

2020회계연도 남북협력추진단 소관 세입·세출 및 기금 결산 승인안 검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제2510호, 제2512호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2021년 5월 27일
4. 회부일자 : 2020년 6월 1일

II. 결산 개요

1. 총괄

- 2020년 남북협력추진단의 재정구조는 일반회계와 남북교류성격 기금으로 구성되어 있음.
- 세입 및 수입은 내부거래 등을 포함한 총계 기준으로 418억 9천 1백만원으로, 예산액 412억 5천 8백만원 대비 6억 3천 3백만원이 추가수납되었으며, 전년대비 63억 2천 7백만원이 증가하였음.

<남북협력추진단 세입 및 수입 총괄>

(단위: 천원)

구분	2019결산액 (A)	2020년			전년대비 (C-A)
		예산액(B)	결산액(C)	차액(C-B)	
일반회계	-	-	910	910	910
기금	35,563,141	41,258,089	41,889,707	631,818	6,326,566
합계	35,563,141	41,258,089	41,890,617	632,528	6,327,476

* 총계기준

- 세출 및 지출은 503억 9천 8백만원으로 일반회계에서 85억 8백만원 (집행률 98.4%), 기금에서 418억 8천 9백만원이 지출(집행률 101.5%)되었고, 전년대비 105억 8천 4백만원이 감소하였음.

<남북협력추진협력단 세출 및 지출 총괄>

(단위: 천원)

구분	2019결산액 (A)	2020년			전년대비 (C-A)
		예산액(B)	결산액(C)	차액(C-B)	
일반회계	25,419,432	8,646,970	8,508,629	△138,341	△16,910,803
기금	35,563,141	41,258,089	41,889,707	631,618	6,326,566
합계	60,982,573	49,905,059	50,398,336	493,277	△10,584,237

* 총계기준

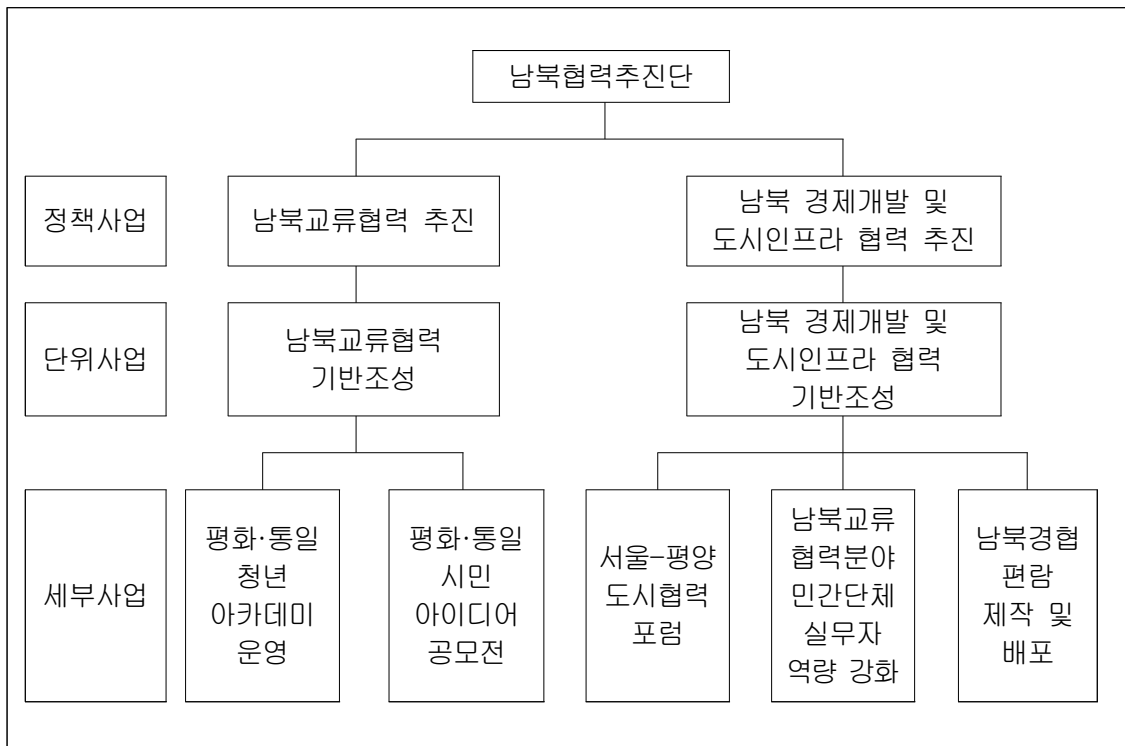
2. 세입 · 세출 결산

- 2020년도 남북협력추진단 소관 세입 예산현액은 없었으나, 2020년도 임시적 세외수입(그외수입) 91만원을 징수결정하여 전액 수납하였음.
- 2020년도 세출예산현액은 86억 4천 7백만원으로, 남북교류협력기금 80

억원을 포함해 85억 9백만원을 지출하고 집행잔액은 1억 3천 8백만원임.

