. 친환경학교급식 및 과잉농산물 수급안정·지원대책
3. 강서시장 시장도매인 출하대금 미정산 관련 경과 보고
4. 도매시장 공공성·투명성 강화대책 추진
5. 도매권역 현대화사업 추진
6. 재무건전화 추가대책 추진
7. 도매권역 청과직판 임시매장 잔류자 대응 추진상황
8. 가락시장 하역노조 내부갈등 관련 경과보고

# 1

## 코로나19 대응 비상대책 추진상황

추진 부서

총무팀, 유통총괄팀, 기획홍보팀, 안전총괄팀, 환경관리팀

### □ 추진방향

- 시장 내 코로나19 감염 예방 및 확산 방지를 위한 전사적 대책 추진
- 농수산물의 원활한 유통을 위한 도매시장 및 학교급식 비상대응 강화

### ■ 코로나19 예방 및 확산 방지 종합대책 수립 (‘20.2.13, 4개 대책)

- (종합대책) 코로나19 예방 및 확산 방지 종합계획 수립(컨트롤타워)
- (가락시장 대책) 코로나19 발생 시가락시장 대응 대책 수립
- (강서시장 대책) 강서시장 코로나19 감염예방 계획 수립
- (친환경유통센터 대책) 서울 학교급식 코로나19 감염증 대응 계획 수립

### □ 세부 추진내용 및 대책

#### 사회적 거리두기 운동 적극 참여

- 혼잡도 완화를 위한 출·퇴근시간 조정
  - 기간 : 2. 24. ~ 별도 명령 시까지
  - 조정시간 : (기준) 09:00 ~ 18:00 → (조정) 10:00 ~ 19:00
- 중식 배식시간 및 좌석 배치 조정 (3.4. ~ )
  - 배식시간 조정 : 자회사(11:40~), 공사 직원(12:10 / 12:30)
  - 좌석배치 조정 : 마주보며 식사 금지, 강서지사 식탁 칸막이 설치, 식탁위치 조정
- 다중이용시설, 집단시설 이용 금지 조치 (3.3. ~ )
  - 폐쇄시설 : 가락물 도서관, 직장 어린이집, 체력단련실, 휴양소 등
  - 단체활동 자제 : 요가, 탁구, 배드민턴 등
- 단계별 재택근무 확대 (3.5. ~ )
  - 정부의 대응단계에 따라 재택근무 확대하여 현재 1/4근무 실시
  - ※ 원격근무시스템(SSL VPN) 신규 구축 완료(3.31.): 공사 공용 노트북 104대 이용 가능

## 코로나19 예방 및 홍보활동

### ○ 코로나19 예방활동 강화

- 코로나19 전용 공사 사내 게시판 운영(2.28.~): 대응 지침 등 신속 전파
- 현장 노동자 예방물품 지급 : 마스크 40,968개, 손소독제 3,331개, 페이스섨드 80개
- 방역복(35세트), 체온계(4개), 열화상 카메라(3대) 등 구매·비치
- ※ 도매시장 출입자 마스크 착용 의무화 시행(2. 26 ~ )

### ○ 코로나19 방역활동 강화

- 경매장, 중도매인점포, 승강기, 화장실, 무빙워크 등 방역 강화(주1~3회)
- 다중이용시설의 경우 1일 2회 방역실시하고 도매시장 환기시설 가동시간 확대(12시간)
- ※ 코로나19 방역으로 인해 추가 소요되는 방역비는 공사 전액 부담

### ○ 코로나19 홍보활동 지속 시행

사업장	안내 방송	전광판 안 내	포스터 게 첩	전단지 배 부	현수막 설 치	안전 교육	기타 활동
합계	10회/1일	104	749	11,362	101	8	13
본사(양곡사업소)	6회/1일	104	560	8,516	52	1	6
강서지사	4회/1일	-	144	1,646	33	4	5
친환경유통센터	-	-	45	1,200	16	3	2

※ 기타활동 : 입주 유통인 단체장 대상 안내문 전달, 공문, 문자 발송 등

## 시장 내 확진자 발생 시 대책

### ○ 도매시장 대책 : 코로나 의심, 확진자 활동범위 따라 전면·부분폐쇄 결정

- 전면 폐쇄 시 : 시장 전역 방역, 법인별 출입문 및 시장 출입문 폐쇄
- 부분 폐쇄 시 : 영업 대체시설 마련, 구역 폐쇄지역 및 주변 방역
- ※ 청과·수산 9개 도매시장법인별 코로나19 자체 대책 수립 완료

### ○ 가락물 대책

- 점포 내 이동 시, 해당 층 활동 시, 여러 층 활동 시 구분하여 폐쇄 결정
- 공사·유통인·전문가 합동 「가락물 안전대책본부」 가동 : 대응매뉴얼 수립, 시행

## ○ 친환경유통센터 대책

- 산지 폐쇄 시 공급대책, 협력업체 발생 시 대응대책 수립 시행

※ 친환경농산물 생산농가 지원대책 시행 : 대구 친환경농산물 꾸러미 지원, 꾸러미 판촉지원 등

## ○ 공사 필수기능 유지대책

- 필수기능 및 인력 유지대책 마련

- 지원, 유통, 교통, 시설관리 등 6개 분야 22개 필수 부서 및 인력계획 수립(74명)
- 필수 근무인력 대행직원 지정 : 직전 업무 담당자

- 대규모 확진자 발생 대비 비상근무지 설치

- (본사) 지원 등 4개 분야 37명 → 제3친환경유통센터 강당 및 사무실
- (본사) 시설관리 분야 16명 → 통합안전센터, 주변전실, 관리동 기계실
- (지사·센터) 21명 → 강서지사 2층 강당, 친환경유통센터 2층 회의장

## ※ 가락시장 중도매인 종업원 확진자 1명 발생에 따른 조치사항(3.13)

- 당일 조치 : 비상대책반 소집 및 대응, 발생 전파 및 방역, 매장 부분폐쇄, 경매물량 재배치
- 익일 조치 : 추가 방역 및 구역 확대, 접촉자 파악, 접촉자 검사 의뢰(전원 음성 판정, 88명)

※ 코로나19 확진자 발생에 따른 물량 수급문제, 시장 내 감염 전파 등 문제 미발생

## 코로나19 피해 관련 지원 내용

### ○ 중도매인, 직판상인 등 소기업·소상공인 시설사용료 및 임대료 감면

- 감면 규모 : 임대료·중도매인 시설사용료 6개월분('20.2월~7월) 50% 감면
- 감면 시설 : 2,834개소(서울시 지원대상 외 친환경급식관련 시설 12개소 추가)
- 감면 금액 : 4,072백만원

### ○ 과잉 농산물 및 친환경 학교급식 농산물 소비촉진 활동 (별도 현안 보고)

- 과잉 생산 농산물 : 대파, 마늘 등 최근의 과잉 생산농산물 소비 촉진 추진
- 학교급식 농산물 : 개학연기로 피해가 심각한 학교급식 농산물 지원방안 추진

### ○ 코로나19 현장 대응 유관기관 응원 활동

- 의료기관 : 서울의료원(2.21.)
- 유관기관 : 서울시 종합대책반(2.28.), 송파구 보건소(3.5.)

