

# 2019년회계연도 남북추진협력단 소관

## 세입·세출 및 기금 결산 승인안 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1620호, 제1622호
2. 제 출 자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2020년 5월 29일
4. 회부일자 : 2020년 6월 9일

### II. 일반회계 및 기금 결산 개요

- 2019년도 남북협력추진단 소관 결산 총괄은
  - 세입예산은 없으며, 세출예산현액 254억 5천 4백만원에 대하여 254억 1천 9백만원을 지출하여 집행잔액 3천 5백만원이 발생하였음.
- 남북협력추진단이 관리하고 있는 기금은 남북교류협력기금으로
  - 2019년도 조성액은 255억 4백만원, 사용액은 73억 1천 5백만원이며,

연도말 현재액은 323억 9천 1백만원임.

### Ⅲ. 일반회계 세입·세출 결산

#### 1. 세입결산

- 2019년도 남북협력추진단 세입은 없음.

#### 2. 세출결산

- 2019년도 세출예산현액은 254억 5천 4백만원으로, 남북교류협력기금 250억원을 포함해 254억 1천 9백만원을 지출하고 집행잔액은 3천 5백만원임.
- 예산의 이용, 전용, 이체, 변경 및 예비비 지출은 없음.

#### 3. 검토의견(수석전문위원 강상원)

##### 1) 세입결산

- 2019년도 남북협력추진단 일반회계 세입은 없음.

##### 2) 세출결산

- 2019년도 남북협력추진단 소관 일반회계 세출예산현액은 254억 5천 4백만원으로 이 중 254억 1천 9백만원을 지출했으며, 집행잔액은 예산현액의 0.1%인 3천 5백만원임.

<남북협력추진단 소관 세출결산 추이>

(단위 : 백만원, %)

연도	예산액	전년도 이월액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액 (불용율)
2019	25,454	-	25,454	25,419	-	35

- 남북협력추진단은 남북도시 간 교류협력 활성화 선도를 통한 한반도 공동번영과 평화·통일에 기여하고자 2018년 11월 신설되면서 부서 독자적인 예산은 2019년도에 처음으로 편성되었음.
- 2019년도 세출예산현액은 254억 5천 4백만원이며, 재무활동비(남북교류 협력기금 전출금) 250억원과 사업비 3억 2천 7백만원, 행정운영경비 1억 2천 7백만원으로 구성되었음.
- 남북교류협력기금 전출금은 남북교류 활성화에 대한 기대감이 높아짐에 따라 전년도 1억원 대비 250억원으로 대폭 증가하였으며 전액 지출했음.
- 서울-평양 도시협력 포럼 등 3개의 사업에서 1천만원의 집행잔액이 발생하였으며, 행정운영경비는 2천 5백만원이 집행되지 못하였음 (불용률 19.7%).

### <남북협력추진단 세출내역>

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지 출 액 (B)	다을연도 이월액(C)	집행잔액 (A-B-C)
합계	25,454	25,419	-	35
남북협력담당관	25,332	25,300	-	32
남북교류협력 추진	239	232	-	7
행정운영경비	93	68	-	25
재무활동	25,000	25,000	-	-
개발협력담당관	122	119	-	3
남북 경제개발 및 도시 인프라 협력 추진	88	85	-	3
행정운영경비	34	34	-	-

### 3) 사업별 검토

- 남북협력추진단의 사업은 모두 4건에 3억 2천 7백만원이 신규 편성되어 이중 3억 1천 7백만원을 집행하였음.

#### ① 서울-평양 도시협력 포럼

- 2018년 남북정상회담 이후 남북관계가 개선되면서 서울과 평양의 도시협력 추진을 위해 총 1억 8천 9백만원을 편성해 1억 8천 2백만원을 집행함.

