

● 제303회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제1차 운영위원회

서울특별시의회 일자리대책 특별위원회 구성결의안  
검 토 보 고 서

2021. 11. 1.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## **[서울특별시의회 일자리대책 특별위원회 구성결의안]**

### **I. 결의안 개요**

#### **1. 제안자 및 제안경과**

- 가. 제안자 : 이준형 의원 외 9명 공동발의
- 나. 제안일 : 2021. 10. 15.
- 다. 회부일 : 2021. 10. 20.
- 라. 의안번호 : 2876

#### **2. 제안이유 및 주요내용**

##### **가. 제안이유**

- 장기간의 저성장 기조와 고용없는 성장, 코로나19 등의 영향으로 민간일자리가 급격히 감소하고 있으며, 4차 산업혁명의 도래로 산업현장에서 무인화·자동화가 확대됨에 따라 장기적으로도 민간일자리 감소가 예상되어 일자리대책의 중요성이 증대되고 있음.
- 현재 서울특별시 일자리정책은 경제정책실이 총괄하고 있으나, 고용노동부 등 중앙부처와 자치구, 민간단체와의 협업을 통해 일자리사업을 실시하고 있고, 사업대상에 따라 복지정책실, 여성가족정책실, 청년청 등으로 분산 시행하고 있어 유사·중복사업 수행에 따른 예산의 중복과 종합적인 성과 관리에 어려움이 있음.

- 이에 서울특별시가 시행하는 다양한 일자리사업의 평가와 환류를 통해 효율성을 제고하고, 지속가능한 양질의 일자리를 발굴·시행하는 정책환경의 구축과 제도 개선에 이바지하고자 「서울특별시의회 일자리대책 특별위원회」를 구성하고자 함.

### 3. 참고사항

- 관련 법령 : 「헌법」 제32조, 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조
- 예산 조치 : 별도조치 필요 없음.
- 기 타 : 없음.

## II. 검토의견 (수석전문위원 김선희)

### 1 특별위원회 구성결의안의 취지

- 본 결의안은 장기간의 저성장 기조와 고용없는 성장, 코로나-19 등의 영향으로 일자리가 감소하고 있는 가운데, 서울특별시 일자리정책의 종합적인 관리와 지속가능한 양질의 일자리 창출을 지원하기 위해 제안됨.

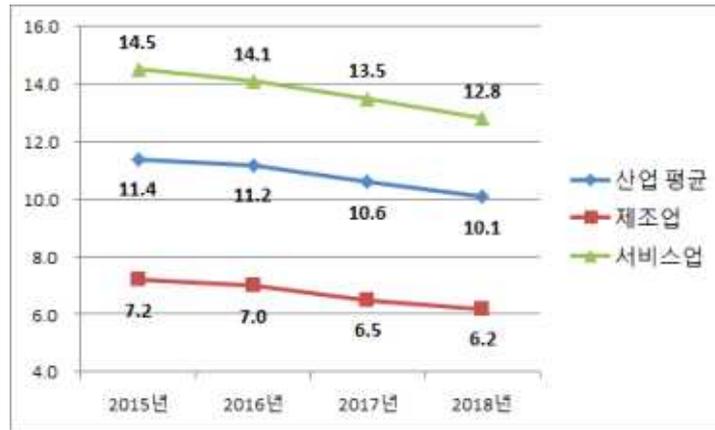
### 2 특별위원회 구성의 타당성 검토

- 최근 우리나라는 고용 없는 저성장으로 노동시장 환경이 크게 위축되고 있으며, 이는 제조업과 서비스업 등 거의 모든 산업 분야에 걸쳐 나타나는 자동화·무인화의 영향이 큰 것으로 판단됨.<sup>1)</sup>
- 한국은행이 '20년 6월 발표한 산업연관표에 따르면, 2018년 전 산업 평균 취업유발계수<sup>2)</sup>는 10.1명으로 2015년 11.4명 이래 꾸준한 하락세를 보이며, 업종별로 보더라도 제조업의 경우 2015년 7.2명에서 2018년 6.2명으로, 서비스업의 경우 2015년 14.5명에서 2018년 12.8명으로 유사한 하락 추세를 나타내고 있음.

