

2018년도 제1회 문화본부 소관 추가경정예산안 검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 본 추가경정예산안은 2018년 8월 16일 서울특별시장으로부터 제출되어 8월 21일 서울특별시의회 의장으로부터 우리 위원회에 회부되었음.

2. 편성사유

- 부족한 문화시설 및 공공도서관 건립 지원과 국고보조금 변경에 따른 시비부담금 확보를 중심으로 편성한 2018년도 제1회 추가경정예산안은

문화시설과 공공도서관 건립의 조기 발주 및 개관을 위해 예산을 증액하였고,

국고보조금 변경에 따른 시비부담금 편성과 국고보조금 집행 잔액 및 이자발생액 반환 처리를 위해 증액하였으며,

국비가 전액 미교부된 사업과 폐지된 사업을 감액하는 등 재정운영의 효율성을 제고하기 위함.

3. 추가경정예산안 규모

가. 세입예산안

- 2018년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세입예산안은 기정예산 1,795억 2천6백만원의 4.6%에 해당하는 82억 8천5백만원이 증액된 1,878억 1천2백만원임.

<문화본부 소관 세입 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감률
문화본부	187,811,621	179,526,301	8,285,320	4.6%

나. 세출예산안

- 2018년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세출예산안은 기정예산 4,757억 6천2백만원의 6.3%에 해당하는 300억 4천7백만원이 증액된 5,058억 1천만원임.

<문화본부 소관 세출 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감률
문화본부	(×103,477,399) 505,809,739	(×95,192,079) 475,762,298	(×8,285,320) 30,047,441	(×8.7%) 6.3%

4. 검토의견

가. 추가경정예산안 개요

- 2018년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세입예산안은 기정예산 1,795억 2천6백만원의 4.6%에 해당하는 82억 8천5백만원이 증액된 1,878억 1천2백만원이며,
- 2018년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세출예산안은 기정예산 4,757억 6천2백만원의 6.3%에 해당하는 300억 4천7백만원이 증액된 5,058억 1천만원임.

<문화본부 소관 세입 세출 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감률
세입예산	187,811,621	179,526,301	8,285,320	4.6%
세출예산	(×103,477,399) 505,809,739	(×95,192,079) 475,762,298	(×8,285,320) 30,047,441	(×8.7%) 6.3%

나. 추가경정예산안 세부내역

(1) 세입예산

- 세입예산은 총 4건, 82억 8천5백만원으로, 증액사업 3건, 83억 5천5백만원, 감액사업 1건, 7천만원임.

(단위 : 천원)

연 번	부서명	세부사업명	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
	총계 : 4건		187,811,621	179,526,301	8,285,320
1	역사문화재과	국가지정문화재 보수	7,902,790	6,647,470	1,255,320
2	역사문화재과	문화재 경비인력 배치	243,199	143,199	100,000
3	역사문화재과	풍납토성 복원	49,000,000	42,000,000	7,000,000
4	한양도성도감	한양도성 통합관제망 구축 및 운영-문화재 재난방지 시설 구축	-	70,000	△ 70,000

- 국가지정문화재 보수, 문화재 경비인력 배치, 풍납토성 복원은 국비 추가 교부로 인해 증액된 사업들이며,

한양도성 통합관제망 구축 및 운영-문화재 재난방재 시설 구축은 국비 전액 미교부로 인해 감액된 사업임.

(2) 세출예산

- 세출예산은 총 21건, 300억 4천7백만원으로 증액사업 19건, 302억 8천7백만원, 감액사업 2건, 2억 4천만원임.

(단위 : 천원)

연번	부서명	세부사업명	추경예산(안) (A)	기정예산 (B)	증감 (A-B)
	총계 : 21건		505,809,739	475,762,298	30,047,441
1	디자인정책과	서울디자인창업센터 조성 추진	2,780,000	1,500,000	1,280,000
2	디자인정책과	DDP 시설 개보수 및 콘텐츠공간 리뉴얼	4,698,800	1,855,000	2,843,000
3	디자인정책과	범죄예방 디자인	1,200,000	900,000	300,000
4	문화시설과	창작연극 지원시설 건립	78,000	-	78,000
5	문화시설과	길음동 문화복합시설 건립 지원	6,240,000	1,272,000	4,968,000
6	문화시설과	강서문화예술회관 건립 지원	2,407,500	-	2,407,500
7	서울도서관	둔촌도서관 건립지원	764,000	-	764,000
8	서울도서관	흑석동 도서관·어린이집 복합시설 건립 지원	1,262,000	-	1,262,000
9	서울도서관	양재도서관 건립지원	1,051,000	-	1,051,000
10	서울도서관	상림마을 작은도서관 증축 및 리모델링 지원	332,000	-	332,000
11	서울도서관	하계발전소 내 도서관 건립 지원	1,227,000	-	1,227,000
12	역사문화재과	국가지정문화재 보수	(x7,902,790) 11,658,329	(x6,647,470) 9,753,700	(x1,255,320) 1,904,629
13	역사문화재과	문화재 경비인력 배치	(x243,199) 3,924,236	(x143,199) 3,364,398	(x100,000) 559,838
14	역사문화재과	풍납토성 복원	(x49,000,000) 142,242,857	(x42,000,000) 132,242,857	(x7,000,000) 10,000,000
15	문화예술과	통합문화이용권 지원	(x12,456,000) 19,134,980	(x12,456,000) 19,069,490	(x-) 65,490
16	문화정책과	전통사찰 방재시스템 유지보수	169,430	156,612	12,818
17	문화예술과	공연예술창작 활성화	429,016	332,902	96,114
18	역사문화재과	국가지정 문화재 보수 정비	1,539,052	500,000	1,039,052
19	한양도성도감	문화재 보수정비	814,740	717,740	97,000
20	한양도성도감	한양도성 통합관제망 구축 및 운영-문화재 재난방지 시설 구축	(x-) -	(x70,000) 100,000	(x Δ 70,000) Δ 100,000
21	서울도서관	만인의 방 운영	-	140,000	Δ 140,000