- 예산의 이용, 전용, 이체, 변경 및 예비비 지출은 없음.
- 회계와 기금간 재원 이전현황을 살펴보면, 일반회계에서 남북협력기금으로 80억원(당초 150억원)이 전출되었음.
- 남북협력추진단의 사업구조는 정책사업인 남북교류협력 추진과 남북경제개발 및 도시인프라 협력 추진 밑에 남북교류협력 기반조성과 남북경제개발 및 도시인프라 협력 기반조성을 단위사업으로, 평화·통일청년 아카데미 운영 외 4가지 사업을 세부사업으로 설정하고 있음.

<남북협력추진단 사업구조>



3. 기금 결산

- 2020년도 남북교류협력기금의 수입·지출액은 각각 418억 8천 9백만원으로, 최종계획보다 6억 3천 1백만원 증가했음.
- 수입은 일반회계로부터의 전입금 80억원, 재정투융자기금 예탁금 원금 회수 41억 4천 3백만원, 예치금 회수 282억 4천 8백만원, 이자수입 6억 1천 2백만원, 기타수입 8억 8천 6백만원임.
- 지출은 기금의 고유목적사업인 남북교류협력 비용자성사업비 70억 4천 3백만원, 남북교류협력위원회 운영을 위한 기본경비 1억원, 여유자금의 시금고 예치금 347억 4천 6백만원임.

<남북교류협력기금 수입·지출 운용현황>

(단위: 백만원)

구분	주요 항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	41,258	41,889	
	전입금	8,000	8,000	일반회계 전입금
	예탁금원금회수	4,143	4,143	재정투융자기금 예탁금 원금회수수입
	예치금회수	28,248	28,248	2019년말 시금고 예치금
	이자수입	867	612	시금고 예치금 운용 이자수입, 남북교류협력기금 지원사업 발생이자 재정투융자기금 예탁금 이자수입
	기타수입	-	886	남북교류협력기금 지원사업 집행잔액
지출	합 계	41,258	41,889	
	비용자성사업비	15,000	7,043	남북교류협력사업
	기본경비	100	100	남북교류협력위원회 운영경비 등
	예치금	26,158	34,746	2020년말 시금고 예치금

Ⅲ. 세입·세출 결산 검토의견(수석전문위원 강상원)

1. 개요

1) 세입결산

- 2020년도 남북협력추진단 소관 일반회계 세입예산현액은 없었으나, 91만원을 징수결정하여, 전액 수납하였음(징수결정액 대비 100%).

<2020년도 남북협력추진단 세입결산 총괄>

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	미수납액
합 계	-	910	910	-
남 북 협 력 담 당 관	-	910	910	-
세 외 수 입	-	910	910	-

- 발생 세입은 그외수입으로, 남북협력추진단 관내출장여비 적정지급 여부 점검에 따른 반납금임.

2) 세출결산

- 2020년도 세출예산현액은 86억 4천 7백만원이며, 재무활동비(남북 교류협력기금 전출금) 80억원과 사업비 5억 1천 3백만원, 행정운영경비 1억 3천 4백만원으로 구성되었음.
 - 이 중 85억 9백만원(98.4%)을 지출했으며, 집행잔액은 1억 3천 8백만원(불용률 1.6%)임.

<남북협력추진단 소관 세출결산 추이>

(단위 : 백만원)

연도	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	집행잔액 (불용율)
2020	8,647	-	8,647	8,509	138(1.6%)

- 남북교류협력기금 전출금은 남북공동연락사무소 폭파 등 남북관계 경색 국면이 지속됨에 따라 전년도 250억원 대비 80억원(△68%)으로 대폭 감소 하였으며 전액 지출되었음.

<남북협력추진단 세출내역>

(단위 : 백만원)

구 분 (조직-사업)	예산현액 (A)	지 출 액 (B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (A-B=C)
합 계	8,647	8,509	-	138
남북협력담당관	8,350	8,300	-	50
남북교류협력 추진	250	227	-	23
행정운영경비	100	73	-	27
재무활동	8,000	8,000	-	-
개발협력담당관	297	209	-	88
남북 경제개발 및 도시 인프라 협력 추진	263	175	-	88
행정운영경비	34	34	-	-

3) 성과보고서

- 남북협력추진단은 사업성과와 예산을 연계하는 성과중심의 재정 운영을 위해 전략목표(1개), 정책사업목표(2개), 성과지표(3개)에 대해 성과계획을 설정하고, 사업비로 4억 2백만원을 지출하였음.