○ 코로나19 예방물품 지급 및 보유 현황

- 공사 지급현황(4.9. 기준)

구분	마스크		손소독제		페이스 쉴드(face shield)	
대상	직원, 하역노조 등	32,872	EV, 구내식당 등	3,181	민원실, 주차관리실 등	80

※ 향균필름(40개), 비접촉식 체온계(4개), 열화상 카메라(3대) 구매·비치

- 도매시장법인 자체 지급현황(4.9. 기준)

구분	계	서울청과	농협(공)	중앙청과	동화청과	한국청과	대아청과
마스크	8,096	780	360	421	4,500	560	1,475
손 소독제	150	9	12	31	29	41	28
현수막	18	3	2	3	3	3	4

- 방역복 등 보유현황(4.9. 기준)

구분	합계	본사(가락시장)	강서지사(강서시장)	양곡사업소(양곡시장)
방역복 세트	35세트	25세트	5세트	5세트
의료용 폐기물통	11개	6개	3개	2개
의료용 폐기물봉투	200매	160매	20매	20매

○ 청사 및 도매시장 방역 활동 강화

구분	구역	기존	강화
가락시장	청과동 환기시설 가동시간 확대	8시간	12시간
	가락물, 중도매인 점포, 경매장 방역 소독	월 1회	주 1회
	승강기, 무빙워크, 화장실 방역 소독	월 1회	주 3회
	주차부스, 적환장 방역 소독	월 1회	주 1회
양곡시장	입주자, 관리사업소 사무실 방역 소독	월 1회	2주 1회
강서시장	다중이용시설 방역 소독	월 1회	1일 2회
친환경유통센터	바이러스 방역 소독	월 1회	주 1회

○ 홍보 활동 및 도매시장 출입 관리 강화

- 예방 및 감염증 예방을 위한 홍보(총괄)

사업장	안내 방송	전광판 안 내	포스터 게 첩	전단지 배 부	현수막 설 치	안전 교육	기타 활동
합계	10회/1일	104	749	11,362	101	8	13
본사(양곡사업소)	6회/1일	104	560	8,516	52	1	6
강서지사	4회/1일	-	144	1,646	33	4	5
친환경유통센터	-	-	45	1,200	16	3	2

※ 기타활동 : 입주 유통인 단체장 대상 안내문 전달, 공문, 문자 발송 등

- 도매시장 출입자 마스크 착용 의무화 추진(2.26.~)

사업장	포스터 게첩	전단지 배부	현수막 설치
합 계	400	8,000	30
본사(양곡사업소)	325	5,500	21
강서지사	50	1,500	7
친환경유통센터	25	1,000	2

## 2

# 친환경학교급식 및 과잉농산물 수급안정 · 지원대책

추진 부서

사회공헌팀, 유통총괄팀, 농산팀, 유통관리팀, 친환경유통센터

### □ 최근 농산물 수급 현황

- 코로나19로 인한 개학연기, 소비축소 등으로 농산물 수요 감소
- 전체 생산량의 25%를 학교급식으로 소비하는 친환경농산물 피해 심각
- 대파, 마늘 등 일부 노지채소의 경우 공급 과잉으로 산지폐기 상황

### ■ 가락시장 농산물 반입 및 거래동향 ■

#### ○ 가락시장 반입 현황

(단위 : 톤, %)

구분	전년(A)	2020년 3~4월 평균					대비	
		계(B)	3월2주	3월3주	3월4주	4월1주(C)	전년(B/A)	전주(C/A)
계	6,715	6,464	6,079	6,437	6,500	6,825	약3.9	압1.6
과일·과채류	1,959	1,899	1,719	1,893	1,979	2,003	약3.1	압2.2
채소류	4,518	4,359	4,150	4,343	4,316	4,629	약3.6	압2.4

- 코로나19 영향 수요 위축 등으로 전년대비 3월에는 소폭 감소했으나 4월 들어 회복
- 최근 기온상승 작황호조와 가정용 소비 증가하면서 거래량 소폭 증가 추세

#### ○ 대체적으로 예년과 비슷한 가격대 형성, 일부 품목 공급과잉에 따른 내림세

- **대파** : 12월 ~ 5월은 전남 겨울대파 출하
  - 생육호조로 4월 출하량 전년대비 9% 증가와 수요감소로 가격하락 예상
  - 물량 : 전년 3월 대비 94%, 5개년 평균 92% / 가격 : 전년 3월 대비 96%, 5개년 평균 48%
- **마늘** : 난지형과 한지형으로 구분되어 5월 ~ 7월 출하
  - 깐마늘은 저장마늘 품위저하, 햇마늘은 생육호조로 조기수확 예상되어 가격하락 예상
  - 물량 : 전년 3월 대비 111%, 5개년 평균 107% / 가격 : 전년 3월 대비 61%, 5개년 평균 54%
- **무** : 12월~4월은 제주 월동무, 5월~6월은 전라도 봄무 출하
  - 시설 봄무 생산량이 1만 7천톤으로 전년 및 평년대비 각 40%, 1% 증가 전망
  - 물량 : 전년 3월 대비 104%, 5개년 평균 95% / 가격 : 전년 3월 대비 129%, 5개년 평균 73%

## □ 친환경농산물 및 과잉농산물 소비촉진대책 추진

### ① '친환경농산물 꾸러미' 구매기부 및 판로지원

- 대구지역 취약계층에 '친환경농산물 꾸러미' 기부 (2,000 Set 완료)
  - 친환경유통센터 학교급식 생산자단체가 공급하는 농산물로 꾸러미 구성
  - 공사 예산으로 구매하여 대구지역 취약계층 2천가구에 기부(4.19, 1억원 상당)
- 서울시서울시교육청과 협조하여 '친환경농산물 꾸러미' 판촉 (1만 5천 Set 목표)
  - 상품 구성 : 친환경 채소, 과채류 등 10개 품목(Set당 2만원)
  - 판매 실적 : 1차 판매 완료(3.20, 5,150개), 2차 판매중(1만개)
  - 판매 홍보 : 서울시 대표 SNS, 요리장인 등 SNS, 공사 블로그 등 홍보 강화
- 공사 및 자회사 '친환경농산물 꾸러미' 구매 및 기부 (1,200 Set 목표)
  - 창립기념일 기념품 대체 지급 : 친환경농산물 꾸러미로 변경 지급(400 Set)
  - 공사, 자회사 임직원 매칭 기부 추진(800 Set) : (자부담) 50% + (회사부담) 50%

### ② '과잉 생산 농산물' 구매 후 취약계층 지원

- 대파, 마늘 등 과잉 생산농산물 구매 후 취약 계층 지원
  - 과잉 생산 농산물을 공사 예산으로 구매하여 취약계층 기부
  - 1차로 대파(6.2톤, 6,776천원) 지원 완료(4.14)
  - 향후 대파, 햇마늘등을 순차적으로 추가 구매 추진( ~ '20.5월)
- 과잉 생산농산물 소비촉진 홍보방송 실시
  - 홍보 방송 : MBC 생방송 좋은 아침(4.10) / 월동무의 효능, 조리법 등
  - 유튜브 제작 : 이하연 음식명인과 유튜브 제작·홍보(4회) / 대파 활용 요리 등