다. 세출예산 편성사유별 내역

○ 세출예산을 편성사유별로 살펴보면

- 부족한 문화시설 및 공공도서관 건립 지원으로 주민수요 충족 11건, 165억 1천3백만원
- 국고보조금 등 변경에 따른 시비부담금 확보 4건, 125억 3천만원
- 국고보조금 반환 4건, 12억 4천5백만원
- 감추경 2건, 2억 4천만원 등임

(1) 부족한 문화시설 및 공공도서관 건립 지원으로 주민수요 충족

○ 부족한 문화시설 및 공공도서관 건립 지원으로 주민수요 충족을 위한 추가경정예산안은 총 11건, 165억 1천3백만원이며 그 내역은

서울디자인창업센터 조성 추진 12억 8천만원, DDP 시설 개보수 및 콘텐츠공간 리뉴얼 28억 4천3백만원, 길음동 문화복합시설 건립 지원 49억 6천8백만원, 강서문화예술회관 건립 지원 24억 8백만원 등 문화시설 건립 5건, 115억 7천7백만원과

둔촌도서관 건립 지원 7억 6천4백만원, 흑석동 도서관·어린이 집 복합시설 건립 지원 12억 6천2백만원, 양재도서관 건립지원 10억 5천1백만원 등 구립 공공도서관 건립 지원 5건, 46억 3천 6백만원,

그리고 범죄예방 디자인 1건, 3억원임

※ 주요사업별 검토(p.13~)에서 자세히 논의함.

<부족한 문화시설 및 공공도서관 건립 지원으로 주민수요 충족 내역>

(단위 : 천원)

세부사업명	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유
서울디자인창업센터 조성 추진	2,780,000	1,500,000	1,280,000	- 공사의 단회발주로 사업의 완성도를 높이고 적기 투자를 통해 '19년 상반기 중 공사완공 및 개관 추진
DDP 시설 개보수 및 콘텐츠공간 리뉴얼	4,698,800	1,855,000	2,843,000	- 연간 9백만명에 달하는 이용객 안전 확보, 이용편의성 및 시설가동을 제고를 통한 안정적 수입확보 등을 위해 시급한 시설 개보수 예산 편성
범죄예방 디자인	1,200,000	900,000	300,000	- 폐가와 공가 등 열악한 주거환경 개선이 시급한 지역에 대한 조속한 지원 필요
창작연극 지원시설 건립	78,000	-	78,000	- 「지하안전관리에 관한 특별법」에 따른 지하안전영향평가 필요 - 총공사비 100억원 이상 건설공사 시 설계 경제성 검토 필요하나 누락되어 예산 편성
길음동 문화복합시설 건립 지원	6,240,000	1,272,000	4,968,000	- 미디어 허브 기능 강화를 위한 계획 변경(구립시설→시·구립시설)에 따른 시립 시설 사업비 추가 확보
강서문화예술회관 건립 지원	2,407,500	-	2,407,500	- 토지보상비 부담(106억) 등 강서구 재정여건 감안, 안정적 사업 추진 위해 시비 분담금 조기 투입 필요
둔촌도서관 건립지원	764,000	-	764,000	- 구립공공도서관 건립에 대한 시 보조금 지원 대상 사업으로 공사발주 시기 등을 앞당겨 '19.12월까지 조기완공 추진
흑석동 도서관·어린이집 복합시설 건립 지원	1,262,000	-	1,262,000	- 구립공공도서관 건립에 대한 시 보조금 지원 대상 사업으로 설계 및 공사발주 시기 등을 앞당겨 '21.1월까지 조기완공 추진
양재도서관 건립지원	1,051,000	-	1,051,000	- 구립공공도서관 건립에 대한 시 보조금 지원 대상 사업으로 설계 및 공사기간 등을 앞당겨 '19.7월까지 조기완공 추진
상림마을 작은도서관 증축 및 리모델링 지원	332,000	-	332,000	- 구립공공도서관 건립에 대한 시 보조금 지원 대상 사업으로 설계 및 공사발주 시기 등을 앞당겨 '19.6월까지 조기완공 추진
하계발전소 내 도서관 건립 지원	1,227,000	-	1,227,000	- 구립공공도서관 건립에 대한 시 보조금 지원 대상 사업으로 설계 및 공사발주 시기 등을 앞당겨 '20.1월까지 조기완공 추진
합계	22,040,300	5,527,000	16,512,500	

(2) 국고보조금 등 변경에 따른 시비 부담금 확보

- 국고보조금 등 변경에 따른 시비부담금 확보를 위한 추가경정예산안은

국가지정문화재 보수(19억 5백만원),

문화재 경비인력 배치(5억 6천만원)

풍납토성 복원(100억원)

통합문화이용권 지원(6천5백만원) 등 4건, 125억 3천만원으로

이번 추경 세출예산 증액분 302억 8천7백만원의 41.4%에 해당함

<국고보조금 등 변경에 따른 시비부담금 확보 내역>

(단위 : 천원)