### <서울-평양 도시협력포럼 예산 집행현황>

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음년도 이월액(C)	집행잔액 (A-B-C)
계	189,218	182,116	-	7,102
기간제근로자등보수	13,718	12,085	-	1,633
사무관리비	129,500	129,499	-	1
시책추진업무추진비	28,000	28,000	-	-
특정업무경비	18,000	12,532	-	5,468

- 서울과 평양 간 하계올림픽 공동유치 등 남북의 공감대 형성과 정보 교환, 정부·민간단체·전문가 등과의 협력체계 구축이 필요하여 추진된 사업임.
- 이 사업의 예산과목 중 부서소속 직원에 대한 활동비인 ‘특정업무 경비’가 30.3%의 과다불용이 발생했음.
- 이는 남북협력추진단 인원증가를 예상해 30명 인원에 대해 연간 대민 활동비를 편성했으나 현원이 이에 미치지 못해 예산현액 대비 높은 불용이 발생한 것임.
- 예산편성과정에서 인력운영 규모에 대한 확인없이 과다예산을 편성한 것으로, 향후 산출내역의 정확성 제고로 불용이 감소할 수 있도록 노력해야 할 것임.
- 한편 포럼, 세미나, 간담회 개최 등을 통해 사업발굴과 북한과의 협력 근간을 쌓는 것은 유의미하나 북한의 참여 없는 도시협력 논의는 사업 수행 동력을 확보하기 힘든 만큼 사업 현실화를 위한 고민이 필요할 것임.

② 서울시 남북교류협력 백서제작

- 지방자치단체 차원의 남북교류사업 주요성과를 정리한 백서를 발간하여 공유하고 향후 사업추진의 참고자료로 활용하기 위한 사업으로 예산현액 5천만원 중 4천 9백만원을 집행했음.

<서울시 남북교류협력 백서제작 예산 집행현황>

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음년도 이월액(C)	집행잔액 (A-B-C)
계	50,000	49,847	-	153
사무관리비	50,000	49,847	-	153

- 남북협력추진단은 2019년 11월 29일 A업체와 수의계약을 통해 백서 제작을 진행했으며, 12월 20일 제작이 준공되었다며 계약금 4천만원을 모두 지급하였음.
- 계약의 내용은 출판물의 기획, 원고작성, 편집, 디자인 그리고 ‘인쇄’를 수행하는 것이었음.
- 그런데 남북관계 경색 국면과 코로나 19를 이유로 인쇄 및 배포가 지연되면서 현재까지도 백서 인쇄물이 납품되지 않고 있음.
- 특히 정식계약은 체결하지 않은 채 A업체에게 백서발간을 위한 사전 준비와 기획, 원고 작성 등을 의뢰함으로써 「지방자치단체를 당사자

로 하는 계약에 관한 벌칙」 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 등의 계약사무 규정을 위반하였음.

- 이번 결산에서는 용역비를 모두 지급하여 사업이 정상 마무리 된 것으로 보고하고 있으나 계약내용이 모두 이행·완료가 되지 않은 만큼 관련자의 엄중한 문책이 뒤따라야 할 것임.

<서울시 남북교류협력 백서제작 계약내역>

회계	구분	계약내역				
		계약명	발주금액	계약금액	계약업체	착공일자 준공일자
일반회계	용역	서울시 남북교류협력 자료집(가칭) 기획·편집	41,162	40,000	가을기획	19.11.29 19.12.20

- 1년간 준비한 남북교류협력백서 배포가 신속하게 추진되지 못하고 지체된 것은 사전관리·감독이 미진했던 것으로, 향후 사업추진과정에서 철저한 점검을 통하여 예산 집행력을 높여야 할 것임.

③ 남북교류협력 시민 아카데미 개설 및 운영 사업

- 평화통일 기반조성의 일환으로 시민인식 제고를 위해 청년을 대상으로 강좌를 추진하면서 예산현액 3천 2백만원의 대부분이 집행되었음 (집행률 99.4%).