### ③ 농산물 해외수출 지원 및 판로 확대

- 과잉 농산물 해외 수출지원 추진
  - 농식품부에서 지원받는 판매플랫폼 사업을 통해 과잉 농산물 수출 판로 지원
  - ※ '19년 양파 164톤 미얀마 수출, 배추 137톤 대만 수출. '20년 간마늘 수출 협의중

- **가락시장e몰(B2B, B2C 온라인쇼핑몰)을 활용한 온라인 판로제공**
  - 학교급식 친환경 농산물 생산자단체 **가락시장e몰 입점 추진**(절차 간소화)
  - **농산물 특별판매** 추진 : 상품구성 및 판촉지원, 특별관 개설
  - ※ 산지 농산물 특별관 개설(예시) - 꾸러미상품, 간편식으로 구성 추진

가락시장e몰 기획전(예시)	쿠팡 기획전(예시)

< 사회적 거리두기에 따른 언택트(Untact) 소비 증가로 **가락시장e몰 실적 개선** >

- 신규 가입자 : 전년 동기대비 211% 증가 ('19년 1분기 346명, '20년 1분기 730명)
- 매출 규모 : 전년 동월대비 206% 증가 ('19년 2월 53백만원, '20년 2월 109백만원)

- **중소마트협회 협력 과잉 농산물 특별판매 행사 실시**
  - 지자체-시장도매인연합회-한국마트협회 협력하여 중소마트 특판행사 실시
  - 참여 지자체에서 물류비, 포장비 등 지원하여 염가 공급(경북, 여주시)

#### 4] 서울시 협조요청(건의사항)

- **서울시 및 서울시 산하기관 구내식당 친환경 식재료 구매권장 추진**
  - ※ 공사는 서울시투자기관노동조합협의회와 구내식당 구매 협조방안 협의중
- **코로나19로 인한 자가 격리자에 친환경농산물 꾸러미 지급 추진**
- **과잉 농산물에 대한 물류비 등 지자체 지원 협조 추진**
  - 지역농산물 판매촉진을 위해 지자체와 포장비, 물류비 지원방안 논의중
  - 서울시차원에서 지자체의 포장비, 물류비 지원을 협조 요청하는 방안 검토

## □ 거래제도 다양화 등 수급안정 대책

### ① 도매시장 거래제도 다양화 및 저장기능 확대를 통한 수급안정

- 가락시장 시장도매인제 도입하여 **계약재배 확대 및 유통단계 단축**(업무규정 승인)
  - 계약재배를 대폭 확대 할 수 있는 ‘시장도매인제’ 도입하여 **시장에서 필요로 하는 양 만큼 생산하도록 유도**하여 생산자 자율적 수급 조절토록 거래제도 전환
    - ※ 현재 20~30% 수준의 계약재배 비율을 선진국과 같이 70%~80%로 향상
- **생산자·소비자 직거래 가능토록 예외품목 지정 요건 확대**(농안법 시행규칙)
  - 현 행 : 연간 반입물량 누적비율 하위 3% 미만, 취급중도매인 소수
  - 추 가 : 가격이 결정되어 반입되는 경우, 개설자가 필요하다고 인정하는 경우
- **도매시장의 저장기능을 확대하여 수급완충 역할 수행**
  - 현대화사업을 통해 도매시장내 저장능력 대폭 확대(수급완충 및 신선도 유지)
    - ※ 가락시장 저장능력 4배 이상 확대(현재 11,202㎡) 및 정온시설 도입
  - 중도매인 **점포 내 저온창고 설치** 공간(청과 12㎡, 수산 6㎡) 별도 확보(총 17,700㎡)
    - ※ 현재 중도매인 점포는 단층 구조로 매장내 사무공간, 진열공간, 저장공간 혼재
- **도매시장법인의 농산물 보관 및 저장기능 수행 강화**
  - 도매시장법인의 겸영사업(저장, 보관 등) 우대방안 검토(면적 조정 등)

### ② 생산자단체 공동 대응 및 가격전망 정보 공유 강화를 통한 수급안정

- **전국 생산자·출하자 협의체 운영하여 공동 대응 강화**
  - **출하 농산물 품목 대표(25명)**로 구성된 생산자·출하자 협의체 운영
    - ※ (최초) 가락시장 생산자 협의회(‘19.6월) ⇨ (확대) 전국 생산·출하자 협의회(‘20.2월)
  - 연간 출하계획, 작황 및 수급전망, 폭등락시 대응 등 유기적 협조체계 구축
- **가격 급등락 등 특이 품목에 대한 유통정보, 가격전망 강화**
  - (기준) 주요 품목 고정 전망 ⇨ (개선) **최근 이슈 품목 전망 강화**
    - ※ 거래 특이 품목 : 가격 급등락 품목, 언론 집중 보도 품목 등
  - 전망 보고서를 통해 산지 작황, 거래 동향, 가격 전망 등에 대한 유통정보 제공 ⇨ **생산자 출하조절, 가격협상에 기여**

## □ 발생 개요

- 정상적으로 시장도매인제시장에 농산물 출하할 경우에는 공사에 송품장 신고 후 판매가 이루어져야 하나 송품장 신고없이 불법전대 받은 전차인(이○○)과 거래하면서 출하대금 미지급 문제 발생
  - 신고된 송품장에 따라 거래 관리 및 출하자에 거래대금 지급되는 구조
  - 송품장 신고된 출하 농산물에 대해서는 정산조합에서 대금결제 보장
- ※ 불법전대 시장도매인 (주)○○농산은 '18.12.12 불법전대로 행정처분 받은 바 있음.
- ※ 시장도매인 출하대금 미지급 관련 전문지 보도(농정신문, 농어민신문 등)

### < 2018년 강서 시장도매인 불법전대 행정처분 관련 진행 경과 >

- 시장도매인 영업실태 전수 조사('18.7.23.~8.31.), 추가 업무검사('18.11.12.~12.11.)
- 불법 전대 시장도매인에 대한 행정처분('18.12.12.) - 당시 52개중 7점포 적발
  - (주)○○농산의 경우 직원이 아닌 이○○에게 점포 내 영업을 허용으로 경고처분
- ※ 이○○은 18년 10월 강서시장 내 영업 종료

- 현재 출하자는 전차인(이○○)에게 불법 전대한 시장도매인 (주)○○농산을 대상으로 물품대금 미지급 소송중('19.7.8. ~ )
  - 사고 기간 및 금액(출하자 주장) : '17.8.1.~'18.10.31간의 대금 366백만원
  - 양측 주장 요지

출하자	시장도매인
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 직원인 이○○에게 출하한 것으로 시장도매인 대표의 책임</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 출하자는 (주)○○농산의 대표가 전차인 이○○와의 거래를 중단할 것을 수차례 요청(고지)한 이후에도 연락이 없었으며 이미 퇴사한 전차인 이○○과 계속 거래</li> </ul>