세부사업명	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유
국가지정문화재 보수	(x7,902,790) 11,658,329	(x6,647,470) 9,753,700	(x1,255,320) 1,904,629	- 문화재청의 문화재보수정비 예산 확정통보에 따라 추가 교부되는 사업에 대한 국·시비 매칭비 반영
문화재 경비인력 배치	(x243,199) 3,924,236	(x143,199) 3,364,398	(x100,000) 559,838	- 국비확정 통지에 따른 국비증액분 반영 - 문화재경비인력 근로환경 개선을 위해 3교대에서 4교대로 배치인원수 증원
풍납토성 복원	(x49,000,000) 142,242,857	(x42,000,000) 132,242,857	(x7,000,000) 10,000,000	- 문화재청 국비 증액 확정 내시에 따른 예산 반영
통합문화이용권 지원	(x12,456,000) 19,134,980	(x12,456,000) 19,069,490	(x-) 65,490	- 문체부 운영비 부담방식 변경(시비 50%→시비 100%)에 따른 국비 미교부액 반영
합계	(x69,601,989) 176,960,402	(x61,246,669) 164,430,445	(x8,355,320) 12,529,957	

○ 국가지정문화재 보수는 국가지정문화재 중 훼손된 문화재를 보수, 보존하는 사업으로, 문화재청의 문화재보수정비 예산 확정통보에 따라 추가 교부되는 사업에 대한 국·시비 매칭비를 반영한 것임.

○ 문화재경비인력 배치는 공공기관 소유 문화재 중 불특정 다수인의 접근이 용이하고 화재 위험성이 높은 문화재에 경비인력을 배치하여 상시 감시, 순찰 및 초동대응토록 하는 사업으로,

국비확정 통지에 따른 국비증액분(1억원)을 반영하고, 고령 노동자가 다수인 이들의 근로환경 개선을 위해 배치인원수를 28명 증원(145명 8시간 3교대 → 173명 6시간 4교대)하는 추경예산을 편성한 것임.

○ 풍납토성 복원은 ‘서울 풍납동 토성’(국가지정문화재, 사적 제11호)의 사적지정 토지매입 및 발굴 등을 통해 지하 유물층을 보호하고 역사성을 규명하는 사업으로,

문화재청 국비 증액(70억원) 확정 내시에 따른 예산(30억원)을 추경예산에 반영한 것이며,

당초 풍납토성 복원사업을 위해 2018년도에는 1,322억원(국비 420억원, 시비 180억원, 지방채 722억원)을 투입할 예정이었는데, 여기에 국·시비 100억원이 추가로 투입되는 것임.

<연도별 투자계획(5년간)>

(단위 : 억원)

계	'16년	'17년	'18년	'19년	'20년
5,137	571	600	1,322	1,322	1,322

※ 재정 2,913억원, 지방채 2,224억원

- **통합문화권 이용**은 경제적·사회적 여건으로 문화에서 소외된 시민들에게 문화·여행·스포츠 관람 및 향유 기회를 제공하여 문화 양극화 해소 및 삶의 질 향상을 목적으로

기초생활수급자 및 차상위계층(만 6세이상)를 대상으로 개인별로 7만원권 문화누리카드를 발급하는 사업이며,

사업비는 국비 70%, 시비 30%로 구성되고, 지역주관처 운영비는 국비 50%, 시비 50%로 운영하여 왔는데,

문체부에서 운영비 부담방식을 시비 100%로 변경¹⁾하여, 이에 따른 국비 미교부액 50%를 반영하여 추경예산을 편성한 것임.

(3) 국고보조금 반환

- 국고보조금 반환을 위한 추가경정예산안은

전통사찰 방재시스템 유지보수(1천3백만원)

공연예술창작 활성화(9천6백만원)

국가지정 문화재 보수 정비(10억 3천9백만원)

문화재 보수 정비(9천7백만원) 등 4건, 12억 4천5백만원으로

이번 추경 세출예산 증액분 302억 8천7백만원의 4.1%에 해당함

1) (문체부)문화인문정신정책과-360(2017.9.27.), 2018년 통합문화이용권 추진 관련 협조 요청

<국고보조금 반환 내역>

(단위 : 천원)

세부사업명	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유
전통사찰 방재시스템 유지보수	169,430	156,612	12,818	- '17년 전통사찰 방재시스템 유지보수 국고보조금 중 국회증액분에 대한 자치구 추경 미편성으로 인한 불용액 반납
공연예술창작 활성화	429,016	332,902	96,114	- 국고보조금 '15년 집행잔액 및 이자발생액과 '17년 이자발생액에 대한 반환 처리
국가지정 문화재 보수 정비	1,539,052	500,000	1,039,052	- 국고보조금 중 '17년 결산에 따른 집행잔액, 이자액 및 '10년도 미반납 잔액에 대한 반환처리
문화재 보수정비	814,740	717,740	97,000	- 국고보조금 중 '17년 결산에 따른 집행잔액, 이자액과 '16년 결산금액 중 미반납 된 집행잔액 및 이자액 반환 처리
합계	2,952,238	1,707,254	1,244,984	

- 전통사찰 방재시스템 유지보수는 '17년 국고보조금 국회증액분에 대한 자치구 추경 미편성으로 인한 불용액을 반납하기 위한 것이며,
- 공연예술창작활성화는 '15년도 집행잔액 및 이자발생액, '17년도 이자발생액에 대한 반환을 위한 것임.
- 국가지정 문화재 보수 정비는 '17년도 결산에 따른 집행잔액 및 이자액, '10년도 미반납 잔액에 대한 반환을 위한 것이며,
- 문화재 보수정비는 '17년 결산에 따른 집행잔액 및 이자액, '16년 결산 금액 중 미반납된 집행잔액 및 이자액을 반환하기 위한 것임.