<남북교류협력 시민 아카데미 개설 및 운영사업 집행현황>

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음년도 이월액(C)	집행잔액 (A-B-C)
계	31,540	31,335	-	205
사무관리비	25,300	25,300	-	-
시책추진업무추진 비	4,000	4,000	-	-
행사실비보상금	2,240	2,035	-	205

- 남북개발협력 분야별 강좌를 개설해 아카데미 형식으로 운영된 이 사업은 강의 회당 출석률 평균이 78%(64명중 55명)에 그치고 있어 참여자의 출석률을 높여 사업 효과성을 높일 수 있도록 노력이 필요함.
- 한편, 이 사업에서는 강의를 모두 수강한 참여 청년들에게 남북교류 협력사업에 관한 아이디어를 공모해 발표회를 진행했으며, 우수 아이디어 사업으로 선정된 4팀에게 서울시장상을 수여하였음.
- 그런데 발표회 아이디어를 남북교류협력 사업에 활용하는 등 정책 제안적 목적과 계획은 없었던 것으로 확인됨.
- 이 사업에 자발적으로 참여한 청년들은 남북현안과 통일에 대해 관심이 상대적으로 높은 만큼 제안된 우수 아이디어가 남북교류사업에 적극 활용될 수 있도록 사업방향을 재검토해야 할 것임.

④ 남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량 강화



- 남북교류협력 민간단체 실무자 역량강화를 위해 국제개발협력, 식량 농업정책과 농촌개발, 의료정책, 과학기술 등 전문적인 내용의 남북교류 커리큘럼을 제공하는 사업으로 예산현액 5천 5백만원 중 5천 3백만원을 지출해 2백만원의 집행잔액이 발생했음.

<남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량강화사업 집행현황>

(단위 : 천원)

예산과목	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음년도 이월액(C)	집행잔액 (A-B-C)
계	55,680	53,742	-	1,938
사무관리비	49,000	47,071	-	1,929
시책추진업무추진비	4,000	3,997	-	3
행사실비보상금	2,680	2,674	-	6

- 상·하반기 총 2차례에 걸쳐 진행된 역량강화 사업은 모집인원 20명 제한에도 불구하고 상반기 30명, 하반기 23명이 참여하였으며, 강의 만족도 조사에서도 98.8점의 높은 성과를 보였음.
- 그러나, 일반인이 아닌 남북교류 민간단체의 실무자를 대상으로 한 강의임에도 출석률은 80% 수준에 그친 것으로 나타나 출석률 제고를 위한 노력이 필요할 것으로 보임.
- 한편, 상·하반기 사업 수행을 위해 동일업체(여성기업)와 각각 2천만원 이상의 수의계약을 체결한 바, 비록 계약관련 법령에서 허용하는 수의

계약 범위일지라도 동일업체와의 반복적인 수의계약은 계약의 투명성과 공정성, 사업성과 등을 저하시킬 우려가 있는 만큼 공개입찰 방식의 공모 등을 통해 다양한 전문업체에게 공정하게 기회가 배분될 수 있도록 주의하여야 할 것임.

## IV. 남북교류협력기금

### 1. 기금 조성 및 운용 현황

#### 가. 기금 조성 현황

- 남북교류협력기금(이하 “기금”)은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」 제2조에 따라 남북교류협력사업에 소요되는 자금을 확보하기 위해 2004년부터 설치되어 운용되고 있음.
- 기금은 서울시의 출연금, 기금의 운용수익금, 그 밖의 수입금을 재원으로 조성되며 남북교류협력사업과 통일문화조성사업 등에 사용되고 있음.
- 2019년도 말 기금의 조성액은 323억 9천 1백만원으로, 전년도 대비 181억 9천만원(128.1%)이 증가하였음.
- 이는 2018년도 남북 및 북미 정상회담 개최로 한반도 비핵화와 평화 정착을

위한 토대가 확산되면서 남북도시 간 교류활성화에 기대감이 높아져  
기금 조성규모를 확대한 것임.

### <2019년도 남북교류협력기금 조성 현황>

(단위 : 백만원)

전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(E=A+B)
	계(B = C - D)	조성액(C)	사용액(D)	
14,201	18,190	25,505	7,315	32,391

#### 나. 기금 수입·지출 현황

- 2019년도 남북교류협력기금의 수입·지출액은 각각 355억 6천 3백만원으로, 당초계획보다 2천 2백만원 증가했음.
- 수입은 일반회계로부터의 전입금이 250억원, 재정투융자기금의 예탁금  
원금회수 수입이 33억 4천 1백만원, 예치금 회수가 67억 1천 7백만원,  
이자수입이 4억 7천 6백만원이며, 기타수입이 2천 9백만원임.
- 지출은 기금의 고유목적사업인 남북교류협력 비융자성사업비로 72억  
5천 5백만원, 위원회 운영을 위한 기본경비 6천만원, 여유자금의 시금고  
예치금 282억 4천 8백만원임.