## □ 조치 사항

- 소송 결과와는 별도로 시장도매인연합회에서 미지급금 보전 방안 마련중
- 불법전대, 출하대금 미정산 등 불법행위 전수조사 및 재발방지 대책 추진 (별도 현안보고)

## 4

# 도매시장 공공성·투명성 강화대책 추진

추진 부서

유통총괄팀, 물류개선팀, 농산팀, 수산팀, 유통관리팀

### □ 추진 목적

- 도매시장 내 불법전대, 거래질서 위반 등 **불법행위 집중 점검 실시**
- **거래질서 관련 제도, 시스템을 개선**하는 근본적 개선대책 마련

### □ 가락시장 추진대책

대책	▶ 도매시장 법인 : 반입→거래→정산 단계별로 8개 분야 집중 점검
방향	▶ 중도매인 : 점포 전대, 허가권 대여 등 점검 및 <b>원천적 근절 방안 마련</b>

### ① 표준송품장 사용 강화

- **현황** : **표준송품장 사용 42%** 수준, 표준송품장 미사용 58%
  - 출하자 표준송품장 미사용 및 등급·출하자별 출하내역 미기재 다수
  - 송품장 재작성 및 상품 하차 시 재선별로 비용 발생, 교통 혼잡 초래
    - ※ 하역체계개선 실무T/F 회의(2.13.)시 하역노조원 상품선별 애로점 제기
- **그동안 추진사항**
  - 표준송품장 사용 확대 홍보, 도매시장법인 표준송품장 사용 관련 회의('20.2)
  - 도매시장법인 표준송품장 현장 점검 및 출하자 실태 파악('20.3)
  - 출하자, 운송기사 대상 표준송품장 사용 집중 홍보('20.3 ~ )
- **향후 추진계획**
  - 〈 **금년 표준송품장 100% 달성, '21년 전자송품장 파일류 시범도입** 〉
    - 출하자 원시 송품장 사용 및 현장 표준송품장 사용실태 합동조사(4월)
    - 도매시장법인별 표준송품장 사용목표 부여(4월) : 상반기 70% ⇒ **하반기 100%**
    - 도매시장법인 평가(개설자 지표)에 표준송품장 사용률 지표 관리('20)
    - 도매시장법인 지정조건 표준송품장(100%) 및 전자송품장 사용률 설정('21)

## ② 판매원표 관리 강화

- **현 황** : '19년 판매원표 일일 정정건수 **1,148건** (일 거래건수의 3.3% 수준)
  - 불명확한 정정 건수가 약 78%로 경매부정 소지 개연성, 출하자 피해 우려
  - 판매원표 정정 위반 관련 행정처분 조항이 없어 단속 및 개선에 애로
- **향후 추진계획**
  - 〈 **현재의 판매원표 정정승인 건수에서 30% 축소, 법 처벌 규정 신설** 〉
    - 판매원표 정정 승인 종합 실태 분석(완료), 개선방안 마련(4~5월)
    - 이해당사자(도매시장법인, 중도매인, 출하자) 설명회 개최(5월)
    - 판매원표 정정 승인 프로그램(입력 코드 등) 정비 및 시행(6월)
    - 농안법 개정 요청(농식품부) 및 판매원표 관리지침 개정(6월~)

## ③ 공정거래탐지시스템 개선

- **현 황** : 16개 부정거래 의심 유형을 분석하여 부정거래 표출
  - 부정거래로 탐지하는 건수에 비해 정확도, 실효성 한계로 고도화 필요
- **향후 추진계획**
  - 내·외부 전문가 회의(3회) : 데이터 축적, 빅데이터 도입 가능성 등 논의
  - **공정거래탐지시스템 개선(안) 도출(4~5월)**
    - 시스템 데이터 분석 → 데이터 축적 → 시스템 상시 유지·보수 체계 마련
    - 최근 증가하는 정가수의매매 **부정거래 탐지 유형 고도화 작업** 등
  - 상시 점검 체계 구축 : 부정 의심 유형 집중 조사, 도매법인 행정처분(7월~)

## ④ 정가·수의매매 관리 강화

- **현 황** : 거래정보 미공개, 기록상장 처리, 가격협상 부재 등 문제
  - 정부의 개정된 정가수의매매 시행지침 유통인 설명 및 조치명령 시달(2월)
- **향후 추진계획**
  - **개정된 정부 지침 운영 여부, 품목별 집중 점검(4월~)**

4월	5~6월	7~8월	9~10월	11~12월
총각무	포도, 오렌지	수박	당근	바나나

※ 품목 선정 : 2019년 기준 거래물량 및 거래금액 10위 이내 품목

## ⑤ 거래지도반 운영(야간) 강화를 통한 불공정 거래 차단

### ○ 야간 거래질서 근무 체계 개편('20. 2월 ~ )

- 인력 확대 : 2명/일 → 7~8명/일

- 근무 내용 : 경매시간 준수, 경매사 패찰 미착용, 중도매인 상품 훼손, 무자격자 거래참여, 무단영업 등 점검·단속

※ 지도·단속 실적(2.3.~3.31.) : 총 65건 적발(상품훼손 21건, 표찰 미착용 13 건 등)

### ○ 기초 거래질서 정비 강화

- 정가수의매매 점검, 불법 위탁행위, 부정경매 적발 등 거래질서 점검기능 강화

- 단계별 행정처분 기준 마련 및 조치(4.1~)

## ⑥ 중도매인 점포전대 및 허가권 대여 단속 강화

### ○ 단속 실적

	합 계	'19년	'18년	'17년	'16년	'15년
합 계	37	6	15	4	11	1
점포 전대	31	6	11	4	9	1
허가권 대여	6	0	4	-	2	0

※ '19년에 행정처분을 하였으나 '20년 행정처분 확정 2건과 소송 패소 1건 제외

### ○ 향후 추진계획

- 점포전대 및 허가권 대여 단속 매뉴얼 마련 : 유형별·행위별 분석 및 단계별 대응체계

- 점포전대자 후속조치 강화 : 형사고발, 보조경매자 자격 박탈 등 추가

- **점포 전차인, 허가권 대여 받은자** 행정처분(과태료) 및 형사고발(행정형벌) 추진

- 점포전대 관련 농안법령 개정 건의(농식품부)

· 시장도매인 등 점포전대 행정처분 기준 강화(1차 경고→1차 업무정지)

· 중도매인 점포 시설사용료 요율 개정(재산가액의 1천분의 10→1천분의 50)

- 전대 등 불법행위 자진신고 기간 운영 및 신고 포상금 상향(2백만원 → 5백만원)

- 중도매인 대상으로 점포전대 및 허가권 대여 관련 교육 및 홍보 강화

## □ 강서시장 추진대책

대책	▶공공성, 투명성 제고를 위한 특별대책본부 구성하여 체계적 단속
방향	▶불법전대, 대금미정산, 물량탈루 등 전수조사 및 재발방지 대책 마련

### ① 특별 대책본부 구성 운영

- 사장을 본부장으로 하여 외부전문가, 서울시 등 16명으로 구성
  - 거래질서 단속반, 제도개선반, 교육홍보반, 외부전문가로 실무그룹 구성
- 분야별 집중 점검 및 개선방안 마련
  - 영업실태조사, 시설공공성 강화, 거래신고시스템개선, 법령 및 제도개선, 출하자 홍보, 유통인 의식 개선 등 6개 분야 점검 및 개선방안 마련