(4) 감추경

○ 감추경을 위한 추가경정예산안은

한양도성 통합관제망 구축 및 운영-문화재 재난방지 시설 구축(1억원)
만인의 방 운영(1억 4천만원) 등 2건, 2억 4천만원임

<감추경 내역>

(단위 : 천원)

세부사업명	추경예산(안)	기정예산	증감	추경사유
한양도성 통합관제망 구축 및 운영-문화재 재난방지 시설 구축	(x-) -	(x70,000) 100,000	(x△ 70,000) △ 100,000	- 문화재청의 예산부족으로 국비전액 미교부되어 국·시비 매칭비율에 따 라 편성한 예산전액 감추경
만인의 방 운영	-	140,000	△ 140,000	- ‘만인의 방 운영’ 사업 폐지로 감추경
합계	(x-) -	(x70,000) 240,000	(x△ 70,000) △ 240,000	

- 한양도성 통합관제망 구축 및 운영은 한양도성을 훼손 등으로부터 보호하고 순성객의 안전사고를 예방하고자 한양도성 주변 CCTV를 설치하여 통합 관리를 하고자 하는 사업으로, 남산구간 일부 2km CCTV 설치에 대한 국비 미교부로 국·시비 매칭비율에 따라 편성한 예산 전액을 감추경하는 것임.

※ 실제로는 관련 사업의 집행잔액과 예산절감분을 이용하여 사업의 목적을 달성하였음

- 만인의 방 운영은 서울도서관 3층에 개관된 “만인의 방”이 고은 시인 관련 사회적 논란 끝에 철거, 사업 폐지되어 감추경하는 것임.

라. 세출예산 주요사업별 검토

(1) 문화시설 건립 지원

- 이번 추가경정예산안에서는 부족한 문화시설 건립 지원으로 주민 수요를 충족하기 위해 서울디자인창업센터 조성 추진(12억 8천만원), DDP 시설 개보수 및 콘텐츠공간 리뉴얼(28억 4천3백만원), 창작연극 지원시설 건립(7천8백만원), 길음동 문화복합시설 건립지원(49억 6천8백만원), 강서문화예술회관 건립 지원(24억 8백만원) 등 사업이 편성되었음
- 길음동 문화복합시설 건립은 길음뉴타운 공공부지위에 국비 79억원, 시비 62억 4천2백만원, 구비 118억 1천8백만원 등 총 259억 6천만원으로 시청자미디어센터, 도서관, 생활체육시설, 공연장 등이 포함된 문화복합미디어센터를 건립하는 것으로 '17년 4월 4일 의회에 건립동의안을 제출하였고 제273회 임시회에서 가결되었는데,

〈길음동 문화복합미디어센터 건립에 대한 동의안 주요내용〉

가. 토지개요

- 위 치 : 서울시 성북구 길음동 1286-8
- 면 적 : 3,579.5㎡(구유지 564㎡ 포함 토지면적 총 4,143.5㎡)
- 소유자 : 서울특별시
- 도시계획사항 : 제3종 일반주거지역
- 공시지가 : 11,504,513천원(3,579.5㎡ × 3,214천원)

나. 시설개요

- 위 치 : 서울 성북구 길음동 1286-8
- 세부내용
 - 건축면적 : 1,120㎡
 - 규 모 : 연면적 9,150㎡(지하2, 지상4)
 - 용 도 : 문화복합미디어센터(시청자미디어센터, 도서관, 생활체육시설, 공연장 등)
- 사 업 비 : 25,960백만원(국비 7,900, 시비 6,242, 구비 11,818)
- 사업기간 : 2015. 1. ~ 2018. 12월

“미디어 특화기능 강화”라는 시장 요청으로 (i) 도서관, 생활체육시설 축소 및 시청자미디어센터 면적 확대, (ii) 미디어스타트업 지원 시설과 마을미디어센터 신규 조성하는 계획으로 변경²⁾한 바,

이 시설 전체를 구립시설로 운영하는 당초 계획으로부터 시청자미디어센터와 새로 조성되는 미디어스타트업, 마을미디어센터를 시립시설로 운영하는 것으로 바꾸었으며, 이들 시립시설(광역미디어시설) 조성을 위한 사업비 추가 확보를 위해 추경예산안을 편성한 것임.

변경계획에서는 생활체육시설과 도서관 등 주민을 위한 공간(구립 시설)이 축소되었고,

〈시설별 (공간)면적 재조정(안) : 구립시설 → 시·구립시설〉

(단위 : m^2)

구 분	당초 계획	실시설계 준공	설 계 변 경 (안)			
			합 계	전용면적	공유면적	주차장면적
총 계	7,865	9,484.68	9,473.63	5,800.93	1,372.64	2,300.06
소 계	2,000	1,951.77	4,220.86	2,584.54	611.56	1,024.76
시립	미디어스타트업	-	1,774.73	1,086.71	257.14	430.88
	시청자미디어센터	2,000	2,074.14	1,270.05	300.52	503.57
	마을미디어센터	-	371.99	227.78	53.90	90.31
소 계	5,865	7,532.91	5,252.77	3,216.39	761.08	1,275.30
구립	생활체육시설	2,000	2,145.50	1,313.74	310.86	520.90
	도 서 관	1,000	1,464.61	896.81	212.21	355.59
	공 연 장	865	1,642.66	1,005.84	238.01	398.81
기타(주차장)	2,000	시설별 주차면적 배분	※ 주차장은 시설규모에 비례하여 배분			

* 연면적 감소 : $11.05m^2$ (지상2·3층 방송스튜디오 오픈으로 감소)

→ 시립(광역미디어)시설 $4,220.86m^2$ (44.5%)/구립(생활문화)시설 $5,252.77m^2$ (55.5%)

2) 문화시설과-5462(218.7.5), 길음동 문화복합미디어센터 건립사업 변경계획

사업비도 시비와 구비는 각각 80억 7천4백만원, 13억 5천8백만원 증가한 반면, 국비는 오히려 35억 5천만원 감소되었음.