<남북협력추진단 성과보고 및 재원비중>

전략목표명	정책사업명	성과지표명	결산액	목표(A)	실적(B)	달성률 (B/A)	전년도 달성률
남북 도시간 교류 협력 활성화 선도를 통한 한반도 공동 번영 및 평화·통일 기여	남북교류 및 평화·통일 기반 조성 선도	남북교류협력 지원 사업 수	227 백만원	14개	15개	107%	100%
		민간단체 및 자치구 대상 평화 통일 교육 참여자 수		36,000명	165,995명	461%	400%
	체계적인 사업 관리를 통한 남북교류협력 활성화와 효과성 제고	남북 개발 경제 협력사업 사업 발굴 협의	175 백만원	20개	20개	100%	100%

- 성과지표 모두에서 당초 목표를 달성했으며 특히 민간단체 및 자치구 대상 평화·통일기반 조성지표는 461%를 초과달성 하였음.
- 이는 코로나19 상황의 장기화로 대면행사 일부가 온라인·비대면 사업으로 변경됨에 따라 온라인 참여자 수가 대폭 증가하였기 때문임.
- 이 사업은 전년에도 400% 초과달성했고, 참여 자치구와 예산이 확대되었음에도 불구하고, 설정 목표치를 지나치게 과소 설정하여 성과를 부풀린 부적절한 사례라 할 수 있음.
- 재정성과를 극대화하기 위해 도입된 성과주의 예산제도의 실효성을 제고하기 위해서는 과거의 목표달성 실적을 반영한 정확한 목표 설정이 전제되어야 할 것임.

4) 성인지 예산

- 성인지예산은 예산편성과 집행과정에서 남녀에게 미치는 효과를 고려하여 남성과 여성 차별없이 평등하게 혜택을 받을 수 있도록 하는 제도임.
- 남북협력추진단의 2020년 성인지예산은 ▶ 평화·통일 청년 아카데미, ▶ 남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량 강화, ▶ 남북경협 편람 제작 및 배포 등 총 3개 사업에 2억 1천 8백만원을 편성하였음,
 - 이 중 95.1%인 2억 8백만원을 집행하여 서울시 성인지예산 전체평균 집행률 94.9%보다는 다소 높음.

<남북협력추진단 소관 성인지예산 내역>

(단위 : 백만원, %)

회 계 명	사업개수	예산현액	지출액	집행률
일 반 회 계	3	218	208	95,1%

- 다만, 성인지예산이 성평등 정책 추진이나 성별영향평가 사업과 무관한 사업을 대상으로 편성되는 문제가 있음.
 - 남북경협편람 제작 및 배포사업은 남북경협에 참여한 서울소재 기업들의 진출과 협력 성과와 특성을 분석한 것으로, 성 정책과는 거리가

멀고 성평등 사업효과와 성별 수혜자 수도 제시하지 못하고 있음.

- 따라서 성인지예산 대상사업 선정시 성평등 목표와의 연계성, 대상 사업 선정기준과의 부합성, 적절성 등을 고려하고, 철저한 성과관리를 해야 할 것임.

2. 사업별 검토

- 남북협력추진단의 일반회계 사업은 모두 5건에 5억 1천 3백만원이 편성되어, 4억 2백만원을 집행하고 1억 1천 1백만원이 미집행됨(불용률 21.7%).

<일반회계 사업별 예산 집행현황>

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률
계	513,108	401,874	111,234	78.3
평화·통일 청년 아카데미 운영	129,658	124,414	5,244	95.9
평화·통일 시민 아이디어 공모전	120,800	102,401	18,399	84.7
서울-평양 도시협력포럼	174,000	91,773	82,227	52.7
남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량 강화	38,650	34,286	4,364	88.7
남북경협 편람 제작 및 배포	50,000	49,000	1,000	98

1) 서울-평양 도시협력 포럼

- 남북교류협력사업 추진을 위한 정보교환과 정책논의 및 협력체계 구축을 위해 총 1억 7천 4백만원을 편성하여 9천 2백만원을 집행함 (집행률 52.7%).

<서울-평양 도시협력포럼 예산 집행현황>

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률
계	174,000	91,773	82,227	52.7
사무관리비	170,000	87,774	82,226	51.6
시책추진업무추진비	4,000	3,999	1	97.5

- 서울-평양 도시협력 포럼 관련 3대분야 10대 과제별 세미나 등이 각각 1회에 그쳐 사무관리비의 집행률이 51.6%로 저조하게 나타남.
- 당초 계획됐던 포럼(2020.11.)과 세미나(2020.1~9.) 등이 코로나19에 따른 온라인 회의로 변경되는 등 규모가 대폭 축소되었기 때문임.

<서울-평양 도시협력포럼 집행 내역>

(단위 : 천원)

구분	예산액	주요내용	집행금액	집행잔액	집행률
총계	170,000		87,774	82,226	51.6%
사무관리비	·서울-평양 도시협력 과제별	도시환경개선 분야 분과회의	400		
		산업협력단지 조성(경제교류 확대) 분과회의	550		
		스마트시티분야 분과회의	500		

구 분	예산액	주요내용	집행 금액	집행 잔액	집행률		
세미나 : 37,500		산림자원 공동이용 및 식생·동물자원 분과회의	500				
		사회문화분과 분과회의	400				
		보건의료 분야 분과회의	388				
		환경 분야 분과회의	335				
		평화통일 시민공감사업 분과회의	750				
		도시안전 및 재난관리 분과회의	400				
		대중교통 및 도로관리분야 분과회의	250				
		총괄분과 서면자문 및 회의	3,100				
		대북 인도·개발 협력 회의	300				
		서울-평양 전략적 도시교류협력방안 PPT 제작	4,950				
		과학기술 교류 협력방안 사업 관련 용역	14,900				
		·서울-평양 도시 협력 포럼 :112,500		서울-평양 도시협력포럼 무대제작	9,735		
				서울-평양 도시협력포럼 디자인,인쇄물 제작	8,866		
서울-평양 도시협력포럼 발제 및 토론 수당	3,322						
서울-평양 도시협력포럼 온라인 중계비	8,800						
서울-평양 도시협력포럼 운영 및 영상제작비	9,328						
·서울-평양 도시 협력 활성화 홍보 : 20,000		언론 홍보 광고비 (한국언론진흥재단)	20,000				