1) 한국은행, 「2018년 산업연관표 작성결과」 (보도자료, 2020-06-24).

2) 취업유발계수는 제품 등의 생산이 10억원 늘어날 경우 직·간접적으로 창출된 취업자 수를 의미함.

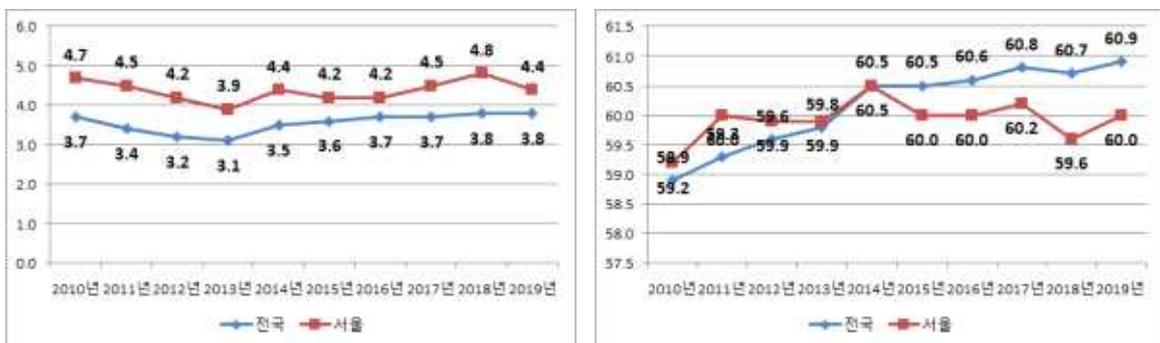
〈그림 -1〉 취업유발계수 변화 추이(2015~2018년)



자료: 한국은행, 「2018년 산업연관표」.

- 대표적인 고용 지표인 실업률과 고용률을 보면, 지난 10년 간 두 지표 모두에서 큰 변화가 없었고 고용률의 경우 약간 상승하기도 했으나, 서울특별시는 전국 평균에 비해 다소 저조한 수치를 나타내고 있음.
- 통계청 자료에 따르면, 2010~19년 기준 전국 평균 실업률은 3.6%인데 반해 서울 평균은 그보다 0.8%p 높은 4.4%를 기록하였으며, 고용률 역시 같은 기간 전국 평균은 60.2%인데 반해 서울 평균은 그보다 0.3%p 낮은 59.9%를 나타냈음.

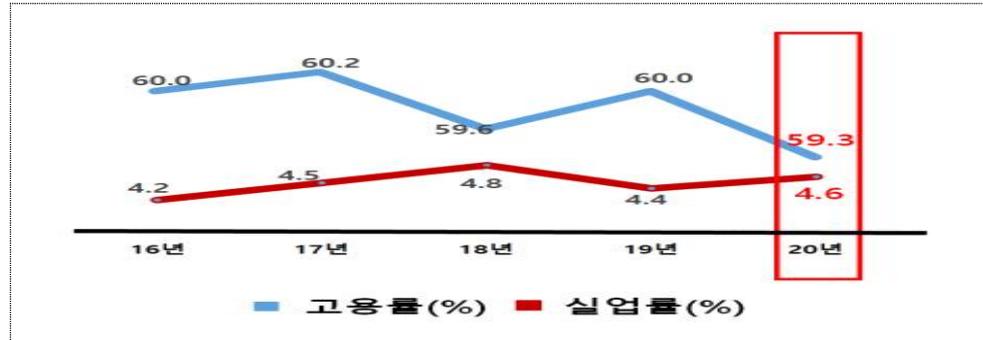
〈그림-2〉 실업률과 고용률: 서울시와 전국 비교 (2010~2019년)



자료: 통계청, 「경제활동인구조사」 각 연도.

- 최근 코로나-19 확산의 여파로 2020년 서울시 고용현황<sup>3)</sup>은 외환위기 수준으로 고용위기가 심각한 상황임.