〈기관별 사업비 분담액 조정(안)〉

(단위 : 백만원)

구 분	당 초 (투자심사 승인금액)				변 경				증 액
	합 계	국 비	시 비	구 비	합 계	국 비	시 비	구 비	
총 계	20,078	6,603	6,242	7,233	25,960	3,053	14,316	8,591	5,882
건립사업비	17,764	6,603	3,928	7,233	23,357	3,053	11,713	8,591	5,593
용역비 등	2,314	-	2,314	-	2,603	-	2,603	-	289

의회에서 시유지상 구소유 영구시설물 축조에 동의했으나, 그 후 시설물의 구성부분 및 운영방법, 자원조달 등에 관한 내용에 상당한 변화가 있을 경우에 의회의 동의를 다시 받아야 하는지 문제가 제기되는 바, 법규상 이에 관한 명시적인 규정은 없음.

2016년 서울시(주거재생과)의 ‘서대문구 신촌 문화발전소’ 관련한 질의와 이에 대한 행정자치부의 회신³⁾을 보면

“지방의회의 동의는 원칙적으로 금지되어 있는 영구시설물의 설치에 대해 주민복지 증진 등에 필요한 공용재산에 한해 예외적으로 허용 가부를 결정하면서 해당 시설물의 목적·용도 뿐만 아니라 그 규모의 적정성에 대한 검토를 포함하여 동의여부를 판단하는 것”이며,

“시의회 동의를 득한 이후 당초 동의 받은 영구시설물의 규모에서 변동이 있는 사항에 대해서는 원칙적으로 지방의회 동의를 다시 받아야 할 것이나, 건축설계 등 신축과정에 있어 발생하는 경미한 변동사항에 대해서는 재동의를 생략할 수 있을 것”이라 하였음.

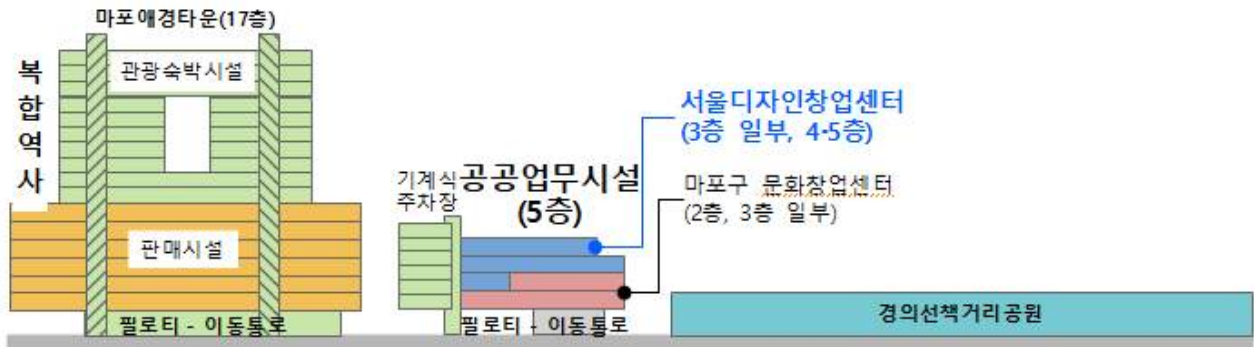
3) (행정안전부)회계제도과-2631('16.5.27), 영구시설물 축조 허용 관련 지방의회 재동의 여부 관련 질의 회신

길음동 문화복합시설의 경우 대지면적에 변화가 없고, 시설물의 연면적이 3.5%(323.63㎡) 증가에 불과하여 경미한 변경이라 판단되는 바, 재동의가 필요하다고 할 것은 아니지만,

적어도 국비의 대폭 감소(66억 3백만원→30억 5천3백만원)와 콘텐츠 공간구성 변경 등 동의의 기본적인 전제사실에 상당한 변화가 있으므로 이런 경우 사전에 의회에 보고하여 그 필요성, 타당성을 검증받는 것이 타당하다고 사료됨.

- 서울디자인창업센터 조성은 경의선 홍대입구역 복합역사 공공기여 공간(공공업무시설)인 마포 공익시설 내에 디자인창업센터를 새로 조성, 현 DMC 디자인창업센터로부터 기능을 이관하고 운영프로그램을 강화하여 디자인산업 발전 및 생태계 형성에 기여하려는 사업으로

〈서울디자인창업센터 배치도(입면) 및 층별 공간구성〉



5층	입주공간 [전+공] 1,094.39㎡	독립형 입주기업 사무공간		회의실	공용 사무기기실	휴게공간		
4층	멤버십공간 [전+공] 1,464.18㎡	지원 사무실	오픈 키친	회의실	개방형 라운지	다용도전시실 및 소품		
3층	지원공간 [전+공] 448.15㎡	마포구 활용공간				공용 작업실	공용창고	
	2층						라이 브러리	포토 스튜디오
	1층	필로티(이동통로)				공용공간		

총사업비 27억 8천만원을 2018년도에 15억원, 2019년에 12억 8천만원 집행할 계획이었는데, “공사의 단회 발주로 사업의 완성도를 높이고, 적기 투자를 통해 '19년 상반기 중 공사완공 및 개관하여 창업환경 조성 및 프로그램 준비”를 위해 이번 추가경정예산에 12억 8천만원을 편성하였음.