### <남북교류협력기금 수입·지출 운용현황>

(단위: 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수 입	합계	35,541	35,563	
	전입금	25,000	25,000	일반회계 전입금
	예탁금원금회수	3,341	3,341	재정투융자기금 예탁금 원금회수수입
	예치금회수	6,717	6,717	2018년말 시금고 예치금
	이자수입	483	476	시금고 예치금 운용 이자수입, 남북교류협력기금 지원사업 발생이자 재정투융자기금 예탁금 이자수입
	기타수입	0	29	남북교류협력기금 지원사업 집행잔액
지 출	합계	35,541	35,563	
	비용자성사업비	15,000	7,255	남북교류협력사업
	기본경비	60	60	남북교류협력위원회 운영경비
	예치금	20,481	28,248	2019년말 시금고 예치금

#### 다. 기금의 변경 현황

- 2019년 기금은 7차례에 걸쳐 운용계획이 변경되면서, 당초운용계획 금액인 353억 3천 3백만원에서 2억 8백만원이 증액되어 355억 4천 1백만원이 됨.
- 2018년도 결산에 따른 예치금 증액(2억 8백만원)과 남북교류협력위원회 운영을 위한 기본경비 부족으로 기금관리비 증액(1천만원) 등을 위해 2차례 변경했음.
- 또한 예산과목을 조정하기 위한 기금운용계획 변경이 5차례 발생했음.
  - 자치구 평화통일 교육지원 사업 확대를 위한 예산과목 조정  
(민간경상보사업보조 → 자치단체경상보조금)
  - 평화통일 시민 아이디어 공모전 우수작품 시상금 지원을 위한 예

산과목 조정(사무관리비→기타보상금)

- 국제기구 유엔 세계식량계획을 통한 사업추진을 위한 예산과목조정  
(민간경상사업보조→국외경상이전)
- 정부출연연구기관 대외경제정책연구원 사업지원을 위한 예산과목조정  
(민간경상사업보조→공기관등에 대한 경상적 위탁사업비)
- 제18차 노벨평화상 수상자 월드서밋 개최에 따른 국제부담금 지원을 위한 예산과목조정(민간경상사업보조→국제부담금)

<기금운용계획 변경내역>

(단위 : 백만원)

구분	당초금액	변경금액	증감액	비 고
합 계	35,333	35,541	208	
남북 교류 협력 사업	15,000	15,000	-	2차 변경(3.26) (민간경상사업보조 → 자치단체경상보조금) 3차 변경(4.26) (사무관리비 → 기타보상금) 4차 변경(6.25) (민간경상사업보조 → 국외경상이전) 5차 변경(8.13) (민간경상사업보조→공기관등에대한경상적위탁사업비) 7차 변경(12.18) (민간경상사업보조 → 국제부담금)
기본 경비	50	60	10	6차 변경(12.9) (10백만원 증액)
예치금	20,283	20,481	198	1차 변경(3.6) (208백만원 증액) 6차변경(12.9) (10백만원 감액)

- 기금이 예산제도에 비해 자율성과 탄력성이 부여되는 제도이기는 하지만 과도한 운용계획변경은 지방의회에서 심의·확정한 기금사업의

목적과 방향을 집행기관 임의대로 변경함으로써 지방의회 기금심의권을 무력화 시킬 수 있다는 점에서 주의가 요구됨.

- 특히 계획변경을 통해 사실상 새로운 기금사업을 추진하거나 지방의회에서 의결한 취지와 다르게 기금을 집행하는 경우에는 정책사업 지출금액의 20%를 초과하여 지방의회에 기금운용계획변경안을 의회에 제출하기 전에는 지방의회가 기금집행의 적정성을 판단하기 어렵다는 점에서 기금운용계획이 빈번히 변경되지 않도록 주의해야함.

