

서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연 동의안 검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 의안번호 : 제2708호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제출일자 : 2021년 8월 11일
- 회부일자 : 2021년 8월 18일

2. 제안이유

- 가. 서울시에서는 시민에게 문화예술 향유의 기회를 확대하고 양질의 공연예술 활동을 제공하기 위하여 각종 사업을 수행하는 재단법인 서울시립교향악단의 운영을 지원하고 있음
- 나. 이에 2022회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 하는 서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 미리 그 동의를 얻고자 함

3. 주요내용

가. 사업개요

- 1) 사 무 명 : 서울특별시 재단법인 서울시립교향악단 출연금
- 2) 추진근거

- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률
 - 서울특별시 재단법인 서울문화재단 설립 및 운영에 관한 조례
- 3) 필 요 성 : 서울의 문화예술 진흥과 시민의 문화예술 활동 지원 등 사업수행을 위하여 출연 필요

4) 사무내용

- 음악연주활동
- 음악·공연 교육사업 및 조사·연구
- 연주자 육성사업
- 공연예술시설의 관리·운영
- 국내·외 공연예술단체와의 교류·협력
- 문화예술진흥을 위하여 서울특별시장 (이하 "시장"이라 한다)이 위탁하는 사업
- 그 밖에 재단의 목적 달성을 위한 부대사업

나. 재단법인 서울시립교향악단 기관 개요

- 1) 소 재 지 : 서울특별시 종로구 세종대로 175
- 2) 규 모 : 건물 2,043.58 m^2
- 3) 소요예산 : 202억 2천만원(20,220백만원)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2022년도 예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

5. 검토의견

가. 동의안 개요

- 본 동의안은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 2022회계연도 서울시립교향악단 출연 여부에 대하여 동의를 받고자 우리 위원회에 제출된 것임.

나. 출연의 필요성

- 재단법인 서울시립교향악단(이하 '서울시향')은 1957년 발족되어 재단법인 세종문화회관의 예술단 중 하나로 운영되다 2005년 6월 서울시 출연기관 중 하나인 재단법인으로 독립되었음.

서울시향은 서울시민을 위한 문화예술 향유기회를 확대하고, 문화 도시 서울의 음악적인 수준과 역량을 국내·외에 널리 알리기 위하여 운영되는 만큼 출연의 타당성은 인정된다고 하겠음.

다. 출연의 규모 등

- 2022년도 서울시향 출연금 규모는 202억 2천만원으로 전년 대비 42.3%인 60억 1천5백만원이 증액되었음.

재단 전체 예산 중 출연금의 비중은 78.7%이며, 자주재원율은

21.3%로 2021년도 자주재원을 26.2%와 비교하여 4.9%p 감소하였음.

이는 코로나19의 장기화로 인해 주수입원인 공연사업을 정상적으로 운영하지 못한 것이 그 원인이며, 공연수익으로 전년 대비 32.8%인 3억 6천7백만원이 증가한 14억 8천6백만원을 편성하였으나 이는 코로나19 발생 이전인 2019년도 수입예산액 24억 5천3백만원의 60.6% 수준에 불과한 규모임.

동일한 사유로 전년도 약 30억원이었던 순세계잉여금은 55.2% 감소한 13억 3천6백만원이 발생할 것으로 예측하고 있음.

〈 2022년도 서울시향 수입예산(안) 〉

(단위 : 천원)

정책/단위/세부사업		2022년도	2021년도	증 감	증감율
총 계		25,680,480	20,964,631	4,715,849	22.5%
서울시출연금		20,219,962	14,204,852	6,015,110	42.3%
자주재원		4,124,040	3,775,340	348,700	9.2%
	공연사업	1,485,720	1,119,040	366,680	32.8%
	정기공연	915,920	655,040	260,880	39.8%
	기업공연	100,000	100,000	-	-
	외부출연	225,000	314,000	△89,000	△28.3%
	순회공연	244,800	-	244,800	-
	시민공연	-	50,000	△50,000	△100.0%
일반사업		2,638,320	2,656,300	△17,980	△0.7%
	월간지발매	6,120	9,000	△2,880	△32.0%
	교육사업	6,000	5,000	1,000	20.0%
	후원사업	247,000	247,000	-	-
	음반발매	2,000	2,000	-	-
	협찬사업	2,325,000	2,325,000	-	-
	기타수입	52,200	68,300	△16,100	△23.6%
세계잉여금		1,336,478	△2,984,439	△1,647,961	△55.2%

라. 2021년 주요 현안

1) 코로나19 장기화로 인한 지속적인 수익 하락

- 서울시향 자주재원의 대부분은 공연사업과 후원·협찬으로 구성되어 있으며, 2021년도 목표 대비 달성률은 공연사업 37.1%, 후원금수입 19.7%, 협찬사업 9.5%로 매우 미흡한 상태임.

〈 2021년도 주요 자주자원 달성실적 〉(8.1. 현재 기준)

(단위 : 천원,)

구분	수입예산액	달성실적액	달성률
공연사업	1,119,040	414,738	37.1%
후원금수입	247,000	48,700	19.7%
협찬사업	2,325,000	220,000	9.5%
계	3,691,040	683,438	18.5%

공연사업의 실적은 2017년부터 약 20억원 수준으로 유지되어 왔으나 코로나19 발생연도인 2020년 이후 급감하였는데, 2022년도 수입예산안은 공연사업에서 32.8% 증액, 후원금 및 협찬사업은 2021년도와 동일한 수준으로 편성하였음.