당초 계획상 센터 개관 목표가 '19년 2월이었고, 수정된 계획⁴⁾에서도 변함이 없는데, 추경예산을 통해 투자시점을 앞당기면서도 '19년 5월 완공, 6월 개관을 목표로 하고 있는 것으로 보아 계획 단계에서 추진 일정을 정교하게 예측, 수립하지 못한 것으로 보임.

- DDP 시설 개보수 및 콘텐츠공간 리뉴얼은 동대문디자인플라자(DDP)의 각 분야별 개보수 및 공간 리뉴얼 작업을 실시하여 최적의 물리적 상태를 유지하려는 사업으로

2013년 11월 준공된 DDP는 건축물 일반구조체(콘크리트 구조물)과 외장 하부 골격(스페이스 프레임)을 제외한 모든 공종의 하자보수 기간이 완료되어 시설 개보수 및 공간 리뉴얼을 소유자인 시가 연차별 계획에 따라 예산을 확보하여 시행중이며,

DDP 중장기 개보수계획(예산기준)⁵⁾에 따라 2019년 집행할 예정이던 57억 9천만원 중 28억 4천3백만원(시설 개보수 26억 4천3백만원, 콘텐츠리뉴얼 2억원)을 이번 추경에 편성한 것임.

4) 디자인정책과-4105(2018.4.19.), (가칭)서울디자인재단창업센터 조성 추진 수정계획

5) 디자인정책과-4104(2018.4.19.), 2018년 ‘동대문디자인플라자 및 동대문역사문화공원(DDP) 시설 개보수 및 공간 리뉴얼 추진 수정계획

DDP는 연간 9백만명에 이르는 이용객의 안전 확보, 이용편의성 제고 및 시설가동률 제고를 통한 안정적 수입 확보 등을 위해 시급한 시설 개보수의 필요성이 인정된다 하겠으나, 이는 후에 추경사업 실행행위를 통해 다시 검증될 것이며,

최적의 운영상태를 유지하여 “아시아로, 세계로 향하는 ‘디자인·패션산업의 발신지’ 역할을 하는 복합 문화공간”으로서 전시, 포럼, 컨퍼런스 등을 통해 연관 산업 발전에도 기여하는 방안을 모색해야 할 것임.

〈 DDP 중장기 개보수 계획 (예산 기준) 〉

(단위 : 백만원)

예산	사업내용	계	2017	2018	2019	2020	2021
공기관 등에 대한 자본직 위탁 사업비	계	14,506	2,576	1,855	5,790	3,175	1,110
	소계	13,040	1,260	1,705	5,790	3,175	1,110
	건축	2,337	447	610	850	280	150
	조경	830	150	70	270	170	170
	기계	2,018.3	58.3	40	180	1680	60
	전기	1,451	361	200	360	450	80
	소방안전	736.7	96.7	90	330	110	110
	통신AV	1,054	124	180	200	200	350
	안내사인	643	23	115	170	215	120
	미디어	1,900	0	400	1,500	0	0
	가구	260	0	0	120	70	70
	정보(전산)	1,810	0	0	1,810	0	0
	콘텐츠공간 리뉴얼	1,466	1,316	150	-	-	-

- 강서문화예술회관 건립 지원은 부족한 문화시설을 확충하고 문화예술활동에 대한 다양한 주민요구와 문화수요를 충족할 수 있도록 강서구에 공연장, 전시관 등 중규모 이상의 시설을 갖춘 문화예술회관의 건립을 지원하는 것으로

총사업비 298억 8천7백만원(토지보상비 구비 106억원 포함) 중 시비 보조금은 84억 7천5백만원이며, 당초 2018년 보조금 교부계획은 없었으나,

〈연도별 시비 보조금 교부계획〉

	2017년	2018년	2019년	2020년
변경전	450백만원	-	4,012백만원	4,012백만원
변경후	450백만원	2,407백만원	1,606백만원	4,012백만원

‘강서문화센터 건립 기금’ 소진 등 강서구의 재정여건을 감안하여 시비 분담금을 앞당겨 투입, 안정적 사업추진을 위해 24억 7백만원의 추경예산을 편성한 것임.

- **창작연극지원시설 건립**은 대학로의 급속한 상업화로 소극장 및 창작극단이 외곽으로 밀려나는 젠트리피케이션(Gentrification)⁶⁾ 현상으로부터 창작공연계를 보호·지원하기 위해 성북구 동소문동에 연극지원시설(소극장몰)을 건립하는 사업으로

총사업비 264억 6백만원으로 2021년 7월 개관을 목표로 하고 있으며, 사업추진 일정상 당초 2018년도 기정예산이 없었으나,

2018년 1월 시행된 「지하안전관리에 관한 특별법」에 따른 지하안전영향평가용역(4천8백만원)이 필요하게 되었고, 설계 추진과정에서 누락된 기본설계 및 실시설계 경제성 검토비(3천만원)를 반영하기 위해 추경을 편성한 것임.