### ② 영업실태 특별조사 실시

- 조사 대상 : 강서시장 유통인 전체(법인 3, 중도매인 295, 시장도매인 60)
- 조사 내용
  - 시장도매인 : 출하대금 지연정산 및 미정산, 불법전대·명의대여, 물량탈루 등
  - 도매시장법인 : 거래질서위반(정가수의매매, 불공정행위), 시설 부적절 사용 등
  - 중도매인 : 불법전대, 물량탈루, 시설 부적절 사용 등
- 조사 일정 : 5월 1주까지 현장조사 완료하고 후속조치 시행

### ③ 거래신고 시스템 개선 및 시설사용위반 처분 강화

- 송품장 신고 및 출하자 알림 서비스 개선
  - 송품장 신고 즉시 출하자 '문자안내서비스' 실시(5월)
  - 송품장 등록정보 출하자 직접 조회 시스템 구축(6월), 출하대금 정산 금액 알림 서비스 실시(시행중)
  - 사전에 출하자 신고(농안법상 의무) 후 출하하도록 신고시스템 개선, 출하자 대상 홍보를 적극 추진하여 단계적으로 미신고자는 시장 반입 제한 추진

## ○ 시설물 사용 위반자 처분 기준 강화

- 도매시장법인, 시장도매인 전대 처분기준 강화 : 1차 경고 → **1차 업무정지**
  - ※ 현재 중도매인점포 전대시 1차 업무정지 처분과 기준 통일(강화)
  - ※ 점포전대 및 허가권대여에 대한 단속 및 대책은 가락시장과 동일하게 추진

## 4 관련 법령 개정 및 불법행위 신고 강화

### ○ 관련 법령 개정 추진

- 도매시장법인, 시장도매인 점포전대 처벌 기준 강화
- 대금결제 특약 기한 단축 및 신설 : (기존) 최대 30일 → **(개선) 최대 15일**
  - ▶ 결제기한 단축 및 특약 결제기한에 대한 **조례 명문화하여 출하대금 신속 지급 보장**
- 대금정산조직 관리 근거 마련(지도·감독권한 근거 미비)
- **하역회사(노조) 보고 의무 부여**
  - ▶ 하역물량과 송품장 신고 물량 대조를 통해 물량탈루 여부 신속 확인 가능

### ○ 불법 전대, 명의대여 신고, 포상 강화

- 전대, 명의대여 신고 포상금제 운영 : 증거자료 제출 신고자에 건당 500만원 포상
- 전대, 명의대여 유통인 자진신고 유도(5~7월)
  - 신고 대상 : 점포전대·명의대여 사실이 있는 유통인 본인
  - 신고 기간 : '20.5.1 ~ 7.31.(3개월)
  - 신고자 혜택 : 업무정지 ⇨ 과징금 대체, 고발 대상 ⇨ 고발 유예
- 출하자, 구매자, 운전기사 대상 불법 거래 신고소 및 신고포상금제 운영 홍보 강화

### ○ 출하자 대상 홍보 강화 및 유통인 의식 개선

- 정산 관련 주의사항, 출하자신고 등 강서시장 출하요령 안내 강화
- 표준송품장 사용 확대 유도, 유통인 대상 영업지침 제작·배포

## □ 현대화사업 개요

- 추진목적 : 도·소매 분리, 노후시설 재건축, 유통·물류시설 확충
- 사업기간 : 2009년 ~ 2027년 ※ 주 52시간 등 국토부 훈령(19.3)에 따른 기간 미반영
- 사업비 : 9,907억원(도매권 7,112억원)  
(재원조달 : 국비 30%, 시비 30%, 공사 40%)
- 사업규모 : 건축연면적 513,159㎡  
- 1단계 210,958㎡, 도매권 302,201㎡
- 개발계획 : 순환 재건축을 통한 단계별 개발



< 현대화사업 진행 단계(공구) >



## □ 도매권 현대화사업 추진 현황

- '16년 12월 : 도매권 사업계획 보완 후 정부 승인
- '17년 ~ '18년 : 도매권 1공구 채소2동 설계(계획·중간) 및 정부 협의  
- 채소2동 중간설계 후 사업비 증액 요청 (786억원 → 1,179억원)
- '18년 9월 ~ '19년 6월 : 도매권 '사업계획 적정성 재검토'(기재부, KDI)  
- 재검토 결과 근거로 기재부 총사업비 조정(7,493억원 → 9,907억원, 2,414억원 ↑)

### 기 대 효 과

- ▶ 옥상 구조보강으로 도매시장 실 사용면적 증대, 혼잡도 완화
- ▶ 각 동에 정온설비 반영으로 농수산물 신선유통 여건 조성
- ▶ 생태면적(전체부지의 약 30%) 인정, 적정 조경비 확보 등

## ① 도매권역 1공구 (채소2동) 사업 추진 현황

- 건축심의 및 실시계획인가 완료 후 조달청 **실시설계 적정성 검토** 진행 중 -

### 〈채소2동 건립 개요〉

- ▶ 사업 규모 : 연면적 57,067㎡ (지하1층~지상3층)
- ▶ 사업기간 / 사업비 : 2017년~2023년 / 1,315억원
- ▶ 이전 시설 : 무·배추동, 건고추·마늘동 (11개 품목)
- ▶ 이전 대상 유통인 : 총 356명(특수 281, 일반 75)



< 채소2동 조감도 >

## □ 도매권역 1공구 (채소2동) 실시설계 및 각종 인허가 추진

- '19.07.04. : 설계 재개(설계 : 나우동인건축사, CM : 한미글로벌)
- '19.11.12. : 서울시 건축/경관 통합 심의완료 ※ 교통영향평가 완료('19.7.)

- ▶ 건축심의 과정에서 옥상층 태양광 패널 각도 및 디자인 개선(녹시울 향상)
- ▶ 옥상층 임시매장 상부 녹지 조성 및 양재대로변 방음수 식재 등 추가 반영

- '19.12.26. : 실시계획인가 / '20.2.5. 구조안전심의 완료

## □ 도매권역 1공구(채소2동) 조달청 실시설계 적정성 검토

- 총사업비관리지침에 따라 실시설계 완료 전 조달청에 적정성 검토 진행

적정성 검토 의뢰	▶	조달청 합동토론회	▶	검토 결과통보(예정)
'20. 2. 27.		'20. 4. 1.		'20.5월 초

- 조달청 합동토론회(비대면) 제시 의견에 대한 조치계획 수립 중(4.1~)
- 건축·구조·기계·조경 분야 등 품질개선 또는 비용절감 방안 등 292건 제시
- 조달청 설계적정성 검토결과 접수 후 기재부와 총사업비 협의 조정(5~6월)
- ※ 코로나 19 영향에 따른 **조달청 검토 지연**(중간설계 대비 약 45일 지연)