〈 최근 5년 간 공연사업 달성실적 〉

(단위 : 천원)

구분	수입예산액	달성실적액	과부족액	달성률
2017	3,129,270	2,010,209	△1,119,061	64.2%
2018	2,948,550	2,044,751	△903,799	69.3%
2019	2,453,145	2,014,681	△438,464	82.1%
2020	2,696,700	687,093	△2,009,607	25.5%
2021*	1,119,040	414,738	△704,302	37.1%

*2021년도 8.1. 현재 기준

- 서울시향은 2022년도 공연사업의 정상화를 목표로 수입·지출 예산안을 편성하였지만, 코로나19의 영향에 따른 세입예산을 현실화하겠다는 자체 목표에도 불구하고 실제 수입예산안에는 이를 적절히 반영하지 않은 것으로 보임.

또한 코로나19 등으로 인한 수입감소 예상분을 미리 반영하도록 한 서울시 예산편성기준¹⁾에도 맞지 않는 것으로 예산안 편성 시 당해 연도 및 익년도 재정상황과 환경적 요인을 종합적으로 고려하여 수입예산을 과대 편성하지 않도록 해야 할 것임.

2) 미지급 연차수당 지급을 위한 예비비 편성

- 서울시향은 2022년도 지출예산안에 예비비 12억 4천5백만원을 편성하였는데, 이는 전년도 편성액인 2억 2천2백만원 대비 460.8%가 증가한 것으로 단원 연차수당 2심 소송에서 시향이 패소하여 11억 4천5백만원을 지급하기 위한 것임.

이는 단원 연차수당 소송이 대법원에 상고한 상태이기는 하나 최종 패소 시 지연손해금이 추가로 발생하는 것을 방지하기 위하여 우선 조치하는 것으로 향후 대법원 판결에 따라 조치할 예정임.²⁾

1) 「2022년도 서울시 출자출연기관 예산편성기준」 ‘건축재정 기초 반영’

- 코로나19 등으로 인한 수입감소 예상분을 미리 반영하여 세출예산 구조조정을 실시하고 익년도 회계결산 시 결손이 발생하지 않도록 기관 책임경영 강화
- 법정 의무경비 제외한 재량지출과 전례답습·관행적 사업 및 부진사업 등을 조정하여 전년 대비 20% 이상 감액 편성

2) 단원 연차수당 소송 개요[사건번호 : 서울고등법원 2019나2042250]

- 소송 청구취지 : 근로기준법 제60조(연차 유급휴가)에 근거 연차휴가 근로수당 지급 청구
- 청구금액 : 889,726천원
- 소송 진행 경과 : '18.6. 민사소송 제기, '19.8. 1심 패소, '19.9. 서울고등법원 항소, '21.8. 2심 패소/대법원 상고

〈 2022년도 서울시향 지출예산(안) 〉

(단위 : 천원)

정책/ 단위/ 세부사업		2022년도	2021년도	증 감	증감율
총 계		25,680,480	20,964,631	4,715,849	22.5%
문화도시 서울구현		6,783,153	4,287,315	2,495,838	58.2%
	사 업 비	6,783,153	4,287,315	2,495,838	58.2%
	공연사업	5,248,444	3,108,757	2,139,687	68.8%
	정기공연	2,566,101	1,987,972	578,129	29.1%
	기업공연	57,984	57,677	307	0.5%
	외부출연	130,211	115,175	15,036	13.1%
	시민공연	423,853	428,691	△4,838	△1.1%
	순회공연	1,487,876	10,000	1,477,876	14778.8%
	대 관 료	582,419	509,242	73,177	14.4%
	일반사업	1,534,709	1,178,558	356,151	30.2%
	전산개발	314,910	153,600	161,310	105.0%
	월간지발매	177,832	172,830	5,002	2.9%
	교육사업	794,776	661,874	132,902	20.1%
	티켓구매자관리	17,740	17,740	-	-
	후원사업	33,800	33,800	-	-
	단원 모집	26,175	26,175	-	-
	음반사업	75,912	20,000	55,912	279.6%
	디자인제작	45,000	44,000	1,000	2.3%
	협찬사업	38,500	38,500	-	-
	단원트레이닝	10,064	10,039	25	0.2%
행정운영경비		17,652,007	16,455,270	1,196,738	7.3%
	인 건 비	16,021,723	14,930,215	1,091,508	7.3%
	급 여	16,021,723	14,930,215	1,091,508	7.3%
	관 리 비	1,297,825	1,224,715	73,110	6.0%
	교육훈련비	43,000	30,000	13,000	43.3%
	여 비	325,045	293,965	31,080	10.6%
	업무추진비	50,400	52,650	△2,250	△4.3%
	관서업무비	33,140	32,540	600	1.8%
	직무수행비	51,680	46,640	5,040	10.8%
	복리후생비	266,700	256,480	10,220	4.0%
	사무관리비	80,914	80,114	800	1.0%
	지급수수료	274,767	265,547	9,220	3.5%
	공공요금및제세	172,179	166,779	5,400	3.2%
	시 설 비	332,460	300,340	32,120	10.7%
	자산취득비	71,400	43,800	27,600	63.0%
	시설유지관리비	261,060	256,540	4,520	1.8%
예 비 비		1,245,320	222,046	1,023,274	460.8%

담당 조사관	연락처
심형준	02-2180-8113