6) 낙후됐던 구도심이 변성해 중산층 이상의 사람들이 몰리면서 임대료가 오르고 원주민이 내몰리는 현상

(2) 자치구 공공도서관 건립지원

- 생활권에서 시민 누구나 편리하게 이용할 수 있는 공공도서관 건립으로 도서관 이용 활성화와 지역문화 발전을 도모하기 위해 자치구에서 구립공공도서관을 건립하고 건립비 일부를 보조금(서울시, 문체부)으로 지원하는 사업으로,

매년 8개소 이상 확충, 2018년까지 172개소까지 조성하는 목표이며, 2018년도에는 8개소(계속 3, 신규 5)를 지원할 계획이었으나,

〈2018년 구립 공공도서관 건립 지원 : 8개소(계속 3, 신규 5)〉

연번	자치구	사 업 명	‘18년 지원 계획(백만원)			비고 (‘17년 지원)
			국비	시비	합계	
1	광진구	자양유수지 내 공공도서관 건립 지원	1,786	662	2,448	600(시비)
2	성북구	길음동 문화복합미디어센터 공공도서관 건립 지원	1,586	718	2,304	1,178(국사비)
3	중랑구	상봉2동 도서관 건립 지원	879		879	1,261(시비)
4	성북구	장위동 뉴타운 해제구역 도서관 건립 지원		455	455	신규
5	영등포구	신길특성화도서관 건립 지원		600	600	신규
6	마포구	염리도서관 건립 지원		600	600	신규
7	도봉구	쌍문3동 구립도서관 건립 지원		892	892	신규
8	동대문구	배봉숲속도서관 건립 지원		235	235	신규
합 계			4,251	4,162	8,413	

2019년 지원대상이던 다른 5개 공공도서관에 예산 지원을 통해 공사발주 시기 등을 앞당겨 조기완공을 추진하기 위해 추경예산을 편성하였음

※ 이중 하계발전소 내 도서관은 추경예산 편성 이후 노원구에서 건립을 포기하고 노인복지시설 건립으로 계획을 변경함

〈2018년 추경예산에 의한 구립 공공도서관 건립 지원〉

연번	자치구	사 업 명	‘18년 지원 계획(백만원)			비고 (준공시기)
			추경예산	기정예산	증감	
1	강동구	둔촌도서관 건립 지원	764		764	’19.12
2	동작구	흑석동 도서관·어린이집 복합시설 건립 지원	1,262		1,262	’21. 1
3	서초구	양재도서관 건립 지원	1,051		1,051	’19. 7
4	은평구	상림마을 작은도서관 건립 지원	332		332	’19. 6
5	노원구	※ 하계발전소 내 도서관 건립 지원	1,227		1,227	’20. 1
합 계			4,636		4,636	

(3) 범죄예방 디자인

- 우범지역·시설에 범죄예방 디자인을 추진하여 범죄를 사전에 차단하고 지역주민들의 생활안심 디자인 체감 및 안전에 대한 불안감을 해소하려는 사업으로

구체적으로는 폐가 안전가림막 설치, CCTV 및 비상벨 안내사인, 마을 텃밭, 주민 거점공간 조성, 고보조명 설치 등 범죄요인 및 환경분석에 따른 문제점에 적합한 디자인을 개발하고 적용하는 것임

2012년 마포구 염리동의 재개발 예정지역에 시범 시행된 이후 계속 추진되고 있으며(붙임 1), 2013년 6월 해외학회에 세계 최초 기성 시가지 CPTED(셉테드, 범죄예방환경설계)⁷⁾ 적용사례로 소개된 바 있음.

7) Crime Prevention Through Environmental Design. 환경설계를 통한 범죄예방 건축설계기법. 건축물 등 도시시설을 설계 단계부터 범죄를 예방할 수 있는 환경으로 조성하는 기법 및 제도 등을 통칭.

2018년에는 기정예산 12억 2천6백만원으로 금천구, 노원구, 성동구, 관악구, 종로구 등에서 추진하고 있는데, “폐가와 공가 등 열악한 주거환경 개선이 시급한 지역에 대하여 범죄예방 디자인 사업을 조속히 추진”하기 위해 강북지역을 대상으로 3억원의 추경예산을 편성함.

생활안심디자인 확대적용을 위한 자치단체 자본보조금액이 당초 계획⁸⁾에는 10억원(2억원×5개소)라 했고, 예산서에는 6억원(1억원×6개소)이라 했는데,

추경안 사업설명에서는 기정액이 3억원×3개소=9억원이므로 신규 대상지(강북지역)에도 3억원으로 편성했다는 것을 보면 사업의 특성이나 내용에 불확정적 요소가 많음을 알 수 있고,

사업 추진 계획 수립 후 현장 조사, 주민인터뷰, 전문가 자문회의, 디자인 도출, 현장 시뮬레이션 및 공청회를 거쳐 시공 완료까지 1년여의 기간이 소요되며, 사업기간이 '18년 8, 9월~'19년 9월 까지인 점,

무엇보다 갑작스럽게 신규사업 대상지로 강북구를 선정한 이유가 명확하지 않고 그 시급성이 검증되지 않았다는 점, 서울에서 범죄예방 디자인이 시급한 단 한 곳으로 강북구가 꼽힌다면 의도하지 않은 낙인효과(烙印效果)가 생길 우려도 있다는 점 등을 생각하면,

무리하게 추진하는 것 보다는 충분한 준비와 검토를 거쳐 다른 지역과 함께 2019년도 본예산에 반영하여 추진하는 것이 타당하다고 사료됨.

8) 디자인정책과-8933(2017.8.9.) '18년 「생활안심디자인 사업」 추진계획

마. 종합검토의견

○ 2018년 제1회 문화본부 소관 세입 추가경정예산안은

국가지정문화재 보수 등 국비 추가 교부로 인한 증액사업 3건, 83억 5천5백만원,

국비 전액 미교부로 인해 감액된 한양도성 통합관제망 구축 및 운영-문화재 재난방재 시설 구축사업 1건, 7천만원 등

총 4개 사업, 82억 8천5백만원을 증액 편성하였으며,

○ 세출 추가경정예산안은

부족한 문화시설과 공공도서관 건립의 조기 발주 및 개관, 국고 보조금 변경에 따른 시비부담금 편성과 국고보조금 집행 잔액 및 이자발생액을 반환하기 위해 증액사업 19건, 302억 8천7백만원,

국비가 전액 미교부된 사업과 폐지된 사업을 감액하는 등 재정 운영의 효율성을 제고하기 위해 감액사업 2건, 2억 4천만원 등

총 21개 사업, 300억 4천7백만원으로 증액 편성·제출되었음.