〈그림-3〉 최근 5년 간 서울시 고용 및 실업률



- 서울시는 「서울특별시 일자리 정책 기본 조례」를 근거로 5년 단위 ‘서울시 일자리정책 종합계획’(2018년 수립)과 1년 단위 ‘서울시 일자리대책 세부계획’을 수립해 보다 체계적인 일자리 창출 정책을 추진 중에 있음.
  - ‘2021년 서울시 일자리대책 세부계획’에 따르면, 코로나-19 위기 극복, 미래형 일자리 적극 창출이라는 비전(붙임.1)아래 6개 추진전략과 22개 추진과제(붙임.2)를 설정하고 경제정책실, 여성가족정책실, 복지정책실, 주택정책실, 노동·공정·상생정책관, 미래정책기획관 등 여러 부서가 함께 추진하고 있으며, 이 중 일부 추진과제는 중앙정부와 자치구, 민간단체와의 협업사업으로 진행되고 있음.

3) 「2021년 일자리정책 실행계획」, 서울시 경제정책실, 2021. 3.

- 다른 한편, 서울시 일자리 창출 실적<sup>4)</sup>을 보면 2015년 전체 일자리는 210,379개에서 2019년 375,505개로 지난 5년간 78.5% 증가했으나, 연도별 일자리 실적 증가율에 있어서는 2016년 34.6%, 2017년 14.1%, 2018년 11.3%, 2019년 4.4%로 감소하는 추세를 나타내고 있음.

〈그림-4〉 서울시 일자리 창출 실적과 연도별 일자리 실적 증가율 (2015년~2019년)<sup>5)</sup>



- 이와 같은 상황을 종합하면, 한국 경제의 고용 없는 저성장 추세, 전국 대비 서울시의 저조한 고용 지표 속에 서울시 일자리 정책대상이 세분화 되고 여러 실·국에 걸쳐 추진됨에 따라 효율적인 일자리 창출이 어려운 상황이며, 코로나-19의 지속적인 확산으로 실업률 증가는 불가피 할 것으로 전망됨.
- 따라서 구성결의안과 같이 서울시 일자리 사업의 효율적이고 종합적인 관리와 지속가능한 양질의 일자리 창출을 지원하기 위해 의회 차원의 일자리대책 특별위원회 구성하는 것은 시의적절할 뿐만 아니라 정책 문제

4) 서울시 일자리 창출 추진현황(2016~2019). 서울시 경제정책실.

5) 직접 일자리는 재정지출을 통하여 실업자 등 미취업 시민에게 생계유지, 자활발판 제공 또는 공공서비스 확충을 위해 한시적으로 제공되는 일자리며, 간접 일자리는 직업훈련, 고용서비스, 고용장려금, 창업지원, 민간지원 등을 통해 창출된 일자리를 의미함.

에 대한 합리적 대응으로 판단됨.

- 또한 일자리 정책의 사업부서가 서울시 경제정책실, 여성가족정책실, 복지정책실, 주택정책실, 노동·공정·상생정책관, 미래정책기획관 등 여러 상임위의 소관 부서로 분산되어 있어 특별위원회 구성요건에는 무리가 없는 것으로 판단됨.<sup>6)</sup>
- 다만, 이미 서울시 일자리사업의 주요 과제를 다루고 있는 상임위원회(기획경제위원회)와의 중첩과 구성목적이 유사한 특별위원회<sup>7)</sup>와의 활동 중복에 따른 비효율 등에 대한 종합적인 검토가 필요함.

---

6) 서울특별시의회 기본 조례 제37조(특별위원회) ① 의회는 여러 상임위원회의 소관과 관련되거나 특히 필요하다고 인정한 안건을 효율적으로 심사하기 위하여 의회의 의결로 특별위원회를 둘 수 있다.

7) 서울특별시의회 일자리대책 특별위원회 구성결의안(의안번호: 2876)이 운영위원회에 회부(21.10.15)됨.