## 2. 검토의견(수석전문위원 강상원)

- 최근 3년간 기금사업의 예산현액은 2017년도에 55억원, 2018년도는 70억원, 2019년도 150억원 규모로 남북관계 진전에 따라 기금규모는 확대되고 있는 반면, 평균 집행률은 44% 수준에 그치고 있음.

### <최근 3년간 남북교류협력기금 사업 집행률>

(단위 : 백만원)

사업명	연 도	예산현액	집행액	집행률
남북교류 협력사업	2017	5,819 (사고이월 319백만원포함)	1,907	32.8%
	2018	7,319 (사고이월 319백만원포함)	3,721	50.8%
	2019	15,000	7,255	48.4%

- 2019년도 기금운용계획 수립 당시는 두 차례의 남북정상회담(판문점, 평양)과 북미 정상회담(싱가포르)이 열린 직후로, 남북관계 진전 기대로

편성액이 대폭 확대되었음.

- 2019년도 기금 사업의 예산현액은 150억원이며, 이중 72억 5천 5백만원을 사용해 51.6%의 불용률이 발생하였음.
  - 제100회 전국체전 북측 참여지원사업(30억원) 서울-평양 축구대회 재개사업(24억원), 평양 산림녹화지원사업(2억1천만원), 서울-평양 동·식물 교류 및 협력사업(2억 5천 5백만원) 등은 전혀 추진되지 못했음.
  - 서울-평양 문화 예술 교류사업(31억 8천만원), 글로벌 도시 스마트시티 플랫폼 구축사업(10억원)은 추진이 사실상 불가능해 ‘민간차원의 통일기반조성사업 지원’ 등의 사업으로 변경해 사용했음.
- 이와 같이 집행률이 전반적으로 부진한 것은 2019년도 2월 베트남 하노이에서 열린 북미정상회담이 합의문 없이 결렬된 직후 남북관계가 소강 국면에 진입하여 직접적인 대북교류사업이 전면 중단되었기 때문임.
- 최근에는 북한에서 대북전단살포를 문제 삼으며 남북공동연락사무소를 폭파하고 군사행동까지도 경고하는 등 남북관계가 급속도로 냉각되고 있어 기금사업의 방향과 내용을 전면적으로 수정해야 할 상황임.