- 서울-평양 간 지속가능한 도시협력을 위해서는 남·북간 정보공유, 정책 논의, 민관 협력체계 구축 등 양도시간 정책협력에 대한 이해와 남북관계에 대한 인식 제고 필요성은 인정됨.
- 다만 북한의 직접적인 참여 없는 도시협력 논의는 사업수행 동력을 확보하기 힘든 만큼 사업 현실화를 위한 고민이 필요할 것임.
- 또한, 면밀한 사업계획 수립과 철저한 사업관리를 통해 과도한 불용이 발생하지 않도록 각별한 노력이 요구됨.

2) 평화·통일 시민 아이디어 공모전

- 한반도 평화 분위기 조성을 위해 평화·통일 시민 아이디어 공모전을 개최하는 사업으로, 예산현액 1억 2천만원 중 1억 2백만원이 집행되었음(집행률 84.7%).
- 코로나19의 장기화로 행사 장소(시민청 바스락홀)에서의 다과 반입이 금지되어 행사실비지원금이 전액 불용되었고, 수상작품의 감소로 기타 보상금(1천 3백만원)이 불용되었음.

<평화·통일 시민 아이디어 공모전 예산 집행현황>

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행잔액 (A-B-C)	집행률
계	120,800	102,401	18,399	84.7
사무관리비	73,800	70,401	3,399	95.3
행사실비보상금	2,000	-	2,000	0
기타보상금	45,000	32,000	13,000	71.1

- 당초 정책브랜드, 정책 CM송, 평화·통일 상징공간 찾기 등 3개 분야 총 21개 작품(부문별 각 7개팀)을 시상할 계획이었으나, 접수된 177개 작품 중 16개¹⁾의 수상작만 선정하였음.

1) 정책브랜드 5개(일반 4, 청소년 1), 정책 CM송 7개(일반 5, 청소년 2), 상징공간 찾기 4개(일반 2, 청소년 2)

<평화·통일 시민 아이디어 공모전 작품 접수결과 현황>

(단위 : 개)

구 분	서울시 남북교류협력 정책 브랜드	서울시 남북교류협력 정책 CM송	서울 속 평화·통일 상징공간 찾기	계
일 반 부	94	30	36	160
청소년부	8	5	4	17
계	102	35	40	177

- 남북관계 개선 과제에 대한 젊은 층의 관심을 유발하기 위해서는 수상작 확대와 다양한 아이디어 분야 발굴과 수상작 확대 등 내실 있는 사업계획 수립과 추진이 필요함.
- 또한, 이 사업의 참여자들은 남북현안과 통일에 대해 관심이 상대적으로 높은 만큼 제안된 우수 아이디어가 남북교류사업에 적극 활용될 수 있도록 노력해야 할 것임.

IV. 남북교류협력기금

1. 조성 및 운용 현황

가. 조성 현황

- 남북교류협력기금(이하 “기금”)은 남북교류협력사업을 원활히 추진하기 위해 「지방자치법」 제142조와 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」에 따라 2004년부터 설치·운용되고 있음.
- 일반회계 출연금, 기금의 운용수익금, 그 밖의 수입금을 재원으로 하여
 - ▶ 민족 동질성 회복, ▶ 사회문화교류, ▶ 경제개발, ▶ 도시인프라 형성, ▶ 인도적 지원 등에 사용되고 있음.
- 2020년도 말 기금의 조성액은 347억 4천 6백만원으로, 전년대비 23억 5천 5백만원(11.3%)이 증가하였음.
- 일반회계 전입금(80억원)과 이자수입(6억 1천 2백만원), 전년도 기금 결산에 따른 집행잔액(8억 8천 6백만원) 등의 조성액(94억 9천 8백만원)이 해당연도 사용액(71억 4천 3백만원)보다 많았기 때문임.