## □ 도매권역 1공구(채소2동) 건설 사업관리 및 공사 착공

- '20년 5월 ~ 8월 : 총사업비 정부 협의 및 공사 발주
- 기재부 협의(5~6월), 시공사 선정 조달발주(6~8월)

## ② 도매권역 2공구 (채소1동, 수산동) 사업 추진 현황

- 배치계획 연구용역 진행 중이며, 하반기 유통인 설명 및 개별 동의서 징구 계획 -

### □ 도매권역 2공구 (채소1동, 수산동) 세부 배치계획 수립

○ 전문연구용역을 통해 2공구 운영모델 및 물류계획 수립(~'20.6월)

- 채소1동, 수산동 현황 분석, 미래운영모델 확정 및 시설물 배치 등

※ 수산동은 경쟁력 강화를 위한 활성화 전략을 도출하여 배치(안) 마련

- 이해관계자 협의를 통한 방향성 정립 및 스마트마켓에 기반한 운영현대화 실현

### □ 입주 대상 유통인 협의 및 배치 동의·확정('20.6~12월)

○ 경매장, 점포 등 시설별 세부지침을 통해 주요 시설구현 방안 제시

○ 2공구 운영모델 및 물류계획에 대한 유통인 단체별·부류별 설명회 개최

○ 2공구 기본 배치(안) 계획 확정 ※ 유통인 개별적인 동의서 징구 추진

### □ 설계공모 전문 관리용역 및 설계공모 사전 준비('20.9~12월)

○ 설계공모 전문 관리용역 발주 및 계약(9월)

○ 과업내용서 작성(10~11월) → 市 건설기술심의, 건축정책위원회 심의(12월)

※ 설계공모 공고 및 작품(설계사) 선정 : '21.1월~5월

### □ 가락시장 스마트마켓 마스터 플랜 수립('20.4~'21.1월)

○ 가락시장 스마트마켓 구축을 위한 종합계획 수립 연구용역 진행

- 사업 기간 : 계약체결일로부터 270일(9개월)

- 업체 선정 : 경쟁적 대화에 의한 계약(일반경쟁입찰) - SK C&C

- 주요 과업 : 도매시장 IT 마스터플랜 수립

· 농수산물 유통정보(가격, 물량 등) 정합성 제고 및 고도화 방안

· 스마트마켓(유통, 교통, 물류, 환경, 시설관리 통합IT) 구축 방안

· 단계별 추진계획 및 사업비 산정(시설현대화사업 예산 반영) 등

○ 스마트마켓 추진은 2공구 설계 시 IT 마스터 플랜 반영('21~'22)

- IoT, AI, 클라우드, 빅데이터 솔루션 등을 활용 스마트마켓 구축

### ③ 가락물 물류센터(가칭) 건립 현황

- 부지 내 공공하수박스로 설계 중단, **관계기관 협의 완료로 설계 재개**(5월초) -

#### 〈가락물 물류센터 개요〉

- ▶ 사업 규모 : 연면적 9,420㎡(지상 3층)
- ▶ 공 사 비 : 180억원 (추정)
- ▶ 이전대상 유통인 : 52명 (식품 33명, 건어 19명)



<물류센터 조감도>

#### □ 문제점 및 그동안 추진사항

- 설계공모(정수탑 준치) 및 계획설계(15%) 추진('18.10.~'19.5.)
  - 설계과정에서 市 하수박스가 현황도면과 달리 매설되어 있음을 확인
- 하수박스 이설 또는 하수박스 위 건축물 겹침 허용 협의('19.6.~'20.1.)
  - 송파구청 하수박스 이설 불가('19.9.) 및 건축물 겹침 허용 불허('20.1.)
- 정수탑 철거 불가피성 시장님 보고(1.30.), 시장님 정수탑 준치방안 검토 요청(2.4.)

#### □ 관계기관 협의 완료에 따라 설계 재개('20.5월초)

- 협의 기관 : 서울시(도시농업과, 물재생계획과), 송파구청, 공사
- 협의 결과 : **하수박스와 수평 50cm 이상 이격, 상부 겹침으로 설계 재개**
  - 송파구청에서 물류센터 구조물을 하수박스 외벽 수평 50cm 이상 이격 및 차량램프·벽면녹화를 위해 하수박스 상부 일부 겹침으로 설계 허용

#### ○ 향후 추진계획

- '20.05.~'21.02. : 설계용역, 인허가, 교통영향평가, 환경영향평가 시행
- '21.03.~'21.05. : 공사발주 및 계약
- '21.06.~'22.10. : 건설공사 시행
- '22.11. ~ : 식품 및 건어종합상가 유통인 이전

※ 구 식품종합상가(채소1동 건립공사 부지) **철거 예정일** : '23년03월

## □ 재무 상황

- 공사 설립 이후 양호한 경영상태를 유지해왔으나 최근 현대화사업비 증가 등의 영향으로 재정 악화 우려

- 당기순이익 : 평균 60억원 수준에서 '16년 이후 급감하여 '19년 80억원 적자  
· 64억('15) ⇨ **△49억('16)** ⇨ 14억('17) ⇨ 0.9억('18) ⇨ **△80억('19)**

- (수입) 시장·시설사용료, 임대료 인상 한계로 정체(경직적 수익 구조)

수입 항목	'20예산(백만원)	비 중	비 고
계	77,123	100.0%	(학교급식 대행사업 제외)
시장사용료	31,715	41.1%	▶ 거래금액의 0.55% (법정 요율 - 농안법시행규칙)
시설사용료	6,784	8.8%	▶ 감정평가액의 1~5% (법정 요율 - 농안법시행규칙)
임 대 료	28,368	36.8%	▶ 전문기관 평가 (유통인 비용 부담으로 제한적 상승)
주 차 료	8,358	10.8%	▶ 화물차 면제, 승용차만 징수
기 타	1,898	2.5%	▶ 점용료 및 각종 부대사업에 따른 수입

- (지출) 현대화사업 분담금 및 용역비 증가 등의 영향으로 급격히 증가

- 현대화사업비 : ('09년) 5,040억원(공사 2,016) ⇨ ('19년) 9,907억원(공사 3,963)  
· 공사 분담금(총사업비 40%) : 5,635억원(원금 3,963억원, 이자1,672억원)  
- 시설관리 용역비 증가 : ('15년) 98억원 ⇨ ('19년) 173억원

## □ 재무 전망 ... 서울시의 공사 중장기 재정 진단 및 개선방안 연구 용역 결과('19.12)

- 공사 보유하고 있는 현금 1,447억원으로 분석 기간 '28년까지 적자 총당 가능하나 이후 보유자금 지속 감소

(단위:억원)

연 도	'19년	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년
매 출액(A)	807	823	839	852	875	890	905	922	937	953
영업비용(B)	803	820	861	890	961	963	981	1,027	1,048	1,069
영업이익(A-B)	4	4	-22	-38	-86	-74	-76	-106	-111	-116
자금능력	1,447	1,367	1,332	1,118	1,141	1,063	1,018	951	877	789