<2019년도 남북교류협력기금 사업계획 추진실적>

사업분야	추진계획 및 실적
------	-----------

사업분야	추진계획 및 실적
통일 기반조성	<p>[6.15 남북공동선언 기념 학술회의 및 10.4 남북정상선언 기념행사 지원]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 6·15 남북정상회담 19주년 기념 학술회의 지원: 28,668천원</li> <li>- 10·4 남북정상선언 12주년 기념행사 지원: 59,924천원</li> </ul>
	<p>[민관 학술·소통 채널 운영 및 유관기관 협력체계 구축]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 통일부, 시도협, 지자체 등 유관기관과의 워크숍, 협의회 등 참여: 비예산</li> </ul>
	<p>[시민참여형 평화·통일 교육 공모사업]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공모사업 수행단체: 33개 사업 선정, 719,141천원 지원</li> <li>- 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 보조금 정산 용역: 6,300천원</li> </ul>
	<p>[자치구 평화·통일 교육 지원사업]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자치구: 15개 자치구 선정, 295,000천원 지원</li> </ul>
	<p>[민간 차원의 통일기반조성사업 지원]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 한국지방자치학회 동계학술회의 지원: 30,000천원</li> <li>- 서울-평양 미래 포럼 지원: 14,830천원</li> <li>- 4·27 판문점 선언 1주년 기념행사 지원: 507,100천원</li> <li>- 2019 한국학 세계학술대회 지원: 57,881천원</li> <li>- 서울시 평화·통일 청년리더 양성사업 추진: 58,658천원</li> <li>- 한반도 평화성취 박람회 및 문화제 지원: 57,000천원</li> <li>- 2019 평화음악회 지원: 99,000천원</li> <li>- 거래말큰사전 홍보관 설치·운영 지원: 200,000천원</li> <li>- DMZ 평화경제 국제포럼 지원: 40,000천원</li> <li>- 서울시민이 만들어가는 평화·통일 사회적 대화 추진: 296,268천원</li> <li>- 신한대학교 남북교류협력분야 국제학술회의 지원: 93,000천원</li> <li>- 평화와 통일을 위한 사회적 대화(종합대화) 지원: 49,447천원</li> <li>- 2019 도시혁신포럼 지원: 280,000천원</li> <li>- 서울시 기업을 위한 한반도 평화경제 컨퍼런스 지원: 20,000천원</li> <li>- 개성공단-금강산관광 재개 시민한마당 지원: 66,000천원</li> <li>- 서울시 평화·통일 가족캠프 추진: 52,850천원</li> <li>- 노벨평화상 수상자 월드서밋 국제부담금 지원: 350,969천원</li> </ul>
서울·평양 도시교류 활성화	[제100회 전국체전 북측 참여 지원] 미추진
	[서울-평양(경평) 축구대회 재개] 미추진
	[서울-평양 문화 예술 교류] 미추진
	[평양 상·하수도 개량수질개선사업 기본구상 용역]: 15,675천원
	[평양 대중교통 운영체계 협력(비예산)]미추진
	[태양광발전시설 설치(국비 및 민간재원 활용)] 미추진
	[평양 산림녹화 지원] 미추진
[서울-평양 간 동·식물 교류 및 협력] 미추진	
[글로벌 도시 스마트시티 플랫폼 구축] 미추진	
민간단체 남북협력사업 공동추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 월드비전 인도적 사업 지원(2차): 299,663천원</li> <li>- 대북협력민간단체협의회 인도적 사업 지원(추가): 200,000천원</li> <li>- 유엔 세계식량계획(WFP) 공여를 통한 대북 인도적 지원: 1,168,900천원</li> <li>- 나선-녹둔도 이순신 장군 유적 남북러 공동발굴 조사(1차): 814,283천원</li> </ul>



사업분야	추진계획 및 실적
	- 2019 동북아 국제친선탁구대회 지원 : 900,000천원
기타 사업비	[남북교류협력사업 홍보 등] - 4.27 남북정상회담 1주년 기념 학술회의 : 39,280천원 - 4.27 1주년 기념 판문점 디오라마 전시 : 16,500천원 - 평화·통일 시민 아이디어 공모전 : 66,024천원 - 남북교류협력 활성화를 위한 특별 다큐 제작(겨레말 큰사전 관련) 지원 : 145,200천원 - 평화경제 얼리버드 청년 아이디어톤 : 45,533천원 - 서울-평양 경제협력 활성화를 위한 전문인력 양성 기초조사 및 추진전략 용역 : 14,250천원 - 2019 서울시민 남북교류협력 의식조사 추진 : 14,300천원 - 평화·통일 공감 특별 기획전시(함께 놀자 동무야) 개최 : 54,650천원 - 평화·통일 교육 성과발표회 및 전시회 개최 : 34,600천원
	[남북교류협력사업 추진을 위한 국외업무여비] - 국외업무여비 : 41,858천원
	[남북교류협력사업 추진을 위한 민간인국외여비] - 민간인 국외여비 지원 : 2,173천원

### (1) 집행잔액 반납금 미징수

- 2019년도 기금의 기타수입은 시·도비 반환금 4백만원과 그 외 수입 2천 5백만원을 포함해 2천 9백만원이 발생하였음.
- 이중 ‘그외수입’ 은 2018년 시민참여형 공모사업 등을 추진하면서 완료된 사업에 대한 집행잔액 반납금을 회계연도 내에 제때 수납하지 못한 채 다음해로 넘어가면서 신규수입으로 발생하였음.
- 즉, 2018년도 진행한 3개 공모 사업인 ‘시민참여형 평화·통일 교육 공모사업’ (2천 2백 6십만원)과 ‘자치구 평화통일 교육 지원사업’ (3천 9백만원), 그리고 ‘늦봄 문익환 탄생 100주년 문학의 밤’ (2백 2십만원) 등의 민간경상보조금의 집행잔액이 다음 해 환수되면서 발생하였음.