<2020년도 남북교류협력기금 조성 현황>

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
32,391	2,355	9,498	7,143	34,746

나. 기금 변경 현황

- 2020년 기금은 모두 8차례에 걸쳐 운용계획이 변경되면서, 당초 운용 계획 484억 8천 1백만원에서 72억 2천 3백만원(△14.9%)이 감액되어 412억 5천 8백만원이 됨.
- 주요 감액 사유는 2019년도 결산(△2억 2천 3백만원)과 2020년도 추가경정 예산안에 따른 남북교류협력기금 전출금(△70억원)이 각각 감액되었기 때문임.
- 이 밖에 남북교류협력사업 추진에 따라 수입·지출과목을 조정하기 위해 6차례 변경되었음.
 - 1차 변경은 제18차 노벨평화상 수상자 월드서밋 개최에 따른 실무회의 관련 WSNPL 사무국 초청을 위한 지출과목 조정임(민간경상사업보조 → 외빈초청여비).
 - 2차 변경은 유니세프를 통한 코로나19 대북 방역물품 지원과 통일 염원 대중음악 경연대회를 한국언론재단을 통해 추진함에 따른 지출과목 조정임(민간경상사업보조 → 국외경상이전, / 행사운영비, 행사실비지원금 → 사무 관리비, 기타보상금).
 - 3차 변경은 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 사업추진을 위한 국제 행사 전문업체 선정·운영을 위한 지출과목 조정임(민간경상사업보조

→ 행사운영비).

- 4차 변경은 2020년 자치구 지역밀착형 평화 통일 교육 공모사업 지원 자치구 확대에 따른 지출과목 조정임(민간경상사업보조 → 자치단체경상 보조금).
- 5차 변경은 ‘2020 시민이 만드는 평화통일 사회적 대화’를 보조 사업이 아닌 용역으로 추진하고(민간경상사업보조 → 사무관리비), 평화통일 가족캠프를 용역이 아닌 보조사업으로 추진함(행사실비지원금 → 민간경상 사업보조).
- 6차 변경은 ‘통일염원 대중음악 경연대회 통일로가요’와 관련하여 서울시 부담 상금이 증액됨에 따라 지출과목을 변경함(사무관리비 → 기타보상금).

<기금운용계획 변경내역>

(단위 : 백만원)

구분	당초금액	변경금액	증감액	비 고
합 계	48,481	41,258	△7,223	
남 북 교 류 협 력 사 업	15,000	15,000	-	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-bottom: 5px;">1차 변경(1.23)</div> 노벨평화상 수상자 월드서밋 개최를 위한 실무회의 관련 WSNPL 사무국 초청 (민간경상사업보조→외빈초청여비) <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;">2차 변경(2.24)</div> ▶유니세프를 통한 코로나19 대북 방역물품 지원 (민간 경상사업보조→ 국외경상이전)

구분	당초금액	변경금액	증감액	비 고
합 계	48,481	41,258	△7,223	
				<p>▶ 통일염원 대중음악 경연대회' 한국언론진흥재단을 통해 공연 기획 및 방송·홍보 전문기관을 선정(행사운영비, 행사실비지원금 → 사무관리비, 기타보상금)</p> <p>3차 변경(3.6)</p> <p>'2020 노벨평화상 수상자 월드서밋' 추진을 위한 국제행사 전문업체(PCO) 선정·운영(민간경상사업보조 → 행사운영비)</p> <p>4차 변경(4.3)</p> <p>'2020년 자치구 지역밀착형 평화·통일 교육 공모사업' 지원 자치구 확대 (민간경상사업보조 → 자치단체경상보조금)</p> <p>5차 변경(7.1)</p> <p>▶ '2020 시민이 만드는 평화·통일 사회적 대화'를 보조 사업이 아닌 용역으로 추진 변경(민간경상사업보조 → 사무관리비)</p> <p>▶ '서울시 평화·통일 가족캠프'를 용역이 아닌 보조사업으로 추진(행사실비지원금 → 민간경상사업보조)</p> <p>6차 변경(11.26)</p> <p>통일염원 대중음악 경연대회 통일로가요' 추진 관련, 코로나19 확산으로 당초 계획된 '역대 수상자 왕중왕전'을 취소하고 '결선 공연'만 진행하되, 주최기관(서울시·통일부)이 동급의 상격과 상금을 지급하는 것으로 결정함에 따라 서울시 부담 상금이 증액(사무관리비 → 기타보상금)</p>
기본경비	100	100	-	
예 치 금	33,381	26,158	△7,223	<p>1차 변경(3.11)</p> <p>- 2019회계연도 결산 (△223백만원)</p> <p>2차 변경(5.21)</p> <p>- 2020년도 추경에 따라 기금 전출금 감액 (△7,000백만원)</p>

- 기금은 엄격한 통제를 받는 예산에 비해 자율성과 탄력성이 부여되는 제도이기는 하지만, 과도한 운용계획변경은 지방의회 기금심의 권한을 무력화 시킬 수 있다는 점에서 주의가 요구됨.
- 특히 지방의회에서 의결한 취지와 다르게 기금을 집행하는 경우에는 정책사업 지출금액의 20%를 초과하여 지방의회에 기금운용계획 변경안을 의회에 제출하기 전까지는 지방의회가 기금집행의 적정성을 판단하기 어렵다는 점에서 빈번한 기금변경은 지양되어야 함.

2. 검토의견(수석전문위원 강상원)

- 그동안 기금사업은 남북관계의 변화와 국제사회의 대북제재 상황 등에 따라 기금운용에 부침을 겪어 왔음.
- 2020년도 기금운용계획 수립 당시는 남·북·미 정상회담(2019.6.30. 판문점)이 열린 직후로, 남북관계가 진전이 있을 것이라는 기대로 인해 전년도와 동일하게 편성되었음.
- 그러나 2020년 기금 사업 편성액 150억원 중 70억 4천 3백만원을 사용해 53%의 불용률이 발생하였고, 최근 3년간 불용률의 규모가 확대되고 있음.