## □ '19년 재무건전화 추진실적

○ 재무건전화 중점과제 추진 : 연간 **30억원** 효과

(단위:백만원)

구 분	개선 대책 내용	실 적
관리사업수익	• 가락시장 주차관리사업 적자구조 개선 (정기권 주차료 9만원 → 12만원)	1,100
사용료수익	• 가락시장 감정평가액 현실화 (공시지가 대비 42% 수준, 전년대비 12.2% 상승)	220
임대료수익	• 가락몰 로비·유희공간 점포 임대	180
대행사업	• 친환경센터 대행사업 위수탁 계약 개선 (위탁수수료율 인상 1% → 2%)	790
공공운영비	• 체감온도 기반 공조시스템 운영 (일조량, 재실 반영 지능형 시스템 구축)	140
경상경비	• 경상경비 예산 절감(대상예산의 7%)	526

○ 서울시 도매시장 안전성검사 비용 지원 : '20년 14억원, '28년까지 179억원 예상

- 서울시 대행사업으로 '20년부터 안전성 검사비 지원 결정('19.11)
- '20년 검사비 21억원 중 14억원 지원(66% 수준), 연차적 확대 계획

⇒ 개선 대책 실행으로 '28년 자금 능력은 789억원에서 **1,242억원**으로 **452억원** 증가

(단위:억원)

구 분		'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년
자금 능력	개선전	1,367	1,332	1,118	1,141	1,063	1,018	951	877	<b>789</b>
	개선후	1,401	1,402	1,231	1,303	1,279	1,289	1,281	1,268	<b>1,242</b>

○ 추가적으로 지방세 감면 연장하여 연 **309억원** 절감 효과

- 지방세특례제한법 개정을 통해 지방세 감면 연장('20~'22년, 3년)

## □ '20년 재무건전화 추진계획

- 도매시장 관리비 부과기준 개선 : 연 18억원 절감 예상
  - 공사·입주자간 면적 비율 및 용역비용 분담률 등 합리적 조정 추진
    - 관리비 부과기준 개선방안 연구용역 및 TF 운영('20.6월 완료)
- 현대화사업비 자금조달 방법 개선
  - 농안기금 융자금(이자율 3%) 조기 상환 : 공사 보유자금 활용
    - 융자 원금(1,114억원) 상환 시 이자비용 '20년 14억원 절감 예상(상반기 예정)
  - 현대화사업비 자금조달 공사채 발행(농안기금 3% → 공사채 1.58%)
    - 농안기금 융자금을 대체하여 공사채 발행 시 '28년까지 145억원 절감 예상
- 재무건전화 신규 과제 발굴·추진
  - 공사 수입증대·비용절감 방안 전 직원 공모전 실시(4.6.~ )
  - 전사적인 제안 공모를 통해 재정건전화 과제를 선정하여 추진

## □ 중장기 추진계획

- '22년 주차요금 추가 현실화 추진(월12만원 → 14만원) : 연 6억 5천 수익
  - 도매시장 유통인 이해 설득을 통해 단계적 추가 인상 추진
- 도매시장 시장사용료 및 시설사용료 인상(법 개정 필요)
  - 농안법 개정을 통한 시장사용료(현 0.55%), 시설사용료(현 1.0%) 인상을 농식품부와 협의 추진
- 시설현대화사업비 부담비율 조정 추진
  - 현대화사업비는 총사업비가 '05년 5,040억원(공사부담 2,016억원)에서 '20년 현재 9,907억원(공사부담 3,963억원)으로 약 2배 증액
  - 공사의 재정건전화 자구책만으로 한계가 있어 현재 공사 부담분에 대한 정부, 서울시 지원방안 지속 협의

## □ 청과직판 가락몰 이전 경과

### ○ 임시매장 무단 잔류자(계약해지자) 현황

잔류자	1차 해지자('19.4~10)	2차 해지자('19.12)
41명	12명	29명

- 1차 해지 사유 : 임시매장내 불법 시설물(계단 및 사무실) 설치 및 이용 등
- 2차 해지 사유 : 제소전화해 및 계약서에 의한 임시매장 명도 및 가락몰 미이전 미이행

### ○ 도매권역 청과직판 가락몰 이전 경과

- 1차 이전('16.5 ~ '16.12) : 661명 중 331명 이전
- 2차 이전('17.6 ~ '18.01) : 330명 중 153명 이전

#### < 공사 · 청과직판 가락몰 이전 합의 : '17.4.28 >

- 청과직판 미이전상인 전원(330명) 가락몰 임대차계약 체결
  - 가락몰 즉시 이전 희망자 : '17. 5. 31일까지 가락몰로 이전하여 영업 개시
  - 한시적 잔류 희망자 : 4개동 → 2개동으로 통합 배치 후 가락몰 또는 다농 임시부지로 이전
- 합의사항에 대한 이행 공증 및 임시매장 입주자 **제소전화해<sup>1)</sup>조서** 작성

→ 가락몰 1,2차 이전 후 나머지 상인(177명) **(구)다농 임시 이전 및 한시적 영업**

- 3차 이전('19.1 ~ '19.10) : 172명<sup>2)</sup> 중 131명 이전

#### < 공사 · 임시매장 청과직판 집행부 가락몰 이전 최종 합의 : '19.8.30 >

- 미이전 상인 이전 기한('19.9.30) 내 가락몰 이전
- 가락몰 청과직판 활성화 지원(19개항 합의)
- 임대료 감면(3개월), 전동차 충전소 확충, 부대시설 배정 등

1) 민사분쟁이 생겼을 경우 당사자간의 분쟁이 소송으로까지 번지는 것을 막기 위해 소송 전 법관앞에서 화해를 성립시키는 절차로 화해조서는 확정 판결과 동일한 효력 발생함

2) 당초 도매권 잔류자 177명 중 5명 조기 이전

## □ 임시매장 잔류자 점포 명도 추진('19.10 ~ )

- 임시매장 명도 점포(이전자 점포) 시설사용제한 조치('19.10 ~ )
  - 단전·단수, 점포 폐쇄(출입차단용 망 설치) : '19.10
  - 명도 점포 폐쇄 강화(잔류자 무단 사용 방지→공사용 펜스 설치) : '20.3
- 가락몰 미이전자 계약 해지 등 행정 조치
  - 불법 중2층 시설 설치 및 사용자 11명 2차 계약 해지 : '19.10
  - 잔류자중 무단 양도·양수자 점포(1개소) 계약 해지 : '19.10
- 임시매장 명도 강제집행 추진 (제소전화해 명도 기한 : '19. 9.30)
  - 동부지법 강제집행 예고(잔류자 43명 전원) : '19.10
  - 청과직관 잔류자 제소전화해에 대한 청구이의의 소 및 강제집행정지 신청 : '19.10
  - 소장 공사 도달 : '19.11.28
  - 강제집행정지 결정문 송달 : '19.11.11 → **판결 시 까지 명도 강제 집행 불가**
- 임시매장 명도 및 가락몰 이전 촉구 : 7차례 공문 시행('19.10~12)
- 가락몰 이전 거부자(잔류자) 29명 계약 해지('19.12.20)