**붙임 1 「2021 서울시 일자리 정책」 비전 및 방향**

**【 비 전 】**

**코로나-19 위기를 극복, 미래형 일자리 적극 창출**

**【 정책 목표 】**

**시민이 필요한 일자리 393만개 제공**

<b>추진전략</b>	전략 ①	전략 ②	전략 ③	전략 ④	전략 ⑤	전략 ⑥
	민간연계 일자리 창출	정책대상별 일자리 확대	정책사업 연계 일자리 창출	현밀착 취업지 장 지원 화	기업·산업 수요기반 인재양성	노동권 보안 전일 터 성

**추진과제**

**[전략1]** ① 청년과 함께하는 강소기업 육성지원 ② 서울형 청년인턴 직무캠프 추진  
③ 민간기업 연계 뉴딜일자리사업 추진 ④ 지역상생 청년 일자리 창출

**[전략2]** ① 취업 취약계층 공공 일자리 확대 ② 여성 일자리 창출 및 역량 강화  
③ 복지 수혜 대상 맞춤형 일자리 창출

**[전략3]** ① 서울 창업 생태계 활성화 ② 미래 성장산업 거점육성을 통한 일자리 창출  
③ 혁신성장펀드 조성 및 서울형 R&D지원을 통한 일자리창출  
④ 도시재생을 통한 일자리 창출 ⑤ 사회적 경제 활성화로 고용기회 확대

**[전략4]** ① 구직자 맞춤형 취업지원 서비스 확대·강화 ② 청년 활동 지원 추진  
③ 청년 프로젝트 지원

**[전략5]** ① 서울시 기술교육원 혁신 ② 서남권 기술특화캠퍼스 조성·운영

**[전략6]** ① 비정형 사각지대 노동자 기본권 보장 ② 노동자 종합지원 서비스 접근성 강화  
③ 건강하게 일할 수 있는 안전일터 조성

**붙임 2 '2021년도 서울시 일자리대책' 세부실천 과제**

추진전략	연번	추진과제	추진부서
민 간 연 계 양 질 의 일 자 리 창 출	1-1	청년과 함께하는 서울형 강소기업 육성 지원	경 제 정 책 실
	1-2	서울형 청년인턴 직무캠프 추진	
	1-3	민간기업 연계 뉴딜일자리사업 추진	
	1-4	지역 상생 청년일자리 창출	
정 책 대 상 별 일 자 리 사 업 확 대	2-1	취업 취약계층 공공일자리사업 확대	경 제 정 책 실
	2-2	여성일자리 창출 및 역량강화	여성가족정책실
	2-3	50플러스세대 및 어르신일자리 확대	복 지 정 책 실
	2-4	장애인일자리 제공 및 맞춤형 교육훈련 지원	
	2-5	저소득·노숙인 일자리 지원	
정 책 사 업 연 계 일 자 리 창 출	3-1	서울 창업 생태계 활성화를 통한 일자리창출	경 제 정 책 실
	3-2	미래성장산업 거점육성을 통한 일자리 창출	
	3-3	혁신성장펀드 및 서울형 R&D자원을 통한 일자리 창출	
	3-4	도시재생사업을 통한 양질의 일자리 창출	주 택 정 책 실
	3-5	사회적경제 활성화로 고용기회 확대	노 동 · 공 정 · 상 생 정 책 관
현 장 밀 착 형 취 업 지 원 강 화	4-1	구직자 맞춤형 취업지원서비스 확대·강화	경 제 정 책 실
	4-2	청년활동지원사업(청년수당) 추진	미 래 정 책 기 획 관
	4-3	청년프로젝트 지원 사업	
기 업 · 산 업 수 요 기 반 인 재 양 성	5-1	서울시 기술교육원 혁신	경 제 정 책 실
	5-2	서남권 기술특화캠퍼스 조성·운영	
노 동 권 보 장 안 전 일 터 조 성	6-1	비정형·사각지대 노동자 기본권 보장	노 동 · 공 정 · 상 생 정 책 관
	6-2	노동자종합지원 서비스 접근성 강화	
	6-3	건강하게 일할 수 있는 안전일터 조성	