<최근 3년간 남북교류협력기금 사업 집행률>

(단위 : 백만원, %)

사업명	연 도	계획안	집행액	집행률
남북교류 협력사업	2018	7,319	3,721	50.8
	2019	15,000	7,255	48.4
	2020	15,000	7,043	47.0

- 이와 같이 집행률이 부진한 것은 코로나19의 전세계적 확산으로 인한 국경봉쇄와 함께 남북공동연락사무소 폭파(2020.6), 서해상 공무원 피격 사망사건(2020.9) 등으로 남북관계 경색 국면이 지속되면서 직접적인 남북교류사업이 사실상 전면 중단되었기 때문임.
- 코로나19로 인한 북한의 국경봉쇄와 급속도로 냉각된 남북관계의 해빙기가 언제 도래할지 모르는 상황에서, 북한과의 교류협력을 목적으로 하는 기금 사업의 방향 설정에 대해 심각한 고민이 있어야 할 것임.

1) 사업별 검토

① 미추진 사업

- 2020년도 기금 사업 중 통일기반조성 분야 ‘공직자 국외 통일교육 아카데미’ 등 2개 사업과 서울-평양 도시간 교류활성화 분야 ‘서울-평양 간 대동강 수질개선 협력’ 사업 등 9개 사업이 미추진 되었음.

<2020년도 남북교류협력기금 미추진 사업>

(단위 : 천원)

연번	분야	사업명	당초계획	변경계획	집행액
합 계			7,289,800	2,791,094	0
1	통일 기반 조성	공직자 국외 통일교육 아카데미	102,000	51,622	미추진
2		함께서울,함께평화 페스티벌	295,000	32,672	미추진
3	서울 - 평양 도시간 교류 활성화	서울-평양 간 동·식물교류 및 협력	265,000	265,000	미추진
4		서울-평양 간 산림협력	213,000	213,000	미추진
5		서울-평양 간 대동강 수질개선 협력	1,000,000	1,000,000	미추진
6		남북 관광 교류 활성화(서울-평양 팸투어)	274,800	24,800	미추진
7		남북 관광 교류 활성화(남북 관광 국제포럼 개최)	280,000	-	미추진
8		서울-평양 문화(예술) 교류	3,000,000	500,000	미추진
9		유네스코 세계문화유산 고구려 고분 벽화 현지조사	260,000	260,000	미추진
10		동북아시아 스마트시티(S7) 네트워크 구축	1,000,000	-	미추진
11		겨레말큰사전 평양 홍보관 설치 및 운영	550,000	394,000	미추진
12	기타 사업비	남북교류협력사업 추진을 위한 민간인 국외여비 지원	50,000	50,000	미추진

- 당초 이들 사업에 72억 9천만원이 편성되었으나, 38억 3천 7백만원으로 계획 변경되고 이마저도 전액 불용되었음.
- 남북관계 경색과 코로나19로 북한의 국경봉쇄가 지속되고 있는 상황에서 기금의 사업목적을 충실히 달성하면서 정치적·경제적 상황 변화에 능동적으로 대응할 수 있는 전략수립이 요구됨.
- 최근에는 한·미 정상회담(5.21)과 EU와의 정상회담(6.13)을 통해 남북 관계를 둘러싼 외교와 대화의 중요성을 재확인하면서 남북경협

사업의 재개 가능성에 대한 기대감이 조심스럽게 제기되고 있음.

- 특히 식량, 생필품, 긴급구호물품 등의 인도적 지원과 코로나19 백신 공급 등 보건의료협력 등은 국제사회의 북한 제재나 정치적 상황과 무관하게 지원할 수 있는 만큼 확대 추진하는 방안을 강구할 필요가 있음.

② 추가 기금사업

- 남북협력추진단은 기금운용계획 변경을 통해 당초 계획에 없던 8건 사업에 대해 37억 6천 7백만원을 편성하여 14억 5천 6백만원을 집행하고 23억 1천 1백만원을 불용하였음(불용률 61.4%).
- 이에 필요한 기금소요액은 당초 기금운용계획에 포함되어 있는 남·북 관광 교류 활성화 사업 등이 정상 추진되지 못하면서 발생한 집행 잔액을 전용하였음.