## □ 임시매장 명도 관련 소송 진행

- 잔류자 청구이의의 소 제기 사유
  - 가락몰 이전 협상 중 제안한 영업 지원사항(15개) 미 이행
  - **물류작업장(가락몰 물류센터) 및 신분전환(중도매인, 시장도매인) 요구**
- 공사 소송 대응 : 1차 변론(3.24)
  - 영업 지원사항 이행은 가락몰 이전의 전제조건이 아님(재판부 수긍)
  - 영업 지원사항은 대부분 이행, 현재도 기 이전자와 함께 추진중임을 소명
  - ※ 신분전환은 제도 도입(시장도매인) 및 도매권역 현대화사업 진행(중도매인)에 맞추어 진행
- 2차 변론 기일 : 4.28 예정

## □ 향후 추진계획

- 승소 후 강제 집행 재추진 예정이나, **소송 중이라도 최대한 자진 명도 유도**

## □ 가락시장 청과부류 하역노조 현황

○ 조직 및 인력 : 3개노조, 9개분회, 총 1,098명

노조명	서경항운노조 : 442명 (위원장 : 정해덕)				가락항운노조 : 436명 (위원장 : 오연준)			서울청과노조 : 220명 (위원장 : 박진수)	
	분 회	농협과실	농협채소	한국청과	대아청과	중앙과실	중앙채소	동화청과	서울과실
1,098명	79명	67명	218명	78명	130명	100명	206명	121명	99명

※ 가락항운노조는 임시 대의원대회 개최(20.2.11)하여 해산 의결, 청산절차 진행 중

## ○ 연혁 및 역할

- (연혁) 가락시장 개장(1985년) 당시 유사도매시장(영등포, 용산, 중부시장 등)에서 하역업무를 담당하던 항만 운송 조합(일제시대부터 시작된 항운노조)이 자연스럽게 이전하여 하역업무 담당(사용자 없는 노동조합)
- (역할) 가락시장에 경매를 위해 반입되는 농수산물의 하역 및 선별작업(하역비 발생), 경매 후 중도매인 점포까지 낙찰된 농수산물 이송(배송비 발생)을 담당(하역비와 배송비가 노조의 주 수입원)

## ○ 구조 및 운영

- 하역노조는 노동조합 설립 신고(서울지방노동청), **근로자 공급사업 허가(고용노동부)를 통해 가락시장에서 하역업무 수행**
- 가락시장 하역노조는 **클로즈드숍(사용자가 근로자를 고용할 때 노동조합에 가입되어 있는 것을 조건으로 하는 제도) 형태로 운영**
- 근로 형태는 과일부는 20:00~익일 09:00, 채소부는 13:00~익일 02:00이며, 근로시간은 전체적으로 주 72시간 이상 근무

## □ 하역 노조원간 갈등 원인 및 진행 경과

가락항운노조의 비민주적 운영(종신형 형태의 위원장, 업무추진비 사용 불투명 등)에 대해 청와대 청원, 언론 등 제보로 노조원과 집행부간 분쟁

- **가락항운노조 임시 대의원 대회 개최('20.2.11)**
  - 의결사항 : **가락항운노조 '20.2.15(토), 12:00부로 해산의결 및 청산절차 진행**
- **가락항운노조 해산에 반발하여 반대 노조원은 각급 기관에 호소**
  - 법원에 노조해산을 의결한 임시 대의원 대회 효력정지 가처분 신청('20.2.11)
  - 서경항운노조(가락항운노조원 대부분 흡수 노조)의 동화청과에 대한 노무공급 부당성 및 공사·서울시 개입 촉구 기자회견('20.2/14. 2/27, 3/6)
    - ※ 송파유니온(대표 김현종) 및 외부 시민단체와 연대 활동 중
- **근로자공급사업 허가 변경신청('20.2.12) : 서경항운노조 → 고용노동부**
  - ※ **가락항운 해산으로 도매시장법인(2개) 및 중도매인조합(4개)에서 서경항운노조에 하역 및 배송업무 요청**
- **노조해산 반대 노조원 송파구청에 노동조합 설립 신고('20.2.20)**
  - 조합명 : **민주가락하역노동조합(위원장 황병일), 조합원수 50명**
- **고용노동부(동부지청) 주관 민관협의체 구성, 협의 진행('20.3.3~)**
  - **관할기관(고용노동부, 송파구청), 서경항운노조, 가락항운노조사수대책위, 공사 참여**
  - **가락시장 하역노조간 노노갈등 해결, 근로자공급사업 원활한 수행을 위한 협의**
- **서경항운노조 · 가락항운노조 사수대책위의 상호 합의서 작성('20.3.10)**
  - **법원 가처분 신청 선고, 고용노동부의 근로자공급사업 변경 결정전까지 노조원의 고용 인정 위협 행위, 조합원 강제 가입 또는 탈퇴행위, 상호 비방 행위 금지 합의**
- '20.4.13일 현재 **가락항운노조 해산의결 집행정지 가처분 신청 및 서경항운노조의 근로자공급사업 변경신청 미결정 상태임**

## □ 최근 동향 및 대응 방향

### ○ 도매시장 하역 진행 상황

- 중앙청과는 가락향운 하역노조원을 일용직 형태 고용, 동화청과는 서경향운에 노무공급 의뢰하여 **기존 가락향운 노조원을 통해 하역작업은 정상 진행 중**

### ○ 노·노(노조집행부와 노조원) 갈등, 노동조합(가락향운노조 사수 대책위와 서경향운노조)간 대립, 도매시장법인·중도매인 등과 밀접한 이해관계가 있어 중립을 유지하면서 신중하게 대응

- 공사는 하역노조와 계약관계나 근로자에 대한 사용관계가 없어 직접 개입 한계  
※ 서경향운노조와 가락향운노조는 상급단체가 한국노총이며, 가락향운노조 사수 대책위를 포함한 외부 시민단체는 민주노총

### ○ 경매시간 조정을 통한 하역노조원 근로시간 단축 추진(주52시간 도입 연계)

- 하역노조원 집중 근로시간은 일 평균 8시간이나 품목별 거래시간 차이로 장기간 대기시간 발생 ⇒ 품목별 **거래(경매)시간 단축·조정**으로 대기시간 **최소화**

### ○ 가락시장 물류 선진화 및 비용 절감 등을 위한 하역체계 개선 추진

#### < 검토 과제 >

- 전문 하역 물류 법인화 대안별 타당성 검토 및 최적(안) 도출
- 적정 하역 인력 산출 및 잉여 인력 해소 대책(비용산출, 자금조달 방안 등)
- 전문 하역 물류법인 사업 다각화 및 경영합리화 전략

#### < 추진 일정 >

- 가락시장 하역체계 개선 실무 TF 운영('20 상반기)
- 전문 연구 기관 사업타당성 용역 및 세부 실행 방안 마련('20 하반기)
- 하역체계 개선 협의체 운영 및 합의(안) 도출·시행('21 상반기)

### ○ 기타 **하역노조원 편의시설(휴게실, 식당 등) 점검**을 통한 근로여건 지속 개선