- 시민참여형 평화·통일 교육 공모사업은 1월에 사업공모를 시작해 4월경 사업이 실시되어 11월에 종료되면서 12월 출납폐쇄 이전에 보조금 정산과 함께 잔액을 반납했어야 했음.
- 늦봄 문익환 탄생 100주년 문학의 밤은 사업종료 후 집행잔액 환수까지 시일이 충분했으나 지원단체의 회계처리가 지연됨에 따라 다음해에 환수가 이루어짐.

〈‘2018년 시민참여형 평화통일 교육’ 공모사업〉

(단위 : 천원)

연번	단체명	교부액	집행액	집행잔액	이자 발생액	부적정 집행액	총 환수액
	합 계	351,379	328,889	22,490	124	74	22,690
1	흥사단 민족통일운동본부	11,738	11,649	88	3	0	92
2	(사)우리겨레 하나되기운동본부	15,020	14,368	651	4	0	655
3	(사)청소년통일문화	11,352	10,317	1,034	1	0	1,035
4	통일경제포럼	11,134	10,762	371	4	0	375
5	아하!열린교육센터	15,816	15,627	188	8	0	196
6	안중근의사 기념사업회	15,750	15,750	0	4	0	4
7	(사)한반도평화포럼	14,969	14,333	635	2	0	637
8	통일인성교육원	14,000	14,000	0	3	0	3
9	(사)국학원 서울국학원	10,600	10,599	1	1	0	1
10	억압받는 사람들의 연극공간-해	30,000	29,979	20	10	0	31
11	(사)어린이어깨동무	30,000	30,000	0	12	0	12
12	(사)평화교육 프로젝트 모모	30,000	29,999	1	8	0	9
13	(사)평화를만드는 여성회 갈등해결센터	16,000	12,081	3,918	5	74	3,998
14	(사)새롭고하나된 조국을위한모임	30,000	30,000	0	15	0	14
15	(사)남북물류포럼	20,000	4,421	15,578	11	0	15,589

16	통일양상블	30,000	30,001	0	12	0	12
17	극단 진동	30,000	30,000	0	7	0	7
18	(사)거래하나되기운동연합	15,000	14,996	3	9	0	12

- 「지방자치단체 기금관리기본법」(이하 ‘지방기금법’) 제7조에 따라 기금의 출납은 회계연도가 끝나는 12월 31일에 폐쇄되므로 보조금 집행잔액은 출납폐쇄 이전까지 반납처리 되어야 함.
- 전년도 집행잔액이 해당연도로 귀결되지 않고 다음해의 수입으로 계상 되는 것은 「지방재정법」의 ‘회계연도 독립의 원칙’ 과 ‘예산총계주의 원칙’ 을 위배한 것으로 볼 수 있음.
- 따라서 사업일정 조정 등을 통해 회계연도 안에 보조금 집행잔액의 환수 등의 회계절차가 완료될 수 있도록 주의해야 할 것임.

## (2) 용역과 물품 등의 수의계약 과다

- 남북협력추진단은 기금사업을 추진하면서 13건의 용역 및 물품계약이 모두 수의계약으로 체결했으며, 일반회계 사업으로 진행한 용역 및 물품구매 계약 총 5건 역시 모두 수의계약으로 체결됨.
- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법령」과 서울시 ‘2017 수의계약 제도 개선계획<sup>1)</sup>’ 에 따르면 물품 및 용역은 1,500만원, 공사는 2,000만원, 수의계약이 가능하며 여성기업이나 장애인기업 등과의 계약

1) 이는 2019년 당시 기준으로 서울시 수의계약 기준관련 2020년 6월 개편됨에 따라 기준이 변경됨.

은 5천만원 이하까지 가능함.

- 서울시는 전체계약 대비 수의계약 비율 35% 이하를 권고하고 있으나, 남북추진협력단은 해당연도 진행한 18개 사업(일반회계 포함)에 대해 모두 수의계약을 진행하는 등 권고사항을 이행하지 않고 있음.
- 특히, 발주금액이 2천만원을 초과하는 계약건의 경우, 5천만원까지 수의계약이 가능한 여성기업과 모두 수의계약을 체결하였음.