<당초계획에 반영되지 않은 기금사업>

(단위 : 천원)

연번	사업명	최종계획	집행액	집행률
1	2020 세계 노벨평화상 수상자 월드서밋 추진	2,500,000	267,923	11%
2	2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 실무회의 추진	124,000	50,717	41%
3	2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 기본계획 수립 용역	16,000	16,000	100%
4	한반도 평화염원 창작가요제 통일로가요	292,000	292,000	100%
5	한반도 평화공감 온라인 토론대회 지원	20,000	20,000	100%

연 번	사업명	최종계획	집행액	집행률
6	국제기구(유니세프)를 통한 방역물품 지원	360,000	355,509	99%
7	6.15 남북공동선언 20주년 기념 문화행사	438,240	438,240	100%
8	2020 서울시민 남북교류협력 의식조사	16,800	16,800	100%

- 추가 편성된 8개 사업들 중 ‘2020 세계 노벨평화상 수상자 월드서밋’ 관련 3개 사업은 코로나19로 인해 실제집행 여부가 불투명한 사업임에도 불구하고 신규 사업을 편성하였음.
- 기금은 예산원칙의 일반적 제약에서 벗어나 재정을 탄력적으로 운영할 수 있는 제도이지만, 잦은 기금운용계획과 신규사업 추진은 기금 운용의 투명성과 책임성을 저해할 수 있음.
- 특히 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 당초 기금운용계획의 정책사업 지출금액의 20%를 초과하지 않는 경우 지방의회의 의결 없이 임의로 자유롭게 기금운용계획을 변경할 수 있는 만큼 계획 변경은 필요 최소한의 범위에서 이뤄져야 할 것임.

③ 과다 불용예산 사업

- 기금 결산결과, 20% 이상 불용사업은 ‘2020 세계 노벨평화상 수상자 월드서밋’ 사업과 ‘서울-평양 체육교류’ 사업 등 총 4건으로, 코로나 19로 정상적인 행사추진이 불가능해 집행률이 저조한 것으로 나타남.

<불용률 20% 이상 기금사업>

(단위 : 천원)

연번	사업명	최종예산	집행액	집행잔액	불용률
1	서울청년평화경제 오픈랩 프로젝트	297,090	234,651	62,439	21%
2	2020 세계 노벨평화상 수상자 월드서밋 추진	2,500,000	267,923	2,232,077	89%
3	2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 실무회의 추진	124,000	50,717	73,283	59%
4	서울-평양 체육교류	1,633,130	136,750	1,496,380	92%

* 2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 행사운영 용역은 코로나19 상황 지속에 따른 행사 취소로 계약 해지하여 1,209,603천원 집행 후 941,680천원 반납결의.

- 불용률이 높은 것은 기금편성에 있어 수요예측이 정확하지 않거나 사업추진이 부진한 경우 또는 사정 변경으로 인한 집행가능성을 면밀히 검토하지 않아 계획대로 집행하지 못한 결과임.
- 따라서, 기금편성 과정에서 보다 엄격한 사업 설계를 통해 기금의 실제 수요에 맞춰 적정 규모로 편성하고, 사정변경을 고려한 효율적인 집행으로 불용을 감소할 수 있는 방안을 마련해야 함.

④ ‘2020 노벨평화상 수상자 월드서밋’

- 평화, 정의, 평등 등 전 지구적 평화 의제 개발과 한반도 평화를 주제로 실질적 해결 방안을 모색하기 위해 ‘2020 노벨평화상 수상자 월드서밋’ 사업을 추진하였음.
- 수행기관인 (주)이즈피엠피와 24억 1천 9백만원에 계약하여 선지급금

으로 12억 9백만을 지급(5.26.)하고, 실제 지출한 2억 6천 8백만원을 제외한 9억 4천 1백만원은 반납(11.6.)되었음.

<2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 정산 산출내역 >

(단위: 천원)

구 분	단위	계약금액	선금신청금액	산출금액
1. 조성비용	1	483,055	241,528	30,000
2. 식음시설	1	255,295	127,648	-
3. 홍보비	1	41,000	20,500	16,000
4. 문화행사	1	75,850	37,925	-
5. 초청비	1	616,055	308,028	-
6. 통번역비	1	155,500	77,750	1,000
7. 사무국운영비	1	10,000	5,000	3,921
8. 기타	1	22,400	11,200	6,000
9. 전담인력	1	162,689	81,345	148,102
10. 운영요원	1	29,400	14,700	-
11. 일반관리비	1	148,100	74,050	16,402
12. 대행수수료	1	199,935	99,967	22,142
소 계		2,199,279	1,099,639	243,567
부가가치세		219,928	109,964	24,358
합 계		2,419,207	1,209,603	267,925

- 이 사업은 해외 입국자를 통한 코로나19 국내전파 가능성과 대규모 현장 참여로 인한 감염확산 우려 등의 이유로 국내외 관심 저조가 예상되어 행사가 전면 취소되었음.
- 역대 노벨평화상 수상자와 수상기관 관계자 등이 함께 모여 한반도 비핵화 등 세계평화를 논의하는 대규모 국제회의를 통해 서울시 위상을 알리고 ‘2032년 하계올림픽의 서울·평양 공동개최’ 유치를 위한 국제적 지지를 확보하고자 한 사업의 취지는 인정됨.

- 그러나, 전 세계적으로 코로나19 팬데믹 상황이 지속되면서 행사 규모 축소나 취소가 예상된 상황임에도 불구하고 발주금액의 절반에 해당하는 금액을 선지급 하면서 과도한 매몰비용을 초래했음.
- 향후, 급변하는 한반도 정세와 남북관계 변화에 유연하게 대응하면서 국제행사 개최 여부를 결정하여 예산편성과 집행의 효율화 정도도모해야 할 것임.