○ 세출 추가경정예산안 증액사업 중 국고보조금 변경에 따른 시비부담금 편성과 국고보조금 집행 잔액 및 이자발생액을 반환하기 위한 사업 8건, 137억 7천5백만원을 제외하면 실질적인 추경안은 11건, 165억 1천3백만원이며,

- (i) 부족한 문화시설 건립을 위한 5개 사업, 115억 7천7백만원과
- (ii) 공공도서관 건립을 위한 5개 사업, 46억 3천6백만원, 그리고
- (iii) 범죄예방디자인 1개 사업, 3억원으로 이루어져 있음.

- 실질적인 세출 추가경정예산안은 대부분 문화시설과 공공도서관 건립을 위한 예산인 바, 부족한 문화시설과 공공도서관 건립을 통해 주민의 수요를 충족하려는 목적임을 이해할 수는 있으나,

이들 사업의 추진이 대단히 시급하다거나 추가경정예산을 통해 이들 시설의 건립을 크게 앞당길 수 있다는 것 보다는 '18년도 재정운용상의 효율 또는 '19년도 예산편성상의 편의를 위한 것으로 보이는 면이 있음.

- 또한 범죄예방디자인사업은 낙인효과의 우려에도 불구하고 신규 사업대상지를 강북지역 단 한 곳으로 상정하고 사업을 추진하겠다는 것인데, 그 시급성에 공감하기 어렵고,

그 사업이 이번 년도에 끝나는 것이 아니라 내년 9월에 마무리되는 점을 고려하면 추가경정예산으로 추진하기에 적절한 사업은 아니라고 사료됨.

- 따라서 이번 추가경정예산안에 편성된 사업들에 대해 깊이 있는 논의를 거쳐 승인 여부를 결정해야 하고, 집행부는 승인된 사업 및 예산안에 대해 불용이나 이월이 발생하지 않도록 철저히 집행·관리해야 할 것으로 사료됨.

[붙임 1]

연도별 생활안심디자인(범죄예방) 사업 상세 추진현황

연도	예산(천원)	수량	사업 형태	사업위치	사업내용	시행주체
2012년	560,00	1개소	직접 수행	· 마포구 염리동	· 소금길, 소금나루, 지킴이집 조성	서울시
2013년	515,000	13개소	직접 수행	· 종랑구 면목동 · 관악구 행운동 · 용산구 용산2가동	· 미담길, 자율경계시스템, 길찾기 · CPTED 기본모듈, 미러시트 조성 · 외국인을 위한 시각정보시스템	서울시
			컨설팅	· 양재시민의 숲 외 9개소	· 지식공간, 지식서재 등 조성	서울시
2014년	528,500	1개소	직접 수행	· 금천구 가산동	· 소공장지킴이, 공장소음, 방음장치 · 막다른길 알리미, 골목길 비추미 · 공원 범죄예방 사운드 시스템 · 쓰레기 무단투기 예방시스템 · 지킴마루(커뮤니티 공간 조성)	서울시
2015년	2,454,000	10개소	직접 수행	· 강북구 삼양동 · 노원구 상계동 · 동작구 노량진 · 성북구 동선동2가 · 양천구 신월3동 · 광진구 중곡동	· 공원 범죄예방 사운드시스템 · 둘레길 진입로 강화 솔루션 · 영역 인지도 강화 · 귀갓길 솔루션 · 어린이 안전공원 조성 · 지킴마루(거점공간)	서울시
			안전 총괄과	· 관악구 난곡동	· 범죄예방디자인(안) 확대 적용	서울시
			자치단체 자본보조	· 종랑구 · 노원구	· 범죄예방디자인(안) 확대 적용	자치구
			주민 참여	· 관악구	· 범죄예방디자인(안) 확대 적용	자치구
2016년	1,934,500	18개소	직접 수행	· 서초구 반포1동 · 성동구 용답동 · 송파구 마천2동 · 구로구 가리봉동 · 중구 신당동	· 주 출입구 영역성 강화 시스템 · 두려운 산책로를 어린이 공간으로 개선 · 영역 및 마을 인지도 강화 · 반응형 쓰레기 무단 투기 알리미 · 지킴마루(거점공간)	서울시
			자치단체 자본보조	· 관악구 - 봉천지역 3개소 - 신림지역 3개소 · 노원구 · 성북구	· 범죄예방디자인(안) 확대 적용	자치구
			주민 참여	· 강북구 · 노원구 · 동작구 · 성동구 · 중구	· 범죄예방디자인(안) 확대 적용	자치구
2017년	1,803,500	10개소	직접 수행	· 동대문구 이문2동 · 서대문구 명물길 · 성동구 송정동 · 양천구 신월1동 · 은평구 불광2동	· 현재 개발 중	서울시
			안전 총괄과	· 송파구 마천1동 · 종랑구 중화2동	· 현재 개발 중	서울시 ('16년 사고이월)
			자치단체 자본보조	· 구로구 · 관악구(2개소)	· 현재 개발 중	자치구
합계		53개소	※ '안전마을 50개소 조성' 공약 조기달성			