#### < 서울시 권고 수의계약 가능범위 >

구 분	금 액 기 준
공사	추정가격 2천만원 이하
용역	추정가격 1천5백만원 이하
물품	추정가격 1천5백만원 이하
중증장애인생산품 생산시설	모든 금액
여성·장애인기업	추정가격 5천만원 이하
사회적·자활·협동·마을기업	추정가격 2천만원 이하

- 2018년도 결산에서도 남북협력추진단의 과도한 수의계약에 대한 지적이 있었음에도 불구하고, 2018년 1억 2천 8백만원 규모의 수의계약(2건)을 수행한 동일업체가 2019년도 역시 2건의 수의계약을 진행해 7천 5백만원의 용역을 수행함.
- 남북관계의 특수성으로 인해 해당분야의 전문성과 경험이 많은 업체가 많지 않다는 점에서 계약관련 법령이나 지침의 범위에서 수의계약 제도를 적극 활용하는 것은 불가피한 측면이 있음.

- 그러나 수의계약의 남발은 계약의 투명성과 공정성을 훼손하고 특정 업체와의 비리 개연성을 높이며, 경쟁입찰보다 계약금액이 높아 예산 낭비요인이 되는 등 여러 부작용을 초래하므로 수의계약의 범위를 최소화하여 운영해야 할 것임.

<2019년도 남북협력추진단 용역 및 물품 계약 현황>

(단위: 천원)

회계	구분	계약내역			
		계약명	발주 금액	계약 금액	계약업체
일반 회계	용역	2019년 상반기 남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량강화 운영	24,478	23,800	아이지에이엠(주)
	용역	2019년 하반기 남북교류협력분야 민간단체 실무자 역량강화 운영	24,496	23,271	아이지에이엠(주)
	용역	2019년 서울청년평화아카데미 운영	16,467	15,739	(주)뉴스씨에스브이
	용역	2032 서울-평양 하계올림픽 공동유치 공감 포럼(토론회) 운영	52,400	52,000	(주)로로컴퍼니
	용역	서울시 남북교류협력 자료집(가칭) 기획·편집	41,162	40,000	가을기획
남북 교류협력금	용역	수질개선사업 기본구상	15,675	15,675	(주)도화엔지니어링
	용역	4.27 남북정상회담 1주년 기념 학술회의 운영	41,317	39,280	(주)로로컴퍼니
	용역	2019년 평화·통일 시민 아이디어 공모전 운영	54,974	53,324	허니스트
	용역	남북 화해협력 상징 조형물 설치	3,000	3,000	(주)한국건축조형 미술연구소
	용역	4.27 남북정상회담 1주년 기념 판문점 디오라마 전시	16,500	16,500	(주)해울디자인
	물품	한반도 평화번영 전략포럼 참가티켓 구매	5,500	5,500	이데일리(주)
	용역	평화경제 엘리버드 청년 아이디어톤 운영	44,900	43,533	(주)에스비에스엠엔씨

(단위: 천원)

회계	구분	계약내역			
		계약명	발주 금액	계약 금액	계약업체
	용역	서울-평양 경제협력 활성화를 위한 전문인력양성 기초조사 및 추진전략	15,000	14,250	새로운코리아 구상을위한연구원
	용역	평화·통일 공감 특별 기획전시 운영	55,000	54,450	(주)렌탈일일구
	용역	2019년 서울시민 남북교류협력 의식조사	14,500	14,000	(주)타임리서치
	용역	2019년 시민참여형평화·통일 교육 공모사업 보조금 정산	6,300	6,300	다운세무회계연구소
	용역	2019년 평화·통일 교육 사업 성과발표회 및 간담회 운영 지원	16,458	16,400	(주)뉴스씨에스브이
	용역	2019년 평화통일 교육 사업 전사회 운영 지원	16,496	16,400	(주)이엔티팩토리

담당조사관	연락처
박은샘	02-2180-8064