⑤ 서울시 평화통일 대학생 동아리 지원

- 대학생 중심의 자발적 평화·통일문화 확산 기반 조성을 위해 동아리 지원에 보조금 5천만원을 편성했으나, 2천만원을 지출하고 3천만원은 불용되었음(불용률 59.6%).
- 코로나19의 지속으로 인한 동아리 지원 감소(10개 동아리, 각 300만원 → 4개 동아리, 각 200만원)와 통일 로드맵 제작활동, 통일공감 마로니에 축제 부스 운영 등 당초 계획했던 일부 사업들이 축소되면서 집행잔액이 발생하였음.

< 서울시 평화통일 대학생 동아리 지원 >

(단위 : 천원)

구 분	예산과목	지원금액	정산금액	집행잔액
동 아 리 활 동 지 원 사 업	인 건 비	900	-	900
	홍 보 비	3,000	2,860	140
	사 업 진 행 비	31,100	5,482	2,562

구분	예산과목	지원금액	정산금액	집행잔액
	활동비	-	-	0
동아리 네트워크 구축사업	인건비	1800	240	1560
	홍보비	9,450	9,350	100
	사업진행비	3,450	1,975	1,475
	활동비	300	287	13
총계		50,000	20,194	29,806

- 이 사업은 토론·탐방·봉사활동 등 다양한 활동을 통해 대학생들의 평화의식 제고와 대학사회 평화문화 조성기반을 마련한 점에서 의의가 있음.
- 따라서 철저한 사업계획 수립과 코로나19와 같은 대외환경 변화에 긴밀하게 대응하는 등 적극적인 예산집행 노력을 통해 보조금 반납이 발생하지 않도록 노력해야 할 것임.

(2) 용역과 물품 등의 수의계약 과다

- 남북협력추진단은 기금사업을 추진하면서 총 10건의 물품·용역 계약 중 8건을 수의계약으로 체결하였음.

<2020년도 남북협력추진단 용역 및 물품 수의계약 현황>

(단위: 천원)

회계	구분	계약내역					
		계약명	발주 금액	계약 금액	계약 업체	계약 방식	낙찰률
남북 교류	물품	평화통일 교육사업 자료집 제작	3,300	3,300	뉴스씨에스 브이	수의계약	100%

회계	구분	계약내역					
		계약명	발주 금액	계약 금액	계약 업체	계약 방식	낙찰률
협력 기금	물품	서울시 남북교류협력 책자인쇄	18,576	18,000	민성디앤피	수의계약	97%
	용역	동북아 국제친선탁구대회 보조금 정산용역	4,840	4,565	한길회계 법인	수의계약	94%
	용역	시민참여형 평화통일 교육 공모사업 컨설팅 운영	10,230	9,923	진흥행정 컨설팅 협동조합	수의계약	97%
	용역	서울시장 주재 대사초청 오찬간담회 운영 용역	15,416	14,870	에이치앤 에이치컴즈	수의계약	96%
	용역	서울시민 남북교류협력 의식조사	16,500	16,500	한국리서치	수의계약	100%
	용역	평화통일 교육 지원사업 성과발표회 및 최종 평가회 개최 용역	38,901	38,500	주식회사 콘텐츠봄	수의계약	99%
	용역	2020 세계 노벨평화상 수상자 정상회의 기본계획 수립 용역	16,500	16,000	데이데이	수의계약	97%

- 서울시는 코로나19로 고통을 겪는 영세업체에게 공공조달에서의 지원을 강화하고자 수의계약 가능 금액을 기존 1천 5백만원에서 2천만원으로 상향했음(2020.6.14.)²⁾.
- 수의계약은 전문성과 경험을 갖춘 업체와 신속하게 계약을 체결한다는 장점은 있으나, 업체선정과정에서 공정성과 투명성이 떨어져 특혜성 시비가 발생하고 있음.
- 특히 일반 공개경쟁보다 높은 가격으로 낙찰되면서 예산낭비의 주된 요인이 되고 있으며, 실제로 2020년 남북협력추진단의 수의계약 낙찰률은 평균 97.8%를 보이고 있음.

2) 1차 수의계약 운영 개선계획(2016.01)을 통해 수의계약 범위를 2천만원에서 1천 5백만원으로 하향 조정하였고, 2차 수의제도 개선계획(2017.04)을 통해 용역의 1인 견적 수의계약 금액 범위를 하향하는 등 수의계약 가능금액 축소와 동일업체 반복 수의계약 횟수를 제한하였으나, 코로나 19 장기화로 인해 소상공인들이 경제적 어려움을 겪는 등의 문제가 발생하여 수의계약 가능금액 범위를 상향하였음.

- 향후, 남북협력추진단은 행정의 신뢰성을 떨어뜨릴 수 있는 수의 계약을 최소화하고, 입찰과정에서 공정경쟁원칙이 지켜질 수 있도록 주의해야 할 것임.

담당 조사관	연락처
김용우	02-2180-8062